

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**



**РЕВИДИРАНИ ДОКУМЕНТ ОКВИРНОГ БУЏЕТА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ЗА ПЕРИОД 2016-2018.
ГОДИНА**

Децембар, 2015. године

САДРЖАЈ

1	РЕЗИМЕ.....	3
2	ПРОЦЈЕНА И ПРОЈЕКЦИЈЕ МАКРОЕКОНОМСКИХ ПОКАЗАТЕЉА.....	4
2.1	МЕЂУНАРОДНО ЕКОНОМСКО ОКРУЖЕЊЕ	4
2.2	МАКРОЕКОНОМСКА КРЕТАЊА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ.....	9
3	СРЕДЊОРОЧНА ФИСКАЛНА СТРАТЕГИЈА.....	11
3.1	ПРОЈЕКЦИЈА ПРИХОДА ОД ИНДИРЕКТНИХ ПОРЕЗА НА НИВОУ БИХ	11
3.2	ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ	11
3.3	ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ БУЏЕТА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	13
3.4	ДОПРИНОСИ ВАНБУЏЕТСКИХ ФОНДОВА.....	15
3.5	ПОРЕСКЕ ПОЛИТИКЕ И УПРАВЉАЊЕ ПОРЕЗИМА	16
4	ЈАВНА ПОТРОШЊА.....	20
4.1	РАСХОДИ ЗА ЛИЧНА ПРИМАЊА	20
4.2	РАСХОДИ ПО ОСНОВУ КОРИШЋЕЊА РОБА И УСЛУГА.....	21
4.3	РАСХОДИ ФИНАНСИРАЊА И ДРУГИ ФИНАНСИЈСКИ ТРОШКОВИ	21
4.4	СУБВЕНЦИЈЕ.....	22
4.5	ГРАНТОВИ	23
4.6	ДОЗНАКЕ НА ИМЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ КОЈЕ СЕ ИСПЛАЋУЈУ ИЗ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ, ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.....	24
4.7	ДОЗНАКЕ НА ИМЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ КОЈЕ ИСПЛАЋУЈУ ИНСТИТУЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА	25
4.8	ТРАНСФЕРИ	26
4.9	ОСТАЛА БУЏЕТСКА ПОТРОШЊА.....	28
4.9.1	Спољни дуг.....	28
4.9.2	Унутрашњи дуг.....	29
4.9.3	Степен задужености.....	37
4.10	КАПИТАЛНА ПОТРОШЊА: ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ И ЈАВНЕ ИНВЕСТИЦИЈЕ	38
5	БУЏЕТСКИ ПРИОРИТЕТИ ЗА ПЕРИОД 2016-2018. ГОДИНА.....	41
6	ПРИЛОГ: ПРЕГЛЕД КОНСОЛИДОВАНИХ ПРИХОДА И РАСХОДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....	46

1 РЕЗИМЕ

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2016-2018. година (ДОБ РС 2016-2018) је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције: буџета за Централну владу Републике Српске, буџета јединица локалне самоуправе, финансијских планова ванбуџетских фондова, ЈП «Путеви Републике Српске» и ЈП «Аутопутеви Републике Српске». У оквиру податка за Централну владу, поред Буџета Републике, обухваћени су и подаци о средствима по пројектима финансираним из средстава са „escrow“ рачуна (Развојни програм Републике Српске), пројекти финансирани из иностранства, пројекције корисника буџета Републике који користе фондове 02-05 и послују унутар Главне књиге трезора (ГКТ), те пројекције корисника буџета Републике који посједују банкарске рачуне и послују изван ГКТ. На тај начин, наставља се са методологијом исказивања фискалних података у складу са GFS методологијом (Government System of Accounts) и са Системом националних рачуна из 1995. године.

Према томе, подаци исказани у ДОБ-у РС 2016-2018, су дати према стандардима прикупљања и представљања фискалне статистике, и као такви су основа фискалних анализа и имају улогу у развијању и надгледању економских и фискалних програма, али и у пословима праћења мјера економске политике.

Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12, 52/14) у члану 16. дефинисана је израда Документа оквирног буџета Републике Српске као основе за припрему и израду буџета. Намјена ДОБ-а РС 2016-2018 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет, односно припрема и израда буџета засниваће се на ДОБ-у. ДОБ даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2016-2018. година. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

ДОБ 2016-2018. чине сљедећа поглавља: Резиме, Процјена и пројекције макроекономских показатеља; Средњорочна фискална стратегија; Јавна потрошња; Буџетски приоритети за период 2016-2018. година и Прилог - преглед консолидованих прихода и расхода Републике Српске.

Народна Скупштина Републике Српске је на 12. Посебној сједници, одржаној 02-04. децембра 2015. године, усвојила законе којима Фонд ПИО добија статус корисника прихода буџета Републике Српске. Начин преласка Фонда ПИО на трезорски начин пословања дефинисан је Законом о измјенама и допунама Закона о трезору, док је Законом о измјенама и допунама Закона о доприносима прописано да се средства прикупљена уплатом доприноса распоређују у складу са прописима којима се уређује буџетски систем. Услијед укључивања Фонда ПИО у оквир буџета Републике Српске, као буџетског корисника, дошло је до значајних измјена у планираним оквирима буџета Републике Српске за наредни период, Министарство финансија Републике Српске извршило је неопходне измјене Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2016-2018. година (у даљем тексту Ревидирани ДОБ РС 2016-2018).

Приликом израде Ревидираног ДОБ-а РС 2016-2018, узети су у обзир важећи законски, подзаконски и други акти, постојеће политике, те извјесне измјене истих, одлуке институција Републике Српске, институција БиХ, као и договори са међународним финансијским институцијама, а што је било познато до завршетка израде документа. У недостатку основа за израду пројекција кориштене су и одговарајуће претпоставке. Свака промјена наведених основа кориштених при пројекцијама, настала, прије свега, као резултат прихваћених договора са међународним финансијским и другим релевантним институцијама, од стране законодавне и извршне власти Републике Српске, као и промјена по било ком другом основу, захтијеваће измјену истих.

2 ПРОЦЕНА И ПРОЈЕКЦИЈЕ МАКРОЕКОНОМСКИХ ПОКАЗАТЕЉА

2.1 МЕЂУНАРОДНО ЕКОНОМСКО ОКРУЖЕЊЕ

Према извјештају ММФ-а из октобра 2015. године, World Economic Outlook (WEO), у којем се анализирају глобална економска кретања, пројекција глобалног раста износи 3,1%.

Табела 2.1.1: Преглед пројекција ММФ-а, ажурирано у октобру 2015. г.				
	Пројекције			
	2013	2014	2015	2016
Реални раст БДП-а, %				
Свијет	3,4	3,4	3,1	3,6
Развијене економије	1,4	1,8	2,0	2,2
САД	2,2	2,4	2,6	2,8
Евро зона	-0,5	0,9	1,5	1,6
Земље у развоју	5,0	4,6	4,0	4,5
Европска унија	0,1	1,5	1,9	1,9
Европске земље у развоју	2,9	2,8	3,0	3,0
Раст свјетске трговине (робе и услуге),%	3,5	3,3	3,2	4,1
Раст цијене нафте, у доларима, годишње промјене, %	-0,9	-7,5	-46,4	-2,4
Потрошачке цијене				
Развијене земље	1,4	1,4	0,3	1,2
Земље у развоју	5,9	5,1	5,6	5,1

Извор: MMF, World Economic Outlook, Update October 2015.

Слабији опоравак у 2015. и 2016. години (у односу на раније пројекције) углавном је резултат утицаја глобалних фактора (висок јавни и приватни дуг, слабост финансијског сектора, низак ниво инвестиција, ниска стопа раста продуктивности рада, демографске транзиције, пад цијена сировина и сл.) који истовремено представљају и ризике за остваривање пројектованог раста. Према истим пројекцијама привредни раст у Евро зони износи 1,5% у 2015. и 1,6% у 2016. години, а у Европској унији 1,9% у 2015. и 2016. години. За Европске земље у развоју¹ пројектован је раст од 3,0% у 2015. и 2016. години². Према мишљењу ММФ-а, регион Југоисточне Европе је имао користи од нижих цијена нафте и постепеног опоравка у Евро зони, али је с друге стране био погођен стањем у Русији и под утицајем повишеног корпоративног дуга.

¹ Европске земље у развоју обухватају: Србију, Хрватску, Бугарску, Мађарску, Пољска, Румунија и Турску, укључујући Албанију, Босну и Херцеговину, Македонију и Црну Гору.

² Овим су кориговане пројекције из априла за 0,1 п.п. и -0,2 п.п. респективно

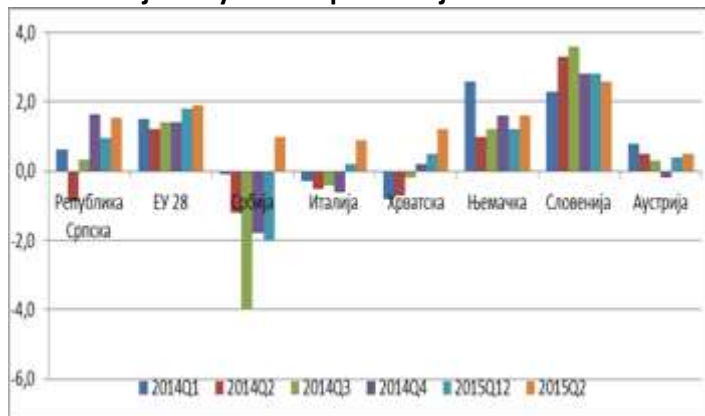
Табела 2.1.2: Европска економска предвиђања за ЕУ, јесен 2015.

Пројекције за ЕУ	2013	2014	2015	2016
Реални раст БДП (% г/г)	0,2	1,4	1,9	2,0
Инфлација (% г/г)	1,5	0,6	0,0	1,1
Незапосленост (%)	10,9	10,2	9,5	9,2
Биланс буџета (%БДП)	-3,3	-3,0	-2,5	-2,0
Укупни јавни дуг (%БДП)	87,3	88,6	87,8	87,1
Биланс текућег рачуна (%БДП)	1,5	1,6	2,2	2,2

Новембар 2015, Европска комисија

Слично претходном, према пројекцијама Европске комисије из новембра 2015. године³ очекује се наставак благог економског опоравка у наредном периоду, упркос бројним изазовима у глобалној економији. Наиме, и поред пада цијена нафте и слабљења вриједности евра, економски опоравак у 2015. години је био присутан у готово свим земљама чланицама ЕУ, али је остао слабијег интензитета. Очекивани реални раст БДП-а у Евро зони износи 1,6% у 2015. години, до 1,8% у 2016. и 1,9% у 2017. години, док се у ЕУ очекује раст од 1,9% у 2015. до 2,0% у 2016. и 2,1% у 2017. години.

Графикон 2.1.1: Реалне стопе раста БДП-а квартално (К/К₄) – поређење Република Српска, ЕУ 28 и земље у које Република Српска највише извози



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске, EUROSTAT (недесезонирани подаци)

Кварталне стопе раста БДП-а за ЕУ₍₂₈₎ у 2014. години, су износиле 1,5%, 1,2%, 1,4% и 1,4%, а у прва два квартала 2015. године 1,8% и 1,9%. Подаци на Графикону 2.1.1⁴ показују да земље најзначајнији спољнотрговински партнери Републике Српске остварују позитивна привредна кретања. Од посматраних земља, Словенија и Њемачка су оствариле раст у читавом посматраном периоду, рецесија у Италији и Хрватској је сведена на ниво од око 0,5% у 2014. години и у првој половини 2015. године ове земље остварују позитивне стопе раста. Слично је и у

Србији, након низа негативних стопа раста БДП-а, у другом кварталу 2015. год. остварен је позитиван раст од 1,0%.

Према Извјештају о инвестицијама у свијету (од 24. јуна 2015. године) кретања страних улагања у 2014. години забиљежила су већи пад од очекиваног, тако да је на глобалном нивоу дошло до пада страних улагања у односу на 2013. годину у износу од 16% у односу на очекиваних 8,0%. Развијене земље биљеже пад од 28% у односу на очекиваних 14%, док земље у развоју биљеже раст у износу од 2,0% у односу на очекиваних 4,0%. Земље у транзицији су оствариле пад од 48,3%, што је близу очекиваног пада. Када је у питања југоисточна Европа, према UNCTAD Извјештају о инвестицијама у свијету за 2014. годину, можемо уочити да скоро ниједна земља није достигла ниво страних улагања прије избијања свјетске финансијске кризе 2008. године.

³ Autumn Economic Forecast of the European Commission 2015.

⁴ Извор: EUROSTAT, Statistic Database, nedesezonirani (ESA 2010), podaci preuzeti 29.10.2015. g.

Иако је Република Српска, у 2014. години два пута била погођена поплавама (у мају и у августу), остварен је реални раст БДП-а од 0,2%. Поред лоше хидрометеоролошке ситуације, на привредна кретања је утицало и смањење цијене нафте и хране на свјетском тржишту, те излазак Евро зоне из рецесије. Остварене стопе реалног раста БДП-а у прва два квартала 2015. године, износили су: 0,9% и 1,5%, респективно⁵, чему је допринијело наставак дефлаторних притисака, опоравак у Евро зони и земљама региона, те раст у областима индустријске производње и грађевинарства.

Индустријска производња са учешћем у БДП од 15,5%, у 2014. години остварила је раст од 0,7%. У највећој мјери ово је резултат раста у области: Прерађивачка индустрија (5,0%), док је пад забиљежен у областима Производња и снабдијевање ел. енергијом, гасом, паром и климатизација (-9,0%) и Вађење руда и камена (-3,3%). У периоду јануар-септембар 2015. године стопа раста износила је 3,8%, чему је допринијело повећање производње у областима: Производња и снабдијевање ел. енергијом... (2,9%), Вађење руда и камена (13,9%) и Прерађивачка индустрија (2,2%). Овакво кретање индустријске производње назнака је повећања привредне дјелатности у 2015. години у Републици Српској.

Просјечна стопа дефлације у Републици Српској (мјерена индексом потрошачких цијена CPI), у 2014. години, је износила 1,2%, док је у периоду јануар-септембар 2015. године иста износила 1,3%. Ово указује на наставак дефлаторних притисака услед пада цијена нафте и хране на свјетском тржишту. Тако је највећи пад цијена евидентан у одјељцима: Храна и безалкохолна пића (-2,9%) и Превоз (-1,2%), уз чињеницу да у спољнотрговинској размјени Република Српска има значајан трговински дефицит у овим категоријама роба. На Графикону 2.1.1 види се утицај промјене цијена хране и превоза на укупан ниво цијена у Републици Српској у 2014. и девет мјесеци 2015. године⁶. Процјењује се да ће просјечна стопа дефлације у 2015. години износити око 1,0%, док се у Евро зони очекује инфлација од 0,1%.

Просјечна нето плата у Републици Српској у 2014. години износила је 825 КМ, што је, у односу на 2013. годину, номинално повећање од 2,1% а реално 3,3% имајући у виду дефлацију. У периоду јануар-септембар 2015. године, просјечна плата износила је 832 КМ и процјењује се да ће на годишњем нивоу износити 833 КМ.

У 2014. години, анкетна стопа незапослености се смањила (за 1,3 п.п.) на ниво од 25,7%, док се број незапослених смањио за 3,6%. У периоду јануар-септембар 2015. године, број незапослених се додатно смањио за 4,2%, те је остварен благи пад анкетне стопе незапослености (за 0,5 п.п.) на ниво од 25,2%.

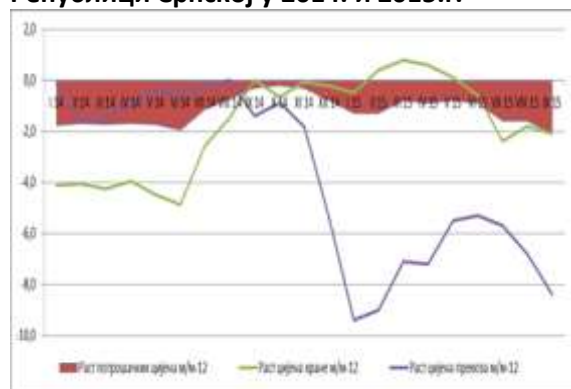
Обим спољнотрговинске размјене у 2014. години износио је 7,6 милијарди КМ и у поређењу са претходном годином већи је за 6,7%, док је покривеност увоза извозом износила 54,4%. Раст извоза износио је 3,4%, док је раст увоза износио 8,5%, чему је углавном допринијело повећање извоза и увоза у области Прерађивачка индустрија која у укупној структури увоза и извоза учествује са око 70-80%. У периоду јануар-септембар 2015. године обим спољнотрговинске размјене је смањен за 7,1%, што је резултат смањења извоза од 4,1% и смањења увоза од 8,7%, док покривеност извоза увозом износи 58,9%. Паду извоза значајно је допринио пад извоза у областима: Нафта и уља добијена од битуменских минерала, осим сирових (-57,2%), Електрична енергија (-45,7%) и Огријевно дрво (-20,0%)⁷.

⁵ Процјењени подаци Републичког завода за статистику Републике Српске.

⁶ Промјене су изражене годишњим стопама (пореди се одређени мјесец са истим мјесецем претходне године)

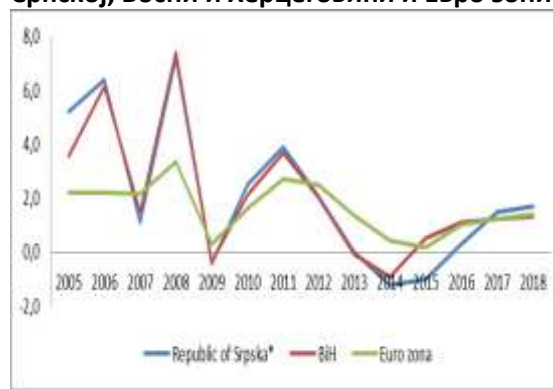
⁷ За 2015. годину планирано је смањење производње електричне енергије због ревитализације агрегата Г1 у хидроелектрани Дубровник. Карактеристика електроенергетског система Републике Српске је да преко 50% производње електричне енергије потиче из двије термоелектране, тако да приликом непланског застоја у њиховом раду долази до значајног поремећаја у производњи. Република Српска располаже билансним вишковима електричне енергије који се крећу 20%-30% укупне производње на годишњем нивоу.

Графикон 2.1.2: Утицај промјене цијена хране и превоза на укупан ниво цијена у Републици Српској у 2014. и 2015.г.



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске

Графикон 2.1.3: Поређење просјечних годишњих стопа инфлације у Републици Српској, Босни и Херцеговини и Евро зони



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске, MMF

Паду увоза највише је допринио пад увоза сирове нафте из Русије (-33,7%) која значајно учествује у структури увоза са 15,1% (5,7 п.п. мање у односу на исти период 2014. годину), а самим тиме и на кретање увоза. Процјена је да ће на годишњем нивоу, смањење извоза износити 2,9%, а увоза 7,5%.

Графикон 2.1.4: Кретање извоза електричне енергије и увоза сирове нафте у периоду I-IX 2015. године



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске

Извор: Републички завод за статистику Републике Српске

Банкарски сектор је у претходном периоду очувао стабилност. У првом полугодишту 2015. године, остварен је раст укупних кредита од 3,0%, углавном због раста кредита приватним друштвима (5,0%) и кредита грађанима (4,0%). Након дужег тренда раста, укупни депозити биљеже благи пад (1,0%), у чијој структури најзначајнији пад од 22,0% имају депозити владиних институција, депозити банкарских институција 15,0%, те депозити приватних друштава 10,0%. Међутим, депозити грађана и даље имају тренд раста и порасли су за 7,0%, а представљају стабилан и значајан извор финансирања банака. Неквалитетни кредити, који представљају један од кључних ризика банкарског сектора, већи су за 3,0%, од чега повећање неквалитетних кредита физичких лица износи 6%, а неквалитетних кредита правних лица 2,0%. Према подацима Републичког завода за статистику Републике Српске, вриједност остварених **инвестиција у стална средства**, у 2014. години износи 1.995,5 милиона КМ, што је у односу на претходну годину повећање од 29,1%. Гледано према техничкој структури, најзначајније повећање је остварено у инвестицијама у грађевинске објекте и просторе (66,6%), док су инвестиције у машине, опрему и транспортна средства остала на приближно истом нивоу

(0,5%), а остале инвестиције смањене (-20,8%). Према дјелатностима инвеститора, најзначајније повећање инвестиција остварено је у областима: Вађење руда и камена, Образовање и Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација.

Према подацима Централне банке БиХ, у 2014. години, остварена **директна страна улагања** компанија са сједиштем у Републици Српској износе 379,1 милиона КМ, што је готово 2,5 пута више него у 2013. години, када су улагања била на ниском нивоу (152,6 милиона КМ).

Јавни дуг Републике Српске, који обухвата унутрашњи и спољни дуг буџета Републике, унутрашњи и спољни дуг јединица локалне самоуправе, те унутрашњи дуг фондова социјалне сигурности и Универзитетског клиничког центра Бањалука на дан 31. децембар 2014. године је износио 4.090,6 милиона КМ, док је процјена за крај 2015. године 4.357,4 милиона КМ. **Укупан дуг** Републике Српске, који поред јавног дуга обухвата и спољни дуг јавних предузећа и ИРБ РС, на дан 31. децембар 2014. године је износио 5.055,2 милиона КМ, док је процјена за крај 2015. године 5.351,4 милиона КМ.

Према томе, учешће јавног дуга у БДП-у на крају 2015. године износиће 48,8% БДП-а, док ће укупан дуг Републике Српске износити 60,0%⁸ БДП-а. Ако погледамо на којим позицијама ће доћи до значајнијег раста дуга у 2015. години у односу на 2014. годину, видимо да је то спољни дуг Републике Српске (буџета) и јединица локалне самоуправе, те унутрашњи дуг фондова социјалне сигурности. Повећање задужења у 2015. години резултат је прије свега депресијације КМ у односу на друге валуте, те инвестиционе активности Републике Српске (санација штете од поплава, улагање у здравствени и образовни сектор, стамбено збрињавање избјеглих и расељених лица, итд).

Циљеви управљања дугом у наредном периоду су: обезбјеђење финансирања потребног за функционисање владе, обезбјеђење финансирања потребног за развој инфраструктуре и здравства, као и санирање посљедица и заштита од поплава Републике Српске, прибављање средстава уз минимални ризик и трошак узевши у обзир ограниченост финансијских извора као и потребу јачања домаћег тржишта хартија од вриједности.

Поред критеријума у вези са дугом, критеријуми из Мастрихта прате и буџетски дефицит. Ниво дефицита дозвољен уговором из Мастрихта је 3,0% БДП-а. Дефицит у земљама ЕУ у 2013. години износио је -3,0 % БДП-а. Према обрачуна дефицита за Републику Српску према GFS методологији у 2014. години остварен дефицит од -3,2% БДП-а.

⁸ У процјенама индикатора за јавни (48,8% БДП-а) и укупан дуг (60,0% БДП-а) за 2014. годину нису укључени кредити намијењени за финансирање санације штете из Јединственог регистра штета - по Закону о задуживању дугу и гаранцијама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ бр. 71/12 и 52/14) исти се изузимају из ограничења која су прописана за укупан (60%) и јавни дуг Републике Српске (55%).

2.2 МАКРОЕКОНОМСКА КРЕТАЊА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ

На основу кретања макроекономских показатеља Републике Српске у претходном периоду и у периоду јануар-септембар 2015. године, привредних активности у Републици Српској и земљама окружења, започетих активности и планираних политика Владе Републике Српске, израђене су процјене и пројекције кретања макроекономских показатеља Републике Српске за период 2015-2018. година.

Табела 2.2.1: Процјене макроекономских показатеља за 2015. год. и пројекције за период 2016-2018. година⁹

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
БДП у милионима КМ – номинални	8.682	8.585	8.761	8.847	8.873	9.135	9.536	10.012
Број становника – у милионима	1,43	1,43	1,43	1,42	1,42	1,42	1,41	1,41
БДП по становнику у КМ	6.073	6.006	6.146	6.225	6.256	6.454	6.752	7.104
% раста БДП-а, номинално	4,4%	-1,1%	2,1%	1,0%	0,3%	2,9%	4,4%	5,0%
% раста БДП-а, реално	0,8%	-1,1%	1,9%	0,2%	1,4%	2,4%	2,7%	3,0%
Инфлација - годишња стопа	3,9%	2,1%	0,0%	-1,2%	-1,0%	0,5%	1,5%	1,7%
Просјечне нето плате у КМ	809	818	808	825	833	842	853	865
Увоз у милионима КМ	4.578	4.488	4.558	4.946	4.575	4.777	5.053	5.352
Раст увоза у %	13,0%	-2,0%	1,6%	8,5%	-7,5%	4,4%	5,8%	5,9%
Извоз у милионима КМ	2.561	2.375	2.604	2.692	2.613	2.744	2.936	3.171
Раст извоза у %	17,6%	-7,3%	9,7%	3,4%	-2,9%	5,0%	7,0%	8,0%
Покривеност увоза извозом у %	55,9%	52,9%	57,1%	54,4%	57,1%	57,4%	58,1%	59,2%
Стопа незапослености %	24,5%	25,6%	27,0%	25,7%	25,2%	24,7%	24,2%	23,7%

Извор: Републички завод за статистику Републике Српске (2011-2014.г.), процјена (2015.г.) и пројекција (2016-2018.г.) Министарства финансија Републике Српске

Имајући у виду кретања у региону и у Републици Српској (поплаве у 2014. години, сушу у 2015. години, наставак дефлаторних притисака, те планиране активности у Републици Српској) процијењени реални раст БДП-а у 2015. години износи 1,4%. У наредном периоду се, услјед постепеног јачања привредног раста и запослености у окружењу, очекује раст извоза и домаће тражње која се дијелом финансира дознакама из иностранства. У периоду 2016-2018. година, очекује се наставак привредног раста са реалним стопама БДП-а од 2,4%, 2,7% и 3,0%, респективно. Такође, полазећи од очекиваних позитивних кретања у окружењу и њиховог утицаја на привреду у Републици Српској, као и чињеницу да је индустријска производња у Републици Српској у значајној мјери извозно орјентисана, у наредном периоду се очекује позитивно кретање стопа раста индустријске производње (3,0-5,0%).

У пројекцијама за наредне године, позитивна стопа базне инфлације указује на позитивне стопе раста цијена роба и услуга које нису предмет трговине са иностранством. С друге стране, међународне институције предвиђају задржавање цијена нафте и хране на ниском нивоу и у 2016. години, али због опоравка у развијеним земљама очекује се скроман раст цијена, тако да пројектована инфлација у Евро зони износи 1,0%. Имајући у виду наведено, процијењује се да ће у 2016. години у Републици Српској инфлација износити 0,5%, док се у 2017. и 2018. години очекује раст цијена, како нафте, тако и хране на свјетском тржишту, те је у тим годинама пројектована инфлација у Републици Српској 1,5% и 1,7%, респективно.

⁹Напомена: С обзиром да су званични показатељи БДП-а, у случају БиХ према Агенцији за статистику БиХ засновани на производном приступу, Министарство финансија Републике Српске као полазну основу за процјену узима податке о годишњем БДП-у као и кварталне процјене за 2014. годину, засноване на производном приступу, а које препоручују и овлаштене институције Републике Српске и Босне и Херцеговине.

У наредном периоду се очекује благи раст нето плата и то: 842 КМ у 2016, 853 КМ у 2017. и 865 КМ у 2018. години и наставак тренда пада незапослености, тако да пројектоване стопе незапослености износе 24,7%, 24,2% и 23,7% респективно.

У пројекцијама спољнотрговинске размјене Републике Српске, пошло се од наведених претпоставки везаних за побољшања привредне активности у окружењу, посебно у земљама са којима Република Српска остварује значајну спољнотрговинску размјену и на основу тога очекује се раст извозне тражње. Поред тога, у 2016. години почиње са радом ТЕ Станари, тако да је план производње електричне енергије већи за 27,8% у односу на планирану производњу за 2015. годину. У наредном периоду пројектоване стопе раста извоза износе 5,0% у 2016, 7,0% у 2017. години и 8,0% у 2018. години, стопе раста увоза 4,4% у 2016, 5,8% у 2017. и 5,9% у 2018. години, док пројектоване стопе покривености увоза извозом кретаће се у интервалу 57,4%-59,2%.

Према процјенама Министарства финансија Републике Српске, учешће јавног дуга у БДП-у у Републици Српској у 2016. години ће износити 48,5% БДП-а.

Инвестиционе активности у привреди биће један од значајних покретача привредног раста у наредном периоду. Стратешке области у које ће се највише улагати су саобраћајна инфраструктура, сектор пољопривреде, шумарства и водопривреде, као и енергетика.

Алтернативни сценарији и ризици

Основни ризици у наредном периоду везују се за економске индикаторе из окружења и ризике везане за (не)остварење процјене и пројекције земаља у окружењу, неизвјесност кретања цијена на свјетском тржишту, као и елементарне непогоде. Такође, ризици везани за реални сектор, који би се у значајној мјери одразили и на очекивани привредни раст, могли би да се појаве уколико би изостала планирана инвестициона улагања. Када је ријеч о фискалним ризицима, они се везују за евентуални пад прихода од индиректних пореза.

3 СРЕДЊОРОЧНА ФИСКАЛНА СТРАТЕГИЈА

У овом поглављу Документа исказани су приходи који се очекују у наредном средњорочном периоду. Пројекције прихода су урађене на основу пројектованих макроекономских показатеља за Републику Српску и БиХ, постојеће пореске политике у области директног и индиректног опорезивања и уочених трендова у наплати прихода и кретању крајње потрошње. Приликом израде пројекције јавних прихода, у обзир је узето и усклађивање акциза на цигарете са стандардима Европске уније и усклађивању акциза на дуван за пушење са растом акцизног оптерећења на цигарете према Закону о акцизама у БиХ.

3.1 ПРОЈЕКЦИЈА ПРИХОДА ОД ИНДИРЕКТНИХ ПОРЕЗА НА НИВОУ БиХ

Пројекција укупних нето прихода од индиректних пореза на нивоу БиХ у 2016. години износи 5.426,5 милиона КМ. С обзиром да пројекција прихода од путарине од 0,10КМ/л у БиХ износи 130 милиона КМ, очекује се да ће средства за расподјелу између корисника прихода од индиректних пореза (БиХ институције, ентитети и Брчко Дистрикт), односно нето приходи од индиректних пореза (без прихода од путарине од 0,10КМ/л) у 2016. години износити око 5.296,5 милиона КМ. У 2017. години укупни нето приходи од индиректних пореза на нивоу БиХ (без прихода од путарине од 0,10КМ/л) се процјењују у износу око 5.443,6 милиона КМ, што представља раст од 2,8% у односу на 2016. годину. У складу са пројекцијом убрзаног привредног раста, пројекција укупних нето прихода од индиректних пореза на нивоу БиХ (без прихода од путарине од 0,10КМ/л) износи око 5.667,7 милиона КМ за 2018. годину, што представља раст од 4,1% у односу на 2017. годину.

Из нето прихода од индиректних пореза (без прихода од путарине од 0,10КМ/л) издвајају се унапријед утврђена средства за финансирање институција БиХ, затим 3,55% за Брчко Дистрикт, а преостали износ се дијели између ентитета према коефицијентима крајње потрошње.

3.2 ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ

Приходи од индиректних пореза

У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из прихода од индиректних пореза, који се у буџет Републике Српске уплаћују са Јединственог рачуна Управе за индиректно опорезивање, директно се врши издвајање дијела за сервисирање спољног дуга Републике Српске, док се преостали дио средстава распоређује између буџета Републике Српске (72%), буџета јединица локалне самоуправе (24%) и ЈП "Путеви Републике Српске" (4%).

На основу пројекције прихода од индиректних пореза на нивоу БиХ и очекиваних коефицијената крајње потрошње, те расподјеле према Закону о буџетском систему Републике Српске, приход од индиректних пореза у буџету Републике Српске (без спољног дуга) процјењен је у износу од 875,5 милиона КМ у 2016. години, односно у износу од 1.141,7 милиона КМ са спољним дугом. Пројекција прихода по основу индиректних пореза без спољног дуга износи 841,4 милиона КМ у 2017. години или 1.189,3 милиона КМ са спољним дугом. У 2018. години пројекција прихода од индиректних пореза који припадају буџету Републике без спољног дуга је 887 милиона КМ, односно 1.244 милиона КМ са спољним дугом.

Поред прихода од индиректних пореза, Република Српска остварује значајне приходе по основу других пореза (порез на добит, порез на доходак, порези на имовину, раније обавезе по основу индиректних прихода са Рачуна јавних прихода Републике Српске), као и од непореских прихода (таксе, казне, накнаде и др.).

Приходи од директних пореза

Порез на добит. Пројекција прихода по основу пореза на добит у 2016. години износи 148,6 милиона КМ, у 2017. години 153 милиона КМ, а у 2018. години 159,7 милиона КМ. Раст прихода по основу пореза на добит, у посматраном периоду, је усклађен са очекиваним привредним растом.

Порез на доходак. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности дијеле се између буџета Републике и буџета општина (градова) у сразмјери 75:25. Приходи по основу пореза на приходе од ауторских права, права сродних ауторском праву и права индустријске својине, пореза на приходе од капитала и пореза на приходе од капиталних добитака у потпуности припадају буџету Републике Српске. Измјенама Закона о буџетском систему Републике Српске из јуна 2014. године, прописано је да се расподјела прихода од пореза на доходак од самосталне дјелатности и пореза на лична примања између буџета Републике и буџета подручја од посебне бриге Републике Српске, која су као таква одређена Законом о Фонду солидарности за обнову Републике Српске, врши у сразмјери 50:50. Пројекције прихода од пореза на доходак су усклађене са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској. Пројекција прихода по основу пореза на доходак у 2016. години износи 179,5 милиона КМ, у 2017. години 181,3 милиона КМ, а у 2018. години 186,4 милиона КМ.

Доприноси за пензијско и инвалидско осигурање. Пројекција прихода по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање у 2016. години износи 779 милиона КМ, у 2017. години 790,3 милиона КМ, а у 2018. години 806,2 милиона КМ. Наведена пројекција је урађена на основу очекиваних кретања бруто плата и броја осигураника. Такође, приликом процјене узета је важећа стопа доприноса за пензијско и инвалидско осигурање. Процијењени износи доприноса обухватају и приходе од доприноса по основу програма социјалног збрињавања радника.

Остали порези

Пројекција прихода по основу осталих пореза (индиректни порези ван ЈРУИО, остали порези на имовину) у 2016. години износи 40,2 милиона КМ, у 2017. години 37,6 милиона КМ, док у 2018. години 37,9 милиона КМ. Пројекција прихода по основу осталих пореза усклађена је са очекиваним привредним растом, као и са очекиваним уплатама по раније одобреним репрограмима.

Непорески приходи

Укупан очекивани износ непореских прихода у 2016. години износи 179,2 милиона КМ. Разлог повећања непореских прихода у 2016. години су очекивано већи приходи од дивиденди и удјела у профиту у јавним предузећима и финансијским институцијама у односу на средства која су планирана ребалансом буџета за 2015. годину, као и због очекиваних прихода од финансијске и нефинансијске имовине Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, који ће припадати буџету Републике Српске у 2016. години. Структуру наведених прихода у 2016. години чине: таксе и казне 57,3 милиона КМ, накнаде 51,7 милиона КМ и

остали непорески приходи 70,1 милиона КМ. Очекивани непорески приходи у 2017. години износе 172,6 милиона КМ, а у 2018. години 176,7 милиона КМ. Пројекција непореских прихода је урађена на основу пројекција реалног раста БДП у посматраном периоду и досадашњих трендова у наплати непореских прихода.

У табели 3.2.1 приказана је пројекција укупних пореских и непореских прихода буџета Републике за период 2016-2018 година.

**Табела 3.2.1: Пројекција пореских и непореских прихода за период 2016-2018. година
(буџет Републике)**

(у мил. КМ)

	Остварено	План	План	Пројекција	
	2014	2015	2016	2017	2018
I. Порески приходи	1.372,1	1.449,9	2.288,9	2.351,4	2.434,2
Индиректни порези	1.046,9	1.082,0	1.141,7	1.189,3	1.244,0
Порез на добит	133,2	147,6	148,6	153,0	159,7
Порез на доходак	176,8	179,5	179,5	181,3	186,4
Доприноси за пензијско и инвалидско осигурање	0,0	0,0	779,0	790,3	806,2
Остали порези	15,2	40,8	40,2	37,6	37,9
II. Непорески приходи	224,4	159,0	179,2	172,6	176,7
Таксе и казне	56,1	56,0	57,3	58,9	60,7
Накнаде	46,9	49,6	51,7	53,1	54,6
Остали непорески приходи	121,4	53,4	70,1	60,7	61,4
УКУПНИ ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	1.596,5	1.608,9	2.468,1	2.524,0	2.610,9

Очекивани износ укупних пореских и непореских прихода у буџету Републике Српске, укључујући и отплату спољног дуга, износи 2.468,1 милиона КМ у 2016. години, 2.524 милиона КМ у 2017. години и 2.610,9 милиона КМ у 2018. години.

Уколико на овај укупан износ пореских и непореских прихода додамо и износ прилива буџета, добићемо да су очекивани приходи и приливи буџета Републике у 2016. години 3.127 милиона КМ. На исти начин, пројекција прихода и прилива буџета Републике износи 3.177 милиона КМ у 2017. години, а 3.282 милиона КМ у 2018. години.

3.3 ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ БУЏЕТА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Приходи од индиректних пореза

У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из прихода од индиректних пореза, који се у буџет Републике Српске уплаћују са Јединственог рачуна Управе за индиректно опорезивање, директно се издвајају средства за сервисирање спољног дуга Републике Српске, док буџетима јединица локалне самоуправе припада 24% преосталог дијела средстава.

У складу са пројекцијом прихода од индиректних пореза на нивоу БиХ за период 2016-2018. и Законом о буџетском систему Републике Српске, процјењује се да ће приходи јединица локалне самоуправе по основу индиректних пореза у 2016. години износити око 280,4 милиона КМ, у 2017. око 280,5 милиона КМ и у 2018. години око 295,7 милиона КМ. И поред процјењеног раста прихода од индиректних пореза на нивоу Републике Српске за 3,0% у 2017. години у односу на 2016. годину, повећање износа за спољни дуг Републике Српске у 2017. години за 30,7% у односу на 2016. годину има за посљедицу да су приходи од индиректних пореза који припадају буџетима јединица локалне самоуправе у 2017. години на истом нивоу као у 2016. години.

Приходи од директних пореза

Порез на доходак. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима општина (градова) припада 25% прихода од пореза на лична примања и прихода од пореза на приходе од самосталне дјелатности. Измјенама Закона о буџетском систему Републике Српске из јуна 2014. године, прописано је да се расподјела прихода од пореза на доходак од самосталне дјелатности и пореза на лична примања између буџета Републике и буџета подручја од посебне бриге Републике Српске, која су као таква одређена Законом о Фонду солидарности за обнову Републике Српске, врши у сразмјери 50:50. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада буџетима општина (градова) износи 53,8 милиона КМ у 2016. години. Очекивани износ прихода од пореза на доходак у 2017. години је 55,8 милиона КМ, односно 57,3 милиона КМ у 2018. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

Остали порези

Пројекција прихода по основу осталих пореза у 2016. години износи 28,5 милиона КМ. Очекивани приходи по основу осталих пореза у 2017. години износе 26 милиона КМ, а у 2018. години 26,9 милиона КМ.

Непорески приходи

Очекивани укупни износ непореских прихода је 152,2 милиона КМ у 2016. години, 157,9 милиона КМ у 2017. години, односно 162,7 милиона КМ у 2018. години. Пројекција непореских прихода је урађена на основу пројекције реалног раста БДП-а у посматраном периоду и досадашњих трендова у наплати непореских прихода.

У табели 3.3.1 приказана је пројекција укупних пореских и непореских прихода јединица локалне самоуправе за период 2016-2018. година. Очекивани износ укупних пореских и непореских прихода јединица локалне самоуправе у 2016. години је 514,9 милиона КМ, односно 520,2 милиона КМ у 2017. години и 542,6 милиона КМ у 2018. години.

**Табела 3.3.1: Пројекција пореских и непореских прихода за период 2016-2018. година
(буџети јединица локалне самоуправе)**

(у мил. КМ)

	Остварено	План	План	Пројекција	
	2014	2015	2016	2017	2018
I. Порески приходи	344,7	360,4	362,7	362,3	379,9
Индиректни порези	268,2	275,4	280,4	280,5	295,7
Порез на добит	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Порез на доходак	52,5	57,8	53,8	55,8	57,3
Остали порези	24,0	27,2	28,5	26,0	26,9
II. Непорески приходи	148,6	169,8	152,2	157,9	162,7
Таксе и казне	27,5	32,1	28,0	29,4	30,3
Накнаде	80,6	93,5	82,1	86,9	89,5
Остали непорески приходи	40,5	44,2	42,1	41,6	42,9
УКУПНИ ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	493,3	530,2	514,9	520,2	542,6

3.4 ДОПРИНОСИ ВАНБУЏЕТСКИХ ФОНДОВА

У табели 3.4.1 приказана је пројекција прихода од доприноса ванбуџетских фондова за период 2016-2018. година. Пројекција укупних доприноса ванбуџетских фондова у 2016. години износи 649,9 милиона КМ, односно 661,7 милиона КМ у 2017. години и 678,4 милиона КМ у 2018. години.

**Табела 3.4.1: Пројекција доприноса ванбуџетских фондова за период 2016-2018. година
(у мил. КМ)**

	Остварено	План	План	Пројекција	
	2014	2015	2016	2017	2018
Фонд здравственог осигурања*	521,4	535,3	553,5	562,8	576,6
Фонд за дјечију заштиту	54,9	53,6	57,6	59,1	60,8
Завод за запошљавање	37,4	36,5	38,8	39,8	41,0
УКУПНО ДОПРИНОСИ	613,7	625,4	649,9	661,7	678,4

*без доприноса од ино осигурања

У табели у Прилогу, која је урађена у складу са GFS методологијом, приказани су и приходи ЈП "Путеви Републике Српске", ЈП "Аутопутеви Републике Српске" и Фонда солидарности за обнову Републике Српске, те укупни консолидовани приходи Републике Српске.

У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из прихода од индиректних пореза, који се у буџет Републике Српске уплаћују са Јединственог рачуна Управе за индиректно опорезивање, директно се издвајају средства за сервисирање спољног дуга Републике Српске, док ЈП "Путеви Републике Српске" припада 4% преосталих средстава. У складу са пројекцијом прихода од индиректних пореза на нивоу БиХ за период 2016-2018. година и Законом о буџетском систему Републике Српске, процјењује се да ће приходи ЈП "Путеви Републике Српске" по основу индиректних пореза у 2016. износити око 48,6 милиона КМ, око 46,7 милиона КМ у 2017. години и око 49,3 милиона КМ у 2018. години.

Законом о акцизама у БиХ је уведена и путарина која је намијењена за изградњу аутопутева у БиХ, и наплаћује се у износу од 0,10 КМ/л прометованог деривата нафте. Приход од путарине од 0,10 КМ/л се наплаћује на посебан подрачун Јединственог рачуна УИО и расподељује се по Одлуци о привременој расподели прихода од путарине за аутопутеве ("Службени гласник БиХ", број 102/09), док се припадајући дио прихода Републике Српске усмјерава ЈП "Аутопутеви Републике Српске" и не улази у износ за расподелу која је прописана Законом о буџетском систему Републике Српске. У складу са пројекцијом прихода од индиректних пореза на нивоу БиХ за период 2016-2018. година и Одлуци о привременој расподели прихода од путарине за аутопутеве, процјењује се да ће приходи ЈП "Аутопутеви Републике Српске" по основу индиректних пореза у 2016. години износити око 45,6 милиона КМ, око 46,7 милиона КМ у 2017. години и око 47,9 милиона КМ у 2018. години.

3.5 ПОРЕСКЕ ПОЛИТИКЕ И УПРАВЉАЊЕ ПОРЕЗИМА

Руковођени опредјељењем стварања повољне пореске политике и даљег очувања социјалне и фискалне стабилности, као и провођења реформи са циљем растерећења рада и повећања привредне активности у периоду од 2016-2018. година, у области опорезивања планирано је следеће:

Порез на добит

Када је у питању опорезивање добити правних лица (привредних друштава) у периоду за који се доноси ДОБ, донесен је Закон о порезу на добит објављен у „Службеном гласнику Републике Српске“, број 94/15, а ступа на снагу 01. јануара 2016. године. Тај закон у односу на постојећи садржи норме којима се јасније дефинише статус повезаних лица, прецизније уређује опорезивање трансакција између повезаних лица (област тзв. трансферних цијена), затим прецизније дефинисаше третман резервисања за пласмане банака (опште и посебне резерве), односно осигуравајућих друштава (техничке и математичке резерве), прецизније уређује начин алокације заједничких (индиректних) трошкова компаније (привредног друштва) на пословне јединице, усклађује начин опорезивања нерезидената (порез по одбитку) са рјешењима која постоје у окружењу. Такође, овим законом утиче се на смањење разлика између пореског биланса и биланса успјеха што доприноси лакшем и једноставнијем утврђивању пореске основице пореза на добит код пореског обвезника, повећање ефикасности пореског поступка код пореског обвезника, повећање квалитета финансијског извјештавања и прецизније дефинисање прихода и расхода који се признају у пореском билансу.

Циљ овог закона је да се пословни амбијент у Републици учини препознатљивим и прихватљивим, али и усклађивање начина опорезивања добити компанија са напредним пореским системима.

Порез на доходак

У периоду за који се доноси ДОБ, донесен је Закон о порезу на доходак објављен у „Службеном гласнику Републике Српске“, број 60/15, са циљем смањења пореског оптерећења првенствено укидањем опорезивања прихода од удјела у капиталу правних лица, затим прецизнијим дефинисањем и одређивањем пореских олакшица, подстицањем улагања у премије животног осигурања у виду нове пореске олакшице, раздвајањем опорезивања личних примања (примања из радног односа) од других видова примања који се имају сматрати осталим доходом (доходак из различитих уговорних односа, приходи од чланства у

управним, надзорним одборима, одборима за ревизију, приходи од посланичких и одборничких функција, и сл.)

Доприноси

Када су у питању пореске политике у области обавезних доприноса, у периоду за који се доноси ДОБ, планирана је измјена Закона о доприносима и то смањење збирне стопе доприноса са циљем смањења пореског оптерећења на рад и запошљавање. Недостајућа средстава ће се обезбједити измјеном политика индиректног опорезивања.

Законом о измјенама и допунама Закона о доприносима који је донесен у децембру 2015. године и ступа на снагу 01. јануара 2016. године, умањена је основица обавезних доприноса за ноциоце некомерцијалних породичних пољопривредних газдинстава за допринос за здравствено осигурање (20% просјечне бруто плате, а била је 30% просјечне бруто плате), уведена је основица за предузетнике (60% просјечне бруто плате у Републици Српској) и лица која самостално обављају професионалну дјелатност (бруто плата у Републици Српској). Такође, овим законом укинута је обавеза плаћања доприноса на исплату пензијског доприноса до 1.200 КМ годишње уколико тај пензијски допринос плати за обвезника доприноса уплатилац доприноса. Циљ предметне олакшице је подстицање послодаваца у Републици Српској са једне стране, да за своје запослене плате одређени износ средстава који би био ослобођен плаћања доприноса, а са друге стране неопходан подстицај формирању и заживљавању ове врсте штедње у Републици Српској. Корист за сваког запосленог је у суштини пензија која се остварује након истека периода улагања у добровољни пензијски фонд, која се остварује и поред пензије која се исплаћује из обавезног пензијског осигурања у Републици Српској.

Порез на имовину/непокретности

У периоду за који се доноси ДОБ, донесен је Закон о порезу на непокретности („Службени гласник Републике Српске“, број 91/15) који ступа на снагу 01. јануара 2016. године, и то са циљем даљег унапређења опорезивања непокретности према тржишној вриједности. Овим законом смањен је распон пореске стопе пореза на непокретности (0%-0,20%) у односу на распон из претходног закона (0,05% - 0,50%), и уведена посебна стопа за непокретности које се користе у производне сврхе (0%-0,10%). Локалне заједнице, поред стопе, обавезне су утврђивати и почетну вриједност непокретности.

Ослобођене су од опорезивања порезом на непокретности оне непокретности које се у пословним књигама воде као залихе, а омогућен је Пореској управи и јединицама локалне самоуправе приступ подацима Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове о непокретностима, за потребе употпуњавања фискалног катастра непокретности. Овај Закон првенствено имај за циљ стабилизацију буџета локалних заједница

Концесионе накнаде

У периоду за који се доноси ДОБ, није планирана промјена регулативе којом се уређује област опорезивања концесија, али ће се прилагођавањем подзаконске регулативе из ове области настојати повећати користи Републике и локалних заједница од природних богатства, а тиме ће се допринијети одрживости буџета Републике и буџета локалних заједница.

Инди́ректни порези

У домену инди́ректног опорезивања у периоду 2016-2018. година, кроз активности представника Републике Српске у Управном одбору Управе за инди́ректно опорезивање БиХ, вршиће се прилагођавање законске регулативе и примјена Споразума о стабилизацији и придруживању БиХ са ЕУ.

Посебна пажња ће бити поклоњена контроли поврата ПДВ-а, као једног од изражених проблема у области инди́ректног опорезивања. Осим тога, реално је иницирати промјене у висини стопе ПДВ и то повећање основне стопе и евентуално увођење диференциране (ниже) стопе ПДВ-а на основни пакет животних намирница, као и помјерање рока за подношење ПДВ пријаве, а тиме и плаћања.

Планирана је измјена Закона о акцизама у БиХ како би се повећала путарина са 0,10 КМ/л на 0,20 КМ/л нафтних деривата, а додатни приход од путарине би се намјенски користио за изградњу аутопутева и за путеве. Истовремено, повећали бисмо акцизу на лож уље да би се смањио цјеновни јаз између различитих категорија нафтних деривата. Такође, у циљу обезбјеђивања додатних средстава за финансирање здравствене заштите реално је иницирати промјене у висини специфичне акцизе на цигарете и промјене у висини акцизе на пиво.

Остали приходи

У периоду за који се доноси ДОБ наставиће се активности на свеобухватној анализи пореских прописа на републичком и локалном нивоу, којима су установљена фискална и парафискална давања која се плаћају у Републици Српској, а након извшене анализе могу се очекивати интервенције у више прописа који имају обиљежја пореских прописа. Овакве интервенције у прописима Републике Српске имаће за посљедицу смањење трошкова администраирања у јавној управи, с једне стране, и растерећење правних и физичких лица, с друге стране.

Закон о пореском поступку РС

У периоду за који се доноси ДОБ планирана је измјена Закона о пореском поступку Републике Српске, а у оквиру провођења реформе привредног система Републике Српске, односно, са циљем смањења обима сиве економије у Републици Српској. Планиране су измјене којима се омогућава контрола нерегистрованог пословања и контрола пријављивања радника у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса од стране свих инспекцијских органа у Републици Српској било на републичком, било на локалном нивоу. Планиране су и измјене којима се онемогућава регистрација у Пореској управи Републике Српске оних пореских обвезника чији оснивачи имају неизмирене пореске обавезе, као и оних пореских обвезника чији су оснивачи истовремено и оснивачи пореских обвезника који имају неизмирене пореске обавезе.

Такође, планирано је јачање инспекцијских контрола у Пореској управи Републике Српске, као и рад на омогућавању подношења електронских пореских пријава чиме ће се значајно унаприједити рад Пореске управе Републике Српске и смањити трошкови администраирања. Исто тако, у посматраном периоду, очекује се имплементација новог иноформационог система Пореске управе Републике Српске који ће значајно допринијети смањењу трошкова администраирања пореза, као и цјеловитом побољшању услуга Пореске управе према свим пореским обвезницима.

Закон о посебним начинима измирења пореског дуга/Закон о одгођеном плаћању пореског дуга

Пресудом Уставног суда Републике Српске у предмету број У- 57/13, поједине одредбе Закона о посебним начинима измирења пореског дуга оглашене су неуставним, а односиле су се на два посебна начина измирења пореског дуга прописана тим законом (отпис камате уз измирење главног дуга и претварање пореског дуга у власнички удио у привредном друштву). Предметна одлука је објављена 19. јануара 2015. године. Како је било неопходно ускладити овај закона са поменутом пресудом Уставног суда Републике Српске, донесен је Закон о одгођеном плаћању пореског дуга који садржи одредбе о одгођеном плаћању пореског дуга које одговарају садашњим нормама о одгођеном плаћању пореског дуга које садржи Закон о посебним начинима измирења пореског дуга.

Закон о фискалним касама

У периоду за који се доноси ДОБ, нису планиране измјене регулативе у области фискалних каса, већ јачање пореских контрола примјене Закона о фискалним касама које ће допринијети већем степену поштовања Закона.

Закон о пореском систему Републике Српске

У периоду за који се доноси ДОБ, планирано је доношење Закона о пореском систему Републике Српске којим ће се извршити инвентура свих пореских облика, а након његовог доношења онемогућити републичким и локалним органима прописивање нових пореза изван оквира тог закона што ће допринијети стварању препознатљивог и пожељног пореског амбијента.

Закон о порезима на употребу, држање и ношење добара

У периоду за који се доноси ДОБ планирана је измјена Закона о порезима на употребу, држање и ношење добара, са циљем „враћања“ износа пореза на употребу моторних возила и пореза на држање оружја на ниво на којем су били прије јула 2014. године, односно, на ниво прије повећања тих пореза због поплава које су се десиле у мају 2014. године у Републици Српској.

Напомена:

У пројекцијама пореских и непореских прихода буџета Републике, јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова узети су у обзир ефекти усвојених измјена законске регулативе које су наведене у дијелу под називом 3.5. *Пореске политике и управљање порезима*, а планиране измјене законске регулативе ће се узети у обзир након што закони буду усвојени у Народној скупштини Републике Српске, односно Парламентарној скупштини БиХ када су у питању индиректни порези.

4 ЈАВНА ПОТРОШЊА

У складу са планираним оквиром расположивих средстава и прихваћеном политиком јавних расхода, у овом поглављу дате су препоруке о структури буџетске потрошње за наредни трогодишњи период, а размотрени су и трендови кретања као и анализе појединих категорија расхода. Таква анализа представља важан елемент процеса средњорочног планирања буџета и пружа преглед структуре буџета по економским категоријама, као и евентуалне структуралне неравнотеже које је неопходно узети у обзир приликом доношења одлука о приоритетима потрошње и горњих лимита буџетске потрошње буџетских корисника.

Стабилна фискална политика кроз смањење јавне потрошње је полазна основа дјеловања Владе Републике Српске по питању јавних расхода. Влада Републике Српске је одлучна у наставку провођења рестриктивне јавне потрошње у периоду 2016-2018. година, с циљем одржавања стабилног финансијског система и буџетске равнотеже, те јаче контроле јавне потрошње.

На основу поменуте анализе, израђене су пројекције буџетске потрошње по економској класификацији за период 2016-2018. година за ниво Републике (Централна влада)¹⁰, јединице локалне самоуправе, ванбуџетске фондове, јавна предузећа „Путеви Републике Српске“ и „Аутопутеви Републике Српске“.

4.1 РАСХОДИ ЗА ЛИЧНА ПРИМАЊА

Лична примања запослених у јавним институцијама Републике Српске регулисана су: Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске, Законом о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, Законом о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, Законом о платама запослених у области просвјете и културе Републике Српске, Законом о платама и другим накнадама судија и тужилаца у Републици Српској, Законом о платама запослених у јавним службама Републике Српске, те општим и посебним колективним уговорима, као и одлукама и правилницима које доносе поједине институције.

Према подацима за 2014. годину, институције на нивоу Републике утрошиле су средства за лична примања у износу од 718,0 милиона КМ. Лична примања у 2014. години су била планирана у складу са рестриктивном политиком Владе у овој области, а у циљу контроле над текућим расходима у којима лична примања имају значајан удио. У републичким органима код којих се лична примања финансирају из буџета Републике у 2014. години било је 35.656 запослених. Лична примања запослених у јединицама локалне самоуправе Републике Српске у 2014. години износила су 187,7 милиона КМ, а укупно је било 8.535 запослених. Лична примања запослених у ванбуџетским фондовима у 2014. години износила су 34,4 милиона КМ, а укупно је било 1.587 запослених.

Средства планирана за исплату личних примања запослених на нивоу Републике у 2015.

¹⁰ У оквиру податка за Централну владу, поред Буџета Републике, обухваћени су и подаци о средствима по пројектима финансираним из средстава са „escrow“ рачуна (Развојни програм Републике Српске), пројекти финансирани из иностранства, пројекције корисника буџета Републике који користе фондове 02-05 и послују унутар Главне књиге трезора (ГКТ), те пројекције корисника буџета Републике који посједују банкарске рачуне и послују изван ГКТ.

години, износе 965,2 милиона КМ, од чега се на институције у оквиру Централне владе односи 729,2 милиона КМ. Средства планирана за исплату личних примања запослених у општинама и градовима у 2015. години износе 194,4 милиона КМ, а у ванбуџетским фондовима 37,2 милиона КМ.

Укупни расходи по овом основу за нивое: Републике, јединице локалне самоуправе, ванбуџетских фондова се процјењују на 961,2 милиона КМ у 2016. години, 964,1 милиона КМ у 2017. години и 967,9 милиона КМ у 2018. години.

Уколико се узму у обзир и јавна предузећа „Путеви РС“ и „Аутопутеви РС“, консолидована потрошња по основу личних примања износи 965,7 милиона КМ у 2016. години, 968,7 милиона КМ у 2017. години и 973,0 милиона КМ у 2018. години.

4.2 РАСХОДИ ПО ОСНОВУ КОРИШЋЕЊА РОБА И УСЛУГА

У циљу обезбјеђења средњорочне фискалне одрживости у Буџету Републике Српске за 2014. годину умањена су планирана средства за коришћење роба и услуга. По овом основу у 2014. години, утрошена средства из републичког буџета износе 93,7 милиона КМ, док са осталим корисницима на нивоу Републике ови расходи износе 163,0 милиона КМ. Расходи у буџетима јединица локалне самоуправе по овом основу износе 135,3 милиона КМ, те ванбуџетских фондова 15,3 милиона КМ. Најзначајнија средства су издвојена за расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходе по основу путовања и смјештаја, расходе за стручне услуге, те расходе по основу коришћења роба и услуга у оквиру остале буџетске потрошње.

У 2015. години, ребалансом буџета Републике Српске планирана су средства за ову намјену у износу 98,7 милиона КМ, укључујући и остале кориснике на нивоу Републике планирана средства износе 166,0 милиона КМ, док у буџетима јединица локалне самоуправе износе 120,8 милиона КМ и у оквиру финансијских планова ванбуџетских фондова износе 20,5 милиона КМ.

Укупни расходи по основу коришћења роба и услуга на нивоу Републике, јединица локалне самоуправе, ванбуџетских фондова се процјењују на 289,1 милиона КМ у 2016. години, 285,8 милиона КМ у 2017. години и 279,9 милиона КМ у 2018. години.

Уколико се узму у обзир и јавна предузећа „Путеви РС“ и „Аутопутеви РС“, консолидована планирана потрошња по овом основу износи 363,3 милиона КМ у 2015. години 339,5 милиона КМ у 2016. години, милиона 336,3 КМ у 2017. години и 330,7 милиона КМ у 2018. години.

Влада Републике Српске и у наредном периоду наставља са политикама које доприносе стабилности јавних финансија и ограничавању непродуктивне потрошње, те осигуравању адекватних средстава за постојеће високоприоритетне програме и услуге, како би исти одговорили на њене стратешке и програмске циљеве.

4.3 РАСХОДИ ФИНАНСИРАЊА И ДРУГИ ФИНАНСИЈСКИ ТРОШКОВИ

У оквиру ове групе расхода планирају се средства по основу камата на хартије од вриједности, трезорске записе, зајмове примљене у земљи и иностранству, за преузете зајмове и зајмове који се рефундирају, као и трошкови сервисирања примљених зајмова.

У 2014. години, у оквиру ове групе расхода утрошена су средства за кориснике на нивоу Републике у износу од 68,4 милиона КМ, односно 100,5 милиона КМ уколико се обухвате и расходи јединица локалне самоуправе, ванбуџетских фондова и јавних предузећа.

Средства планирана за расходе финансирања и друге финансијске трошкове за кориснике на нивоу Републике износе 88,5 милиона КМ у 2015. години, 105,7 милиона КМ у 2016. години, 113,2 милиона КМ у 2017. години и 114,7 милиона КМ у 2018. години.

Поменути расходи су пројектовани у складу са планом отплате ино и унутрашњег задужења, ажурираног плана повлачења по инвестиционим кредитима, планираног финансирања буџета, те календара емисија трезорских записа и дугорочних обвезница.

Уколико се планираним износима за расходе финансирања и других финансијских трошкова додају пројектовани износи осталих нивоа: јединице локалне самоуправе, ванбуџетски фондови и јавна предузећа, пројектовани консолидовани расходи по овом основу износе 143,7 милиона КМ у 2015. години, 147,1 милиона КМ у 2016. години, 152,0 милиона КМ у 2017. години и 154,2 милиона КМ у 2018. години.

4.4 СУБВЕНЦИЈЕ

Субвенције се дозначавају искључиво произвођачима учинака (робе и услуга), а не крајњим потрошачима, и имају за циљ да утичу на обим производње, цијену по којој се учинци продају или надокнаду произвођачу по неком другом основу. Најзначајније субвенције које се исплаћују из буџета Републике Српске су усмјерене пољопривреди и шумарству, Жељезницама Републике Српске, предузећу „Аеродроми Републике Српске“, а.д. Бања Лука. за област здравства, као и за подстицање инвестиција и запошљавања.

У 2014. години, на нивоу Републике за субвенције је утрошено 99,8 милиона КМ, док је из буџета јединица локалне самоуправе утрошено 10,3 милиона КМ.

Средства планирана за субвенције на нивоу Републике, у 2015. години износе 99,5 милиона КМ, те на нивоу јединица локалне самоуправе 12,2 милиона КМ.

Укупни расходи по овом основу на нивоу Републике и јединица локалне самоуправе се процјењују на 109,2 милиона КМ у 2016. години, 107,7 милиона КМ у 2017. години и 109,7 милиона КМ у 2018. години.

Подстицај развоју пољопривреде и села

У 2014. години, за подстицај развоја пољопривреде и села усмјерена су средства у износу од 60,0 милиона КМ. Додјела средстава је вршена на основу Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, и то за:

- Подршку текућој производњи (за сточарску и биљну производњу), у износу од 45,5 милиона КМ;
- Подршка дугорочном развоју (побољшање конкурентности, очување природе и рационално газдовање, суфинансирање противградне заштите, побољшање услова живота и увођење разноврсности, те средства намијењена за институционалну подршку), у износу од 9,6 милиона КМ;
- Остале мјере, у износу од 4,9 милиона КМ.

У 2015. години, за подстицај развоја пољопривреде и села планирана су средства у укупном износу од 60,0 милиона КМ, и то за:

- Подршку текућој производњи, у износу од 47,2 милиона КМ;
- Подршку дугорочном развоју, у износу од 11,2 милиона КМ;
- Остале мјере, у износу од 1,6 милиона КМ.

У периоду 2016-2018. година је предвиђено да укупан износ субвенција за подстицај развоја пољопривреде и села буде на нивоу 2015. године.

Подстицаји нефинансијским субјектима у области шумарства

У 2014. години, нефинансијским субјектима у области шумарства су дозначена средства у износу од 1,6 милиона КМ. Додјела средстава је вршена на основу Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме.

Средства за ове намјене у 2015. години су планирана у износу од 1,4 милиона КМ. У периоду 2016-2018. година је предвиђено да овај ниво издвајања буде на нивоу од 1,5 милиона КМ.

Субвенције Жељезницама Републике Српске

У 2014. години предузећу „Жељезнице Републике Српске“ су дозначена средства у укупном износу од 25,0 милиона КМ, и то: средства у износу од 7,9 милиона КМ по основу Уговора о суфинансирању жељезничког путничког саобраћаја, те средства у износу од 17,1 милиона КМ по основу Уговора о финансирању жељезничке инфраструктуре Републике Српске.

У 2015. години је планирано да се предузећу „Жељезнице Републике Српске“ усмјере средства у износу од 25,0 милиона КМ, од чега ће се дио средстава усмјерити за суфинансирање жељезничког путничког саобраћаја у Републици Српској, а остатак за финансирање жељезничке инфраструктуре Републике Српске.

Предвиђено је да се овај ниво издвајања задржи и у наредном средњорочном периоду.

4.5 ГРАНТОВИ

Грант представља бесповратну дознаку која има за циљ да помогне у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројекта) примаоца гранта. Средства гранта из буџета Републике Српске обухватају текуће и капиталне грантове непрофитним субјектима, као што су политичке, хуманитарне, спортске и омладинске, етничке и вјерске организације и удружења, организације и удружења за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом, организација и удружења у области здравствене и социјалне заштите, образовања, науке, културе, економске и правне сарадње и слично.

У 2014. години, институције које се финансирају из републичког буџета, утрошиле су за грантове 27,4 милиона КМ, а јединице локалне самоуправе 45,4 милиона КМ.

Средства планирана за грантове у 2015. години на нивоу буџета Републике износе 25,1 милиона КМ, а на нивоу јединица локалне самоуправе 44,1 милиона КМ.

У циљу унапређења управљања грантовима Министарство финансија је објавило Методологију управљања грантовима за програме и пројекте који се финансирају или суфинансирају средствима буџета Републике Српске, којом се утврђује поступак планирања, додјеле, евалуације, извјештавања и контроле средстава гранта за све буџетске кориснике који у својим буџетима имају планирану позицију грантова. Планирање средстава гранта, спроводи се у складу са Методологијом о начину припреме и доношења буџета Републике Српске. Буџетски захтјеви треба да садрже образложење усмјерено, прије свега, на резултате који се желе постићи реализацијом планираних активности из средстава гранта.

У 2016. години, као и у 2017. и 2018. години средстава за рад удружења од јавног интереса ће се планирати у оквиру ресорно надлежних министарстава и то: Министарства управе и локалне самоуправе, Министарства просвјете и културе, Министарства здравља и социјалне заштите, Министарства саобраћаја и веза, Министарства рада и борачко - инвалидске заштите и Министарства породице, омладине и спорта.

Укупни расходи по овом основу на нивоу Републике и јединица локалне самоуправе се процјењују на 63,2 милиона КМ у 2016. години, 63,2 милиона КМ у 2017. години и 66,9 милиона КМ у 2018. години.

У наредном периоду ће се настојати обезбједити предуслови за још ефикасније и ефективније управљање грантовима из буџета Републике и буџета јединица локалне самоуправе.

4.6 ДОЗНАКЕ НА ИМЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ КОЈЕ СЕ ИСПЛАЋУЈУ ИЗ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ, ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Дознаке на име социјалне заштите представљају бесповратне дознаке у новцу или натури са циљем заштите цијелог становништва или посебне групе грађана од одређених социјалних ризика. По овом основу из буџета Републике Српске се усмјеравају средства за следеће намјене: личне, породичне и цивилне инвалидине, борачки додатак, здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР, за рјешавање проблема избјеглица и расељених лица, стипендије, превоз ученика, дознаке социјалним институцијама, те за социјално збрињавање радника.

У 2014. години, институције које се финансирају из републичког буџета, утрошиле су за дознаке 237,1 милион КМ, на нивоу Републике 327,5 милиона КМ, јединице локалне самоуправе 70,1 милиона КМ, те ванбуџетски фондови 1.629,5 милиона КМ.

Средства планирана за дознаке у 2015. години на нивоу Републике износе 245,5 милиона КМ, јединица локалне самоуправе 71,2 милиона КМ, те ванбуџетских фондова 1.721,1 милиона КМ, што укупно износи 2.037,8 милиона КМ.

Укупни расходи по овом основу Републике, јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова се процјењују на 2.040,3 милиона КМ у 2016. години, 2.036,0 милиона КМ у 2017. години и 2.043,8 милиона КМ у 2018. години.

Борачки додатак

У 2015. години су на основу Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата за исплату годишњег и мјесечног борачког додатка, планирана укупна издвајања из буџета Републике Српске у износу од 52,0 милиона КМ, од чега

се 11,0 милиона КМ односи на годишњи борачки додатак, а 41,0 милион КМ на мјесечни борачки додатак.

Укупни расходи по овом основу се процјењују на 52,0 милиона КМ и у наредном средњорочном периоду.

Инвалиднине

Укупна издвајања у 2014. години за војне инвалиднине износила су 155,3 милиона КМ, и то: 84,6 милиона КМ за породичне инвалиднине и 70,7 милиона КМ за личне инвалиднине. Право на личну инвалиднину у 2014. години остварило је у просјеку 34.251 корисника, а право на породичну инвалиднину у просјеку 26.103 корисника. Укупна издвајања у 2014. години за цивилне инвалиднине износила су 6,4 милиона КМ, док је право на цивилну инвалиднину у 2014. години остварило у просјеку 3.369 корисника.

У 2015. години, планирана су средства за војне инвалиднине у износу од 155,5 милиона КМ, и то: за породичне инвалиднине у износу од 85,5 милиона КМ, а за личне инвалиднине 70,0 милиона КМ и предвиђено је да се ова издвајања задрже на истом нивоу и у периоду 2016-2018. година. Што се тиче цивилних инвалиднина, оне су планиране у износу од 6,5 милиона КМ у 2015. години и предвиђено је да се овај ниво задржи и у наредном трогодишњем периоду.

Програм социјалног збрињавања радника

Основе програма социјалног збрињавања радника који су процесом приватизације, стечаја и ликвидације предузећа остали без запослења у Републици Српској усвојила је Народна скупштина Републике Српске 2003. године с циљем рјешавања социјалних проблема узрокованих приватизацијом предузећа.

У току 2014. године, реализацијом Програма социјалног збрињавања радника измирене су обавезе за неуплаћене доприносе у износу од 2,6 милиона КМ. За измирење обавеза за доприносе за пензијско и инвалидско осигурање Фонду ПИО Републике Српске дозначено је 2,4 милиона КМ, док је Заводу за запошљавање, на име уплате доприноса за осигурање од незапослености дозначено 0,2 милиона КМ. Наведена средства су употребљена за измирење доприноса за 1.864 радника.

У досадашњем периоду провођења овог програма, Влада Републике Српске је одобрила средства за измирење обавезе, за доприносе за пензијско инвалидско осигурање и доприносе за осигурање од незапослености, у укупном износу од 174,8 милиона КМ за 59.145 радника из 381 предузећа.

У 2015. години су планирана средства за реализацију програма социјалног збрињавања радника, у износу од 3,0 милиона КМ, и предвиђено је да се овај ниво задржи и у наредном трогодишњем периоду.

4.7 ДОЗНАКЕ НА ИМЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ КОЈЕ ИСПЛАЋУЈУ ИНСТИТУЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА

Народна скупштина Републике Српске је усвојила законе којима Фонд пензијско - инвалидског осигурања добија статус корисника прихода буџета Републике Српске. Начин преласка Фонда

ПИО на трезорски начин исплате пензија дефинисан је усвојеним Законом о измјенама и допунама Закона о трезору, док је Законом о измјенама и допунама Закона о доприносима прописано да се средства прикупљена уплатом доприноса распоређују у складу са прописима којима се уређује буџетски систем.

Преласком Фонда ПИО на трезорски начин пословања, односно исплате пензије путем трезора, створени су предуслови да се у буџету Републике Српске за 2016. годину планирају средства у оквиру позиције Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (Дознаке по основу пензијског осигурања), у износу од 1.004,0 милиона КМ.

Предвиђено је да се по овом основу из буџета Републике Српске у 2017. години издвоје средства у износу од 1.008,0 милиона КМ, односно, у 2018. години средства у износу од 1.010,0 милиона КМ.

4.8 ТРАНСФЕРИ

Трансфери представљају средства која се дозначавају буџетским јединицама истом или другом нивоу власти који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројекта) примаоца дознаке. По овом основу средства се буџетом Републике Српске у најзначајнијим износима усмјеравају: ЈУ Заводу за запошљавање Републике Српске, Фонду здравственог осигурања за унапређење услова рада у здравству, ЈУ Фонду дјечије заштите, јединицама локалне самоуправе - социјална заштита, за смјештај и исхрану у студентским и ђачким домовима, ЈУ „Воде Српске“, представништвима Републике Српске у иностранству, за неразвијене општине, за суфинансирање пројеката финансираних из средстава међународних финансијских и нефинансијских институција, те за многе друге намјене.

У 2014. години, институције које се финансирају из републичког буџета, са издвајањима са „escrow“ рачуна (Развојни програм Републике Српске) и расходима по основу путарине утрошиле су за трансфере другим нивоима власти 361,6 милиона КМ.

Средства планирана за ове намјене у 2015. години у оквиру институција које се финансирају из републичког буџета износе 324,4 милиона КМ, док се иста процјењују на 127,0 милиона КМ у 2016. години, 127,3 милиона КМ у 2017. години и 123,9 милиона КМ у 2018. години.

У наредном трогодишњем периоду планирано је смањење ове групе расхода услед гашења трансфера Фонду ПИО, јер исти прелази на трезорски начин пословања, односно постаје буџетски корисник.

Такође, од 2016. године планирано је и гашење трансфера Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске, јер се средства за рад Главне службе планирају на више група расхода по економској класификацији, која је прописана Аналитичким контним планом за кориснике прихода буџета Републике.

Трансфер Заводу за запошљавање

Укупни износ трансфера Заводу за запошљавање из буџета Републике Српске, у 2014. години је износио 66,5 милиона КМ. Планирани трансфери Заводу за запошљавање у 2015. години износе 65,5 милиона КМ, а предвиђено је да се у наредном трогодишњем периоду средства за

ове намајене издвајају у износу од 64,5 милиона КМ. Трансфери Заводу за запошљавање из републичког буџета дозначавају се по основу здравственог осигурања незапослених лица, за реализацију Акционог плана за спровођење Стратегије запошљавања и по основу запошљавања и самозапошљавања незапослених бораца и дјеце погинулих бораца.

Трасфери за здравствено осигурање незапослених лица Заводу се дозначавају преко Министарства рада и борачко - инвалидске заштите, а Завод их усмјерава Фонду здравственог осигурања. Основа за планирање ових буџетских издвајања је Закон о доприносима који дефинише кориснике права здравственог осигурања. У 2014. години, је по овом основу издвојено из буџета Републике Српске 61,0 милион КМ, док планирана средства по овом основу износе 60,0 милиона КМ у 2015. години, и предвиђено је да се овај ниво издвајања задржи и у наредном средњорочном периоду.

Средства по основу Акционог плана Стратегије запошљавања планирана су у износу од 3,5 милиона КМ у периоду 2016-2018. година, те средства по основу запошљавања и самозапошљавања незапослених бораца и дјеце погинулих бораца у планираним износима од 1,0 милион КМ годишње.

Трансфер Фонду здравственог осигурања

Трансфер Фонду здравственог осигурања у 2014. години је износио 7,0 милиона КМ, дозначен по основу унапређења услова рада у здравству. Планирана средства по овом основу у буџету Републике за 2015. годину, износе 7,0 милиона КМ, а предвиђено је да се у периоду 2016-2018. година издвајају средства у износу од 6,9 милиона КМ.

У 2014. години планиран је и трансфер Фонду здравственог осигурања по основу Закона о здравственом осигурању Републике Српске у износу од 15,0 милиона КМ, док у буџету Републике за 2015. годину планирана средства по овом основу износе 3,5 милиона КМ. У наредном трогодишњем периоду нису планирана издвајања по овом основу.

Трансфер Фонду дјечије заштите

Трансфер Фонду дјечије заштите у 2014. години је износио 2,9 милиона КМ, колико износе и планирана средства по овом основу у буџету Републике за 2015. годину.

У 2016. години Трансфер Фонду дјечије заштите износи 2,0 милиона КМ, док у 2017. и 2018. години износи 2,9 милиона КМ.

Трансфери јединицама локалне самоуправе

Укупни износ трансфера из буџета Републике јединицама локалне самоуправе у 2014. години је износио 21,3 милиона КМ. Планирани трансфери из буџета Републике у 2015. години износе 21,6 милиона КМ, док се исти процјењују на 22,4 милиона КМ у 2016. години, 22,6 милиона КМ у 2017. години и 22,9 милиона КМ у 2018. години. Трансфери јединицама локалне самоуправе дозначавају се по основу права из Закона о социјалној заштити, трансфери за неразвијене општине, те по другим основама.

Законом о социјалној заштити је предвиђено стварање повољнијих услова за помоћ у савладавању социјалних и других тешкоћа и задовољавања основних животних потреба лица која се налазе у стању социјалне потребе. Средства потребна за финансирање два основна права (права на новчану помоћ и права на додатак за помоћ и његу другог лица) у висини од 50% је предвиђено да се обезбјеђују у буџету Републике Српске, те је по том основу из буџета

Републике Српске за 2014. годину издвојено 18,3 милиона КМ. Укупни расходи по овом основу су планирани у износу од 18,4 милиона КМ у 2015. години, док се издвајања по овом основу у периоду 2016-2018. година планирају у износу од 18,1 милиона КМ.

Трансфери по основу помоћи за неразвијене општине планирани су у износу од 1,5 милиона КМ за период 2015-2018. година.

4.9 ОСТАЛА БУЏЕТСКА ПОТРОШЊА

4.9.1 Спољни дуг

Стање јавног спољног дуга (спољни дуг Буџета Републике Српске и јединица локалне самоуправе) на дан 31.12.2014. године износи 1.922,51 милион КМ, док стање укупног спољног дуга (јавни спољни дуг и дуг јавних предузећа и ИРБ-а) износи 2.887,19 милиона КМ¹¹. Дуг настао прије 02.04.1992. године третира се као стари дуг, дуг настао након 14.12.1995. године третира се као нови дуг, док се дуг настао у периоду између тих датума не сматра дугом Републике Српске.

Стари дуг износи 622,66 милиона КМ, тј. 21,57% од укупног износа спољног дуга. Структуру старог дуга чине обавезе према Свјетској банци-IBRD, билатералним повјериоцима из Паришког клуба, те обавезе према повјериоцима из Лондонског клуба. Нови дуг Републике Српске са 31.12.2014. године износи 2.264,53 милиона КМ, тј. 78,43 % од укупног спољног дуга.

Табела 4.9.1.1 Стање спољног дуга на дан 31.12.2014. године, у милионима КМ

Спољни дуг		2014.	
		износ	%
1	Републике Српске (буџета)	1.859,05	64,39%
1.1.	стари дуг	622,66	21,57%
1.2.	нови дуг	1.236,40	42,82%
2	јединица локалне самоуправе	63,45	2,20%
2.1.	нови дуг	63,45	2,20%
3	јавних предузећа и ИРБ-а	964,68	33,41%
3.1.	нови дуг	964,68	33,41%
4	СТАРИ ДУГ (1.1.)	622,66	21,57%
5	НОВИ ДУГ (1.2.+2.1.+3.1.)	2.264,53	78,43%
6	ЈАВНИ ДУГ (1+2)	1.922,51	66,59%
7	УКУПАН ДУГ (1+2+3)	2.887,19	100,00%

Кредитна средства одобрена Републици Српској након потписивања Дејтонског мировног споразума 14.12.1995. године износе 4.710,12 милиона КМ. Са 31.12.2014. године повучен је износ од 3.026,04 милиона КМ, отказано је 608,50 милиона КМ а отплаћен је износ од 757,76 милиона КМ (оригиналне валуте курсиране на дан плаћања). Кредитна средства утрошена су за финансирање пројеката из области: обнове и реконструкције, јавних радова и запошљавања, образовања, болничких услуга и здравствене заштите, обнове саобраћаја,

¹¹ У износ дуга није укључена камата, као ни други трошкови

жељезница, телекомуникација, електроенергетског система, деминирања, развоја пољопривреде, структуралних реформи и подршку буџету Републике Српске.

Будућа кретања

У периоду од 2010-2014. година сервисирање спољног дуга се кретало на одрживим нивоима од 1,32 % до 3,00% БДП-а.

У наредном периоду од 2015 до 2018. године процјењује се да ће се сервисирање спољног дуга кретати у интервалу 2,48%-3,82% БДП-а.

Наредна табела приказује сервис у 2014. години, план за 2015. годину, те пројекцију сервиса спољног дуга за период 2016-2018. година. Приказане пројекције садрже планиране отплате спољног дуга по постојећим кредитним споразумима, у складу са договореним каматним стопама.

Табела 4.9.1.2 Сервис спољног дуга у периоду 2014-2018. (у милионима КМ)

ОПИС	2014	2015 план	2016	2017	2018
			пројекције		
Отплата главнице	229,8	178,8	224,6	304,7	315,3
Камата и други трошкови	35,2	41,0	50,5	59,5	61,3
Укупно	265,0	219,8	275,0	364,2	376,6
Отплата главнице као % БДП-а	2,60%	2,02%	2,46%	3,20%	3,15%
Отплата камате и др. тр. као % БДП-а	0,40%	0,46%	0,55%	0,62%	0,61%
УКУПНО као % БДП-а	3,00%	2,48%	3,01%	3,82%	3,76%
Упоредна ставка: БДП (у милионима КМ)	8.847	8.873	9.135	9.536	10.012

Ризици

Пројекције сервиса спољног дуга утврђене су на основу познатих показатеља и услова из постојећих кредитних споразума. Тачност пројекција је условљена испуњењем претпоставки на којима су пројекције засноване, као и неизвјесношћу следећих могућих кретања:

- повлачење кредитних средстава по пројектима чија је имплементација у току;
- могућност промјене девизног курса, на примјер пораст курса USD изазвао би повећање отплате, како по основу кредита уговорених у USD, тако и по основу дијела дуга уговореног у SDR-у¹²;
- могућност промјене услова већ постојећих кредитних споразума у смислу промјене стопе комисионе провизије (ако је дефинисана као код кредита Свјетске банке до 0,5%), промјена каматних стопа (ако је кредитним споразумом уговорена варијабилна каматна стопа) и слично.

4.9.2 Унутрашњи дуг

Стање укупног и јавног унутрашњег дуга РС на дан 31.12.2014. године износи 2.168,04 милиона КМ. Са 31.12.2014. године стање дуга Републике Српске (буџета) износи 1.527,97 милиона КМ, јединица локалне самоуправе 330,36 милиона КМ, док стање дуга фондова социјалне сигурности износи 309,72 милиона КМ.

¹² Вриједност SDR-а се одређује према корпи од 4 најјаче валуте, тј. њену вриједност чине USD 41,9 %, JPY 9,4 %, EUR 37,4 %, GBP 11,3 %.

Стање унутрашњег дуга Републике Српске (буџета)

Унутрашњи дуг у складу са законским прописима који га дефинишу чини:

- пројектовани унутрашњи дуг (опште обавезе, стара девизна штедња и ратна штета),
- краткорочни дуг (настао емисијом трезорских записа Републике Српске),
- дугорочни дуг (настао емисијом дугорочних обвезница Републике Српске, дугорочним задуживањем, те активираним гаранцијама).

Стање унутрашњег дуга буџета Републике Српске на дан 31.12.2014. године износи 1.527,97 милиона КМ.

Табела 4.9.2.1: Стање унутрашњег дуга Републике Српске (буџета) на дан 31.12.2014, у милионима КМ

Унутрашњи дуг Републике Српске (буџета)		Износ	% учешћа у укупном дугу
1	пројектовани унутрашњи дуг	1.038,26	67,95%
2	краткорочни дуг (дуг по трезорским записима)	94,51	6,19%
3	дугорочни дуг (дуг по дугорочним обвезницама, кредитима, активираним гаранцијама)	395,20	25,86%
4	УКУПНО (1+2+3)	1.527,97	100,00%

Стање пројектованог унутрашњег дуга

Законом о унутрашњем дугу Републике Српске прописано је шта се сматра унутрашњим дугом Републике, уређен је поступак, начин и рокови измиривања унутрашњег дуга Републике Српске. По Закону о унутрашњем дугу Републике Српске, важећем од 2012. године, смањен је износ пројектованог дуга на 1.557,50 милиона КМ и дати износ представља разлику између дуга који је био дефинисан Законом о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга РС у износу од 1.761,70 милиона КМ и дијела дуга који је измирен у цјелости (у периоду од 2006-2011. године) или отписан у износу од 204,20 милиона КМ, а што се односи на обавезе за инвалиднине (59,80 милиона КМ), обавезе за пензије (103,80 милиона КМ) и обавезе за плате и накнаде (40,60 милиона КМ).

Основни предуслов за измирење обавеза по основу пројектованог унутрашњег дуга представља верификација сваке врсте обавеза, док се у евиденцији дуга, због начела опрезности, води износ стања пројектованог дуга.

Са 31.12.2014. године стање пројектованог унутрашњег дуга РС износи 1.038,26 милиона КМ.

Опште обавезе

Под општим обавезама подразумевају се обавезе настале од 20. јуна 1996. године до 31. децембра 2002. године, и то:

- обавезе према добављачима,
- обавезе по извршним судским одлукама,
- обавезе по надгробним споменицима,
- обавезе настале по основу Закона о почетном билансу стања у поступку приватизације државног капитала у предузећима и
- остале обавезе.

Након извршене верификације, опште обавезе се измирују исплатом у готовини (обавезе по правоснажним и извршним судским одлукама, обавезе по надгробним споменицима) и емисијом обвезница (обавезе према добављачима, обавезе настале по основу Закона о почетном билансу стања у поступку приватизације државног капитала у предузећима и остале обавезе).

Са 31.12.2014. године:

- верификовано је 39,06 милиона КМ дуга (или 21,39 % од пројектованог износа),
- извршене су 2 емисије обвезница за измирење обавеза према добављачима у укупном износу од 2,28 милиона КМ и једна емисија обвезница за измирење општих обавеза по извршним судским одлукама у износу од 2,87 милиона КМ,
- по емитованим обвезницама плаћено је 0,78 милиона КМ (главнице 0,47 милиона КМ и камате 0,31 милиона КМ),
- по извршним судским одлукама и надгробним споменицима у готовини је исплаћено 23,82 милиона КМ,
- путем обвезница за опште обавезе измирено је доспјелих пореза у износу од 2,08 милиона КМ и тиме смањен дуг у истом износу.

Стање дуга по основу општих обавеза на 31.12.2014. године износи 156,23 милиона КМ.

Стара девизна штедња

Под рачунима старе девизне штедње подразумевају се девизна средства депонована код банака на територији Републике Српске до 31.12.1991. године, у износу од 774,9 милиона КМ.

Са 31.12.2014. године је:

- верификовано 570,40 милиона КМ (или 73,61 % од пројектованог износа) за 50.182 штедиша,
- извршено шест емисија обвезница у укупном износу 493,78 милиона КМ,
- исплаћено 72,62 милиона КМ у готовини (до 2.000,00 КМ),
- исплаћено 350,76 милиона КМ по доспјелим обвезницама (главнице 325,73 милиона КМ и камате 25,03 милиона КМ),
- исплаћено 3,99 милиона КМ у готовини по основу усвојеног Акционог плана од стране Владе Републике Српске (Закључак број 04/1-012-2-614/09 од 06.04.2009. године) у циљу испуњења Генералних мјера у вези са пресудом Европског суда за људска права у случају Ружа Јеличић против Босне и Херцеговине Арр по. 41183/02.

У периоду 10.12.2012-30.09.2013. године био је отворен рок за верификацију старе девизне штедње по основу које је верификовано 57,19 милиона КМ старе девизне штедње, од чега се у, 2014. години, у готовини до 2.000,00 КМ исплатио износ од 4,63 милиона КМ, а обвезнице емитоване у износу од 52,56 милиона КМ. Нови рок за верификацију отворен је 25.12.2014. године и траје до 25.08.2015. године.

Стање пројектованог дуга по основу старе девизне штедње на 31.12.2014. године износи 372,56 милиона КМ.

Ратна материјална и нематеријална штета

Материјална и нематеријална штета настала у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. године до 19. јуна 1996. године, у износу од 600,00 милиона КМ, представља накнаду штете правним и физичким лицима којима је правоснажним судским одлукама или вансудским поравнањима признато право на накнаду материјалне и нематеријалне штете.

Са 31.12.2014. године је:

- верификовано 556,15 милиона КМ дуга (или 92,69% од пројектованог износа),
- извршено девет емисија обвезница у укупном износу од 350,61 милиона КМ,
- исплаћено 11,81 милиона КМ по основу пресуда Европског суда за људска права у Стразбуру (Чолић и др., Момић и др., Арежина и др.),
- исплаћено 24,64 милиона КМ по доспјелим обвезницама (главнице 10,80 милиона КМ и камате 13,84 милиона КМ),
- путем обвезница за ратну штету измирено доспјелих пореза у износу од 87,98 милион КМ и тиме смањен дуг у истом износу.

Стање пројектованог дуга по основу ратне материјалне и нематеријалне штете на дан 31.12.2014. године износи 483,42 милиона КМ.

Табела 4.9.2.2: Стање и структура пројектованог унутрашњег дуга Републике Српске по Закону о унутрашњем дугу са 31.12.2014. године (у милионима КМ)

ВРСТА ОБАВЕЗЕ		ПРОЦИЈЕЊЕНИ ИЗНОС	ГОТОВИНСКЕ ИСПЛАТЕ		ОБВЕЗНИЦЕ					СТАЊЕ ДУГА НА ДАН 31.12.20 14.
			планира но	изврше но 2002- 2014	планира но	емитова но	извршена отплата		Замјена пореза за обвезни це	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10=3+5-4- 7-9	
ОПШТЕ ОБАВЕЗЕ	Добављачи	67,60	0,00	0,00	67,60	2,28	0,37	0,22	0,24	66,99
	Извршне судске одлуке	45,00	42,13	16,91	2,87	2,87	0,10	0,10	1,84	26,15
	Надгробни споменици	10,00	10,00	6,91	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,09
	Остале обавезе	40,00	0,00	0,00	40,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40,00
	Обавезе настале у поступку приватизације	20,00	0,00	0,00	20,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20,00
СДШ		774,90	110,20	76,61	664,70	493,78	325,73	25,03	0,00	372,56
РАТНА ШТЕТА		600,00	162,85	17,81	437,15	350,61	10,80	13,84	87,98	483,42
Трошкови поступка и извршења			12,20							0,00
Рефундација пореза општинама и фондовима по основу измирења пореза путем обвезница										26,05
УНУТРАШЊИ ДУГ		1.557,50	325,18	130,43	1.232,32	849,54	337,00	39,18	90,06	1.038,26

*Приказани планирани износи измирења ратне штете у готовини или путем обвезница су пројектовани износи

Стање краткорочног дуга

На основу Закона о задужевању, дугу и гаранцијама Републике Српске, одлука Народне скупштине Републике Српске о краткорочним задужењима, Уредбе о условима, поступку емисије и елементима примарног тржишта трезорских записа, те рјешења министра финансија о емисији трезорских записа Републике Српске, у периоду 01.01-31.12.2014. године извршено је десет емисија трезорских записа у номиналној вриједности од 174,51 милион КМ, од којих четири емисије, у номиналној вриједности од 80,00 милиона КМ, су имале доспијеће у 2014. години, а стање краткорочног дуга износи 94,51 милион КМ.

Стање дугорочног дуга

На основу Закона о задужевању, дугу и гаранцијама Републике Српске, одлука Народне скупштине Републике Српске о дугорочним задужењима и одлука Владе Републике Српске о емисији обвезница Републике Српске јавном понудом, до 31.12.2014. године извршено је седам емисија обвезница у номиналној вриједности од 335,00 милиона КМ.

Народна скупштина Републике Српске, са 31.12.2014. године, донијела је одлуке за четири дугорочна задужења Републике Српске код домаћих банака, у укупном износу од 55,20 милиона КМ, и то за финансирање капиталних инвестиција Министарства унутрашњих послова Републике Српске, финансирање изградње четвртог павиљона у кампусу Универзитета Бања Лука, затим финансирање коначне реализације Програма потпуног стамбеног збрињавања породица погинулих бораца и ратних војних инвалида, те за реализацију Пројекта „Доситеј“ у Министарству просвјете и културе Републике Српске.

На основу Одлуке Народне скупштине Републике Српске о давању сагласности за издавање гаранције Републике Српске за кредитно задужење „Никола Тесла“ д.о.о. Бања Лука, у јуну 2013. године Влада Републике Српске издала је гаранцију Републике Српске, за кредитно задужење ЈП „Никола Тесла“ д.о.о. Бања Лука код пословне банке „Банка Српске“ у износу од 5,00 милиона КМ, а наведена гаранција активирана је у јулу 2014. године.

Стање дугорочног дуга, тј. дуга по основу дугорочних обвезница, кредита и активираних гаранција са 31.12.2014. године износи 395,20 милиона КМ.

Стање дуга јединица локалне самоуправе

Од укупно 63 јединице локалне самоуправе у Републици Српској, њих 53 је реализовало дугорочно задужење, док се 10 јединица локалне самоуправе није задуживало закључно са 31.12.2014. године. Стање дуга јединица локалне самоуправе, по основу директног унутрашњег задужења, на дан 31.12.2014. године, износи 330,36 милиона КМ.

Стање дуга фондова социјалне сигурности

Са 31.12.2014. године **стање унутрашњег дуга фондова социјалне сигурности износи 309,72 милиона КМ**, од чега се на дуг настао директним задужењем односи 74,98 милиона КМ, док се на дуг настао задужењем Републике Српске за рачун фондова социјалне сигурности односи 234,74 милиона КМ.

Директни дуг фондова социјалне сигурности

Фонду за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске у 2014. години одобрена су дугорочна кредитна средства у износу од 40,00 милиона КМ. Истовремено фонд користи и средства револвинг

кредита у циљу одржавања текуће ликвидности, по којем се средства сукцесивно повлаче са роком враћања до 30 дана у уговореном периоду. На дан 31.12.2014. године, Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске има стање дуга у износу од 62,17 милиона КМ, од чега се на дуг по револвинг кредиту односи 22,17 милиона КМ, а на дуг по дугорочном кредиту 40,00 милиона КМ. Остварени редовни приходи фонда (порески и непорески приходи, те трансфери) у 2014. години износили су 936,62 милиона КМ.

Фонд здравственог осигурања Републике Српске на дан 31.12.2014. године има стање дуга по дугорочном задужењу код банака у износу од 12,81 милиона КМ. Остварени редовни приходи (порески и непорески приходи, те трансфери) у 2014. години износили су 577,60 милиона КМ.

Јавни Фонд за дјечију заштиту Републике Српске и Јавна установа Завод за запошљавање Републике Српске немају директних кредитних задужења код финансијских институција.

Укупно стање дуга фондова социјалне сигурности по основу директног задужења на дан 31.12.2014. године износи 74,98 милиона КМ.

Индиректни дуг Републике Српске за рачун фондова социјалне сигурности

На основу одлука о индиректном задуживању Републике Српске за рачун фондова социјалне сигурности и јавних здравствених установа (у укупном износу од 265,00 милиона КМ), у периоду 2011-2013. године је спроведен поступак прибављања финансијских средстава. У 2011. години банке су пласирале износ од 85,50 милиона КМ, у 2012. години износ од 159,50 милиона КМ, а у 2013. години износ од 20,00 милиона КМ.

Укупно задужење по овом основу на дан 31.12.2014. године износи 265,00 милиона КМ, а **стање дуга фондова социјалне сигурности по основу индиректног задужења износи 234,74 милиона КМ.**

У 2014. години укупан сервис из Буџета Републике Српске, по овом основу, износио је 36,22 милиона КМ. Наведени износ обухвата 19,64 милиона КМ издатака по основу главнице, те 16,58 милиона КМ издатака за отплату камата.

Стање дуга по гаранцијама

У складу са Законом о задуживању, дугу и гаранцијама, Република Српска може издати гаранције по основу спољног и унутрашњег задужења крајњих корисника.

Процедура издавања гаранције подразумева да Народна скупштина Републике Српске донесе одлуку којом се даје сагласност за издавање гаранције Републике Српске.

Народна скупштина Републике Српске је дала укупно пет сагласности за издавање гаранција Републике Српске, а са 31.12.2014. године издате су четири гаранције Владе Републике Српске.

Одлуку о давању сагласности за издавање гаранције Републике Српске, Народна скупштина је први пут донијела у 2010. години, по основу спољног дуга, за предузеће "Водовод и канализација" Бијељина, према Европској банци за обнову и развој (EBRD) у износу од 5,00 милиона EUR под сљедећим условима: рок отплате 15 година, грејс период 3 године урачунат у рок отплате, каматна стопа Euribor + 1%, комисиона провизија 0,5%, једнократна провизија 1%. Гаранција је издата у току 2011. године.

Друга сагласност односи се на гаранцију по основу унутрашњег дуга „Жељезнице Републике Српске“ а.д., у износу од 8,25 милиона EUR код Unicredit bank а.д. Бања Лука, под условима: рок отплате 7 година, грејс период 2 године, каматна стопа шестомјесечни Euribor + 5,1%, накнада 0,2%. Гаранција је издата у току 2011. године.

Трећа сагласност односи се на гаранцију за кредитно задужење ЈП „Аутопутеви Републике Српске“ код Европске банке за обнову и развој (EBRD) у износу од 150,00¹³ милиона EUR под условима: рок отплате 15 година, грејс период 3 године урачунат у рок отплате, каматна стопа Euribor + 1%, комисиона провизија 0,5%, једнократна провизија 1%.

Четврта сагласност се односи на гаранцију за кредитно задужење „Никола Тесла“ ДОО Бања Лука код пословних банака у износу од 12,00 милиона КМ под условима: рок отплате до 15 година, грејс периоду урачунат у рок отплате до 2 године, каматна стопа промјенљива или фиксна до 8%. Гаранција је издата у току 2013. године, те је активирана у току 2014. године. Дуг по основу исте је укључен у унутрашњи дуг Републике Српске.

Пета сагласност се односи на гаранцију за кредитно задужење КП Градске топлане а.д. Пале код Европске банке за обнову и развој (EBRD) у износу од 4,50 милиона EUR под условима: рок отплате 15 година, грејс период 3 године урачунат у рок отплате, каматна стопа 6мј Euribor + 1%, комисиона провизија 0,5%, једнократна провизија 1%. Са 31.12.2014. године Влада Републике Српске исту није издала, јер је Топлана Пале одустала од датог кредитног задужења код Европске банке за обнову и развој (EBRD).

Са 31.12.2014. године стање дуга по основу кредитних задужења за које је Влада Републике Српске издала гаранције износи 236,82 милиона КМ.

Будућа кретања

У периоду 2016-2018. године, планирана средства за сервисирање пројектованог унутрашњег дуга износе 88,3 милиона КМ у 2016., 102,0 милиона КМ у 2017., те 91,9 милиона КМ у 2018. години. Планиране исплате по основу трезорских записа, дугорочних обвезница, индиректног задужења, кредита и гаранција износе: 363,1 милиона КМ у 2016., 339,2 милиона КМ у 2017. и 440,0 милиона КМ у 2018. години. Планиране исплате за остале обавезе по унутрашњем дугу, које нису дефинисане напријед наведеним законским прописима, а као што су уговорене услуге по основу верификације обавеза по унутрашњем дугу и емисија обвезница, трошкови по основу судских извршних рјешења која су донесена после 31.12.2002. године, итд., износе 5,8 милиона КМ у 2016. години, 7,8 милиона КМ у 2017. и 6,8 милиона КМ у 2018. години.

Табела 4.9.2.3: Сервис унутрашњег дуга из Буџета Републике Српске у периоду 2014-2018 (у милионима КМ)

ОПИС		2014	2015	2016	2017	2018
			план	пројекције		
1	Пројектовани унутрашњи дуг	84,9	88,6	88,3	102,0	91,9
	главница	75,9	80,0	80,2	94,5	84,5
	камата	8,9	8,6	8,1	7,5	7,4
2	Дугорочни дуг	9,5	74,1	216,2	190,6	298,9
	главница	0,0	53,5	181,3	154,3	261,2
	камата	9,5	20,7	34,8	36,3	37,7
3	Краткорочни дуг	122,4	95,2	106,6	110,0	105,6
	главница	118,6	92,7	105,6	108,8	104,4
	камата	3,8	2,4	1,0	1,2	1,2
4	Гаранције	0,1	0,6	2,6	2,5	1,1
	главница	0,0	0,3	2,2	2,2	0,9
	камата	0,1	0,2	0,4	0,3	0,2
5	Индиректни унутрашњи дуг	36,2	48,6	37,8	36,1	34,5
	главница	19,6	34,1	27,9	28,2	28,3

¹³ У фебруару 2015. године Народна скупштина Републике Српске донијела је одлуку о измјени и допуни одлуке за издавање гаранције, којом се износ гаранције увећава за 35,00 милиона КМ.

	камата	16,6	14,5	9,8	8,0	6,1
6	Укупно сервис дуга из Буџета РС (1+2+3+4+5)	253,2	307,1	451,4	441,2	532,0
	главница	214,2	260,7	397,3	388,0	479,4
	камата	39,0	46,4	54,1	53,2	52,5
7	Остали трош. који се не односе на одредбе Закона о унутрашњем дугу РС*	7,1	8,7	5,8	7,8	6,8

*Наведени износи односе се на уговорене услуге по основу верификације обавеза по унутрашњем дугу и емисија обвезница, затим трошкове по основу судских извршних рјешења која су донесена после 31.12.2002. године, итд.

Ризици

Основни ризици у пројекцијама унутрашњег дуга су:

- могућност промјена у законским одредбама које би регулисале обавезу измирења унутрашњег дуга на начин другачији од постојећих законских рјешења, и на тај начин онемогућиле планирање и контролисање отплате, те
- потенцијалне обавезе које би проистекле из рјешавања проблема реституције, а које би биле обавезе буџета Републике Српске.

4.9.3 Степен задужености

У циљу сагледавања одрживости дуга Републике Српске корисно је упоредити сљедеће параметре по годинама: однос стања дуга и БДП-а, сервис дуга у односу на БДП, стање и сервис спољног дуга у односу на извоз итд.

- Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске утврђено је ограничење дуга тако да укупан дуг Републике Српске на крају фискалне године не може бити већи од 60% БДП-а оствареног у тој години, док је за јавни дуг то ограничење 55% БДП-а. Посматрајући период од 2010-2014. године, дуг Републике Српске кретао се у оквиру законских ограничења, будући да се поменути показатељ за укупан дуг кретао у интервалу 46,26%-57,14% (у 2014. години 57,14%¹⁴), а за јавни дуг у интервалу 40,12%-46,24% (у 2014. години 46,24%).
У 2014. години, усвајањем Закона о допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске¹⁵, дошло је до измјене законских ограничења за укупан и јавни дуг. У складу са чланом 1 поменутог Закона, дуг Републике Српске настао по основу задужења за финансирање санације штете из Јединственог регистра штета, прописаног у Закону о Фонду солидарности за обнову Републике Српске, изузима се из ограничења која су прописана за укупан дуг (60%) и јавни дуг Републике Српске (55%).
- Уколико у анализу укључимо пројектоване вриједности БДП-а и стања дуга Републике Српске у периоду 2015-2018. године, укупан дуг који подлијеже законском ограничењу креће се у интервалу од 60,00% у 2015. години до 51,29% у 2018. години, док се јавни дуг који подлијеже законском ограничењу креће се у интервалу од 48,79% у 2015. години до 39,47% у 2018. години, што указује да ниво дуга има опадајући тренд.
- Према ставовима Међународног монетарног фонда и Свјетске банке износ дуга који прелази 80% БДП-а указује да је земља високо задужена, ако је у интервалу 48% - 80% БДП-а земља је средње задужена, а ако је испод 48% БДП-а земља је ниско задужена¹⁶. У складу са наведеним Република Српска је средње задужена земља.

¹⁴ БДП-а за 2014. годину износи 8.847 милиона КМ (саопштење Републичког завода за статистику од 16.11.2015. године)

¹⁵ „Службени гласник Републике Српске“ број 52/14

¹⁶ Извор: www.imf.org; Guidelines for Public Debt Management

- Износ сервисирања спољног дуга у односу на извоз од 9,84 % у 2014. години (критична вриједност 30%) и даље указује на прихватљиво стање капацитета отплате дуга.
- Према односу стања спољног дуга и извоза, Република Српска, са учешћем дуга у извозу од 107,25 % у 2014. години, спада у категорију ниско задужених економија (преко 220% високо задужена, 132%-220% средње задужена и испод 132% ниско задужена).
- Анализирајући наредни период и процијењене макроекономске показатеље до 2018. године, а у циљу одржавања прихватљивог капацитета отплате дуга, потребно је у наведеном периоду активно управљати дугом и пратити кредитну способност крајњих корисника кредита како се не би угрозила законска ограничења.

4.10 КАПИТАЛНА ПОТРОШЊА: ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ И ЈАВНЕ ИНВЕСТИЦИЈЕ

Капиталне инвестиције имају за циљ да се створе општи услови за стимулисање развоја, те да се одговарајућим укидањем административних баријера и повољним кредитним средствима ИРБ-а стимулишу и остале инвестиције (приватне, директна страна улагања, јавно-приватно партнерство).

Стратешко планирање у области капиталних инвестиција у Влади Републике Српске одвија се кроз процес усвајања Програма јавних инвестиција Републике Српске (Public investment program - скраћено ПЈИ РС) који усваја Влада за наредни трогодишњи период по rolling систему. Законом о буџетском систему Републике Српске предвиђена је израда и усвајање од стране Владе Програма јавних инвестиција за наредни трогодишњи период, и то у форми нацрта до 30. јуна текуће године и у форми приједлога до 31. децембра текуће године. Повезивањем овог документа са Документом оквирног буџета капиталне инвестиције стављају се у функцију остваривања секторских политика и стратешких циљева дефинисаних у оквиру надлежности институција Републике Српске. ПЈИ РС припрема се као подршка Влади и њеним институцијама на путу до ефективног капиталног Буџета, служи за планирање улагања и доношење квалитетнијих инвестиционих одлука, али има и извјештајни карактер. Најзначајнији аспект ПЈИ је садржан у анализи постојећих капиталних инвестиција, с чим се ствара основа за боље планирање и управљање у будућности. Циљ је да ПЈИ РС постане средство за управљање развојем и прерасте у капитални буџет као пратећи дио Буџета Републике Српске.

У периоду 2016-2018. планирана је капитална потрошња (укључујући и властита средства учесника у реализацији пројеката (јавна предузећа, општине, и сл) у износу од 1.395,3 мил. КМ.

Табела 4.10.1: Планирана капитална потрошња у периоду 2016-2018. година

У 000 КМ

Р. бр.	Извори финансирања	Планирана улагања у периоду 2016-2018.			
		2016	2017	2018	Укупно
1	Домаћа средства	107.289	100.655	95.066	303.010
1.1.	Буџет РС - јавне инвестиције	22.547	22.998	23.458	69.003
	У томе:				
	Улагања по конкретним пројектима	14.508	13.756	13.006	41.270
	План за период 2016-2018 (неалоцирано)	8.039	9.242	10.452	27.733
1.2	Буџет РС - ресорна министарства	41.437	47.177	49.928	138.542
1.3	Буџет РС - суфинансирање	14.340	10.753	3.862	28.955
1.4	Буџет РС - ГСМ лиценца	13.470	11.956	8.000	33.426
1.5	ЕСК РПРС (escrow рачун)	3.838	0	0	3.838
1.6	Општине - властито учешће	1.587	322	322	2.231
1.7	Јавна предузећа - властито учешће	8.781	1.160	8.207	18.148
1.8	Остала домаћа средства	1.289	6.289	1.289	8.867

2	Ино средства	508.929	383.787	199.580	1.092.296
2.1	Грант	39.112	31.167	102.675	172.954
2.2	Кредит	469.817	352.620	96.905	919.342
	СВЕУКУПНО	616.218	484.442	294.646	1.395.306

Посматрајући по изворима средстава – 303,0 мил. КМ или 21,7 % финансира се из домаћих извора, а 1.092,3 мил. КМ или 78,3 % из спољних извора.

Домаће изворе чине: буџетска средства за финансирање јавних инвестиција, буџетска средства за суфинансирање пројеката (углавном оних који се финансирају из кредитних средстава међународних финансијских институција или влада земаља за која се задужила Република Српска или донаторских средстава), буџетска средства планирана у оквиру потрошачких јединица – министарстава (из којих се финансирају приоритетни пројекти који се односе на реконструкције и инвестиционо одржавање, набавку капиталне опреме, и сл), властитих средстава учесника у реализацији пројеката (капитални пројекти финансирају се дијелом и из властитих средстава јавних предузећа, општина, фондова и установа укључених у реализацију пројеката и њихових клијената-крајњих корисника којим се одобравају кредити, те других учесника). Ино изворе чине углавном кредити међународних финансијских институција, и мањим дијелом грантови.

У односу на укупна планирана капитална улагања у трогодишњем периоду (2016-2018. година) од 1.395,3 милиона КМ, алоцирана средства по конкретним пројектима износе 1.367,6 мил.КМ и овај износ је предмет даље анализе (извор: Министарство финансија – подаци за Приједлог ПЈИ РС 2016-2018), а износ од 27,7 мил.КМ односи се на средства која се планирају у оквиру редовног годишњег буџета, али још увијек нису алоцирана на пројекте (током наредних буџетских година биће одређена намјена тих средстава).

Од укупно планиране капиталне потрошње у периоду 2016-2018. година (алоцирана средства у износу од 1.367,6 мил. КМ):

- Јавне инвестиције, тј. инвестиције у социо-економски развој (инвестиције које доприносе унапређењу економског положаја становништва или утичу на његов социјални положај, а подразумевају улагања у значајно повећање нефинансијске имовине Републике Српске кроз стицање инфраструктуре општег значаја, локалне инфраструктуре, грађевинских објеката, земљишта и опреме) износе 1.346,4 мил.КМ.
- Инвестиције у јачање/изградњу административно-техничких капацитета (инвестиције које се односе на унапређење знања и вјештина људских капацитета унутар јавних институција, као и посебне обуке, те улагања у стратешке документе Републике Српске) износе 21,2 мил.КМ.

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката/инвестиција у наредној табели дат је и преглед по министарствима.

Табела 4.10.2: Планирана инвестициона улагања у периоду 2016-2018. година по министарствима/институцијама (у 000 КМ)

Ред. бр	Подносилац пројекта	Планирана улагања у периоду 2016-2018.				%
		2016	2017	2018	Укупно	
1	Генерални секретаријат Владе	14.508	13.756	13.006	41.270	3,02
2	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	35	40	45	120	0,01
3	Министарство за избјеглице и расељена лица	25.644	77.613	128.152	231.409	16.92

4	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	16.413	6.575	5.677	28.665	2,10
5	Министарство здравља и социјалне заштите	88.623	52.231	4.788	145.642	10,65
6	Министарство индустрије, енергетике и рударства	54.436	81.887	54.816	191.139	13,98
7	Министарство породице, омладине и спорта	1.775	1.875	1.975	5.625	0,41
8	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	114.643	73.350	29.916	217.909	15,93
9	Министарство правде	9.133	1.883	1.883	12.899	0,94
10	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	17.300	17.300	17.300	51.900	3,79
11	Министарство саобраћаја и веза	223.179	139.473	19.402	382.054	27,94
12	Министарство унутрашњих послова	7.498	5.551	5.619	18.668	1,36
13	Министарство финансија	23.557	0	0	23.557	1,72
14	Министарство науке и технологије	362	150	120	632	0,05
15	Републичка управа за геодетске и имовинско правне послове	9.232	3.195	1.182	13.609	0,10
16	Републичка управа за инспекцијске послове	1.841	321	313	2.475	0,18
	СВЕУКУПНО	608.179	475.200	284.194	1.367.573	100,00

Анализа секторске структуре капиталних инвестиција у периоду 2016-2018. година (према ресорној надлежности за пројекте) показује да су и даље највеће инвестиције у саобраћајну инфраструктуру, те секторе избјеглица и расељених лица, пољопривреде, шумарства и водопривреде, енергетике, и здравства. Планирана улагања у наведене секторе износе 85,42% укупних планираних улагања у периоду 2016-2018. година. (Учешће наведених сектора у укупним капиталним инвестицијама није се значајније промијенило у односу на податке из нацрта ПЈИ РС 2016-2018. година када је износило 86,03%. Разлог је што од децембра 2014. године није било значајнијег одобравања финансирања нових пројеката из спољних или домаћих извора, а имплементација већ одобрених пројеката одвија се планираном динамиком.

Након ових стратешких области све друге инвестиције по ресорним надлежностима осталих министарстава/институција чине преосталих 14,58 % укупних инвестиција.

Овакав секторски распоред одражава и генералну развојну политику Владе по којој физичка инфраструктура још увијек није прилагођена савременим економијама и захтијева велика улагања и по којој се велика пажња поклања компаративним предностима Републике Српске попут енергетике и пољопривреде.

Како би Програм јавних инвестиција био усклађен са стандардним буџетским класификацијама, у анализи функционалне структуре инвестиција кориштена је и класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG – Classification of the Functions of the Government). По овој класификацији у периоду 2016-2018. година највећа улагања планирају се у областима: економски послови - 38,11% (економске послове највећим дијелом чине индустрија, пољопривреда, шумарство, лов и риболов, гориво и енергија, рударство, транспорт, те комуникације), заштита животне средине - 22,19% (управљање отпадом и отпадним водама, смањење загађености, заштита разноврсности флоре и фауне, и сл), стамбени и заједнички послови - 21,04% и здравство - 10,51% (болничке и ванболничке услуге, услуге здравствене заштите, медицински производи, уређаји и опрема), што чини 91,8% укупних инвестиција.

**Табела 4.10.3: Планирана инвестициона улагања у периоду 2016-2018. година
према COFOG класификацији (у 000 КМ)**

COFOG класификација	Планирана улагања у периоду 2016-2018. година				
	2016	2017	2018	Укупно	%
01 - Опште јавне услуге	32.981	24.461	20.761	78.203	5,72
02 - Одбрана	2.998	3.051	3.119	9.168	0,67
03 - Јавни ред и сигурност	13.170	3.920	3.920	21.010	1,54
04- Економски послови	298.290	173.115	49.742	521.147	38,11
05 - Заштита животне средине	127.398	121.634	54.437	303.469	22,19
06 - Стамбени и заједнички послови	44.419	96.388	146.927	287.734	21,04
07 - Здравство	86.765	52.231	4.788	143.784	10,51
08 - Рекреација, култура и религија	300	400	500	1.200	0,09
09 - Образовање	1.858	0	0	1.858	0,13
Укупно	608.179	475.200	284.194	1.367.573	100,00

5 БУЏЕТСКИ ПРИОРИТЕТИ ЗА ПЕРИОД 2016-2018. година

Документ оквирног буџета као акт који садржи макроекономске прогнозе, пројекције прихода, политике потрошње, те горње границе расхода за буџетске кориснике за наредне три фискалне године, има за циљ да пружи квалитетан стратешки основ за средњорочно планирање буџета и припрему годишњих буџета, кроз повезивање трогодишњих пројекција расхода са утврђеним средњорочним приоритетима владе.

Приједлози приоритета потрошње и почетних горњих граница расхода за период 2016 - 2018. године садржани у овом документу утврђени су свеобухватним разматрањем следећих кључних фактора:

- фискалне политике Владе Републике Српске и оквира расположивих средстава,
- достављених прегледа приоритета, односно буџетских захтјева буџетских корисника,
- утврђеним политикама Владе Републике Српске.

У складу са основним циљевима фискалне политике, Влада Републике Српске се, у периоду 2016-2018. година, чврсто определијела за:

- наставак рестриктивне буџетске потрошње,
- наставак провођења структуралних реформи,
- повећање буџетске дисциплине,
- јачање фискалне одговорности,
- побољшање наплате јавних прихода.

Све владе широм свијета суочавају се са захтјевима за ресурсима за програме и услуге које надмашују ниво расположивих ресурса. Ни Република Српска није изузетак у том смислу. Суочена са захтјевима буџетских корисника и приоритетима који превазилазе ниво расположивих ресурса, обавеза Владе је да доноси одлуке о томе које су њене најважније приоритетне политике. Идеално, ти приоритети би требали бити усклађени са средњорочним и дугорочним друштвено - економским, развојним и политичким циљевима Републике Српске.

Влада Републике Српске има велику одговорност за алоцирање средстава у оне пројекте и програме који ће допринијети привредном расту и развоју уз ефикасно, ефективно и економично трошење јавних средстава у циљу стварања услова за нормално функционисање и рад институција Републике Српске, са јасно дефинисаним приоритетима. Циљ је обезбиједити висок ниво социјалне заштите, образовања, здравствене заштите, обезбиједити јавни ред и сигурност. Истовремено кроз подстицајне мјере за развој привреде и запошљавања створиће се услови за привредни раст и развој Републике Српске и на тај начин придонијети повећању просперитета својих грађана.

Средњорочни планови потрошње предложени у овом Документу оквирног буџета, од стране Министарства финансија, представљени су кроз двије табеле које излажу:

- Почетне буџетске горње лимите расхода за појединачне буџетске кориснике и
- Планове потрошње и буџетске горње лимите расхода по функцијама.

Табела 5.1: Почетна буџетска ограничења за период 2016-2018. година

Број	Институција	Буџет РС 2015	Буџет РС 2016	Буџет РС 2017	Буџет РС 2018
1	2	3	4	5	6
1	Предсједник Републике Српске	9,818,800	9,911,000	9,927,000	9,943,000
2	Народна скупштина Републике Српске	10,493,600	10,740,600	10,276,100	10,311,900
3	Вијеће народа Републике Српске	3,637,000	3,264,500	3,243,000	3,256,600
4	Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске	246,800	249,000	249,500	250,000
5	Омбудсман за дјецу Републике Српске	743,200	739,900	743,400	746,900
6	Комисија за жалбе	174,400	173,800	174,100	174,300
7	Републичка изборна комисија	123,300	123,500	123,500	873,500
8	Уставни суд Републике Српске	1,878,800	1,854,700	1,863,600	1,872,700
9	Влада Републике Српске	9,183,400	9,347,100	9,360,500	9,373,800
10	Ваздухопловни сервис	1,008,700	930,300	930,900	931,500
11	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	17,737,400	17,662,400	17,750,900	17,839,800
12	Републички секретаријат за законодавство	694,100	710,800	714,300	717,800
13	Агенција за државну управу	677,700	664,500	667,200	669,800
14	Одбор државне управе за жалбе	274,500	275,400	276,800	278,000
15	Гендер центар	463,400	462,900	465,000	467,300
16	Канцеларија правног представника	246,200	197,200	197,500	198,000
17	Републичка управа за инспекцијске послове	11,609,700	11,568,100	11,623,400	11,678,900
18	Служба за заједничке послове Владе Републике Српске	7,937,700	32,927,100	6,259,000	6,291,300
19	Хеликоптерски сервис	1,338,900	1,587,200	1,590,800	1,594,500
20	Академија наука и умјетности Републике Српске	1,465,400	1,572,200	1,578,300	1,584,500
21	Министарство унутрашњих послова	172,817,000	170,798,600	169,327,200	170,147,100
22	Републичка управа цивилне заштите	5,296,200	5,206,100	5,229,500	5,253,000
23	Министарство просвјете и културе	9,346,700	7,461,800	7,575,300	7,588,900
24	Основне школе	201,031,600	198,486,000	199,464,700	200,448,500
25	Средње школе	79,654,000	79,109,000	79,504,000	79,901,100
26	Републички педагошки завод	1,558,100	1,551,100	1,558,600	1,566,300
27	Институције културе	12,276,400	12,174,600	12,232,200	12,290,200
28	Републички завод за заштиту културно - историјског и природног наслеђа	793,400	790,200	793,700	797,100
29	Архив Републике Српске	809,500	794,700	798,600	802,700
30	Републички секретаријат за вјере	1,514,400	1,452,600	1,453,800	1,454,900
31	Универзитет у Бањој Луци	35,959,300	34,897,600	35,070,300	35,243,900
32	Универзитет у Источном Сарајеву	40,903,700	27,434,500	27,559,500	27,685,000
33	Висока медицинска школа Приједор	443,400	445,000	447,200	449,500
34	Висока школа за туризам и хотелијерство	351,200	351,000	352,500	354,000

	Требиње				
35	Студентски и ђачки домови	9,073,100	9,039,300	9,063,100	9,086,900
36	Институције специјалног и умјетничког образовања	10,142,300	10,091,600	10,141,800	10,192,300
37	Завод за образовање одраслих	1,263,700	1,226,200	1,227,700	1,229,300
38	Министарство финансија	12,028,600	12,491,500	10,948,700	10,974,200
39	Пореска управа Републике Српске	27,380,000	27,461,300	27,589,700	27,718,800
40	Републички девизни инспекторат	500,700	472,300	474,300	476,100
41	Републички завод за статистику	4,600,100	4,530,800	4,440,600	4,460,400
42	Републичка управа за игре на срећу	1,212,900	1,219,900	1,223,400	1,226,900
43	Министарство правде	2,727,700	3,098,100	3,104,100	3,110,200
44	Врховни суд Републике Српске	2,883,100	2,865,000	2,878,200	2,893,600
45	Републичко тужилаштво Републике Српске	637,500	640,000	643,200	646,300
46	Правобранилаштво Републике Српске	4,395,400	4,452,100	4,474,200	4,496,200
47	Центар за едукацију судија и тужилаца у Републици Српској	366,000	366,000	367,700	369,500
48	Судска полиција Републике Српске	5,689,800	5,664,000	5,689,700	5,714,800
49	Окружно тужилаштво Бања Лука	3,693,100	3,667,000	3,684,400	3,701,800
50	Окружно тужилаштво Бијељина	1,458,000	1,427,100	1,433,800	1,440,400
51	Окружно тужилаштво Добој	1,638,200	1,595,400	1,602,800	1,610,400
52	Окружно тужилаштво Источно Сарајево	1,289,700	1,273,500	1,279,700	1,285,900
53	Окружно тужилаштво Требиње	666,600	628,100	631,200	634,300
54	Окружни суд Бања Лука	4,395,400	4,212,300	4,232,700	4,253,300
55	Окружни суд Бијељина	1,438,600	1,403,500	1,410,000	1,416,500
56	Окружни суд Добој	1,552,900	1,539,000	1,546,200	1,553,300
57	Окружни суд Источно Сарајево	1,196,000	1,149,300	1,154,900	1,160,400
58	Окружни суд Требиње	878,600	859,200	863,200	867,200
59	Специјално тужилаштво	1,891,600	1,833,200	1,842,100	1,851,100
60	Казнено - поправни завод Бања Лука	7,301,100	7,287,800	7,318,500	7,349,200
61	Казнено - поправни завод Фоча	7,255,800	7,112,100	7,145,600	7,179,400
62	Казнено - поправни завод Бијељина	3,381,600	3,419,300	3,435,400	3,451,500
63	Казнено - поправни завод Добој	2,669,800	2,682,200	2,695,000	2,707,800
64	Казнено - поправни завод Источно Сарајево	3,963,900	3,923,600	3,942,500	3,961,300
65	Казнено - поправни завод Требиње	1,584,300	1,574,300	1,581,900	1,589,600
66	Основни суд Бања Лука	7,940,300	7,285,200	7,322,900	7,360,800
67	Основни суд Мркоњић Град	928,300	893,800	898,600	903,500
68	Основни суд Прњавор	984,200	954,500	959,600	964,700
69	Основни суд Градишка	1,578,500	1,496,500	1,504,400	1,512,400
70	Основни суд Приједор	2,111,800	2,052,600	2,063,400	2,074,200
71	Основни суд Нови Град	785,200	730,900	734,900	738,800
72	Основни суд Котор Варош	889,400	844,600	849,200	853,700
73	Основни суд Бијељина	3,563,800	3,481,400	3,498,700	3,516,000
74	Основни суд Зворник	1,215,600	1,195,100	1,201,200	1,207,400
75	Основни суд Требиње	1,510,900	1,440,200	1,447,700	1,455,000
76	Основни суд Фоча	873,000	781,500	785,700	790,000
77	Основни суд Добој	2,008,300	1,945,100	1,955,300	1,965,700
78	Основни суд Теслић	967,000	962,100	967,000	971,700
79	Основни суд Дервента	1,117,000	1,074,800	1,079,400	1,085,900
80	Основни суд Модрича	1,335,600	1,290,900	1,297,800	1,304,600
81	Основни суд Соколац	2,093,400	2,042,800	2,053,300	2,063,900
82	Основни суд Власеница	951,400	906,000	910,700	915,200
83	Основни суд Вишеград	897,300	878,500	883,300	888,100
84	Основни суд Сребреница	782,500	747,100	751,100	755,000
85	Центар за пружање бесплатне правне помоћи	1,190,600	1,184,300	1,189,700	1,195,000
86	Републички центар за истраживање рата, ратних злочина и тражења несталих лица	1,627,800	1,619,400	1,624,600	1,629,800
87	Агенција за управљање одузетом имовином	429,800	418,100	420,200	422,300
88	Виши привредни суд	870,400	856,700	861,000	865,300

89	Окружни привредни суд Бања Лука	1,856,100	1,804,500	1,814,000	1,823,700
90	Окружни привредни суд Бијељина	764,500	739,800	743,100	746,500
91	Окружни привредни суд Добој	705,100	685,700	689,200	692,900
92	Окружни привредни суд Источно Сарајево	776,700	746,300	749,500	752,800
93	Окружни привредни суд Требиње	522,800	515,400	517,800	520,300
94	Министарство управе и локалне самоуправе	8,319,300	7,444,100	7,355,400	7,367,000
95	Министарство науке и технологије	5,500,200	5,485,600	5,489,400	5,493,100
96	Министарство здравља и социјалне заштите	45,131,200	40,970,600	39,320,500	39,330,400
97	Министарство индустрије, енергетике и рударства	4,853,600	4,908,200	4,840,000	4,851,900
98	Републички завод за стандардизацију и метрологију	471,500	367,600	369,000	370,500
99	Републички завод за геолошка истраживања	484,500	482,300	484,400	486,600
100	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	16,093,900	17,122,300	16,769,100	16,270,000
101	Републички хидрометеоролошки завод	1,526,700	1,523,400	1,531,200	1,538,900
102	Агенција за аграрна плаћања	60,903,700	60,897,600	60,901,900	60,906,400
103	Министарство саобраћаја и веза	28,720,100	28,725,900	28,674,900	28,681,000
104	Агенција за безбједност саобраћаја	361,600	373,600	372,100	373,400
105	Министарство трговине и туризма	6,733,300	6,405,200	6,424,400	6,443,700
106	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	3,956,600	3,826,800	3,735,000	3,743,300
107	Републичка дирекција за обнову и изградњу	778,500	776,900	780,300	784,000
108	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	486,879,700	296,110,600	296,124,500	296,138,300
109	Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске	0	1,028,608,000	1,032,491,500	1,034,575,300
110	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	8,861,800	10,079,700	9,167,600	9,175,500
111	Министарство за избјеглице и расељена лица	9,852,800	9,841,000	9,855,300	9,870,100
112	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске	3,436,600	3,680,000	3,697,700	3,715,400
113	Министарство породице, омладине и спорта	7,408,400	6,632,300	7,538,300	7,544,500
114	Буџетска резерва	1,051,200	7,820,300	4,397,600	3,925,100
115	Остала буџетска потрошња	568,836,500	770,224,200	849,458,400	948,795,200
	УКУПНО	2,083,103,000	3,127,000,000	3,177,000,000	3,282,000,000

Буџетска потрошња за период 2016-2018. година по функцијама

Законом о буџетском систему Републике Српске, у члану 15. став 2., дефинисано је да стандардне буџетске класификације обухватају фондовску, организациону, економску, подекономску (субаналитичку), функционалну и програмску (пројектну) класификацију.

У складу с тим, у Табели 5.2 Домаћа буџетска потрошња по функцијама за период 2016-2018. година, приказани су трендови код алокације ресурса, по функцијама.

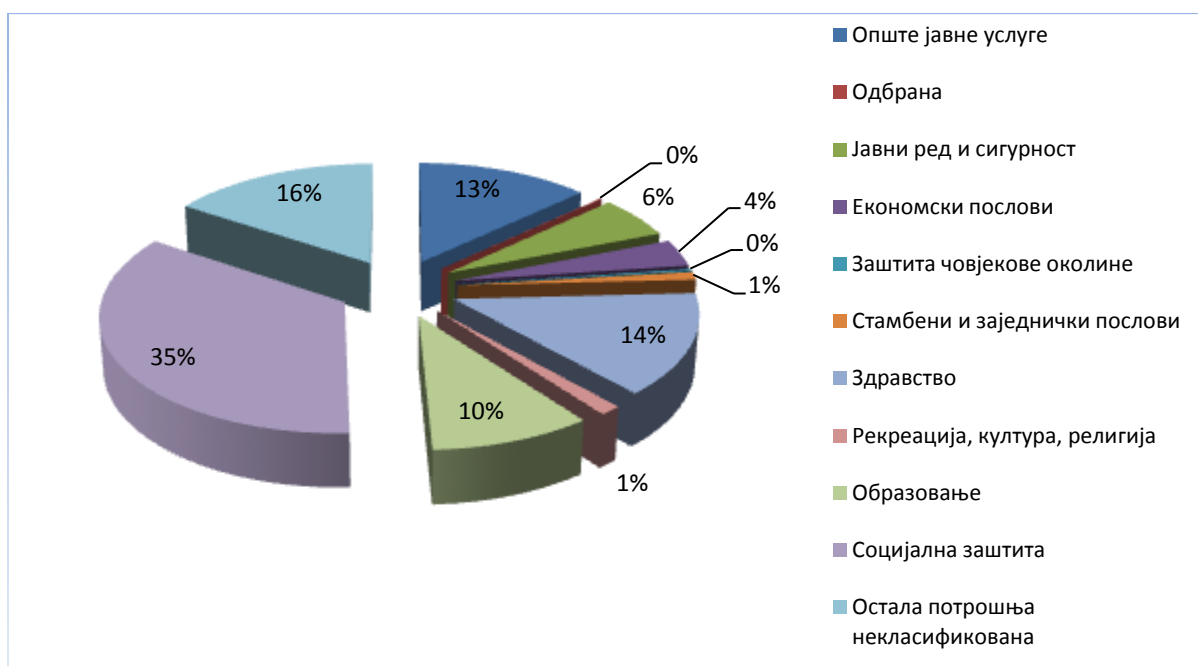
Републички буџет приказан у Табели 5.2. не укључује трансфере локалним нивоима власти и ванбуџетским фондовима из Републичког буџета. Наведени трансфери укључени су у општинске буџете, односно у ванбуџетске фондове.

Табела 5.2: Домаћа буџетска потрошња по функцијама за период 2016-2018. одина

Бр	Опис	2014. година						2015. година						2016. година					
		Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у ДБП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у ДБП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у ДБП (%)
1	Опште јавне услуге	227.5	251.5	0.0	479.0	11.7%	5.4%	260.1	246.5	0.0	506.6	12.3%	5.7%	319.7	243.2	0.0	562.9	13.1%	6.2%
2	Одбрана	0.0	4.2	0.0	4.2	0.1%	0.0%	0.0	4.1	0.0	4.1	0.1%	0.0%	0.0	4.0	0.0	4.0	0.1%	0.0%
3	Јавни ред и сигурност	262.9	6.3	0.0	269.2	6.6%	3.0%	247.8	6.2	0.0	254.0	6.2%	2.9%	245.3	6.1	0.0	251.4	5.9%	2.7%
4	Економски послови	121.6	41.8	1.0	164.4	4.0%	1.9%	120.6	41.0	1.1	162.7	4.0%	1.8%	121.6	40.4	0.5	162.5	3.8%	1.8%
5	Заштита животне средине	1.8	10.5	0.0	12.3	0.3%	0.1%	1.8	10.3	0.0	12.1	0.3%	0.1%	1.8	10.1	0.0	11.9	0.3%	0.1%
6	Стамбени и заједнички послови	1.7	47.1	0.0	48.8	1.2%	0.6%	0.8	46.1	0.0	46.9	1.1%	0.5%	0.8	45.5	0.0	46.3	1.1%	0.5%
7	Здравство	7.4	3.7	1,350.4	1,361.5	33.3%	15.4%	10.7	3.6	1,413.1	1,427.4	34.8%	16.1%	10.3	3.5	595.8	609.7	14.2%	6.7%
8	Рекреација, култура и религија	21.6	36.6	0.0	58.2	1.4%	0.7%	21.2	35.9	0.0	57.1	1.4%	0.6%	21.1	35.4	0.0	56.5	1.3%	0.6%
9	Образовање	389.4	42.9	0.0	432.2	10.6%	4.9%	380.4	42.0	0.0	422.4	10.3%	4.8%	372.9	41.5	0.0	414.4	9.6%	4.5%
10	Социјална заштита	267.7	78.4	368.1	714.3	17.5%	8.1%	237.5	76.9	385.2	699.6	17.0%	7.9%	1,260.0	75.8	162.4	1,498.2	34.9%	16.4%
11	Остало	541.3	0.0	0.0	541.3	13.3%	6.1%	511.5	0.0	0.0	511.5	12.5%	5.8%	677.4	0.0	0.0	677.4	15.8%	7.4%
	од чега ино дуг	265.0	0.0	0.0	265.0	6.5%	3.0%	221.9	0.0	0.0	221.9	5.4%	2.5%	277.0	0.0	0.0	277.0	6.4%	3.0%
	УКУПНО	1,842.9	522.9	1,719.6	4,085.4	100.0%	46.2%	1,792.4	512.5	1,799.4	4,104.3	100.0%	46.2%	3,031.0	505.6	758.7	4,295.3	100.0%	47.0%

Бр	Опис	2016. година						2017. година						2018. година					
		Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у ДБП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у ДБП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у ДБП (%)
1	Опште јавне услуге	319.7	243.2	0.0	562.9	13.1%	6.2%	298.4	244.2	0.0	542.6	12.5%	5.7%	300.5	262.0	0.0	562.5	12.6%	5.6%
2	Одбрана	0.0	4.0	0.0	4.0	0.1%	0.0%	0.0	4.1	0.0	4.1	0.1%	0.0%	0.0	4.4	0.0	4.4	0.1%	0.0%
3	Јавни ред и сигурност	245.3	6.1	0.0	251.4	5.9%	2.7%	244.6	6.1	0.0	250.7	5.8%	2.6%	245.8	6.5	0.0	252.3	5.6%	2.5%
4	Економски послови	121.6	40.4	0.5	162.5	3.8%	1.8%	121.2	40.6	0.4	162.2	3.7%	1.7%	120.7	43.6	0.4	164.8	3.7%	1.6%
5	Заштита животне средине	1.8	10.1	0.0	11.9	0.3%	0.1%	1.8	10.2	0.0	12.0	0.3%	0.1%	1.8	10.9	0.0	12.7	0.3%	0.1%
6	Стамбени и заједнички послови	0.8	45.5	0.0	46.3	1.1%	0.5%	0.8	45.7	0.0	46.5	1.1%	0.5%	0.8	49.0	0.0	49.8	1.1%	0.5%
7	Здравство	10.3	3.5	595.8	609.7	14.2%	6.7%	8.7	3.6	585.0	597.2	13.8%	6.3%	8.7	3.8	586.2	598.7	13.4%	6.0%
8	Рекреација, култура и религија	21.1	35.4	0.0	56.5	1.3%	0.6%	21.3	35.5	0.0	56.8	1.3%	0.6%	21.4	38.1	0.0	59.5	1.3%	0.6%
9	Образовање	372.9	41.5	0.0	414.4	9.6%	4.5%	374.7	41.6	0.0	416.3	9.6%	4.4%	376.4	44.7	0.0	421.1	9.4%	4.2%
10	Социјална заштита	1,260.0	75.8	162.4	1,498.2	34.9%	16.4%	1,263.8	76.1	159.5	1,499.4	34.6%	15.7%	1,265.8	81.7	159.8	1,507.3	33.7%	15.0%
11	Остало	677.4	0.0	0.0	677.4	15.8%	7.4%	744.7	0.0	0.0	744.7	17.2%	7.8%	842.7	0.0	0.0	842.7	18.8%	8.4%
	од чега ино дуг	277.0	0.0	0.0	277.0	6.4%	3.0%	367.5	0.0	0.0	367.5	8.5%	3.9%	376.7	0.0	0.0	376.7	8.4%	3.8%
	УКУПНО	3,031.0	505.6	758.7	4,295.3	100.0%	47.0%	3,079.9	507.6	744.9	4,332.4	100.0%	45.4%	3,184.6	544.7	746.4	4,475.7	100.0%	44.7%

Слика 5.1: Структура планиране функционалне потрошње у 2016. години



6 ПРИЛОГ: ПРЕГЛЕД КОНСОЛИДОВАНИХ ПРИХОДА И РАСХОДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

ко. код	ПОЗИЦИЈА	Консол. Централ. Влада	Општине	Фондови	ЈП Путеви РС ЈП Ауто-путеви РС	Елим. Општа Влада	Консол. Општа Влада	Консол. Централ. Влада	Општине	Фондови	ЈП Путеви РС ЈП Ауто-путеви РС	Елим. Општа Влада	Консол. Општа Влада
		Извршење 2014.						Ребаланс 2015.					
1	Укупни приходи	1.757,1	538,7	1.685,5	149,9	-407,7	3.723,4	1.836,9	555,6	1.860,8	149,1	-357,9	3892,6
11	Порези	1.415,6	344,7	0,0	44,7	0,0	1.805,0	1.499,8	360,4	0,0	47,0	0,0	1907,6
111,3	Директни порези	324,1	75,2	0,0	0,0	0,0	399,4	344,1	84,2	0,0	0,0	0,0	428,3
111,4	Индиеректни порези (укљ. путарине)	1.088,1	268,2	0,0	44,7	0,0	1.401,0	1.126,9	275,4	0,0	47,0	0,0	1449,7
111,8	Остали порези	3,3	1,3	0,0	0,0	0,0	4,6	28,8	0,7	0,0	0,0	0,0	29,6
111,9	Доприноси за социјално осигурање	42,6	0,0	1.386,9	0,0	0,0	1.429,5	72,4	0,0	1.423,9	0,0	0,0	1496,3
114,5	Грантови од страних влада и међ. орг.	21,5	4,2	2,2	0,0	0,0	27,8	14,9	0,6	0,0	0,0	0,0	15,5
116	Непорески приходи	267,0	158,5	19,5	44,5	-34,5	455,1	249,9	173,8	20,3	55,1	-15,8	473,3
121	Трансфери од осталих буџетских јединица	10,3	31,3	276,9	60,8	-373,3	6,0	0,0	20,8	416,5	47,0	-342,0	0,0
2+31	Укупни расходи	1.994,0	543,2	1.727,4	258,9	-413,0	4.110,6	1.882,7	514,2	1.825,2	348,5	-357,9	4219,4
2	Текући расходи	1.803,0	470,5	1.707,1	85,7	-412,7	3.653,7	1.744,9	470,6	1.801,0	87,2	-357,9	3745,8
21	Бруто плате и накнаде запослених	718,0	187,7	34,4	3,9	0,0	944,0	729,2	194,4	37,2	4,4	0,0	965,2
22	Издаци за материјал и услуге	163,0	135,3	15,3	67,2	0,0	380,8	166,0	120,8	20,5	56,0	0,0	363,3
27	Дознаке на име социјалне заштите	327,5	70,1	1.639,5	0,0	-3,5	2.033,6	245,5	71,2	1.721,1	0,0	0,0	2037,8
24	Издаци за камате	68,4	21,2	17,8	14,6	-21,5	100,5	88,5	23,0	21,2	26,8	-15,8	143,7
25	Субвенције	99,8	10,3	0,0	0,0	0,0	110,1	99,5	12,2	0,0	0,0	0,0	111,7
263	Трансфери другим буџ.јединицама	361,6	0,6	0,0	0,0	-361,6	0,6	342,3	0,6	0,0	0,0	-342,1	0,8
	Држава	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2
	Централна влада	0,0	0,2	0,0	0,0	-0,2	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	-0,1	0,0
	Општине	31,7	0,0	0,0	0,0	-31,8	0,0	28,3	0,0	0,0	0,0	-28,1	0,2
	Социјални фондови	276,9	0,0	0,0	0,0	-276,9	0,0	268,9	0,0	0,0	0,0	-268,9	0,0
	Фонд ПИО	185,0	0,0	0,0	0,0	-185,0	0,0	190,0	0,0	0,0	0,0	-190,0	0,0
	Фонд здравственог осиг.	22,5	0,0	0,0	0,0	-22,5	0,0	10,5	0,0	0,0	0,0	-10,5	0,0
	Завод за запошљавање	66,5	0,0	0,0	0,0	-66,5	0,0	65,5	0,0	0,0	0,0	-65,5	0,0
	Фонд дјечије заштите	2,9	0,0	0,0	0,0	-2,9	0,0	2,9	0,0	0,0	0,0	-2,9	0,0
	ЈП Путеви РС и ЈП Аутопутеви РС	52,8	0,0	0,0	0,0	-52,8	0,0	44,9	0,0	0,0	0,0	-44,9	0,0
	Остали трансфери	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,4	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,3
268	Други расходи	64,7	45,4	0,0	0,0	-25,9	84,2	73,9	48,4	1,1	0,0	0,0	123,3
31	Нето издаци за нефинансијску имовину	191,0	72,7	20,3	173,2	-0,3	456,9	137,8	43,6	24,2	261,3	0,0	473,6
31,2	Издаци за нефинансијску имовину	204,6	90,0	20,3	173,2	-0,3	487,8	152,8	74,1	24,2	261,3	0,0	519,1
	Кап. расходи финан. из иностр.	83,2	14,2	0,0	129,6	0,0	227,0	109,5	0,0	0,0	219,5	0,0	329,0
	Кап. расходи финан.из дом.сред.	121,4	75,8	20,3	43,6	-0,3	260,8	43,3	74,1	24,2	41,8	0,0	190,1
31,1	Примици од нефинансијске имовине	13,6	17,3	0,0	0,0	0,0	30,9	15,0	30,5	0,0	0,0	0,0	45,5
	Нето позајмљивање/задуживање 1 - (2+31)	-237,0	-4,6	-41,9	-109,0	5,3	-387,2	-45,8	41,4	35,6	-199,4	0,0	-326,8

Еко. код	ПОЗИЦИЈА	Консол. Централ. Влада	Општине	Фондови	ЈП Пугеви РС ЈП Ауто-пугеви РС	Елим. Општа Влада	Консол. Општа Влада	Консол. Централ. Влада	Општине	Фондови	ЈП Пугеви РС ЈП Ауто-пугеви РС	Елим. Општа Влада	Консол. Општа Влада
		Пројекција 2016.						Пројекција 2017.					
1	Укупни приходи	2.596,0	543,8	759,1	160,9	-162,2	3875,8	2.653,5	549,3	765,7	165,0	-158,8	3.943,7
11	Порези	1.555,5	362,7	0,0	47,0	0,0	1966,8	1.607,8	362,3	0,0	47,0	0,0	2.016,8
111,3	Директни порези	340,2	81,2	0,0	0,0	0,0	421,4	346,8	80,9	0,0	0,0	0,0	427,6
111,4	Индиректни порези (укљ. путарине)	1.187,3	280,4	0,0	47,0	0,0	1516,3	1.236,0	280,5	0,0	47,0	0,0	1.563,2
111,8	Остали порези	28,0	1,1	0,0	0,0	0,0	29,1	25,0	1,0	0,0	0,0	0,0	26,0
111,9	Доприноси за социјално осигурање	787,9	0,0	674,9	0,0	0,0	1462,8	799,3	0,0	686,7	0,0	0,0	1.486,0
114,5	Грантови од страних влада и међ. орг.	7,7	0,5	0,0	0,0	0,0	8,2	7,5	0,5	0,0	0,0	0,0	8,0
116	Непорески приходи	244,9	157,7	9,8	53,8	-15,1	438,0	239,0	163,4	4,7	47,0	-15,2	432,9
121	Трансфери од осталих буџетских јединица	0,0	22,9	74,4	60,0	-147,1	0,0	0,0	23,1	74,3	71,0	-143,6	0,0
2+31	Укупни расходи	2.764,1	506,1	786,8	269,1	-162,2	4163,9	2.768,6	508,1	770,0	138,0	-158,8	4.025,9
2	Текући расходи	2.577,9	462,2	764,0	82,0	-162,2	3723,8	2.567,8	462,2	749,5	84,5	-158,8	3.705,2
21	Бруто плате и накнаде запослених	742,8	195,0	23,4	4,5	0,0	965,7	746,4	195,0	22,8	4,6	0,0	968,7
22	Издаци за материјал и услуге	160,8	121,1	7,2	50,4	0,0	339,5	158,3	121,1	6,4	50,5	0,0	336,3
27	Дознаке на име социјалне заштите	1.247,4	71,3	721,6	0,0	0,0	2040,3	1.251,2	71,3	713,5	0,0	0,0	2.036,0
24	Издаци за камате	105,7	17,7	11,8	27,1	-15,1	147,1	113,2	17,7	6,8	29,4	-15,2	152,0
25	Субвенције	98,7	10,5	0,0	0,0	0,0	109,2	97,2	10,5	0,0	0,0	0,0	107,7
263	Трансфери другим буџ.јединицама	146,7	0,6	0,0	0,0	-147,1	0,2	143,4	0,6	0,0	0,0	-143,6	0,4
	Држава	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2
	Централна влада	0,0	0,2	0,0	0,0	-0,2	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2
	Општине	27,9	0,0	0,0	0,0	-27,9	0,0	22,6	0,0	0,0	0,0	-22,6	0,0
	Социјални фондови	73,4	0,0	0,0	0,0	-73,4	0,0	74,3	0,0	0,0	0,0	-74,3	0,0
	Фонд ПИО	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Фонд здравственог осиг.	6,9	0,0	0,0	0,0	-6,9	0,0	6,9	0,0	0,0	0,0	-6,9	0,0
	Завод за запошљавање	64,5	0,0	0,0	0,0	-64,5	0,0	64,5	0,0	0,0	0,0	-64,5	0,0
	Фонд дјечије заштите	2,0	0,0	0,0	0,0	-2,0	0,0	2,9	0,0	0,0	0,0	-2,9	0,0
	ЈП Пугеви РС и ЈП Аутопугеви РС	45,6	0,0	0,0	0,0	-45,6	0,0	46,7	0,0	0,0	0,0	-46,7	0,0
	Остали трансфери	-0,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
268	Други расходи	75,8	46,0	0,1	0,0	0,0	121,8	58,1	46,0	0,0	0,0	0,0	104,1
31	Нето издаци за нефинансијску имовину	186,3	43,9	22,8	187,1	0,0	440,1	200,8	45,9	20,6	53,4	0,0	320,7
31,2	Издаци за нефинансијску имовину	206,7	60,0	22,8	187,1	0,0	476,6	216,0	62,0	20,6	53,4	0,0	352,0
	Кап. расходи финан. из иностр.	132,0	0,0	0,0	143,8	0,0	275,8	178,5	0,0	0,0	41,9	0,0	220,4
	Кап. расходи финан.из дом.сред.	74,6	60,0	22,8	43,3	0,0	200,7	37,6	62,0	20,6	11,5	0,0	131,6
31,1	Примици од нефинансијске имовине	20,4	16,1	0,0	0,0	0,0	36,5	15,2	16,1	0,0	0,0	0,0	31,3
	Нето позајмљивање/задуживање 1 - (2+31)	-168,2	37,7	-27,8	-108,2	0,0	-288,1	-115,1	41,2	-4,3	27,1	0,0	-82,2

Еко. код	ПОЗИЦИЈА	Консол. Централ. Влада	Општине	Фондови	ЈП Пuteви РС ЈП Ауто-путеви РС	Елим. Општа Влада	Консол. Општа Влада
Пројекција 2018.							
1	Укупни приходи	2.738,1	572,0	782,4	171,0	-158,2	4.072,5
11	Порези	1.675,9	379,9	0,0	47,0	0,0	2.105,1
111,3	Директни порези	359,0	83,2	0,0	0,0	0,0	442,2
111, 4	Инди ректни порези (укљ. путарине)	1.291,9	295,7	0,0	47,0	0,0	1.636,9
111, 8	Остали порези	25,0	1,0	0,0	0,0	0,0	26,0
111, 9	Доприноси за социјално осигурање	815,4	0,0	703,4	0,0	0,0	1.518,8
114,5	Грантови од страних влада и међ. орг.	5,9	0,5	0,0	0,0	0,0	6,4
116	Непорески приходи	240,9	168,2	4,7	41,5	-13,1	442,3
121	Трансфери од осталих буџетских јединица	0,0	23,4	74,3	82,5	-145,1	0,0
2+31	Укупни расходи	2.612,6	525,2	770,7	102,2	-158,2	3.852,5
2	Текући расходи	2.562,8	472,3	750,1	86,2	-158,2	3.713,3
21	Бруто плате и накнаде запослених	750,0	195,0	22,9	5,1	0,0	973,0
22	Издаци за материјал и услуге	152,3	121,1	6,4	50,8	0,0	330,7
27	Дознаке на име социјалне заштите	1.253,2	75,3	715,3	0,0	0,0	2.043,8
24	Издаци за камате	114,7	16,8	5,5	30,3	-13,1	154,2
25	Субвенције	97,2	12,5	0,0	0,0	0,0	109,7
263	Трансфери другим буџ.јединицама	144,9	0,6	0,0	0,0	-145,1	0,4
	Држава	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2
	Централна влада	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2
	Општине	22,9	0,0	0,0	0,0	-22,9	0,0
	Социјални фондови	74,3	0,0	0,0	0,0	-74,3	0,0
	Фонд ПИО	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Фонд здравственог осиг.	6,9	0,0	0,0	0,0	-6,9	0,0
	Завод за запошљавање	64,5	0,0	0,0	0,0	-64,5	0,0
	Фонд дјечије заштите	2,9	0,0	0,0	0,0	-2,9	0,0
	ЈП Пuteви РС и ЈП Аутопутеви РС	47,9	0,0	0,0	0,0	-47,9	0,0
	Остали трансфери	-0,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
268	Други расходи	50,5	51,0	0,0	0,0	0,0	101,5
31	Нето издаци за нефинансијску имовину	49,8	52,9	20,6	16,0	0,0	139,2
31,2	Издаци за нефинансијску имовину	57,5	69,0	20,6	16,0	0,0	163,0
	Кап. расходи финан. из иностр.	21,2	0,0	0,0	0,0	0,0	21,2
	Кап. расходи финан.из дом.сред.	36,3	69,0	20,6	16,0	0,0	141,8
31,1	Примици од нефинансијске имовине	7,7	16,1	0,0	0,0	0,0	23,8
	Нето позајмљивање/задуживање 1 - (2+31)	125,5	46,8	11,8	68,8	0,0	220,0

МИНИСТАР

Др Зоран Тегелтија