

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**



**ДОКУМЕНТ ОКВИРНОГ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
ЗА ПЕРИОД 2017-2019. ГОДИНА**

Јун, 2016. године

Садржај:

1	Економски и фискални циљеви.....	3
2	Макроекономски оквир	5
2.1	Међународно окружење	5
2.2	Макроекономска кретања у 2015. и почетку 2016. године	7
2.3	Макроекономске процјене и пројекције за период 2016-2019. година.....	11
2.3.1	Ризици за макроекономске пројекције.....	13
3	Јавне финансије	14
3.1	Кретања јавних финансија у 2015. годину и планирано за 2016. годину.....	15
3.2	Пројекције јавних финансија за период 2017-2019. година.....	18
3.2.1	Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике у наредном периоду	18
3.2.2	Пројекције јавних прихода	21
3.2.3	Пројекције јавне потрошње	24
3.2.4	Пројектовани суфицит/дефицит	25
3.2.5	Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције.....	25
3.2.6	Ризици за фискалне пројекције	28
3.3	Одрживост јавних финансија и институционални оквир.....	29
3.4	Ниво задужености и будућа кретања	32
3.4.1	Ризици за пројекције дуга	34
3.5	Средњорочни буџетски оквир (централна држава).....	35
3.5.1	Приходи и примици буџета Републике Српске	36
3.5.2	Расходи и издаци буџета Републике Српске	38
3.6	Фонд ПИО.....	42
3.7	Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења.....	43
4	Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске	47
4.1	Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG)	52
5	Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији	55

1 Економски и фискални циљеви

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2017-2019. година (у даљем тексту ДОБ РС 2017-2019) је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за општи државни¹ сектор за ниво Републике Српске. Подаци исказани у ДОБ-у РС 2017-2019 су прикупљени и представљени у складу са стандардима фискалне статистике, и као такви су основа фискалних анализа и имају улогу у развијању и надгледању економских и фискалних програма, али и у пословима праћења мјера економске политике.

Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) у члану 16. дефинисана је израда Документа оквирног буџета Републике Српске као основе за припрему и израду буџета. Намјена ДОБ-а РС 2017-2019 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. У том контексту, припрема и израда буџета засниваће се на ДОБ-у. ДОБ РС 2017-2019 даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2017-2019. година. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

Законом о фискалној одговорности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15) уређују се фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет Републике Српске и јача систем контрола и надзора. Циљ доношења овог закона је осигурање и одржавање фискалне одговорности, транспарентности и средњорочне и дугорочне фискалне одрживости Републике Српске. Према овом закону ДОБ РС, поред осталог, садржи циљеве фискалне политике исказане као циљане вриједности основних фискалних агрегата, које Влада настоји да оствари у буџетском систему Републике Српске.

Законом о фискалној одговорности Републике Српске дефинисана су општа и посебна фискална правила. Општа фискална правила односе се на укупан буџетски систем Републике Српске и одређују:

1. Правило о дугу: Јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године не може да буде већи од 55% оствареног БДП-а у тој години.
2. Правило консолидованог буџетског дефицита: Консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године не може бити већи од 3% оствареног БДП-а у тој години.

Посебна фискална правила представљају обавезујуће, аутоматске мјере уколико индикатори исказани општим фискалним правилима достигну вриједносне прагове дефинисане овим законом и одређују:

1. Праг за дуг подразумеје да уколико јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године достигне 50% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.
2. Праг за консолидовани буџетски дефицит подразумеје да уколико консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године достигне 2,5% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.

¹ Термини „сектор општа држава“ и „подсектори централна држава“ прузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је установио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквире.

Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске дефинисана су сљедећа фискална правила: јавни дуг Републике Српске не може да буде већи од 55% оствареног БДП-а у тој години, укупан дуг Републике Српске не може бити већи од 60% оствареног БДП-а у тој години, краткорочни дуг Републике Српске не може бити већи од 8% износа редовних прихода остварених у претходној фискалној години, укупна изложеност Републике Српске по издатим гаранцијама не може бити већа од 15% оствареног БДП-а у тој години, јединице локалне самоуправе се могу дугорочно задужити само ако у периоду стварања дуга укупан износ који доспијева за отплату, по предложеном дугу и цјелокупном доспјелом, неизмиренем постојећем дугу, у било којој наредној години није већи од 18% износа њених редовних прихода остварених у претходној фискалној години, краткорочни дуг општина не може бити већи од 5% њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години, изложеност јединице локалне самоуправе по издатим гаранцијама не може да буде већа од 30% износа њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години (сва правила која важе за јединице локалне самоуправе важе и за фондове социјалне сигурности, осим у правила у вези са гаранцијама- фондови социјалне сигурности не могу их издавати).

У децембру 2015. године Влада Републике Српске је усвојила документ Стратегија управљања дугом Републике Српске за период 2015-2018. године, а исти представља план који влада намјерава да имплементира у току средњерочног периода да би се постигла жељена структура портфолија дуга, узевши у обзир владине преференције трошкова и ризика.

Стратегијом управљања дугом Републике Српске за период 2015-2018. године идентификовани су индикатори тј. смјернице у циљу остваривања структуре дуга са прихватљивим нивоом трошкова и ризика, и то:

- у циљу управљања валутним ризиком, дуг изражен у страној валути (искључујући дуг у EUR) треба бити мањи од 35% укупног посматраног дуга, док у циљу развоја домаћег тржишта унутрашњи дуг треба бити већи од 25% укупног посматраног дуга;
- у циљу управљања ризиком рефинансирања, просјечно вријеме до доспијећа треба да је дуже од 4 године, а краткорочни дуг да је мањи од 8% прихода остварених у претходној години;
- у циљу управљања ризиком каматних стопа, дуг по фиксним условима треба износити више од 60% укупног посматраног дуга, док просјечна пондерисана каматна стопа треба бити нижа од 3,5%.

Влада Републике Српске је кроз Реформску агенду и пратећи Акциони план, те Економску политику Републике Српске и Програм економских реформи Републике Српске, а сада и кроз Писмо намјере са ММФ-ом, јасно дефинисала три кључне реформске области, и то:

- 1) Стабилан привредни раст, који се заснива на опоравку привреде и унапређењу пословне климе и конкурентности;
- 2) Фискална одрживост, која се темељи на фискалној консолидацији, те реформи јавног сектора; и
- 3) Социјална сигурност,

које су потпомогнуте реформама у областима Владавине права и Европских интеграција.

ДОБ РС 2017-2019. чине сљедећа поглавља: Економски и фискални циљеви, Макроекономски оквир; Јавне финансије; Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске и Прилог – Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији.

2 Макроекономски оквир

2.1 Међународно окружење

Према извјештају ММФ-а из априла 2016. године, *World Economic Outlook (WEO)*, у којем се анализирају глобална економска кретања и дају средњорочне пројекције, за 2016. годину је пројектована стопа раста свјетске економије од 3,2% док се за 2017. годину предвиђа стопа раста од 3,5%.

Табела 2.1.1: Преглед пројекција ММФ-а, ажурирано у априлу 2016. године

	Пројекције			
	2014	2015	2016	2017
Реални раст БДП-а, %				
Свијет уопште	3,4	3,1	3,2	3,5
Развијене економије	1,8	1,9	1,9	2,0
САД	2,4	2,4	2,4	2,5
Евро зона	0,9	1,6	1,5	1,6
Земље у развоју	4,6	4,0	4,1	4,6
Европска унија	1,4	2,0	1,8	1,9
Европске земље у развоју	2,8	3,5	3,5	3,3
Раст свјетске трговине (робе и услуге),%	3,5	2,8	3,1	3,8
Раст цијене нафте, у доларима, годишње промјене, %	-7,5	-47,2	-31,6	17,9
Потрошачке цијене				
Развијене земље	1,4	0,3	0,7	1,5
Земље у развоју	4,7	4,7	4,5	4,2

Извор: IMF, World Economic Outlook, Update April 2016.

За европске земље у развоју² пројектован је раст од 3,5% у 2016. години, док се у 2017. години очекује раст од 3,3%. Иако је регион имао користи од нижих цијена нафте али и постепеног опоравка у Евро зони, повишени ниво корпоративног дуга кочио је раст приватних инвестиција. За развијене земље се предвиђа скромна стопа раста од 1,9% у 2016. и 2,0% у 2017. години. Неповољна демографска кретања, низак раст продуктивности и наслијеђе из глобалне финансијске кризе и даље ометају веће активности. Када је у питању раст земаља у развоју, за 2016. годину је пројектован раст од 4,1%, а у 2017. години 4,6%. Велики број земаља у развоју још увијек је под утицајем рецесије. Раст у Кини и Индији је у складу са пројекцијама, али је раст трговине успорен, што је посљедица смањења стопе раста инвестиција у земљама у развоју као и пада улагања у извоз. Глобални опоравак је додатно ослабљен због финансијских турбуленција. Предвиђа се јачање глобалног опоравка у 2017. години, уз претпоставку да ће почети постепена нормализација стања у стресним економијама (тржишта у настајању и земље у развоју).

Према извјештају Европске комисије из маја 2016. године, *European Economic Forecast, Spring 2016*, у задњих годину дана, економија Европске уније имала је корист од ниских цијена нафте, слабљења курса еура, подстицајних мјера монетарне политике, као и повећања јавне потрошње услед прилива азиланата у неким државама чланицама. Насупрот томе, криза у земљама у развоју, као и успоравање раста развијених економија утицали су на то да раст Европске уније остане умјерен.

² Група Европске земље у развоју обухвата: Србију, Хрватску, Бугарску, Мађарску, Пољску, Румунију и Турску.

Утицај позитивних фактора на Евро зону временом ће слабити. Иако би пад цијена нафте у првом дијелу године требао да одржи куповну моћ домаћинстава, очекивани скок инфлације би требао да успори раст реално расположивих прихода. С друге стране, додатне мјере које је Европска централна банка предузела у марту ове године, олакшале су приступ кредитима и смањени су трошкови финансирања, чиме су додатно побољшани услови за убрзање инвестиција. Високи ниво јавног и приватног дуга, висока структурална незапосленост и висок ниво политичке несигурности ће негативно утицати на раст БДП-а. На крају, за Евро зону су пројектоване скромне стопе раста БДП-а у периоду 2016 - 2017. година. Тако се очекује да ће реални раст БДП-а у Евро зони износити 1,6% у 2016. години и 1,8% у 2017. години, док је за Европску унију пројектован раст БДП-а од 1,8% у 2016. години и 1,9% у 2017. години.

Табела 2.1.2: Европска економска предвиђања за ЕУ, прољеће 2016.

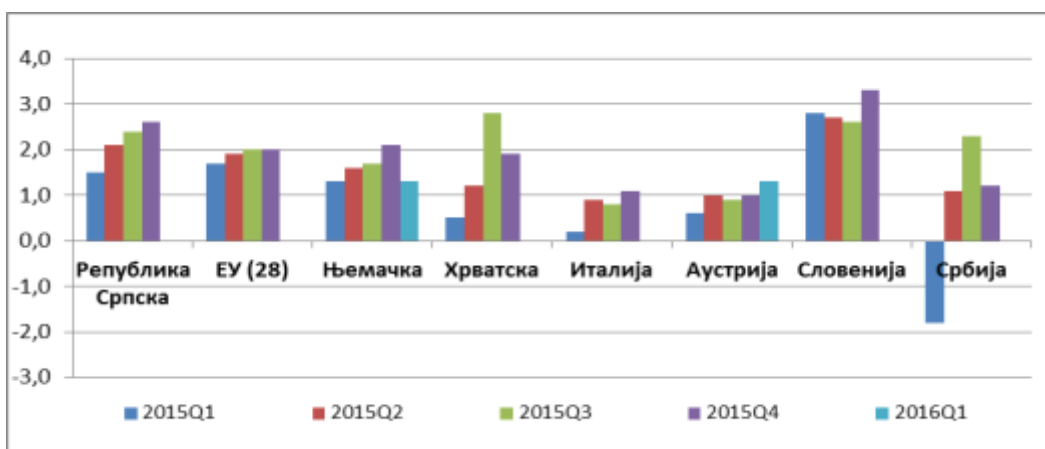
Пројекције за ЕУ	2015	2016	2017
Реални раст БДП (% г/г)	2,0	1,8	1,9
Инфлација (% г/г)	0,0	0,3	1,5
Незапосленост (%)	9,4	8,9	8,5
Биланс буџета (%БДП)	-2,4	-2,1	-1,8
Укупни дуг, општа влада (%БДП)	89,2	89,7	89,1
Биланс текућег рачуна (%БДП)	2,0	2,2	2,1

Мај 2016, Европска комисија

Извор: ЕС, European Economic Forecast, Spring 2016.

Подаци на слици 2.1.1³ показују да су кварталне стопе раста БДП-а за ЕУ (28) у 2015. години износиле 1,7%-2,0% што означава постепени раст привреде. Земље најзначајнији спољнотрговински партнери Републике Српске биљеже позитивна привредна кретања, што би се у одређеној мјери могло позитивно одразити и на кретања у Републици Српској.

Слика 2.1.1: Реалне стопе раста БДП квартално (q/q-4) -поређење Републике Српска, ЕУ 28 и земље у које Република Српска највише извози



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске, EUROSTAT (недесезонирани подаци)

Према Извјештају о инвестицијама у свијету⁴ стране директне инвестиције (СДИ) у 2015. години у односу на 2014. годину забиљежиле су снажан опоравак. На глобалном нивоу у 2015. години

³ Извор: EUROSTAT, недесезонирани подаци (ESA 2010), подаци преузети 26.05.2016. године.

⁴ Извор: UNCTAD, World Investment Report 2016.

дошло је до раста страних директних инвестиција за 38%, што је највећи раст од глобалне економске и финансијске кризе 2008/2009. године. Пораст СДИ је у супротности са глобалним макроекономским кретањима, гдје је забиљежено успоравање раста у земљама у развоју и значајан пад цијена роба односно дефлација. Главно објашњење за ову наизглед неконзистентност је скок у прекограничним спајањима и аквизицијама, посебно у развијеним економијама. Очекује се да ће у 2016. години СДИ пасти за 10%-15%, као резултат крхкости глобалне економије, слабе агрегатне тражње, спорог раста извоза роба у неким земљама, ефикасних мјера за избјегавање пореске инвазије и пада профита у мултинационалним компанијама. Међутим, у средњем року у 2017. и 2018. години очекује се раст СДИ на глобалном нивоу, као резултат глобалног економског раста. Стране директне инвестиције у развијеним земљама у 2015. години биљеже значајан раст (највиши ниво од 2007. године), док је у земљама у развоју забиљежен раст од 9%. Земље у транзицији оствариле су пад страних директних инвестиција од 38%, на ниво од прије десет година због ниских цијена роба (дефлације), слабе домаће тражње и утицаја рестриктивних мјера односно геополитичких тензија. Послије пада СДИ у земљама у транзицији у 2015. години, у наредном периоду 2016-2018. година очекује се благи раст. У 2015. години, у земљама југоисточне Европе које су обухваћене земаљама у транзицији, забиљежен је раст СДИ од 6%, због бољих макроекономских услова и наставка процеса приступања ЕУ.

2.2 Макроекономска кретања у 2015. и почетку 2016. године

Према процјени Републичког завода за статистику Републике Српске из марта 2016. године, просјечна стопа раста БДП-а за четири квартала 2015. године у Републици Српској⁵ је износила 2,2% (квартално: Q1=1,5%; Q2=2,1%; Q3=2,4% и Q4=2,6%). Поменутом процјеном, измијењена је претходна процјена⁶ из децембра 2015. године, према којој је просјечна стопа раста БДП-а за три квартала 2015. године износила 1,6 % (квартално: Q1=1,5%; Q2=1,9% и Q3=1,3%). Посматрајући збирно, у 2015. години, највећи допринос расту БДП-а од 2,2% је дао раст у подручјима:

- (G, H, I) Трговина на велико и трговина на мало, оправка моторних возила, мотоцикала; Саобраћај и складиштење; Дјелатности пружања смјештаја, припреме и послуживања хране, хотелијерство и угоститељство са стопом раста од 3,2%;
- (A) Пољопривреда, шумарство и риболов са стопом раста од 4,5% и
- (B, C, D, E) Вађење руда и камена; Прерађивачка индустрија; Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација; Снабдијевање водом, канализација, управљање отпадом и дјелатности санације (ремедијације) животне средине са стопом раста од 2,6% (у оквиру ове групе Прерађивачка индустрија је имала стопу раста од 2,8%).

Поред наведеног, значајно је напоменути да је у подручју Грађевинарства забиљежен раст од 3,2%.

Имајући у виду да је реална стопа раста БДП-а од 2,2% исказана као промјена у односу на исти период претходне године, те да је 2014. године након поплава дошло до пада привредне активности у другом кварталу и стагнације у трећем кварталу, може се закључити да је за остварење повећане привредне активности у 2015. години, значајан базни ефекат поплава у 2014. години. С друге стране, доступни показатељи са расходне стране мјерења економске активности

⁵ Процјена РЗС РС, Саопштење 82/16, од 30.03.2016.

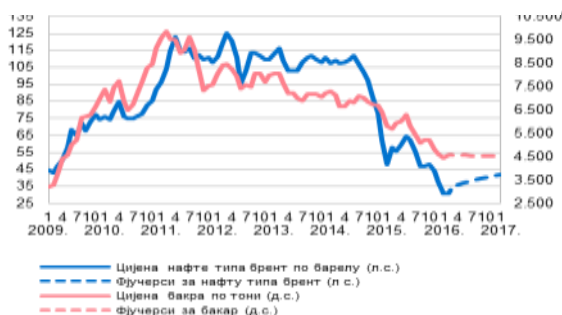
⁶ Процјена РЗС РС, Саопштење 336/15, од 29.12.2015.

указују да је највећи допринос расту у 2015. години дало реално смањење спољнотрговинског дефицита, док је истовремено дошло до пада домаће потрошње. Ово је такође, у великој мјери, резултат базног ефекта поплава у 2014. години, јер је у 2014. години након поплава био успорен раст извоза, а значајно убрзан раст увоза. Претпоставља се да је приватна потрошња у 2015. години ипак остварила раст због раста броја запослених и дефлације која је допринијела реалном расту плата.

Индустријска производња⁷ са учешћем у БДП-у⁸ од 16,5%, у 2015. години остварила је раст од 2,6%. У највећој мјери ово је резултат раста у областима Вађење руда и камена (10,2%) и Прерађивачка индустрија (2,7%), док је пад забиљежен у области Производња и снабдијевање ел. енергијом, гасом, паром и климатизација (-1,0%). У периоду I-IV 2016. године стопа раста износила је 5,7%, чему је допринијело повећање производње у областима Производња и снабдијевање ел. енергијом... (7,9%), Прерађивачка индустрија (6,2%) и Вађење руда и камена (1,6%). Овакво кретање индустријске производње назнака је повећања привредне активности у 2016. години у Републици Српској.

Мјерено индексом потрошачких цијена, у Републици Српској у 2015. години забиљежена је просјечна годишња **стопа дефлације** од 1,4%. Смањењу цијена је највише допринио пад цијена сирове нафте и хране на свјетском тржишту (у 2015. години у односу на цијене у 2014. години, цијена сирове нафте на свјетском тржишту је нижа за 47,2%, а цијена хране је нижа за 17,1%). У 2015. години, у Републици Српској цијене су највише пале у одјељцима Одјећа и обућа, Превоз и Храна и безалкохолна пића. И даље су присутни дефлаторни притисци као посљедица пада цијена нафте и примарних производа на свјетском тржишту, као и ниске инфлације у међународном окружењу, нарочито у Еуро зони, која је наш значајан спољнотрговински партнер. У периоду I-IV 2016. године, у Републици Српској је забиљежен пад просјечних годишњих потрошачких цијена од 1,5%, који је у највећој мјери био посљедица пада цијена у одјељцима Одјећа и обућа, Превоз и Храна и безалкохолна пића.

Слика 2.2.1: Кретање цијена нафте и бакра (просјечне мјесечне цијене, у USD)



Извор: www.bloomberg.com

Слика 2.2.2: Индекс свјетских цијена хране (реално, 2002 – 2004 = 100)

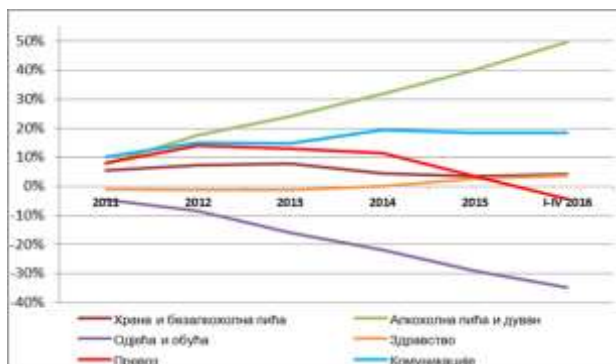


Извор: www.fao.org

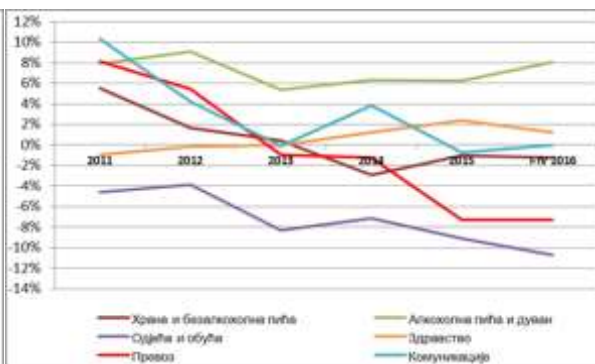
⁷ Области Б, Ц, Д и Е (Вађење руда и камена; Прерађивачка индустрија; Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација и Снабдијевање водом, канализација, управљање отпадом и дјелатности санације (ремедијације) животне средине.

⁸ Просјек четири квартала

Слика 2.2.3: Поређење цијена у односу на базну 2010. годину (2010=100)



Слика 2.2.4: Поређење цијена у односу на претходну годину (претходна година=100)



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске

На тржишту рада у 2015. години дошло је до позитивних кретања која се односе на повећање броја запослених и смањења броја незапослених лица. Просјечан **број запослених**⁹, у 2015. години, повећан је за 1,8% на годишњем нивоу и износи 245.975 лица. Највећи допринос овом расту забиљежен је у областима Прерађивачке индустрије (20,3%), Трговине на велико и мало, поправка моторних возила и мотоцикала (17,3%). У складу са тим, анкетна стопа запослености је повећана за 0,3 п.п. и износила је 35,2%. Истовремено, просјечан **број незапослених** лица у 2015. години смањен је за 4,4% на годишњем нивоу и износио 139.465 лица. Анкетна стопа незапослености смањена је за 0,5 п.п. и износи 25,2%. Тренд се наставља и у периоду I-IV 2016. године, када је просјечан број незапослених износио 135.656 лица, што је за 5,1% мање у односу на исти период претходне године.

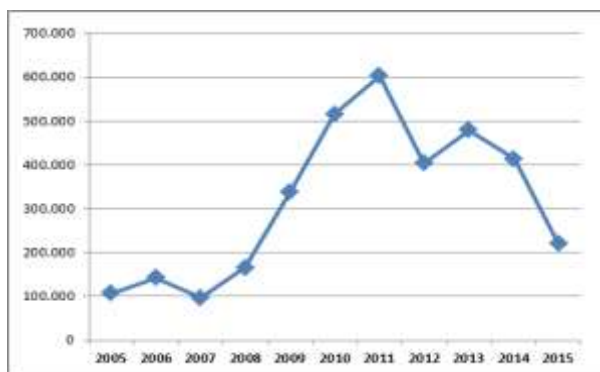
Просјечна нето плата у 2015. години износила је 831 КМ и у односу на 2014. годину имала је номинални раст од 0,7%, а уз допринос дефлације реални раст од 2,2%. У периоду I-IV 2016. године, просјечна нето плата остала је на истом нивоу, односно 831 КМ. **Просјечна пензија** у 2015. години износила је 343 КМ уз номинални раст од 3% и задржала исти ниво у периоду I-IV 2016. године. Просјечан број пензионера у 2015. години износио је 248.384 лица са тенденцијом раста, која се наставља и у прва четири мјесеца 2016. године, када број пензионера износи 250.385 лица.

У 2015. години забиљежен је пад извоза од 6,6% и пад увоза од 13,1% што је довело до пада спољнотрговинског дефицита од 20,9%, номинално. У истом периоду дошло је до раста покривености извоза увозом од 4,1 п.п, тако да је иста износила 58,5%. У 2015. години, паду извоза и увоза према ЦМТК класификацији највише је допринио пад извоза и увоза у сектору Минералних горива и мазива¹⁰. Према истој класификацији, у периоду I-IV 2016. године забиљежен је раст извоза од 8,5%, док је пад увоза износио 1,2%. Расту извоза највише је допринио раст у секторима: Разни готови производи, Производи разврстани према материјалу и Храна и живе животиње. У истом периоду паду увоза највише је допринио пад у секторима: Машине и транспортна средства и Минерална горива и мазива.

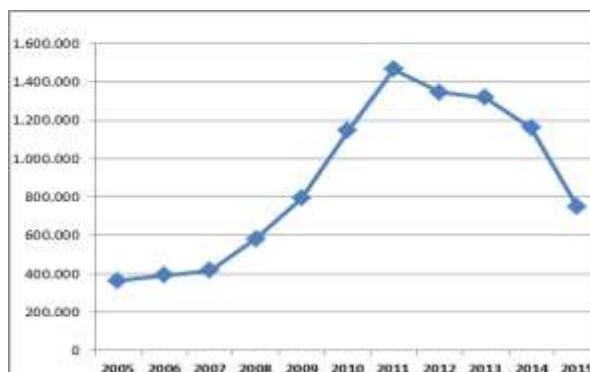
⁹ Број запослених лица израчунат је као просјек податка из саопштење за март и септембар 2015. године, с обзиром да Републички завод за статистику Републике Српске два пута годишње (у марту и септембру) објављује податке о броју запослених.

¹⁰ Обухвата одсјеке: Камени угаљ, кокс и брикети; Нафта и нафтни деривати; Плин, природни и индустријски и Електрична енергија. Највеће учешће у структури сектора има одсјек Нафта и нафтни деривати.

Слика 2.2.5: Извоз минералних горива и мазива (вриједност у хиљадама КМ)



Слика 2.2.6: Увоз минералних горива и мазива (вриједност у хиљадама КМ)



Извор: Републички завод за статистику РС

Посматрајући класификацију дјелатности КД, највеће учешће у увозу и извозу има Прерађивачка индустрија. Тако је у 2015. години, Прерађивачка индустрија учествовала у структури извоза са 88,0%, уз пад од 4,0%, а у структури увоза је са 77,7% уз пад од 7,3%. Поред тога, паду извоза и увоза допринио је и пад у подручјима Вађење руде и камена и Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација. Слично је и у периоду I-IV 2016. године, Прерађивачка индустрија је имала учешће у структури извоза од 90%, а порасла је за 13,4%, што је утицало и на раст укупног извоза. У истом периоду, прерађивачка индустрија је падом од 0,1% и учешћем у структури увоза од 82,5% највише допринијела паду увоза.

Банкарски сектор је у претходном периоду очувао стабилност. У 2015. години, остварен је раст укупних кредита од 2,0%, углавном због раста кредита грађанима (6,0%) и кредита приватним предузећима и друштвима (4,0%). Укупни депозити биљеже раст од 4,0%. У секторској структури депозита и даље су најзначајнији депозити грађана са учешћем од 53,0% у укупним депозитима. Депозити грађана су најстабилнији депозити са сталним трендом раста и са 31.12.2015. године биљеже стопу раста од 11,0% у односу на крај 2014. године. Неквалитетни кредити, који представљају један од кључних ризика банкарског сектора, већи су за 10,0%, од чега повећање неквалитетних кредита физичких лица износи 6,0%, а неквалитетних кредита правних лица 12,0%.

Према посљедњим објављеним подацима Републичког завода за статистику Републике Српске, вриједност остварених **инвестиција у стална средства**, у 2014. години износи 1.995,5 милиона КМ¹¹, што је у односу на претходну годину повећање од 29,1%. Гледано према техничкој структури, најзначајније повећање је остварено у инвестицијама у грађевинске објекте и просторе (66,6%), док су инвестиције у машине, опрему и транспортна средства остала на приближно истом нивоу (0,5%), а остале инвестиције смањене (-20,8%). Према дјелатностима инвеститора, најзначајније повећање инвестиција остварено је у областима: Вађење руда и камена, Образовање и Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација.

Према подацима Централне банке БиХ, остварена **директна страна улагања** компанија са сједиштем у Републици Српској у 2014. години су износила 379,1 милиона КМ, што је готово 2,5

¹¹ Према Календару публикација Републичког завода за статистику Републике Српске саопштење о инвестицијама у стална средства за 2015. годину (претходни податак) биће објављено 15.07.2016. године.

пута више него у 2013. години, када су улагања износила 152,6 милиона КМ. У периоду I-IX 2015. године, остварена директна страна улагања износе 75,1 милиона КМ. Овдје је битно напоменути да подаци на нивоу квартала не укључују задржане зараде, које су обухваћене подацима на годишњем нивоу. Обзиром на то, очекује се да ће подаци о страним улагањима за 2015. на годишњем нивоу ¹² бити повољнији.

Јавни дуг Републике Српске, који обухвата унутрашњи и спољни дуг буџета Републике, унутрашњи и спољни дуг јединица локалне самоуправе, те унутрашњи дуг фондова социјалне сигурности и Универзитетског клиничког центра Бањалука на дан 31. децембар 2015. године је износио 4.295,5 милиона КМ, док је процјена за крај 2016. године 4.355,9 милиона КМ. **Укупан дуг** Републике Српске, који поред јавног дуга обухвата и спољни дуг јавних предузећа и ИРБ РС, на дан 31. децембар 2015. године је износио 5.277,1 милиона КМ, док је процјена за крај 2016. године 5.489,1 милиона КМ. Према процјенама, учешће јавног дуга у БДП-у на крају 2016. године износиће 46,6% БДП-а, док ће укупан дуг Републике Српске износити 58,9%¹³ БДП-а.

Ниво дефицита дозвољен уговором из Мастрихта је 3,0% БДП-а. Дефицит у земљама ЕУ у 2015. години износио је 2,4 % БДП-а. Дефицит Републике Српске¹⁴ у 2015. години, исказан у складу са GFS методологијом износи 0,3% БДП-а.

2.3 Макроекономске процјене и пројекције за период 2016-2019. година

На основу кретања макроекономских показатеља Републике Српске у претходном периоду и у периоду јануар-март 2016. године, расположивих информација о привредним активностима у Републици Српској и у земљама окружења, започетим активностима и планираним политикама израђене су пројекције кретања макроекономских показатеља Републике Српске за период 2016-2019. година.

Табела 2.3.1: Преглед макроекономских показатеља за период 2012-2014. година, процјена за 2015. и 2016. и пројекције за период 2017-2019. година

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
БДП								
БДП номинални, у мил. КМ	8.585	8.761	8.847	9.024	9.277	9.706	10.182	10.721
Број становника – у мил.	1,43	1,43	1,42	1,42	1,42	1,41	1,41	1,41
БДП по становнику у КМ	6.006	6.146	6.225	6.363	6.555	6.872	7.224	7.624
% раста БДП-а, номинално	-1,1%	2,1%	1,0%	2,0%	2,8%	4,6%	4,9%	5,3%
% раста БДП-а, реално	-1,1%	1,9%	0,2%	2,2%	2,6%	2,9%	3,1%	3,3%
Инфлација - годишња стопа	2,1%	0,0%	-1,2%	-1,4%	-0,4%	1,3%	1,4%	1,6%

¹² Према методологији и календару објављивања података Централне банке БиХ, подаци о директним страним улагањима за 2015. на годишњем нивоу биће расположиви крајем августа 2016. године.

¹³ У процјенама индикатора за јавни (46,6% БДП-а) и укупан дуг (58,9% БДП-а) за 2016. годину нису укључени кредити намијењени за финансирање санације штете из Јединственог регистра штета - по Закону о задуживању дугу и гаранцијама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ бр. 71/12 и 52/14) исти се изузимају из ограничења која су прописана за укупан (60%) и јавни дуг Републике Српске (55%).

¹⁴ Дефицит Републике Српске за сектор општа држава без укључивања јавних предузећа.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
					(реалне стопе раста %)			
Реални раст БДП-а	-1,1%	1,9%	0,2%	2,2%	2,6%	2,9%	3,1%	3,3%
Извоз	-7,4%	6,1%	5,8%	-5,2%	5,4%	5,0%	5,1%	4,9%
Увоз	-3,3%	2,9%	11,7%	-11,7%	2,2%	3,5%	3,5%	3,3%
Потрошња домаћинства	-1,3%	-0,1%	1,7%	2,0%	1,9%	2,2%	2,3%	2,1%
Потрошња државе	2,6%	0,8%	2,0%	1,0%	1,6%	1,7%	1,8%	1,8%
Бруто инвестиције у стална сред.	11,0%	-5,0%	5,4%	2,7%	3,2%	3,3%	3,5%	3,7%
<i>Претпоставке:</i>					(номиналне стопе раста %)			
Просјечне нето плате у КМ	818	808	825	831	839	848	856	865
Увоз роба у мил. КМ	4.488	4.558	4.946	4.296	4.374	4.582	4.807	5.041
Увоз роба, годишњи раст у %	-2,0%	1,6%	8,5%	-13,1%	1,8%	4,8%	4,9%	4,9%
Извоз роба у мил. КМ	2.375	2.604	2.692	2.513	2.639	2.806	2.989	3.184
Извоз роба, годишњи раст у %	-7,3%	9,7%	3,4%	-6,6%	5,0%	6,3%	6,5%	6,5%
Покривеност увоза извозом у %	52,9%	57,1%	54,4%	58,5%	60,3%	61,2%	62,2%	63,2%
Стопа незапослености %	25,6%	27,0%	25,7%	25,2%	24,8%	24,4%	24,0%	23,6%

Извор: Републички завод за статистику Републике Српске (2012-2014. год.), процјена (2015. и 2016. год.) и пројекција (2017-2019. год.) Министарства финансија Републике Српске

Очекује се да ће реални раст привредне активности у 2016. години износити 2,6% уз претпоставку да ће извоз наставити да расте по вишој стопи од увоза. Наиме, Енергетски биланс Републике Српске, у 2016. години предвиђа билансни вишак од око 40% произведене електричне енергије (који се просјечно на годишњем нивоу креће око 20%-30%). Разлог овог повећања је улазак у погон Термоелектране Станари која у укупној производњи електричне енергије учествује са 35%. Истовремено, планирано је и повећање потрошње електричне енергије, због прикључења новог потрошача - фабрике за производњу силицијум метала „Р-С Силикон“. С друге стране, у 2016. години се очекује мањи увоз сирове нафте за око 2,8%, због смањења увозне зависности, односно могућности да се из домаће производње обезбиједи значајан дио потреба тржишта Републике Српске за дериватима нафте.¹⁵ Надаље, очекује се позитиван допринос домаће потрошње који је углавном заснован на повећању потрошње домаћинства и благом повећању потрошње државе.

Такође, у периоду 2017-2019. година се очекује стабилно кретање привредног раста по стопама 2,9%, 3,1% и 3,3% респективно, углавном као резултат очекиваног раста привредних активности у окружењу (посебно за земље најзначајније спољнотрговинске партнере) који може одржавати одређени ниво извозне тражње, те благог раста домаће тражње као ефеката повећања запослености, али и позитивних ефеката инвестиција.

Узимајући у обзир очекивања ММФ-а за ову годину о даљем паду цијена сирове нафте и хране на свјетском тржишту, али и одлуку Регулаторне комисије за енергетику о поскупљењу електричне енергије у Републици Српској од 01. маја, у 2016. години, процјена је да ће просјечне потрошачке цијене у 2016. години бити мање за 0,4%, у односу на цијене у претходној години. Наиме, базна инфлација доприноси укупном расту цијена приближно 20%, а с обзиром да увозне цијене највише утичу на кретање цијена осталих добара, поред кретања акциза на дуванске производе, пројекција

¹⁵ Захваљујући реализацији значајних инвестиционих пројеката током протеклих седам година, производња нафтних деривата је сада у складу са европским стандардима, и пласира се како на домаће тржиште, тако и на тржишта земаља у региону и Европске уније. У периоду 2010-2015. година укупан увоз деривата нафте у Републику Српску је смањен за око 51%.

кретања цијена највише је базирана на очекиваним кретањима цијена на свјетском тржишту. У предстојећем трогодишњем периоду, према очекивањима ММФ-а, цијене сирове нафте и хране ће се стабилизovati. Полазећи од наведених претпоставки и претпоставке да ће регулисане цијене остати на истом нивоу очекује се да ће просјечне потрошачке цијене у 2017. години порастати за 1,3%, у 2018. години за 1,4% и у 2019. години за 1,6%.

Приликом израде пројекција спољнотрговинске размјене Републике Српске пошло се од очекиваних привредних кретања у земљама ЕУ, посебно од земаља који су наши најзначајнији спољнотрговински партнери. Имајући у виду наведено, уз отварање могућности већег извоза у Русију и најављен почетак рада нове термоелектране Станари, очекују се номинални раст извоза у распону 5,0%-6,5%, у периоду 2016-2019. година. У истом периоду, пројектоване номиналне стопе раста увоза крећу се у распону 1,8%-4,9%, на шта значајан утицај има ефекат повећања домаће тражње. Већи раст извоза у односу на увоз имаће позитиван утицај на стабилизацију спољнотрговинског биланса и постепени раст покривености увоза извозом који би закључно са 2019. годином требао износити 63,2%.

У посматраном периоду очекује се раст бруто инвестиција у стална средства од 3,3% у 2017. до 3,7% у 2019. години. Иако су пројектоване стопе раста инвестиција скромне, очекује се њихов позитиван ефекат на привредну активност. Стратешке области у које се највише планира улагати су саобраћајна инфраструктура, сектор пољопривреде, шумарства и водопривреде, као и енергетика.

Приликом израде пројекција за период 2016-2019. година, пошло се од претпоставке да ће раст индустријске производње, извоза и инвестиција имати позитивне ефекте на тржиште рада стварањем нових радних мјеста, што би на годишњем нивоу довело до просјечног повећања броја запослених за 1,3% и нето плате за 1,0%. Када је у питању јавни сектор, не очекује се значајнији раст броја запослених и нето плата. Истовремено се очекује наставак смањења стопе незапослености са 24,8% у 2016. години на 23,6% у 2019. години. Очекивани наставак тренда раста броја запослених и просјечних плата, имаће утицај на јачање расположивог дохотка, те се очекује раста потрошње домаћинства по просјечној годишњој стопи од 2,2%. У складу са политикама, јавна потрошња неће значајно расти, предвиђа се раст по просјечној годишњој стопи од 1,8%.

2.3.1 Ризици за макроекономске пројекције

Основни ризици за остварење пројекција везују се за (не)остварење пројекција економске активности земаља из окружења, неизвјесност кретања цијена на свјетском тржишту, кретања на међународном робном и финансијском тржишту, елементарне непогоде, као и изостанак планираних инвестиционих улагања.

3 Јавне финансије

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2017-2019. година је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за општи државни¹⁶ сектор Републике Српске. **Сектор опште државе** обухвата консолидоване буџете подсектора: централна држава, јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова.

Подсектор централна држава обухвата институције које се финансирају из буџета Републике Српске и у Документу је представљен по рачуноводственим фондовима (у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова):

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи и користи се за исказивање свих средстава и свих активности буџетских корисника, осим оних који се, према посебним захтјевима, исказују на другим фондовима;
- фонд прихода по посебним прописима (02) користи се за исказивање средстава која се на основу прописа користе само у посебне сврхе и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико нису укључена у општи фонд (нпр. властити приходи институција);
- фонд грантова (03) користи се за исказивање грантова буџетских корисника и свих активности које се финансирају из тих средстава, а који нису укључени у општи фонд;
- фонд средстава приватизације и сукцесије (04) користи се за исказивање средстава приватизације и сукцесије и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико средства нису укључена у општи фонд (нпр. Развојни програм Републике Српске) и
- фонд за посебне пројекте (05) користи се за исказивање средстава намијењених посебним пројектима и свих активности на реализацији односних пројеката који нису укључени у општи фонд (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније).

Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примицима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система финансијског извјештавања Републике Српске. Поред тога, у додатку Документа, подаци су презентовани кроз GFS Извјештај о владиним операцијама, а у складу са међународно признатом

¹⁶ Термини „сектор општа држава“ и „подсектори централна држава“ прузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је развио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом Документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквире, уз напомену да обухват институција дат у Документу још увијек у потпуности не одговара обухвату општег државног сектора како је дефинисано наведеним методологијама (нпр. нису обухваћене здравствене установе).

Према ММФ-овом Приручнику државне финансијске статистике (Government Finance Statistics Manual – GFSM) општи државни сектор се састоји од свих државних јединица и свих нетржишних институција контролираних и у највећем дијелу финансираних од стране државних јединица. Одатле се термин „општа државна јединица“ односи на јединице општег државног сектора. Општи државни сектор дијели се на подсекторе: централна државна власт (простира се на цијелој територији), покрајинска или регионална власт и локална власт (јединице локалне самоуправе). Фондови социјалне сигурности такође могу бити подсектор општег државног сектора.

Према Европском систему националних и регионалних рачуна у Европској унији (ESA) сектор опште државе (S.13) састоји се од институционалних јединица које су нетржишни произвођачи чија је производња намијењена индивидуалној и заједничкој потрошњи, а које се финансирају обавезним плаћањима јединица које припадају другим секторима, те институционалних јединица које првенствено проводе прерасподјелу националног дохотка и богатства. Сектор опште државе дијели се на подсекторе: централна држава (управне институције и агенције чија се надлежност простира на цијело економско подручје, осим фондова социјалне сигурности), савезна (регионална) држава, локална држава (јединице локалне самоуправе) и фондови социјалне сигурности.

макроекономском статистичком методологијом евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је развио ММФ.

Консолидовано посматрајући сектор опште државе, у периоду 2016-2019. година, половину укупних прихода чине порески приходи, односно индиректни порези (38,4%-39,7%) и директни порези (11,2%-11,4%). Значајан дио прихода чине доприноси за социјално осигурање (37,8%-38,3%), док се остали дио односи на непореске приходе (10,1%-10,8%) и грантове (0,6%-0,7%). Приходи од доприноса за социјално осигурање према намјени се троше као дознаке на име социјалне заштите, иако социјална давања премашују приходе по овом основу.

У дијелу индиректног опорезивања доминантно мјесто заузима порез на додату вриједност. Расподјела укупних прихода од индиректних пореза прописана је на начин да се након издвајања средстава на рачун резерви, ради поврата индиректних прихода, прво врши издвајање унапријед утврђених средстава за финансирање институција БиХ, а затим се од преосталог дијела издваја износ од 3,55% или минимално 124 милиона КМ годишње за финансирање Брчко Дистрикта. Остатак средстава се дијели између ентитета према учешћу у крајњој потрошњи сваког ентитета, која је приказана на ПДВ пријави. Коефицијенти за расподјелу прихода између ентитета су варијабилни, односно периодично се прилагођавају тако да одражавају промјене у крајњој потрошњи и званично их усваја Управни одбор Управе за индиректно опорезивање. Предвиђено је периодично поравнање како би се уважиле промјене у подацима о крајњој потрошњи настале на основу коригованих ПДВ пријава. Сваки ентитет из свог припадајућег дијела индиректних прихода прво, на посебан подрачун Централне банке БиХ издваја средстава за сервисирање свог релевантног спољног дуга. Преостала средства у сваком ентитету се расподјељују по различитом принципу између ентитетских влада, јединица локалне управе, јавних предузећа за путеве, а у ФБиХ и на нивое кантона. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, од средстава од индиректних пореза која преостају за Републику Српску, након издвајања средстава за сервисирање спољног дуга Републике Српске, 72% припада буџету Републике Српске, 24% буџетима јединица локалне самоуправе, а 4% ЈП "Путеви Републике Српске".

У оквиру планиране потрошње, у периоду 2016-2019. година, значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите (51,0%-53,4%) и издвајање за лична примања запослених (24,2%-25,5%) који су дефинисани законским оквиром. Донекле условљена расположивим средствима је издвајање за расходе по основу коришћења роба и услуга (5,3%-7,7%), док се за нето издатке за нефинансијску имовину планирана издвојити 5,7%-9,8% укупне потрошње. У структури планиране потрошње није занемариво ни издвајање за расходе камата и друге расходе финансирања (2,3%-2,4%).

3.1 Кретања јавних финансија у 2015. годину и планирано за 2016. годину

У периоду 01.01.-31.12.2015. године **укупни приходи** за општи државни сектор су остварени у износу 3.818,6 милиона КМ, што је за 4,0% или 129,7 милиона КМ више у односу на остварење у претходној години. Највеће учешће у расту прихода имају сљедеће категорије:

- Доприноси за социјално осигурање биљеже раст од 4%. У оквиру ове категорије прихода, на аналитичком конту 712172 – Посебан допринос за солидарност, исказан је у износу од 73,9 милиона КМ, док је у 2014. години за пола године на име овог доприноса прикупљено

42,6 милиона КМ. Поред тога, фондови социјалне сигурности, у 2015. години остварили су 26,6 милиона КМ прихода од доприноса више у односу на претходну годину.

- Порези на промет производа и услуга расли су за 784%, а допринос овом расту долази од повећања акциза, које износе 29,3 милиона КМ. Разлог велике разлике на овој позицији у 2015. години, у односу на раније године, јесте уплата обавеза по репрограму од „Рафинерије нафте“ а.д. Брод.
- Индиректни порези дозначени од УИО износе 1.420,9 милиона КМ. У односу на претходну годину евидентиран је раст индиректних пореза за 5,0%, односно за 64,6 милиона КМ.
- Накнаде по разним основама износе 172,2 милиона КМ и веће су за 19% или 27,4 милиона КМ. Најзначајније повећање односи се на остварење прихода од накнаде за коришћење природних ресурса у сврху производње електричне енергије, а које је резултат примјене Закона о накнадама за кориштење природних ресурса у сврху производње електричне енергије („Службени гласник Републике Српске“, број 52/14) којим су повећани износи накнада за коришћење хидроакумулационих објеката са 0,005 КМ на 0,010 КМ, као и накнада за коришћење природних необновљивих ресурса са 0,003 КМ на 0,006 КМ, те прописана другачија расподела ових прихода - раније је овај приход у потпуности припадао буџетима јединица локалне самоуправе, док се од јула 2014. године половина уплаћује Фонду солидарности за обнову Републике Српске.

У периоду 01.01.-31.12.2015. године **укупни расходи** за општи државни сектор су остварени у износу од 3.598,8 милиона КМ, што је за 1,0% или 33,7 милиона КМ више у односу на остварење у претходној години.

- Расходи за лична примања запослених износе 956,8 милиона КМ и већи су за 2% или 18,9 милиона КМ.
- Расходи по основу коришћења роба и услуга износе 295,4 милиона КМ и мањи су за 1,0%, или 4,4 милиона КМ.
- Расходи финансирања и други финансијски трошкови износе 81,3 милиона КМ и већи су за 6% или 4,8 милиона КМ, чему је највише допринијело повећање расхода по основу камата на хартије од вриједности.
- Субвенције износе 105,0 милиона КМ и мање су за 5,0% или 5 милиона КМ.
- Дознаке на име социјалне заштите износе 2.007,4 милиона КМ што је више за 1,5% или 30,4 милиона КМ.

Укупан суфицит¹⁷ сектора опште државе, у периоду 01.01.-31.12.2015. године износи 35,1 милиона КМ, док је у претходној години остварен дефицит од 159,3 милиона КМ. Исказани суфицит од 35,1 милиона КМ представља резултат оствареног суфицита у подсектору централна држава у износу од 41,5 милиона КМ¹⁸ и подсектору локална држава (јединице локалне самоуправе) у износу 44,9 милиона КМ, док је у подсектору фондови социјалне сигурности остварен дефицит у износу 63,4

¹⁷ Појам суфицита/дефицита треба посматрати као категорију карактеристичну само за буџетско књиговодство, која указује на вишак или мањак средстава потребних за финансирање редовног пословања и планираних и одобрених пројеката буџетског корисника и битно се разликује од финансијског резултата као рачуноводствене категорије својствене финансијским извјештајима припремљеним у складу са међународним рачуноводственим стандардима.

¹⁸ Према члану 84. (Поглавље VI, тачка 7 – Расходи). Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике у Републици Српској, буџетски корисници су били дужни да књиговодствено евидентирају све своје обавезе које су настале до 31.12.2015. године. Уколико би се износ исказаног суфицита умањило за износ од 23,9 милиона КМ укалкулисаних обавеза евидентираних на контима расхода обрачунског карактера (због техничке немогућности уноса на контима расхода), буџетски суфицит централне државе за период 01.01.-31.12.2015. године би износи 17,6 милиона КМ, док би суфицит опште државе износио 11,2 милиона КМ.

милиона КМ. Суфицит подсектора централна држава (корисници буџета Републике Српске) углавном је резултат оствареног суфицита Општег фонда (01) буџета Републике Српске (у ужем смислу) као посљедица већег издвајања из буџета за отплату дугова од примитака новог задужења у буџет. Наиме из буџета се врши сервис укупног дуга, како буџетског тако и за инвестиционе пројекте који се реализују изван буџета, док се у буџету евидентирају примици од задуживања намијењеног само за сервисирање буџетске потрошње, а не и примици од задуживања за инвестиционе пројекте. Истовремено, други посматрани књиговодствени фондови у оквиру посектора централна држава остварили су дефицит или мали суфицит.

Табела 3.1.1: Кратак преглед остварених прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа држава Републике Српске за 2015. годину

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Извршење за 2015. годину									
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК+БК	ФСС	ЈЛС	Елиминација	ОПШТА ДРЖАВА
ПРИХОДИ (I + II + III + IV)	1.607,7	92,4	11,6	0,0	120,0	1.831,7	1.709,2	588,1	-310,5	3.818,6
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	1.437,4	53,5	0,0	0,0	79,0	1.569,9	1.424,5	373,9	0,0	3.368,3
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	170,2	38,9	0,0	0,0	20,8	229,9	13,4	162,8	0,0	406,0
III ГРАНТОВИ	0,0	0,0	11,6	0,0	17,9	29,6	1,3	13,1	-0,4	43,5
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	0,2	0,0	0,0	0,0	2,2	2,4	270,0	38,4	-310,0	0,8
РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	1.523,2	122,1	10,7	3,5	130,7	1.790,2	1.772,6	543,2	-322,5	3.783,5
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА	1.202,9	57,8	7,2	3,0	65,1	1.335,9	1.750,9	469,5	-11,8	3.544,6
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	295,5	53,5	0,1	0,2	15,1	364,3	0,0	0,5	-310,6	54,2
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	24,9	10,9	3,4	0,2	50,6	90,0	21,7	73,1	-0,1	184,7
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	84,5	-29,7	0,9	-3,5	-10,7	41,5	-63,4	44,9	12,1	35,1
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-28,7	1,3	0,0	0,9	54,8	28,3	-25,1	-22,5	-12,0	-31,3

Према постојећим плановима за 2016. годину дошло је до измјена у структури буџетских средстава између различитих нивоа власти, првенствено као резултат уласка Фонда ПИО у буџет Републике Српске, што је значајно повећало буџетски оквир фонда 01, а смањило буџетски оквир подсектора фондови социјалне сигурности. **Укупни приходи** за општи државни сектор износе 2.825,2 милиона КМ. **Укупна потрошња** у 2016. години је планирана на нивоу од 3.990,1 милиона КМ, од чега се на расходе односи 3.655,4 милиона КМ, а на нето издатке за нефинансијску имовину 334,7 милиона КМ. Тако планирани буџетки оквири имају за резултат дефицит на нивоу сектора опште државе од 165,0 милиона КМ.

У наредној табели могу се видјети планирани буџетски оквири за посматране нивое власти у Републици Српској за 2016. годину, по основним групама прихода и расхода, примитака и издатака.

Табела 3.1.2: Кратак преглед планираних прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа држава Републике Српске за 2016. годину

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	План за 2016. годину												
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елиминација	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ФСС	ЈЛС	Елиминација	ОПШТА ДРЖАВА
ПРИХОДИ (I + II + III + IV)	2.468,1	68,9	6,9	0,0	19,5	2.563,4	89,5	-63,1	2.589,8	751,8	590,3	-106,7	3.825,2
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.288,9	47,5	0,0	0,0	12,1	2.348,5	0,0	0,0	2.348,5	673,1	368,5	0,0	3.390,1
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	179,2	21,4	0,0	0,0	6,2	206,7	18,5	0,0	225,2	4,4	188,2	-4,0	413,9
III ГРАНТОВИ	0,0	0,0	6,7	0,0	1,2	7,9	7,9	0,0	15,8	0,0	5,1	0,0	20,9
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,2	63,1	-63,1	0,2	74,3	28,5	-102,7	0,3
РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	2.458,6	67,9	6,9	10,3	216,6	2.760,3	112,7	-90,8	2.782,1	780,2	544,4	-116,5	3.990,1
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА	2.273,3	18,8	3,0	3,5	19,6	2.318,1	50,7	0,0	2.368,9	757,3	485,6	-13,8	3.597,9
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	128,8	47,5	0,0	5,9	31,3	213,5	0,0	-63,1	150,4	0,0	0,6	-102,7	48,3
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	4,4	0,0	0,0	0,0	0,0	4,4	0,0	0,0	4,4	0,0	4,8	0,0	9,2
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	52,2	1,6	3,9	0,9	165,7	224,2	62,0	-27,7	258,5	22,9	53,3	0,0	334,7
СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ	9,5	1,0	0,0	-10,3	-197,1	-196,9	-23,2	27,7	-192,3	-28,4	45,9	9,8	-165,0
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-9,5	-1,0	0,0	0,2	197,1	186,8	25,9	-27,7	185,0	28,4	-45,9	-9,8	157,7

Дефицит подсектора централна држава углавном је резултат планираних улагања у нефинансијска средства (инвестициона улагања) који се финансира из ино кредита. Подсектор фондови социјалне сигурности је својим финансијским плановима предвидио такође дефицит, док је подсектор јединице локалне самоуправе планираним буџетима предвидио остваривање суфицита.

3.2 Пројекције јавних финансија за период 2017-2019. година

3.2.1 Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике у наредном периоду

Руковођени одређивањем стварања повољне пореске политике и даљег очувања социјалне и фискалне стабилности, као и провођења реформи са циљем растерећења рада и повећања привредне активности у периоду од 2017-2019. година, у области опорезивања планирано је следеће:

Порез на добит

Када је у питању опорезивање добити правних лица (привредних друштава), донесен је Закон о порезу на добит објављен у „Службеном гласнику Републике Српске“ број 94/15, који је ступио на снагу 01. јануара 2016. године. Тај закон у односу на закон који је престао важити, садржи норме којима се јасније дефинише статус повезаних лица, прецизније уређује опорезивање трансакција између повезаних лица (област тзв. трансферних цијена), затим прецизније дефинисаше третман резервисања за пласмане банака (опште и посебне резерве), односно осигуравајућих друштава (техничке и математичке резерве), прецизније уређује начин алокације заједничких (индиректних) трошкова компаније (привредног друштва) на пословне јединице, усклађује начин опорезивања нерезидената (порез по одбитку) са рјешењима која постоје у окружењу. Такође, овим законом утиче се на смањење разлика између пореског биланса и биланса успјеха што доприноси лакшем и једноставнијем утврђивању пореске основице пореза на добит код пореског обвезника, повећање ефикасности пореског поступка код пореског обвезника, повећање квалитета финансијског извјештавања и прецизније дефинисање прихода и расхода који се признају у пореском билансу. У периоду за који се доноси ДОБ РС 2017-19, планирана је измјена Закона о порезу на добит које ће бити усмјерена на редеофинисање третмана резервисања за пласмане банака (опште и посебне

резерве), односно, осигуравајућих друштава (техничке и математичке резерве), једноставнији начин обрачуна амортизације за потребе пореског биланса, јасније дефинисање резидентности и извора опорезиве добити, са циљем онемогућавања двоструког опорезивања порезом на добит у оквиру Босне и Херцеговине. Циљ овог закона је да се пословни амбијент у Републици учини препознатљивим и прихватљивим, али и усклађивање начина опорезивања добити компанија са напредним пореским системима.

Порез на доходак

У 2015. години донесен је Закон о порезу на доходак, који је објављен у „Службеном гласнику Републике Српске“ број 60/15, са циљем смањења пореског оптерећења првенствено укидањем опорезивања прихода од удјела у капиталу правних лица, затим прецизнијим дефинисањем и одређивањем пореских олакшица, подстицањем улагања у премије животног осигурања у виду нове пореске олакшице, раздвајањем опорезивања личних примања (примања из радног односа) од других видова примања који се имају сматрати осталим дохотком (доходак из различитих уговорних односа, приходи од чланства у управним, надзорним одборима, одборима за ревизију, приходи од посланичких и одборничких функција, и сл.).

У периоду за који се доноси ДОБ планирано је доношење Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак са циљем редифинисања опорезивања капиталних добитака, затим проширења опорезиве основице пореза на доходак редифинисањем опорезивања прихода из радног односа, прихода од капитала. Такође, овим измјенама Закона о порезу на доходак, поједноставиће се и редифинисати опорезивање и утврђивање пореске основице за доходак од самосталне дјелатности у складу са економском снагом пореских обвезника.

Доприноси

Законом о измјенама и допунама Закона о доприносима који је донесен у децембру 2015. године и ступа на снагу 01. јануара 2016. године, умањена је основица обавезних доприноса за носиоце некомерцијалних породичних пољопривредних газдинстава за допринос за здравствено осигурање (20% просјечне бруто плате, а била је 30% просјечне бруто плате), уведена је основица за предузетнике (60% просјечне бруто плате у Републици Српској) и лица која самостално обављају професионалну дјелатност (бруто плата у Републици Српској). Такође, овим Законом укинута је обавеза плаћања доприноса на исплату пензијског доприноса до 1.200 КМ годишње уколико тај пензијски допринос плати за обвезника доприноса уплатилац доприноса. Циљ предметне олакшице је подстицање послодаваца у Републици Српској са једне стране, да за своје запослене плате одређени износ средстава који би био ослобођен плаћања доприноса, а са друге стране неопходан подстицај формирању и заживљавању ове врсте штедње у Републици Српској. Корист за сваког запосленог је у суштини пензија која се остварује након истека периода улагања у добровољни пензијски фонд, која се остварује и поред пензије која се исплаћује из обавезног пензијског осигурања у Републици Српској.

Када су у питању пореске политике у области обавезних доприноса, у наредном периоду, планирана је измјена Закона о доприносима и то смањење збирне стопе доприноса са циљем смањења пореског оптерећења на рад и запошљавање. Недостајућа средства ће се обезбједити измјеном политика индиректног опорезивања. Такође, измјенама Закона о доприносима редифинисаће се обвезник и обавеза плаћања доприноса за носиоце комерцијалних пољопривредних газдинстава са циљем равномјернијег оптерећења ове дјелатности.

Порез на имовину/непокретности

У 2015. години донесен је Закон о порезу на непокретности („Службени гласник Републике Српске“, број 91/15), који је ступио на снагу 01. јануара 2016. године, и то са циљем даљег унапређења

опорезивања непокретности према тржишној вриједности. Овим законом смањен је распон пореске стопе пореза на непокретности (0-0,20%) у односу на распон из претходног закона (0,05% - 0,5%), и уведена посебна стопа за непокретности које се користе у производне сврхе (0-0,10%). Локалне заједнице, поред стопе, обавезне су утврђивати и почетну вриједност непокретности. Од опорезивања порезом на непокретности ослобођене су оне непокретности које се у пословним књигама воде као залихе, а омогућен је Пореској управи и јединицама локалне самоуправе приступ подацима Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове о непокретностима, за потребе употпуњавања фискалног катастра непокретности. Овај Закон првенствено имај за циљ стабилизацију буџета локалних заједница.

Концесионе накнаде

У периоду за који се доноси ДОБ, није планирана промјена регулативе којом се уређује област опорезивања концесија, али ће се прилагођавањем подзаконске регулативе из ове области настојати повећати користи Републике и локалних заједница од природних богатства, а тиме ће се допринијети одрживости буџета Републике и буџета локалних заједница.

Остали приходи

У наредном периоду наставиће се активности на свеобухватној анализи пореских прописа на републичком и локалном нивоу, којима су установљена фискална и парафискална давања која се плаћају у Републици Српској, а након извшене анализе могу се очекивати интервенције у више прописа који имају обиљежја пореских прописа. Овакве интервенције у прописима Републике Српске имаће за посљедицу смањење трошкова администрирања у јавној управи, с једне стране, и растерећење правних и физичких лица, с друге стране.

Закон о пореском поступку Републике Српске

У 2016. години донесен је Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку Републике Српске, а у оквиру провођења реформе привредног система Републике Српске, односно, са циљем смањења обима сиве економије у Републици Српској. Предметни Закон садржи и измјене којима се омогућава контрола нерегистрованог пословања и контрола пријављивања радника у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса од стране свих инспекцијских органа у Републици Српској било на републичком, било на локалном нивоу, као и измјене којима се онемогућава регистрација у Пореској управи Републике Српске оних пореских обвезника чији оснивачи имају неизмирене пореске обавезе, као и оних пореских обвезника чији су оснивачи истовремено и оснивачи пореских обвезника који имају неизмирене пореске обавезе.

Такође, у наредном периоду планирано је јачање инспекцијских контрола у Пореској управи Републике Српске, са циљем смањења укупне пореске евазије и смањења обима „сиве економије“ у Републици Српској. Законом о измјенама и допунама Закона о пореском поступку омогућено је подношење пореских пријава електронским путем чиме ће се значајно унаприједити рад Пореске управе Републике Српске и смањити трошкови администрирања. Планирано је активан рад на повећању броја пореских обвезника који пореске пријаве подносе електронским путем. Исто тако, очекује се потпуна имплементација новог информационог система Пореске управе Републике Српске који ће значајно допринијети смањењу трошкова администрирања пореза, као и цјеловитом побољшању услуга Пореске управе према свим пореским обвезницима.

Закон о фискалним касама

У периоду за који се доноси ДОБ, нису планиране измјене регулативе у области фискалних каса, већ јачање пореских контрола примјене Закона о фискалним касама које ће допринијети већем степену поштовања Закона.

Закон о пореском систему Републике Српске

У периоду за који се доноси ДОБ, планирано је доношење Закона о пореском систему Републике Српске којим ће се извршити инвентура свих пореских облика, а након његовог доношења онемогућити републичким и локалним органима прописивање нових пореза изван оквира тог закона што ће допринијети стварању препознатљивог и пожељног пореског амбијента.

Индиректни порези

У области индиректног опорезивања, планирана је измјена и допуна Закона о акцизама у БиХ која се односи на укидање путарине од 0,15KM/l, али се у висини укинуте путарине од 0,15KM/l повећава акциза на деривате нафте (дизел-гориво и остала гасна уља, моторни бензин – укључујући и безоловни, лож-уље екстра лако и лако специјално EL и LS). Повећањем акцизе на лож уље смањио би се цјеновни јаз између различитих категорија нафтних деривата. Поменутих измјенама Закона увела би се и акциза на биогорива и биотечности у износу од 0,45 KM/l. Такође, планирано је повећање путарине са 0,10 KM/l на 0,25 KM/l нафтних деривата уз увођење поменуте путарине и на биогорива и течни нафтни гас. Додатни приход од путарине би се намјенски користио за изградњу аутопутева и за путеве.

У циљу обезбјеђивања додатних средстава за финансирање здравствене заштите планирано је увођење посебне акцизе на пиво и безалкохолна пића у износу од 0,15 KM по литри, као и на алкохол и алкохолна пића у износу од 5 KM, односно на воћну природну ракију у износу од 2,5 KM по литри апсолутног алкохола. Посебна акциза би представљала намјенски приход фондова здравственог осигурања.

У пројекцијама пореских и непореских прихода за подсекторе: централна држава, јединица локалне самоуправе, ванбуџетских фондова и јавних предузећа (ЈП "Путеви Републике Српске" и ЈП "Аутопутеви Републике Српске") узети су у обзир ефекти усвојених измјена законске регулативе које су наведене у овом дијелу, а планиране измјене законске регулативе ће се узети у обзир након што закони буду усвојени у Народној скупштини Републике Српске, односно Парламентарној скупштини БиХ када су у питању индиректни порези.

3.2.2 Пројекције јавних прихода

Пројекције прихода од директних пореза и непореских прихода урађене су на основу пројектованих макроекономских показатеља за Републику Српску и постојеће пореске политике у области директног опорезивања, као и прописа који дефинишу непореске приходе. За сваку поједину врсту прихода анализирани су трендови кретања наплате у предходном периоду, укључени су потенцијални једнократни утицаји који ће се десити у наредном периоду, те утврђен степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата. Пројекција прихода ради се појединачно за сваку врсту прихода и то је изузетно важно с обзиром да се на тај начин узимају у обзир правне основе, сезонски утицаји и специфичности сваког појединачног извора прихода.

Пројекције прихода од индиректних пореза (без путарине од 0,10KM/l) који припадају Републици Српској, за период 2017-2019. година, поред уочених текућих трендова у наплати прихода и измјена политика у области акциза на дуван и царина (наставак хармонизације акциза на цигарете са стандардима ЕУ и усклађивање акциза на резани дуван са растом акциза на цигарете, као и примјени Споразума о слободној трговини између БиХ и ЕФТА од 01.01. 2015. године), базиране су на

прогнозама релевантних макроекономских показатеља за БиХ и Републику Српску и усвојеном Глобалном оквиру фискалног биланса и политика у БиХ. Политика акциза на дуван у периоду 2017-2019. подразумева континуирано годишње повећање специфичне акцизе на цигарете у висини од 0,15 КМ/паклици и усклађивање специфичне акцизе на дуван за пушење са растом минималне акцизе на цигарете. Усвојеним Глобалним оквиром фискалног биланса и политика у БиХ за период 2017 – 2019. година утврђено је да ће средства за финансирање институција БиХ, која ће се издвајати с рачуна Управе за индиректно опорезивање, износити 750 милиона КМ за 2017, 2018. и 2019. годину.

С обзиром на специфичност система расподеле прихода од индиректних пореза, процјена кретања макроекономских показатеља за Републику Српску има значај са аспекта сагледавања кретања крајње потрошње у наведеном периоду, као основе за утврђивање коефицијента расподеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ. Међутим, за систем расподеле прихода од индиректних пореза унутар Републике Српске, тј. између подсектора централне државе, јединица локалне самоуправе и ЈП "Путеви Републике Српске" од посебне важности је пројекција сервиса спољног дуга.

Промјена било које од претпоставки на којима се заснива пројекција прихода захтијеваће измјену пројекције прихода које су наведене у овом Документу.

У овом поглављу приказане су средњорочне **пројекције прихода за сектор опште државе** коју чине подсектори: централна држава, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности. Очекивани приходи износе 3.896,0 милиона КМ у 2017. години, 4.002,8 милиона КМ у 2018. години, односно 4.076,2 милиона КМ у 2019. години.

На основу пројекције прихода од индиректних пореза на нивоу БиХ и очекиваних коефицијената крајње потрошње урађених од стране Министарства финансија Републике Српске, нето приходи од индиректних пореза¹⁹ који припадају Републици Српској у 2017. години процјењују се у износу око 1.511,6 милиона КМ, што представља раст од 2,7% у односу на 2016. годину. За 2018. и 2019. годину очекује се да ће ови приходи износити око 1.590,9 милиона КМ, односно 1.621,0 милион КМ, респективно. То значи да ће нето приходи од индиректних пореза у 2018. години бити за 5,2% већи него у 2017. години, а у 2019. години за 1,9% у односу на 2018. годину. Уколико се у наведене пројекције прихода од индиректних пореза укључи и пројекција прихода од путарине од 0,10 КМ/л, пројекција прихода од индиректних пореза на нивоу сектора опште државе износи 1.560,4 милиона КМ у 2017. години, 1.641,2 милиона КМ у 2018. години, односно 1.672,1 милиона КМ у 2019. години.

Према урађеној пројекцији, **приходи подсектора централна држава** износе 2.653,2 милиона КМ у 2017. години, 2.749,3 милиона КМ у 2018. години, односно 2.780,2 милиона КМ у 2019. години. У оквиру наслова 3.5. Средњорочни буџетски оквир (за подсектор централна држава) детаљније су приказани приходи овог подсектора по рачуноводственим фондовима.

Очекивани **приходи јединица локалне самоуправе** су 551,1 милиона КМ у 2017. години, 574,8 милиона КМ у 2018. години и 604,9 милиона КМ у 2019. години. У наредној табели приказана је пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2017-2019. година.

¹⁹ Нето приходи од индиректних пореза не укључују приходе од путарине од 0,10КМ/л

Табела 3.2.2.1 Пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2017-2019. година
(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2017	2018	2019
П Р И Х О Д И (I+II+III+IV)	551,1	574,8	604,9
I Порески приходи	360,3	378,6	399,8
1. Приходи од индиректних пореза	280,4	296,6	315,8
2. Приходи од директних пореза	78,6	80,7	82,7
3. Остали порези	1,3	1,3	1,3
II Непорески приходи	161,4	166,5	172,0
III Грантови	6,0	6,1	6,2
IV Трансфери између буџ. јединица	23,3	23,6	26,9

Око половине прихода јединица локалне самоуправе чине приходи од индиректних пореза. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској, буџетима општина и градова припада 24% средстава преосталих након сервисирање спољног дуга Републике Српске. У складу са пројекцијом прихода од индиректних пореза за период 2017-2019. и Законом о буџетском систему Републике Српске, процјењује се да ће приходи општина и градова по основу индиректних пореза у 2017. години износити око 280,4 милиона КМ, у 2018. око 296,6 милиона КМ и у 2019. години око 315,8 милиона КМ.

У оквиру прихода од директних пореза код јединица локалне самоуправе најважнији су приходи од пореза на доходак и приходи од пореза на имовину. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима јединица локалне самоуправе припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада буџетима јединица локалне самоуправе износи 55,6 милиона КМ у 2017. години, 56,9 милиона КМ у 2018. години и 58,2 милиона КМ у 2019. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

Опорезивање непокретности у Републици Српској прописано је Законом о порезу на непокретности, који је у примјени од 01.01.2016. години. Узимајући у обзир ефекте новог Закона, пројекција прихода по основу пореза на имовину износи 23 милиона КМ у 2017. години, 23,8 милиона КМ у 2018. години и 24,5 милиона КМ у 2019. години. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске приход од пореза на имовину у потпуности припада буџетима јединица локалне самоуправе.

Очекивани укупни износ непореских прихода у буџетима јединица локалне самоуправе је 161,4 милиона КМ у 2017. години, 166,5 милиона КМ у 2018. години, односно 172 милиона КМ у 2019. години.

Пројекција **прихода ванбуџетских фондова** износи 768,1 милиона КМ у 2017. години, 782,6 милиона КМ у 2018. години и 798,2 милиона КМ у 2019. години. Највећи дио прихода ванбуџетских фондова чине приходи од доприноса. У наредној табели приказана је пројекција прихода од доприноса ванбуџетских фондова у периоду 2017-2019. година. Пројекција прихода од доприноса у 2017. години износи 655,2 милиона КМ, односно 668 милиона КМ у 2018. години и 681,8 милиона КМ у 2019. години. У поменуте пројекције прихода од доприноса нису укључене пројекције прихода од ино осигурања, које према пројекцијама Фонда здравственог осигурања Републике Српске износе 34,2 милиона КМ у 2017. години, 36 милиона КМ у 2018. години и 37,8 милиона КМ у 2019. години.

Табела 3.2.2.2: Пројекција прихода од доприноса ванбуџетских фондова у периоду 2017-2019.година
(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2017	2018	2019
Фонд здравственог осигурања*	557,2	568,2	579,9
Фонд за дјечију заштиту	58,5	59,6	60,8
Завод за запошљавање	39,5	40,2	41,1
УКУПНО ДОПРИНОСИ	655,2	668,0	681,8

*без доприноса од ино осигурања

Непорески приходи ванбуџетских фондова у периоду 2017-2019. година износе око 4,4 милиона КМ на годишњем нивоу, док су очекивани трансфери између буџета Републике Српске и ванбуџетских фондова око 74,3 милиона КМ на годишњем нивоу.

3.2.3 Пројекције јавне потрошње

Према датим пројекцијама, укупна **потрошња за сектор опште државе** износе 3.989,3 милиона КМ у 2017. години, 3.828,1 милиона КМ у 2018. години, односно 3.853,4 милиона КМ у 2019. години. У укупну потрошњу су укључени расходи и нето издаци за нефинансијску имовину. Највећи дио расхода (преко 50%) односи се на дознаке на име социјалне заштите, које се у посматраном периоду крећу од 2.043,6 милиона КМ, 2.044,1 милиона КМ и 2.047,6 милиона КМ респективно. Око 26,6% расхода односи се на лична примања запослених, који су планирани на нивоу од 971,2 милиона КМ у 2017. до 979,3 милиона КМ у 2019. години. Поред тога, планирани нето издаци за нефинансијску имовину износе 326,0 милиона КМ у 2017. години, 168,0 милиона КМ у 2018. години и 190,3 милиона КМ у 2019. години и њихово учешће у укупној потрошњи креће се од 8,2% у 2017. до 4,9% у 2019. години. Овако планирана потрошња има тенденцију пада у структури пројектованог БДП-а и креће се 41,1% у 2017. години до 35,9% у 2019. години.

Најзначајнији дио посматране потрошње (преко 60%) односи се на подсектор **централна држава** који у периоду 2017-2019. година износе 2.790,2 милиона КМ, 2.615,4 милиона КМ и 2.614,0 милиона КМ респективно. Од тога расходи овог подсектора износе 2.521,8 милиона КМ, 2.517,7 милиона КМ и 2.520,5 милиона КМ, док се планирани нето издаци за нефинансијску имовину крећу од 268,4 милиона КМ, 97,7 милиона КМ и 93,5 милиона КМ, кроз посматране године. У оквиру расхода значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите Фонда ПИО и остале социјалне дознаке из буџета Републике Српске, затим издвајања за расходе за лична примања запослених и расходи по основу коришћења роба и услуга.

За подсектор **фондови социјалне сигурности** планирана потрошња износи 785,5 милиона КМ у 2017. години, 784,2 милиона КМ у 2018. години и 783,0 милиона КМ. Највећи дио потрошње односи се на расходе који износе 762,3 милиона КМ у 2017. години до 759,8 милиона КМ у 2019. години, док планирани нето издаци за нефинансијску имовину на годишњем нивоу износе 23,2 милиона КМ. Најзначајнији расходи овог подсектора су дознаке на име социјалне заштите које су планиране на нивоу од 718,0 милиона КМ годишње, а односе се на финасирање права на социјалну заштиту које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (Фонд здравственог осигурања РС, Јавни фонд за дјечију заштиту РС и ЈУ Завод за запошљавање РС).

Очекивани потрошња подсектора **јединице локалне самоуправе** износе 524,9 милиона КМ у 2017. години, 538,6 милиона КМ у 2018. години и 567,8 милиона КМ, од чега расходи износе 490,5 милиона КМ, 491,5 милиона КМ и 494,2 милиона КМ. Планирани издаци за нефинансијку имовину овог подсектора расту од 34,4 милиона КМ у 2017. години до 73,6 милиона КМ у 2019. години. У структури расхода најзначајнији су расходи за лична примања запослених, расходи по основу кришћења роба и услуга, али и дознаке на име социјалне заштите.

3.2.4 Пројектовани суфицит/дефицит

Кроз планиране буџетске оквири на нивоу сектора опште државе, у периоду 2017-2019. година, евидентна је одређеност Владе да консолидује јавне финансије Републике Српске. Као резултат пројектованих буџетских оквира, у 2017. години је планиран дефицит од 120,3 милиона КМ, док је у 2018. и 2019. години пројектован суфицит на нивоу 174,7 милиона КМ и 222,8 милиона КМ, респективно. У планираном буџетском оквиру за 2017. годину дефицит је исказан за подсекторе централна држава и фондови социјалне сигурности, док је за подсектор јединице локалне самоуправе планиран суфицит. Планирани буџетски оквири за 2018. и 2019. годину предвиђају суфиците у готово свим подсекторима, односно нивоима власти Републике Српске.

3.2.5 Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције

Капиталне инвестиције имају за циљ да се створе општи услови за стимулисање развоја, те да се одговарајућим укидањем административних баријера и повољним кредитним средствима ИРБ-а стимулишу и остале инвестиције (приватне, директна страна улагања, јавно-приватно партнерство).

Стратешко планирање у области капиталних инвестиција у Влади Републике Српске одвија се кроз процес усвајања Програма јавних инвестиција Републике Српске (Public investment program - скраћено ПЈИ) који усваја Влада за наредни трогодишњи период по rolling систему. Према Закону о буџетском систему Републике Српске ПЈИ за наредни трогодишњи период се израђује и усваја га Влада Републике Српске два пута годишње, и то у форми нацрта до 30. јуна текуће године и у форми приједлога до 31. децембра текуће године. Повезивањем овог документа са Документом оквирног буџета капиталне инвестиције стављају се у функцију остваривања секторских политика и стратешких циљева дефинисаних у оквиру надлежности институција Републике Српске. ПЈИ РС припрема се као подршка Влади и њеним институцијама на путу до ефективног капиталног Буџета, служи за планирање улагања и доношење квалитетнијих инвестиционих одлука, али има и извјештајни карактер. Најзначајнији аспект ПЈИ је садржан у анализи постојећих капиталних инвестиција, с чим се ствара основа за боље планирање и управљање у будућности. Циљ је да ПЈИ РС постане средство за управљање развојем и прерасте у капитални буџет као пратећи дио Буџета Републике Српске.

У периоду 2017-2019. планирана је капитална потрошња (укључујући и властита средства учесника у реализацији пројеката (јавна предузећа, општине, фондови, и сл) у износу од 932,2 милиона КМ.

Табела 3.2.5.1: Планирана капитална потрошња у периоду 2017-2019. година

у 000 КМ

Р. бр.	Извори финансирања	Планирана улагања у периоду 2017-2019.			
		2017	2018	2019	Укупно
1	Домаћа средства - укупно	111.232	110.931	92.259	314.422
1.1.	Буџет РС - јавне инвестиције	51.267	56.293	58.619	166.179
	У томе:				
	Улагања по конкретним пројектима (алоцирано)	13.756	13.007	3.132	29.895
	План за период 2017-2019 (неалоцирано)	37.511	43.286	55.487	136.284
1.2	Буџет РС - ресорна министарства	35.396	33.112	30.733	99.241
1.3	Буџет РС - суфинансирање	3.912	2.755	359	7.026
1.4	Буџет РС - ГСМ лиценца	11.956	8.000	0	19.956
1.5	Општине - властито учешће	1.091	388	410	1.889
1.6	Јавна предузећа - властито учешће	1.141	8.931	685	10.757
1.7	Остала домаћа средства	6.469	1.452	1.453	9.374
2	Ино средства - укупно	411.189	168.997	37.572	617.758
2.1	Грант	24.873	21.688	22.463	69.024
2.2	Кредит	386.316	147.309	15.109	548.734
	СВЕУКУПНО (1+2)	522.421	279.928	129.831	932.180

Посматрајући по изворима средстава – 314,4 милиона КМ или 33,7 % финансира се из домаћих извора, а 617,8 милиона КМ или 66,3 % из спољних извора.

Домаће изворе чине: буџетска средства за финансирање јавних инвестиција, буџетска средства за суфинансирање пројеката (углавном оних који се финансирају из кредитних средстава међународних финансијских институција или влада земаља за која се задужила Република Српска или донаторских средстава), буџетска средства планирана у оквиру потрошачких јединица – министарстава (из којих се финансирају приоритетни пројекти који се односе на реконструкције и инвестиционо одржавање, набавку капиталне опреме, и сл), властитих средстава учесника у реализацији пројеката (капитални пројекти финансирају се дијелом и из властитих средстава јавних предузећа, општина, фондова и установа укључених у реализацију пројеката и њихових клијената-крајњих корисника којим се одобравају кредити, те других учесника). Ино изворе чине углавном кредити међународних финансијских институција, и мањим дијелом грантови.

У односу на укупна планирана капитална улагања у трогодишњем периоду (2017-2019. година) од 932,2 милиона КМ алоцирана средства по конкретним пројектима износе 795,9 милиона КМ и овај износ је предмет даље анализе (извор: Министарство финансија – подаци за нацрт ПЈИ РС 2017-2019), а износ од 136,3 милиона КМ односи се на средства која се планирају у оквиру редовног годишњег буџета, али још увијек нису алоцирана по пројектима (током наредних буџетских година биће одређена намјена тих средстава).

Од укупно планиране капиталне потрошње у периоду 2017-2019. година (алоцирана средства у износу од 795,9 милиона КМ):

- Јавне инвестиције, тј. инвестиције у социо-економски развој (инвестиције које доприносе унапређењу економског положаја становништва или утичу на његов социјални положај, а подразумевају улагања у значајно повећање нефинансијске имовине Републике Српске кроз стицање инфраструктуре општег значаја, локалне инфраструктуре, грађевинских објеката, земљишта и опреме) износе 775,2 милиона КМ;

- Инвестиције у јачање/изградњу административно-техничких капацитета (инвестиције које се односе на унапређење знања и вјештина људских капацитета унутар јавних институција, као и посебне обуке, те улагања у стратешке документе Републике Српске) износе 20,7 милиона КМ.

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката/инвестиција у наредној табели дат је и преглед планираних инвестиционих улагања у периоду 2017-2019. година по министарствима/институцијама

Табела 3.2.5.2: Преглед планираних инвестиционих улагања у периоду 2017-2019. година по министарствима/институцијама

у 000 КМ

Р. бр	Подносилац пројекта	Планирана улагања у периоду 2017-2019. г.				
		2017	2018	2019	Укупно	%
1	Генерални секретаријат Владе	13.756	13.006	3.132	29.894	3,76
2	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	35	40	45	120	0,02
3	Министарство за избјеглице и расељена лица	44.302	40.213	32.828	117.343	14,74
4	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	8.132	1.271	0	9.403	1,18
5	Министарство здравља и социјалне заштите	64.922	51.142	8.333	124.397	15,63
6	Министарство индустрије, енергетике и рударства	86.862	62.978	7.530	157.370	19,77
7	Министарство породице, омладине и спорта	2.100	2.400	2.700	7.200	0,90
8	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	102.719	34.003	7.606	144.328	18,13
9	Министарство правде	8.303	1.853	1.853	12.009	1,51
10	Министарство саобраћаја и веза	141.609	21.958	3.755	167.322	21,02
11	Министарство унутрашњих послова	7.687	5.715	5.720	19.122	2,40
12	Министарство управе и локалне самоуправе	234	183	212	629	0,08
13	Министарство науке и технологије	325	300	270	895	0,11
14	Републичка управа за геодетске и имовинско правне послове	3.474	1.191	0	4.665	0,60
15	Републичка управа за инспекцијске послове	451	389	359	1.199	0,15
	Укупно	484.911	236.642	74.343	795.896	100,00

Анализа секторске структуре капиталних инвестиција у периоду 2017-2019. године (према ресорној надлежности за пројекте) показује да су и даље највеће инвестиције у саобраћајну инфраструктуру, те секторе енергетике, пољопривреде, шумарства и водопривреде, здравства и избјеглица и расељених лица. Планирана улагања у наведене секторе износе 89,29% укупних планираних улагања у периоду 2017-2019. година. (Учешће наведених сектора у укупним капиталним инвестицијама није се значајније промијенило у односу на податке из приједлога ПЈИ РС 2016-2018. година када је износило 85,42%. Разлог је што од децембра 2015. године није било

значајнијег одобравања финансирања нових пројеката из спољних или домаћих извора а имплементација већ одобрених пројеката одвија се планираном динамиком.)

Након ових стратешких области све друге инвестиције по ресорним надлежностима осталих министарстава/институција чине преосталих 10,71 % укупних инвестиција.

Овакав секторски распоред одражава и генералну развојну политику Владе по којој физичка инфраструктура још увијек није прилагођена савременим економијама и захтијева велика улагања и по којој се велика пажња поклања компаративним предностима Републике Српске попут енергетике и пољопривреде.

Како би Програм јавних инвестиција био усклађен са стандардним буџетским класификацијама у анализи функционалне структуре инвестиција кориштена је и класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG – Classification of the Functions of the Government). По овој класификацији у периоду 2017-2019. година највећа улагања планирају се у областима: економски послови - 33,47 % (економске послове највећим дијелом чине транспортна и комуникациона инфраструктура, енергетика и пољопривреда), заштита животне средине - 25,81 % (управљање отпадом и отпадним водама, смањење загађености, заштита разноврсности флоре и фауне, и сл), стамбени и заједнички послови - 15,50 % (пројекти из области стамбеног развоја и водоснабдијевања), здравство -15,41% (пројекти из области болничких и ванболничких услуга и здравствене заштите), те опште јавне услуге 5,69% (пројекти у вези са функционисањем извршних и законодавних органа), што чини 95,88% укупних инвестиција

Табела 3.2.5.3: Планирана инвестициона улагања у периоду 2017-2019. година према COFOG класификацији

у 000 КМ

COFOG класификација (одјељак)	Планирана улагања у периоду 2017-2019 (у 000 КМ)				
	2017	2018	2019	Укупно	%
01 - Опште јавне услуге	24.119	16.774	4.406	45.299	5,69
02 - Одбрана	3.237	3.215	3.220	9.672	1,22
03 - Јавни ред и сигурност	12.320	3.920	3.920	20.160	2,53
04 - Економски послови	191.731	59.161	15.536	266.428	33,47
05 - Заштита животне средине	142.180	59.817	3.400	205.397	25,81
06 - Стамбени и заједнички послови	46.102	42.213	35.028	123.343	15,50
07 - Здравство	63.201	51.142	8.333	122.676	15,41
08 - Рекреација, култура и религија	300	400	500	1.200	0,15
09 - Образовање	1.721	0	0	1.721	0,22
Укупно	484.911	236.642	74.343	795.896	100,00

3.2.6 Ризици за фискалне пројекције

Основни ризици за остварење наведених пројекција прихода могу бити:

- Одступање макроекономских показатеља од пројектованих вриједности, с обзиром на уску повезаност ових пројекција са пројекцијама прихода, односно на степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата;
- Промјене политике опорезивања у области директних пореза, доприноса и непореских прихода;

- Евентуална промјена политика опорезивања у области акцизних производа и путарине. При томе, очекивани ефекти измјењених политика опорезивања у области акцизних производа, уколико нису праћене адекватним административним и оперативним мјерама и радњама, могу бити умањени кроз нелегални увоз и продају, пореску евазију;
- Значајнија одступања у кретању коефицијента расподеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ у односу на процјењени ниво;
- Неочекиване флукуације на међународном девизном тржишту кроз промјене у сервисирању спољног дуга могу довести до одступања остварених у односу на пројектоване приходе од индиректних пореза;
- Рад пореске администрације има значајан утицај на кретање прихода. Порески приходи зависе од унапређења пореске дисциплине;
- Развој других догађаја (елементарне непогоде и др.).

Основни политички ризици за остварење наведене пројекције прихода од индиректних пореза су следећи:

- Усвојеним Глобалним оквиром фискалног биланса и политика у БиХ за период 2017 – 2019. година утврђено је да ће средства за финансирање институција БиХ која ће се издвајати с рачуна Управе за индиректно опорезивање износити 750 милиона КМ за 2017, 2018. и 2019. годину. Међутим, постојање обавезе да се сваке године усваја Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ за наредне три године отвара могућност промјене утврђеног износа од 750 милиона КМ;
- Увођење новог аутоматског система расподеле прихода с рачуна Управе за индиректно опорезивање.

3.3 Одрживост јавних финансија и институционални оквир

Република Српска спроводи **реформе које треба да обезбиједе дугорочну одрживости система јавних финансија**. Једна од важнијих реформи која је започета још у септембру 2015. године, уз техничку подршку Свјетске банке, јесте **реформа здравственог сектора**. До краја јула мјесеца 2016. године очекује се први прелиминарни извјештај експерата Свјетске банке, који ће идентификовати укупне обавезе здравственог система Републике Српске, те предложити модалитете за измирење истих. Након тога, успостављање система пуне одговорности и фискалне дисциплине у свим установама здравственог система представљаће увођење трезорског система пословања, који ће бити уведен прво у Домове здравља, а потом и у болнички сектор и Фонд здравственог осигурања, до марта 2017. године. Реализацијом наведених активности, створиће се претпоставке за структурне реформе здравственог система, које ће се огледати у изналажењу нових модела финансирања здравственог система, те у нормирању мреже здравствених установа, на чему ће акценат бити у 2017. и 2018. години.

У области пензијског и инвалидског осигурања, у циљу обезбјеђења редовности исплате пензија, крајем 2015. године усвојене су измјене и допуне Закона о пензијском и инвалидском осигурању, Закона о буџетском систему, Закона о трезору и Закона о доприносима, чији је основни циљ увођење Фонда ПИО Републике Српске у систем трезорског пословања од 01.01.2016. године и додатна сигурност у благовременом обезбјеђењу средстава за исплату пензија. Тачком 11, Реформске агенде за БиХ, предвиђено је да Влада Републике Српске до краја 2016. године, испита потребу за реформом параметара пензијског система. Влада Републике Српске је на 74. сједници

одржаној 20.05.2016. године, усвојила Анализу оправданости даљих реформи параметара пензијског система у Републици Српској и закључила да тренутно нема оправданих разлога за даље измјене параметара пензијског система, те да је до краја 2024. године, неопходно пратити показатеље и трендове, који се односе на старосну границу за остваривање права на старосну пензију са 40 година пензијског стажа и 35 година стажа осигурања, као и утицај прописа из области рада, и уколико се позитивни трендови зауставе, поново анализирати могућност евентуалног постепеног повећања старосне границе са 60 на 62 године, односно са 58 на 60 година живота. Такође, у складу са обавезама из Реформске агенде, у 2016. години израдиће се шеме за добровољно пензионисање, а уједно и приступити оснивању првог добровољног пензијског фонда.

У складу са Акционим планом економске политике Републике Српске за 2016 предвиђено је да Инвестиционо-развојна банка Републике Српске у сарадњи са ресорним министарствима утврди критерије за подјелу јавних предузећа на одржива и неодржива, те да се у складу с тим сачини списак одрживих и неодрживих јавних предузећа. ИРБРС је упутила допис свим министарствима како би се сачинио овај списак.

Као и у већини земаља, **неквалитетни кредити представљају један од кључних ризика банкарског сектора**. У циљу рјешавања неквалитетних кредита, неопходно је предузети активности које подстичу вансудско реструктурирање дуга, те отклонити препреке које отежавају овај процес, како у самом законодавном оквиру, тако и у његовом досљедном спровођењу. Потребно је подстаћи банке на примјену различитих модалитета финансијског реструктурирања који доприносе побољшању положаја дужника (отпис обавеза по основу камате и/или главнице, увођење периода мировања обавеза, репрограмирање на дуже рокове и слично), што је до сада у пракси ријетко коришћено, изузев репрограмирања обавеза на краће рокове, након чега су банке прибјежавале принудној наплати.

Провођење Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, који је усвојен у 2015. години, значајно ће се унаприједити фискалну одговорност и дисциплину за трошење јавних средстава у цијелом буџетском систему Републике Српске, како на републичком нивоу, тако и на нивоу јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова. Уједно, усвајањем **Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске** за период 2016-2020. година, што се очекује до краја 2016. године, јасно ће бити дефинисани правци реформи у области јавних финансија и заокружен систем унапређења фискалне одговорности и дугорочне фискалне стабилности Републике Српске.

У 2016. години, наставиће се са унапређењем рада свих контролних органа у Републици Српској, а истовремено посебна пажња ће се посветити реформи инспекцијских служби у свим областима, путем Закона о измјенама и допунама Закона о инспекцијама у Републици Српској.

Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку који је ступио на снагу у јуну 2016. године, дио је сета закона којима се планира спровести даља реформа привредног система у Републици Српској са првенственим циљем сузбијања сиве економије кроз унапређивање контролних инспекцијских поступака и повећање ефикасности инспекцијских органа.

У области финансијског извјештавања у 2016. години, даље ће се **унапређивати систем извјештавања владиног сектора** кроз активности усмјерене на развој статистичких основа финансијског извјештавања усаглашених са међународно признатим стандардима макроекономских статистичких система, повећање ефикасности, обухватности и транспарентности консолидованих финансијских извјештаја корисника буџета, те контролираних јединица јавног сектора. У циљу **стратешког уређења области рачуноводства и ревизије** донесен је Програм и

акциони план унапређивања и развоја рачуноводствене и ревизорске професије у Републици Српској у периоду од 2015. до 2020. године. Ово је наставак започетих реформских активности у овој области у Републици Српској у периоду 2015. -2020. година, у циљу изградње ефективног и ефикасног институционалног и функционалног оквира рачуноводства и ревизије, усаглашеног са европским законодавством и широко прихваћеним међународним рачуноводственим и ревизорским стандардима. Овим документом су утврђени визија, мисија, основне вриједности, начела и принципи, те стратешки и оперативни циљеви и активности који треба да омогуће реализацију зацртаних циљева, односно остварење утврђене визије развоја рачуноводства и ревизије у Републици Српској, као битног сегмента укупног привредног амбијента. Овај стратешки документ треба да послужи релевантним институцијама и тијелима у Републици Српској као основ за утврђивање њихових даљих активности у предметној области.

Реформа републичке управе у Републици Српској се наставља у 2016. години у циљу побољшања ефикасности и транспарентности управе, као и побољшања професионалности запослених. Биће донесен Закон о државним службеницима којим ће на нови начин бити дефинисана радна мјеста државних службеника, већа мобилност запослених при попуњавању упражњених радних мјеста и др. Влада и републички органи управе ће својом организацијом бити у директној вези са реформским процесима.

У 2016. години приступиће се доношењу и новог **Закона о локалној самоуправи и Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединица локалне самоуправе**, који ће бити основ за израду новог стратешког развојног документа у области локалне самоуправе у Републици Српској. Наведеним законима уредиће се, између осталог, критеријуми за одређивање броја запослених у општинским, односно градским управама, утврдити начела за њихову унутрашњу организацију те створити правне претпоставке за ефикасан и квалитетан рад органа јединице локалне самоуправе. Новом **Стратегијом развоја локалне самоуправе** дефинисаће се правци развоја локалне самоуправе у Републици Српској у периоду 2017-2021. година. Визија развоја подразумијеваће успостављање вишетипског концепта локалне самоуправе, испитивање могућности за даљу функционалну децентрализацију, развијање механизма сарадње јединица локалне самоуправе, те јачање међуинституционалног дијалога и улоге мјесних заједница у локалној самоуправи. Такође, почетком 2016. године донесена је Стратегије обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе у Републици Српској која обухвата период 2016-2020. године. Општи циљ Стратегије је успостављање одрживог и функционалног система обуке који ће службеницима у општинама и градовима бити квалитетан извор знања и стицања вјештина потребних за развој високо професионалне, одговорне и ефикасне локалне самоуправе у Републици Српској.

У циљу унапређења капацитета управљања јавним дугом, прије свега у области евиденције и извјештавања, у оквиру сарадње Владе Републике Српске са USAID-ом, 15.05.2015. године потписан је Меморандум о разумијевању између Мисије USAID-а у Босни и Херцеговини и Владе Републике Српске, којим је као један од циљева дефинисано и побољшање управљања јавним дугом, а кроз набавку адекватног софтверског рјешења за управљање дугом. Међутим, USAID је накнадно изразио немогућност финансирања софтвера, те су покренуте активности да набавка истог буде из средстава PARCO пројекта.

3.4 Ниво задужености и будућа кретања

Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске детаљно је уређена област задуживања и издавања гаранција Републике Српске и јединица локалне самоуправе, те начини и процедуре задуживања, што заједно са постојећим законима из области буџетског система чини цјеловит правни оквир за унапређење и контролу буџетске дисциплине. Овим законом утврђено је ограничење износа дуга тако да укупан дуг Републике Српске²⁰ на крају фискалне године не може бити већи од 60%, док јавни дуг Републике Српске не може бити већи од 55% оствареног БДП-а у тој години. Дуг Републике Српске настао по основу задужења за финансирање санације штете из Јединственог регистра штета, прописаног у Закону о Фонду солидарности за обнову Републике Српске, изузима се из ограничења која су прописана за укупан и јавни дуг Републике Српске.

Стање **јавног дуга Републике Српске** на дан 31.12.2015. године износи **4.295,5 милиона КМ**, што је 47,6% БДП-а²¹, док стање **укупног дуга Републике Српске** износи **5.277,1 милиона КМ**, тј. 58,5% БДП-а, а чини га:

- дуг Републике Српске (буџета) у износу од 3.570,7 милиона КМ,
- дуг јединица локалне самоуправе у износу од 385,9 милиона КМ,
- дуг фондова социјалне сигурности у износу од 338,9 милиона КМ, те
- дуг јавних предузећа и Инвестиционо-развојне банке Републике Српске (ИРБ) у износу од 981,6 милиона КМ.

Стање **укупног дуга Републике Српске** на дан 31.12.2015. године у износу од **5.277,1 милиона КМ**, према поријеклу дуга, односи се на:

- спољни дуг у износу од 3.012,1 милиона КМ, од чега:
 - дуг Републике Српске (буџета) износи 1.951,4 милиона КМ,
 - дуг јединица локалне самоуправе износи 79,1 милиона КМ,
 - дуг јавних предузећа и ИРБ-а износи 981,6 милиона КМ, те
- унутрашњи дуг у износу од 2.265,0 милиона КМ, од чега
 - дуг Републике Српске (буџета) износи 1.619,3 милиона КМ,
 - дуг јединица локалне самоуправе износи 306,9 милиона КМ, те
 - дуг фондова социјалне сигурности износи 338,9 милиона КМ.

На дан 31.12.2015. године, укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу износи 5.251,1 милиона КМ (58,2% БДП-а), док јавни дуг који подлијеже законском ограничењу износи 4.269,5 милиона КМ (47,3% БДП-а).

Када је ријеч о валутној структури дуга, у укупном дугу Републике Српске доминирају четири валуте: КМ, EUR, SDR, те USD. Највеће учешће у валутној структури дуга има КМ (42,9%) јер је унутрашњи дуг у цјелини деноминираан у овој валути. Имајући у виду да Централна банка БиХ одржава монетарну стабилност у складу са *currency board* аранжманом²², може се оцијенити повољним то што је учешће EUR-а у валутној структури дуга значајно (29,8%). Високо учешће EUR-а и КМ-а обезбјеђује висок степен предвидивости будућих обавеза, те је у том смислу Република Српска изложена мањем валутном ризику. Међутим, због значајног учешћа USD валуте у валутној

²⁰ У складу са Законом о задуживању, дугу и гаранцијама РС, укупан дуг РС чине јавни дуг Републике Српске, дуг јавних предузећа, ИРБ РС и институција јавног сектора. Јавни дуг је дуг Републике Српске (буџета), дуг јединица локалне самоуправе, те дуг фондова социјалне сигурности.

²¹ Према прелиминарним подацима РЗС РС, БДП за 2015. годину износи 9.024 милиона КМ.

²² *Currency board* аранжманом, тј. валутним одбором, је утврђено издавање домаће валуте уз пуно покриће у слободним конвертибилним средствима по фиксном курсу 1 КМ: 0,51129 EUR.

структури дуга (3,8%), а имајући у виду и доминацију USD-а у структури SDR-а²³, јачање вриједности USD-а би могло утицати на повећање стања спољног дуга, што би захтијевало више домаће валуте за сервис спољног дуга.

Што се тиче структуре дуга у погледу рочности, веома је битно као позитивну чињеницу истаћи да је посматрани дуг Републике Српске готово у цјелини дугорочан. Наиме, од укупног дуга Републике Српске на краткорочни дуг се односи само 2,7%, док је читав преостали дуг дугорочан и његово учешће износи 97,3%.

За анализу портфолија дуга значајно је сагледати његову структуру у погледу волатилности услова отплате по којима се поједине обавезе отплаћују. Већи дио укупног дуга тј. 60,4% отплаћује се по фиксним каматним стопама. За разлику од спољног дуга који се већим дијелом отплаћује по промјенљивим условима (52,1%), унутрашњи дуг се већим дијелом отплаћује по фиксним условима (77,5%).

Значајна је и структура дуга у погледу отплате, јер још увијек није почела отплата главнице за све повучене кредите, односно поједини кредити се налазе у *grace* периоду. Од укупног дуга Републике Српске у фази отплате је 66,9%, док је у *grace* периоду 33,1% дуга. У цјелини гледано, укупан дуг Републике Српске је већим дијелом у отплати, тј. 66,9%. Од укупног спољног дуга, у фази отплате је 73,4%, при чему је „стари“ дуг у отплати 98,5%, док је „нови“ дуг у отплати 67,4%. Од укупног унутрашњег дуга у фази отплате је 58,3%, док је у *grace* периоду 41,7%.

Структура дуга са становишта инструмената важна је кад се анализира утрживост дуга. Утрживи дуг представља дуг с којим се отворено тргује на тржишту капитала (хартине од вриједности), те даје могућност да се искористе предности управљања дугом, док се са неутрживим не тргује већ се држи до доспијећа (кредити). Кад је ријеч о структури укупног дуга Републике Српске са становишта инструмената, утрживи дио дуга (обвезнице и трезорски записи) износи 35,4%, док преостали дуг представља неутрживи дио дуга (кредити и дуг који се измирује кроз акциони план или у готовини).

Условне финансијске обавезе

Са 31.12.2015. године, стање дуга по основу кредитних задужења за које је Влада Републике Српске издала гаранције износи 305,3 милиона КМ. У оквиру Буџета Републике Српске планирају се средства за отплату обавеза по основу активираних и неактивираних гаранција које су процијењене као ризичне.

²³ Вриједност SDR-а се одређује према корпи од 4 најјаче валуте, тј. њену вриједност чине USD 41,9 %, JPY 9,4 %, EUR 37,4 %, GBP 11,3 %.

Табела 3.4.1: Сервис и стање укупног дуга Републике Српске у периоду 2015-2019. године

(у мил. КМ)

р.б.	ОПИС	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.
		извршење	план	пројекције		
1	Сервис спољног дуга	204,3	265,9	349,7	361,5	311,4
	1.1. Републике Српске (буџета)	133,7	177,5	249,0	263,5	211,9
	1.2. јединица локалне самоуправе	4,7	7,9	8,9	8,9	8,8
	1.3. јавних предузећа и ИРБ-а	65,9	80,5	91,9	89,2	90,7
2	Сервис унутрашњег дуга	418,3	523,3	500,4	527,5	391,1
	2.1. Републике Српске (буџета)	245,1	413,2	402,2	431,6	305,9
	2.2. јединица локалне самоуправе	56,3	63,6	56,9	56,3	49,2
	2.3. фондова социјалне сигурности	116,8	46,5	41,2	39,6	36,0
3	Сервис укупног дуга Републике Српске (1+2)	622,6	789,3	850,1	889,0	702,5
3.1.	Сервис дуга из Буџета Републике Српске	498,0	716,9	787,4	827,0	647,6
4	Стање спољног дуга	3.012,1	3.263,0	3.773,9	3.735,9	3.473,2
	4.1. Републике Српске (буџета)	1.951,4	2.039,3	2.404,3	2.362,8	2.199,4
	4.1.1. <i>које подлијеже законском ограничењу</i>	1.925,4	2.010,3	2.343,4	2.293,6	2.119,2
	4.1.2. <i>које не подлијеже законском ограничењу</i>	26,0	29,0	60,9	69,2	80,1
	4.2. јединица локалне самоуправе	79,1	90,6	131,3	126,8	122,2
	4.3. јавних предузећа и ИРБ-а	981,6	1.133,2	1.238,3	1.246,3	1.151,7
5	Стање унутрашњег дуга	2.265,0	2.226,1	2.033,8	1.826,1	1.734,5
	5.1. Републике Српске (буџета)	1.619,3	1.770,5	1.653,0	1.518,4	1.499,7
	5.2. јединица локалне самоуправе	306,9	258,8	215,8	174,9	132,8
	5.3. фондова социјалне сигурности	338,9	196,9	165,1	132,8	102,0
6	ЈАВНИ ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4.1.+4.2.+5)	4.295,5	4.355,9	4.569,4	4.315,7	4.056,0
7	УКУПАН ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4+5)	5.277,1	5.489,1	5.807,7	5.561,9	5.207,7
8	Јавни дуг Републике Српске који подлијеже законском Ограничењу (4.1.1.+4.2.+5)	4.269,5	4.327,0	4.508,5	4.246,5	3.975,9
9	Укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском Ограничењу (4.1.1.+4.2.+4.3.+5)	5.251,1	5.460,2	5.746,8	5.492,8	5.127,6

3.4.1 Ризици за пројекције дуга

Основни ризици остваривања пројекција о стању и сервису дуга односе се на:

- остварење претпоставки о вриједностима промјенљивих каматних стопа, девизних курсева, те повлачењу кредитних средстава (за финансирање инвестиционих пројеката у имплементацији и буџетске потрошње) у пројектованом периоду,
- повлачење средства по основу потенцијалних кредита за инвестиционе пројекте који су у различитим фазама припреме (иста нису укључена у процјену),
- остварење претпоставки о расту и дефициту/суфициту, а што дефинише потребе за финансирањем и директно утиче на смањење/повећање нивоа дуга,
- могућност промјена у законским одредбама које би регулисале обавезу измирења унутрашњег дуга на начин другачији од постојећих законских рјешења, и на тај начин отежале планирање и контролисање отплате, те
- потенцијалне обавезе које би проистекле из рјешавања проблема реституције, а које би биле обавезе буџета Републике Српске.

3.5 Средњорочни буџетски оквир (централна држава)

Као што је претходно у Документу наведено, **подсектор централна држава** је представљен по рачуноводственим фондовима, у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина градова и фондова, тако да:

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи;
- фонд прихода по посебним прописима (02) представља средства која се на основу прописа користе у посебне сврхе;
- фонд грантова (03) представља грантова буџетских корисника.
- фонд средства приватизације и сукцесије (04) представља средства приватизације и сукцесије (нпр. Развојни програм Републике Српске) и
- фонд за посебне пројекте (05) представља средства намијењених посебним пројектима (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније).

Фондови 02-05 користе се за исказивање активности финансиране из горе припадајућих средства, уколико та средства нису укључена у општи фонд (01).

Табеле 3.5.1-3: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна држава Републике Српске, у периоду 2017-2019. година

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2017. годину								
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елиминација	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА
ПРИХОДИ (I + II + III + IV)	2.543,6	70,3	5,5	0,0	10,3	2.629,7	67,7	-44,1	2.653,2
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.348,5	48,8	0,0	0,0	9,0	2.406,3	0,0	0,0	2.406,3
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	195,1	21,5	0,0	0,0	0,0	216,6	18,5	0,0	235,1
III ГРАНТОВИ	0,0	0,0	5,4	0,0	1,3	6,7	5,0	0,0	11,7
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	44,1	-44,1	0,1
РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	2.467,2	70,2	5,5	-2,7	230,9	2.771,1	119,7	-100,7	2.790,2
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА	2.284,5	17,7	3,3	0,0	15,4	2.320,9	49,3	0,0	2.370,2
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	127,5	49,0	0,5	0,0	13,7	190,7	0,0	-44,1	146,6
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,0	0,0	0,0	5,0
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	50,2	3,5	1,8	-2,7	201,8	254,5	70,4	-56,6	268,4
СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ	76,4	0,1	0,0	2,7	-220,6	-141,5	-52,0	56,6	-137,0
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-76,4	-0,1	0,0	7,2	220,6	151,3	51,6	-56,6	146,4

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2018. годину								
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елиминација	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА
ПРИХОДИ (I + II + III + IV)	2.638,2	71,6	5,4	0,0	10,4	2.725,5	53,7	-29,9	2.749,3
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.438,9	50,3	0,0	0,0	9,1	2.498,3	0,0	0,0	2.498,3
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	199,2	21,3	0,0	0,0	0,0	220,5	18,4	0,0	238,9
III ГРАНТОВИ	0,0	0,0	5,4	0,0	1,3	6,7	5,5	0,0	12,1
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	29,9	-29,9	0,0
РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	2.468,8	71,5	5,4	0,0	45,4	2.591,1	65,7	-41,4	2.615,3
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА	2.281,6	17,8	3,2	0,0	12,9	2.315,4	48,9	0,0	2.364,3
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	127,3	50,5	0,5	0,0	0,0	178,3	0,0	-29,9	148,4
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,0	0,0	0,0	5,0
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	54,9	3,3	1,8	0,0	32,5	92,4	16,8	-11,5	97,7
СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ	169,4	0,1	0,0	0,0	-35,0	134,4	-11,9	11,5	134,0
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-169,4	-0,1	0,0	2,0	35,0	-132,5	15,3	-11,5	-128,7

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2019. годину								
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елиминација	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА
ПРИХОДИ (I + II + III + IV)	2.669,3	71,7	5,4	0,0	10,2	2.756,5	53,6	-29,9	2.780,2
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.465,5	51,2	0,0	0,0	9,2	2.525,9	0,0	0,0	2.525,9
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	203,8	20,5	0,0	0,0	0,0	224,3	18,8	0,0	243,0
III ГРАНТОВИ	0,0	0,0	5,4	0,0	1,0	6,4	5,0	0,0	11,3
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	29,9	-29,9	0,0
РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	2.483,1	71,6	5,4	0,0	28,9	2.589,0	73,7	-48,6	2.614,0
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА	2.283,7	17,4	3,2	0,0	10,2	2.314,4	48,6	0,0	2.363,0
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	130,7	51,2	0,5	0,0	0,0	182,4	0,0	-29,9	152,5
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,0	0,0	0,0	5,0
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	63,7	3,0	1,8	0,0	18,7	87,2	25,0	-18,7	93,5
СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ	186,2	0,1	0,0	0,0	-18,7	167,6	-20,0	18,7	166,3
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-186,2	-0,1	0,0	0,4	18,7	-167,1	22,4	-18,7	-163,4

Према презентованим буџетских оквира, фонд 01 (буџет Републике у ужем смислу) планира остварење буџетског суфицита у посматраном периоду. У оквиру главне књиге трезора највећи буџетски дефицит је у оквиру фонда 05 и углавном се односи на улагања у нефинансијску имовину, а финансира се из ино-кредита.

Најзначајнији, односно, највећи дио буџетског оквира подсектора централна држава односи се на буџет Републике Српске у ужем смислу, односно на рачуноводствени фонд 01. Из тог разлога у наставку Документа детаљније је описан буџет Републике Српске у периоду 2017-2019. година.

3.5.1 Приходи и примици буџета Републике Српске

У овом дијелу документа приказани су приходи буџета Републике Српске који се очекују у наредном средњорочном периоду. Укупни очекивани буџетски приходи и примици за нефинансијску имовину износе 2.543,6 милиона КМ у 2017. години, односно 2.638,2 милиона КМ у 2018. години и 2.669,3 милиона КМ у 2019. години.

У складу са процјеном нето прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској и Законом о буџетском систему Републике Српске, од пројектованих нето прихода од индиректних пореза, очекује се да ће буџету Републике Српске у 2017. години бити дозначен износ од 1.184,5 милиона КМ (са спољним дугом од 343,4 милиона КМ), што представља раст од 5% у односу на средства која су планирана буџетом за 2016. годину. Такође, од пројектованих нето прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској процењује се да ће у 2018. и 2019. години буџету Републике Српске бити дозначен износ од 1.244,9 милиона КМ (са спољним дугом од 355,2 милиона КМ), односно 1.252,5 милиона КМ (са спољним дугом од 305,2 милиона КМ), респективно.

Поред прихода од индиректних пореза, Република Српска остварује значајне приходе по основу директних пореза (порез на добит, порез на доходак, порези на имовину), доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, као и од непореских прихода (таксе, казне, накнаде и др.).

Опорезивање добити правних лица у Републици Српској и страних правних лица која остварују приход у Републици Српској врши се на основу Закона о порезу на добит ("Службени гласник РС",

број 94/15), који је у примјени од 01. јануара 2016. године. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу пореза на добит у потпуности припада буџету Републике Српске. Узимајући у обзир трендове кретања прихода од пореза на добит у претходном периоду, као и очекивани привредни раст у наредном периоду, пројекција прихода од пореза на добит износи 176,7 милиона КМ у 2017. години, 184,8 милиона КМ у 2018. години, а 193,9 милиона КМ у 2019. години.

Законом о порезу на доходак ("Службени гласник РС", број 60/15 и 5/16) прописано је опорезивање дохотка физичких лица у Републици Српској. Кључна новина у односу на претходни Закон је укидање опорезивања прихода од дивиденди и удјела у добити правних лица, што је довело до значајног смањења прихода од пореза на доходак на годишњем нивоу. Очекивани приход од пореза на доходак износи 166,8 милиона КМ у 2017. години, 170,2 милиона КМ у 2018. години и 174,2 милиона КМ у 2019. години. Наведена пројекција узима је у обзир ефекте новог Закона о порезу на доходак ("Службени гласник РС", број 60/15), а усклађена је и са кретањем прихода од пореза на доходак у претходном периоду, као и са очекиваним растом плата и запослености у посматраном периоду.

Законом о доприносима ("Службени гласник РС", број 116/12 и 103/15) прописана је обавеза обрачуна и уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање припада буџету Републике Српске од 01. јануара 2016. године. Пројекција прихода по овом основу износи 783,5 милиона КМ у 2017. години, 801,7 милиона КМ у 2018. години, а 820,1 милиона КМ у 2019. години. Наведена пројекција је урађена на основу кретања прихода од овог доприноса у претходном периоду, постојеће законске регулативе у овој области и очекиваног кретања бруто плата и броја осигураника у наредном периоду.

Пројекција прихода по основу осталих пореза (индиректни порези ван ЈРУИО, остали порези на имовину) износи 36,9 милиона КМ у 2017. години, 37,3 милиона КМ у 2018. години и 24,7 милиона КМ у 2019. години. Пројекција је усклађена са очекиваним привредним растом у средњорочном периоду, као и са очекиваним уплатама по раније одобреним репрограмима. Приходи од пореза на имовину у претходном периоду имали су стабилан раст, који се очекује и у наредном средњорочном периоду. До значајног смањења прихода по основу осталих пореза доћи ће у 2019. години због смањења прихода по основу индиректних пореза ван ЈРУИО. Наиме, овај приход се уплаћује директно на рачун јавних прихода Републике Српске, а ријеч је о уплатама пореских обвезника по основу неизмирених/репрограмираних обавеза које су настале до 01.01.2006. године, тј. до момента увођења ПДВ-а, када је наплата индиректних прихода прешла у надлежност Управе за индиректно опорезивање. Највећи дио пројектованог прихода по основу индиректних пореза ван ЈРУИО односи се на обавезе "Рафинерије нафте" а.д. Брод, "Нестро петрола" а.д. Бања Лука и "Рафинерије уља" а.д. Модрича по основу одобреног репрограма, које би поменута предузећа требала да измире до средине 2019. године.

Непорески приходи обухватају: приходе од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика, накнаде, таксе, приходе од пружања јавних услуга, новчане казне и остале непореске приходе. Очекивани непорески приходи износе 195,1 милиона КМ у 2017. години, 199,2 милиона КМ у 2018. години и 203,8 милиона КМ у 2019. години. Разлог значајног раста непореских прихода у 2017. години су очекивано већи приходи од дивиденди и удјела у профиту у јавним предузећима и финансијским институцијама у односу на средства која су планирана Буџетом за

2016. годину. Пројекција непореских прихода је урађена на основу пројекције реалног раста БДП у посматраном периоду и досадашњих трендова у наплати непореских прихода.

Очекивани износи примитака од задуживања, у дијелу финансирања, за период 2017-2019. години износе 651,2 милиона КМ, 599,4 милиона КМ и 393,0 милиона КМ респективно гледано. Наведени износи односе се на: примитке од краткорочног и дугорочног задуживања у износу од 544,5 милиона КМ у 2017, 499,8 милиона КМ у 2018, те 296,8 милиона КМ у 2019. години; примитке од рефундације отплаћених зајмова од крајњих корисника у износу од 106,7 милиона КМ у 2017, 99,6 милиона КМ у 2018, те 96,3 милиона КМ у 2019. години; те примитке од финансијске имовине у износу од 0,5 милиона КМ у 2017, 0,4 милиона КМ у 2018, те 0,6 милиона КМ у 2019. години.

3.5.2 Расходи и издаци буџета Републике Српске

У складу са планираним оквиром расположивих средстава и прихваћеном политиком јавних расхода, у овом поглављу дате су препоруке о структури буџетске потрошње за буџет Републике за наредни трогодишњи период, а размотрени су и трендови кретања као и анализе појединих категорија расхода. Таква анализа представља важан елемент процеса средњорочног планирања буџета и пружа преглед структуре буџета по економским категоријама.

Стабилна фискална политика кроз смањење јавне потрошње је полазна основа дјеловања Владе Републике Српске по питању јавних расхода. Влада Републике Српске је одлучна у наставку провођења рестриктивне јавне потрошње у периоду 2017-2019. година, с циљем одржавања стабилног финансијског система и буџетске равнотеже, те јаче контроле јавне потрошње. Реформском агендом за Босну и Херцеговину за период 2015-2018. година исказана је потреба за значајним смањењем јавних расхода на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини, као и потреба за јачањем ефикасности јавне управе. Смањење расхода ће највећим дијелом бити резултат провођења реформи јавне управе, укључујући строге контроле запошљавања и укупног фонда плата у јавном сектору.

Расходи за лична примања су планирани у складу са Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске, Законом о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, Законом о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, Законом о платама запослених у области просвјете и културе Републике Српске, Законом о платама и накнадама судија и тужилаца у Републици Српској, Законом о платама запослених у јавним службама Републике Српске, Одлуком о утврђивању цијене рада и другим законским и подзаконским актима који регулишу ову област. Уважаване су и мјере дефинисане Акционим планом Републике Српске за спровођење Реформске агенде Босне и Херцеговине за период 2015-2018. година, којим је предвиђено провођење реформи јавне управе, која укључује строге контроле запошљавања и замрзавање укупног фонда плата у јавном сектору до доношења система одређивања плата на основу вриједности. Пројекција расхода по овом основу износи 727,1 милиона КМ у 2017. години, 729,8 милиона КМ у 2018. години, а 732,4 милиона КМ у 2019. години.

Расходи по основу коришћења роба и услуга су планирани у складу са политикама које доприносе стабилности јавних финансија и ограничавању непродуктивне потрошње, те осигуравању адекватних средстава за постојеће високоприоритетне програме и услуге. Најзначајнија средства се издвајају за расходе по основу утршка енергије, комуналних,

комуникационих и транспортних услуга, расходе по основу путовања и смјештаја, расходе за стручне услуге, те расходе по основу коришћена роба и услуга у оквиру остале буџетске потрошње. Буџетски корисници требају да изврше анализе своје потрошње и гдје то буде могуће, прерасподијеле ресурсе са програма ниског приоритета који дају слабе резултате на програме вишег приоритета. Пројекција расхода по овом основу износи 106,9 милиона КМ у 2017. години, 106,2 милиона КМ у 2018. години, а 105,5 милиона КМ у 2019. години.

У оквиру **Расхода финансирања и других финансијских трошкова** планирају се средства по основу камата на хартије од вриједности, трезорске записе, зајмове примљене у земљи и иностранству, за преузете зајмове и зајмове који се рефундирају, као и трошкови сервисирања примљених зајмова. Пројекција расхода по овом основу износи 79,4 милиона КМ у 2017. години, 77,2 милиона КМ у 2018. години, а 77,1 милиона КМ у 2019. години.

Субвенције се дозначавају искључиво произвођачима учинака (робе и услуга), а не крајњим потрошачима, и имају за циљ да утичу на обим производње, цијену по којој се учинци продају или надокнаду произвођачу по неком другом основу. Најзначајније субвенције које се исплаћују из буџета Републике Српске су усмјерене пољопривреди и шумарству, Жељезницама Републике Српске као и за област здравства. Пројекција расхода по овом основу износи 98,2 милиона КМ у 2017. години, 94,2 милиона КМ у 2018. години, а 94,2 милиона КМ у 2019. години.

Додјела **средстава за подстицај развоја пољопривреде** и села се врши на основу Закона о обезбјеђењу и усмјеравању средстава за подстицање развоја пољопривреде и села и Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, и то за мјере подршке текућој производњи, подршке дугорочном развоју и за остале мјере. Подршка текућој производњи има за циљ повећање структуре и квалитета сточарских производа, бројног стања стоке, количине и квалитета меса, млијека и пчелињих друштава, производње квалитетно приплодног подмлатка одгојеног на властитом имању, спровођење обавезних мјера у контроли и праћењу здравственог стања животиња. Поред тога подршка текућој производњи обухвата и подршку производњи по јединици површине за регистрована пољопривредна газдинства, производњу квалитетног домаћег сјемена и садног материјала, те повећање површина под индустријским биљем.

Циљ подршке дугорочном развоју је подизање капацитета произвођача и прерађивача пољопривредних производа и укрупњавање производње, што ће допринијети бољој конкурентској способности на тржишту.

Остале мјере дефинисане Правилником о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села имају за циљ повећање пословних активности задруга и удружења, подршку сајмовима и изложбама. У периоду 2017-2019. година је предвиђено да износ субвенција за подстицај развоја пољопривреде и села буде 60,0 милиона КМ годишње.

Додјела **средстава нефинансијским субјектима у области шумарства** се врши на основу Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме. За ове намјене у наредном средњорочном периоду су планирана средства у износу од 1,5 милиона КМ годишње.

Субвенције Жељезницама Републике Српске се усмјеравају за суфинансирање жељезничког путничког саобраћаја у Републици Српској и за финансирање жељезничке инфраструктуре

Републике Српске. Предвиђено је да се за ове намјене издваја 25,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

За субвенције Аеродромима Републике Српске предвиђена су средства у износу од 1,9 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Грантови представљају бесповратну дознаку која има за циљ да помогне у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројеката) примаоца гранта. Средства гранта из буџета Републике Српске обухватају текуће и капиталне грантове непрофитним субјектима, као што су организације и удружења за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом, организација и удружења у области здравствене и социјалне заштите, образовања, науке, културе, економске и правне сарадње, хуманитарне, спортске и омладинске, етничке, вјерске и политичке организације и удружења, и слично. Планирање средстава гранта, спроводи се у складу са Методологијом управљања грантовима за програме и пројекте који се финансирају или суфинансирају средствима буџета Републике Српске која представља инструктивни акт Министарства финансија. Буџетски захтјеви треба да садрже образложење усмјерено, прије свега, на резултате који се желе постићи реализацијом планираних активности из средстава гранта. У наредном периоду ће се настојати обезбједити предуслови за још ефикасније и ефективније управљање грантовима из буџета Републике и буџета општина и градова. Пројекција расхода по овом основу износи 23,2 милиона КМ у 2017. години, 23,9 милиона КМ у 2018. години, а 23,2 милиона КМ у 2019. години.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова представљају бесповратне дознаке у новцу или натури са циљем заштите становништва или посебне групе грађана од одређених социјалних ризика. По овом основу из буџета Републике Српске ~~и буџета општина и градова~~ се усмјеравају средства за следеће намјене: личне, породичне и цивилне инвалиднине, социјалну заштиту, борацки додатак, здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР, за рјешавање проблема избјеглица и расељених лица, стипендије, превоз ученика, те за социјално збрињавање радника. Пројекција расхода по овом основу износи 244,2 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

На основу Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске у буџету Републике Српске планирају се средства за исплату годишњег и мјесечног борацког додатка. Укупни расходи по овом основу се процјењују на 52,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду, од чега се око 41,0 милион КМ односи на мјесечни борацки додатак, а око 11,0 милиона КМ на годишњи борацки додатак.

У складу са Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске, у периоду 2017-2019. година, планирана су средства за војне инвалиднине у укупном износу од 155,5 милиона КМ годишње, и то: за породичне инвалиднине средства у износу од 85,5 милиона КМ, а за личне инвалиднине 70,0 милиона КМ годишње. Цивилне инвалиднине су планиране у износу од 6,5 милиона КМ годишње.

Право на личну инвалиднину остварује у просјеку 33.500 корисника, право на породичну инвалиднину у просјеку 23.700 корисника, док право на цивилну инвалиднину остварује око 3.200 корисника.

Основе програма социјалног збрињавања радника који су процесом приватизације, стечаја и ликвидације предузећа остали без запослења у Републици Српској усвојила је Народна скупштина Републике Српске 2003. године с циљем рјешавања социјалних проблема узрокованих приватизацијом предузећа. У досадашњем периоду провођења овог програма, односно у периоду од 2004. године закључно са 31.12.2015. године, Влада Републике Српске је на име социјалног збрињавања радника обезбиједила средства за уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање и доприноса за осигурање од незапослености, у укупном износу од 175,1 милиона КМ за социјално збрињавање 60.259 радника из 392 предузећа у стечају, те путем Јавног позива омогућила остваривање права на старосну пензију за 6.607 радника из предузећа која су у стечајном поступку. У наредном средњорочном периоду су планирана средства за реализацију програма социјалног збрињавања радника, у износу од 3,0 милиона КМ годишње.

Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања се односе на дознаке по основу пензијског осигурања које су планиране према досадашњем кретању броја корисника пензија и очекиваног броја корисника у наредном периоду. Пројекција расхода по овом основу износи 1.005,5 милиона КМ у 2017. години, 1.006,0 милиона КМ у 2018. години, а 1.007,0 милиона КМ у 2019. години.

Трансфери представљају средства која се дозначавају буџетским јединицама истом или другом нивоу власти који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројекта) примаоца дознаке. По овом основу средства се буџетом Републике Српске у најзначајнијим износима усмјеравају: ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске, Фонду за здравствено осигурање Републике Српске за унапређење услова рада у здравству, ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске, јединицама локалне самоуправе на име социјалне заштите и трансфера неразвијеним општинама, ЈУ „Воде Српске“, за смјештај и исхрану у студентским и ђачким домовима, представништвима Републике Српске у иностранству, за суфинансирање пројеката финансираних из средстава међународних финансијских и нефинансијских институција, те за многе друге намјене. Пројекција расхода по овом основу износи 127,5 милиона КМ у 2017. години, 127,3 милиона КМ у 2018. години, а 130,7 милиона КМ у 2019. години.

Трансфери Заводу за запошљавање из републичког буџета дозначавају се по основу здравственог осигурања незапослених лица, за реализацију Акционог плана Стратегије запошљавања и по основу запошљавања и самозапошљавања незапослених бораца и дјеце погинулих бораца. Планирани трансфери Заводу износе 64,5 милиона КМ годишње у наредном трогодишњем периоду. Трансфери за здравствено осигурање незапослених лица Заводу се дозначавају преко Министарства рада и борачко - инвалидске заштите, те их Завод усмјерава Фонду здравственог осигурања. Основа за планирање ових буџетских издвајања је Закон о доприносима који дефинише кориснике права здравственог осигурања. Планирана средства по овом основу износе 60,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду. Средства по основу Акционог плана за провођење Стратегије запошљавања планирана су у износу од 3,5 милиона КМ у периоду 2017-2019. година, а средства по основу подстицаја запошљавања и самозапошљавања незапослених бораца и дјеце погинулих бораца у планираним износима од 1,0 милион КМ годишње.

Трансфер Фонду за здравствено осигурање Републике Српске по основу унапређења услова рада у здравству планиран је у износе 6,9 милиона КМ годишње у периоду 2017-2019. година.

У складу са Законом о дјечијој заштити трансфер Фонду дјечије заштите Републике Српске је планиран у износу од 2,0 милиона КМ годишње у периоду 2017-2019. година. Поред тога, планиран

је трансфер Фонду дјечије заштите за реализацију пројекта „Фонд треће и четврто дијете“, у износу од 0,9 милиона КМ годишње. Средства се одобравају мајкама са пребивалиштем у Републици Српској, без обзира на мјесто порођаја, као једнократна новчана накнада за свако трећерођено и четврторођено дијете.

Трансфери јединицама локалне самоуправе дозначавају се по основу права из Закона о социјалној заштити, трансфера неразвијеним општинама, те по другим основама. Планирани трансфери износе 23,1 милиона КМ у 2017. години, 23,4 милиона КМ у 2018. години и 26,8 милиона КМ у 2019. години. Законом о социјалној заштити је предвиђено стварање повољнијих услова за помоћ у савладавању социјалних и других тешкоћа и задовољавања основних животних потреба лица која се налазе у стању социјалне потребе. Средства потребна за финансирање два основна права (права на новчану помоћ и права на додатак за помоћ и његу другог лица) у висини од 50% је предвиђено да се обезбјеђују у буџету Републике Српске. Укупни расходи по овом основу су планирани у износу од 18,1 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду. Трансфери по основу помоћи за неразвијене и изразито неразвијене општине планирани су у износу од 2,0 милиона КМ годишње за период 2017-2019. година.

Издаци за нефинансијску имовину пројектовани су у износу од 50,2 милиона КМ у 2017. години, 54,9 милиона КМ у 2018. години, а 63,6 милиона КМ у 2019. години, а Издаци за финансијску имовину 0,4 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Издаци за отплату дугова су пројектовани у износу од 727,7 милиона КМ у 2017. години, 768,7 милиона КМ у 2018. години, а 579,5 милиона КМ у 2019. години.

Пројекција истих је у складу са планом отплате ино и унутрашњег задужења, ажурираног плана повлачења по инвестиционим кредитима и планираног финансирања буџета за наредни период.

3.6 Фонд ПИО

У циљу обезбјеђења редовне исплате пензија, крајем 2015. године усвојене су измјене и допуне Закона о пензијском и инвалидском осигурању, Закона о буџетском систему, Закона о трезору и Закона о доприносима, на основу којих је Фонд пензијског и инвалидског осигурања Републике Српске добио статус корисника прихода буџета Републике Српске и исти је уведен у систем трезорског пословања од 01.01.2016. године.

Фонд ПИО обавља послове из своје надлежности према одредбама важећег Закона о пензијском и инвалидском осигурању. Дјелатност Фонда је обимна и обухвата велики број разноврсних послова у сврху обезбјеђивања и остваривања права из пензијског и инвалидског осигурања - права за случај старости, смањења и губитка радне способности и смрти осигураника, ради обезбјеђења социјалне сигурности осигураних лица и чланова њихове породице.

Укупни расходи и издаци Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, износе 1.029,1 милиона КМ у 2017. години, односно, 1.029,3 милиона КМ у 2018. години и 1.030,5 милиона КМ у 2019. години, од чега се на исплату пензија односи 1.005,5 милиона КМ у 2017. години, односно, 1.006,0 милиона КМ у 2018. години и 1.007,0 милиона КМ у 2019. години.

3.7 Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења

Приједлози приоритета потрошње и почетних горњих граница расхода за период 2017 - 2019. године садржани у овом документу утврђени су свеобухватним разматрањем сљедећих кључних фактора: фискалне политике Владе Републике Српске и оквира расположивих средстава, достављених прегледа приоритета, односно буџетских захтјева буџетских корисника, утврђеним политикама Владе Републике Српске, уз уважавање приоритета који произилазе из Реформске агенде за Босну и Херцеговину за период 2015-2018 година.

У складу са основним циљевима фискалне политике, Влада Републике Српске се, у периоду 2017-2019. година, чврсто определијела за: наставак рестриктивне буџетске потрошње, наставак провођења структуралних реформи, повећање буџетске дисциплине, јачање фискалне одговорности, побољшање наплате јавних прихода.

Средњорочни планови потрошње предложени у овом Документу оквирног буџета, од стране Министарства финансија, представљени су кроз двије табеле које излажу:

- Почетне буџетске горње лимите расхода за појединачне буџетске кориснике и
- Планове потрошње и буџетске горње лимите расхода по функцијама.

Припрема и слање Буџетске инструкције број 1 са буџетским календаром за текућу годину, те роковима и задацима буџетским корисницима и другим релевантним актерима укљученим у припрему буџета је основни и први корак ефективног и успјешног буџетског процеса.

Кроз Инструкцију, од буџетских корисника се тражило да утврде приједлоге високоприоритетне потрошње, као и уштеде у оквиру постојећег буџета, тј. опције смањења за програме, услуге и активности нижег приоритета или оне који не дају добре резултате, како би се ти ресурси преусмјерили на оне програме и активности који за циљ имају реализацију новонасталих законом створених обавеза, а у складу са владиним најважнијим циљевима економских и социјалних политика.

Укупни износ захтјева за додатним финансирањем увелико је превазишао оквир средстава доступних за финансирање у периоду 2017-2019. година. На бази прикупљених података и квалитета информација које су садржане у захтјевима за потрошњу, као и укупног оквира расположивих прихода, а уважавајући Владине политике и приоритете утврђен је прелиминарни нацрт буџета. Прелиминарним нацртом буџета одређени су почетни горњи лимити расхода за сваког буџетског корисника за наредне три године.

Почетна, односно иницијална ограничења су полазна основа која ће се користити при изради буџета Републике Српске, али иста могу бити измијењена током самог процеса израде буџета због могућих одступања од претпоставки и промјене политика коришћених при изради ДОБ-а. Почетна буџетска ограничења за период 2017-2019. година биће прослијеђена свим буџетским корисницима, као саставни дио Инструкције за буџетске кориснике број 2. Наведена почетна ограничења дата су у Табели 3.7.1 Почетна буџетска ограничења за период 2017-2019. година.

Табели 3.7.1. Почетна буџетска ограничења за период 2017-2019. година

Број	Институција	Буџет РС 2016	Буџет РС 2017	Буџет РС 2018	Буџет РС 2019
1	2	3	4	5	6
1	Предсједник Републике Српске	9.911.000	9.944.600	9.957.600	9.970.000
2	Народна скупштина Републике Српске	10.840.600	9.730.600	9.760.600	9.791.600
3	Вијеће народа Републике Српске	3.264.500	3.179.500	3.191.600	3.203.800
4	Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске	249.000	250.100	250.600	251.100
5	Омбудсман за дјецу Републике Српске	739.900	744.700	748.400	752.000
6	Комисија за жалбе	173.800	174.300	174.300	174.300
7	Републичка изборна комисија	123.500	122.500	902.500	122.500
8	Уставни суд Републике Српске	1.854.700	1.869.300	1.869.700	1.876.900
9	Влада Републике Српске	9.347.100	9.462.600	9.225.500	9.238.900
10	Ваздухопловни сервис	930.300	932.100	932.600	933.400
11	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	17.662.400	17.766.200	17.853.300	17.941.500
12	Републички секретаријат за законодавство	710.800	688.200	691.200	693.200
13	Агенција за државну управу	664.500	668.100	670.600	673.300
14	Одбор државне управе за жалбе	275.400	271.200	271.000	272.200
15	Гендер центар	462.900	462.900	465.000	467.100
16	Канцеларија правног представника	197.200	192.600	193.000	193.300
17	Републичка управа за инспекцијске послове	11.568.100	11.633.800	11.688.300	11.738.100
18	Служба за заједничке послове Владе Републике Српске	32.927.100	6.583.700	6.630.500	6.667.500
19	Хеликоптерски сервис	1.587.200	1.592.400	1.595.800	1.599.200
20	Академија наука и умјетности Републике Српске	1.572.200	1.588.700	1.592.400	1.596.100
21	Министарство унутрашњих послова	170.798.600	171.293.700	171.293.700	171.293.700
22	Републичка управа цивилне заштите	5.206.100	5.427.500	5.431.800	5.456.100
23	Министарство просвјете и културе	7.561.800	7.624.300	7.637.800	7.651.200
24	Основне школе	198.486.000	200.397.900	201.481.200	202.324.400
25	Средње школе	79.109.000	79.052.900	79.441.200	79.840.000
26	Републички педагошки завод	1.551.100	1.560.300	1.567.700	1.564.300
27	Институције културе	12.244.600	12.308.400	12.365.200	12.422.100
28	Републички завод за заштиту културно - историјског и природног наслеђа	790.200	851.000	854.600	858.400
29	Архив Републике Српске	794.700	807.000	810.900	814.900
30	Републички секретаријат за вјере	1.452.600	1.453.400	1.454.600	1.455.600
31	Универзитет у Бањој Луци	34.897.600	35.076.100	35.249.200	35.422.400
32	Универзитет у Источној Сарајеву	27.434.500	27.576.700	27.701.400	27.826.300
33	Висока медицинска школа Приједор	445.000	447.300	449.500	451.700
34	Висока школа за туризам и хотелијерство Требиње	351.000	361.100	362.600	364.100
35	Студентски и ђачки домови	9.039.300	9.027.700	9.051.200	9.074.800
36	Институције специјалног и умјетничког образовања	10.091.600	10.343.200	10.394.500	10.445.800
37	Завод за образовање одраслих	1.226.200	1.256.100	1.257.500	1.258.900
38	Министарство финансија	12.491.500	7.960.400	8.006.400	8.034.700
39	Пореска управа Републике Српске	27.461.300	27.829.800	27.850.200	27.870.800
40	Републички девизни инспекторат	472.300	485.100	486.900	488.900
41	Републички завод за статистику	4.530.800	4.502.300	4.471.800	4.481.400

Број	Институција	Буџет РС 2016	Буџет РС 2017	Буџет РС 2018	Буџет РС 2019
1	2	3	4	5	6
42	Републичка управа за игре на срећу	1.219.900	1.216.200	1.224.600	1.228.100
43	Министарство правде	4.152.600	5.614.100	5.619.700	5.620.600
44	Врховни суд Републике Српске	2.865.000	2.873.900	2.888.000	2.902.100
45	Републичко тужилаштво Републике Српске	640.000	2.476.100	2.487.600	2.499.400
46	Правобранилаштво Републике Српске	4.452.100	4.481.900	4.503.200	4.524.600
47	Центар за едукацију судија и тужилаца у Републици Српској	366.000	367.000	368.700	370.400
48	Судска полиција Републике Српске	5.664.000	5.740.000	5.765.300	5.790.500
49	Окружно тужилаштво Бања Лука	3.667.000	3.670.300	3.687.300	3.704.400
50	Окружно тужилаштво Бијељина	1.427.100	1.459.700	1.466.100	1.472.800
51	Окружно тужилаштво Добој	1.595.400	1.596.800	1.604.100	1.611.600
52	Окружно тужилаштво Источно Сарајево	1.273.500	1.280.500	1.286.500	1.291.900
53	Окружно тужилаштво Требиње	628.100	628.000	631.000	634.000
54	Окружни суд Бања Лука	4.212.300	4.218.100	4.238.300	4.258.400
55	Окружни суд Бијељина	1.403.500	1.405.000	1.411.300	1.417.700
56	Окружни суд Добој	1.539.000	1.538.500	1.545.500	1.552.500
57	Окружни суд Источно Сарајево	1.149.300	1.170.400	1.175.900	1.181.400
58	Окружни суд Требиње	859.200	860.200	864.100	865.200
59	Специјално тужилаштво	1.833.200	0	0	0
60	Казнено - поправни завод Бања Лука	7.287.800	7.408.500	7.269.100	7.299.900
61	Казнено - поправни завод Фоча	7.112.100	7.124.400	7.129.700	7.135.100
62	Казнено - поправни завод Бијељина	3.419.300	3.441.900	3.457.500	3.473.200
63	Казнено - поправни завод Добој	2.682.200	2.697.900	2.710.500	2.723.200
64	Казнено - поправни завод Источно Сарајево	3.923.600	3.947.400	3.946.000	3.955.200
65	Казнено - поправни завод Требиње	1.574.300	1.583.200	1.590.700	1.598.200
66	Основни суд Бања Лука	7.285.200	7.329.100	7.366.600	7.404.200
67	Основни суд Мркоњић Град	893.800	899.800	904.600	909.300
68	Основни суд Прњавор	954.500	960.400	965.500	970.300
69	Основни суд Градишка	1.496.500	1.512.900	1.520.700	1.528.700
70	Основни суд Приједор	2.052.600	2.068.400	2.075.600	2.077.900
71	Основни суд Нови Град	730.900	733.300	737.200	741.200
72	Основни суд Котор Варош	844.600	850.300	854.800	859.400
73	Основни суд Бијељина	3.481.400	3.502.200	3.519.300	3.536.500
74	Основни суд Зворник	1.195.100	1.202.200	1.208.300	1.214.400
75	Основни суд Требиње	1.440.200	1.448.400	1.455.800	1.463.300
76	Основни суд Фоча	781.500	782.600	786.800	791.100
77	Основни суд Добој	1.945.100	1.953.200	1.948.200	1.957.000
78	Основни суд Теслић	962.100	963.800	968.600	972.700
79	Основни суд Дервента	1.074.800	1.111.600	1.117.100	1.122.600
80	Основни суд Модрича	1.290.900	1.297.300	1.303.900	1.305.400
81	Основни суд Соколац	2.042.800	2.048.500	2.058.800	2.069.200
82	Основни суд Власеница	906.000	909.500	914.100	918.800
83	Основни суд Вишеград	878.500	876.400	881.200	885.900
84	Основни суд Сребреница	747.100	749.500	749.500	749.500
85	Центар за пружање бесплатне правне помоћи	1.184.300	1.183.100	1.186.600	1.192.000
86	Републички центар за истраживање рата, ратних злочина и тражења несталих лица	1.619.400	1.622.700	1.627.400	1.632.100
87	Агенција за управљање одузетом имовином	418.100	417.400	419.400	421.500
88	Виши привредни суд	856.700	869.400	873.600	877.900

Број	Институција	Буџет РС 2016	Буџет РС 2017	Буџет РС 2018	Буџет РС 2019
1	2	3	4	5	6
89	Окружни привредни суд Бања Лука	1.804.500	1.825.700	1.835.300	1.844.900
90	Окружни привредни суд Бијељина	739.800	741.400	744.600	748.000
91	Окружни привредни суд Добој	685.700	687.100	690.700	694.200
92	Окружни привредни суд Источно Сарајево	746.300	764.500	767.700	770.800
93	Окружни привредни суд Требиње	515.400	527.200	529.100	530.000
94	Министарство управе и локалне самоуправе	8.139.100	8.033.000	8.044.300	8.055.500
95	Министарство науке и технологије	5.485.600	5.484.700	5.488.000	5.491.600
96	Министарство здравља и социјалне заштите	41.020.600	41.030.900	41.040.600	41.050.300
97	Министарство индустрије, енергетике и рударства	4.908.200	4.852.200	4.864.000	4.875.800
98	Републички завод за стандардизацију и метрологију	367.600	385.500	387.000	388.500
99	Републички завод за геолошка истраживања	482.300	488.000	490.200	492.300
100	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	17.422.300	17.476.700	17.497.200	17.517.900
101	Републички хидрометеоролошки завод	1.523.400	1.532.700	1.540.500	1.548.300
102	Агенција за аграрна плаћања	60.897.600	60.902.700	60.907.100	60.911.500
103	Министарство саобраћаја и веза	28.725.900	28.726.300	28.732.200	28.738.100
104	Агенција за безбједност саобраћаја	373.600	370.100	371.400	372.700
105	Министарство трговине и туризма	6.505.200	6.654.900	6.674.500	6.694.000
106	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	3.926.800	3.936.600	3.844.700	3.852.800
107	Републичка дирекција за обнову и изградњу	776.900	786.000	789.600	793.000
108	Министарство рада и борачко - инвалидске заштите	296.110.600	296.162.500	296.176.200	296.189.900
109	Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске	1.028.608.000	1.029.071.700	1.029.311.900	1.030.471.000
110	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	10.079.700	10.106.200	10.106.200	10.106.200
111	Министарство за избјеглице и расељена лица	10.971.800	10.649.800	10.647.700	10.658.200
112	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске	3.680.000	3.705.100	3.721.100	3.737.300
113	Министарство породице, омладине и спорта	7.582.300	7.658.100	7.674.100	7.680.300
114	Буџетска резерва	4.395.300	5.000.000	5.000.000	5.000.000
115	Остала буџетска потрошња	768.998.900	862.162.100	901.446.600	723.468.300
	УКУПНО	3.127.000.000	3.195.314.000	3.237.921.200	3.062.949.200

4 Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске

У овом дијелу Документа дат је преглед консолидованих оквира буџета за општи државни сектор Републике Српске. Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примицима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система финансијског извјештавања Републике Српске.

Табеле 4.1-5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за период 2015-2019. година

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ИЗВРШЕЊЕ 2015. г.				
		ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ФОНДОВИ	ЈЛС	ОД 1 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 1
		3	4	5	6	7
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (I + II + III + IV)	1.831,7	1.709,2	588,1	-310,5	3.818,6
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	1.569,9	1.424,5	373,9	0,0	3.368,3
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит					
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	168,3	0,0	0,0	0,0	168,3
712	2. Доприноси за социјално осигурање	73,9	1.424,5	0,0	0,0	1.498,4
714	4. Порези на имовину	17,1	0,0	23,1	0,0	40,1
715	5. Порези на промет производа и услуга	28,7	0,0	3,6	0,0	32,3
716	6. Царине и увозне дацбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези дозначени од УИО	1.128,8	0,0	292,1	0,0	1.420,9
719	8. Остали порески приходи	0,4	0,0	0,3	0,0	0,7
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4)	229,9	13,4	162,8	0,0	406,0
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	26,5	8,1	18,2	0,0	52,9
722	2. Накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга	168,4	0,0	136,3	0,0	304,7
723	3. Новчане казне	17,4	0,0	0,3	0,0	17,7
729	4. Остали непорески приходи	17,5	5,3	7,9	0,0	30,7
731	III ГРАНТОВИ (1+2)	29,6	1,3	13,1	-0,4	43,5
7311	1. Грантови из иностранства	22,9	0,7	6,3	0,0	29,8
7312	2. Грантови из земље	6,7	0,6	6,8	-0,4	13,7
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	2,4	270,0	38,4	-310,0	0,8
	Б. РАСХОДИ (I + II + III)	1.700,2	1.750,9	470,1	-322,4	3.598,8
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА (1+2+3+4+5+6+7)	1.335,9	1.750,9	469,5	-11,8	3.544,6
411	1. Расходи за лична примања	730,5	35,9	190,4	0,0	956,8
412	2. Расходи по основу коришћења роба и услуга	153,4	15,0	127,3	-0,3	295,4
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	54,6	15,8	20,2	-9,4	81,3
414	4. Субвенције	94,4	0,0	10,6	0,0	105,0
415	5. Грантови	50,1	0,5	48,6	-0,7	98,6
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	252,9	0,0	72,4	0,0	325,2
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	0,0	1.683,6	0,0	-1,4	1.682,2
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	364,3	0,0	0,5	-310,6	54,2
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	131,5	-41,6	118,1	11,9	219,9
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I - II)	-90,0	-21,7	-73,1	0,1	-184,7
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	18,7	0,0	18,8	0,0	37,5
51	II ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	108,7	21,8	91,9	-0,1	222,2
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В + Г)	41,5	-63,4	44,9	12,1	35,1
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е + Ж + З)	28,3	-25,1	-22,5	-12,0	-31,3
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-75,5	28,6	2,4	17,2	-27,3
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	6,5	28,6	4,0	-0,3	38,8
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	82,0	0,0	1,6	-17,6	66,1
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	103,8	-56,3	-28,6	-29,3	-10,3
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	657,2	588,6	29,6	-73,2	1.202,2
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	553,3	644,9	58,1	-43,9	1.212,5
	З. РАСПОДЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА	0,0	2,6	3,6	0,0	6,3
	И. НЕРАСПОРЕЂЕНИ СУФИЦИТ/НЕПОКРИВЕНИ ДЕФИЦИТ ТЕКУЋЕГ ПЕРИОДА (Д + Ђ)	69,8	-88,5	22,4	0,0	3,8

(у мил. КМ)

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ПЛАН 2016. г.				
		ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ФОНДОВИ	ЈЛС	ОД 1 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 1
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (I + II + III + IV)	2.589,8	751,8	590,3	-106,7	3.825,2
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.348,5	673,1	368,5	0,0	3.390,1
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит					
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	328,0	0,0	57,1	0,0	385,1
712	2. Доприноси за социјално осигурање	790,5	673,1	0,0	0,0	1.463,6
714	4. Порези на имовину	12,8	0,0	30,0	0,0	42,8
715	5. Порези на промет производа и услуга	28,0	0,0	0,9	0,0	28,9
716	6. Царине и увозне дајбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези дозначени од УИО	1.189,2	0,0	280,3	0,0	1.469,5
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4)	225,2	4,4	188,2	-4,0	413,9
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	36,6	0,2	23,2	-4,0	56,0
722	2. Накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга	156,6	0,0	157,8	0,0	314,4
723	3. Новчане казне	18,0	0,0	0,5	0,0	18,4
729	4. Остали непорески приходи	14,1	4,2	6,8	0,0	25,1
731	III ГРАНТОВИ (1+2)	15,8	0,0	5,1	0,0	20,9
7311	1. Грантови из иностранства	9,7	0,0	0,4	0,0	10,1
7312	2. Грантови из земље	6,1	0,0	4,7	0,0	10,8
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЋУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	0,2	74,3	28,5	-102,7	0,3
	Б. РАСХОДИ (I + II + III)	2.523,6	757,3	491,1	-116,5	3.655,5
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА (1+2+3+4+5+6+7)	2.368,9	757,3	485,6	-13,8	3.597,9
411	1. Расходи за лична примања	744,4	23,2	198,5	0,0	966,1
412	2. Расходи по основу коришћења роба и услуга	149,0	11,2	130,4	0,0	290,6
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	79,8	10,9	20,0	-13,8	96,9
414	4. Субвенције	98,7	0,0	13,4	0,0	112,1
415	5. Грантови	48,4	0,0	48,6	0,0	97,1
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	244,3	0,0	74,6	0,0	318,9
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.004,2	712,0	0,0	0,0	1.716,2
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЋУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	150,4	0,0	0,6	-102,7	48,3
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	4,4	0,0	4,8	0,0	9,2
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	66,1	-5,5	99,2	9,8	169,7
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I - II)	-258,5	-22,9	-53,3	0,0	-334,7
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	16,1	0,0	37,9	0,0	54,0
51	II ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	274,6	22,9	91,2	0,0	388,7
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В + Г)	-192,3	-28,4	45,9	9,8	-165,0
	Ћ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е + Ж + З)	185,0	28,4	-45,9	-9,8	157,7
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-291,0	17,7	1,4	0,0	-271,9
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	4,1	17,7	3,4	0,0	25,2
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	295,1	0,0	2,0	0,0	297,1
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	467,5	7,4	-53,3	-9,8	411,8
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.145,9	60,8	12,0	-43,9	1.174,8
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	678,4	53,3	65,3	-34,0	763,0
	З. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА	8,6	3,2	6,0	0,0	17,8
	И. НЕРАСПОРЕЂЕНИ СУФИЦИТ/НЕПОКРИВЕНИ ДЕФИЦИТ ТЕКУЋЕГ ПЕРИОДА (Д + Ћ)	-7,3	0,0	0,0	0,0	-7,3

(у мил. КМ)

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ПЛАН 2017. г.				
		ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ФОНДОВИ	ЈЛС	ОД 1 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 1
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (I + II + III + IV)	2.653,2	768,1	551,1	-103,4	3.869,0
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.406,3	689,4	360,3	0,0	3.456,1
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит					
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	343,6	0,0	55,6	0,0	399,2
712	2. Доприноси за социјално осигурање	792,5	689,4	0,0	0,0	1.481,9
714	4. Порези на имовину	12,0	0,0	23,0	0,0	35,0
715	5. Порези на промет производа и услуга	25,0	0,0	1,1	0,0	26,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези дозначени од УИО	1.233,3	0,0	280,4	0,0	1.513,7
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4)	235,1	4,4	161,4	-5,8	395,1
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	49,9	0,2	17,8	-5,8	62,1
722	2. Накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга	153,2	0,0	135,3	0,0	288,5
723	3. Новчане казне	17,0	0,0	0,4	0,0	17,4
729	4. Остали непорески приходи	15,0	4,2	7,9	0,0	27,1
731	III ГРАНТОВИ (1+2)	11,7	0,0	6,0	0,0	17,7
7311	1. Грантови из иностранства	7,7	0,0	0,5	0,0	8,2
7312	2. Грантови из земље	4,0	0,0	5,5	0,0	9,5
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	0,1	74,3	23,4	-97,6	0,2
	Б. РАСХОДИ (I + II + III)	2.521,8	762,3	490,5	-111,4	3.663,2
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА (1+2+3+4+5+6+7)	2.370,2	762,3	486,8	-13,8	3.605,6
411	1. Расходи за лична примања	748,9	24,4	198,0	0,0	971,2
412	2. Расходи по основу коришћења роба и услуга	155,7	11,0	130,0	0,0	296,7
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	79,6	8,9	20,5	-13,8	95,4
414	4. Субвенције	98,2	0,0	13,5	0,0	111,7
415	5. Грантови	37,9	0,0	49,0	0,0	87,0
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	244,3	0,0	75,8	0,0	320,1
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.005,5	718,0	0,0	0,0	1.723,5
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	146,6	0,0	0,7	-97,6	49,7
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	5,0	0,0	3,0	0,0	8,0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	131,4	5,8	60,6	7,9	205,8
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I - II)	-268,4	-23,2	-34,4	0,0	-326,0
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	17,4	0,0	49,4	0,0	66,8
51	II ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	285,8	23,2	83,8	0,0	392,8
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В + Г)	-137,0	-17,4	26,2	7,9	-120,3
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е + Ж + З)	146,4	-2,6	-26,2	-7,9	109,7
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-213,5	20,8	4,0	0,0	-188,7
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	17,4	20,8	5,0	0,0	43,2
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	230,9	0,0	1,0	0,0	231,9
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	353,2	-33,4	-50,2	-7,9	261,7
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.092,5	17,0	0,2	-42,4	1.067,3
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	739,3	50,4	50,4	-34,5	805,5
	З. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА	6,6	10,0	20,0	0,0	36,7
	И. НЕРАСПОРЕЂЕНИ СУФИЦИТ/НЕПОКРИВЕНИ ДЕФИЦИТ ТЕКУЋЕГ ПЕРИОДА (Д + Ђ)	9,4	-20,0	0,0	0,0	-10,6

(у мил. КМ)

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ПЛАН 2018. г.				
		ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ФОНДОВИ	ЈЛС	ОД 1 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 1
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.749,3	782,6	574,8	-104,0	4.002,8
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.498,3	704,0	378,6	0,0	3.580,9
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит					
713	3. Порези на лична примања и приходи од самосталних дјелатности	355,0	0,0	56,9	0,0	411,9
712	2. Доприноси за социјално осигурање	810,8	704,0	0,0	0,0	1.514,7
714	4. Порези на имовину	12,3	0,0	23,8	0,0	36,1
715	5. Порези на промет производа и услуга	25,0	0,0	1,1	0,0	26,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези дозначени од УИО	1.295,2	0,0	296,6	0,0	1.591,8
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4)	238,9	4,4	166,5	-6,1	403,6
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	49,9	0,2	18,4	-6,1	62,4
722	2. Накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга	157,2	0,0	139,6	0,0	296,8
723	3. Новчане казне	17,5	0,0	0,4	0,0	17,9
729	4. Остали непорески приходи	14,3	4,2	8,1	0,0	26,6
731	III ГРАНТОВИ (1+2)	12,1	0,0	6,1	0,0	18,2
7311	1. Грантови из иностранства	8,1	0,0	0,5	0,0	8,6
7312	2. Грантови из земље	4,0	0,0	5,6	0,0	9,6
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЉУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	0,0	74,3	23,6	-97,9	0,0
	Б. РАСХОДИ (I+II+III)	2.517,7	761,0	491,5	-110,1	3.660,1
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА (1+2+3+4+5+6+7)	2.364,3	761,0	487,8	-12,2	3.600,9
411	1. Расходи за лична примања	751,5	24,5	199,0	0,0	975,0
412	2. Расходи по основу коришћења роба и услуга	154,1	11,5	131,0	0,0	296,6
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	77,4	7,0	18,6	-12,2	90,7
414	4. Субвенције	94,2	0,0	13,5	0,0	107,7
415	5. Грантови	36,8	0,0	50,0	0,0	86,9
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	244,3	0,0	75,8	0,0	320,1
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.006,0	718,0	0,0	0,0	1.724,0
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЉУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	148,4	0,0	0,7	-97,9	51,2
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	5,0	0,0	3,0	0,0	8,0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	231,7	21,6	83,3	6,1	342,7
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I - II)	-97,7	-23,2	-47,1	0,0	-168,0
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	8,3	0,0	41,9	0,0	50,2
51	II ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	106,0	23,2	89,0	0,0	218,2
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В + Г)	134,0	-1,6	36,2	6,1	174,7
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е + Ж + З)	-128,7	-8,4	-36,2	-6,1	-179,4
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-59,1	21,4	3,0	0,0	-34,7
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	17,0	21,4	5,0	0,0	43,4
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	76,1	0,0	2,0	0,0	78,1
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	-74,4	-34,9	-53,2	-6,1	-168,6
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	704,7	16,4	0,2	-40,9	680,5
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	779,1	51,3	53,4	-34,8	849,1
	З. РАСПОДЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА	4,8	5,1	14,0	0,0	23,9
	И. НЕРАСПОРЕЂЕНИ СУФИЦИТ/НЕПОКРИВЕНИ ДЕФИЦИТ ТЕКУЋЕГ ПЕРИОДА (Д + Ђ)	5,3	-10,0	0,0	0,0	-4,7

(у мил. КМ)

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ПЛАН 2019. г.				
		ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ФОНДОВИ	ЈЛС	ОД 1 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 1
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (I + II + III + IV)	2.780,2	798,2	604,9	-107,1	4.076,2
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.525,9	719,6	399,8	0,0	3.645,2
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит					
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	368,1	0,0	58,2	0,0	426,3
712	2. Доприноси за социјално осигурање	829,3	719,6	0,0	0,0	1.548,9
714	4. Порези на имовину	12,7	0,0	24,5	0,0	37,2
715	5. Порези на промет производа и услуга	12,0	0,0	1,1	0,0	13,1
716	6. Царине и увозне дацбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези дозначени од УИО	1.303,7	0,0	315,8	0,0	1.619,5
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4)	243,0	4,3	172,0	-6,0	413,3
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	50,0	0,1	19,1	-6,0	63,2
722	2. Накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга	161,5	0,0	144,1	0,0	305,6
723	3. Новчане казне	18,1	0,0	0,4	0,0	18,5
729	4. Остали непорески приходи	13,4	4,2	8,4	0,0	26,0
731	III ГРАНТОВИ (1+2)	11,3	0,0	6,2	0,0	17,5
7311	1. Грантови из иностранства	7,3	0,0	0,5	0,0	7,8
7312	2. Грантови из земље	4,0	0,0	5,7	0,0	9,7
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	0,0	74,3	26,9	-101,1	0,0
	Б. РАСХОДИ (I + II + III)	2.520,5	759,8	494,2	-111,4	3.663,0
	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА (1+2+3+4+5+6+7)	2.363,0	759,8	490,5	-10,3	3.603,0
411	1. Расходи за лична примања	753,7	24,6	201,0	0,0	979,3
412	2. Расходи по основу коришћења роба и услуга	151,2	12,0	132,0	0,0	295,2
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	77,3	5,1	15,7	-10,3	87,9
414	4. Субвенције	94,2	0,0	13,5	0,0	107,7
415	5. Грантови	35,2	0,0	50,0	0,0	85,2
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	244,3	0,0	78,3	0,0	322,6
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.007,0	718,0	0,0	0,0	1.725,0
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	152,5	0,0	0,7	-101,1	52,1
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	5,0	0,0	3,0	0,0	8,0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	259,7	38,5	110,7	4,2	413,1
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I - II)	-93,5	-23,2	-73,6	0,0	-190,3
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	4,3	0,0	29,4	0,0	33,7
51	II ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	97,8	23,2	103,0	0,0	224,0
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В + Г)	166,3	15,2	37,1	4,2	222,8
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е + Ж + З)	-163,4	-15,2	-37,1	-4,2	-220,0
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-3,7	21,7	1,0	0,0	18,9
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	2,0	21,7	4,0	0,0	27,7
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	5,7	0,0	3,0	0,0	8,7
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	-164,0	-40,4	-53,1	-4,2	-261,7
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	425,9	15,9	0,1	-36,8	405,1
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	589,9	56,3	53,2	-32,5	666,8
	З. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА	4,3	3,5	15,0	0,0	22,8
	И. НЕРАСПОРЕЂЕНИ СУФИЦИТ/НЕПОКРИВЕНИ ДЕФИЦИТ ТЕКУЋЕГ ПЕРИОДА (Д + Ђ)	2,8	0,0	0,0	0,0	2,8

4.1 Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG)

Законом о буџетском систему Републике Српске, у члану 15. став 2., дефинисано је да стандардне буџетске класификације обухватају фондовску, организациону, економску, подекономску (субаналитичку), функционалну и програмску (пројектну) класификацију.

У наставку је дат преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији, односно класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG – Classification of the Functions of the Government).

Табеле 4.1.1-5: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за период 2015-2019. година²⁴

(у мил. КМ)

Ф У Н К Ц И Ј А	2015. година						Структура (%)
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ОПШТА ДРЖАВА	
2	3	4	5	6	7	8	12
Опште јавне услуге	421,3	22,6	2,3	7,8	9,3	463,3	12,2%
Одбрана	9,5	0,0	0,1	0,0	0,0	9,7	0,3%
Јавни ред и сигурност	285,7	0,7	0,4	0,0	1,4	288,2	7,6%
Економски послови	395,2	59,2	2,5	2,8	42,3	502,0	13,3%
Заштита животне средине	10,9	2,6	0,1	0,0	0,8	14,4	0,4%
Стамбени и заједнички послови	41,5	8,2	0,1	-0,1	41,4	91,2	2,4%
Здравство	612,0	0,0	0,7	-7,4	20,6	625,9	16,5%
Рекреација, култура и религија	56,6	2,3	0,7	0,0	0,3	60,0	1,6%
Образовање	415,9	27,4	5,6	0,3	10,7	459,9	12,2%
Социјална заштита	1.252,9	0,0	0,2	0,0	15,7	1.268,8	33,5%
УКУПНО (1 до 10)	3.501,7	123,0	12,9	3,5	142,4	3.783,5	100,0%

НАПОМЕНА: У табели за 2015. годину дати су консолидовани подаци за подсекторе: централна држава, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности, приказани по рачуноводственим фондовима.

²⁴ У подацима за буџет Републике Српске искључени су трансфери подсекторима јединице локалне самоуправе и фондовима социјалне сигурности из Републичког буџета. Наведени трансфери укључени су у буџете јединица локалне самоуправе, односно у буџете фондова социјалне сигурности.

(у мил. КМ)

Ф У Н К Ц И Ј А	2016. година						
	Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ЈЛС	ФСС	ОПШТА ДРЖАВА	Структура (%)
2	3	4	5	6	7	8	9
Опште јавне услуге	320,9	46,0	366,9	256,8	0,0	623,7	15,6%
Одбрана	0,0	0,2	0,2	4,6	0,0	4,7	0,1%
Јавни ред и сигурност	245,3	2,8	248,2	5,2	0,0	253,3	6,3%
Економски послови	122,0	117,0	239,0	46,3	0,0	285,3	7,2%
Заштита животне средине	1,9	3,8	5,7	11,6	0,0	17,2	0,4%
Стамбени и заједнички послови	0,8	54,4	55,1	44,3	0,0	99,4	2,5%
Здравство	10,4	15,2	25,6	3,5	624,3	653,5	16,4%
Рекреација, култура и религија	21,3	3,7	25,0	38,6	0,0	63,6	1,6%
Образовање	372,9	48,2	421,1	46,4	0,0	467,5	11,7%
Социјална заштита	1.261,3	17,5	1.278,7	87,2	155,9	1.521,8	38,1%
УКУПНО (1 до 10)	2.356,9	308,7	2.665,6	544,4	780,2	3.990,2	100,0%

(у мил. КМ)

Ф У Н К Ц И Ј А	2017. година						
	Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ЈЛС	ФСС	ОПШТА ДРЖАВА	Структура (%)
2	3	4	5	6	7	8	9
Опште јавне услуге	324,0	46,7	370,7	247,6	0,0	618,3	15,5%
Одбрана	0,0	0,2	0,2	4,4	0,0	4,6	0,1%
Јавни ред и сигурност	246,6	2,9	249,5	5,0	0,0	254,4	6,4%
Економски послови	122,2	118,9	241,1	44,7	0,0	285,7	7,2%
Заштита животне средине	1,9	3,8	5,7	11,2	0,0	16,9	0,4%
Стамбени и заједнички послови	0,8	55,2	56,0	42,7	0,0	98,7	2,5%
Здравство	10,4	15,5	25,9	3,4	628,5	657,8	16,5%
Рекреација, култура и религија	21,5	3,8	25,3	37,2	0,0	62,5	1,6%
Образовање	375,5	49,0	424,4	44,7	0,0	469,1	11,8%
Социјална заштита	1.261,8	17,7	1.279,5	84,0	157,5	1.521,1	38,1%
УКУПНО (1 до 10)	2.364,6	313,7	2.678,3	524,9	786,0	3.989,2	100,0%

(у мил. КМ)

Ф У Н К Ц И Ј А	2018. година						
	Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ЈЛС	ФСС	ОПШТА ДРЖАВА	Структура (%)
2	3	4	5	6	7	8	9
Опште јавне услуге	322,5	20,8	343,3	254,1	0,0	597,4	15,6%
Одбрана	0,0	0,1	0,1	4,5	0,0	4,6	0,1%
Јавни ред и сигурност	246,8	1,3	248,1	5,1	0,0	253,2	6,6%
Економски послови	122,3	52,8	175,1	45,8	0,0	220,9	5,8%
Заштита животне средине	1,9	1,7	3,6	11,5	0,0	15,1	0,4%
Стамбени и заједнички послови	0,8	24,5	25,3	43,8	0,0	69,1	1,8%
Здравство	10,4	6,9	17,3	3,5	626,9	647,7	16,9%
Рекреација, култура и религија	21,6	1,7	23,3	38,2	0,0	61,5	1,6%
Образовање	377,3	21,8	399,1	45,9	0,0	445,0	11,6%
Социјална заштита	1.262,3	7,9	1.270,2	86,2	157,3	1.513,6	39,5%
УКУПНО (1 до 10)	2.365,9	139,4	2.505,3	538,6	784,2	3.828,1	100,0%

(у мил. КМ)

Ф У Н К Ц И Ј А	2019. година						
	Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ЈЛС	ФСС	ОПШТА ДРЖАВА	Структура (%)
2	3	4	5	6	7	8	9
Опште јавне услуге	330,1	18,7	348,8	267,8	0,0	616,7	16,0%
Одбрана	0,0	0,1	0,1	4,8	0,0	4,8	0,1%
Јавни ред и сигурност	247,2	1,2	248,4	5,4	0,0	253,8	6,6%
Економски послови	122,3	47,6	170,0	48,3	0,0	218,3	5,7%
Заштита животне средине	1,9	1,5	3,4	12,1	0,0	15,5	0,4%
Стамбени и заједнички послови	0,8	22,1	22,9	46,2	0,0	69,1	1,8%
Здравство	10,4	6,2	16,6	3,7	626,0	646,3	16,8%
Рекреација, култура и религија	21,7	1,5	23,2	40,3	0,0	63,4	1,6%
Образовање	379,0	19,6	398,6	48,4	0,0	447,0	11,6%
Социјална заштита	1.263,4	7,1	1.270,5	90,9	157,0	1.518,4	39,4%
УКУПНО (1 до 10)	2.376,8	125,7	2.502,5	567,8	783,0	3.853,3	100,0%

5 Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији

У овом дијелу Документа, у циљу упоредивости података, подаци су презентовани кроз GFS Извјештај о владиним операцијама сачињен у складу са међународно признатом макроекономском статистичком методологијом евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је развио ММФ. У овом Прегледу консолидованог оквира буџета Републике Српске за сектор опште државе, поред раније описаног обухвата података, презентовани су и финансијски планови јавних предузећа ЈП „Путеви Републике Српске“ и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“²⁵.

Преглед према систему финансијског извјештавања Републике Српске и преглед у GFS Извјештају о владиним операцијама заснивају се на истим подацима. Међутим, због методолошких разлика у презентацији података долази до разлика у одређеним позицијама.

РАЗЛИКА У ПРЕЗЕНТАЦИЈИ ПОДАТАКА У СИСТЕМУ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАВАЊА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ И GFS ИЗВЈЕШТАЈА О ВЛАДИНИМ ОПЕРАЦИЈАМА

1. **Разлика у начину обухвата контролисаних ентитета:** Консолидовани извјештај о владиним операцијама за „општу државу“ према ММФ-у обухвата главну књигу трезора Републике (буџет + властити приходи буџетских корсиника + escrow рачуни + укупно ино и индиректно задужење Републике, тј. обухвата књиговодствену евиденцију на свим рачуноводственим фондовима), кориснике буџета Републике изван главне књиге трезора који имају властите банковне рачуне (укључујући и јединице за имплементацију ино-пројекта формиране при министарствима), 64 јединице локалне самоуправе, фондове обавезног социјалног осигурања, ЈП Путеве РС и ЈП Аутопутеве РС. У консолидованим финансијским извјештајима према прописима Министарства финансија подаци о ЈП Путевима РС и ЈП Аутопутевима РС укључују се само у Биланс стања Републике у складу са захтјевима МРС-ЈС 22, а не у извјештај о извршењу буџета (образац ПИБ) или консолидовани извјештај о извршењу по свим рачуноводственим фондовима (образац ПИФ).
2. **Концептуална разлика у извјештајима:** GFS Извјештај о владиним операцијама је статистички извјештај, тј. извјештај за потребе статистике владиних финансија, а не рачуноводственим финансијским извјештајем. GFS Извјештај о владиним операцијама (негдје се преводи и као Извјештај о пословању државе) представља комбинацију Обрасца ПИФ и Биланса стања. Наиме, Извјештај о владиним операцијама за утврђивање нето позајмљивања/задуживања (еквивалент појму дефицита/суфицита) прати текуће приходе и примитке и расходе и издатке за нефинансијску имовину, баш као и Образац ПИФ, док се за утврђивање нето финансирања поред текућих примитка и издатка по основу финансирања (тј. задуживања и отплате дуга исказаних кроз образац ПИФ преко класе 6 и 9) укључују и

²⁵ ЈП Аутопутви Републике Српске [није](#) доставило планске податке за 2019. годину, тако да у табели за план 2019. годину исти нису обухваћени.

подаци преузете из биланса стања²⁶: промјене у стању жиро рачуна, промјене у стању обавеза и потраживања.

3. **Различита презентација примитака и издатака по основу камате рефундирајућих кредита:** У GFS Извјештају о владиним операцијама плаћена камата за рефундирајуће кредите исказује се као расход, а наплаћена камата као приход по основу камате. У књиговодству и обрасцима финансијског извјештавања прописаних правилницима Министарства финансија, камата на рефундирајуће кредите плаћена кредитору и наплаћена камата од крајњих корисника кредита има третман издатака и примитака у оквиру нето финансирања.
4. **Различит начин презентовања расхода евидентираних по основу обавеза које су буџетски корисници створили изнад расположивих буџетских средстава²⁷:** У GFS Извјештају о владиним операцијама ови расходи су укључени на одговарајуће линије тј. врсте расхода и издатака. У књиговодству и обрасцима финансијског извјештавања прописаних правилницима Министарства финансија ови расходи су исказани на контма обрачунских расхода и видљиви кроз Биланс успјеха, али не и кроз ПИБ и ПИФ.

Остале мање значајне разлике у категоризацији појединих врста прихода, примитака и расхода и издатака: Ове разлике се рјешавајуи детаљним кодирањем прописаних аналитичких конта на GFS кодове и нису од суштинске важности.

²⁶ Разлике по овом основу значајније су изражене приликом презентовања историских података него планских, обзиром да буџетски планови углавном не укључују податке из БС.

²⁷ Разлике по овом основу евидентне су само код презентовања историских података.

Табеле 5.1-5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за период 2015-2019. година према GFS методологији

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	ИЗВРШЕЊЕ 2015. г.							
	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ФОНДОВИ	ЈЛС	ОД 1 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 1	ЈЛП РС и ЈЛАП РС	ОД 2 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 2
Укупни приходи	1.856,7	1.715,0	588,4	-326,9	3.833,3	151,1	-67,0	3.917,4
Порези	1.496,0	0,0	373,9	0,0	1.869,9	50,6	0,0	1.920,5
Директни порези	338,0	0,0	78,0	0,0	416,0	0,0	0,0	416,0
Порези на доходак и добит	320,9	0,0	54,9	0,0	375,8	0,0	0,0	375,8
Порези на плату и радну снагу	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Порез на имовину	17,1	0,0	23,1	0,0	40,2	0,0	0,0	40,2
Индиректни порези (укључујући путарине)	1.128,8	0,0	292,1	0,0	1.420,9	50,6	0,0	1.471,5
Остали порези	29,1	0,0	3,8	0,0	32,9	0,0	0,0	32,9
Доприноси за социјално осигурање	73,9	1.424,5	0,0	0,0	1.498,4	0,0	0,0	1.498,4
Грантови	25,1	270,0	44,7	-310,0	29,8	65,2	-65,1	29,8
Грантови од страних влада и међународних организација	22,7	0,0	6,3	0,0	29,0	0,1	0,0	29,1
Трансфери од осталих буџетских јединица	2,4	270,0	38,4	-310,0	0,8	65,1	-65,1	0,8
Непорески приходи	261,7	20,5	169,9	-16,9	435,3	35,4	-1,9	468,7
Укупни расходи	1.867,4	1.778,4	544,6	-328,3	3.862,0	238,4	-65,5	4.034,9
Текући расходи	1.750,7	1.756,7	471,4	-328,2	3.650,6	81,6	-65,5	3.666,6
Бруто плате и накнаде запослених	735,2	35,9	190,4	0,0	961,5	4,6	0,0	966,1
Издаци за робе и услуге	155,1	16,2	127,4	-0,3	298,5	62,1	0,0	360,6
Дознаке на име социјалне заштите	271,1	1.683,6	72,4	-1,4	2.025,7	0,0	0,0	2.025,7
Издаци за камате	80,5	20,4	20,0	-15,2	105,6	11,0	-3,1	113,4
Субвенције	94,4	0,0	10,6	0,0	105,0	0,0	0,0	105,0
Донације	373,2	0,0	0,2	-310,6	62,7	0,0	-62,4	0,3
Кориштење сталних средстава	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Други расходи	41,2	0,6	50,5	-0,7	91,6	3,9	0,0	95,5
Нето издаци за нефинансијску имовину	116,7	21,7	73,1	-0,1	211,4	156,9	0,0	368,3
Издаци за нефинансијску имовину	135,4	21,8	91,9	-0,1	248,9	156,9	0,0	405,8
Примици од нефинансијске имовине	18,7	0,0	18,8	0,0	37,5	0,0	0,0	37,5
Бруто/Нето оперативни биланс (=приходи минус текући расходи)	106,0	-41,6	117,0	1,3	182,7	69,6	-1,4	250,8
Нето позајмљивање/задуживање (=укупни приходи минус укупни расходи)	-10,7	-63,3	43,9	1,4	-28,7	-87,3	-1,4	-117,5
Нето финансирање = (Минус) Нето позајмљивање/задуживање	15,2	64,9	-42,3	0,2	38,0	85,0	1,4	124,4
Нето финансирање од финансијске имовине	-60,9	25,4	-17,3	-21,6	-74,5	-9,3	28,1	-55,7
Домаћа финансијска имовина (промјена стања, повећање = минус)	-60,9	25,4	-17,3	-21,6	-74,5	-9,3	28,1	-55,7
Иноземна финансијска имовина (промјена стања, повећање = минус)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Нето задуживање (нето одплате дугова)	76,1	39,5	-25,0	21,8	112,4	94,3	-26,7	180,0
Домаћа задуживања (промјена стања, повећање = плус)	41,8	41,5	-25,0	21,8	80,2	36,9	-26,7	90,3
Задуживања у иностранству (промјена стања, повећање = плус)	34,3	-2,0	0,0	0,0	32,3	57,4	0,0	89,7
Корективна ставка	4,5	1,5	1,6	1,6	9,2	-2,3	0,0	6,9

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	ПЛАН 2016. г.							
	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ФОНДОВИ	ЈЛС	ОД 1 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 1	ЈПП РС и ЈПАП РС	ОД 2 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 2
Укупни приходи	2.608,5	751,8	590,3	-116,5	3.834,1	151,4	-48,8	3.936,6
Порези	1.558,0	0,0	368,5	0,0	1.926,6	48,5	0,0	1.975,1
Директни порези	340,8	0,0	87,0	0,0	427,9	0,0	0,0	427,9
Порези на доходак и добит	328,0	0,0	57,1	0,0	385,1	0,0	0,0	385,1
Порези на плату и радну снагу	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Порез на имовину	12,8	0,0	30,0	0,0	42,8	0,0	0,0	42,8
Индијектни порези (укључујући путарине)	1.189,2	0,0	280,3	0,0	1.469,5	48,5	0,0	1.518,0
Остали порези	28,0	0,0	1,2	0,0	29,2	0,0	0,0	29,2
Доприноси за социјално осигурање	790,5	673,1	0,0	0,0	1.463,6	0,0	0,0	1.463,6
Грантови	9,9	74,3	28,9	-102,7	10,3	54,4	-47,5	17,2
Грантови од страних влада и међународних организација	9,7	0,0	0,4	0,0	10,1	0,0	0,0	10,1
Трансфери од осталих буџетских јединица	0,2	74,3	28,5	-102,7	0,3	54,4	-47,5	7,1
Непорески приходи	250,1	4,4	192,9	-13,8	433,6	48,5	-1,3	480,8
						0,0		
Укупни расходи	2.808,3	780,2	544,4	-116,5	4.016,4	330,9	-48,8	4.298,5
Текући расходи	2.549,9	757,3	491,1	-116,5	3.681,7	75,2	-48,8	3.708,0
Бруто плате и накнаде запослених	744,4	23,2	198,5	0,0	966,1	4,9	0,0	971,0
Издаци за робе и услуге	149,4	12,2	130,6	0,0	292,1	51,3	0,0	343,5
Дознаке на име социјалне заштите	1.248,5	712,0	74,6	0,0	2.035,1	0,0	0,0	2.035,1
Издаци за камате	105,7	9,8	19,9	-13,8	121,6	18,9	-1,3	139,2
Субвенције	98,7	0,0	13,4	0,0	112,1	0,0	0,0	112,1
Донације	150,4	0,0	0,6	-102,7	48,3	0,0	-47,5	0,8
Кориштење сталних средстава	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Други расходи	52,8	0,0	53,4	0,0	106,3	0,0	0,0	106,3
Нето издаци за нефинансијску имовину	258,5	22,9	53,3	0,0	334,7	255,8	0,0	590,4
Издаци за нефинансијску имовину	274,6	22,9	91,2	0,0	388,7	255,8	0,0	644,4
Примици од нефинансијске имовине	16,1	0,0	37,9	0,0	54,0	0,0	0,0	54,0
Бруто/Нето оперативни биланс (=приходи минус текући расходи)	58,7	-5,5	99,2	0,0	152,4	76,2	0,0	228,6
Нето позајмљивање/задуживање (=укупни приходи минус укупни расходи)	-199,8	-28,4	45,9	0,0	-182,3	-179,5	0,0	-361,8
Нето финансирање = (Минус) Нето позајмљивање/задуживање	192,5	28,4	-45,9	0,0	175,0	179,5	0,0	354,6
Нето финансирање од финансијске имовине	-202,4	38,5	7,4	-34,0	-190,5	0,0	101,0	-89,5
Домаћа финансијска имовина (промена стања, повећање = минус)	-202,4	38,5	7,4	-34,0	-190,5	0,0	101,0	-89,5
Иноземна финансијска имовина (промена стања, повећање = минус)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Нето задуживање (нето одплате дугова)	394,9	-10,1	-53,3	34,0	365,5	179,5	-101,0	444,1
Домаћа задуживања (промена стања, повећање = плус)	-102,6	-10,1	-53,3	34,0	-132,0	96,4	-101,0	-136,6
Задуживања у иностранству (промена стања, повећање = плус)	497,5	0,0	0,0	0,0	497,5	83,1	0,0	580,7
Корективна ставка	-7,3	0,0	0,0	0,0	-7,3	0,0	0,0	-7,3

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	ПЛАН 2017. г.							
	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ФОНДОВИ	ЈЛС	ОД 1 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 1	ЈПП РС и ЈПАП РС	ОД 2 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 2
Укупни приходи	2.672,8	768,1	551,1	-111,4	3.880,7	150,4	-49,8	3.981,3
Порези	1.613,8	0,0	360,3	0,0	1.974,1	46,7	0,0	2.020,8
Директни порези	355,5	0,0	78,6	0,0	434,1	0,0	0,0	434,1
Порези на доходак и добит	343,6	0,0	55,6	0,0	399,2	0,0	0,0	399,2
Порези на плату и радну снагу	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Порез на имовину	12,0	0,0	23,0	0,0	35,0	0,0	0,0	35,0
Индиректни порези (укључујући путарине)	1.233,3	0,0	280,4	0,0	1.513,7	46,7	0,0	1.560,4
Остали порези	25,0	0,0	1,3	0,0	26,3	0,0	0,0	26,3
Доприноси за социјално осигурање	792,5	689,4	0,0	0,0	1.481,9	0,0	0,0	1.481,9
Грантови	7,8	74,3	23,9	-97,6	8,3	48,8	-48,8	8,3
Грантови од страних влада и међународних организација	7,7	0,0	0,5	0,0	8,2	0,0	0,0	8,2
Трансфери од осталих буџетских јединица	0,1	74,3	23,4	-97,6	0,1	48,8	-48,8	0,1
Непорески приходи	258,8	4,4	166,9	-13,8	416,3	54,9	-1,0	470,2
Укупни расходи	2.815,1	785,5	524,9	-111,4	4.014,2	211,5	-49,8	4.175,9
Текући расходи	2.546,7	762,3	490,5	-111,4	3.688,2	80,1	-49,8	3.718,4
Бруто плате и накнаде запослених	748,9	24,4	198,0	0,0	971,2	5,1	0,0	976,4
Издаци за робе и услуге	156,0	12,0	130,1	0,0	298,1	49,2	0,0	347,3
Дознаке на име социјалне заштите	1.249,8	718,0	75,8	0,0	2.043,6	0,0	0,0	2.043,6
Издаци за камате	104,3	7,9	20,4	-13,8	118,9	25,7	-1,0	143,6
Субвенције	98,2	0,0	13,5	0,0	111,7	0,0	0,0	111,7
Донације	146,6	0,0	0,7	-97,6	49,7	0,0	-48,8	0,9
Кориштење сталних средстава	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Други расходи	42,9	0,0	52,0	0,0	94,9	0,0	0,0	94,9
Нето издаци за нефинансијску имовину	268,4	23,2	34,4	0,0	326,0	131,4	0,0	457,5
Издаци за нефинансијску имовину	285,8	23,2	83,8	0,0	392,8	131,4	0,0	524,3
Примици од нефинансијске имовине	17,4	0,0	49,4	0,0	66,8	0,0	0,0	66,8
Бруто/Нето оперативни биланс (=приходи минус текући расходи)	126,1	5,8	60,6	0,0	192,5	70,3	0,0	262,8
Нето позајмљивање/задуживање (=укупни приходи минус укупни расходи)	-142,3	-17,4	26,2	0,0	-133,5	-61,1	0,0	-194,7
Нето финансирање = (Минус) Нето позајмљивање/задуживање	151,7	-2,6	-26,2	0,0	123,0	61,1	0,0	184,1
Нето финансирање од финансијске имовине	-119,8	47,8	24,0	-34,5	-82,5	0,0	62,1	-20,3
Домаћа финансијска имовина (промјена стања, повећање = минус)	-119,8	47,8	24,0	-34,5	-82,5	0,0	62,1	-20,3
Иноземна финансијска имовина (промјена стања, повећање = минус)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Нето задуживање (нето одплате дугова)	271,5	-50,4	-50,2	34,5	205,4	61,1	-62,1	204,4
Домаћа задуживања (промјена стања, повећање = плус)	-196,4	-50,4	-50,2	34,5	-262,5	51,8	-62,1	-272,8
Задуживања у иностранству (промјена стања, повећање = плус)	467,9	0,0	0,0	0,0	467,9	9,4	0,0	477,3
Корективна ставка	9,4	-20,0	0,0	0,0	-10,6	0,0	0,0	-10,6

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	ПЛАН 2018. г.							
	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ФОНДОВИ	ЈЛС	ОД 1 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 1	ЈПП РС и ЈЛАП РС	ОД 2 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 2
Укупни приходи	2.767,4	782,6	574,8	-110,1	4.014,7	152,4	-51,2	4.116,0
Порези	1.687,6	0,0	378,6	0,0	2.066,2	49,4	0,0	2.115,6
Директни порези	367,4	0,0	80,7	0,0	448,1	0,0	0,0	448,1
Порези на доходак и добит	355,0	0,0	56,9	0,0	411,9	0,0	0,0	411,9
Порези на плату и радну снагу	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Порез на имовину	12,3	0,0	23,8	0,0	36,1	0,0	0,0	36,1
Индиректни порези (укључујући путарине)	1.295,2	0,0	296,6	0,0	1.591,8	49,4	0,0	1.641,2
Остали порези	25,0	0,0	1,3	0,0	26,3	0,0	0,0	26,3
Доприноси за социјално осигурање	810,8	704,0	0,0	0,0	1.514,7	0,0	0,0	1.514,7
Грантови	8,1	74,3	24,1	-97,9	8,7	50,3	-50,3	8,7
Грантови од страних влада и међународних организација	8,1	0,0	0,5	0,0	8,6	0,0	0,0	8,6
Трансфери од осталих буџетских јединица	0,0	74,3	23,6	-97,9	0,0	50,3	-50,3	0,0
Непорески приходи	260,9	4,4	172,1	-12,2	425,2	52,7	-0,9	477,0
Укупни расходи	2.638,9	784,2	538,6	-110,1	3.851,6	92,0	-51,2	3.892,5
Текући расходи	2.541,2	761,0	491,5	-110,1	3.683,6	78,0	-51,2	3.710,5
Бруто плате и накнаде запослених	751,5	24,5	199,0	0,0	975,0	5,5	0,0	980,4
Издаци за робе и услуге	154,4	12,4	131,1	0,0	297,9	46,5	0,0	344,4
Дознаке на име социјалне заштите	1.250,3	718,0	75,8	0,0	2.044,1	0,0	0,0	2.044,1
Издаци за камате	100,6	6,1	18,4	-12,2	112,9	26,1	-0,9	138,1
Субвенције	94,2	0,0	13,5	0,0	107,7	0,0	0,0	107,7
Донације	148,4	0,0	0,7	-97,9	51,2	0,0	-50,3	0,9
Кориштење сталних средстава	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Други расходи	41,8	0,0	53,0	0,0	94,9	0,0	0,0	94,9
Нето издаци за нефинансијску имовину	97,7	23,2	47,1	0,0	168,0	14,0	0,0	182,0
Издаци за нефинансијску имовину	106,0	23,2	89,0	0,0	218,2	14,0	0,0	232,2
Примици од нефинансијске имовине	8,3	0,0	41,9	0,0	50,2	0,0	0,0	50,2
Бруто/Нето оперативни биланс (=приходи минус текући расходи)	226,2	21,6	83,3	0,0	331,1	74,4	0,0	405,5
Нето позајмљивање/задуживање (=укупни приходи минус укупни расходи)	128,5	-1,6	36,2	0,0	163,1	60,4	0,0	223,5
Нето финансирање = (Минус) Нето позајмљивање/задуживање	-123,2	-8,4	-36,2	0,0	-167,8	-60,4	0,0	-228,2
Нето финансирање од финансијске имовине	27,2	43,0	17,0	-34,8	52,4	0,0	-16,1	36,3
Домаћа финансијска имовина (промјена стања, повећање = минус)	27,2	43,0	17,0	-34,8	52,4	0,0	-16,1	36,3
Иноземна финансијска имовина (промјена стања, повећање = минус)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Нето задуживање (нето одплате дугова)	-150,4	-51,3	-53,2	34,8	-220,2	-60,4	16,1	-264,5
Домаћа задуживања (промјена стања, повећање = плус)	-182,8	-51,3	-53,2	34,8	-252,6	-30,0	16,1	-266,5
Задуживања у иностранству (промјена стања, повећање = плус)	32,4	0,0	0,0	0,0	32,4	-30,4	0,0	2,0
Корективна ставка	5,3	-10,0	0,0	0,0	-4,7	0,0	0,0	-4,7

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	ПЛАН 2019. г.							
	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ФОНДОВИ	ЈЛС	ОД 1 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 1	ЈПП РС и ЈЛАП РС	ОД 2 Елимина.	ОПШТА ДРЖАВА 2
Укупни приходи	2.795,3	798,2	604,9	-111,4	4.087,0	90,8	0,0	4.177,8
Порези	1.696,6	0,0	399,8	0,0	2.096,4	52,6	0,0	2.149,0
Директни порези	380,9	0,0	82,7	0,0	463,6	0,0	0,0	463,6
Порези на доходак и добит	368,1	0,0	58,2	0,0	426,3	0,0	0,0	426,3
Порези на плату и радну снагу	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Порез на имовину	12,7	0,0	24,5	0,0	37,2	0,0	0,0	37,2
Индицирени порези (укључујући путарине)	1.303,7	0,0	315,8	0,0	1.619,5	52,6	0,0	1.672,1
Остали порези	12,0	0,0	1,3	0,0	13,3	0,0	0,0	13,3
Доприноси за социјално осигурање	829,3	719,6	0,0	0,0	1.548,9	0,0	0,0	1.548,9
Грантови	7,3	74,3	27,4	-101,1	7,9	0,0	0,0	7,9
Грантови од страних влада и међународних организација	7,3	0,0	0,5	0,0	7,8	0,0	0,0	7,8
Трансфери од осталих буџетских јединица	0,0	74,3	26,9	-101,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Непорески приходи	262,1	4,3	177,7	-10,3	433,9	38,2	0,0	472,1
Укупни расходи	2.634,7	783,0	567,8	-111,4	3.874,1	76,9	0,0	3.951,0
Текући расходи	2.541,2	759,8	494,2	-111,4	3.683,8	64,7	0,0	3.748,5
Бруто плате и накнаде запослених	753,7	24,6	201,0	0,0	979,3	2,9	0,0	982,2
Издаци за робе и услуге	151,5	12,9	132,1	0,0	296,5	49,8	0,0	346,3
Дознаке на име социјалне заштите	1.251,3	718,0	78,3	0,0	2.047,6	0,0	0,0	2.047,6
Издаци за камате	97,8	4,2	15,6	-10,3	107,4	12,0	0,0	119,4
Субвенције	94,2	0,0	13,5	0,0	107,7	0,0	0,0	107,7
Донације	152,5	0,0	0,7	-101,1	52,1	0,0	0,0	52,1
Донације (то не-резидентс)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Трансфери другим јединицама генералне владе	152,5	0,0	0,7	-101,1	52,1	0,0	0,0	52,1
Кориштење сталних средстава	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Други расходи	40,2	0,0	53,0	0,0	93,2	0,0	0,0	93,2
Нето издаци за нефинансијску имовину	93,5	23,2	73,6	0,0	190,3	12,2	0,0	202,5
Издаци за нефинансијску имовину	97,8	23,2	103,0	0,0	224,0	12,2	0,0	236,2
Примици од нефинансијске имовине	4,3	0,0	29,4	0,0	33,7	0,0	0,0	33,7
Бруто/Нето оперативни биланс (=приходи минус текући расходи)	254,1	38,5	110,7	0,0	403,3	26,1	0,0	429,3
Нето позајмљивање/задуживање (=укупни приходи минус укупни расходи)	160,6	15,2	37,1	0,0	212,9	13,9	0,0	226,8
Нето финансирање = (Минус) Нето позајмљивање/задуживање	-157,8	-15,2	-37,1	0,0	-210,1	-13,9	0,0	-224,0
Нето финансирање од финансијске имовине	81,7	41,1	16,0	-32,5	106,3	0,0	0,0	106,3
Домаћа финансијска имовина (промена стања, повећање = минус)	81,7	41,1	16,0	-32,5	106,3	0,0	0,0	106,3
Иноземна финансијска имовина (промена стања, повећање = минус)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Нето задуживање (нето одплате дугова)	-239,5	-56,3	-53,1	32,5	-316,4	-13,9	0,0	-330,3
Домаћа задуживања (промена стања, повећање = плус)	-55,3	-56,3	-53,1	32,5	-132,2	-13,9	0,0	-146,1
Задуживања у иностранству (промена стања, повећање = плус)	-184,2	0,0	0,0	0,0	-184,2	0,0	0,0	-184,2
Корективна ставка	2,8	0,0	0,0	0,0	2,8	0,0	0,0	2,8