

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**



**ДОКУМЕНТ ОКВИРНОГ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
ЗА ПЕРИОД 2019-2021. ГОДИНА**

Јун, 2018. године

Садржај:

1	Економски и фискални циљеви.....	3
2	Макроекономски оквир.....	6
2.1	Међународно окружење	6
2.2	Макроекономска кретања у 2017. и почетку 2018. године	8
2.3	Макроекономске процјене и пројекције за период 2018-2021. година	12
2.3.1	Ризици за макроекономске пројекције.....	15
3	Јавне финансије	17
3.1	Кретања јавних финансија у 2017. и планирано за 2018. годину	18
3.2	Пројекције јавних финансија за период 2019-2021. година.....	20
3.2.1	Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике у наредном периоду	20
3.2.2	Пројекције јавних прихода	24
3.2.3	Пројекције јавне потрошње	28
3.2.4	Пројектовани суфицит/дефицит	28
3.2.5	Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције	29
3.2.6	Ризици за фискалне пројекције	33
3.3	Одрживост јавних финансија и институционални оквир.....	34
3.4	Ниво задужености и будућа кретања.....	38
3.5	Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада).....	42
3.5.1	Приходи и примици буџета Републике Српске	44
3.5.2	Расходи и издаци буџета Републике Српске	45
3.6	Фонд ПИО.....	50
3.7	Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења.....	50
4	Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске	55
4.1	Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG)	61
5	Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији	63

1 Економски и фискални циљеви

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2019-2021. година (у даљем тексту ДОБ РС 2019-2021) је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе¹ за ниво Републике Српске. Подаци исказани у ДОБ-у РС 2019-2021 прикупљени су и представљени у складу са стандардима фискалне статистике, и као такви су основа фискалних анализа и имају улогу у развијању и надгледању економских и фискалних програма, али и у пословима праћења мјера економске политике.

Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) у члану 16. дефинисана је израда Документа оквирног буџета Републике Српске као основе за припрему и израду буџета. Намјена ДОБ-а РС 2019-2021 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. У том контексту, припрема и израда буџета засниваће се на ДОБ-у. ДОБ РС 2019-2021 даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2019-2021. година. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

Законом о фискалној одговорности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15) уређују се фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет Републике Српске и јача систем контрола и надзора. Циљ доношења овог закона је осигурање и одржавање фискалне одговорности, транспарентности и средњорочне и дугорочне фискалне одрживости Републике Српске. Према овом закону ДОБ РС, поред осталог, садржи циљеве фискалне политике исказане као циљане вриједности основних фискалних агрегата, које Влада настоји да оствари у буџетском систему Републике Српске. Законом о фискалној одговорности Републике Српске дефинисана су општа и посебна фискална правила. Општа фискална правила односе се на укупан буџетски систем Републике Српске и одређују:

1. Правило о дугу: Јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године не може да буде већи од 55% оствареног БДП-а у тој години.
2. Правило консолидованог буџетског дефицита: Консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године не може бити већи од 3% оствареног БДП-а у тој години.

Посебна фискална правила представљају обавезујуће, аутоматске мјере уколико индикатори исказани општим фискалним правилима достигну вриједносне прагове дефинисане овим законом и одређују:

1. Праг за дуг подразумијева да уколико јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године достигне 50% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.
2. Праг за консолидовани буџетски дефицит подразумијева да уколико консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године достигне 2,5% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.

¹ Термини „сектор општа влада“ и „подсектори централна влада“ прузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је установио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквире.

Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 71/12, 52/14 и 114/17)² дефинисана су сљедећа фискална правила: јавни дуг Републике Српске не може да буде већи од 55% оствареног БДП-а у тој години, укупан дуг Републике Српске не може бити већи од 60% оствареног БДП-а у тој години, краткорочни дуг Републике Српске не може бити већи од 8% износа редовних прихода остварених у претходној фискалној години, укупна изложеност Републике Српске по издатим гаранцијама не може бити већа од 15% оствареног БДП-а у тој години, јединице локалне самоуправе се могу дугорочно задужити само ако у периоду стварања дуга укупан износ који доспијева за отплату, по предложеном дугу и цјелокупном доспјелом, неизмиренем постојећем дугу, у било којој наредној години није већи од 18% износа њених редовних прихода остварених у претходној фискалној години, краткорочни дуг општина не може бити већи од 5% њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години, изложеност јединице локалне самоуправе по издатим гаранцијама не може да буде већа од 30% износа њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години (сва правила која важе за јединице локалне самоуправе важе и за фондове социјалне сигурности, осим код правила у вези са гаранцијама - фондови социјалне сигурности не могу их издавати).

У августу 2017. године Влада Републике Српске је усвојила документ Стратегија управљања дугом Републике Српске за период 2017-2020. година³, а који је припремило Министарство финансија Републике Српске. Стратегијом управљања дугом Републике Српске за период 2017-2020. године дефинисан је главни циљ управљања дугом Републике Српске, циљеви задуживања у сврху испуњења главног циља управљања дугом, стратегија остварења наведених циљева, задаци Министарства финансија Републике Српске, те су идентификовани индикатори тј. смјернице у циљу остваривања структуре дуга са прихватљивим нивоом трошкова и ризика, и то:

- у циљу управљања валутним ризиком, дуг изражен у страниј валути (искључујући дуг у EUR) треба бити мањи од 35% укупног посматраног дуга, док у циљу развоја домаћег тржишта унутрашњи дуг треба бити већи од 25% укупног посматраног дуга;
- у циљу управљања ризиком рефинансирања, просјечно вријеме до доспијећа треба да је дуже од 4 године, а краткорочни дуг да је мањи од 8% прихода остварених у претходној години;
- у циљу управљања ризиком каматних стопа, дуг по фиксним условима треба износити више од 60% укупног посматраног дуга, док просјечна пондерисана каматна стопа треба бити нижа од 3,5%.

Имплементација стратегије у 2016. години са евалуацијом идентификованих индикатора структуре дуга на крају 2015. и 2016. године, анализа постојећег портфолија, опис одабране и алтернативних стратегија управљања дугом Републике Српске, опис анализе осјетљивости (тј. опис примијењеног шока девизног курса, каматне стопе, комбинованог шока у сврху анализе осјетљивости) одабране и алтернативних стратегија стратегије управљања дугом Републике Српске и разматрање истих у погледу трошкова и ризика детаљно је представљено у наведеном документу.

Влада Републике Српске је кроз Програм економских реформи Републике Српске за период 2018-2020. година јасно дефинисала кључне препреке за раст и конкурентност, које се прије свега огледају кроз фискална оптерећења на рад, велики број непореских давања, фискално неефикасан

² Закон о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске доступан је и на порталу Владе Републике Српске, www.vladars.net.

³ Документ Стратегија управљања дугом Републике Српске за период 2017-2020. године доступан је на порталу Владе Републике Српске, www.vladars.net.

здравствени сектор, недовољно ефикасну јавну управу и локалну самоуправу, недовољно конкурентну привреду која се суочава са проблемима ликвидности, слабој повезаности система образовања и тржишта рада. С тим у вези, реформски приоритети су: унапређење пореског оквира, реформа сектора здравства, са реформама финансирања дјечије заштите и рефундације боловања, смањење фискалних потреба јавног сектора, подршка конкурентности привреде, те унапређење повезаности образовања и тржишта рада, уз повећање његове ефикасности. Након тога, Влада Републике Српске је са Унијом удружења послодаваца, а затим и са Савезом синдиката Републике Српске потписала Меморандуме о заједничким политикама, гдје је јасно истакнуто одређење да се заједнички ради на мјерама које ће довести до привредног раста, повећања запослености и повећања плата радника. Такође, кроз конференције по секторима привреде, Влада Републике Српске покушава доћи до смјерница за развој привреде, које ће бити основа за политике за наредни трогодишњи период.

ДОБ РС 2019-2021 чине следећа поглавља: Економски и фискални циљеви, Макроекономски оквир; Јавне финансије; Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске и Прилог – Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији.

2 Макроекономски оквир

2.1 Међународно окружење

Свјетски економски раст који је почео још средином 2016. године постао је шири и јачи. Према извјештају ММФ-а из априла 2018. године, остварена је реална стопа раста у свијету од 3,8% захваљујући наставку глобалних инвестиција и порасту свјетске трговине. Очекује се да ће глобални раст ове и следеће године порасти на 3,9%, уз подршку јаког привредног замаха, повољних тржишних имплуса, прилагодљивих финансијских услова, те експанзивне фискалне политике у САД-у. Према Извјештају ММФ-а очекује се да ће развијене економије наставити да се шире изнад својих могућности уз успоравање стопе раста ове и следеће године, док ће код земаља у развоју привредни раст успорити нешто касније. За већину земаља, повољне стопе раста неће потрајати. Сугерише се да креатори политике искористе прилику да подстакну раст, учине га више издржљивијим и припреме своје владе да се боље супроставе очекиваном успоравању.

Према овом Извјештају, економски раст европских земаља у развоју⁴ ће успорити са 5,8% колико је забиљежено у 2017. години на 4,3% колико се прогнозира за 2018. годину и 3,7% у 2019. години. Босна и Херцеговина ће наставити благи економски раст, иако ће у широј регији доћи до незнатног пада убрзаног економског развоја. Очекује се да ће Босна и Херцеговина у овој години остварити стопу раста од 3,2%, што је за 0,5 п.п. више у односу на 2017. годину, док је за 2019. годину пројектована стопа раста од 3,5%. Хрватска економија ће расти спорије, као и македонска и албанска, док се Србији предвиђа раст од 3,5%. Повољни спољни услови су довели до јачања активности у регији и бржег кориштења ЕУ фондова.

Табела 2.1.1: Преглед пројекција ММФ-а, април 2018.

	2016.	2017.	2018.	2019.
Реални раст БДП-а, %				
Свијет	3,2	3,8	3,9	3,9
Развијене економије	1,7	2,3	2,5	2,2
САД	1,5	2,3	2,9	2,7
Еврозона	1,8	2,3	2,4	2,0
Земље у развоју	4,4	4,8	4,9	5,1
Европска унија	2,0	2,7	2,5	2,1
Европске земље у развоју	3,2	5,8	4,3	3,7
БиХ	3,2	2,7	3,2	3,5
Раст свјетске трговине (робе и услуге), %	2,3	4,9	5,1	4,7
Раст цијене нафте, у доларима, год. промјена, у %	-15,7	23,3	18,0	-6,5
Потрошачке цијене				
Развијене земље	0,8	1,7	2,0	1,9
Земље у развоју	4,3	4,0	4,6	4,3
БиХ	-1,1	1,3	1,5	1,6

Извор: MMF, World Economic Outlook, Update April 2018.

⁴ Европске земље у развоју обухватају: Србију, Хрватску, Бугарску, Мађарску, Пољску, Румунију и Турску

Према најновијем извјештају Европске комисије из маја 2018. године, European Economic Forecast, Spring 2018, европска економија је у 2017. години забиљежила најснажнији раст у протеклих десет година. Остварене стопе реалног раста БДП-а у Европској унији (свих 28 земаља чланица), као и у Еврозони износиле су 2,4%. Овај раст подстакло је велико повјерење потрошача и предузећа, већи глобални раст, ниски трошкови финансирања, јачање приватног сектора и бољи услови на тржишту рада. Иако краткорочни показатељи указују на смиривање активности почетком 2018. године, чини се да је то само привремено, те се очекује наставак раста у ЕУ и Еврозони од 2,3% у 2018. години, који се темељи на одрживој потрошњи, те значајном извозу и инвестицијама. Према предвиђањима Европске комисије, раст ће се у оба ова подручја смањити на 2,0 % у 2019. години, јер су уска грла у неким земљама и секторима постала видљивија, монетарна политика се прилагођава околностима, а раст глобалне трговине помало успорава.

Табела 2.1.2.: Европска економска предвиђања за ЕУ (28), прољеће 2018.

	2017.	2018.	2019.
Реални раст БДП (%, г/г)	2,4	2,3	2,0
Инфлација (%, г/г)	1,7	1,7	1,8
Незапосленост (%)	7,6	7,1	6,7
Укупне инвестиције (%)	3,4	4,2	3,2
Биланс буџета (%БДП)	-1,0	-0,8	-0,8
Укупни дуг, општа влада (%БДП)	83,1	81,2	79,1
Биланс текућег рачуна (%БДП)	2,2	2,2	2,2

Извор: ЕС, European Economic Forecast, Spring 2018. (Европска комисија, 03. мај 2018.)

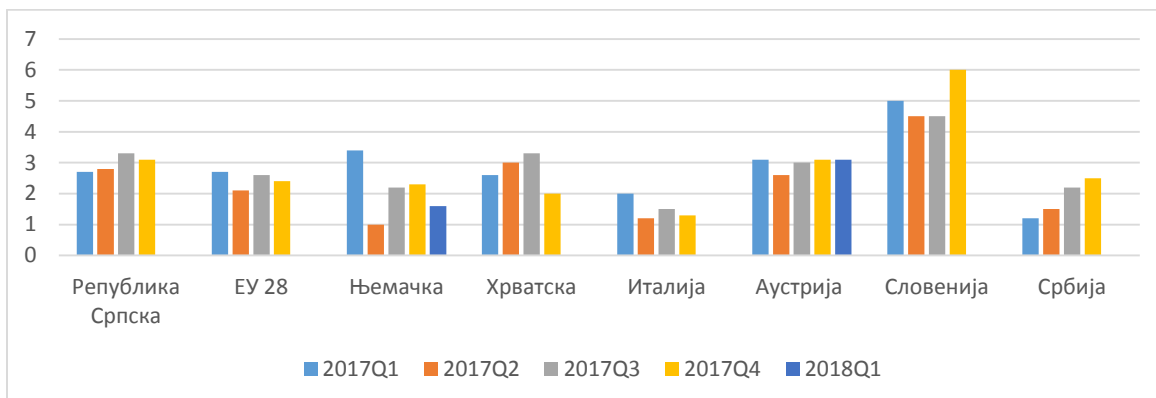
Незапосленост се и даље смањује и сада је на нивоу забиљеженом прије кризе. Предвиђа се даљи пад незапослености у Европској унији са 7,6% у 2017. години на 6,7% у 2019. години. Број запослених у Еврозони је највећи од увођења евра.

Иако је инфлација ослабила у првом тромјесечју ове године, очекује се да ће у наредном периоду она ипак благо расти, како због недавног пораста цијене нафте, тако и због све мање радне снаге на тржиштима рада и бржег раста плата у многим државама чланицама.

Јавне финансије се такође побољшавају, укупан буџетски дефицит и јавни дуг у ЕУ смањили су се као проценат БДП-а 2017. године, чему су допринијели економски раст и мале камате. Очекује се да ће 2018. година бити прва година од почетка економске и монетарне уније у којој све државе имају буџетске дефиците ниже од 3,0% БДП, како је и предвиђено у Уговором из Мастрихта. Као се може видјети у табели 2.1.2. предвиђа се даље смањење буџетског дефицита и укупног дуга, посматрано као проценат БДП-а.

Уопштено гледајући, ризици за ова предвиђања су све већи јер је европска економија изложена спољним факторима који су све јачи и негативнији. Нестабилност на финансијском тржишту забиљежена у последњим мјесецима вјероватно ће постати трајније обиљежје у будућности, што ће повећати несигурност. Међу екстерним факторима ризика наводе се такође и могући бржи раст каматних стопа у САД-у у односу на тренутно очекивани, као и повећање трговинског протекционизма.

Слика 2.1.1: Реалне стопе раста БДП квартално (q/q-4) – поређење Републике Српске, ЕУ 28 и најзначајнијих спољнотрговинских партнера Републике Српске



Подаци на слици 2.1.1⁵ показују да земље најзначајнији спољнотрговински партнери Републике Српске биљеже позитивне стопе реалног раста привреде, што би се у одређеној мјери могло позитивно одразити и на кретања у Републици Српској.

2.2 Макроекономска кретања у 2017. и почетку 2018. године

Привреду Републике Српске, у 2017. години, карактерише раст индустријске производње, ниска стопа инфлације након дефлације која је била присутна од 2013. године, пад броја незапослених и раст броја запослених, те благи пад нето плата.

Према процјени Републичког завода за статистику Републике Српске (РЗС РС), просјечна стопа раста БДП-а за четири квартала 2017. године у Републици Српској⁶ је износила 3,0% (квартално: QI = 2,7%; QII=2,8%; QIII = 3,3% и QIV = 3,1%). Посматрајући збирно, у 2017. години, највећи допринос расту БДП-а дао је раст у услужним дјелатностима, посебно у групи подручја (G, H, I) Трговина на велико и трговина на мало, оправка моторних возила, мотоцикала; саобраћај и складиштење; дјелатности пружања смјештаја, припреме и послуживања хране, хотелијерство и угоститељство, гдје је просјечни раст износио 8,9%, те у подручју (C) Прерађивачка индустрија са растом од 7,8%. С друге стране, на раст БДП-а негативно је утицало подручје (A) Пољопривреда, шумарство и риболов, са падом од 5,6%. Пољопривредна производња у Републици Српској у 2017. години одвијала се у отежаним околностима, узрокованим прије свега екстремном сушом, појавом мраза на почетку вегетације, ризицима од нових заразних болести у анималној производњи, али и ризицима повезаним са отвореним тржиштем, порозношћу граница и изостанком адекватних мјера заштите домаће производње.

Иако не постоје званични подаци о БДП-у по расходном приступу, имајући у виду његову структуру, претпоставља се да је расту БДП-а допринио раст приватне потрошње. Томе у прилог

⁵ Извор: EUROSTAT, подаци ESA 2010 преузети 16.05.2018. године.

⁶ Процјена РЗС РС, Саопштење 85/18, од 30.03.2018.

говоре и подаци о: расту броја запослених, расту промета у услужним дјелатностима, расту увоза роба и повећању прихода од индиректних пореза. Поред тога, позитиван допринос расту БДП-а очекује се и од позитивних кретања у спољно-трговинској размјени, односно већем расту извоза у односу на раст увоза робе. Наиме, забиљежено је значајно повећање спољнотрговинске размјене, како извоза (21,2%), тако и увоза (9,7%). Уз ефекат цијена, ово указује на повећање привредне активности у Републици Српској, али и да постоји одржива извозна тражња подржана привредним растом у земљама са којима се остварује спољнотрговинска размјена. Имајући у виду наведено, очекује се да ће раст БДП-а у 2017. години бити на нивоу прошлогодишњег.

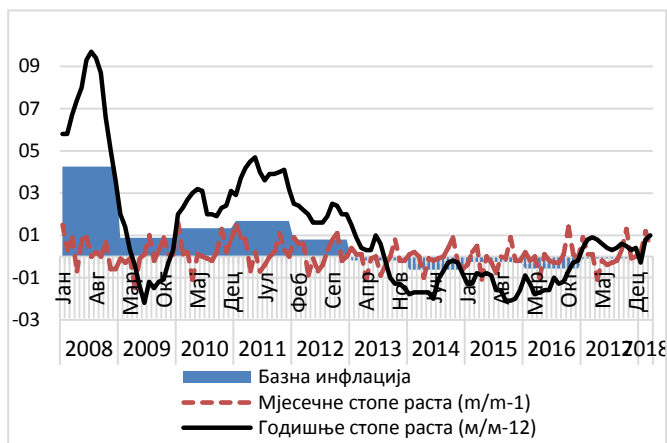
Индустријска производња⁷ са процијењеним учешћем у БДП-у Републике Српске од 19,0% у 2017. години остварила је просјечан годишњи раст од 1,4%. Ово повећање укупног обима индустријске производње резултат је повећања производње у подручју Прерађивачке индустрије од 6,5%, док је у подручју Производња и снабдијевање ел. енергијом, гасом, паром и климатизација забиљежено смањење производње од 7,5%, углавном као резултат неповољне хидролошке ситуације, а у подручју Вађења руда и камена забиљежено је смањење производње од 2,1%. Раст укупног обима индустријске производње у 2017. години, био је праћен и повећањем броја запослених у индустрији од 4,0%, при чему је број запослених у Прерађивачкој индустрији повећан за 4,2%. Такође, промет индустрије у 2017. години повећан је за 9,5%, чему је највећи допринос дао промет интермедијарних и капиталних производа. Посматрано по тржиштима, промет индустрије на домаћем тржишту повећан је у 2017. години за 3,3%, а промет на иностраном тржишту је повећан за 18,0%.

Поредећи период јануар – март 2018. године, са истим периодом претходне године, индустријска производња остварила је раст од 3,4%, чему је највећи допринос дало повећање производње електричне енергије из термоелектрана и из хидроелектрана. Такође, у наведеном периоду забиљежено је и повећање броја запослених у индустрији за 3,1%, при чему се број запослених у прерађивачкој индустрији повећао за 3,7%, а промет индустрије наставља са растом, како на домаћем тако и на иностраном тржишту. Већи раст промета на иностраном тржишту и даље повећање раста индустријске производње указују на позитивна кретања у међународном економском окружењу.

У 2017. години Република Српска биљежи раст просјечних годишњих цијена од 0,5%. У поменутом периоду најзначајнији допринос расту дао је одјељак Превоз, као посљедица раста цијена сирове нафте на свјетском тржишту. Значајан допринос расту цијена забиљежио је и одјељак Алкохолна пића и дукан услед повећања акциза на дукан и дуканске производе, али и због политике повећања цијена цигарета појединих произвођача. С друге стране, највећи пад цијена у 2017. години забиљежен је у одјељку Одјећа и обућа. Све наведено указује на то да је инфлација у 2017. години вођена поскупљењем малог броја производа и услуга. Да су инфлаторни притисци остали ниски указује ниска и стабилна базна инфлација.

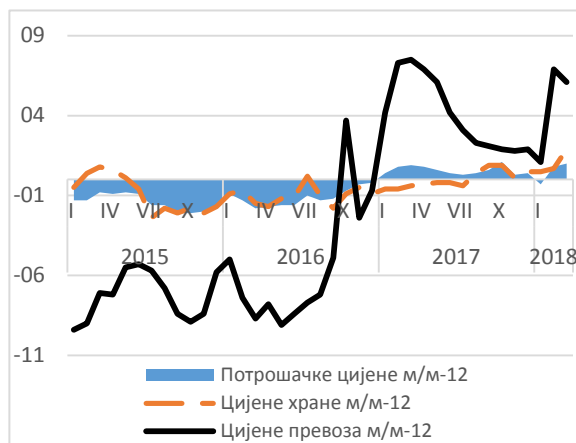
⁷ Области Б, Ц, Д и Е (Вађење руда и камена, Прерађивачка индустрија, Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација и Снабдијевање водом, канализација, управљање отпадом и дјелатности санације (ремедијације) животне средине)

Графикон 2.2.1: Кретање мјесечних стопа раста цијена, годишњих стопа раста и базне инфлације



Извор: РЗС РС и МФ РС

Графикон 2.2.2: Утицај промјена цијена хране и превоза на укупан ниво цијена у Републици Српској (%)



Извор: РЗС РС

У периоду јануар-март 2018. године, Република Српска биљежи инфлацију од 0,5%. Највећи раст цијена забиљежен је у одјељку Алкохолна пића и дукан (6,0%) услијед ранијег повећања акциза на дукан и дуканске прерађевине (од 01. јануара 2018. године) као и поскупљења цигарета најављених од стране појединих произвођача, а која се примјењују од 01. марта текуће године, а затим слиједи одјељак Превоз (4,7%).

На тржишту рада у 2017. години дошло је до позитивних кретања која се односе на повећање броја запослених и смањења броја незапослених лица. Просјечан број запослених, у 2017. години, повећан је за 2,9% на годишњем нивоу и износи 260.608 лица. Највећи допринос овом расту забиљежен је у областима Прерађивачка индустрија и Трговина на велико и мало, поправка моторних возила и мотоцикала, које у структури запослених учествују са 20,9% и 17,7%, што указује на повећање обима производње у привреди и промета у трговини на мало. Истовремено, просјечан број незапослених лица у 2017. години смањен је за 8,8% на годишњем нивоу и износио 120.056 лица. Анкетна стопа незапослености смањена је за 3,8 п.п. и износи 21,0%. Тренд се наставља и у периоду јануар - март 2018. године, када је просјечан број незапослених износио 113.373 лица, што је за 9,8% мање у односу на исти период претходне године.

Просјечна нето плата у 2017. години износила је 831 КМ и у односу на 2016. годину имала је номинални пад од 0,6%, а уз допринос дефлације реални пад од 1,1%. У периоду јануар – март 2018. године, просјечна нето плата износила је 836 КМ.

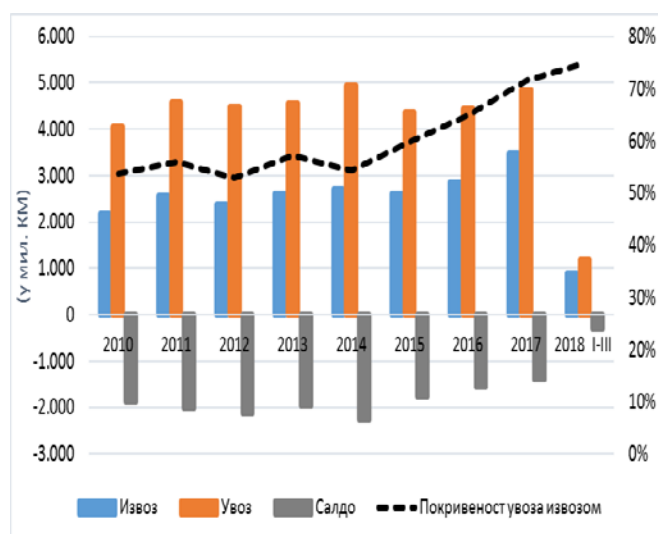
Просјечна пензија у 2017. години износила је 344 КМ уз номинални раст од 0,5%. Тренд раста пензија се наставља и у 2018. години када је за прва три мјесеца исплаћена просјечна пензија у износу од 351 КМ. Просјечан број пензионера у 2017. години износио је 257.018 лица са тенденцијом раста, који се наставља и у прва три мјесеца 2018. године, када број пензионера износи 257.193 лица.

У 2017. години Република Српска остварила је номинални раст извоза од 21,2% и увоза од 9,7%, што је наставак раста из 2016. године. Као резултат већег раста извоза од увоза забиљежено је смањење спољнотрговинског дефицита за 11,4%, односно за 177,2 милиона КМ. Такође, у 2017. години остварен је историјски највећи проценат покривености увоза извозом који је износио 71,6%

и већи је за 6,8 п.п. у односу на претходну годину. Извоз роба исказује се у номиналним стопама раста које већ садрже и ефекат повећања цијена на свјетском тржишту.

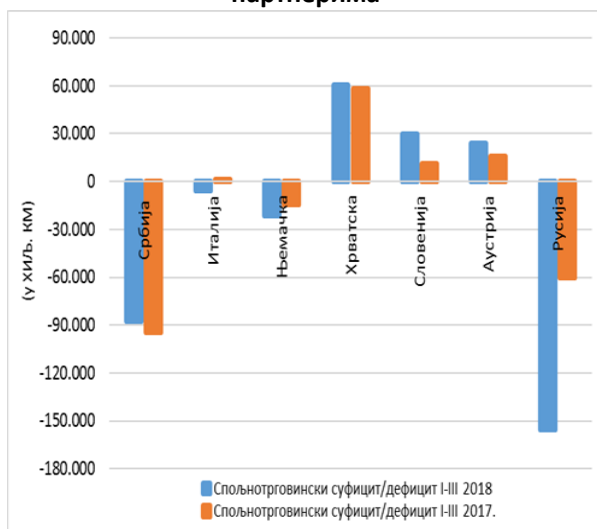
Према класификацији дјелатности (КД), расту извоза у 2017. години највише је допринио раст у подручју Прерађивачка индустрија која учествује у структури извоза са 84,2% и расла је по стопи од 16,7%, а истовремено наведена област допринијела је расту индустријске производње и бруто домаћег производа. Посматрајући извоз производа према царинској тарифи БиХ, расту извоза највише је допринио раст извоза електричне енергије који је вриједносно већи за 127,2% у односу на претходну годину, док је његово учешће у структури укупног извоза повећано за 4,5 п.п. Поред електричне енергије, расту извоза допринијели су сљедећи производи: дрво обрађено по дужини, вјештачки корунд, алуминијум оксид и алуминијум хидроксид и дијелови обуће.

Графикон 2.2.3: Преглед кретања спољнотрговинске размјене



Извор: РЗС РС

Графикон 2.2.4: Спољнотрговински биланс РС са најзначајнијим спољнотрговинским партнерима



Извор: РЗС РС

У претходном графикону дат је преглед спољнотрговинске размјене по годинама. У 2017. години отвореност привреде Републике Српске износила је 83,4% и већа је за 7,7 п.п. у односу на 2016. годину. У наредном средњорочном периоду очекује се раст стопе отворености привреде Републике Српске. Такође, покривеност увоза извозом наставља тренд раста из претходних година. Значајном расту извоза роба допринијело је јачање извозне тражње код земаља који су наши најзначајнији спољнотрговински партнери, повећање производње у прерађивачкој индустрији и повећање свјетских цијена појединих производа.

У периоду јануар-март 2018. године, настављен је раст извоза и увоза од 13,7% и 16,9% респективно, док покривеност увоза извозом износи 74,8%. Посматрајући номенклатуру производа, расту извоза највише је допринио раст у подручју Електрична енергија, чије је учешће у структури извоза износило 8,6% са номиналним растом од 34%. Посматрајући класификацију дјелатности (КД), као и у претходној години, највеће учешће и допринос расту извоза и увоза имало је подручје Прерађивачка индустрија. Поред тога, значајан допринос расту извоза дала су подручја: Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација и Снабдијевање водом; канализација, управљање отпадом и дјелатности санације животне средине.

Према економској намјени (ГИГ) највеће учешће у структури извоза и увоза и даље има подручје Интермедијарни производи, осим енергије које износи 42,4% и 37,4%, респективно. Према истој класификацији, највећи допринос расту извоза забиљежен је у подручјима Интермедијарни производи, осим енергије, Нетрајни производи за широку потрошњу и Енергија.

У 2018. години очекује се пораст производње електричне енергије из обновљивих извора у систему подстицаја, при чему је планирано да на овај начин буде обезбијеђено око 8% укупне потрошње електричне енергије у Републици Српској. Производња електричне енергије је већа од потрошње и при томе је билансни вишак за 2018. планиран у износу од око 50% произведене електричне енергије (3.772,6 GWh). Укупно планирана производња електричне енергије за 2018. годину износи 7.897,6 GWh. План производње електричне енергије за 2018. годину је већи за 3,8% од плана производње за 2017. годину, првенствено због повећања производње термоелектрана услед веће расположивости, уласка нових објеката малих електрана у погон и повећања производње електричне енергије у малим електранама.

Према прелиминарним подацима, јавни дуг Републике Српске, који обухвата унутрашњи и спољни дуг буџета Републике, унутрашњи и спољни дуг јединица локалне самоуправе, те унутрашњи дуг фондова социјалне сигурности и Универзитетског клиничког центра Бањалука на дан 31. децембар 2017. године је износио 4.208,9 милиона КМ, док је процјена за крај 2018. године 4.394,0 милиона КМ. Укупан дуг Републике Српске, који поред јавног дуга обухвата и спољни дуг јавних предузећа и ИРБ РС, на дан 31. децембар 2017. године је износио 5.315,0 милиона КМ, док је процјена за крај 2018. године 5.574,4 милиона КМ. Према процјенама, учешће јавног дуга у БДП-у на крају 2018. године износиће 41,6% БДП-а, док ће укупан дуг Републике Српске износити 52,7% БДП-а.

Ниво дефицита дозвољен Уговором из Мастрихта је 3,0% БДП-а. Дефицит у земљама ЕУ у 2017. години износио је 1,0 % БДП-а. Према прелиминарним подацима, консолидовани суфицит за ниво опште владе Републике Српске⁸ у 2017. години, исказан у складу са GFS методологијом, износи 1,3% БДП-а.

2.3 Макроекономске процјене и пројекције за период 2018-2021. година

На основу кретања макроекономских показатеља Републике Српске у претходном периоду и у периоду јануар–март 2018. године, привредних активности у Републици Српској и земљама окружења, започетих активности и планираних политика Владе Републике Српске, израђене су процјене и пројекције кретања макроекономских показатеља Републике Српске за период 2018–2021. година.

⁸ Суфицит/дефицит Републике Српске за сектор опште владе не укључује јавна предузећа.

Табела 2.3.1: Преглед макроекономских показатеља за период 2014–2017. година, процјена за 2018. и пројекције за период 2019–2021. година

О П И С	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
БДП								
БДП номинални, у мил. КМ	8.887	9.205	9.631	10.038	10.500	10.990	11.515	12.075
Број становника – у мил.	1,17	1,16	1,16	1,15	1,15	1,15	1,15	1,14
БДП по становнику у КМ	7.615	7.921	8.320	8.694	9.119	9.569	10.052	10.568
% раста БДП-а, номинално	1,1%	3,6%	4,6%	4,2%	4,6%	4,7%	4,8%	4,9%
% раста БДП-а, реално	0,3%	2,8%	3,5%	3,5%	3,7%	3,8%	4,0%	4,0%
Инфлација - просјечна годишња стопа	-1,2%	-1,4%	-1,2%	0,5%	1,3%	1,1%	1,0%	1,2%
	(реалне стопе раста %)							
Реални раст БДП-а	0,3	2,8	3,5	3,5	3,7	3,8	4,0	4,0
Извоз	5,7	-4,3	18,8	19,2	16,5	11,8	9,8	9,4
Увоз	11,5	0,1	14,9	11,0	10,5	8,5	7,9	7,1
Приватна потрошња	1,6	2,7	2,3	2,0	2,5	2,0	2,1	2,0
Потрошња државе	2,5	-1,9	2,1	0,2	1,2	0,8	0,9	0,6
Бруто инвестиције у стална средства	4,9	-0,1	3,8	0,5	3,5	3,1	3,7	3,0
Претпоставке:								
Просјечне нето плате у КМ	825	831	836	831	840	846	854	861
Извоз роба у мил. КМ	2.692	2.614	2.869	3.477	4.096	4.624	5.124	5.667
Извоз роба, годишњи раст у %	3,4%	-2,9%	9,8%	21,2%	17,8%	12,9%	10,8%	10,6%
Увоз роба у мил. КМ	4.946	4.369	4.427	4.858	5.431	5.952	6.482	7.020
Увоз роба, годишњи раст у %	8,5%	-11,7%	1,3%	9,7%	11,8%	9,6%	8,9%	8,3%
Покривеност увоза извозом у %	54,4%	59,8%	64,8%	71,6%	75,4%	77,7%	79,0%	80,7%
Стопа незапослености %	25,7%	25,2%	24,8%	21,0%	20,0%	19,2%	18,6%	18,2%

Извор: Републички завод за статистику Републике Српске (2014–2017. г.) осим података за БДП 2017. г. који су процјена Министарства финансија Републике Српске; процјена (2018. г.) и пројекција (2019–2021.г.) Министарства финансија Републике Српске; НАПОМЕНА: Приватна потрошња обухвата потрошњу домаћинстава и потрошњу НПИСД (непрофитне институције које служе домаћинствима).

Расположиви подаци за 2018. годину, указују на даљи раст потрошње. Наставља се тренд раста извоза и увоза, чему иду у прилог и очекивана позитивна економска кретања у земљама окружења. Уз позитиван допринос потрошње и ефекат спољнотрговинске размјене, очекује се да ће Република Српска у 2018. години остварити економски раст, по реалној стопи од 3,7%. Повећање економске активности, пратио би наставак раста индустријске производње, повећање броја запослених, што би се позитивно одразило на расположиви доходак и потрошњу, повећање извоза и увоза. Поред приватних, очекује се нешто већи обим јавних инвестиција, што ће такође допринијети укупној привредној активности у Републици Српској.

У периоду 2019-2021. година, очекују се наставак стабилног кретања привредног раста по стопама 3,8% - 4,0% као резултат раста домаће тражње и инвестиција, те позитивног доприноса спољнотрговинске размјене, док ће се потрошња државе одржавати на приближно истом нивоу. Према пројекцијама међународних финансијских институција, у периоду 2019-2021. године, очекује се наставак стабилних кретања у окружењу. Обзиром на отвореност наше економије, а имајући у

виду тренд повећања извозне оријентације индустријске производње, очекује се да ће се привредни раст у окружењу позитивно одразити на раст индустријске производње у Републици Српској, те омогућити одрживост извозне тражње. Одређени ниво извозне тражње омогућиће даљи тренд позитивних кретања у спољнотрговинској размјени, односно раст извоза по стопама вишим од раста увоза и његов допринос привредном расту. Кроз наставак позитивних кретања у прерађивачкој индустрији, очекује се повећање броја запослених и већа инвестициона улагања, што би се позитивно одразило на развој других грана. Повећање броја запослених уз благи раст личних примања и дознаке из иностранства омогућило би раст домаће потрошње и њен позитиван допринос на раст бруто домаћег производа.

Током периода 2018-2021. година процјењује се да ће индустријска производња забиљежити просјечан годишњи раст од 5,0%. Ова процјена је у складу са пројекцијама раста БДП-а за наведени период, као и претпоставкама о повољним екстерним приликама, које се односе на јачање економског раста у екстерном окружењу, а на које указују последња истраживања међународних финансијских институција.

Кретање цијена у 2018. години значајно ће зависити од кретања цијена на тржишту енергената (нарочито сирове нафте), као и повећање акциза на дуван и гориво. Према подацима Свјетске банке цијена сирове нафте (брент) у фебруару 2018. године износила је 65,4\$/барелу, што је више за 18% у односу на исти мјесец претходне године. Према предвиђањима ММФ (пројекције из априла 2018. година) цијена сирове нафте у 2018. години могла би бити већа за 18,9% у односу на претходну годину, а цијене хране би могле порасти за 2,6%. Поред тога, од домаћих фактора који одређују ниво инфлације узет је у обзир наставак постепеног повећања акциза на дуван и цигарете од јануара 2018. године, као и поскупљење течних горива од фебруара 2018. године. Узимајући у обзир све наведене факторе који утичу на раст цијена у 2018. години може се очекивати инфлација од 1,3%.

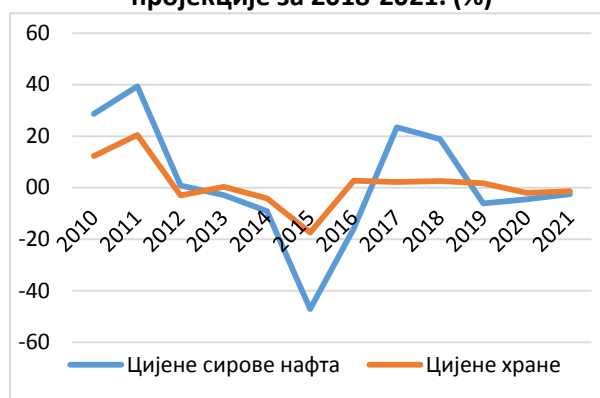
На кретање цијена роба и услуга у Републици Српској, због значајног увоза сировина и репроматеријала, значајно утиче кретање цијена ових производа на међународном тржишту. На наредним графиконима се може видјети упоредни приказ кретања цијена у Републици Српској и Еврозони, утицај промјена цијена хране и превоза на укупан ниво цијена у Републици Српској, те кретање свјетских цијена сирове нафте и хране.

Графикон 2.3.1: Кретање просјечних стопа инфлације у Републици Српској и Еврозони (%)



Извор: РЗС РС, МФ РС и ММФ

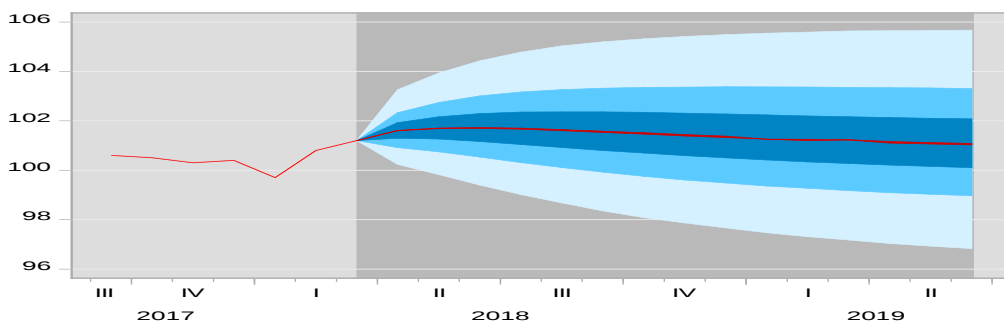
Графикон 2.3.2: Кретање цијена сирове нафте и хране и на свјетском тржишту 2010-2017. и пројекције за 2018-2021. (%)



Извор: IMF Price forecast, April 2018

Узимајући у обзир доступне пројекције и процјене међународних финансијских организација⁹ о релативно стабилном кретању свјетских цијена сирове нафте и хране у наредном периоду, као и наставак усклађивања акциза на дуван и дуванске производе са регулативом Европске уније, за 2019. годину је пројектована просјечна годишња стопа инфлације од 1,1%. Уз већ наведене процјене о релативно стабилном кретању свјетских цијена нафте и хране, у 2020. и 2021. години, пројектоване су просјечне годишње стопе инфлације од 1,0% и 1,2%, респективно. Наредни графикон приказује пројекције кретања цијена и процјене неизвјесности око ње.

Слика 2.3.1: Пројекција кретања цијена и неизвјесност



Извор: Министарство финансија РС

У посматраном периоду очекује се благи раст нето плата и то: 840 КМ у 2018, 846 КМ у 2019, 854 КМ у 2020. и 861 КМ у 2021. години, те наставак тренда пада незапослености, тако да пројектоване стопе незапослености износе: 20%, 19,2%, 18,6% и 18,2% кроз године.

Приликом израде пројекција извоза пошло се од пројекција реалних стопа раста БДП земаља са којима остварујемо највећи обим извоза, те еластичности извоза у односу на БДП у контексту извозне тражње. Пројектоване номиналне стопе раста извоза крећу се у распону 10,6%-17,8%, посматрајући период 2018-2021. година. У истом периоду, пројектоване номиналне стопе раста увоза крећу се у распону 8,3% - 11,8%, на шта значајан утицај има ефекат повећања домаће тражње и инвестиција. У наведеном периоду очекује се већи раст извоза у односу на увоз, што ће имати позитиван утицај на стабилизацију спољнотрговинског биланса и постепени раст покривености увоза извозом који би, према пројекцијама, закључно са 2021. годином требао износити 80,7%. Поред раста извоза очекивано повећање привредне активности и домаће тражње требало би да доведе и до повећања увоза у односу на претходну годину. Пројектоване реалне стопе увоза ниже су у односу на пројектоване стопе извоза, што би у средњорочном периоду требало да резултује повећањем покривености увоза извозом, повећањем извоза у структури бруто домаћег производа и смањењу спољнотрговинског дефицита.

2.3.1 Ризици за макроекономске пројекције

Главни ризици за остварење пројекција према основном сценарију, које се односе на реални сектор, у вези су са спровођењем реформских процеса, економских индикатора из окружења, односно остваривања претпоставки које се тичу економског раста у окружењу, кретања цијена на међународном тржишту, временских прилика, изостанка планираних инвестиционих улагања и

⁹ ММФ пројекције из априла 2018. године; пројекције Свјетске банке из априла 2018. године

слично. Слабљење економског раста у земљама у окружењу, као и кашњење у имплементацији планираних реформских процеса и мјера имало би негативне посљедице на будућа кретања индустријске производње у Републици Српској.

Везано за пројекција раста индустријске производње, ризици се односе првенствено на неостваривање претпоставки о јачању економског раста у екстерном окружењу, у земљама ЕУ и земљама региона, затим на кашњења у имплементацији планираних реформских процеса, али и на неповољне хидролошке прилике које у великој мјери утичу на сектор производње електричне енергије, а који учествује са готово 5,0% у укупној структури БДП-а Републике Српске. Овome би се могао додати и ризик од миграција становништва, посебно младих и квалификованих кадрова, што би могло довести до смањења продуктивности у наредном периоду.

Неизвјесност у погледу остварења пројекције кретања цијена односи се на кретање главних фактора који највише утичу на цијене у Републици Српској, прије свега на кретање свјетских цијена примарних производа и даља дешавања на међународном финансијском тржишту. Наиме, уколико би се цијене нафте и хране значајније мијењале, то би утицало на цијене у Републици Српској, што би се даље могло одразити на кретања у индустријској производњи која је по својој структури осјетљива на кретање свјетских цијена берзанских производа.

Основни ризици на тржишту рада везани су за пословни амбијент (раст броја запослених и плата), економски раст и обим инвестиција, раст спољне трговине у БиХ, ЕУ и земљама окружења.

Имајући у виду структуру извоза, те увозну зависност, основни ризици који могу довести до неостварења пројекција спољнотрговинске размјене, односно извоза и увоза су: смањење индустријске производње (посебно прерађивачке индустрије), инвестиција, домаће потрошње, низак ниво извозне тражње, негативне промјене у трговинским односима са земљама значајним спољнотрговинским партнерима као и неповољне хидрометеоролошке прилике.

Остварење наведених ризика за резултат би могло имати слабљење индустријске производње, извоза, инвестиција и крајње потрошње, што би посљедично утицало на смањење стопа привредног раста.

3 Јавне финансије

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2019-2021. година је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе¹⁰ Републике Српске. Сектор опште владе обухвата консолидоване буџете подсектора: централна влада, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности¹¹.

Подсектор централна влада обухвата институције које се финансирају из буџета Републике Српске и у Документу је представљен по рачуноводственим фондовима (у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова):

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи и користи се за исказивање свих средстава и свих активности буџетских корисника, осим оних који се, према посебним захтјевима, исказују на другим фондовима;
- фонд прихода по посебним прописима (02) користи се за исказивање средстава која се на основу прописа користе само у посебне сврхе и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико нису укључена у општи фонд (нпр. властити приходи институција);
- фонд грантова (03) користи се за исказивање грантова буџетских корисника и свих активности које се финансирају из тих средстава, а који нису укључени у општи фонд;
- фонд средстава приватизације и сукцесије (04) користи се за исказивање средстава приватизације и сукцесије и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико средства нису укључена у општи фонд (нпр. Развојни програм Републике Српске) и
- фонд за посебне пројекте (05) користи се за исказивање средстава намијењених посебним пројектима и свих активности на реализацији односних пројеката који нису укључени у општи фонд (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније).

¹⁰ Термини „сектор општа влада“ и „подсектори централна влада“ прузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је развио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом Документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквири, уз напомену да обухват институција дат у Документу још увијек у потпуности не одговара обухвату сектора опште владе како је дефинисано наведеним методологијама (нпр. нису обухваћене здравствене установе). Према ММФ-овом Приручнику државне финансијске статистике (Government Finance Statistics Manual – GFSM) сектор опште владе се састоји од свих владиних јединица и свих нетржишних институција контролисаних и у највећем дијелу финансираних од стране владиних јединица. Одатле се термин „општа јединица владе“ односи на јединице сектора опште владе. Сектор опште владе дијели се на подсекторе: централна влада (простира се на цијелој територији), покрајинска или регионална влада и локална влада (јединице локалне самоуправе). Фондови социјалне сигурности такође могу бити подсектор сектора опште владе.

Према Европском систему националних и регионалних рачуна у Европској унији (ESA) сектор опште владе (S.13) састоји се од институционалних јединица које су нетржишни произвођачи чија је производња намијењена индивидуалној и заједничкој потрошњи, а које се финансирају обавезним плаћањима јединица које припадају другим секторима, те институционалних јединица које првенствено проводе прерасподјелу националног дохотка и богатства. Сектор опште владе дијели се на подсекторе: централна влада (управне институције и агенције чија се надлежност простира на цијело економско подручје, осим фондова социјалне сигурности), савезна (регионална) влада, локална влада (јединице локалне самоуправе) и фондови социјалне сигурности.

¹¹ Подсектор фондови социјалне сигурности обухвата: Фонд здравственог осигурања Републике Српске, ЈУ Фонд за дјечију заштиту Републике Српске и ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске, док је Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске добио статус корисника прихода буџета Републике Српске и уведен је у систем трезорског пословања од 01.01.2016. год. У складу са тим, у презентованим подацима, Фонд ПИО је обухваћен у оквиру подсектора централна влада – општи фонд 01.

Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примицима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система финансијског извјештавања Републике Српске. Поред тога, у додатку Документа, подаци су презентовани кроз форму Обрасца ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама, који представља преглед прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака разврстаних према GFS кодовима. *GFS - Government Finance Statistics* је макроекономски статистички оквир дизајниран од стране ММФ-а за потребе праћења статистике владиних финансија и фискалне анализе.

Консолидовано посматрајући сектор опште владе, у периоду 2018-2021. година, већи дио укупних прихода чине порески приходи, односно индиректни порези (41,0%-42,5%) и директни порези (11,8%-12,0%). Значајан дио прихода чине доприноси за социјално осигурање (34,7%-35,3%), док се остали дио односи на непореске приходе (10,2%-10,7%) и грантове (0,4%-0,6%).

У дијелу индиректног опорезивања доминантно мјесто заузима порез на додату вриједност. Расподјела укупних прихода од индиректних пореза прописана је на начин да се након издвајања средстава на рачун резерви, ради поврата индиректних прихода, прво врши издвајање унапријед утврђених средстава за финансирање институција БиХ, а затим се од преосталог дијела издваја износ од 3,55% за финансирање Брчко Дистрикта. Остатак средстава се дијели између ентитета према учешћу у крајњој потрошњи сваког ентитета, која је приказана на ПДВ пријави. Коефицијенти за расподјелу прихода између ентитета су варијабилни, односно периодично се прилагођавају тако да одражавају промјене у крајњој потрошњи и званично их усваја Управни одбор Управе за индиректно опорезивање. Предвиђено је периодично поравнање како би се уважиле промјене у подацима о крајњој потрошњи настале на основу коригованих ПДВ пријава. Сваки ентитет из свог припадајућег дијела индиректних прихода прво, на посебан подрачун Централне банке БиХ издваја средства за сервисирање свог релевантног спољног дуга. Преостала средства у сваком ентитету се расподјељују по различитом принципу између ентитетских влада, јединица локалне управе, јавних предузећа за путеве, а у ФБиХ и на нивое кантона. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, од средстава од индиректних пореза која преостају за Републику Српску, након издвајања средстава за сервисирање спољног дуга Републике Српске, 72% припада буџету Републике Српске, 24% буџетима јединица локалне самоуправе, а 4% ЈП "Путеви Републике Српске".

У оквиру планиране потрошње, у периоду 2018-2021. година, значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите (46,2%-49,1%) и издвајање за лична примања запослених (22,5%-22,9%) који су дефинисани законским оквиром. Донекле условљено расположивим средствима је издвајање за расходе по основу коришћења роба и услуга (8,6%-8,9%), док се за нето издатке за нефинансијску имовину планира издвојити 8,1%-12,4% укупне потрошње. У структури планиране потрошње није занемариво ни издвајање за расходе камата и друге расходе финансирања (3,2%-3,5%).

3.1 Кретања јавних финансија у 2017. и планирано за 2018. годину

Према прелиминарним подацима, у периоду 01.01.-31.12.2017. године **укупни приходи** за сектор опште владе остварени су у износу од 3.998,7 милиона КМ, што је за 3,7% или 143,5 милиона КМ више у односу на ревидирано остварење у 2016. години. У оквиру прихода:

- Порески приходи у износу од 3.471,9 милиона КМ остварили су раст 2,2% или 76 милиона КМ;

- Непорески приходи износе 486,9 милиона КМ и већи су за 13,2% или 56,6 милиона КМ;
- Грантови у износу 39,4 милиона КМ порасли су за 36,2 % или 10,5 милиона КМ.

У периоду 01.01.-31.12.2017. године **укупни расходи** за сектор опште владе су извршени у износу од 3.573,3 милиона КМ, што је за 0,7% или 24,8 милиона КМ мање у односу на извршење из претходне године. У овину расхода:

- Текући расходи осим расхода обрачунског карактера износе 3.508,9 милиона КМ и мањи су за 1,1% или 38,6 милиона КМ,
- Трансфери између буџетских јединица у износу 64,4 милиона КМ, већи су за 27,3% или 13,8 милиона КМ,

Нето издаци за нефинансијску имовину износе 237,8 милиона КМ и мањи су за 22,4% или 68,5 милиона КМ.

Укупан суфицит¹² сектора опште владе, у периоду 01.01.-31.12.2017. године износи 187,6 милиона КМ, док је у претходној години остварен дефицит од 49,2 милиона КМ. Исказани суфицит од 187,6 милиона КМ представља резултат оствареног суфицита у подсектору централна влада у износу од 152,0 милиона КМ, подсектору фондови социјалне сигурности у износу 12,8 милиона КМ и подсектору локална влада (јединице локалне самоуправе) у износу 32,7 милиона КМ, те корекције по основу елиминација међусобних трансакција између посматраних јединица различитих нивоа власти, у износу од 10 милиона КМ. Уколико посматрамо структуру дефицита подсектора централна влада (корисници буџета Републике Српске), Општи фонд буџета Републике Српске у ужем смислу (фонд 01) остварио је суфицит од 174,2 милиона КМ, док је фонд 05 остварио дефицит од 102,6 милиона КМ. Наиме из буџета се врши сервис укупног дуга, како буџетског тако и дуга за инвестиционе пројекте који се реализују изван буџета, док се у буџету евидентирају примици од задуживања намијењеног само за сервисирање буџетске потрошње, а не и примици од задуживања за инвестиционе пројекте. Остали књиговодствени фондови у оквиру посектора централна влада углавном су остварили суфицит.

Табела 3.1.1: Кратак преглед остварених прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа влада Републике Српске за 2017. годину (у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Извршење за 2017. годину										
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ГТК+БК	ФСС	ЈЛС	Елиминација	ОПШТА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.598,7	145,1	21,7	63,8	19,7	-44,9	2.804,2	775,9	624,8	-206,2	3.998,7
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.405,7	69,4	0,0	0,0	0,8	0,0	2.475,9	691,3	374,2	-69,5	3.471,9
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	188,4	45,7	0,0	63,8	1,5	-0,7	298,6	4,1	193,3	-9,0	486,9
III ГРАНТОВИ	0,0	0,4	21,3	0,0	5,7	-0,3	27,1	0,9	11,4	0,0	39,4
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	4,7	29,7	0,4	0,1	11,6	-43,8	2,7	79,5	45,9	-127,7	0,4
РАСХОДИ (I+II+III)	2.384,1	125,9	10,1	2,5	48,8	-44,7	2.526,8	741,6	501,2	-196,2	3.573,3
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА	2.239,6	61,6	9,7	2,4	25,9	-0,3	2.338,9	681,3	497,3	-8,6	3.508,9
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	144,6	64,3	0,4	0,1	22,9	-44,4	187,8	60,3	4,0	-187,7	64,4
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-40,4	-7,5	-3,7	0,0	-73,6	-0,1	-125,4	-21,5	-90,9	0,0	-237,8
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	174,2	11,6	7,9	61,3	-102,6	-0,3	152,0	12,8	32,7	-10,0	187,6
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-93,0	3,9	3,3	-0,2	91,2	-0,2	5,1	20,5	-8,2	-3,2	14,2

¹² Појам суфицита/дефицита треба посматрати као категорију карактеристичну само за буџетско књиговодство, која указује на вишак или мањак средстава потребних за финансирање редовног пословања и планираних и одобрених пројеката буџетског корисника и битно се разликује од финансијског резултата као рачуноводствене категорије својствене финансијским извјештајима припремљеним у складу са међународним рачуноводственим стандардима.

Према постојећим плановима за 2018. годину, **укупни приходи** за сектор опште владе износе 4.203,9 милиона КМ. **Укупна потрошња** у 2018. години је планирана на нивоу од 4.273,2 милиона КМ, од чега се на расходе односи 3.849,0 милиона КМ, а на нето издатке за нефинансијску имовину 424,2 милиона КМ. Тако планирани буџетски оквир има за резултат дефицит на нивоу сектора опште владе од 69,2 милиона КМ.

Дефицит подсектора централна влада углавном је резултат планираних улагања у нефинансијска средства (инвестициона улагања) која се већим дијелом финансирају из ино-средстава или средстава која су остварена у претходној години, а троше се у 2018. години. Према финансијским плановима фондова социјалне сигурности, овај подсектор је такође предвидио дефицит од 20,5 милиона КМ, док је подсектор јединице локалне самоуправе планираним буџетима предвидио остваривање суфицита од 22,5 милиона КМ.

У наредној табели могу се видјети планирани буџетски оквири за посматране нивое власти у Републици Српској за 2018. годину, по основним групама прихода и расхода, примитака и издатака.

Табела 3.1.2: Кратак преглед планираних прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа влада Републике Српске за 2018. годину (у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	План за 2018. годину												
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.757,6	152,6	14,8	0,0	0,0	2.925,0	111,3	-74,1	2.962,1	736,9	665,2	-160,4	4.203,9
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.549,6	133,9	0,0	0,0	0,0	2.683,5	4,6	0,0	2.688,1	645,1	390,0	0,0	3.723,2
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	207,7	18,7	0,0	0,0	0,0	226,4	26,1	0,0	252,5	5,5	201,6	-7,4	452,1
III ГРАНТОВИ	0,0	0,0	14,8	0,0	0,0	14,8	5,4	0,0	20,1	0,3	5,9	0,0	26,3
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	75,2	-74,1	1,4	86,0	67,8	-152,9	2,2
РАСХОДИ (I+II+III)	2.520,9	149,9	17,7	39,2	44,4	2.772,1	72,0	-74,1	2.769,9	722,4	517,1	-160,4	3.849,0
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.367,7	15,9	5,8	12,9	9,2	2.411,5	70,9	0,0	2.482,4	721,4	508,1	-7,4	3.704,4
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	149,8	133,9	11,9	26,3	35,2	357,1	1,1	-74,1	284,1	0,9	3,2	-152,9	135,3
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	3,4	0,0	0,0	0,0	0,0	3,4	0,0	0,0	3,4	0,1	5,8	0,0	9,3
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-97,4	-2,8	-5,7	-23,2	-61,9	-191,0	-72,5	0,0	-263,5	-35,0	-125,6	0,0	-424,2
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	139,2	-0,1	-8,7	-62,3	-106,2	-38,1	-33,2	0,0	-71,3	-20,5	22,5	0,0	-69,2
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-139,2	0,1	8,7	62,4	106,2	38,1	33,2	0,0	71,3	20,4	-22,5	0,0	69,3

3.2 Пројекције јавних финансија за период 2019-2021. година

3.2.1 Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике у наредном периоду

Руковођени одређењем стварања повољне пореске политике и даљег очувања социјалне и фискалне стабилности, као и провођења реформи са циљем растерећења рада и повећања привредне активности у периоду 2019-2021. година, у области опорезивања планирано је сљедеће:

Порез на добит

Када је у питању опорезивање добити правних лица (привредних друштава), донесен је Закон о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15), који је ступио на снагу 01. јануара 2016. године и Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске“ број 1/17), који је ступио на снагу 01.01.2017. године. Измјенама Закона о порезу на добит извршено је прецизирање пореског обвезника, резидентности, извора добити у Републици Српској, што практично јасно одређује опорезивање добити у оквиру БиХ, односно правила плаћања пореза на добит су у највећој мјери хармонизована између Републике Српске и ФБиХ чиме је потпуно онемогућено двоструко опорезивање. Тим законом је прописан нови начин утврђивања и признавања трошка амортизације у пореске сврхе, према систему групне амортизације што представља у односу на претходни систем повећање пореске олакшице због самог начина амортизације, али и кроз повећање амортизационих стопа. Порески подстицај у виду умањења пореске основице за улагање у непокретности, постројења и опрему за обављање производне дјелатности је измијењен и у одређеној мјери сужен па се према одредбама важећег закона ова олакшица може остварити уколико се претходно наведено улагање изврши у износу који је већи од 50% пореске основице за ту пореску годину, тако што се у том случају умањује обавеза пореза за 30%. Утврђено је и правило спречавања злоупотребе тзв. “утањене капитализације”, на начин да се код пореских обвезника којима нето расход камата прелази износ од 30% основице, не признаје цјелокупан износ, већ само износ у висини 30% основице. На крају, тим законом су и прецизирана правила међународног опорезивања, односно опорезивања нерезидената који остварују приходе или добит у Републици Српској путем сталног мјеста пословања или директно без оснивања организационог дијела.

У периоду за који се доноси ДОБ РС 2019-2021, није планирана измјена у области политике опорезивања добити у Републици Српској.

Порез на доходак

У 2015. години донесен је Закон о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“ број 60/15) са циљем смањења пореског оптерећења првенствено укидањем опорезивања прихода од удјела у капиталу правних лица, затим прецизнијим дефинисањем и одређивањем пореских олакшица, подстицањем улагања у премије животног осигурања у виду нове пореске олакшице, раздвајањем опорезивања личних примања (примања из радног односа) од других видова примања која се сматрају осталим дохотком (доходак из различитих уговорних односа, приходи од чланства у управним, надзорним одборима, одборима за ревизију, приходи од посланичких и одборничких функција, и сл.). У периоду за који се доноси ДОБ планирано је доношење Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак са циљем редифинисања опорезивања капиталних добитака, затим проширења опорезиве основице пореза на доходак редифинисањем опорезивања прихода из радног односа, прихода од капитала и промјена неопорезивог дијела дохотка, која измјена у коначници зависи од измјена других релевантних прописа и на нивоу Републике Српске и прописа о индиректном опорезивању како би се остварио неутралан ефекат на буџет Републике Српске приликом смањења укупног оптерећења рада. Такође, овим измјенама Закона о порезу на доходак, поједноставиће се и редифинасати опорезивање и утврђивање пореске основице за доходак од самосталне дјелатности у складу са економском снагом пореских обвезника.

Доприноси

Законом о доприносима („Службени гласник Републике Српске“ број 114/17), који је ступио на снагу 01.01.2018. године, извршена је „прерасподјела“ стопе доприноса за осигурање од незапослености и дјечију заштиту у корист дјечије заштите за 0,2 п.п. односно њено повећање са садашњих 1,5% на 1,7% уз истовремено смањење стопе доприноса за незапосленост са 1,0% на 0,8% како би се омогућило провођење мјере повећања и проширења обухвата права на исплату материнског додатка за сваку незапослену мајку у трајању од једне године, односно 18 мјесеци за мајку трећег и сваког наредног дјетета, а у износу до 405 КМ мјесечно.

Тим законом умањена је основица доприноса за 20% за лица која користе породично одсуство у току кориштења тог одсуства, са циљем смањења оптерећења послодаваца у овом дијелу. Наиме, до тада послодавци су били у обавези исплатити лицу које користи породично одсуство бруто плату, док су из средстава ЈУ Фонд дјечије заштите Републике Српске остваривали „рефундацију“ нето плате. У наредном периоду извршиће се смањење основице доприноса за лица која користе породично одсуство у току кориштења тог одсуства на 50% у 2019. години и у 2020. години неће се плаћати доприноси на плату за лица која користе породично одсуство.

Када су у питању пореске политике у области обавезних доприноса, у наредном периоду, планирано је доношење Закона о доприносима са циљем смањења збирне стопе доприноса ради смањења укупног пореског оптерећења рада у Републици Српској. Планирано је да се доношењу Закона о доприносима са циљем смањења збирне стопе доприноса приступи након измјена релевантних прописа како би ефекат на буџет Републике и ванбуџетске фондове био неутралан.

Порез на имовину/непокретности

У 2015. години донесен је Закон о порезу на непокретности („Службени гласник Републике Српске“, број 91/15), који је ступио на снагу 01. јануара 2016. године, и то са циљем даљег унапређења опорезивања непокретности према тржишној вриједности. Овим законом смањен је распон пореске стопе пореза на непокретности (0-0,20%) у односу на распон из претходног закона (0,05% - 0,5%) и уведена посебна стопа за непокретности које се користе у производне сврхе (0-0,10%). Локалне заједнице, поред стопе, обавезне су утврђивати и почетну вриједност непокретности. Од опорезивања порезом на непокретности ослобођене су оне непокретности које се у пословним књигама воде као залихе, а омогућен је Пореској управи и јединицама локалне самоуправе приступ подацима Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове о непокретностима, за потребе употпуњавања фискалног катастра непокретности. Овај Закон првенствено имај за циљ стабилизацију буџета локалних заједница.

У периоду за који се доноси ДОБ, није планирана измјена Закона о порезу на непокретности, већ интензивирање активности на пријављивању непријављених непокретности у Републици Српској.

Концесионе накнаде

У 2018. години донесен је Закона о измјенама и допунама Закона о концесијама („Службени гласник Републике Српске“, број 16/18) и Закон о престанку важења Закона о накнадама за коришћење природних ресурса у сврху производње електричне енергије („Службени гласник Републике Српске“, број 17/18) са циљем законског нормирања концесионих накнада уз истовремено пребацавање накнаде за коришћење природних ресурса у сврху производње електричне енергије у Закон о концесијама, јер се по природи ствари и ради о концесионој накнади. Тим законом прецизирани су распони концесионих накнада док ће се тачни износи утврдити подзаконским актима.

У периоду за који се доноси ДОБ, није планирана промјена регулативе којом се уређује област опорезивања концесија, али ће се прилагођавањем подзаконске регулативе из ове области настојати повећати користи Републике и локалних заједница од природних богатства, а тиме ће се допринијети одрживости буџета Републике и буџета локалних заједница.

Остали приходи

У зависности од резултата анализа Регистра пореских и непокреских давања, у периоду за који се доноси ДОБ могуће су измјене Закона о административним таксама, Закона о посебним републичким таксама и Закона о комуналним таксама са циљем мијењања тих непореских давања ради усклађивања са начелима из Закона о пореском систему Републике Српске.

Закон о пореском поступку Републике Српске

У 2016. години донесен је Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 44/16), а у оквиру провођења реформе привредног система Републике Српске, односно са циљем смањења обима сиве економије у Републици Српској. Предметни Закон садржи и измјене којима се омогућава контрола нерегистрованог пословања и контрола пријављивања радника у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса од стране свих инспекцијских органа у Републици Српској било на републичком, било на локалном нивоу, као и измјене којима се онемогућава регистрација у Пореској управи Републике Српске оних пореских обвезника чији оснивачи имају неизмирене пореске обавезе, као и оних пореских обвезника чији су оснивачи истовремено и оснивачи пореских обвезника који имају неизмирене пореске обавезе.

У наредном периоду планирано је доношење Закона о пореском поступку Републике Српске ради стварања правног основа за провођење поступка е-регистрације привредних субјеката у дијелу који се односи на регистрацију пореских обвезника у Пореској управи Републике Српске. Имајући у виду да је код предметног закона од његовог доношења 2011. године измијењено 50% одредаба, биће потребно донијети нови Закон о пореском поступку Републике Српске, не само приступити његовим измјенама и допунама.

Такође, планирано је јачање инспекцијских контрола у Пореској управи Републике Српске, са циљем смањења укупне пореске евазије и смањења обима „сиве економије“ у Републици Српској. Законом о измјенама и допунама Закона о пореском поступку омогућено је подношење пореских пријава електронским путем чиме ће се значајно унаприједити рад Пореске управе Републике Српске и смањити трошкови администрације. Планирано је интензивирање активности на успостављању већег степена е-услуга и е-комуникације пореских обвезника са Пореском управом, као и интензивирање пореских контрола физичких лица, власника предузетничких дјелатности или правних лица примјеном индиректних метода утврђивања пореске основице. Уколико се на основу анализа успостављања већег степена е-комуникације пореских обвезника са Пореском управом утврди потреба мијењања појединих одредаба Закона, у наредном периоду приликом доношења Закона о пореском поступку Републике Српске биће створен и правни основ за већи степен е-комуникације пореских обвезника и Пореске управе.

Закон о фискалним касама

У периоду за који се доноси ДОБ, нису планиране измјене регулативе у области фискалних каса, већ јачање пореских контрола примјене Закона о фискалним касама које ће допринијети већем степену поштовања Закона.

Закон о пореском систему Републике Српске

У јуну 2017. године донесен је Закон о пореском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 62/17), којим је успостављен правни основ за усвајање Регистра пореских и непокреских давања у Републици Српској, те општи пропис у односу на увођење, мијењање или укидање пореских и непокреских давања у Републици Српској. Одредбе тог закона представљају законску разраду уставних начела у односу на опорезивање, превасходно начела законитости и начела сразмјерности. Наиме, одредбама тог закона прописана је обавеза свих обрађивача и предлагача свих општих прописа (закона, уредби, правилника или одлука) којима се уводе, мијењају или укидају поједина пореска или непореска давања, да израде анализу оправданости увођења или мијењања тих давања, на основу које Министарство финансија даје мишљење, а орган надлежан за доношење таквог акта коначно одлучује да ли је увођење или мијењање пореског или непореског давања оправдано или не.

Такође, одредбама тог закона утврђен је Регистар пореских и непореских давања, те је након протекла прелазних рокова, прописано да давања која нису садржана у Регистру не стварају обавезу плаћања, а обрађивач или предлагач тог акта у којем се такво давање налази има обавезу да покрене процедуру уклањања тог давања из правног система. Пореска и непореска давања која не могу бити садржана у Регистру су она која су донесена противно начелима из Закона о пореском систему Републике Српске.

У наредном периоду планирана је израда анализе оптерећености привреде и становништва појединим пореским и непореским давањима из Регистра од стране Владе Републике Српске на основу које ће бити предложено укидање или смањење појединог непореског давања у Републици Српској.

Индиректни порези

У области индиректног опорезивања, донесен је Закон о измјенама и допунама Закона о акцизама („Службени гласник БиХ“, број 91/17), Закон о измјени Закона о систему индиректног опорезивања („Службени гласник БиХ“, број 91/17) и Закон о измјенама и допуни Закона о уплатама на јединствени рачун и расподјели прихода („Службени гласник БиХ“, број 91/17), који се односе на повећање путарине за аутопутеве и изградњу путева за износ од 0,15 КМ/л, повећање акцизе на лож уље екстра лако и лако специјално EL и LS, уведена је путарина за течни нафтни плин за погон моторних возила и уведена је акциза и путарина за биогорива и биотечности.

У пројекцијама пореских и непореских прихода за подсекторе: централна влада, јединице локалне самоуправе, фондови социјалне сигурности и јавна предузећа (ЈП "Путеви Републике Српске" и ЈП "Аутопутеви Републике Српске") узети су у обзир ефекти усвојених измјена законске регулативе које су наведене у овом дијелу, а планиране измјене законске регулативе ће се узети у обзир након што закони буду усвојени у Народној скупштини Републике Српске.

3.2.2 Пројекције јавних прихода

Пројекције прихода од директних пореза и непореских прихода урађене су на основу пројектованих макроекономских показатеља за Републику Српску и постојеће пореске политике у области директног опорезивања, као и прописа који дефинишу непореске приходе. За сваку поједину

врсту прихода анализирани су трендови кретања наплате у претходном периоду, укључени су потенцијални једнократни утицаји који ће се десити у наредном периоду, те утврђен степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата. Пројекција прихода ради се појединачно за сваку врсту прихода и то је изузетно важно с обзиром да се на тај начин узимају у обзир правне основе, сезонски утицаји и специфичности сваког појединачног извора прихода.

Пројекције прихода од индиректних пореза (без путарине од 0,10KM/l, односно од 01.02.2018. године од 0,25KM/l) који припадају Републици Српској, за период од 2019. до 2021. године, поред уочених текућих трендова у наплати прихода и измјена политика у области акциза на деривате нафте и акциза на дуван (наставак хармонизације акциза на цигарете са стандардима ЕУ и усклађивање акциза на резани дуван са растом акциза на цигарете) те у области царина (примјена Споразума о слободној трговини између БиХ и ЕФТА од 01.01. 2015. године), базиране су на прогнозама макроекономских показатеља за БиХ и Републику Српску и очекивањима да ће се досадашњи износ средстава за финансирање институција БиХ задржати на истом нивоу у наредном средњорочном периоду. С обзиром да Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ за период 2019 – 2021. година није усвојен, пошло се од претпоставке да ће средства за финансирање институција БиХ, која се издвајају с рачуна Управе за индиректно опорезивање, и даље износити 750 милиона KM у 2019, 2020. и 2021. години.

С обзиром на специфичност система расподеле прихода од индиректних пореза, процјена кретања основних макроекономских показатеља за Републику Српску има додатни значај са аспекта сагледавања кретања крајње потрошње у наведеном периоду, као основе за утврђивање коефицијента расподеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ. За систем расподеле прихода од индиректних пореза унутар Републике Српске, тј. између подсектора централне владе, јединица локалне самоуправе и ЈП "Путеви Републике Српске" од посебне важности је пројекција сервиса спољног дуга.

Промјена било које од претпоставки на којима се заснива пројекција прихода захтијеваће измјену пројекције прихода које су наведене у овом Документу.

У овом поглављу приказане су средњорочне **пројекције прихода за сектор опште владе** коју чине подсектори: централна влада, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности. Очекивани приходи износе 4.303,6 милиона KM у 2019. години, 4.431,4 милиона KM у 2020. години, односно 4.570,9 милиона KM у 2021. години.

На основу пројектованих макроекономских показатеља и уочених трендова процјењује се да ће сектору опште владе, по основу прихода од индиректних пореза, у 2019. години припасти око 1.800,0 милиона KM, што представља раст од 4,5% у односу на 2018. годину. За 2020. и 2021. годину очекује се да ће ови приходи износити око 1.870,7 милиона KM, односно 1.942,4 милиона KM, респективно. То значи да ће нето приходи од индиректних пореза у 2020. години бити за 3,9% већи у односу на 2019. годину, а у 2021. години за 3,8% већи у односу на 2020. годину.

Према урађеној пројекцији, **приходи подсектора централна влада** износе 3.001,9 милиона KM у 2019. години, 3.080,0 милиона KM у 2020. години, односно 3.181,2 милиона KM у 2021. години. У оквиру наслова 3.5. Средњорочни буџетски оквир (за подсектор централна влада) детаљније су приказани приходи овог подсектора по рачуноводственим фондовима.

Очекивани **приходи јединица локалне самоуправе** су 673,7 милиона КМ у 2019. години, 705,2 милиона КМ у 2020. години и 727,7 милиона КМ у 2021. години. У наредној табели приказана је пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2019-2021. година.

Табела 3.2.2.1 Пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2019-2021. година
(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2019.	2020.	2021.
П Р И Х О Д И (I+II+III+IV)	673,7	705,2	727,7
I Порески приходи	439,2	466,2	480,9
1. Приходи од индиректних пореза	347,2	371,7	383,8
2. Приходи од директних пореза	91,4	94,1	96,7
3. Остали порези	0,6	0,4	0,4
II Непорески приходи	188,1	195,6	203,4
III Грантови	6,0	6,0	6,0
IV Трансфери између буџ. јединица	40,4	37,4	37,4

Око половине прихода јединица локалне самоуправе чине приходи од индиректних пореза. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској, буџетима општина и градова припада 24% средстава преосталих након сервисирања спољног дуга Републике Српске. У складу са пројекцијом прихода од индиректних пореза за период 2019-2021. година и Законом о буџетском систему Републике Српске, процјењује се да ће приходи општина и градова по основу индиректних пореза у 2019. години износити око 347,2 милиона КМ, у 2020. око 371,7 милиона КМ и у 2021. години око 383,8 милиона КМ.

У оквиру прихода од директних пореза код јединица локалне самоуправе најважнији су приходи од пореза на доходак и приходи од пореза на имовину. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима јединица локалне самоуправе припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада буџетима јединица локалне самоуправе износи 62,6 милиона КМ у 2019. години, 64,1 милиона КМ у 2020. години и 65,5 милиона КМ у 2021. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

Опорезивање непокретности у Републици Српској прописано је Законом о порезу на непокретности, а на основу Закона о буџетском систему Републике Српске приход од пореза на имовину у потпуности припада буџетима јединица локалне самоуправе. Пројекција прихода по основу пореза на имовину износи 28,8 милиона КМ у 2019. години, 30,0 милиона КМ у 2020. години и 31,2 милиона КМ у 2021. години.

Очекивани укупни износ непореских прихода у буџетима јединица локалних самоуправа је 188,1 милиона КМ у 2019. години, 195,6 милиона КМ у 2020. години, односно 203,4 милиона КМ у 2021. години. Највећи дио ових прихода односи се на накнаде по разним основама и оне чине око 56% непореских прихода јединица локалних самоуправа.

Пројекција **прихода фондова социјалне сигурности** износи 791,1 милиона КМ у 2019. години, 805,7 милиона КМ у 2020. години и 814,6 милиона КМ у 2021. години. Највећи дио прихода ванбуџетских фондова чине приходи од доприноса. У наредној табели приказана је пројекција прихода од доприноса ванбуџетских фондова у периоду 2019-2021. година. Пројекција прихода од доприноса у 2019. години

износи 641,6 милиона КМ, односно 655,2 милиона КМ у 2020. години и 669,1 милиона КМ у 2021. години. У поменуте пројекције прихода од доприноса нису укључене пројекције прихода од ино осигурања, које према пројекцијама Фонда здравственог осигурања Републике Српске износе 21,9 милиона КМ у 2019. години, 23,7 милиона КМ у 2020. години и 25,7 милиона КМ у 2021. години.

Табела 3.2.2.2: Пројекција прихода од доприноса ванбуџетских фондова у периоду 2019-2021.година
(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2019.	2020.	2021.
Фонд здравственог осигурања*	536,6	548,1	559,8
Фонд за дјечију заштиту	71,2	72,8	74,4
Завод за запошљавање	33,8	34,3	34,9
УКУПНО ДОПРИНОСИ	641,6	655,2	669,1

*без доприноса од ино осигурања

Законом о доприносима, који је у примјени од 01.01.2018. године, повећана је стопа доприноса за дјечију заштиту са 1,5% на 1,7% уз истовремено смањење стопе доприноса за незапосленост са 1,0% на 0,8%. На тај начин извршена је прерасподјела дијела прихода од доприноса ради финансирања повећаног права из области дјечије заштите. Законом о дјечијој заштити који је у примјени од 01.01.2018. године, дошло је до повећања материнског додатка који износи 405 КМ за сваку мајку која је незапослена у трајању од једне, односно једне године и 6 мјесеци за мајку трећег и сваког наредног дјетета.

Поред наведених прихода од доприноса, у укупним приходима од доприноса у дијелу 4. Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске приказан је и приход од посебног доприноса за солидарност у износу од 4,4 милиона КМ на годишњем нивоу. Наведени приход ће се користити за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда код дјеце, а за које није могуће обезбиједити одговарајућу здравствену услугу у Републици Српској. Посебни допринос за солидарност прописан је Законом о Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјеце у иностранству („Службени гласник Републике Српске“, број 100/17 и 103/17).

Непорески приходи ванбуџетских фондова износе 1,6 милиона КМ у 2019. години, 1,5 милиона КМ у 2020. години и 1,3 милиона КМ у 2021. години, док су очекивани трансфери између буџета Републике Српске и ванбуџетских фондова око 113,7-121,3 милиона КМ на годишњем нивоу у периоду 2019-2021.

У претходном периоду приход од доприноса за здравствено осигурање незапослених лица приказиван је у оквиру прихода од доприноса за здравствено осигурање. С обзиром да је у питању трансфер из буџета Републике, од 2018. године приход по овом основу приказује се на трансферима код Фонда здравственог осигурања Републике Српске. Због тога је потребно напоменути да ће поред пројектованих прихода од доприноса који су приказани у претходној табели, Фонд здравственог осигурања Републике Српске добити и трансфере у износу од по 57,5 милиона КМ у 2019, 2020. и 2021. години.

Трансфер из буџета Републике планиран је и за Фонд дјечије заштите у износу од 25,6 милиона КМ, за сваку годину у посматраном трогодишњем периоду, а највећи дио трансфера (24,7 милиона КМ) потребан је због финансирања повећаног материнског додатка.

3.2.3 Пројекције јавне потрошње

Према датим пројекцијама за период 2019-2021. година, укупна **потрошња за сектор опште владе** износи 4.275,4 милиона КМ, 4.295,0 милиона КМ и 4.359,9 милиона КМ респективно, која укључује расходе и нето издатке за нефинансијску имовину. У посматраном периоду, укупни расходи износе 3.977,6 милиона КМ, 4.033,4 милиона КМ и 4.087,8 милиона КМ. Највећи дио расхода (преко 50%) односи се на дознаке на име социјалне заштите, које се у посматраном периоду крећу од 2.103,3 милиона КМ, 2.138,3 милиона КМ и 2.169,3 милиона КМ. Око 24% расхода односи се на лична примања запослених, који су планирани на нивоу од 982,2 милиона КМ у 2019. до 988,6 милиона КМ у 2021. години. Поред тога, планирани нето издаци за нефинансијску имовину износе 297,8 милиона КМ у 2019. години, 261,6 милиона КМ у 2020. години и 272,1 милиона КМ у 2021. години и њихово учешће у укупној потрошњи креће се од 6,5%-7,5%. Овако планирана потрошња има тенденцију пада у структури пројектованог БДП-а и креће се 38,9% у 2019. години до 36,1% у 2021. години.

Најзначајнији дио посматране потрошње (око 70%) односи се на подсектор **централна влада** који у периоду 2019-2021. година износи 3.021,7 милиона КМ, 3.007,8 милиона КМ и 3.041,2 милиона КМ респективно. Од тога расходи овог подсектора износе 2.849,2 милиона КМ, 2.886,7 милиона КМ и 2.924,6 милиона КМ, док се планирани нето издаци за нефинансијску имовину крећу од 172,5 милиона КМ, 121,1 милиона КМ и 116,6 милиона КМ, кроз посматране године. У оквиру расхода значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите Фонда ПИО и остале социјалне дознаке из буџета Републике Српске, затим издвајања за расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења роба и услуга и грантове.

За подсектор **фондови социјалне сигурности** планирана потрошња износи 792,7 милиона КМ у 2019. години, 786,0 милиона КМ у 2020. години и 789,8 милиона КМ у 2021. години. Највећи дио потрошње односи се на расходе који износе 759,1 милиона КМ у 2019. години до 766,7 милиона КМ у 2021. години, док планирани нето издаци за нефинансијску имовину крећу од 33,6 милиона КМ у 2019. години до 23,1 милиона КМ у 2020. и 2021. години. Најзначајнији расходи овог подсектора су дознаке на име социјалне заштите које су планиране на нивоу од 681,1 милиона КМ до 691,2 милиона КМ годишње, а односе се на финансирање права на социјалну заштиту које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (Фонд здравственог осигурања РС, Јавни фонд за дјечију заштиту РС и ЈУ Завод за запошљавање РС).

Очекивана потрошња подсектора **јединице локалне самоуправе** износи 624,0 милиона КМ у 2019. години, 660,7 милиона КМ у 2020. години и 681,4 милиона КМ у 2021. години, од чега расходи износе 532,3 милиона КМ, 543,3 милиона КМ и 549,0 милиона КМ. Планирани издаци за нефинансијску имовину овог подсектора износе 91,7 милиона КМ у 2019. години, 117,4 милиона КМ у 2020. години и 132,4 милиона КМ у 2021. години. У структури расхода најзначајнији су расходи за лична примања запослених, расходи по основу коришћења роба и услуга, али и дознаке на име социјалне заштите.

3.2.4 Пројектовани суфицит/дефицит

Кроз планиране буџетске оквири на нивоу сектора опште владе, у периоду 2019-2021. година, евидентна је опредјељеност Владе да консолидује јавне финансије Републике Српске. Као резултат пројектованих буџетских оквира, у периоду 2019-2021. години је планиран суфицит од 28,2 милиона КМ, 136,4 милиона КМ и 211,0 милиона КМ, респективно. У планираном буџетском оквиру за 2019.

годину значајан суфицит планиран је за подсектор јединице локалне самоуправе, док подсектори централна влада и фондови социјалне сигурности планирају дефицит. Планирани буџетски оквири за 2020. и 2021. годину предвиђају суфиците у свим подсекторима сектора опште владе Републике Српске.

3.2.5 Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције

Стратешко планирање у области капиталних инвестиција у Влади Републике Српске одвија се кроз процес усвајања Програма јавних инвестиција Републике Српске (Public investment program - скраћено ПЈИ РС) који усваја Влада за наредни трогодишњи период по rolling систему. Према Закону о буџетском систему Републике Српске ПЈИ за наредни трогодишњи период се израђује и усваја га Влада Републике Српске два пута годишње, и то у форми нацрта до 30. јуна текуће године и у форми приједлога до 31. децембра текуће године. Повезивањем овог документа са Документом оквирног буџета капиталне инвестиције стављају се у функцију остваривања секторских политика и стратешких циљева дефинисаних у оквиру надлежности институција Републике Српске. ПЈИ РС припрема се као подршка Влади и њеним институцијама на путу до ефективног капиталног Буџета, служи за планирање улагања и доношење квалитетнијих инвестиционих одлука, али има и извјештајни карактер. Најзначајнији аспект ПЈИ је садржан у анализи постојећих капиталних инвестиција, с чим се ствара основа за боље планирање и управљање у будућности. Циљ је да ПЈИ РС постане средство за управљање развојем и прерасте у капитални буџет као пратећи дио Буџета Републике Српске.

Стабилан и добро дефинисан систем јавних инвестиција подразумијева јасно описана правила и упутства. Влада успоставља систем управљања пројектима који обухвата: предлагање пројекта, званичну оцјену, независну ревизију, одабир пројекта за буџетирање, спровођење пројекта и пројектно прилагођавање, кориштење инвестиције и евалуацију пројекта. У том циљу Влада је у јулу 2016. године донијела „Уредбу о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројекта јавних инвестиција Републике Српске“ („Службени гласник РС“ број 66/16). Уредба је у директној вези са изработом ПЈИ РС и дефинише цјеловит процес од предлагања пројекта јавних инвестиција и подношења пројекта Министарству финансија кроз ПИМИС информациони систем попуњавањем електронског ИП обрасца до израде документа ПЈИ РС и усвајања на Влади.

Уредба прописује низ правила у вези са процесом управљања јавним инвестицијама. Имајући у виду ограничене домаће и иностране изворе финансирања потребно је усмјеравати расположива средства на стратешки значајне пројекте, што доприноси испуњавању националних и секторских циљева и ефикаснијој употреби ресурса и њиховог сврсисходног кориштења те обезбјеђује бољи квалитет, поузданост и комплетност пројектних приједлога и припрему пројекта који ће поред националних моћи да испуне и стандарде Европске уније. Уредбом су посебно прописана правила за кандидовање пројекта, као и сачињавање Јединствене листе кандидованих пројекта која је саставни дио Приједлога ПЈИ РС, а на основу које Влада (осим у изузетним случајевима) доноси одлуке о финансирању пројекта из буџетских, ино донаторских или кредитних средстава и других извора.

У јануару 2018. године Влада је, у складу са Уредбом, донијела „Рјешење о именовању Комисије за утврђивање приоритета јавних инвестиција Републике Српске“ (рјешење број 04/1-012-2-140/18 од 18.01.2018. године, објављено у „Службеном гласнику РС“ број 9/18), с чим су створени услови да

се приликом израде ПJI PC проводе све активности предвиђене Уредбом у циљу израде Јединствене листе кандидованих пројеката, о чему су и писменим путем обавијештена сва министарства и институције укључене у ПИМИС систем. Преостало је да Комисија донесе пословник о раду, којим ће се дефинисати права и дужности предсједника и чланова Комисије, доношење аката, начин одлучивања и друга питања од значаја за рад Комисије, а како би се, након усвајања Нацрта ПJI PC 2019-2021. година, могло почети са активностима у вези са утврђивањем Јединствене листе кандидованих пројеката.

Примјена Уредбе обавезна је за све републичке органе управе и републичке управне организације, а биће обавезна и за јединице локалне самоуправе након успостављања ПИМИС система у свим јединицама локалне самоуправе у Републици Српској (до сада је ПИМИС систем уведен у двадесет јединица локалне самоуправе одређених одлуком Владе).

У наредном периоду планиране су активности на даљем унапређењу јавних инвестиција што прије свега подрзумијева вертикалну хармонизацију са општинама и градовима – увођење ПИМИС система у све преостале локалне самоуправе у Републици Српској и допуну законског оквира како би се омогућило укључивање инвестиција на општинском и градском нивоу у израду ПJI PC.

У периоду 2019-2021. планирана је капитална потрошња (укључујући и властита средства учесника у реализацији пројеката - јавна предузећа, општине, и други) у износу од 768,9 милиона КМ.

Табела 3.2.5.1: Планирана капитална потрошња у периоду 2019-2021. година

Извори финансирања	Планирана улагања у периоду 2019-2021			
	2019	2020	2021	Укупно
Домаћа средства - укупно	146.784.839	126.483.508	98.294.212	371.562.559
Буџет РС - јавне инвестиције	70.133.000	70.500.000	71.000.000	211.633.000
У томе:				
Улагања по конкретним пројектима (алоцирано)	3.132.277	0	0	3.132.277
План за период 2018-2020 (неалоцирано)	67.000.723	70.500.000	71.000.000	208.500.723
Буџет РС - ресорна министарства	32.452.107	25.380.190	25831167	83.663.464
Буџет РС - суфинансирање	2.697.025	449.841	371.608	3.518.474
Буџет РС - ГСМ лиценца	15.000.000	12.784.521	0	27.784.521
Општине - властито учешће	1.255.437	260.025	205.583	1.721.045
Јавна предузећа - властито учешће	19.404.913	17.048.131	866.705	37.319.749
Остала домаћа средства	5.842.357	60.800	19.149	5.922.306
Ино средства	229.763.405	145.292.296	22.258.628	397.314.329
Кредит	202.504.124	126.117.739	19.691.108	348.312.971
Грант	27.259.281	19.174.557	2.567.520	49.001.358
СВЕУКУПНО (1+2)	376.548.244	271.775.804	120.552.840	768.876.888

Посматрајући по изворима средстава – 371,6 мил. КМ или 48,3 % финансира се из домаћих извора, а 397,3 мил. КМ или 51,7 % из спољних извора.

Домаће изворе чине: буџетска средства за финансирање јавних инвестиција, буџетска средства за суфинансирање пројеката (углавном оних који се финансирају из кредитних средстава међународних финансијских институција или влада земаља за која се задужила Република Српска

или донаторских средстава), буџетска средства планирана у оквиру потрошачких јединица – министарстава (из којих се финансирају приоритетни пројекти који се односе на реконструкције и инвестиционо одржавање, набавку капиталне опреме, и сл), властитих средстава учесника у реализацији пројеката (капитални пројекти финансирају се дијелом и из властитих средстава јавних предузећа, општина и установа укључених у реализацију пројеката и њихових клијената-крајњих корисника којим се одобравају кредити, те других учесника). Ино изворе чине углавном кредити међународних финансијских институција, и мањим дијелом грантови.

У односу на укупна планирана капитална улагања у трогодишњем периоду (2019-2021. година) од 768,9 милиона КМ алоцирана средства по конкретним пројектима износе 560,4 мил. КМ и овај износ је предмет даље анализе (извор: Министарство финансија – подаци за нацрт ПЈИ РС 2019-2021), а износ од 208,5 мил. КМ односи се на средства која се планирају у оквиру редовног годишњег буџета, али још увијек нису алоцирана по пројектима (током наредних буџетских година биће одређена намјена тих средстава).

Од укупно планиране капиталне потрошње у периоду 2019-2021. година - алоцирана средства у износу од 560,4 мил.КМ:

- Јавне инвестиције, тј. инвестиције у социо-економски развој (инвестиције које доприносе унапређењу економског положаја становништва или утичу на његов социјални положај, а подразумевају улагања у значајно повећање нефинансијске имовине Републике Српске кроз стицање инфраструктуре општег значаја, локалне инфраструктуре, грађевинских објеката, земљишта и опреме) износе 539,2 мил.КМ;
- Инвестиције у јачање/изградњу административно-техничких капацитета (инвестиције које се односе на унапређење знања и вјештина људских капацитета унутар јавних институција, као и посебне обуке, те улагања у стратешке документе Републике Српске) износе 21,2 мил.КМ.

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката/инвестиција у наредној табели дат је и преглед планираних инвестиционих улагања у периоду 2019-2021. година по министарствима/институцијама

Табела 3.2.5.2: Преглед планираних инвестиционих улагања у периоду 2019-2021. година по министарствима/институцијама

Р.бр.	Подносилац пројекта	Планирана улагања у периоду 2019-2021.г.			
		1019.г.	2020.г.	2021.г.	Укупно
1.	Генерални секретаријат Владе	3.132.277	0	0	3.132.277
2.	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	35.000	40.000	45.000	120.000
3.	Министарство за избјеглице и расељена лица	49.921.308	5.984.533	4.500.000	60.405.841
4.	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	4.083.167	11.136.081	3.809.767	19.029.015
5.	Министарство здравља и социјалне заштите	11.344.711	11.344.711	11.344.711	34.034.133
6.	Министарство индустрије, енергетике и рударства	121.730.558	109.570.906	3.154.479	234.455.943
7.	Министарство породице, омладине и спорта	2.100.000	2.400.000	2.700.000	7.200.000

Р.бр.	Подносилац пројекта	Планирана улагања у периоду 2019-2021.г.			
		1019.г.	2020.г.	2021.г.	Укупно
8.	Министарство љопривреде, шумарства и водопривреде	74.643.975	18.787.907	10.765.039	104.196.921
9.	Министарство правде	1.853.200	1.853.200	1.853.200	5.559.600
10.	Министарство просвјете и културе	0	0	0	0
11.	Министарство саобраћаја и веза	21.311.025	30.439.360	3.755.195	55.505.580
12.	Министарство унутрашњих послова	7.300.000	3.800.000	3.800.000	14.900.000
13.	Министарство управе и локалне самоуправе	207.200	363.841	159.149	730.190
14.	Министарство финансија	6.142.570	1.477.732	0	7.620.302
15.	Министартство науке и технологије	200.000	170.000	0	370.000
16.	Републичка управа цивилне заштите Републике Српске	3.264.400	3.273.500	3.261.500	9.799.400
17.	Републичка управа за геодетске и имовинско правне послове РС	1.820.230	232.833	0	2.053.063
18.	Републичка управа за инспекцијске послове РС	457.900	401.200	404.800	1.263.900
	УКУПНО	309.547.521	201.275.804	49.552.840	560.376.165

Анализа секторске структуре капиталних инвестиција у периоду 2019-2021. године (према ресорној надлежности за пројекте) показује да су највеће инвестиције планиране у енергетику, те секторе пољопривреде, шумарства и водопривреде, избјеглица и расељених лица, саобраћајне инфраструктуре и здравства. Планирана улагања у наведене секторе износе 87,19% укупних планираних улагања у периоду 2019-2021. година. Учешће наведених сектора у укупним капиталним инвестицијама процентуално приказано није се значајније промијенило у односу на податке из Приједлога ПЈИ РС 2018-2020. година када је износило 89,12%. Посматрано у апсолутном износу улагања су смањена - планирана улагања у периоду 2019-2021. у наведених пет сектора износе 488.598.418 КМ, а у Приједлогу ПЈИ РС 2018-2020. година износила су 761.555.691 КМ. Генерално посматрано у 2017. години, као ни у прва четири мјесеца 2018. године није било значајнијег одобравања финансирања нових пројеката из спољних или домаћих извора, те је разлог за смањење улагања у наредном трогодишњем периоду углавном планирање да се у текућој-2018. години заврши финансирање значајних пројеката чија је реализација почела раније. Тако нпр. у сектору саобраћајне инфраструктуре у периоду 2019-2021. година улагања су смањена за 135.564.789 КМ у односу на планирана улагања у периоду 2018-2020. година, а разлог је што се у 2018. години планирају уложити значајна средства и завршити финансирање великих инфраструктурних пројеката као што су изградња аутопута Бањалука-Добој, изградња или реконструкција три регионална пута, те пројекат Жељезнице БиХ II, а слични су разлози (завршетак финансирања пројеката у 2018.години или закључно са 2019/2020. годином) за смањење планираних улагања у периоду 2019-2021. година у односу на период 2018-2020. година (завршетак финансирања пројеката у 2018.години или закључно са 2019/2020. годином) и у остала четири наведена сектора (у сектор избјеглица и расељених лица улагања су смањена за 41.860.762 КМ, у сектору здравства за 36.198.724 КМ, у сектору пољопривреде за 31.428.096 КМ и сектору индустрије и енергетике за 27.904.902 КМ).

Након ових стратешких области све друге инвестиције у периоду 2019-2021. година по ресорним надлежностима осталих министарстава/институција чине преосталих 12,81% укупних инвестиција.

Овакав секторски распоред одражава и генералну развојну политику Владе по којој физичка инфраструктура још увијек није прилагођена савременим економијама и захтијева велика улагања и по којој се велика пажња поклања компаративним предностима Републике Српске попут енергетике и пољопривреде.

Како би Програм јавних инвестиција био усклађен са стандардним буџетским класификацијама у анализи функционалне структуре инвестиција кориштена је и класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG – Classification of the Functions of the Government).

Према COFOG класификацији у периоду 2019-2021. година највећа улагања планирају се у областима: економски послови - 49,32%, заштита животне средине - 21,04%, стамбени и заједнички послови - 13,21%, здравство 6,07%, те опште јавне услуге - 4,98% и јавни ред и сигурност - 3,42%.

У оквиру одјељка стамбени и заједнички послови реализују се значајне инвестиције из области стамбеног развоја и водоснабдијевања, у оквиру одјељка здравство - пројекти из области болничких услуга и здравствене заштите, у области опште јавне услуге - пројекти у вези са функционисањем извршних и законодавних органа, у области јавни ред и сигурност – пројекти из области судства и полиције.

Табела 3.2.5.3: Планирана инвестициона улагања у периоду 2019-2021 према COFOG класификацији

COFOG класификација	Планирана улагања у периоду 2019-2021.			
одјељак/група	2019	2020	2021	Укупно
01 - Опште јавне услуге	10.333.974	12.737.155	4.806.916	27.878.045
02 – Одбрана	3.264.400	3.273.500	3.261.500	9.799.400
03 - Јавни ред и сигурност	8.720.000	5.220.000	5.220.000	19.160.000
04 - Економски послови	123.034.067	143.450.438	9.896.393	276.380.898
05 - Заштита животне средине	94.686.491	15.387.735	7.823.320	117.897.546
06 - Стамбени и заједнички послови	57.863.878	9.462.265	6.700.000	74.026.143
07 – Здравство	11.344.711	11.344.711	11.344.711	34.034.133
08 - Рекреација, култура и религија	300.000	400.000	500.000	1.200.000
СВЕУКУПНО	309.547.521	201.275.804	49.552.840	560.376.165

3.2.6 Ризици за фискалне пројекције

Основни ризици за остварење наведених пројекција прихода могу бити:

- Одступање макроекономских показатеља од пројектованих вриједности, с обзиром на уску повезаност ових пројекција са пројекцијама прихода, односно на степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата;

- Промјене политике опорезивања у области директних пореза, доприноса и непореских прихода;
- Евентуална промјена политика опорезивања у области акцизних производа и путарине. При томе, очекивани ефекти измијењених политика опорезивања у области акцизних производа, уколико нису праћене адекватним административним и оперативним мјерама и радњама, могу бити умањени кроз нелегални увоз и продају, пореску евазију;
- Значајнија одступања у кретању коефицијента расподеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ у односу на процијењени ниво;
- Неочекиване флукуације на међународном девизном тржишту кроз промјене у сервисирању спољног дуга могу довести до одступања остварених у односу на пројектоване приходе од индиректних пореза;
- Рад пореске администрације има значајан утицај на кретање прихода. Порески приходи зависе од унапређења пореске дисциплине;
- Развој других догађаја (елементарне непогоде и др.).

Основни политички ризик за остварење наведене пројекције прихода од индиректних пореза је:

- С обзиром да Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ за период 2019 – 2021. година још увијек није усвојен, али и сама чињеница да се сваке године усваја Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ за наредне три године, стварају ризик у смислу евентуалне промјене износа од 750 милиона КМ за финансирање институција БиХ у средњорочном периоду;

3.3 Одрживост јавних финансија и институционални оквир

Република Српска спроводи **реформе које треба да обезбиједи дугорочну одрживости система јавних финансија**. Једна од важнијих реформи која је започета још у септембру 2015. године, уз техничку подршку Свјетске банке, јесте **реформа здравственог сектора**. Наведена реформа је дефинисана кроз четири фазе и то: анализа неизмирених обавеза здравственог сектора, увођење трезорског система пословања у здравствени сектор, нормирање мреже здравствених установа и изналагање нових модела финансирања здравственог сектора. Наведене мјере су усмјерене ка стабилизацији финансијског пословања јавних здравствених установа и Фонда здравственог осигурања, као и на успостављање система пуне одговорности и фискалне дисциплине у свим јавним здравственим установама у Републици Српској.

До сада је извршена анализа неизмирених обавеза и у току је реализација пилот пројекта увезивања здравствених установа у трезорски систем пословања. Уједно, заједно са колегама из Свјетске банке ради се на дефинисању мјера које ће онемогућити даље кумулирање неизмирених обавеза у здравственом сектору, те начина за измирење постојећих кумулираних обавеза, јер је фискална одрживост сваке здравствене установе појединачно услов за укључивање исте у трезорски систем пословања. Након тога, створиће се предуслови за структурне реформе које ће се огледати у изналагању нових модела финансирања здравственог система, те у нормирању мреже здравствених установа.

Инвестиционо-развојна банка Републике Српске (ИРБРС) је у складу са Реформском агендом сачинила листу предузећа на која се примјењује Закон о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, бр. 75/04 и 78/11), те исту доставила надлежним ресорним министарствима да

у складу са Акционим планом Републике Српске за спровођење Реформске агенде, сачине **листу одрживих и неодрживих јавних предузећа** из своје ресорне надлежности, те исту доставе ИРБРС ради сачињавања заједничке листе која би била упућена Влади Републике Српске на усвајање. На основу података достављених из ресорних министарстава, ИРБРС је сачинила Листу одрживих и неодрживих предузећа, али иста није коначна јер се још очекују додатни подаци ресорних министарстава.

Увођење строжих бонитетних захтјева банкарског пословања и уређење поступка реструктурирања банака реализовано је доношењем Закона о банкама Републике Српске („Службени гласник РС“, бр. 4/17 и 19/18) и Закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за банкарство Републике Српске („Службени гласник РС“, број 4/17), који су значајно усклађени са директивама ЕУ, а којима су уведени строжији бонитетни захтјеви банкарског пословања и уређен поступак реструктурирања банака, те проширене надлежности Агенције за банкарство РС на послове реструктурирања банака и унапријеђени интерни процеси управљања и одлучивања. Ова законска рјешења треба да допринесу, између осталог, значајнијем **смањењу неквалитетних кредита**, који представљају један од кључних ризика банкарског сектора.

Агенција за банкарство Републике Српске је донијела потребне подзаконске акте у складу са новим законским оквиром, те усвојила нови Статут („Службени гласник Републике Српске“ број 63/17), којим су успостављене функционално одвојене и самосталне јединице и то Јединица за надзор и Јединица за реструктурирање банака, као и именовани руководиоци ових јединица.

У току је реализација пројекта Свјетске банке за јачање банкарског сектора чија реализација је планирана до краја 2020. године, а који има за циљ унапређивање законодавног оквира за пословање и надзор банака, рјешавање слабости банкарског сектора и реформисање ентитетских развојних банака тј. Инвестиционо-развојне банке Републике Српске. Пројекат ће допринијети јачању банкарског сектора и унапређењу надзора банака, успостављању новог оквира за реструктурирање банака и оспособљавању ентитетских агенција за банкарство за спровођење поступка реструктурирања банака.

У циљу унапређења платног промета и јачања финансијске дисциплине, Влада Републике Српске је у априлу 2018. године усвојила **Нацрт закона измјенама и допунама Закона о унутрашњем платном промету**, који је упућен у процедуру разматрања на Народној скупштини Републике Српске. Овим законом успоставља се Регистар рачуна физичких лица, као евиденција и централна база података о отвореним рачунима физичких лица у банкама, који ће водити Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге Бања Лука. Успостављање овог Регистра ће омогућити бржу и лакшу идентификацију рачуна дужника у пореском и извршном поступку и у другим судским поступцима, код истраживања сумњивих активности, као и у поступцима спречавања прања новца и финансирања терористичких активности.

Поред тога, утврђена је **обавеза преобликовања затворених инвестиционих фондова који су настали трансформацијом приватизационих инвестиционих фондова у отворене инвестиционе фондове**. Свих пет друштава за управљање инвестиционим фондовима ускладило је своје пословање са Законом о измјенама и допунама Закона о инвестиционим фондовима („Службени гласник Републике Српске“, број 85/15) и актима Комисије за хартије од вриједности Републике Српске, те покренуло процес преобликовања затворених инвестиционих фондова у отворене, а према Плану преобликовања који је одобрила Комисија. До краја 2017. године дошло је до дјелимичног преобликовања три затворена инвестициона фонда у четири отворена, те су удјели

отворених инвестиционих фондова уврштени на Бањалучку берзу. У октобру 2017. године реализована је прва трансакција удјелима отвореног инвестиционог фонда на Бањалучкој берзи и на основу досадашњих резултата евидентно је да се ради о веома ликвидним хартијама од вриједности, за које постоји велика заинтересованост инвеститора и чији промет значајно доприноси укупном промету на Бањалучкој берзи. Како је у априлу 2018. године успјешно завршено потпуно отварање два затворена инвестициона фонда, може се констатовати да су законске одредбе, које се односе на обавезан процес преобликовања затворених инвестиционих фондова у отворене, успјешно примијењене у пракси.

Закон о фискалној одговорности у Републици Српској је добио свој пуни смисао након успостављања Фискалног савјета Републике Српске, крајем 2017. године. На тај начин значајно је унапријеђена фискална одговорност и дисциплина за трошење јавних средстава у буџетском систему Републике Српске, како на републичком нивоу, тако и на нивоу јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова. На основу уочених недостатака приликом пуне примјене закона, појавила се потреба за његовим додатним унапређењем, те је крајем јуна 2018. године усвојен и Закон о измјенама и допунама Закона о фискалној одговорности у Републици Српско, којим су отклоњени уочени проблеми у примјени, те додатно унапређена и ојачана фискална одговорност и фискална дисциплина у Републици Српској.

Усвајање **Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске** је одгођено док сви нивои власти у БиХ не реализују све мјере које су дефинисане реформском агендом и Писмима намјере са међународним финансијским институцијама. На тај начин, Стратегија управљања јавним финансијама ће послужити за „фино подешавање“ система јавних финансија, те заокружен систем унапређења фискалне одговорности и дугорочне фискалне стабилности Републике Српске, а усвајање исте у Нацрту очекује се до краја 2018. године, а у Приједлогу у првом кварталу 2019. године.

У Републици Српској проводи се реформа привредног система са циљем **смањења обима сиве економије**. У наредном периоду планирано је да се измјеном Закона о пореском поступку Републике Српске створи правни основ за провођење поступка е-регистрације привредних субјеката у дијелу који се односи на регистрацију пореских обвезника у Пореској управи Републике Српске. Такође, планирано је јачање инспекцијских контрола у Пореској управи Републике Српске, са циљем смањења укупне пореске евазије и смањења обима сиве економије.

Реформа републичке управе у Републици Српској ће се наставити и предвиђеном периоду провођењем низа пројеката, те доношењем нових прописа у циљу побољшања ефикасности и транспарентности управе, као и побољшања професионалности запослених. Потребно је донијети измјене и допуне закона из области које регулишу републичку управу у циљу унапређења правног оквира за организацију и рад државне управе и запослених у државној управи, као и извршити анализу аналитичких информација и препорука у сврху унапређења стања у области управног одлучивања. Биће донесен **Закон о државним службеницима** којим ће на нови начин бити дефинисана радна мјеста државних службеника, извршена анализа и аналитичка процјена свих радних мјеста, сачињени нови описи послова, успостављен оквир компетенција, унапређено кадровско планирање и створене претпоставке за већу мобилност запослених при попуњавању упражњених радних мјеста и др. Влада и републички органи управе ће својом организацијом бити у директној вези са реформским процесима.

Влада Републике Српске упутила је у скупштинску процедуру Закон о измјенама и допунама Закона о општем управном поступку којим ће се створити претпоставке за провођење управног поступка на економичнији, ефикаснији, бржи и грађанима приступачнији начин, а све у циљу пружања бољих услуга грађанима од стране органа управе Републике Српске. Потребно је предузети мјере које се требају усмјерити на стварање ефикасније републичке управе и боље позиционирање ресурса који ће ефикасније и брже реаговати и дјеловати у појединим областима. Тиме ће се извршити боља алокација ресурса у јавном сектору. Узимајући у обзир значај управног поступка, овај закон је усмјерен управо да би се допунила правила и начини рада и поступања органа управе и других институција када рјешавају о правима и обавезама или правним интересима странака у управном поступку.

Влада Републике Српске упутила је у скупштинску процедуру Закон о измјенама и допунама Закона о матичним књигама, а који се односи на унапређење рада и потпуно увезивање матичних служби у Систем Централне базе за други примјерак матичних књига у електронском облику, усклађивање и верификацију података пренесених у Централну базу, те наставити активности на додјели дигиталних картица овлашћеним лицима – матичарима, за рад на Централној бази. Предузимањем низа радњи стварају се претпоставке за електронску размјену података из Централне базе другог примјерка матичних књига и институција надлежних за издавање личних докумената. Сходно томе, потребно је нагласити и увођење web сервиса, којим ће се наставити активности око повезивања републичких органа управе, фондова и јединица локалне самоуправе у смислу размјене података потребних за обављање основних дјелатности, што представља дугогодишњи пројекат од значаја за Републику Српску.

Узимајући у обзир да је у 2017. години, усвојен Закон о регистру запослених код корисника буџетских средстава, у наредном периоду ће се, са техничког аспекта, успоставити Регистар који ће садржавати податке о свим запосленима у органима и организацијама које су корисници буџетских средстава и на тај начин ће се боље контролисати кретање броја запослених, као и износ средстава потребних за плате запослених.

Народна скупштина Републике Српске, на 20. сједници одржаној 20. јула 2017. године донијела је Одлуку о усвајању **Стратегије развоја локалне самоуправе у Републици Српској за период 2017-2021. године**, којом су дефинисани стратешки правци развоја локалне самоуправе и која представља основу за наставак реформе система локалне самоуправе.

Такође, у 2017. години донесено је више подзаконских аката којима ће се обезбиједити примјена новог Закона о локалној самоуправи и Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединица локалне самоуправе. Такође, у завршној фази је успостављање и ажурирање регистра запослених у органима јединица локалне самоуправе и јединствене базе података коју ће водити Министарство управе и локалне самоуправе, у роковима утврђеним Законом о локалној самоуправи и Законом о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе.

Влада Републике Српске је на 173. сједници одржаној 19. априла 2018. године усвојила је Акциони план за реализацију Стратегије развоја локалне самоуправе у Републици Српској за период 2017-2021. године – План реализације за 2018/2019. годину. У плану је доношење новог **Закона о удружењима и фондацијама Републике Српске**. Током 2018. године планирано је доношење и **Стратегије за унапређење и заштиту права припадника националних мањина у Републици Српској за период 2019-2023. године**.

Новим Законом о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16) уведен је критеријум за утврђивање максималног броја запослених у градској, односно општинској управи и једно је од најзначајнијих рјешења овог закона. Број становника на подручју јединице локалне самоуправе према резултатима посљедњег пописа становништва је критеријум на основу којег се утврђује максималан број запослених у градској, односно општинској управи. Министарство ће током 2018. године пратити спровођење ове законске обавезе од стране јединица локалне самоуправе и у складу са својим надлежностима предузимати одговарајуће мјере и активности у циљу усклађивања броја запослених у органима јединице локалне самоуправе са критеријумом утврђеним Законом.

3.4 Ниво задужености и будућа кретања

Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске детаљно је уређена област задуживања и издавања гаранција Републике Српске и јединица локалне самоуправе, те начини и процедуре задуживања, што заједно са постојећим законима из области буџетског система чини цјеловит правни оквир за унапређење и контролу буџетске дисциплине. Овим законом утврђено је ограничење износа дуга тако да укупан дуг Републике Српске¹³ на крају фискалне године не може бити већи од 60%, док јавни дуг Републике Српске не може бити већи од 55% оствареног БДП-а у тој години. Дуг Републике Српске настао по основу задужења за финансирање санације штете из Јединственог регистра штета, прописаног у Закону о Фонду солидарности за обнову Републике Српске, изузима се из ограничења која су прописана за укупан и јавни дуг Републике Српске.

Институционалним аранжманом посао управљања дугом и индиректним дугом Републике Српске је повјерен Ресору за управљање дугом, као организационој јединици Министарства финансија.

Стање **јавног дуга Републике Српске** на дан 31.12.2017. године износи **4.208,7 милиона КМ**, што је 41,9% БДП-а¹⁴, док стање **укупног дуга Републике Српске** износи **5.315,0 милиона КМ**, тј. 53,0% БДП-а, а чини га:

- дуг Републике Српске (буџета) у износу од 3.638,7 милиона КМ,
- дуг јединица локалне самоуправе у износу од 404,2 милиона КМ,
- дуг фондова социјалне сигурности у износу од 165,8 милиона КМ, те
- дуг јавних предузећа и Инвестиционо-развојне банке Републике Српске (ИРБ) у износу од 1.106,3 милиона КМ.

Стање **укупног дуга Републике Српске** на дан 31.12.2017. године у износу од **5.315,0 милиона КМ**, према поријеклу дуга, односи се на:

- спољни дуг у износу од 2.965,4 милиона КМ, од чега:
 - дуг Републике Српске (буџета) износи 1.748,9 милиона КМ,
 - дуг јединица локалне самоуправе износи 110,2 милиона КМ,
 - дуг јавних предузећа и ИРБ-а износи 1.106,3 милиона КМ, те

¹³ У складу са Законом о задуживању, дугу и гаранцијама РС, укупан дуг РС чине јавни дуг Републике Српске, дуг јавних предузећа, ИРБ РС и институција јавног сектора. Јавни дуг је дуг Републике Српске (буџета), дуг јединица локалне самоуправе, те дуг фондова социјалне сигурности.

¹⁴ Према процјенама Министарства финансија Републике Српске, БДП за 2017. годину износи 10.038 милиона КМ.

- унутрашњи дуг у износу од 2.349,6 милиона КМ, од чега
 - дуг Републике Српске (буџета) износи 1.889,7 милиона КМ,
 - дуг јединица локалне самоуправе износи 294,0 милиона КМ, те
 - дуг фондова социјалне сигурности износи 165,8 милиона КМ.

На дан 31.12.2017. године, **укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу**¹⁵ износи **5.269,7 милиона КМ** (52,5% БДП-а), док **јавни дуг који подлијеже законском ограничењу** износи **4.163,4 милиона КМ** (41,5% БДП-а).

Са 31.12.2017. године, стање дуга по основу кредитних задужења за које је Влада Републике Српске издала гаранције износи 313,3 милиона КМ, те укупна изложеност Републике српске по издатим гаранцијама у односу на БДП износи 3,1%.

Када је ријеч о валутној структури дуга, у укупном дугу Републике Српске доминирају четири валуте: КМ, EUR, SDR, те USD. Највеће учешће у валутној структури дуга има КМ (44,2%), јер је унутрашњи дуг у цјелини деноминираан у овој валути. Имајући у виду да Централна банка БиХ одржава монетарну стабилност у складу са *currency board* аранжманом¹⁶, може се оцијенити повољним то што је учешће EUR-а у валутној структури дуга значајно (32,9%). Високо учешће EUR-а и КМ-а обезбјеђује висок степен предвидивости будућих обавеза (77,1%), те је у том смислу Република Српска изложена мањем валутном ризику. Међутим, због значајног учешћа SDR и USD валуте у валутној структури дуга (16,3% и 2,2%, респективно), а имајући у виду и доминацију USD-а у структури SDR-а¹⁷, јачање вриједности USD-а би могло утицати на повећање стања спољног дуга, што би захтијевало више домаће валуте за сервис спољног дуга.

Већи дио укупног дуга тј. 64,1% отплаћује се по фиксним каматним стопама. Од укупног спољног дуга, по фиксним условима отплаћује се 58,7%, док се од укупног унутрашњег дуга по фиксним условима отплаћује 71,0%.

Од укупног дуга Републике Српске, у фази отплате је 55,4%, док је преосталих 44,6% дуга у *grace* периоду. Од укупног спољног дуга отплата је почела за 61,0% дуга (при чему је од „старог“ дуга у отплати 98,0%, а од „новог“ дуга у отплати је 54,4%), док је од укупног унутрашњег дуга у фази отплате 48,3%.

Што се тиче структуре дуга у погледу рочности, веома је битно као позитивну чињеницу истаћи да је посматрани дуг Републике Српске готово у цјелини дугорочан. Наиме, од укупног дуга Републике Српске на краткорочни дуг оригиналне рочности се односи само 1,6%, док је читав преостали дуг дугорочан и његово учешће износи 98,4%. Такође, важно је додати да 14,7% укупног дуга (тј. 7,5% БДП-а процијењеног за 2018. годину) доспијева у наредној години.

¹⁵ У складу са чланом 1. Закона о допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 52/14), дуг Републике Српске настао по основу задужења за финансирање санације штете из Јединственог регистра штета, прописаног у Закону о Фонду солидарности за обнову Републике Српске, изузима се из ограничења која су прописана за укупан дуг (60%) и јавни дуг Републике Српске (55%).

¹⁶ *Currency board* аранжманом, тј. валутним одбором, је утврђено издавање домаће валуте уз пуно покриће у слободним конвертибилним средствима по фиксном курсу 1 КМ: 0,51129 EUR.

¹⁷ У складу са одлуком Извршног одбора ММФ-а од 30.11.2015. године, а која је постала ефективна 01.10.2016. године, у корпу валута које чине SDR укључен је RMB („Chinese renminbi“, односно Кинески јуан), а омјер валута у корпи је следећи: USD 41,73 %, JPY 8,33 %, EUR 30,93 %, GBP 8,09 % и RMB 10,92%.

Кад је ријеч о структури укупног дуга Републике Српске са становишта инструмената, утрживи дио дуга (обвезнице и трезорски записи) износи 31,2%, док преостали дуг представља неутрживи дио дуга (кредити и дуг који се измирује кроз акциони план или у готовини).

Табела 3.4.1: Сервис и стање укупног и јавног дуга, стање краткорочног дуга Републике Српске и изложеност Републике Српске по издатим гаранцијама у периоду 2017-2021. године (у милионима КМ)

р.б.	ОПИС		2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
			извршење	план	пројекције		
1	Сервис спољног дуга		347,93	340,93	298,81	267,95	287,23
	1.1.	Републике Српске (буџета)	254,57	246,83	195,75	159,63	174,93
	1.2.	јединица локалне самоуправе	5,61	7,62	7,86	8,65	9,55
	1.3.	јавних предузећа и ИРБ-а	87,76	86,47	95,20	99,68	102,75
2	Сервис унутрашњег дуга		601,54	588,02	377,41	294,53	353,75
	2.1.	Републике Српске (буџета)	377,54	498,31	296,08	218,24	278,42
	2.2.	јединица локалне самоуправе	179,26	57,78	51,36	44,22	43,33
	2.3.	фондова социјалне сигурности	44,73	31,93	29,97	32,07	32,00
3	Сервис укупног дуга Републике Српске (1+2)		949,47	928,95	676,21	562,48	640,97
3.1.	Сервис дуга из Буџета Републике Српске		760,60	854,27	597,54	486,12	564,87
4	Стање спољног дуга		2.965,39	3.597,33	3.686,44	3.618,97	3.422,04
	4.1.	Републике Српске (буџета)	1.748,93	2.232,87	2.297,21	2.234,09	2.125,37
	4.1.1.	које подлијеже законском ограничењу	1.703,62	2.167,72	2.224,64	2.163,96	2.057,66
	4.1.2.	које не подлијеже законском ограничењу	45,31	65,15	72,57	70,14	67,70
	4.2.	јединица локалне самоуправе	110,19	115,72	124,80	127,33	126,99
	4.3.	јавних предузећа и ИРБ-а	1.106,27	1.248,73	1.264,44	1.257,54	1.169,68
5	Стање унутрашњег дуга		2.349,58	2.090,66	2.033,68	1.981,90	1.917,46
	5.1.	Републике Српске (буџета)	1.889,74	1.641,52	1.636,28	1.651,98	1.649,10
	5.2.	јединица локалне самоуправе	294,01	258,27	227,99	185,33	149,87
	5.3.	фондова социјалне сигурности	165,84	190,87	169,41	144,59	118,50
6	ЈАВНИ ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4.1.+4.2.+5)		4.208,71	4.439,26	4.455,69	4.343,32	4.169,83
7	УКУПАН ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4+5)		5.314,98	5.687,99	5.720,12	5.600,86	5.339,50
8	Јавни дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+5)		4.163,40	4.374,11	4.383,12	4.273,18	4.102,12
9	Укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+4.3.+5)		5.269,67	5.622,84	5.647,55	5.530,73	5.271,80
10	Стање краткорочног дуга Републике Српске		82,00	0,00	0,00	0,00	0,00
11	Изложеност Републике Српске по издатим гаранцијама		313,32	467,16	423,17	372,87	321,76

Извор: Министарство финансија РС, РЗС РС, извјештаји јединица локалне самоуправе, фондова социјалне сигурности

Приказано претходном табелом, пројектовано стање спољног дуга у оригиналној валути у периоду 2018-2021. године се заснива на износу повучених кредитних средстава са 31.12.2017. године

увећаном за процијењена повлачења по инвестиционим пројектима у имплементацији¹⁸ и повлачења у сврху финансирања буџетске потрошње¹⁹, а умањеном за процијењени износ сервиса спољног дуга. За прерачунавање тако процијењеног стања спољног дуга из оригиналних валута у КМ кориштене су процијењене вриједности девизних курсева засноване на претпоставци да ће у 2018. години доћи до апрецијације вриједности свих валута у односу на КМ у износу од 2,9%²⁰ у односу на вриједности на дан 31.12.2017. године, те да ће се њихове вриједности задржати на истом нивоу у периоду 2019-2021. године. Пројектовано стање унутрашњег дуга Републике Српске и индиректног унутрашњег дуга Републике Српске у периоду 2018-2021. године се заснива на стању дуга са 31.12.2017. године увећаном за емисије ХоВ у наредном периоду²¹, а умањеном за процијењени износ сервиса унутрашњег дуга Републике Српске и индиректног дуга Републике Српске²². За израду процјене изложености Републике Српске по издатим гаранцијама, у обзир су узета кредитна задужења за која је, закључно са израдом овог документа, Влада Републике Српске издала гаранцију Републике Српске, те план отплате по истим. Пројекције стања и сервиса директног дуга јединица локалне самоуправе и фондова социјалне сигурности су преузете од истих.

Основни ризици у пројекцијама дуга леже у:

- остварењу претпоставки о расту, дефициту/суфициту, те потреба за финансирањем што директно утиче на смањење/повећање нивоа дуга,
- остварењу претпоставки о вриједностима промјенљивих каматних стопа, девизних курсева, те повлачењу кредитних средстава (за финансирање инвестиционих пројеката у имплементацији и буџетске потрошње) и доступности планираних инструмената дуга за финансирање буџетске потрошње у пројектованом периоду,
- повлачењу средства по основу потенцијалних кредита за инвестиционе пројекте, као и кредита за које су упућени захтјеви за издавање гаранције Републике Српске, који су у различитим фазама припреме (иста нису укључена у процјене),
- могућности промјена у законским одредбама које би регулисале обавезу измирења унутрашњег дуга на начин другачији од постојећих законских рјешења.

¹⁸ План повлачења сачињен у складу са информацијама ПИУ о динамици повлачења одобрених ино кредитних средстава (извјештаји ПИУ са 31.03.2018. године).

¹⁹ Износи повлачења по овом основу су у складу са Одлуком о измјени одлуке о дугорочном задуживању Републике Српске за 2018. годину, те планом финансирања кориштеним у сврху израде Глобалног оквира фискалног биланса и политика БиХ за период 2019-2021. године.

²⁰ Коефицијент 2,9% представља однос између процијењене вриједности SDR-а за период 2018-2021. године (1 SDR= 2,39 КМ, а што представља просјек годишњих просјека вриједности SDR-а у периоду 2014-2017. године) и његове вриједности на дан 31.12.2017. године (1 SDR= 2,32 КМ).

²¹ Износи планираних емисија ХоВ су у складу са одлукама Народне скупштине Републике Српске о дугорочном и краткорочном задуживању Републике Српске за 2018. годину, те планом финансирања кориштеним у сврху израде Глобалног оквира фискалног биланса и политика БиХ за период 2019-2021. године.

²² За потребе израде процјена стања и сервиса дуга у 2018. години кориштена је претпоставка да ће ФЗО и УКЦ РС привремено отплатити обавезе по индиректном задужењу према Министарству финансија Републике Српске, а да ће Министарство финансија Републике Српске обавезе према банкама по датим задужењима наставити отплаћивати до првобитно уговореног крајњег рока отплате.

3.5 Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада)

Као што је претходно у Документу наведено, **подсектор централна влада** је представљен по рачуноводственим фондовима, у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина градова и фондова, тако да:

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи;
- фонд прихода по посебним прописима (02) представља средстава која се на основу прописа користе у посебне сврхе;
- фонд грантова (03) представља грантова буџетских корисника.
- фонд средстава приватизације и сукцесије (04) представља средстава приватизације и сукцесије (нпр. Развојни програм Републике Српске) и
- фонд за посебне пројекте (05) представља средства намијењена посебним пројектима (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније).

Фондови 02-05 користе се за исказивање активности финансиране из горе припадајућих средстава, уколико та средства нису укључена у општи фонд (01).

У наредним табелама дат је преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за период 2019-2021. година.

Табела 3.5.1: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2019. годину

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2019. годину								
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.802,5	157,1	5,0	0,0	0,6	2.965,1	89,8	-53,1	3.001,9
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.593,4	138,1	0,0	0,0	0,0	2.731,5	5,2	0,0	2.736,6
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	208,9	19,0	0,0	0,0	0,0	227,9	25,7	0,0	253,6
III ГРАНТОВИ	0,0	0,0	5,0	0,0	0,6	5,5	5,0	0,0	10,6
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	54,0	-53,1	1,1
РАСХОДИ (I+II+III)	2.630,1	153,8	5,3	0,0	40,8	2.830,0	72,3	-53,1	2.849,2
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.438,3	15,7	3,3	0,0	8,6	2.466,0	70,7	0,0	2.536,6
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	175,5	138,1	2,0	0,0	32,2	347,8	1,6	-53,1	296,3
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	16,3	0,0	0,0	0,0	0,0	16,3	0,0	0,0	16,3
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-97,8	-2,6	-1,6	0,0	-33,2	-135,3	-37,2	0,0	-172,5
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	74,6	0,7	-2,0	0,0	-73,5	-0,2	-19,6	0,0	-19,8
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-74,6	-0,7	2,0	0,0	73,6	0,3	19,6	0,0	19,9

Табела 3.5.2: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2020. годину

(у мил. КМ)

П О З И Ц И Ј А	Пројекција за 2020. годину								
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.875,1	162,3	5,1	0,0	0,5	3.043,0	75,2	-38,1	3.080,0
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.659,0	143,2	0,0	0,0	0,0	2.802,2	5,4	0,0	2.807,6
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	215,9	19,1	0,0	0,0	0,0	234,9	26,0	0,0	261,0
III ГРАНТОВИ	0,0	0,0	5,0	0,0	0,5	5,5	4,8	0,0	10,2
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,3	0,0	0,2	0,0	0,0	0,4	39,0	-38,1	1,3
РАСХОДИ (I+II+III)	2.669,4	158,9	3,3	0,0	24,3	2.856,0	68,9	-38,1	2.886,7
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.468,8	15,7	3,3	0,0	6,5	2.494,3	68,8	0,0	2.563,1
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	174,7	143,2	0,0	0,0	17,8	335,7	0,1	-38,1	297,7
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	25,9	0,0	0,0	0,0	0,0	25,9	0,0	0,0	25,9
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-96,7	-2,6	-1,8	0,0	-4,5	-105,6	-15,5	0,0	-121,1
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	109,0	0,7	0,0	0,0	-28,4	81,3	-9,1	0,0	72,2
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-109,0	-0,7	0,0	0,0	28,4	-81,3	9,1	0,0	-72,2

Табела 3.5.3: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2021. годину

(у мил. КМ)

П О З И Ц И Ј А	Пројекција за 2021. годину								
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.972,0	166,7	5,3	0,0	0,5	3.144,5	74,4	-37,7	3.181,2
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.749,0	147,7	0,0	0,0	0,0	2.896,7	5,6	0,0	2.902,3
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	222,8	19,0	0,0	0,0	0,0	241,9	26,5	0,0	268,4
III ГРАНТОВИ	0,0	0,0	5,0	0,0	0,5	5,5	4,5	0,0	10,0
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,3	0,0	0,3	0,0	0,0	0,6	37,8	-37,7	0,6
РАСХОДИ (I+II+III)	2.713,3	163,4	3,3	0,0	13,0	2.893,0	69,4	-37,7	2.924,6
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.497,8	15,7	3,3	0,0	2,0	2.518,9	69,3	0,0	2.588,2
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	174,3	147,7	0,0	0,0	10,9	333,0	0,1	-37,7	295,4
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	41,1	0,0	0,0	0,0	0,0	41,1	0,0	0,0	41,1
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-96,6	-2,6	-1,9	0,0	-1,0	-102,2	-14,4	0,0	-116,6
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	162,1	0,7	0,0	0,0	-13,5	149,3	-9,3	0,0	140,0
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-162,1	-0,7	0,0	0,0	13,5	-149,4	9,3	0,0	-140,0

Према презентованим буџетским оквирима за посматрани период, планирано је остварење буџетског суфицита како за фонд 01 (буџет Републике у ужем смислу) тако и збирно за све фондове главне књиге трезора, осим у 2019. години када је планиран дефицит на нивоу главне књиге трезора од 0,2 милиона КМ. На нивоу централне владе, планиран је дефицит у 2019. години од 19,8 милиона КМ, док је за 2020. и 2021. годину, планиран буџетски суфицит од 72,2 милиона КМ и

140,0 милиона КМ респективно. Очекује се благи али континуирани раст прихода, те кретање текућих расхода на приближно истом нивоу. Највеће осцилације су у планираним издацима за нефинансијску имовину, који се у значајном дијелу финансирају из ино-средстава. Планирани издаци за нефинансијску имовину су највећи у 2019. години.

Највећи дио буџетског оквира подсектора централна влада односи се на буџет Републике Српске у ужем смислу, односно на рачуноводствени фонд 01. Из тог разлога у наставку Документа детаљније је описан буџет Републике Српске у периоду 2019-2021. година.

3.5.1 Приходи и примици буџета Републике Српске

У овом дијелу документа приказани су приходи буџета Републике Српске који се очекују у наредном средњорочном периоду. Укупни очекивани буџетски приходи и примици за нефинансијску имовину износе 3.001,9 милиона КМ у 2019. години, односно 3.080,0 милиона КМ у 2020. години и 3.181,2 милиона КМ у 2021. години.

У складу са проценом нето прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској и Законом о буџетском систему Републике Српске, од пројектованих нето прихода од индиректних пореза, очекује се да ће буџету Републике Српске у 2019. години бити дозначен износ од 1.452,8 милиона КМ (са спољним дугом од 272,9 милиона КМ), што представља раст од 2,3% у односу на средства која су планирана буџетом за 2018. годину. Такође, од пројектованих нето прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској процењује се да ће у 2020. и 2021. години буџету Републике Српске бити дозначен износ од 1.499,0 милиона КМ (са спољним дугом од 240,7 милиона КМ), односно 1.558,6 милиона КМ (са спољним дугом од 259,5 милиона КМ), респективно.

Поред прихода од индиректних пореза, Република Српска остварује значајне приходе по основу директних пореза (порез на добит, порез на доходак, порези на имовину), доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, као и од непореских прихода (таксе, казне, накнаде и др.).

Опорезивање добити правних лица у Републици Српској и страних правних лица која остварују приход у Републици Српској врши се на основу Закона о порезу на добит. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу пореза на добит у потпуности припада буџету Републике Српске. Узимајући у обзир трендове кретања прихода од пореза на добит у претходном периоду, као и очекивани привредни раст у наредном периоду, пројекција прихода од пореза на добит износи 218,0 милиона КМ у 2019. години, 228,2 милиона КМ у 2020. години, а 239,2 милиона КМ у 2021. години.

Законом о порезу на доходак прописано је опорезивање дохотка физичких лица у Републици Српској. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџету Републике Српске припада 75% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Приходи по основу пореза на приходе од ауторских права, права сродних ауторском праву и права индустријске својине, пореза на приходе од капитала и пореза на приходе од капиталних добитака у потпуности припадају буџету Републике Српске. Очекивани приход од пореза на доходак износи 189,2 милиона КМ у 2019. години, 193,8 милиона КМ у 2020. години и 198,1 милиона КМ у 2021. години. Наведена пројекција је усклађена са кретањем прихода од

пореза на доходак у претходном периоду, као и са очекиваним растом плата и запослености у посматраном периоду.

Законом о доприносима прописана је обавеза обрачуна и уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање припада буџету Републике Српске. Пројекција прихода по овом основу износи 844,3 милиона КМ у 2019. години, 864,7 милиона КМ у 2020. години, а 883,7 милиона КМ у 2021. години. Наведена пројекција је урађена на основу кретања прихода од овог доприноса у претходном периоду, постојеће законске регулативе у овој области и очекиваног кретања бруто плата и броја осигураника у наредном периоду.

Пројекција прихода по основу осталих пореза (остали порези на имовину, индиректни порези ван ЈРУИО) износи 27,3 милиона КМ у 2019. години, 16,6 милиона КМ у 2020. години и 17,2 милиона КМ у 2021. години. Пројекција је усклађена са очекиваним привредним растом у средњорочном периоду, као и са очекиваним уплатама по раније одобреним репрограмима. Приходи од пореза на имовину у претходном периоду имали су стабилан раст, који се очекује и у наредном средњорочном периоду. До значајног смањења прихода по основу осталих пореза доћи ће у 2019. години због смањења прихода по основу индиректних пореза ван ЈРУИО. Наиме, овај приход се уплаћује директно на рачун јавних прихода Републике Српске, а ријеч је о уплатама пореских обвезника по основу неизмирених/репрограмираних обавеза које су настале до 01.01.2006. године, тј. до момента увођења ПДВ-а, када је наплата индиректних прихода прешла у надлежност Управе за индиректно опорезивање. Највећи дио пројектованог прихода по основу индиректних пореза ван ЈРУИО односи се на обавезе "Рафинерије нафте" а.д. Брод, "Нестро петрола" а.д. Бања Лука и "Рафинерије уља" а.д. Модрича по основу одобреног репрограма, које би поменута предузећа требала да измире до средине 2019. године.

Непорески приходи обухватају: приходе од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика, накнаде, таксе, приходе од пружања јавних услуга, новчане казне и остале непореске приходе. Очекивани непорески приходи износе 208,9 милиона КМ у 2019. години, 215,9 милиона КМ у 2020. години и 222,8 милиона КМ у 2021. години. Пројекција непореских прихода је урађена на основу пројекције реалног раста БДП-а у посматраном периоду и досадашњих трендова у наплати непореских прихода.

Очекивани износи примитака у буџету Републике Српске, у дијелу финансирања, за период 2019-2021. године износе 436,7 милиона КМ, 284,1 милиона КМ и 308,3 милиона КМ, респективно. Наведени износи односе се на: примитке од финансијске имовине који се крећу у износима од 60,2 милиона КМ, 60,8 милиона КМ и 62,0 милиона КМ, кроз посматране године; примитке од задуживања у износима 358,9 милиона КМ, 205,7 милиона КМ и 228,6 милиона КМ, те остале примитке који износе 17,7 милиона КМ кроз посматране године.

3.5.2 Расходи и издаци буџета Републике Српске

У складу са планираним оквиром расположивих средстава и прихваћеном политиком јавних расхода, у овом поглављу дате су препоруке о структури буџетске потрошње за буџет Републике за наредни трогодишњи период, а размотрени су и трендови кретања као и анализе појединих категорија расхода. Таква анализа представља важан елемент процеса средњорочног планирања

буџета и пружа преглед структуре буџета по економским категоријама.

Стабилна фискална политика кроз смањење јавне потрошње је полазна основа дјеловања Владе Републике Српске по питању јавних расхода. Влада Републике Српске је одлучна у наставку провођења рестриктивне јавне потрошње у периоду 2019-2021. година, с циљем одржавања стабилног финансијског система и буџетске равнотеже, те јаче контроле јавне потрошње. Такође, наставиће се са провођењем мјера које у потпуности представљају наставак политика које су договорене кроз Реформску агенду којом је исказана потреба за смањењем јавних расхода на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини, као и потреба за јачањем ефикасности јавне управе. Смањење расхода ће највећим дијелом бити резултат провођења реформи јавне управе, укључујући строге контроле запошљавања и укупног фонда плата у јавном сектору.

Расходи за лична примања запослених су планирани у складу са Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске, Законом о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, Законом о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, Законом о платама запослених у области просвјете и културе Републике Српске, Законом о платама и накнадама судија и тужилаца у Републици Српској, Законом о платама запослених у јавним службама Републике Српске, Одлуком о утврђивању цијене рада и другим законским и подзаконским актима који регулишу ову област. Уважаване су и мјере дефинисане Акционим планом Републике Српске за спровођење Реформске агенде које у потпуности представљају наставак политика које су договорене кроз Реформску агенду и аранжмане са међународним финансијским институцијама којим је предвиђено провођење реформи јавне управе, а која укључује строге контроле запошљавања и замрзавање укупног фонда плата у јавном сектору до доношења система одређивања плата на основу вриједности. Пројекција расхода по овом основу износи 727,9 милиона КМ у 2019. години, 729,3 милиона КМ у 2020. години, а 731,7 милиона КМ у 2021. години.

Расходи по основу коришћења роба и услуга су планирани у складу са политикама које доприносе стабилности јавних финансија и ограничавању непродуктивне потрошње, те осигуравању адекватних средстава за постојеће високоприоритетне програме и услуге. Најзначајнија средства се издвајају за расходе по основу утrophа енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходе по основу путовања и смјештаја, те расходе за стручне услуге. Буџетски корисници требају да изврше анализе своје потрошње и гдје то буде могуће, прерасподијеле ресурсе са програма ниског приоритета који дају слабе резултате на програме вишег приоритета. Пројекција расхода по овом основу износи 105,0 милиона КМ у 2019. години, 105,1 милиона КМ у 2020. години, а 104,7 милиона КМ у 2021. години.

У оквиру **Расхода финансирања и других финансијских трошкова** планирају се средства по основу камата на хартије од вриједности, трезорске записе, зајмове примљене у земљи и иностранству, за преузете зајмове и зајмове који се рефундирају, као и трошкови сервисирања примљених зајмова. Пројекција расхода по овом основу износи 111,7 милиона КМ у 2019. години, 115,8 милиона КМ у 2020. години, а 117,2 милиона КМ у 2021. години.

Субвенције се дозначавају искључиво произвођачима учинака (робе и услуга), а не крајњим потрошачима, и имају за циљ да утичу на обим производње, цијену по којој се учинци продају или надокнаду произвођачу по неком другом основу. Најзначајније субвенције које се исплаћују из буџета Републике Српске су усмјерене за пољопривреду и шумарство, Жељезницама Републике

Српске као и за област здравства. Пројекција расхода по овом основу износи 110,1 милиона КМ годишње у периоду 2019-2021. година.

Додјела средстава за подстицај развоја пољопривреде и села се врши на основу Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, и то за мјере подршке текућој производњи, подршке дугорочном развоју и за системске мјере.

Подршка текућој производњи има за циљ повећање структуре и квалитета сточарских производа, бројног стања стоке, количине и квалитета меса, млијека и пчелињих друштава, производње квалитетног приплодног подмлатка одгојеног на властитом имању, подршку производњи по јединици површине за регистрована пољопривредна газдинства, производњу квалитетног домаћег сјемена и садног материјала и повећање површина под индустријским биљем.

Циљ *подршке дугорочном развоју* је подизање капацитета произвођача и прерађивача пољопривредних производа и укрупњавање производње, што ће допринијети бољој конкурентској способности на тржишту.

Системске мјере имају за циљ обезбјеђење услова за несметано одвијање пољопривредне производње, осигурање здравствене заштите животиња и биљака, производња сјемена за вјештачко осјеменавање у говедарству, унапређење капацитета лабораторија, вођење евиденција и регистра и друге мјере подршке.

У периоду 2019-2021. година је предвиђено да износ субвенција за подстицај развоја пољопривреде и села буде 71,0 милион КМ годишње.

Додјела средстава нефинансијским субјектима у области шумарства и ловства се врши на основу Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме и Правилника о критеријумима, условима и начину додјеле и коришћења намјенских средстава за развој и унапређивање ловства. Пројекција расхода по овом основу износи укупно 2,0 милиона КМ годишње, од чега се 1,9 милиона КМ односи на субвенције нефинансијским субјектима у области шумарства, а 0,1 милион КМ на субвенције нефинансијским субјектима у области ловства.

Субвенције Жељезницама Републике Српске се усмјеравају за суфинансирање жељезничког путничког саобраћаја у Републици Српској и за финансирање жељезничке инфраструктуре Републике Српске. Предвиђено је да се за ове намјене издваја 25,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

За субвенције Аеродромима Републике Српске предвиђена су средства у износу од 1,9 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Грантови представљају бесповратну дознаку која има за циљ да помогне у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројеката) примаоца гранта. Средства гранта из буџета Републике Српске обухватају текуће и капиталне грантове непрофитним субјектима, као што су организације и удружења за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом, организација и удружења у области здравствене и социјалне заштите, образовања, науке, културе, економске и правне сарадње, хуманитарне, спортске и омладинске, етничке, вјерске и политичке организације и удружења, и

слично. Планирање средстава гранта, спроводи се у складу са Методологијом управљања грантовима за програме и пројекте који се финансирају или суфинансирају средствима буџета Републике Српске која представља инструктивни акт Министарства финансија. Буџетски захтјеви треба да садрже образложење усмјерено, прије свега, на резултате који се желе постићи реализацијом планираних активности из средстава гранта. Пројекција расхода по овом основу износи 36,6 милиона КМ у 2019. години, 37,0 милиона КМ у 2020. години, а 37,7 милиона КМ у 2021. години.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике представљају бесповратне дознаке у новцу или натури са циљем заштите становништва или посебне групе грађана од одређених социјалних ризика. По овом основу из буџета Републике Српске се усмјеравају средства за следеће намјене: личне, породичне и цивилне инвалиднине, социјалну заштиту, борачки додатак, здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР, заштиту жртава тортуре, за рјешавање проблема избјеглица и расељених лица, стипендије, те за превоз ученика. Пројекција расхода по овом основу износи 243,2 милиона КМ у 2019. години, 248,1 милиона КМ у 2020. години, а 253,0 милиона КМ у 2021. години.

На основу Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске у буџету Републике Српске планирају се средства за исплату годишњег и мјесечног борачког додатка. Укупни расходи по овом основу се процјењују на 58,1 милион КМ у 2019. години, 60,1 милион КМ у 2020. години, а 62,1 милион КМ у 2021. години.

У складу са Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске, планирана су средства за војне инвалиднине у укупном износу од 152,6 милиона КМ у 2019. години (82,4 милиона КМ за породичне инвалиднине и 70,2 милиона КМ за личне инвалиднине), 155,4 милиона КМ у 2020. години (83,9 милиона КМ за породичне инвалиднине и 71,5 милиона КМ за личне инвалиднине), а 158,2 милиона КМ у 2021. години (85,4 милиона КМ за породичне инвалиднине и 72,8 милиона КМ за личне инвалиднине). Цивилне инвалиднине су планиране у износу од 6,0 милиона КМ у 2019. години, 6,1 милиона КМ у 2020. години, а 6,2 милиона КМ у 2021. години.

Право на личну инвалиднину остварује у просјеку 32.729 корисника, право на породичну инвалиднину у просјеку 22.119 корисника, док право на цивилну инвалиднину остварује око 2.970 корисника.

Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања се односе на дознаке по основу пензијског осигурања које су планиране према досадашњем кретању броја корисника пензија и очекиваног тренда раста броја корисника пензија у наредном трогодишњем периоду, а узимајући у обзир и ванредна повећања пензија у 2018. години. Пројекција расхода по овом основу износи 1.090,0 милиона КМ у 2019. години, 1.110,0 милиона КМ у 2020. години, а 1.130,0 милиона КМ у 2021. години.

Трансфери представљају средства која се дозначавају буџетским јединицама истом или другом нивоу власти који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројекта) примаоца дознаке. По овом основу средства се буџетом Републике Српске у најзначајнијим износима усмјеравају: ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске, Фонду за здравствено осигурање Републике Српске, ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске, јединицама локалне самоуправе на име социјалне заштите, личних инвалиднина из области социјалне заштите и трансфера неразвијеним општинама, ЈУ „Воде Српске“, за смјештај и исхрану у

студентским и ђачким домовима, представништвима Републике Српске у иностранству, за суфинансирање пројеката финансираних из средстава међународних финансијских и нефинансијских институција, те за многе друге намјене. Пројекција расхода по овом основу износи 175,5 милиона КМ у 2019. години, 174,7 милиона КМ у 2020. години, а 174,3 милиона КМ у 2021. години.

Трансфери Заводу за запошљавање из републичког буџета дозначавају се по основу запошљавања и самозапошљавања незапослених бораца и дјеце погинулих бораца. Планирана средства по овом основу износе 1,0 милион КМ годишње у периоду 2019-2021. година.

Трансфери Фонду за здравствено осигурање Републике Српске из републичког буџета дозначавају се по основу здравственог осигурања незапослених лица, здравствене заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР, здравственог осигурања избјеглица, расељених лица и повратника, финансирања вантјелесне оплодње и обавеза према дијализним центрима. Трансфер Фонду за здравствено осигурање незапослених лица износи 57,5 милиона КМ годишње. Поред тога, планирана средства за вантјелесну оплодњу износе 0,4 милиона КМ годишње, док је за измирење обавеза према дијализним центрима планирано 9,0 милиона КМ годишње. За здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР планиран је трансфер Фонду у износу од 4,5 милиона КМ годишње, док су за здравствено осигурање избјеглица, расељених лица и повратника планирана средства у износу од 0,2 милиона КМ годишње у периоду 2019-2021. година.

У складу са Законом о дјечијој заштити трансфер Фонду дјечије заштите Републике Српске је планиран у износу од 24,7 милиона КМ годишње у периоду 2019-2021. година, а односи се на финансирање права на матерински додатак у износу од 405,0 КМ који остварује незапослена мајка у трајању од 12 мјесеци за прво и друго дијете, а за близанце и свако треће и наредно дијете у трајању од 18 мјесеци. Поред тога, планиран је и трансфер Фонду дјечије заштите за реализацију пројекта „Фонд треће и четврто дијете“, у износу од 0,9 милиона КМ годишње. Средства се одобравају мајкама са пребивалиштем у Републици Српској, без обзира на мјесто порођаја, као једнократна новчана накнада за свако трећерођено и четврторођено дијете.

Трансфери јединицама локалне самоуправе дозначавају се по основу права из Закона о социјалној заштити, трансфера неразвијеним општинама, те по другим основама. Планирани трансфери износе 35,9 милиона КМ у 2019. години, 36,4 милиона КМ у 2020. години и 36,4 милиона КМ у 2021. години. Законом о социјалној заштити је предвиђено стварање повољнијих услова за помоћ у савладавању социјалних и других тешкоћа и задовољавања основних животних потреба лица која се налазе у стању социјалне потребе. Средства потребна за финансирање два основна права (права на новчану помоћ и права на додатак за помоћ и његу другог лица) у висини од 50% се планирају у буџету Републике Српске, а 50% у буџету локалних заједница. Укупни расходи по овом основу су планирани у износу од 25,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду. Трансфери по основу помоћи за неразвијене и изразито неразвијене општине планирани су у износу од 2,3 милиона КМ годишње за период 2019-2021. година. За личне инвалидине из области социјалне заштите планирана су средства у износу од 4,0 милиона КМ годишње у наредном трогодишњем периоду како би се унаприједио положај лица са инвалидитетом. Право на личну инвалидину могу остварити лица са тјелесним оштећењем од 80 до 100 одсто, са пребивалиштем у Републици Српској, која зависе од помоћи и његе друге особе.

Основе програма социјалног збрињавања радника који су процесом приватизације, стечаја и ликвидације предузећа остали без запослења у Републици Српској усвојила је Народна скупштина Републике Српске 2003. године с циљем рјешавања социјалних проблема узрокованих

приватизацијом предузећа. У досадашњем периоду провођења овог програма, односно у периоду од 2004. године закључно са 31.12.2017. године, Влада Републике Српске је на име социјалног збрињавања радника обезбиједила средства за уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање и доприноса за осигурање од незапослености, у укупном износу од 181,0 милион КМ за социјално збрињавање 61.212 радника из 412 предузећа који су остали без посла у процесу приватизације, стечаја и ликвидације државних предузећа (основних, зависних, акционарских) и земљорадничких задруга, те путем Јавног позива и појединачне уплате омогућила остваривање права на старосну пензију за 7.107 радника из предузећа која су у процесу приватизације, стечаја и ликвидације. У наредном средњорочном периоду планирана су средства за реализацију програма социјалног збрињавања радника, у износу од 6,0 милиона КМ годишње.

Издаци за нефинансијску имовину пројектовани су у износу од 97,4 милиона КМ у 2019. години, 96,3 милиона КМ у 2020. години, а 96,2 милиона КМ у 2021. години, а **Издаци за финансијску имовину** 0,4 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Издаци за отплату дугова су пројектовани у износу од 487,0 милиона КМ у 2019. години, 368,8 милиона КМ у 2020. години, а 446,1 милиона КМ у 2021. години. Пројекција истих је у складу са планом отплате ино и унутрашњег задужења, ажурираног плана повлачења по инвестиционим кредитима и планираног финансирања буџета за наредни период.

3.6 Фонд ПИО

У циљу обезбјеђења редовне исплате пензија, крајем 2015. године усвојене су измјене и допуне Закона о пензијском и инвалидском осигурању, Закона о буџетском систему, Закона о трезору и Закона о доприносима, на основу којих је Фонд пензијског и инвалидског осигурања Републике Српске добио статус корисника прихода буџета Републике Српске и исти је уведен у систем трезорског пословања од 01.01.2016. године.

Фонд ПИО обавља послове из своје надлежности према одредбама важећег Закона о пензијском и инвалидском осигурању. Дјелатност Фонда је обимна и обухвата велики број разноврсних послова у сврху обезбјеђивања и остваривања права из пензијског и инвалидског осигурања - права за случај старости, смањења и губитка радне способности и смрти осигураника, ради обезбјеђења социјалне сигурности осигураних лица и чланова њихове породице.

Укупни расходи и издаци Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, износе 1.112,9 милиона КМ у 2019. години, односно, 1.132,5 милиона КМ у 2020. години и 1.152,6 милиона КМ у 2021. години, од чега се на исплату пензија односи 1.090,0 милиона КМ у 2019. години, 1.110,0 милиона КМ у 2020. години, а 1.130,0 милиона КМ у 2021. години.

3.7 Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења

Приједлози приоритета потрошње и почетних горњих граница расхода за период 2019-2021. године садржани у овом документу утврђени су свеобухватним разматрањем сљедећих кључних фактора: фискалне политике Владе Републике Српске и оквира расположивих средстава,

достављених прегледа приоритета, односно буџетских захтјева буџетских корисника, утврђеним политикама Владе Републике Српске, уз уважавање приоритета који произилазе из усвојених стратешких докумената Владе Републике Српске за наредни трогодишњи период.

У складу са основним циљевима фискалне политике, Влада Републике Српске се, у периоду 2019-2021. година, чврсто определијела за: наставак рестриктивне буџетске потрошње, наставак провођења структуралних реформи, повећање буџетске дисциплине, јачање фискалне одговорности, побољшање наплате јавних прихода.

Средњорочни планови потрошње предложени у овом Документу оквирног буџета, од стране Министарства финансија, представљени су кроз двије табеле које излажу:

- Почетне буџетске горње лимите расхода за појединачне буџетске кориснике и
- Планове потрошње и буџетске горње лимите расхода по функцијама.

Припрема и слање Буџетске инструкције број 1 са буџетским календаром за текућу годину, те роковима и задацима буџетским корисницима и другим релевантним актерима укљученим у припрему буџета је основни и први корак ефективног и успјешног буџетског процеса.

Кроз Инструкцију, од буџетских корисника се тражило да утврде приједлоге високоприоритетне потрошње, као и уштеде у оквиру постојећег буџета, тј. опције смањења за програме, услуге и активности нижег приоритета или оне који не дају добре резултате, како би се ти ресурси преусмјерили на оне програме и активности који за циљ имају реализацију новонасталих законом створених обавеза, а у складу са владиним најважнијим циљевима економских и социјалних политика.

Укупни износ захтјева за додатним финансирањем увелико је превазишао оквир средстава доступних за финансирање у периоду 2019-2021. година. На бази прикупљених података и квалитета информација које су садржане у захтјевима за потрошњу, као и укупног оквира расположивих прихода, а уважавајући Владине политике и приоритете утврђен је прелиминарни нацрт буџета. Прелиминарним нацртом буџета одређени су почетни горњи лимити расхода за сваког буџетског корисника за наредне три године.

Почетна, односно иницијална ограничења су полазна основа која ће се користити при изради буџета Републике Српске, али иста могу бити измијењена током самог процеса израде буџета због могућих одступања од претпоставки и промјене политика коришћених при изради ДОБ-а. Почетна буџетска ограничења за период 2019-2021. година биће прослијеђена свим буџетским корисницима, као саставни дио Инструкције за буџетске кориснике број 2. Наведена почетна ограничења дата су у Табели 3.7.1 Почетна буџетска ограничења за период 2019-2021. година.

Табела 3.7.1 Почетна буџетска ограничења за период 2019-2021. година

Број	Институција	Ребаланс буџета РС 2018	ДОБ 2019	ДОБ 2020	ДОБ 2021
1	2	3	4	5	6
1	Предсједник Републике Српске	10.738.300	10.967.400	10.947.400	10.947.400
2	Народна скупштина Републике Српске	10.141.400	10.535.600	10.267.600	10.037.600
3	Вијеће народа Републике Српске	3.322.000	3.805.500	3.339.500	3.339.500

Број	Институција	Ребаланс буџета РС 2018	ДОБ 2019	ДОБ 2020	ДОБ 2021
1	2	3	4	5	6
4	Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти РС	290.900	259.300	259.300	259.300
5	Омбудсман за дјецу Републике Српске	760.700	805.700	796.500	795.300
6	Комисија за жалбе	173.300	179.200	180.200	181.200
7	Републичка изборна комисија	1.030.900	128.900	128.900	128.900
8	Фискални савјет Републике Српске	395.900	415.100	451.600	470.800
9	Уставни суд Републике Српске	1.975.700	1.912.100	1.932.500	1.947.500
10	Влада Републике Српске	13.770.900	14.040.200	13.869.600	14.025.200
11	Ваздухопловни сервис	1.185.800	1.102.700	1.102.200	1.104.200
12	Републичка управа за геодетске и имовинско - правне послове	18.064.800	17.995.700	18.019.800	18.043.800
13	Републички секретаријат за законодавство	715.400	747.700	742.500	744.500
14	Агенција за државну управу	744.100	715.700	722.700	721.700
15	Одбор државне управе за жалбе	282.800	263.600	261.700	263.900
16	Гендер центар	464.000	468.500	468.900	470.800
17	Канцеларија правног представника	312.900	304.500	304.700	304.900
18	Републичка управа за инспекцијске послове	12.273.900	12.825.900	12.855.600	12.885.600
19	Служба за заједничке послове Владе Републике Српске	7.686.200	7.479.600	6.934.600	6.941.100
20	Хеликоптерски сервис	2.603.400	2.551.700	2.461.100	2.453.000
21	Републичка управа цивилне заштите	5.557.700	5.540.200	5.552.200	5.564.200
22	Академија наука и умјетности Републике Српске	1.618.500	1.693.500	1.693.500	1.695.500
23	Министарство унутрашњих послова	172.799.000	172.889.400	171.789.600	171.374.300
24	Министарство просвјете и културе	14.737.600	14.866.400	14.876.400	14.906.400
25	Основне школе	206.141.100	202.553.100	203.103.100	204.403.100
26	Средње школе	77.461.400	77.988.400	78.408.800	78.697.000
27	Републички педагошки завод	1.563.200	1.574.600	1.579.600	1.584.600
28	Институције културе	11.532.300	11.458.500	11.529.800	11.612.100
29	Републички завод за заштиту културно - историјског и природног наслијеђа	751.000	785.800	751.800	752.800
30	Архив Републике Српске	859.500	867.300	864.300	868.300
31	Републички секретаријат за вјере	2.159.800	1.474.900	1.478.400	1.481.400
32	Универзитет у Бањој Луци	38.313.000	38.360.900	38.470.900	38.590.900
33	Универзитет у Источном Сарајеву	29.173.600	28.752.400	29.242.400	29.332.400
34	Висока медицинска школа Приједор	439.900	466.000	467.000	468.000
35	Висока школа за туризам и хотелијерство Требиње	357.300	361.600	364.600	368.600
36	Студентски и ђачки домови	4.708.200	4.747.900	4.771.800	4.800.300
37	Институције специјалног и умјетничког образовања	10.292.200	10.212.200	10.281.900	10.311.100
38	Завод за образовање одраслих	1.515.600	1.487.000	1.488.000	1.489.000
39	Министарство финансија	9.469.900	9.169.500	8.450.200	8.424.700
40	Пореска управа Републике Српске	27.542.200	27.820.100	27.762.000	27.725.000
41	Републички девизни инспекторат	514.200	579.900	521.700	518.700
42	Републички завод за статистику	4.549.900	4.574.300	4.642.300	4.725.300
43	Републичка управа за игре на срећу	1.272.300	1.275.000	1.267.000	1.269.000
44	Министарство правде	3.303.300	3.289.500	3.293.500	3.297.500
45	Врховни суд Републике Српске	3.025.900	3.067.700	3.074.700	3.086.700

Број	Институција	Ребаланс буџета РС 2018	ДОБ 2019	ДОБ 2020	ДОБ 2021
1	2	3	4	5	6
46	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске	681.200	690.400	693.400	696.400
47	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске, Посебно одјељење за сузбијање корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала	1.640.200	1.635.800	1.637.800	1.639.800
48	Правобранилаштво Републике Српске	4.673.800	4.674.000	4.676.000	4.678.000
49	Центар за едукацију судија и тужилаца у Републици Српској	409.900	418.100	421.100	423.100
50	Судска полиција Републике Српске	5.805.700	5.805.900	5.825.900	5.845.900
51	Окружно јавно тужилаштво Бања Лука	3.612.300	3.694.300	3.677.300	3.688.300
52	Окружно јавно тужилаштво Бијељина	1.508.800	1.514.200	1.516.200	1.518.200
53	Окружно јавно тужилаштво Добој	1.684.700	1.706.600	1.667.800	1.672.800
54	Окружно јавно тужилаштво Источно Сарајево	1.330.700	1.356.900	1.351.900	1.356.900
55	Окружно јавно тужилаштво Требиње	668.500	774.800	751.800	762.800
56	Окружни суд Бања Лука	4.433.500	4.552.700	4.552.700	4.554.700
57	Окружни суд Бијељина	1.421.800	1.450.200	1.443.700	1.445.700
58	Окружни суд Добој	1.616.400	1.693.300	1.677.000	1.683.000
59	Окружни суд Источно Сарајево	1.138.900	1.158.600	1.132.600	1.134.600
60	Окружни суд Требиње	850.700	947.300	869.300	871.300
61	Казнено - поправни завод Бања Лука	7.522.900	7.480.400	7.482.400	7.473.900
62	Казнено - поправни завод Фоча	7.480.400	7.516.100	7.517.100	7.483.700
63	Казнено - поправни завод Бијељина	3.475.100	3.467.900	3.477.900	3.487.900
64	Казнено - поправни завод Добој	2.823.400	2.866.400	2.871.400	2.876.400
65	Казнено - поправни завод Источно Сарајево	3.915.000	3.890.600	3.857.300	3.866.300
66	Казнено - поправни завод Требиње	1.705.600	1.747.700	1.751.700	1.755.700
67	Основни суд Бања Лука	7.512.500	7.621.400	7.613.400	7.614.400
68	Основни суд Мркоњић Град	926.700	927.300	930.200	929.600
69	Основни суд Прњавор	1.012.300	1.022.100	1.021.700	1.026.700
70	Основни суд Градишка	1.677.900	1.711.100	1.716.100	1.721.100
71	Основни суд Приједор	2.183.300	2.193.900	2.198.900	2.198.900
72	Основни суд Нови Град	780.400	788.200	786.100	787.700
73	Основни суд Котор Варош	887.600	885.600	886.600	887.600
74	Основни суд Бијељина	3.687.900	3.677.100	3.680.100	3.683.100
75	Основни суд Зворник	1.263.600	1.276.000	1.279.000	1.282.000
76	Основни суд Требиње	1.515.200	1.546.700	1.549.700	1.541.700
77	Основни суд Фоча	824.400	840.700	843.700	846.700
78	Основни суд Добој	1.977.850	1.980.700	1.989.800	1.990.700
79	Основни суд Теслић	969.200	969.800	971.800	973.800
80	Основни суд Дервента	1.164.500	1.155.600	1.139.700	1.144.300
81	Основни суд Модрича	1.348.600	1.352.400	1.354.400	1.356.400
82	Основни суд Соколац	2.280.400	2.255.700	2.262.700	2.270.700
83	Основни суд Власеница	978.500	988.300	983.300	983.300
84	Основни суд Вишеград	919.200	933.700	933.700	933.700
85	Основни суд Сребреница	784.300	790.400	792.400	794.400
86	Основни суд Козарска Дубица	769.400	782.200	784.200	786.200
87	Центар за пружање бесплатне правне помоћи	1.161.500	1.192.800	1.188.800	1.191.800

Број	Институција	Ребаланс буџета РС 2018	ДОБ 2019	ДОБ 2020	ДОБ 2021
1	2	3	4	5	6
88	Републички центар за истраживање рата, ратних злочина и тражења несталих лица	1.624.700	1.634.000	1.634.000	1.636.000
89	Агенција за управљање одузетом имовином	460.900	472.200	477.200	484.200
90	Виши привредни суд	871.700	876.500	878.500	880.500
91	Окружни привредни суд Бања Лука	2.246.800	2.237.500	2.245.000	2.248.000
92	Окружни привредни суд Бијељина	825.700	830.200	833.200	836.200
93	Окружни привредни суд Добој	724.100	731.700	736.700	741.700
94	Окружни привредни суд Источно Сарајево	726.700	756.500	749.000	752.000
95	Окружни привредни суд Требиње	536.100	546.400	544.400	544.400
96	Окружни привредни суд Приједор	532.000	572.000	514.000	516.000
97	Окружно јавно тужилаштво Приједор	697.400	731.300	732.300	734.300
98	Окружни суд Приједор	931.100	963.000	945.000	947.000
99	Министарство управе и локалне самоуправе	8.894.000	9.245.500	9.190.500	9.300.500
100	Министарство науке и технологије	7.487.300	7.464.900	7.467.100	7.469.100
101	Министарство здравља и социјалне заштите	79.380.000	95.892.300	96.282.600	96.838.800
102	ЈЗУ Завод за стоматологију Бања Лука	2.222.200	2.616.400	2.782.200	2.969.000
103	Министарство индустрије, енергетике и рударства	5.062.100	5.021.200	5.034.200	5.014.200
104	Републички завод за стандардизацију и метрологију	425.500	412.000	411.700	413.700
105	Републички завод за геолошка истраживања	496.500	531.100	505.100	508.100
106	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	19.874.500	19.873.600	19.883.600	19.893.600
107	Републички хидрометеоролошки завод	1.693.700	1.723.600	1.721.400	1.727.400
108	Агенција за аграрна плаћања	72.003.400	72.046.200	72.047.200	72.048.200
109	Министарство саобраћаја и веза	29.800.300	29.777.500	29.721.800	29.724.800
110	Агенција за безбједност саобраћаја	371.600	377.700	375.100	377.500
111	Министарство трговине и туризма	8.396.800	8.549.900	8.276.400	8.281.400
112	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	4.395.700	4.472.400	4.398.400	4.404.400
113	Републичка дирекција за обнову и изградњу	853.300	850.900	850.900	817.900
114	Министарство рада и борачко - инвалидске заштите	299.204.700	302.147.000	306.952.900	311.863.100
115	Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске	1.074.338.200	1.112.898.600	1.132.547.400	1.152.646.300
116	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	9.377.400	9.869.200	9.866.700	9.871.700
117	Министарство за избјеглице и расељена лица	8.973.800	8.870.000	8.906.000	8.867.600
118	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске	3.802.450	4.166.000	4.070.100	4.129.000
119	Министарство породице, омладине и спорта	7.916.900	8.073.600	8.094.600	8.115.600
120	Буџетска резерва	3.440.000	16.333.400	25.929.700	41.107.900
121	Остала буџетска потрошња	955.795.800	700.388.100	588.086.100	666.357.600
	УКУПНО	3.424.000.000	3.239.247.000	3.159.222.000	3.280.341.000

4 Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске

У овом дијелу Документа дат је преглед консолидованих оквира буџета за општи сектор владе Републике Српске. Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примицима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система финансијског извјештавања Републике Српске, према групама/подгрупама економских кодова прописаним Аналитичким контним планом за буџетске кориснике.

Табеле 4.1-5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за период 2017-2021. година
(у мил. КМ)

Економ. код	П О З И Ц И Ј А	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Извршење 2017	Извршење 2017	Извршење 2017	Извршење 2017	Извршење 2017
1	2	3	4	5	6	7
	А. П Р И Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	2.804,2	775,9	624,8	-206,2	3.998,7
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.475,9	691,3	374,2	-69,5	3.471,9
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	205,6	0,0	0,0	0,0	205,7
712	2. Доприноси за социјално осигурање	804,5	691,3	0,0	-69,5	1.426,3
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	163,2	0,0	58,3	0,0	221,5
714	4. Порези на имовину	14,3	0,0	25,1	0,0	39,4
715	5. Порези на промет производа и услуга	8,1	0,0	0,3	0,0	8,4
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	1.279,9	0,0	290,4	0,0	1.570,3
719	8. Остали порески приходи	0,2	0,0	0,2	0,0	0,3
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	298,6	4,1	193,3	-9,0	486,9
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	39,1	3,7	23,5	0,0	66,4
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	158,6	0,0	163,3	0,0	322,0
723	3. Новчане казне	20,5	0,0	0,4	0,0	20,9
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и транзакција размјене између или унутар јединица власти	9,0	0,0	0,0	-9,0	0,0
729	5. Остали непорески приходи	71,4	0,3	6,0	0,0	77,7
73	III ГРАНТОВИ	27,1	0,9	11,4	0,0	39,4
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	2,7	79,5	45,9	-127,7	0,4
787	1. Трансфери између различитих јединица власти	2,7	79,5	45,9	-127,6	0,4
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,1	-0,1	0,0
	Б. Р А С Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	2.526,8	741,6	501,2	-196,2	3.573,3
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	2.338,9	681,3	497,3	-8,6	3.508,9
411	1. Расходи за лична примања запослених	720,5	22,4	200,2	0,0	943,1
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	143,4	4,1	124,5	0,0	272,0
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	98,3	3,8	18,4	0,0	120,4
414	4. Субвенције*	108,2	10,7	13,8	0,0	132,7
415	5. Грантови	43,1	0,0	55,5	0,0	98,6
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	216,9	0,0	75,7	0,0	292,6
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.001,7	632,3	0,0	0,0	1.634,0
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи транзакција размјене између или унутар јединица власти	0,0	7,6	1,0	-8,6	0,0
419	9. Расходи по судским рјешењима	6,8	0,5	8,3	0,0	15,6
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	187,8	60,3	4,0	-187,7	64,4
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	187,8	60,3	3,8	-187,5	64,4
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,1	-0,1	0,0
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	277,4	34,3	123,6	-10,0	425,3
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-125,4	-21,5	-90,9	0,0	-237,8
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	5,0	0,0	16,1	0,0	21,1
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	130,5	21,5	106,9	0,0	258,9
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Д. С У Ф И Ц И Т / Д Е Ф И Ц И Т (В + Г)	152,0	12,8	32,7	-10,0	187,6
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	5,1	20,5	-8,2	-3,2	14,2
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-6,8	17,4	-14,0	-14,0	-17,4
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	119,5	17,4	3,8	-29,4	111,3
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	126,3	0,0	17,7	-15,4	128,7
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	23,8	-13,1	28,2	13,5	52,4
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	676,1	17,2	196,5	-14,8	875,1
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	652,3	30,3	168,3	-28,3	822,6
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-11,9	4,6	-26,3	-2,7	-36,3
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	72,1	9,3	9,9	-25,9	65,5
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	84,0	4,7	36,2	-23,2	101,7
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	0,0	11,6	3,8	0,0	15,4
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	157,1	33,3	24,5	-13,2	201,7

(у мил. КМ)

Економ. код	П О З И Ц И Ј А	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018
1	2	3	4	5	6	7
	А. П Р И Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	2.962,1	736,9	665,2	-160,4	4.203,9
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.688,1	645,1	390,0	0,0	3.723,2
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	393,2	0,0	0,4	0,0	393,6
712	2. Доприноси за социјално осигурање	835,4	645,1	0,0	0,0	1.480,5
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	0,0	0,0	58,6	0,0	58,6
714	4. Порези на имовину	14,7	0,0	27,7	0,0	42,4
715	5. Порези на промет производа и услуга	25,0	0,0	0,6	0,0	25,6
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	1.419,8	0,0	302,4	0,0	1.722,2
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,3	0,0	0,3
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	252,5	5,5	201,6	-7,4	452,1
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	55,4	2,7	25,2	0,0	83,4
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	164,7	0,0	170,8	0,0	335,4
723	3. Новчане казне	20,2	0,0	0,5	0,0	20,7
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	7,4	0,0	0,0	-7,4	0,0
729	5. Остали непорески приходи	4,8	2,8	5,1	0,0	12,7
73	III ГРАНТОВИ	20,1	0,3	5,9	0,0	26,3
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	1,4	86,0	67,8	-152,9	2,2
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	1,3	86,0	67,2	-152,4	2,2
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,1	0,0	0,6	-0,6	0,1
	Б. Р А С Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	2.769,9	722,4	517,1	-160,4	3.849,0
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	2.482,4	721,4	508,1	-7,4	3.704,4
411	1. Расходи за лична примања запослених	743,2	24,6	205,6	0,0	973,3
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	158,1	6,3	127,9	0,0	292,3
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	104,1	7,2	14,5	0,0	125,9
414	4. Субвенције*	122,1	18,7	16,8	0,0	157,7
415	5. Грантови	66,3	0,0	59,2	0,0	125,5
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	229,7	0,0	77,9	0,0	307,6
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.050,0	656,8	0,0	0,0	1.706,8
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,1	5,8	1,9	-7,4	0,3
419	9. Расходи по судским рјешењима	8,8	2,0	4,1	0,0	15,0
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	284,1	0,9	3,2	-152,9	135,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	284,1	0,9	2,7	-152,4	135,2
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,6	-0,6	0,0
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	3,4	0,1	5,8	0,0	9,3
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	192,2	14,6	148,1	0,0	354,9
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-263,5	-35,0	-125,6	0,0	-424,2
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	2,9	0,6	24,8	0,0	28,3
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	1,0	0,0	0,0	0,0	1,0
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	267,0	35,6	150,4	0,0	453,0
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,4	0,0	0,0	0,0	0,4
	Д. С У Ф И Ц И Т / Д Е Ф И Ц И Т (В + Г)	-71,3	-20,5	22,5	0,0	-69,2
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	71,3	20,4	-22,5	0,0	69,3
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-73,5	3,3	0,9	-36,4	-105,7
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	106,7	3,3	3,6	-36,4	77,2
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	180,2	0,0	2,7	0,0	182,9
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	105,1	34,7	-28,9	36,4	147,3
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	857,8	133,0	27,4	0,0	1.018,2
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	752,7	98,3	56,3	-36,4	870,9
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-37,0	-26,8	-10,1	0,0	-73,9
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	32,3	2,6	9,9	0,0	44,7
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	69,3	29,4	20,0	0,0	118,7
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	76,7	9,3	15,6	0,0	101,6
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

(у мил. КМ)

Економ. код	П О З И Ц И Ј А	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019
1	2	3	4	5	6	7
	А. П Р И Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	3.001,9	791,1	673,7	-163,0	4.303,6
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.736,6	667,9	439,2	0,0	3.843,7
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	407,2	0,0	0,0	0,0	407,2
712	2. Доприноси за социјално осигурање	849,4	667,9	0,0	0,0	1.517,3
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	0,0	0,0	62,6	0,0	62,6
714	4. Порези на имовину	15,3	0,0	28,8	0,0	44,1
715	5. Порези на промет производа и услуга	12,0	0,0	0,4	0,0	12,4
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	1.452,8	0,0	347,2	0,0	1.800,0
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	253,6	1,6	188,1	-2,1	441,1
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	56,2	1,6	25,8	0,0	83,6
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	170,1	0,0	156,6	0,0	326,8
723	3. Новчане казне	20,9	0,0	0,5	0,0	21,4
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	2,0	0,0	0,1	-2,1	0,0
729	5. Остали непорески приходи	4,3	0,0	5,1	0,0	9,4
73	III ГРАНТОВИ	10,6	0,3	6,0	0,0	16,9
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	1,1	121,3	40,4	-160,9	1,9
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	1,1	121,3	39,8	-160,3	1,9
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,6	-0,6	0,0
	Б. Р А С Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	2.849,2	759,1	532,3	-163,0	3.977,6
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	2.536,6	758,1	522,9	-2,1	3.815,5
411	1. Расходи за лична примања запослених	750,6	24,6	207,0	0,0	982,2
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	163,0	6,5	128,7	0,0	298,2
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	112,1	8,2	12,3	0,0	132,6
414	4. Субвенције*	114,3	35,4	16,0	0,0	165,7
415	5. Грантови	49,4	0,0	63,0	0,0	112,4
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	243,3	0,0	88,9	0,0	332,2
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.090,0	681,1	0,0	0,0	1.771,1
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,1	0,3	2,0	-2,1	0,3
419	9. Расходи по судским рјешењима	13,7	2,0	5,0	0,0	20,7
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	296,3	0,9	3,4	-160,9	139,7
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	296,2	0,9	2,8	-160,3	139,7
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,6	-0,6	0,0
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	16,3	0,1	6,0	0,0	22,4
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	152,7	32,0	141,4	0,0	326,0
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-172,5	-33,6	-91,7	0,0	-297,8
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	2,9	0,0	19,0	0,0	21,9
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	175,2	33,6	110,7	0,0	319,5
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,4	0,0	0,0	0,0	0,4
	Д. С У Ф И Ц И Т / Д Е Ф И Ц И Т (В + Г)	-19,8	-1,6	49,7	0,0	28,2
	Ћ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	19,9	-30,9	-49,6	0,0	-60,6
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-58,3	6,6	-0,7	-8,5	-60,9
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	66,9	6,6	2,0	-8,5	67,0
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	125,2	0,0	2,7	0,0	127,9
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	82,7	-21,3	-44,8	8,5	25,1
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	570,8	0,0	0,1	0,0	570,9
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	488,1	21,3	44,9	-8,5	545,8
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-2,8	-25,1	-12,7	0,0	-40,6
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	31,2	1,6	10,1	0,0	42,9
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	34,0	26,7	22,8	0,0	83,5
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	-1,8	9,0	8,6	0,0	15,8
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ћ)	0,1	-32,5	0,0	0,0	-32,3

(у мил. КМ)

Економ. код	П О З И Ц И Ј А	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020
1	2	3	4	5	6	7
	А. П Р И Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	3.080,0	805,7	705,2	-159,5	4.431,4
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.807,6	683,3	466,2	0,0	3.957,1
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	422,0	0,0	0,0	0,0	422,0
712	2. Доприноси за социјално осигурање	870,1	683,3	0,0	0,0	1.553,4
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	0,0	0,0	64,1	0,0	64,1
714	4. Порези на имовину	15,9	0,0	30,0	0,0	45,8
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,7	0,0	0,2	0,0	0,9
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	1.499,0	0,0	371,7	0,0	1.870,7
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	261,0	1,5	195,6	-2,3	455,7
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	57,0	1,5	26,8	0,0	85,3
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	175,5	0,0	162,9	0,0	338,4
723	3. Новчане казне	21,8	0,0	0,5	0,0	22,3
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и транзакција размјене између или унутар јединица власти	2,2	0,0	0,1	-2,3	0,0
729	5. Остали непорески приходи	4,4	0,0	5,1	0,0	9,5
73	III ГРАНТОВИ	10,2	0,3	6,0	0,0	16,5
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	1,3	120,6	37,4	-157,2	2,1
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	1,1	120,6	36,8	-156,6	1,9
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,2	0,0	0,6	-0,6	0,2
	Б. Р А С Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	2.886,7	762,9	543,3	-159,5	4.033,4
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	2.563,1	761,9	532,9	-2,3	3.855,5
411	1. Расходи за лична примања запослених	751,8	24,6	208,4	0,0	984,8
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	161,4	6,5	129,7	0,0	297,5
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	116,2	7,1	10,5	0,0	133,7
414	4. Субвенције*	114,5	35,4	16,0	0,0	165,9
415	5. Грантови	47,6	0,0	67,0	0,0	114,6
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	248,2	0,0	94,0	0,0	342,2
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.110,0	686,2	0,0	0,0	1.796,2
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи транзакција размјене између или унутар јединица власти	0,1	0,2	2,3	-2,3	0,3
419	9. Расходи по судским рјешењима	13,3	2,0	5,0	0,0	20,3
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	297,7	0,9	3,4	-157,2	144,8
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	297,7	0,9	2,8	-156,6	144,8
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,6	-0,6	0,0
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	25,9	0,1	7,0	0,0	33,0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	193,3	42,8	161,9	0,0	398,0
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-121,1	-23,1	-117,4	0,0	-261,6
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	2,9	0,0	14,1	0,0	17,0
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	123,8	23,1	131,5	0,0	278,4
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,4	0,0	0,0	0,0	0,4
	Д. С У Ф И Ц И Т / Д Е Ф И Ц И Т (В + Г)	72,2	19,7	44,5	0,0	136,4
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	-72,2	-37,0	-44,5	0,0	-153,6
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-28,5	4,9	-1,7	-6,9	-32,1
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	91,2	4,9	1,0	-6,9	90,2
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	119,6	0,0	2,7	0,0	122,3
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	-45,0	-24,8	-40,0	6,9	-102,8
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	324,9	0,0	0,1	0,0	325,0
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	369,9	24,8	40,1	-6,9	427,9
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-7,3	-25,1	-12,9	0,0	-45,3
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	28,3	1,6	8,2	0,0	38,1
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	35,6	26,7	21,1	0,0	83,4
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	8,6	8,0	10,1	0,0	26,7
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	-17,3	0,0	0,0	-17,2

(у мил. КМ)

Економ. код	П О З И Ц И Ј А	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2021	Пројекција 2021	Пројекција 2021	Пројекција 2021	Пројекција 2021
1	2	3	4	5	6	7
	А. П Р И Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	3.181,2	814,6	727,7	-152,6	4.570,9
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.902,3	699,2	480,9	0,0	4.082,4
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	437,2	0,0	0,0	0,0	437,2
712	2. Доприноси за социјално осигурање	889,3	699,2	0,0	0,0	1.588,5
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	0,0	0,0	65,5	0,0	65,5
714	4. Порези на имовину	16,5	0,0	31,2	0,0	47,7
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,7	0,0	0,2	0,0	0,9
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	1.558,6	0,0	383,8	0,0	1.942,4
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	268,4	1,3	203,4	-2,3	470,9
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	57,8	1,3	27,9	0,0	87,1
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	181,3	0,0	169,4	0,0	350,7
723	3. Новчане казне	22,6	0,0	0,5	0,0	23,1
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција између или унутар јединица власти	2,2	0,0	0,1	-2,3	0,0
729	5. Остали непорески приходи	4,5	0,0	5,1	0,0	9,6
73	III ГРАНТОВИ	10,0	0,3	6,0	0,0	16,3
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	0,6	113,7	37,4	-150,3	1,4
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	0,3	113,7	36,8	-149,7	1,1
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,4	0,0	0,6	-0,6	0,4
	Б. Р А С Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	2.924,6	766,7	549,0	-152,6	4.087,8
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	2.588,2	765,7	538,6	-2,3	3.890,2
411	1. Расходи за лична примања запослених	754,2	24,7	209,7	0,0	988,6
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	161,0	6,6	130,7	0,0	298,2
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	117,6	5,8	8,9	0,0	132,3
414	4. Субвенције*	114,7	35,4	16,0	0,0	166,1
415	5. Грантови	44,1	0,0	71,0	0,0	115,1
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	253,1	0,0	95,0	0,0	348,1
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.130,0	691,2	0,0	0,0	1.821,2
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција између или унутар јединица власти	0,1	0,1	2,3	-2,3	0,3
419	9. Расходи по судским рјешењима	13,3	2,0	5,0	0,0	20,3
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	295,4	0,9	3,4	-150,3	149,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	295,3	0,9	2,8	-149,7	149,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,6	-0,6	0,0
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	41,1	0,1	7,0	0,0	48,2
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	256,6	47,8	178,7	0,0	483,2
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-116,6	-23,1	-132,4	0,0	-272,1
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	2,9	0,0	14,2	0,0	17,1
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	119,3	23,1	146,6	0,0	289,0
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,4	0,0	0,0	0,0	0,4
	Д. С У Ф И Ц И Т / Д Е Ф И Ц И Т (В + Г)	140,0	24,7	46,3	0,0	211,0
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	-140,0	-38,2	-46,3	0,0	-224,6
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	55,7	4,9	-1,7	-7,1	51,8
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	63,4	4,9	1,0	-7,1	62,2
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	7,8	0,0	2,7	0,0	10,5
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	-200,9	-26,1	-41,7	7,1	-261,6
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	246,3	0,0	0,1	0,0	246,4
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	447,2	26,1	41,8	-7,1	508,0
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-6,4	-25,1	-12,9	0,0	-44,4
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	28,0	1,6	8,2	0,0	37,8
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	34,4	26,7	21,1	0,0	82,2
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	11,5	8,0	10,1	0,0	29,6
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	-13,5	0,0	0,0	-13,5

4.1 Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG)

Законом о буџетском систему Републике Српске, у члану 15. став 2, дефинисано је да стандардне буџетске класификације обухватају фондовску, организациону, економску, подекономску (субаналитичку), функционалну и програмску (пројектну) класификацију.

У наставку је дат преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији, односно класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG – Classification of the Functions of the Government).

Табела 4.1.1: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2017. годину
(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2017. година							Структура (%)
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	243,6	9,9	253,5	249,0	0,0	-16,2	486,4	12,8%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,3	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	284,0	1,7	285,7	8,8	0,0	0,0	294,6	7,7%
4	Економски послови	155,0	108,1	263,2	59,8	0,0	-6,9	316,1	8,3%
5	Заштита животне средине	2,6	1,2	3,9	13,0	0,0	-0,7	16,2	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	2,8	19,9	22,7	78,1	0,0	-3,6	97,2	2,6%
7	Здравство	16,6	57,7	74,3	4,5	614,7	-15,9	677,6	17,8%
8	Рекреација, култура и религија	22,4	1,3	23,7	43,9	0,0	-1,3	66,3	1,7%
9	Образовање	365,8	24,2	390,1	46,6	0,0	-1,4	435,2	11,4%
10	Социјална заштита	1.331,5	3,6	1.335,1	88,5	148,4	-150,6	1.421,3	37,3%
	УКУПНО (1 до 10)	2.424,5	227,7	2.652,2	592,6	763,1	-196,7	3.811,1	100,0%

Табела 4.1.2: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2018. годину
(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2018. година							Структура (%)
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	326,5	18,1	344,6	261,8	0,0	-13,2	593,2	13,9%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	255,4	3,1	258,5	9,6	0,0	0,0	268,2	6,3%
4	Економски послови	143,3	197,2	340,5	72,0	0,0	-5,6	406,8	9,5%
5	Заштита животне средине	2,2	2,3	4,5	13,6	0,0	-0,6	17,5	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	79,3	36,2	115,6	68,0	0,0	-3,0	180,6	4,2%
7	Здравство	36,3	105,1	141,4	4,8	610,7	-13,0	743,9	17,4%
8	Рекреација, култура и религија	21,8	2,4	24,2	71,3	0,0	-1,1	94,3	2,2%
9	Образовање	372,8	44,1	417,0	48,2	0,0	-1,2	464,0	10,9%
10	Социјална заштита	1.380,7	6,5	1.387,2	93,4	146,7	-122,8	1.504,6	35,2%
	УКУПНО (1 до 10)	2.618,3	415,1	3.033,4	642,7	757,4	-160,4	4.273,1	100,0%

Табела 4.1.3: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2019. годину
(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2019. година							
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	342,7	12,8	355,6	268,7	0,0	-13,4	610,9	14,3%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	258,8	2,2	261,0	9,9	0,0	0,0	270,9	6,3%
4	Економски послови	156,4	139,6	295,9	62,0	0,0	-5,7	352,2	8,2%
5	Заштита животне средине	2,3	1,6	3,9	13,9	0,0	-0,6	17,2	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	80,9	25,7	106,6	69,5	0,0	-3,0	173,1	4,0%
7	Здравство	36,1	74,4	110,5	4,9	624,5	-13,2	726,8	17,0%
8	Рекреација, култура и религија	21,4	1,7	23,1	49,6	0,0	-1,1	71,6	1,7%
9	Образовање	374,1	31,2	405,3	49,5	0,0	-1,2	453,6	10,6%
10	Социјална заштита	1.455,2	4,6	1.459,8	95,9	168,1	-124,8	1.599,1	37,4%
	УКУПНО (1 до 10)	2.727,9	293,8	3.021,7	624,0	792,7	-163,0	4.275,4	100,0%

Табела 4.1.4: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2020. годину
(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2020. година							
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	342,1	10,5	352,7	285,4	0,0	-13,1	625,0	14,6%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	257,7	1,8	259,5	10,5	0,0	0,0	270,0	6,3%
4	Економски послови	165,5	114,8	280,4	65,8	0,0	-5,6	340,6	7,9%
5	Заштита животне средине	2,3	1,3	3,6	14,8	0,0	-0,6	17,8	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	84,4	21,1	105,5	73,9	0,0	-2,9	176,5	4,1%
7	Здравство	36,6	61,2	97,8	5,2	619,2	-12,9	709,4	16,5%
8	Рекреација, култура и религија	21,5	1,4	22,8	50,6	0,0	-1,1	72,4	1,7%
9	Образовање	375,8	25,7	401,5	52,6	0,0	-1,2	452,9	10,5%
10	Социјална заштита	1.480,2	3,8	1.484,0	101,9	166,8	-122,1	1.630,6	38,0%
	УКУПНО (1 до 10)	2.766,1	241,7	3.007,8	660,7	786,0	-159,5	4.295,0	100,0%

Табела 4.1.5: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2021. годину
(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2021. година							
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	342,8	10,1	352,9	294,3	0,0	-12,6	634,6	14,6%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	257,5	1,7	259,2	10,8	0,0	0,0	270,0	6,2%
4	Економски послови	180,7	109,9	290,6	67,9	0,0	-5,3	353,1	8,1%
5	Заштита животне средине	2,3	1,3	3,6	15,3	0,0	-0,6	18,3	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	84,9	20,2	105,1	76,2	0,0	-2,8	178,4	4,1%
7	Здравство	37,3	58,6	95,9	5,4	622,3	-12,3	711,3	16,3%
8	Рекреација, култура и религија	21,6	1,3	22,9	52,2	0,0	-1,0	74,0	1,7%
9	Образовање	377,6	24,6	402,2	54,2	0,0	-1,1	455,3	10,4%
10	Социјална заштита	1.505,2	3,6	1.508,8	105,2	167,6	-116,8	1.664,8	38,2%
	УКУПНО (1 до 10)	2.809,9	231,3	3.041,3	681,4	789,8	-152,6	4.359,9	100,0%

5 Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији

У овом дијелу Документа, подаци су презентовани кроз форму Обрасца ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама, који представља преглед прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака разврстаних према GFS кодовима. *GFS - Government Finance Statistics* је макроекономски статистички оквир дизајниран од стране ММФ-а за потребе праћења статистике владиних финансија и фискалне анализе. Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према економским кодовима прописаним Аналитичким контним планом за буџетске кориснике и преглед према GFS кодовима заснивају се на истим подацима, међутим, због методолошких разлика у презентацији података долази до разлика у одређеним позицијама:

1. **Разлика у обухвату контролисаних ентитета:** Преглед консолидованог оквира буџета Републике Српске за сектор опште владе према GFS кодовима, поред раније описаног обухвата података, садржи и финансијске планове/податке јавних предузећа ЈП „Путеви Републике Српске“ и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“.
2. **Концептуална разлика у извјештајима:** Образац ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама има форму затворене табеле, у коју се за утврђивање нето финансирања поред текућих примитка и издатка по основу финансирања, тј. финансијске имовине, задуживања и осталих примитака и издатака који се посматрају кроз финансијске планове и њихово извршење, укључују и подаци преузети из биланса стања: промјене у стању жиро рачуна, промјене у стању обавеза и потраживања.^[1]
3. **Различит начин презентовања расхода евидентираних по основу обавеза које су буџетски корисници створили изнад расположивих буџетских средстава^[2]:** У Обрасцу ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама ови расходи су укључени на одговарајуће линије тј. врсте расхода и издатака, док у обрасцима финансијског извјештавања о извршењу буџета/финансијских планова према кодовима аналитичког контног плана за буџетске кориснике нису видљиви, јер су исказани на контма обрачунских расхода кроз биланс успјеха.
4. **Разлике у класификацији појединих врста прихода, примитака и расхода и издатака:** Ове разлике се премошћавају детаљним кодирањем прописаних аналитичких konta на GFS кодове. У значајној мјери се јављају само у оквиру прихода (класа 7 у Аналитичком контном плану за буџетске кориснике/ класа 1 у GFS класификацијама).

Почев од 2017. године, извршење финансијских планова према GFS кодовима, презентовано кроз мјесечни Образац ПИТ за ниво централне владе, те квартални Образац ПИТ за ниво опште владе, доступно је на интернет страници Министарства финансија.

^[1] Разлике по овом основу значајније су изражене приликом презентовања историских података него планских, обзиром да буџетски планови углавном не укључују податке из БС.

^[2] Разлике по овом основу евидентне су само код презентовања историских података.

Табела 5.1: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2017. г. према GFS методологији
(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
	Извршење 2017	Извршење 2017	Извршење 2017	Извршење 2017	Извршење 2017	Извршење 2017	Извршење 2017	Извршење 2017
2	3	4	5	6	7	8	9	10
А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.740,5	775,9	625,3	-207,0	3.934,6	165,5	-70,6	4.029,5
I ПОРЕЗИ	1.735,5	0,0	402,6	0,0	2.138,1	85,1	0,0	2.223,2
II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	798,8	691,3	0,0	-69,5	1.420,7	0,0	0,0	1.420,7
III ГРАНТОВИ	22,1	80,0	51,4	-128,1	25,5	67,0	-67,0	25,5
IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	184,0	4,5	171,3	-9,4	350,4	13,4	-3,6	360,2
Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	2.550,3	741,6	501,7	-196,9	3.596,8	87,8	-67,6	3.617,1
I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	703,8	21,3	196,0	0,0	921,2	6,1	0,0	927,3
II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	142,9	4,1	124,0	-0,6	270,3	64,3	0,0	334,7
III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
IV КАМАТА	97,2	11,3	17,8	-8,3	118,1	17,3	-3,3	132,1
V СУБВЕНЦИЈЕ	108,2	10,7	13,8	0,0	132,7	0,0	0,0	132,7
VI ГРАНТОВИ	187,6	60,3	4,4	-187,9	64,4	0,0	-64,3	0,1
VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	1.258,5	633,4	79,8	0,0	1.971,8	0,0	0,0	1.971,8
VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	52,0	0,5	65,9	0,0	118,4	0,1	0,0	118,5
В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б)	190,1	34,3	123,6	-10,2	337,8	77,7	-3,0	412,5
Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	125,7	21,5	90,9	0,0	238,0	145,8	-1,0	382,9
Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В-Г)	64,4	12,8	32,7	-10,2	99,8	-68,1	-2,0	29,6
Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е-Ж)	64,8	12,9	33,2	-10,2	100,7	-63,2	-2,0	35,5
Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-24,5	-47,2	45,6	28,9	2,8	-55,5	-45,5	-98,2
I ДОМАЋА	39,2	-47,2	45,6	28,9	66,6	-55,5	-45,5	-34,4
II СТРАНА	-63,7	0,0	0,0	0,0	-63,7	0,0	0,0	-63,7
Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I+II)	-89,3	-60,1	12,4	39,1	-97,8	7,7	-43,5	-133,6
I ДОМАЋЕ	19,2	-60,1	-3,9	39,1	-5,6	38,2	-43,5	-10,9
II СТРАНО	-108,6	0,0	16,3	0,0	-92,3	-30,5	0,0	-122,8
З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д-Ђ)	-0,4	-0,1	-0,5	0,0	-0,9	-4,9	0,0	-5,9

Табела 5.2: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2018. г. према GFS методологији
(у мил. КМ)

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	1 А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.962,1	736,9	665,2	-160,4	4.203,8	247,7	-142,1	4.309,4
11	I ПОРЕЗИ	1.915,8	0,0	417,4	0,0	2.333,1	90,3	0,0	2.423,4
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	830,8	645,1	0,0	0,0	1.475,9	0,0	0,0	1.475,9
13	III ГРАНТОВИ	14,1	86,0	67,8	-152,9	15,0	139,6	-137,3	17,2
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	201,4	5,8	180,1	-7,4	379,9	17,8	-4,8	392,9
	2 Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	2.769,9	722,4	517,0	-160,4	3.849,0	111,4	-142,1	3.818,4
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	720,6	23,3	201,5	0,0	945,4	7,2	0,0	952,6
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	138,6	6,3	126,4	0,0	271,3	83,9	0,0	355,2
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	101,5	13,0	16,1	-7,4	123,2	20,3	-4,8	138,7
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	122,1	18,8	16,8	0,0	157,7	0,0	0,0	157,7
26	VI ГРАНТОВИ	284,2	0,9	3,2	-152,9	135,3	0,0	-133,9	1,4
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	1.302,3	658,0	82,0	0,0	2.042,3	0,0	0,0	2.042,3
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	100,7	2,1	70,9	0,0	173,8	0,0	-3,4	170,4
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б)	192,1	14,5	148,2	0,0	354,8	136,2	0,0	491,1
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	263,5	35,0	125,6	0,0	424,2	116,5	0,0	540,7
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В-Г)	-71,4	-20,5	22,6	0,0	-69,3	19,7	0,0	-49,6
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е-Ж)	-71,3	-20,4	22,5	0,0	-69,3	19,7	0,0	-49,6
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-28,0	-11,2	-25,5	36,4	-28,3	0,0	6,3	-22,0
321	I ДОМАЋА	-28,0	-11,2	-25,5	36,4	-28,3	0,0	6,3	-22,0
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I+II)	43,3	9,2	-48,0	36,4	40,9	-19,7	6,3	27,5
331	I ДОМАЋЕ	-421,8	9,2	-47,9	36,4	-424,1	11,7	6,3	-406,1
332	II СТРАНО	465,1	0,0	-0,1	0,0	465,0	-31,4	0,0	433,6
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д-Ђ)	-0,1	-0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 5.3: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2019. г. према GFS методологији
(у мил. КМ)

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈП РС и ЈП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	3.001,8	791,1	673,7	-163,0	4.303,6	254,5	-144,5	4.413,5
11	I ПОРЕЗИ	1.953,0	0,0	470,9	0,0	2.423,9	95,8	0,0	2.519,7
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	844,3	667,9	0,0	0,0	1.512,2	0,0	0,0	1.512,2
13	III ГРАНТОВИ	4,4	121,3	40,4	-160,9	5,2	138,1	-138,1	5,2
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	200,1	1,9	162,4	-2,1	362,3	20,6	-6,4	376,4
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	2.849,2	759,1	532,3	-163,0	3.977,6	115,0	-144,5	3.948,1
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	728,2	23,4	202,5	0,0	954,1	7,4	0,0	961,6
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	142,5	6,4	127,3	0,0	276,2	84,8	0,0	360,9
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	110,3	8,5	14,0	-2,1	130,7	22,8	-6,4	147,1
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	114,3	35,4	16,0	0,0	165,7	0,0	0,0	165,7
26	VI ГРАНТОВИ	296,3	0,9	3,4	-160,9	139,7	0,0	-138,1	1,6
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	1.355,7	682,3	93,4	0,0	2.131,4	0,0	0,0	2.131,4
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	101,9	2,2	75,7	0,0	179,8	0,0	0,0	179,8
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б)	152,6	32,0	141,4	0,0	325,9	139,4	0,0	465,4
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	172,5	33,6	91,7	0,0	297,8	76,9	0,0	374,7
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В-Г)	-19,9	-1,6	49,7	0,0	28,2	62,5	0,0	90,7
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е-Ж)	-19,9	30,9	49,6	0,0	60,6	62,5	0,0	123,1
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	37,0	-15,2	-17,5	8,5	12,8	0,0	16,1	28,9
321	I ДОМАЋА	37,0	-15,2	-17,5	8,5	12,8	0,0	16,1	28,9
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I+II)	56,9	-46,0	-67,1	8,5	-47,8	-62,5	16,1	-94,2
331	I ДОМАЋЕ	-37,8	-46,0	-67,1	8,5	-142,5	-30,2	16,1	-156,6
332	II СТРАНО	94,7	0,0	0,0	0,0	94,7	-32,3	0,0	62,4
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д-Ђ)	0,0	-32,5	0,0	0,0	-32,4	0,0	0,0	-32,4

Табела 5.4: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2020. г. према GFS методологији
(у мил. КМ)

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈП РС и ЈП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	3.080,0	805,7	705,2	-159,5	4.431,3	264,7	-149,3	4.546,7
11	I ПОРЕЗИ	2.005,9	0,0	499,1	0,0	2.505,0	100,0	0,0	2.605,0
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	864,7	683,3	0,0	0,0	1.548,0	0,0	0,0	1.548,0
13	III ГРАНТОВИ	4,1	120,6	37,4	-157,2	4,9	143,2	-143,2	4,9
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	205,2	1,8	168,7	-2,3	373,4	21,5	-6,1	388,7
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	2.886,7	762,9	543,3	-159,5	4.033,4	114,9	-149,3	3.999,0
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	729,5	23,4	203,9	0,0	956,8	7,7	0,0	964,5
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	140,3	6,4	128,3	0,0	275,0	84,6	0,0	359,6
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	114,7	7,2	12,5	-2,3	132,1	22,7	-6,1	148,7
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	114,5	35,4	16,0	0,0	165,9	0,0	0,0	165,9
26	VI ГРАНТОВИ	297,7	0,9	3,4	-157,2	144,8	0,0	-143,2	1,6
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	1.380,5	687,4	98,5	0,0	2.166,4	0,0	0,0	2.166,4
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	109,5	2,2	80,7	0,0	192,3	0,0	0,0	192,3
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б)	193,2	42,8	161,9	0,0	397,9	149,7	0,0	547,6
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	121,1	23,1	117,4	0,0	261,6	91,4	0,0	353,0
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В-Г)	72,1	19,7	44,5	0,0	136,3	58,3	0,0	194,6
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е-Ж)	72,2	37,0	44,5	0,0	153,6	58,3	0,0	211,9
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	0,3	-12,6	-16,2	6,9	-21,6	0,0	11,5	-10,1
321	I ДОМАЋА	0,3	-12,6	-16,2	6,9	-21,6	0,0	11,5	-10,1
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I+II)	-71,9	-49,5	-60,7	6,9	-175,2	-58,3	11,5	-222,0
331	I ДОМАЋЕ	-12,9	-49,5	-60,7	6,9	-116,2	-26,0	11,5	-130,7
332	II СТРАНО	-59,0	0,0	0,0	0,0	-59,0	-32,3	0,0	-91,3
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д-Ђ)	0,0	-17,3	0,0	0,0	-17,3	0,0	0,0	-17,3

Табела 5.5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2021. г. према GFS методологији
(у мил. КМ)

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Пројекција 2021	Пројекција 2021	Пројекција 2021	Пројекција 2021	Пројекција 2021	Пројекција 2021	Пројекција 2021	Пројекција 2021
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	3.181,2	814,6	727,7	-152,6	4.570,9	269,8	-153,9	4.686,7
11	I ПОРЕЗИ	2.084,1	0,0	515,1	0,0	2.599,2	102,1	0,0	2.701,3
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	883,7	699,2	0,0	0,0	1.582,9	0,0	0,0	1.582,9
13	III ГРАНТОВИ	3,1	113,7	37,4	-150,3	3,9	147,7	-147,7	3,9
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	210,3	1,6	175,2	-2,3	384,8	20,0	-6,2	398,6
	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	2.924,6	766,7	549,0	-152,6	4.087,8	114,5	-153,9	4.048,4
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	732,0	23,5	205,2	0,0	960,7	8,0	0,0	968,7
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	139,5	6,5	129,3	0,0	275,3	83,5	0,0	358,8
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	116,4	5,9	10,9	-2,3	130,9	23,0	-6,2	147,7
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	114,7	35,4	16,0	0,0	166,1	0,0	0,0	166,1
26	VI ГРАНТОВИ	295,4	0,9	3,4	-150,3	149,3	0,0	-147,7	1,6
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	1.405,3	692,4	99,5	0,0	2.197,2	0,0	0,0	2.197,2
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	121,4	2,2	84,7	0,0	208,2	0,0	0,0	208,2
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	256,5	47,8	178,7	0,0	483,1	155,3	0,0	638,4
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	116,6	23,1	132,4	0,0	272,1	94,3	0,0	366,4
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	139,9	24,7	46,3	0,0	211,0	60,9	0,0	271,9
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	140,0	38,2	46,3	0,0	224,6	60,9	0,0	285,5
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-86,6	-12,6	-16,2	7,1	-108,1	0,0	14,1	-94,1
321	I ДОМАЋА	-86,6	-12,6	-16,2	7,1	-108,1	0,0	14,1	-94,1
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	-226,6	-50,8	-62,4	7,1	-332,7	-60,9	14,1	-379,6
331	I ДОМАЋЕ	-30,2	-50,8	-62,4	7,1	-136,4	-28,6	14,1	-150,9
332	II СТРАНО	-196,4	0,0	0,0	0,0	-196,4	-32,3	0,0	-228,7
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	-0,1	-13,5	0,0	0,0	-13,6	0,0	0,0	-13,6