

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**



**ДОКУМЕНТ ОКВИРНОГ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ
СРПСКЕ ЗА ПЕРИОД 2015-2017. ГОДИНА**

Јун, 2014. године

САДРЖАЈ

1	РЕЗИМЕ	3
2	ПРОЦЈЕНА И ПРОЈЕКЦИЈЕ МАКРОЕКОНОМСКИХ ПОКАЗАТЕЉА.....	5
2.1	МЕЂУНАРОДНО ЕКОНОМСКО ОКРУЖЕЊЕ	5
2.2	МАКРОЕКОНОМСКА КРЕТАЊА У РЕПУБЛИЦИ СРПскоЈ	7
3	СРЕДЊОРОЧНА ФИСКАЛНА СТРАТЕГИЈА.....	11
3.1	РАСПОДЈЕЛА ПРИХОДА ОД ИНДИРЕКТНИХ ПОРЕЗА НА НИВОУ БиХ	11
3.2	РАСПОДЈЕЛА ПОРЕСКИХ И НЕПОРЕСКИХ ПРИХОДА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ	12
3.3	ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ БУЏЕТА ОПШТИНА И ГРАДОВА.....	14
3.4	ДОПРИНОСИ ВАНБУЏЕТСКИХ ФОНДОВА.....	15
3.5	ПОРЕСКЕ ПОЛИТИКЕ И УПРАВЉАЊЕ ПОРЕЗИМА	16
4	ЈАВНА ПОТРОШЊА.....	19
4.1	РАСХОДИ ЗА ЛИЧНА ПРИМАЊА	19
4.2	РАСХОДИ ПО ОСНОВУ КОРИШЋЕЊА РОБА И УСЛУГА.....	20
4.3	РАСХОДИ ФИНАНСИРАЊА И ДРУГИ ФИНАНСИЈСКИ ТРОШКОВИ.....	21
4.4	СУБВЕНЦИЈЕ	21
4.5	ГРАНТОВИ	22
4.6	ДОЗНАКЕ НА ИМЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ КОЈЕ СЕ ИСПЛАЋУЈУ ИЗ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ, ОПШТИНА И ГРАДОВА.....	23
4.7	ТРАНСФЕРИ	24
4.8	ОСТАЛА БУЏЕТСКА ПОТРОШЊА	26
4.8.1	<i>Спољни дуг.....</i>	<i>26</i>
4.8.2	<i>Унутрашњи дуг.....</i>	<i>28</i>
4.8.3	<i>Степен задужености.....</i>	<i>34</i>
4.9	КАПИТАЛНА ПОТРОШЊА: ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ И ЈАВНЕ ИНВЕСТИЦИЈЕ.....	35
5	БУЏЕТСКИ ПРИОРИТЕТИ ЗА ПЕРИОД 2015-2017. ГОДИНА.....	40
6	ПРИЛОГ: ПРЕГЛЕД КОНСОЛИДОВАНИХ ПРИХОДА И РАСХОДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	47

1 РЕЗИМЕ

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2015-2017. година (ДОБ 2015-2017) је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за Централну владу Републике Српске, буџета општина и градова, финансијских планова ванбуџетских фондова, ЈП «Путеви Републике Српске» и ЈП «Аутопутеви Републике Српске»¹. У оквиру податка за Централну владу, поред Буџета Републике, обухваћени су и подаци о средствима по пројектима финансираним из средстава са „escrow“ рачуна (Развојни програм Републике Српске), пројекти финансирани из иностранства, пројекције корисника буџета Републике који користе фондове 02-05 и послују унутар Главне књиге трезора (ГКТ), те пројекције корисника буџета Републике који посједују банкарске рачуне и послују изван ГКТ. На тај начин, наставља се са методологијом исказивања фискалних података у складу са GFS методологијом (Government System of Accounts) и са Системом националних рачуна из 1995. године.

Према томе, подаци исказани у ДОБ-у 2015-2017, су дати према стандардима прикупљања и представљања фискалне статистике, и као такви су основа фискалних анализа и имају улогу у развијању и надгледању економских и фискалних програма, али и у пословима праћења мјера економске политике.

Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12, 52/14) у члану 16. дефинисана је израда Документа оквирног буџета Републике Српске као основе за припрему и израду буџета. Намјена ДОБ-а 2015-2017 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет, односно припрема и израда буџета засниваће се на ДОБ-у. ДОБ даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2015-2017. година. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

ДОБ 2015-2017 чине сљедећа поглавља: Резиме, Процјена и пројекције макроекономских показатеља; Средњорочна фискална стратегија; Јавна потрошња; Буџетски приоритети за период 2015-2017. година и Прилог - преглед консолидованих прихода и расхода Републике Српске.

Значајан утицај на пројектовање величина, садржаних у ДОБ-у 2015-2017, су имала недавна дешавања у вези катастрофалних поплава које су задесиле Републику Српску крајем маја ове године. Наглашавамо да су велике штете настале на: стамбеним објектима, привредним објектима, енергетским објектима, пољопривредним објектима, опреми, механизацији, усјевима и засадима, сточном фонду, саобраћајној инфраструктури, објектима водоснабдијевања и канализације, објектима водозаштите и хидромелиорационим објектима, објектима јавних институција и др. Када је ријеч о привредним секторима и гранама, велика штета је настала у пољопривреди, јер су поплављене најплодније обрадиве површине, посебно у Посавини и Семберији. Такође, уништен је знатан дио сточног фонда и индивидуалних пољопривредних газдинстава, и индустријска постројења, што ће одређени период имати за посљедицу смањену производњу у овим областима.

¹ Изузетак од наведеног су подаци за 2017.г., у табели консолидованих прихода и расхода Републике Српске, који не обухватају пројекције прихода, расхода и финансирања ЈП „Аутопутеви РС“.

С обзиром да се настале штете још увијек процијењују, како директне, тако и индиректне, већ сад је извјесно да се ради о размјери штете у висини готово годишњег буџета Републике, и да ће санирање посљедица бити веома дуго и исцрпљујуће за Републику Српску.

Међутим, Влада Републике Српске је предузела низ мјера и извршила измјену одређених закона како би кренула у процес обнове Републике Српске. Једна од најважнијих мјера је свакако доношење Закона о Фонду солидарности за обнову Републике Српске, којим се успоставља прије свега Фонд, те извори средстава Фонда, али и Јединствени регистар штета, начин санације штете и друго. Подручја града Добоја и општине Шамац су проглашена подручјем од посебне бриге, те су и одређени закони измијењени на начин да се о овим подручјима у наредном периоду води посебна брига, у смислу обнове и додатног издвајања средстава. Поред Закона о Фонду солидарности за обнову Републике Српске, донесена су још два закона (Закон о посебном доприносу за солидарност и Закон о накнадама за кориштете природних ресурса у сврху производње електричне енергије) и пет измјена закона (Закон о измјенама и допунама Закона о посебним начинима измирења пореског дуга, Закон о измјенама Закона о порезима на употребу, држање и ношење добара, Закон о измјенама и допуни Закона о посебним републичким таксама, Закон о допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске, Закон о измјенама и допунама Закона о буџетском систему Републике Српске), који представљају сет мјера Владе за ублажавање посљедица поплава у Републици Српској. Усвојена законска рјешења су усмјерена на дефинисање извора средстава Фонда солидарности за обнову Републике Српске, али и на доношење одређених пореских мјера које ће омогућити репрограм одређених обавеза пореским обвезницима који су претрпили директну материјалну штету у поплавама, као и ослобађање од посебне републичке таксе пореских обвезника који су били поплавлени и то за 2014. годину. Осим тога, омогућен је већи степен задужења локалним заједницама (изнад 18% домаћих прихода) за санацију штете изазване поплавама у Републици Српској у мају 2014. године.

Приликом израде ДОБ-а 2015-2017, узети су у обзир важећи законски, подзаконски и други акти, постојеће политике, извјесне измјене истих, одлуке институција Републике Српске, институција БиХ, као и договори са међународним финансијским институцијама, а што је било познато до завршетка израде Документа оквирног буџета. У недостатку основа за израду пројекција кориштене су и одговарајуће претпоставке.

Основне поставке пројекција подложне су одређеним ризицима. Један од битних ризика је могућа спорија санација штета од поплава и слабији прилив финансијске помоћи у односу на очекивања, што може успорити опоравак погођених подручја и ревитализацију пољопривредне и индустријске производње, умањити очекивани раст потрошње и економије и угрозити извршење пројекција наплате прихода. Осим тога, слабији економски опоравак значајних спољнотрговинских партнера Републике Српске повећава ниво ризика за остварење макроекономских пројекција, а тиме и пројекција прихода. Свака промјена наведених основа кориштених при пројекцијама, као и промјена по било ком другом основу, захтијеваће измјену истих.

2 ПРОЦЕНА И ПРОЈЕКЦИЈЕ МАКРОЕКОНОМСКИХ ПОКАЗАТЕЉА

2.1 МЕЂУНАРОДНО ЕКОНОМСКО ОКРУЖЕЊЕ

Према извјештају ММФ-а из априла 2014. године, World Economic Outlook (WEO) у ком се анализирају глобална економска кретања и дају пројекције за краћи и средњи рок, процјењује се да ће се општа привредна активност побољшати у другој половини 2013. године. Очекује се даље умјерено јачање привредне активности у 2014. и 2015. години, које ће бити углавном подстакнуто растом економија развијених земаља.

Према истом извјештају, одређени ризици могу негативно утицати на очекивани раст. У привредама развијених земаља ризик представља инфлација нижа од очекиване, што може да пролонгира ниске стопе раста, посебно у Јапану и Евро зони. За привреде земаља Евро зоне у наредном периоду предвиђа се и даље скроман раст (1,2 – 1,5%), као и да ће релативно висок дуг бити ограничавајући фактор за домаћу тражњу. Поред тога, иако је нестабилност привреда земаља у развоју углавном локализована, ризик од успоравања раста у овим земљама остаје због могућег успоравања прилива капитала. Из тог разлога се привреде земаља у развоју морају прилагодити превирањима на тржишту и смањити екстерну рањивост.

Табела 2.1: Преглед пројекција ММФ-а, ажурирано у априлу 2014. године

	Пројекције			
	2012	2013	2014	2015
Реални раст БДП-а, %				
Свијет уопште	3,2	3,0	3,6	3,9
Развијене економије	1,4	1,3	2,2	2,3
САД	2,8	1,9	2,8	3,0
Евро зона	-0,7	-0,5	1,2	1,5
Земље у развоју	5,0	4,7	4,9	5,3
Европска унија	-0,3	0,2	1,6	1,8
Европске земље у развоју	1,4	2,8	2,4	2,9
Раст свјетске трговине (робе и услуге), %	2,8	3,0	4,3	5,3
Раст цене нафте, у доларима, годишње промене, %	1,0	-0,9	0,1	-6,0
Потрошачке цијене				
Развијене земље	2,0	1,4	1,5	1,6
Земље у развоју	6,0	5,8	5,5	5,2

Извор: MMF, World Economic Outlook, Update april 2014.

Прогнозе Европске комисије из маја 2014. године², заснивају се на континуираном опоравку у посљедњих годину дана, након рецесије у 2012. години. У 2014. години се очекује реални раст БДП-а од 1,6% у ЕУ и 1,2% у Еврозони, те даље побољшање у 2015. години од 2,0% и 1,7% респективно. Прогнозе се заснивају на претпоставци да ће земље чналице ЕУ спроводити мјере договорне политике, иако је у порасту неизвјесност у окружењу. Очекује се да ће домаћа тражња (унутар ЕУ) бити покретач привредног раста. Потрошња као резултат раста дохотка и стабилизације тржишта рада би требала постепено да доприноси расту. Такође, опоравак

² The spring 2014 European Economic Forecast, мај 2014.

инвестиција у опрему и грађевинарство треба да подржи привредни раст. Побољшање услова на тржишту рада ЕУ почело је у току 2013. године. У 2015. години, очекује се даље отварање нових радних мјеста и смањење стопе незапослености на ниво 10,1% у ЕУ и 11,4% у Еврозони. Инфлација ће остати на ниском нивоу и у ЕУ (1,0% у 2014. и 1,5% у 2015.) и у Еврозони (0,8% и 1,2%), те ће бити остварен суфицит текућег рачуна. Такође се очекује смањење дефицита буџета (опште владе), док ће јавни дуг као % БДП-а у 2014. години достићи максимум (скоро 90% у ЕУ и 96% у Еврозони) да би у 2015. години почео опадати.

У наредној табели дате су пројекције Европске комисије из прољећа 2014. године.

Табела 2.2: Европска економска предвиђања, прољеће 2014.

Пројекције за ЕУ	2012	2013	2014	2015
Реални раст БДП (% г/г)	-0,4	0,1	1,6	2,0
Инфлација (% г/г)	2,6	1,5	1,0	1,5
Незапосленост (%)	10,4	10,8	10,5	10,1
Биланс буџета (%БДП)	-3,9	-3,3	-2,6	-2,5
Укупни јавни дуг (%БДП)	86,8	88,9	89,5	89,2
Биланс текућег рачуна (%БДП)	0,9	1,6	1,8	1,8

Мај 2014, Европска комисија

У табели 2.3. се могу видјети издвојени подаци о пројектованим стопама: реалног раста БДП-а, инфлације и незапослености у земаљама које су значајнији спољнотрговински партнери Републици Српској и привредна ситуација у тим земаљама се у одређеној мјери одражава на привредну ситуацију у Републици Српској. За посматране земље се углавном очекује реални раст БДП-а, с изузетком Хрватске за коју је предвиђена негативна стопа раста БДП-а од 0,6% у 2014. години. Стопе инфлације у 2014. години су нешто ниже него у претходној години, међутим у 2015. години се очекује благи раст инфлације. Значајније разлике су изражене у очекиваним стопама незапослености гдје се у Италији, Србији и Хрватској очекује раст незапослености у 2014. и задржавање тог нивоа у 2015. години, док се у Словенији, Њемачкој и Аустрији очекује одређени пад стопа незапослености.

Табела 2.3: Преглед основних макроекономских параметара за земље – значајније спољнотрговинске партнере Републике Српске

		2012	2013	2014	2015
Реални раст БДП-а, у %	Италија	-2,4	-1,9	0,6	1,2
	Србија	-1,5	2,5	1,1	1,9
	Хрватска	-1,9	-1,0	-0,6	0,7
	Словенија	-2,5	-1,1	0,8	1,4
	Њемачка	0,7	0,4	1,8	2,0
	Аустрија	0,9	0,4	1,6	1,8
Инфлација (%)	Италија	3,3	1,3	0,7	1,2
	Србија	7,3	7,8	3,8	4,5
	Хрватска	3,4	2,3	0,8	1,2
	Словенија	2,8	1,9	0,7	1,2
	Њемачка	2,1	1,6	1,1	1,4
	Аустрија	2,6	2,1	1,6	1,7
Стопа незапослености (%)	Италија	10,7	12,2	12,8	12,5
	Србија	23,9	22,1	22,6	22,5
	Хрватска	15,9	17,2	18,0	18,0

Словенија	8,9	10,1	10,1	9,8
Њемачка	5,5	5,3	5,1	5,1
Аустрија	4,3	4,9	4,8	4,7

2.2 МАКРОЕКОНОМСКА КРЕТАЊА У РЕПУБЛИЦИ СРПскоЈ

У циљу израде Документа оквирног буџета за период 2015-2017. година, а за потребе пројекција прихода и расхода Републике Српске, Министарство финансија Републике Српске је израдило процјене и пројекције основних макроекономских показатеља Републике Српске (Табела 2.4). На основу кретања макроекономских показатеља Републике Српске у претходном периоду и сва позитивна кретања која су се десила у прва четири мјесеца 2014. године, те имајући у виду велике поплаве у региону, кретања привредних активности у Републици Српској и земљама окружења, препорукама међународних финансијских институција, започетим активностима Владе Републике Српске у претходном периоду и планираним политикама Владе Републике Српске у наредном периоду, извршене су процјене и пројекције кретања макроекономских показатеља Републике Српске за период 2013-2017. година.

Табела 2.4: Процјене макроекономских показатеља за 2013. и 2014. год. и пројекције за период 2015-2017. година³

ПРОИЗВОДНА МЕТОДА	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
БДП у милионима КМ – номинални	6.547	7.352	8.491	8.236	8.318	8.682	8.585	8.673	8.726	8.992	9.327	9.788
Број становника – у милионима	1,44	1,44	1,44	1,44	1,43	1,43	1,43	1,42	1,41	1,40	1,40	1,39
БДП по становнику у КМ	4.535	5.107	5.907	5.739	5.805	6.073	6.006	6.124	6.189	6.407	6.676	7.042
% раста БДП-а, номинално	15,0%	12,3%	15,5%	-3,0%	1,0%	4,4%	-1,1%	1,0%	0,6%	3,1%	3,7%	4,9%
БДП дефлатор (%)	8,5%	5,3%	8,6%	0,0%	0,2%	3,5%	0,0%	-0,8%	-0,2%	0,8%	1,2%	1,5%
% раста БДП-а, реално	6,0%	6,6%	6,3%	-3,0%	0,8%	0,8%	-1,1%	2,1%	0,5%	2,2%	2,5%	3,4%
Инфлација - годишња стопа	6,4%	1,1%	7,2%	-0,4%	2,5%	3,9%	2,1%	0,0%	0,4%	1,3%	1,7%	2,0%
Просјечне нето плате у КМ	521	585	755	788	784	809	818	808	809	827	850	882
Увоз у милионима КМ	2.760	3.348	4.147	3.568	4.053	4.578	4.488	4.552	4.696	4.945	5.197	5.489
Раст увоза у %	-	21,3%	23,9%	-14,0%	13,6%	13,0%	-2,0%	1,4%	3,2%	5,3%	5,1%	5,6%
Извоз у милионима КМ	1.540	1.672	1.922	1.673	2.178	2.561	2.375	2.588	2.761	2.963	3.206	3.488
Раст извоза у %	-	8,5%	15,0%	-13,0%	30,2%	17,6%	-7,3%	9,0%	6,7%	7,3%	8,2%	8,8%
Покривеност увоза извозом у %	55,8%	49,9%	46,3%	46,9%	53,7%	55,9%	52,9%	56,9%	58,8%	59,9%	61,7%	63,5%
Стопа незапослености %	28,5%	25,2%	20,5%	21,4%	23,6%	24,5%	25,6%	27,0%	26,9%	26,6%	26,2%	25,7%

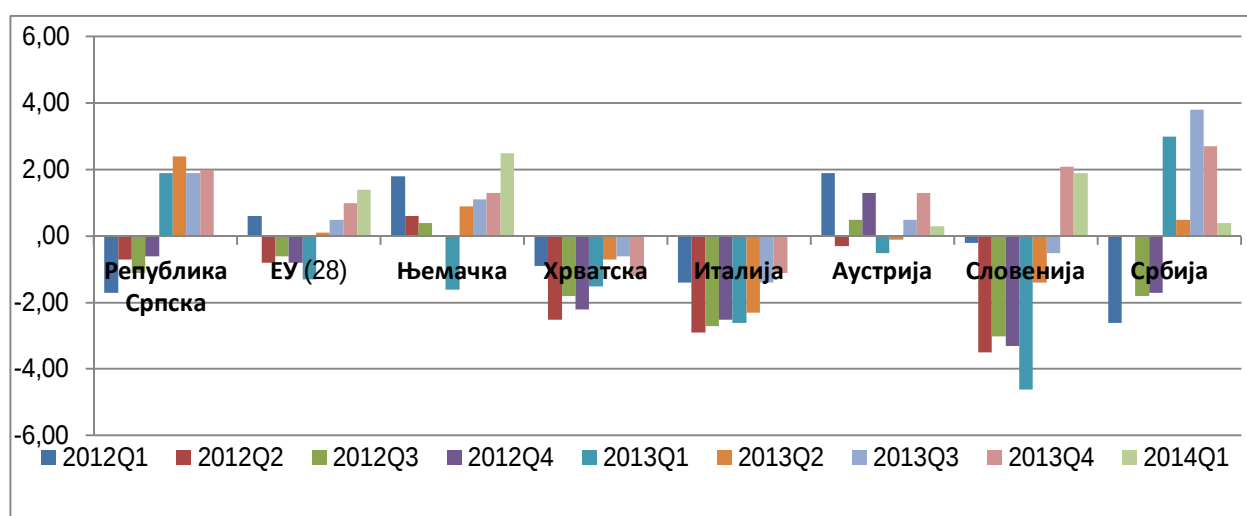
Извор: Републички завод за статистику Републике Српске (2006-2012. год.), процјена (2013. и 2014. год.) и ројекција (2015-2017. год.) Министарства финансија Републике Српске

³Напомена: С обзиром да су званични показатељи БДП-а, у случају Босне и Херцеговине према Агенцији за статистику Босне и Херцеговине засновани на производном приступу, Министарство финансија Републике Српске као полазну основу за процјену узима податке о годишњем БДП-у као и кварталне процјене за 2013. годину, засноване на производном приступу, а које препоручују и овлаштене институције Републике Српске и Босне и Херцеговине.

У 2012. години је забиљежена стопа реалног раста БДП-а износила -1,1%, што је у значајној мјери био утицај економских дешавања у привредама земаља значајних спољнотрговинских партнера Републике Српске, првенствено преко смањења извозне тражње.

Кварталне стопе раста БДП-а за ЕУ₍₂₈₎, у 2013. години, су износиле -1,3%, 0,1%, 0,5% и 1,0%. Из података на слици 2.1⁴, у већини посматраних земаља, може се видјети да од другог квартала 2013. године долази до побољшања у кретању кварталних стопа БДП-а. Такође, макроекономски показатељи Републике Српске, у 2013. години, указују на побољшање укупне економске и привредне активности, у односу на претходну годину. Остварене стопе реалног раста БДП, по кварталима 2013. године, у Републици Српској износиле су: 1,9%, 2,4%, 1,9% и 2,0%, респективно⁵, па се процјењује просјечна стопа раста БДП у 2013. години од 2,1%.

Слика 2.1: Реалне стопе кварталног раста БДП-а (К/К₋₄) – поређење Република Српска, ЕУ и земље у које Република Српска највише извози



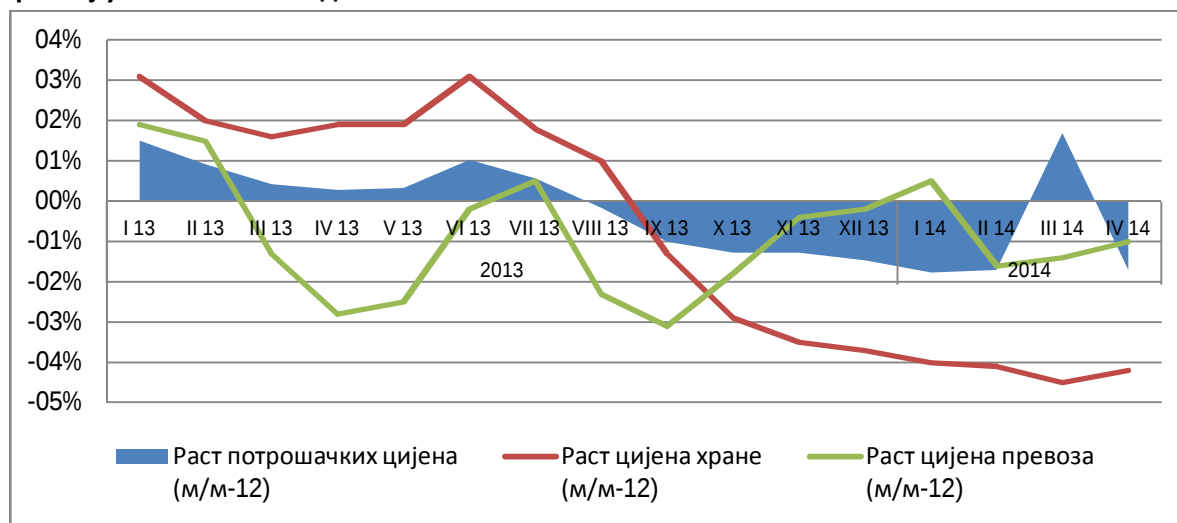
Извор: Републички завод за статистику Републике Српске, EUROSTAT (недесезонирани подаци)

Прве пројекције за 2014. годину биле су да ће економски раст бити на нивоу из 2013. године, али обзиром на недавна догађања везана за поплаве, којима је погођено значајно подручје Републике Српске, пројекције су кориговане. Имајући у виду глобална економска кретања, значајне штете проузроковане поплавама и планиране активности у Републици Српској, у 2014. години се очекује реални раст БДП од 0,5%, док се у периоду 2015-2017. година, очекује да ће стопе раста поново достићи ниво од 2,2 – 3,4%.

⁴ Извор: EUROSTAT, Statistic Database, podaci preuzeti 09.06.2014.g.

⁵ процијењени подаци Републичког завода за статистику Републике Српске

Слика 2.2: Утицај промјене цијена хране и превоза на укупан ниво цијена у Републици Српској у 2013. и 2014. години



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске

Просјечна стопа инфлације у Републици Српској, у периоду I-XII 2013. године, остала је на нивоу из 2012. године, док је у просјечна стопа инфлације у периоду I-IV 2014. године, износила -1,7%. На Сlici 2.2 може се видјети утицај промјене цијена хране и превоза на укупан ниво цијена у Републици Српској у 2013. и четири мјесеца 2014. године. Промјене су изражене годишњим стопама (пореди се одређени мјесец са истим мјесецом претходне године). Процијењена годишња стопа инфлације за 2014. годину износи 0,4%. У периоду 2015-2017. година, очекује се благо повећање стопа инфлације и њено кретање од 1,3% у 2015, 1,7% у 2016. до 2,0% у 2017. години.

У складу са општим привредним кретањима, након значајних стопа раста у периоду до 2012. године, те пада од 4,0% у 2012. години, индустријска производња⁶ у Републици Српској је, у 2013. години, поново остварила позитивну стопу раста од 4,1%. Ово је било резултат раста по подручјима: вађење руда и камена 4,4%, прерађивачка индустрија 4,2% и производња и снабдијевање ел. енергијом, гасом и водом 1,8%. У периоду I-IV 2014. године, индустријска производња је порасла 1,1% у односу на исти период претходне године. Раст је забиљежен у подручју вађење руда и камена 10,1% и прерађивачка индустрија 5,2%, док је у подручју производња и снабдијевање ел. енергијом, гасом, паром и климатизацијом остварен пад од 15,0%. Оваквом смањењу у подручју производња и снабдијевање ел. енергијом, гасом, паром и климатизацијом допринијела је неповољна хидрометеоролошка ситуација и ремонт обављен у једној термоелектрани, у априлу ове године.

Просјечна нето плата у Републици Српској, у 2013. години је износила 808 КМ. У односу на 2012. годину, номинално је мања за 1,1%, а обзиром на нулту стопу инфлације, реално смањење је такође 1,1%. Процијењује се да ће нето плате у 2014. години остати на нивоу из 2013. године, те да ће она износити 809 КМ. За наредни период је пројектован благи раст плата од 827 КМ у 2015. години до 882 КМ у 2017. години.

⁶ До априла 2013. године Републички завод за статистику вршио је праћење промјена индустријске производње путем изворних индекса индустријске производње. Међутим, ради упоредивости ових података са подацима које објављује EUROSTAT, промијењен је концепт објављивања индекса индустријске производње. У складу са тим, индустријска производња се тумачи мјесечном стопом раста израчунатом из десезонираних индекса и годишњом стопом раста израчунатом из календарски прилагођених индекса. Десезонирани индекси подразумевају да су подаци прилагођени за утицај сезоне и календарских дана. Календарски прилагођени индекси подразумевају да су подаци прилагођени за календарске дане.

Незапосленост и даље представља један од највећих проблема, не само наше, већ и осталих земаља у окружењу. У Републици Српској у 2013. години забиљежена је анкетна стопа незапослености од 27%, а пројектовано благо смањење стопе незапослености кретаће се од 26,9% 2014. до 25,7% 2017. године.

Након високих стопа раста увоза и извоза у 2010. и 2011. години, у 2012. опада спољнотрговинска активност, као посљедица смањене економске активности код најзначајнијих спољнотрговинских партнера. Укупан обим спољнотрговинске размјене Републике Српске са иностранством, у 2013. години, износи 7,14 милијади КМ и у поређењу са претходном годином, већи је за 4,0%, извоз је већи за 9,0%, увоз је већи за 1,4%, док је покривеност увоза извозом износила 56,9%. Раст спољнотрговинске размјене (4,2%) је забиљежен и у прва четири мјесеца 2014. године. Раст извоза од 6,6% и увоза од 2,8%, у највећој мјери је резултат повећања извоза (14,2%) и увоза (15,1%) у прерађивачкој индустрији. До краја 2014. године, очекује се да ће се стопа раста извоза задржати на нивоу 6,7%, док ће увоз расти око 3,2%. У наредном периоду се процјењује да ће извоз расти од 7,3% у 2015. години до 8,8% у 2017. години, док би увоз растао по стопама од 5,3% у 2015. до 5,6% у 2017. години. У истом периоду, покривеност увоза извозом ће се кретати у интервалу од 59,9% у 2015. до 63,5% у 2017. години.

Пројекција привредног раста заснована је на реализацији започетих и планираних инвестиционих активности, очекиваном привредном расту земаља са којима Република Српска остварује привредну сарадњу, те на планираном расту нето извоза.

Имајући у виду поплаве које су погодиле регион у мају 2014. године, и које су изазвале значајне штете и успориле привредне активности на поплављеном подручју, Влада Републике Српске настоји да спроводи системске мјере за санацију штета, те да истовремено не заустави реализацију планираних кључних пројеката у наредном периоду.

Очекивана инвестициона улагања подразумијевају наставак реализације постојећих и отпочињање нових пројеката, од којих су посебно значајни:

- ТЕ „Станари“ и почетак изградње ХЕ „Улог“
- ТЕ „Углевик 3“ и почетак изградње ХЕ „Мрсово“
- изградња дијела аутопута „Добој-Вукоставље“,
- пројекат изградње гасовода „Јужни ток“ кроз Републику Српску и
- пројекат заштите од поплава и пројекат водоснабдијевања.

3 СРЕДЊОРОЧНА ФИСКАЛНА СТРАТЕГИЈА

У овом поглављу Документа исказани су приходи који се очекују у наредном средњорочном периоду. На пројекције прихода значајно је утицала елементарна непогода из маја 2014. године, из разлога што порески и непорески приходи након поплава нису задржали исти тренд наплате као у прва четири мјесеца ове године, те су и пројекције кориговане у складу са тим. Пројекције прихода су урађене у складу са пројектованим макроекономским показатељима, постојећом пореском политиком у области директног опорезивања, одређеним измјенама које су урађене у оквиру мјера Владе на санирању и обнови Републике Српске, те очекиваним измјенама у области индиректног опорезивања. Приликом израде пројекције јавних прихода, у обзир је узето и усклађивање стопа акциза са минималним стандардима у Европској унији по основу Закона о акцизама у БиХ. У циљу изградње одрживог фискалног система и постизања дугорочног привредног раста Републике Српске, наставља се са политиком управљања јавном потрошњом.

3.1 РАСПОДЈЕЛА ПРИХОДА ОД ИНДИРЕКТНИХ ПОРЕЗА НА НИВОУ БИХ

У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из припадајућег дијела прихода од индиректних пореза Републике Српске, који се наплаћују на Јединствени рачун Управе за индиректно опорезивање, директно се врши уплата за сервисирање спољног дуга, док се преостали дио средстава распоређује између буџета Републике Српске (72,0%), буџета општина и градова (24,0%) и ЈП "Путеви Републике Српске" (4,0%). Поред тога, Законом о акцизама у БиХ је уведена и путарина која је намијењена за изградњу аутопутева у БиХ, и наплаћује се у износу од 0,10 КМ/л прометованог деривата нафте. Приход од путарине од 0,10 КМ/л се наплаћује на посебан подрачун Јединственог рачуна УИО и расподељује се по Одлуци о привременој расподељи прихода од путарине за аутопутеве ("Службени гласник БиХ", број 102/09), док се припадајући дио прихода Републике Српске усмјерава ЈП "Аутопутеви Републике Српске" и не улази у износ за расподелу која је прописана Законом о буџетском систему Републике Српске.

На основу до сада наплаћених индиректних прихода, у сврху израде ДОБ-а, процијењени су укупни приходи од индиректних пореза на нивоу БиХ у 2014. години у износу од 4.976,7 милиона КМ (нето износ индиректних прихода), од чега се очекује да ће приход од путарине од 0,10КМ/л у БиХ износити 116,4 милиона КМ, тако да се очекује да ће износ за расподелу износити око 4.860,3 милиона КМ. Пројектовани укупни приходи од индиректних пореза у 2015. години износе 5.081,3 милиона КМ, што представља раст од 2,1%, у 2016. години 5.172,5 милиона КМ, што представља раст од 1,8% у односу на 2015. годину, односно у 2017. години 5.256,8 милиона КМ, што представља раст од 1,6% у односу на 2016. годину.

Пројектовани износ прихода од индиректних пореза (нето) на нивоу БиХ у 2015. години, у износу од 5.081,3 милиона КМ чине:

- ПДВ 3.213,4 милиона КМ,
- царинске даџбине 230,8 милиона КМ,
- акцизе 1.322,4 милиона КМ,
- путарина 295,8 милиона КМ (177,5 мил. КМ путарине од 0,15КМ/л и 118,3 мил. КМ од 0,10КМ/л) и
- остали приходи 18,8 милиона КМ.

ПДВ. Штете настале због поплава, имаће за резултат успоравање, а код неких привредних субјеката и привремени застој у обављању привредне дјелатности, те ће раније очекивани раст

прихода у овој години изостати. С обзиром да су у поплавама уништене велике количине робе у складиштима и продајним објектима, и да утврђени мањак добара не подлијеже опорезивању, биће наплаћено мање прихода од ПДВ-а. Пројектовани укупни приходи од ПДВ у 2015. години, износе 3.213,4 милиона КМ. У 2016. години очекују се приходи у износу од 3.272,9 милиона КМ или 1,9% више него у 2015. години, односно 3.326,1 милиона КМ у 2017. години или 1,6% више него у 2016. години.

Царинске даџбине. Пројекција прихода по основу царина за 2014. годину је заснована на имплементацији Споразума о стабилизацији и придруживању и њеном утицају на увозне токове, односно на макроекономским претпоставкама раста увоза у наведеном периоду. У 2013. години је завршена имплементација наведеног Споразума у оном дијелу који се односи на динамику усклађивања царинских стопа. Пројектовани укупни приходи по основу царинских даџбина у 2015. години, износе 230,8 милиона КМ. Пројектовани приход по основу царинских даџбина у 2016. години износи 239,4 милиона КМ, што представља раст од 3,7% у односу на 2015. годину, односно 247,7 милиона КМ у 2017. години, што представља раст од 3,5% у односу на 2016. годину.

Акцизе. Пројектовани раст прихода по основу акциза је усклађен са примјеном Закона о акцизама у БиХ и континуираним повећањем специфичне акцизе на цигарете и повећањем специфичне акцизе на резани дуван. Пројектовани укупни приходи по основу акцизе у 2015. години износе 1.322,4 милиона КМ. У 2016. години очекује се износ од 1.338,8 милиона КМ или 1,2% више него у 2015. години, односно 1.353,3 милиона КМ у 2017. години или 1,1% више него у 2016. години.

3.2 РАСПОДЈЕЛА ПОРЕСКИХ И НЕПОРЕСКИХ ПРИХОДА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ

Приходи од индиректних пореза

На основу процјене прихода од индиректних пореза, у расподјели, примјеном Закона о буџетском систему Републике Српске, буџету Републике Српске (без спољног дуга) у 2015. години припада износ од 842,6 милиона КМ, односно са спољним дугом 1.042,4 милиона КМ. Пројектовани приход по основу индиректних пореза без спољног дуга у 2016. години износи 822,6 милиона КМ или 1.079 милиона КМ са ино дугом. У 2017. години износ индиректних пореза који припадају буџету Републике без спољног дуга је 788,6 милиона КМ односно 1.129,1 милион КМ са ино дугом.

Поред прихода од индиректних пореза, Република Српска остварује значајне приходе по основу других (директних) пореза (порез на добит, доходак, порези на имовину, раније обавезе по основу индиректних прихода са Рачуна јавних прихода Републике Српске), али и читав низ непореских прихода (таксе, казне, накнаде и др.).

Приходи од директних пореза

Порез на добит. На пројектоване приходе у наредном периоду знатно су утицала догађања у вези са поплавама. Привредни субјекти који су претрпили штету на имовини за вријеме поплава, смањили су процјењени износ пореске основице, а самим тим и аконтативни износ уплата по основу пореза на добит. Осим тога, у складу са одредбама Закона о порезу на добит, порески обвезници - правна лица која донирају средства јавним институцијама, хуманитарним, културним и образовним организацијама ради отклањања штете узроковане поплавом, имају право на ослобађање од плаћања пореза на добит до одређеног износа, што ће додатно

утицати на мање наплаћене приходе у буџету Републике Српске. Такође, пад ликвидности и потреба за готовином, утичу на додатно смањење износа аконтативних уплата у 2014. години, а што непосредно утиче и на пројекције прихода за средњорочни период. Пројектовани приход по основу пореза на добит у 2015. години износи 127,5 милиона КМ, у 2016. години 131,3 милиона КМ, а у 2017. години 138,2 милиона КМ. Раст прихода по основу пореза на добит, у посматраном периоду, је усклађен са очекиваним привредним растом, увећаним за ефекте раста цијена.

Порез на доходак. У складу са Законом о буџетском систему приход од пореза на доходак је предмет расподеле између буџета Републике и буџета општина, при чему Републици припада 75% прихода. Измјенама Закона о буџетском систему Републике Српске из јуна 2014. године, порез на приходе од самосталне дјелатности и порез на лична примања дијеле се између буџета Републике и буџета подручја од посебне бриге Републике, која су као таква одређена Законом о Фонду солидарности за обнову Републике Српске, у сразмјери 50 : 50, што ће дијелом умањити приход буџета Републике а повећати буџете тих подручја. Урађене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата у Републици Српској, и планом раста запослености. Пројектовани приход по основу пореза на доходак у 2015. години износи 179 милиона КМ, у 2016. години 185,6 милиона КМ, а у 2017. години 196,8 милиона КМ.

Други порези

Пројектовани приходи по основу осталих пореза (ранији приходи од индиректних пореза, остали порези на имовину) у 2015. години износе 29,2 милиона КМ, у 2016. години 29,5 милиона КМ, док у 2017. години 29,8 милиона КМ.

Непорески приходи

Укупан очекивани износ прикупљених непореских прихода у 2015. години износи 147,7 милиона КМ. Структуру наведених прихода чине: Таксе и казне 54,0 милиона КМ, Накнаде 45,1 милион КМ и други непорески приходи 48,7 милиона КМ. Очекивани непорески приходи у 2016. години износе 151,1 милион КМ, а у 2017. години 155,7 милиона КМ.

У табели 3.1 приказана је пројекција укупних расположивих пореских и непореских прихода Буџета Републике за период 2015-2017 година.

**Табела 3.1: Пројекција пореских и непореских прихода за период 2015-2017. година
(Буџет Републике)**

Врста прихода	Остварено 2013	План 2014	Пројекција (у мил. КМ)		
			2015	2016	2017
<i>I. Порески приходи</i>	<i>1.360,8</i>	<i>1.396,2</i>	<i>1.378,0</i>	<i>1.425,3</i>	<i>1.493,9</i>
Трансфери са ЈР УИО	1.007,9	1.064,6	1.042,4	1.079,0	1.129,1
Порез на добит	135,4	140,5	127,5	131,3	138,2
Порез на доходак	203,5	161,6	179,0	185,6	196,8
Други порези	14,0	29,6	29,2	29,5	29,8
<i>II. Непорески приходи</i>	<i>148,9</i>	<i>169,2</i>	<i>147,7</i>	<i>151,1</i>	<i>155,7</i>
Таксе и казне	57,2	59,4	54,0	55,3	57,2
Накнаде	48,8	70,5	45,1	46,2	47,8
Остали непорески приходи	42,9	39,3	48,7	49,5	50,7
Укупни порески и непорески приходи	1.509,7	1.565,5	1.525,8	1.576,4	1.649,7

Очекивани износ укупних пореских и непореских прихода у Буџету Републике Српске, укључујући и отплату ино дуга, у 2015. години износи 1.525,8 милиона КМ, у 2016. години 1.576,4 милиона КМ, а у 2017. години укупни порески и непорески приходи су 1.649,7 милиона КМ.

Уколико на овај износ пореских и непореских прихода додамо и износ прилива буџета, добићемо да су приходи и приливи Буџета Републике у 2015. години 2.097 милиона КМ. На исти начин, приходи и приливи Буџета Републике у 2016. години су 2.141 милион КМ, а у 2017. години су 2.254,5 милиона КМ.

3.3 ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ БУЏЕТА ОПШТИНА И ГРАДОВА

Приходи од индиректних пореза

Као што је раније назначено, према процјени прихода од индиректних пореза, у расподјели, општинама у 2015. години припада износ од 280,9 милиона КМ. Пројектовани приходи општина по основу индиректних пореза у 2016. години износе 274,2 милиона КМ, односно 262,9 милиона КМ у 2017. години.

Поред тога, општине прикупљају низ других директних пореза, који укључују порез на доходак, порез на имовину, као и низ непореских прихода.

Приходи од директних пореза

Порез на доходак. Приход од пореза на доходак се дијели између буџета Републике Српске и општина, на основу Закона о буџетском систему Републике Српске, при чему општинама припада 25,0% прихода. Измјенама Закона о буџетском систему Републике Српске из јуна 2014. године, порез на приходе од самосталне дјелатности и порез на лична примања дијеле се између буџета Републике и буџета подручја од посебне бриге Републике, која су као таква одређена Законом о Фонду солидарности за обнову Републике Српске, у сразмјери 50 : 50, што ће дијелом умањити приход буџета Републике а повећати буџете тих подручја. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада општинама у 2015. години износи 53,5 милиона КМ. Пројектовани приход у 2016. години износи 55,4 милиона КМ, односно 58,1 милион КМ у 2017. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата у Републици Српској и планом раста запослености.

Други порези

Пројектовани приходи по основу осталих пореза у 2015. години износе 20,7 милиона КМ. Очекивани приходи по основу осталих пореза у 2016. години износе 21,2 милиона КМ, а у 2017. години 21,9 милиона КМ.

Непорески приходи

Очекивани укупни износ непореских прихода у 2015. години износи 138,2 милиона КМ. Пројектовани непорески приходи општина у 2016. години износе 141,6 милиона КМ, односно 146,4 милиона КМ у 2017. години.

У табели 3.2 приказана је пројекција укупних расположивих пореских и непореских прихода општина и градова за период 2015-2017. година. Очекивани износ укупних пореских и непореских прихода који ће бити на располагању општинама у 2015. години је 493,3 милиона КМ. Очекивани укупни порески и непорески приходи општина у 2016. износе 492,4 милиона КМ, односно 489,3 милиона КМ у 2017. години.

**Табела 3.2: Пројекција пореских и непореских прихода за период 2015-2017. година
(општине и градови)**

Врста прихода	Остварено 2013	План 2014	Пројекција (у мил. КМ)		
			2015	2016	2017
I. Порески приходи	342,5	355,5	355,1	350,8	342,9
Трансфери са ЈР УИО	256,7	262,2	280,9	274,2	262,9
Порез на добит	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Порез на доходак	60,6	61,8	53,5	55,4	58,1
Други порези	25,2	31,5	20,7	21,2	21,9
II. Непорески приходи	156,5	176,4	138,2	141,6	146,4
Таксе и казне	27,9	31,5	24,9	25,5	26,4
Накнаде	86,8	97,6	77,6	79,6	82,3
Остали непорески приходи	41,8	47,3	35,6	36,5	37,7
Укупни порески и непорески приходи	499,0	531,9	493,3	492,4	489,3

3.4 ДОПРИНОСИ ВАНБУЏЕТСКИХ ФОНДОВА

У следећој табели приказани су процјењени приходи од доприноса ванбуџетских фондова за период 2015-2017.

**Табела 3.3: Пројекција доприноса ванбуџетских фондова за период 2015-2017. година
(у мил. КМ)**

Доприноси	Отварено 2013	План 2014	Пројекција		
			2015	2016	2017
Фонд ПИО	714,3	804,9	732,5	759,8	797,3
Фонд за дјечију заштиту	53,5	53,4	53,6	55,6	58,3
Завод за запошљавање	36,6	36,4	36,2	37,5	39,4
Фонд здравственог осигурања*	504,1	513,8	503,7	522,5	548,3
УКУПНО ДОПРИНОСИ	1.308,5	1.408,6	1.325,9	1.375,3	1.443,3

*без доприноса од ино осигурања

У табели у Прилогу, која је урађена у складу са GFS методологијом су приказани и приходи ЈП „Путеви Републике Српске“ и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“, те укупни консолидовани приходи Републике Српске.

3.5 ПОРЕСКЕ ПОЛИТИКЕ И УПРАВЉАЊЕ ПОРЕЗИМА

Руковођени опредјељењем стварања повољне пореске политике и даљег очувања социјалне и фискалне стабилности, у периоду од 2015-2017. година, у области опорезивања планирано је следеће:

Порез на добит

Када је у питању опорезивање добити правних лица (привредних друштава) у периоду за који се доноси ДОБ, планиране су измјене и допуне законске регулативе у дијелу који се односи на јасније дефинисање статуса повезаних лица, прецизније уређење опорезивање трансакција између повезаних лица (област тзв. трансферних цијена), затим прецизније дефинисање третмана резервисања за спорне (лоше) пласмане код банака (опште и посебне резерве), односно осигуравајућих друштава (техничке и математичке резерве), прецизирање начина алокације заједничких (индиректних) трошкова компаније (привредног друштва) на пословне јединице, усклађивање начина опорезивања нерезидената (порез по одбитку) са рјешењима која постоје у окружењу. Циљ ових измјена и допуна законске регулативе је да се пословни амбијент у Републици учини препознатљивим и прихватљивим, али и усклађивање начина опорезивања добити компанија са напредним пореских системима.

Порез на доходак

У периоду за који се доноси ДОБ, није планирана измјена законске регулативе којом се опорезује доходак физичких лица, изузев додатног анализирања оправданости увођења прогресивног опорезивања дохотка, што је у складу с уставним принципом опорезивања доходака према економској снази обвезника, али и хармонизација регулативе са земљама у окружењу.

Доприноси

Када су у питању пореске политике у области обавезних доприноса, у периоду за који се доноси ДОБ, нису планиране измјене законске регулативе, али је непоходно нагласити да ће посебна пажња у раду контролних органа (пореских органа и инспекције рада) бити посвећена законитости и правилности у утврђивању и измиривању пореских обавеза у домену обавезних доприноса, а све са циљем даљег очувања социјалне стабилности грађана у Републици.

Порез на имовину/непокретности

У првој половини 2014. године покренута је процедура за измјену Закона о порезу на непокретности, којим је предвиђено да локалне заједнице у Републици донесу одлуку о ослобађању од плаћања пореза на непокретности, уколико је територију те локалне заједнице задесила природна катастрофа. Предвиђено је да се Одлуке о ослобађању могу односити на поједине непокретности или на непокретности на цијелој територији те локалне заједнице. Када је у питању опорезивање имовине (непокретности), с обзиром на постојање потребе додатног ангажовања на провођењу Закона о порезу на непокретности, могуће су интервенције у прописима који уређују опорезивање непокретности, са циљем подршке одрживости буџета локалних заједница. Такође, потребно је доградити и додатно уредити подзаконске акте којима се регулише утврђивање тржишне вриједности непокретности.

Концесионе накнаде

У периоду за који се доноси ДОБ, није планирана промјена регулативе којом се уређује област опорезивања концесија, али ће се прилагођавањем подзаконске регулативе из ове области настојати повећати користи Републике и локалних заједница од природних богатства, а тиме ће се допринијети одрживости буџета Републике и буџета локалних заједница.

Индиректни порези

У домену индиректног опорезивања у периоду 2015-2017. година, кроз активности представника Републике Српске у Управном одбору Управе за индиректно опорезивање БиХ, вршиће се прилагођавање законске регулативе и примјена Споразума о стабилизацији и придруживању БиХ са ЕУ. Посебна пажња ће бити поклоњена контроли поврата ПДВ-а, као једног од изражених проблема у области индиректног опорезивања.

Остали приходи

У периоду за који се доноси ДОБ наставиће се активности на свеобухватној анализи пореских прописа на републичком и локалном нивоу, којима су установљена фискална и парафискална давања која се плаћају у Републици Српској, а након извшене анализе могу се очекивати интервенције у више прописа који имају обиљежја пореских прописа. Овакве интервенције у прописима Републике Српске имаће за посљедицу смањење трошкова администрирања у јавној управи, с једне стране, и растерећење правних и физичких лица, с друге стране. Осим тога, у првој половини 2014. године усвојен је Закон о измјенама и допуни Закона о посебним републичким таксама којим су сви порески обвезници који су претрпили штету изазвану поплавама у Републици у мају 2014. године ослобођени плаћања посебне републичке таксе за 2014. годину.

Закон о пореском поступку РС

Даља имплементација Закона о пореском поступку Републике Српске, који је почео да се примјењује 1. јануара 2012. године, у периоду 2015-2017. година допринијеће ажурнијем извршавању пореских обавеза пореских обвезника, јачању фискалне и финансијске дисциплине и извјеснијем задовољавању потреба које се финансирају из јавних средстава.

Закон о начину измирења пореског дуга

У првој половини 2014. године измијењен је и допуњен Закон о посебним начинима измирења пореског дуга којим је уведен још један посебан начин измирења тог дуга. Наиме, према одредбама тог закона омогућено је пореским дужницима који су претрпили директну материјалну штету изазвану поплавама у Републици у мају 2014. године да остваре право на одгоду паћања пореског дуга доспјелог за плаћање до 30.06.2014. године уз једногодишњи бескампатни грејс период, а на 60 једнаких мјесечних анuitета. Овим законом је такође продужен рок за измирење укупног пореског дуга уз отпис камате за све пореске обвезнике до 31.12.2014. године. Циљ закона је побољшање финансијског положаја пореских обвезника и побољшање фискалне дисциплине кроз олакшање услова и рокова за измирење пореских обавеза.

Закон о фискалним касама

Почетком 2014. године усвојен је Нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о фискалним касама којим је проширен круг лица који су ослобођени обавезе фискализације. Ради се о самосталним предузетницима који обављају занатску дјелатност као мали предузетници,

затим пољопривредна газдинства која нису обвезници пореза на додатну вриједност и сеоска туристичка домаћинства приликом пружања својих услуга. Овим законом, предложено је и поштравање санкција за несавјесне сервисере чијом кривицом порески обвезници буду кажњени. Предложено је и укидање обавезе обавезног годишњег сервиса фискалних уређаја, као и скраћење рока чувања контролних трака фискалних докумената са три на једну фискалну годину. Предложена је и заштитна мјера забране обављања дјелатности на период од 30 дана у случају неиздавања фискалног рачуна, као и у случајевима отпочињања обављања дјелатности без инсталисаног фискалног уређаја и у случају да обвезник не врши регистровање сваког појединачног промета путем фискалног уређаја. Поменуте измјене врше се са циљем олакшања финансијског положаја пореских обвезника, као и побољшања фискалне дисциплине пореских обвезника. Очекује се усвајање овог закона у приједлогу и његово ступање на снагу крајем 2014. године, што свакако има утицај на пословни амбијент и подршку привређивању у Републици, у периоду за који се доноси овај ДОБ.

Закон о пореском систему Републике Српске

У периоду за који се доноси ДОБ, планирано је доношење Закона о пореском систему Републике Српске којим ће се извршити инвентура свих пореских облика, а након његовог доношења онемогућити републичким и локалним органима прописивање нових пореза изван оквира тог закона што ће допринијети стварању препознатљивог и пожељног пореског амбијента.

4 ЈАВНА ПОТРОШЊА

У овом поглављу су сажета водећа питања из области управљања ресурсима јавног сектора и буџетске реформе која имају утицај на буџет Републике Српске. Таква анализа представља важан елемент процеса средњорочног планирања буџета и пружа преглед структуре буџета по економским категоријама, као и евентуалне структуралне неравнотеже које је неопходно узети у обзир приликом доношења одлука о приоритетима потрошње и горњих лимита буџетске потрошње буџетских корисника.

У овом поглављу се анализирају и дају препоруке по питању структуре буџета, нарочито питања у вези са расходима за лична примања у јавном сектору, расходима по основу коришћења роба и услуга, дознакама, грантовима, трансферима (у буџету Републике Српске, те између буџета Републике Српске и буџета општина - градова и ванбуџетских фондова), капиталном потрошњом и сервисирањем дугова.

На основу поменуте анализе, израђене су пројекције буџетске потрошње по економској класификацији за период 2015-2017. година за ниво Републике (Централна влада)⁷, општине и градове, ванбуџетске фондове, ЈП „Путеви Републике Српске“ и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“.

4.1 РАСХОДИ ЗА ЛИЧНА ПРИМАЊА

Лична примања запослених у јавним институцијама Републике Српске регулисана су: Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске, Законом о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, Законом о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, Законом о платама запослених у области просвјете и културе Републике Српске, Законом о платама и другим накнадама судија и тужилаца у Републици Српској, Законом о платама запослених у јавним службама Републике Српске, Законом о сузбијању организованог и најтежих облика привредног криминала, те одлукама и правилницима које доносе поједине институције и нивои власти, као и општим и посебним колективним уговорима.

Према подацима за 2013. годину, институције на нивоу Републике утрошиле су средства за лична примања у износу од 677,7 милиона КМ. Лична примања у 2013. години су била планирана у складу са рестриктивном политиком Владе у овој области, а у циљу контроле над текућим расходима у којима лична примања имају значајан удио. У органима државне управе у 2013. години било је 35.457 запослених.

Лична примања запослених у општинама и градовима Републике Српске у 2013. години износила су 188,5 милиона КМ, а укупно је било 8.289 запослених.

Лична примања запослених у ванбуџетским фондовима у 2013. години износила су 32,3 милиона КМ, а укупно је било 1.551 запослених.

⁷ У оквиру податка за Централну владу, поред Буџета Републике, обухваћени су и подаци о средствима по пројектима финансираним из средстава са „escrow“ рачуна (Развојни програм Републике Српске), пројекти финансирани из иностранства, пројекције корисника буџета Републике који користе фондове 02-05 и послују унутар Главне књиге трезора (ГКТ), те пројекције корисника буџета Републике који посједују банкарске рачуне и послују изван ГКТ.

Средства за лична примања запослених на нивоу Републике у 2014. години износе 675,4 милиона КМ, док је тај износ у буџету Републике Српске 656,6 милиона КМ. Средства планирана за исплату личних примања запослених у општинама и градовима у 2014. години износе 193,1 милиона КМ, а у ванбуџетским фондовима 33,9 милиона КМ.

Укупни расходи по овом основу за нивое: Републике, општина и градова, ванбуџетских фондова се процјењују на 958,8 милиона КМ у 2015. години, 959,0 милиона КМ у 2016. години и 960,5 милиона КМ у 2017. години.

Уколико се узму у обзир и јавна предузећа „Путеви РС“ и „Аутопутеви РС“, консолидована потрошња по основу личних примања износи 964,6 милиона КМ у 2015. години, 964,9 милиона КМ у 2016. години и 963,6 милиона КМ у 2017. години.

4.2 РАСХОДИ ПО ОСНОВУ КОРИШЋЕЊА РОБА И УСЛУГА

Ребалансом буџета Републике Српске за 2013. годину значајно су умањена планирана средства за коришћење роба и услуга, у циљу обезбјеђења средњорочне фискалне одрживости. У 2013. години, утрошена средства по овом основу из републичког буџета износе 120,4 милиона КМ, док са осталим корисницима на нивоу Републике ови расходи износе 156,9 милиона КМ. Расходи у буџетима општина и градова по овом основу износе 129,7 милиона КМ, те ванбуџетских фондова 16,5 милиона КМ. Најзначајнија средства су издвојена за расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходе за стручне услуге, расходе за текуће одржавање, расходе за режијски материјал, те расходе по основу коришћена роба и услуга у оквиру остале буџетске потрошње.

У 2014. години, буџетом Републике Српске планирана су средства за ову намјену у износу 102,6 милиона КМ, укључујући и остале кориснике на нивоу Републике планирана средства износе 148,3 милиона КМ, док у буџетима општина и градова износе 124,6 милиона КМ и у оквиру финансијских планова ванбуџетских фондова износе 20,8 милиона КМ.

Укупни расходи по основу коришћења роба и услуга на нивоу Републике, општина и градова, ванбуџетских фондова се процјењују на 287,3 милиона КМ у 2015. години, 281,6 милиона КМ у 2016. години и 282,3 милиона КМ у 2017. години.

Уколико се узму у обзир и јавна предузећа „Путеви РС“ и „Аутопутеви РС“, консолидована планирана потрошња по овом основу износи 357,4 милиона КМ у 2014. години, 351,5 милиона КМ у 2015. години, 346,4 милиона КМ у 2016. години и 344,5 милиона КМ у 2017. години.

Влада Републике Српске и у наредном периоду наставља са политикама које су допринијеле стабилности јавних финансија и ограничавању непродуктивне потрошње, те осигуравању адекватних средстава за постојеће високоприоритетне програме и услуге, како би исти одговорили на њене стратешке и програмске циљеве.

У исто вријеме, буџетски корисници требају извршити системски преглед програма и услуга и гдје то буде могуће, прерасподијелити ресурсе са програма ниског приоритета који дају слабе резултате на програме вишег приоритета.

4.3 РАСХОДИ ФИНАНСИРАЊА И ДРУГИ ФИНАНСИЈСКИ ТРОШКОВИ

У оквиру ове групе расхода планирају се средства по основу камата на хартије од вриједности, трезорске записе, зајмове примљене у земљи и иностранству, за преузете зајмове и зајмове који се рефундирају, као и трошкови сервисирања примљених зајмова.

У 2013. години, у оквиру ове групе расхода утрошена су средства за кориснике на нивоу Републике у износу од 64,5 милиона КМ, односно 85,3 милиона КМ уколико се обухвате расходи општина и градова, ванбуџетских фондова и јавних предузећа.

Средства планирана за расходе финансирања и друге финансијске трошкове за кориснике на нивоу Републике износе 82,5 милиона КМ у 2014. години, 86,8 милиона КМ у 2015. години, 110,0 милиона КМ у 2016. години и 122,5 милиона КМ у 2017. години.

Уколико се планираним износима за расходе финансирања и других финансијских трошкова додају пројектовани износи осталих нивоа: општине и градови, ванбуџетски фондови, јавна предузећа, пројектовани консолидовани расходи по овом основу износе 121,2 милиона КМ у 2014. години, 130,9 милиона КМ у 2015. години, 147,0 милиона КМ у 2016. години и 141,0 милиона КМ у 2017. години.

4.4 СУБВЕНЦИЈЕ

Субвенције се дозначавају искључиво произвођачима учинака (робе и услуга), а не крајњим потрошачима, и имају за циљ да утичу на обим производње, цијену по којој се учинци продају или надокнаду произвођачу по неком другом основу. Најзначајније субвенције које се исплаћују из буџета Републике Српске су усмјерене пољопривреди и шумарству, Жељезницама Републике Српске као и за област здравства.

У 2013. години, институције које се финансирају из републичког буџета, утрошиле су за субвенције 112,8 милиона КМ, док је из буџета општина и градова утрошено 10,8 милиона КМ.

Средства планирана за субвенције на нивоу Републике, у 2014. години износе 98,0 милиона КМ, те на нивоу општина и градова 12,5 милиона КМ.

Укупни расходи по овом основу на нивоу Републике и општина и градова се процјењују на 109,5 милиона КМ у 2015. години, 109,7 милиона КМ у 2016. години и 105,6 милиона КМ у 2017. години.

Подстицај развоју пољопривреде и села

У 2013. години, за подстицај развоја пољопривреде и села усмјерена су средства у износу од 90,3 милиона КМ, од чега је 30,3 милиона КМ обезбјеђено из Буџета Републике Српске за 2013. годину на име затварања обавеза из предходног периода. Додјела средстава је вршена на основу Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, и то за:

- Подршку производњи и доходку (за сточарску и биљну производњу), у износу од 45,2 милиона КМ;
- Подршку руралном развоју (побољшање конкурентности, очување природе и рационално газдовање, суфинансирање противградне заштите, побољшање услова

живота и увођење разноврсности, те средства намијењена за институционалну подршку), у износу од 13,3 милиона КМ;

- Интервентне мјере и ванредне потребе, у износу од 1,5 милиона КМ.

У 2014. години за подстицај развоја пољопривреде и села планирана су средства у укупном износу од 60,0 милиона КМ, и то за:

- Подршку текућој производњи, у износу од 41,9 милиона КМ;
- Подршку дугорочном развоју, у износу од 16,1 милиона КМ;
- Остале мјере, у износу од 2,0 милиона КМ.

У периоду 2015-2017. година је предвиђено да укупан износ субвенција за подстицај развоја пољопривреде и села буде на нивоу 2014. године.

Подстицаји нефинансијским субјектима у области шумарства

У 2013. години, нефинансијским субјектима у области шумарства су дозначена средства у износу од 1,5 милиона КМ. Додјела средстава је вршена на основу Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме.

Средства за ове намјене у 2014. години су планирана у износу од 1,6 милиона КМ и предвиђено је да се овај ниво издвајања задржи и у наредном трогодишњем периоду.

Субвенције Жељезницама Републике Српске

У 2013. години предузећу „Жељезнице Републике Српске“ су дозначена средства у укупном износу од 25,0 милиона КМ, и то у износу од 2,8 милиона КМ по основу Уговора о суфинансирању жељезничког путничког саобраћаја, а у износу од 22,2 милиона КМ по основу Уговора о финансирању жељезничке инфраструктуре Републике Српске.

У 2014. години је такође планирано да се предузећу „Жељезнице Републике Српске“ усмјере средства у износу од 25,0 милиона КМ, од чега ће се дио средстава усмјерити за суфинансирање жељезничког путничког саобраћаја у Републици Српској, а остатак за финансирање жељезничке инфраструктуре Републике Српске.

Предвиђено је да се овај ниво издвајања задржи и у наредном средњорочном периоду.

4.5 ГРАНТОВИ

Грант представља бесповратну дознаку која има за циљ да помогне у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројеката) примаоца гранта. Средства гранта из буџета Републике Српске у највећем износу се усмјеравају: Фондацији „др Милан Јелић“, посланичким клубовима, вјерским и етничким организацијама и удружењима, Психијатријској болници Соколац, парламентарним странкама, научним институцијама, националним парковима „Сутјеска“ и „Козара“, те спортским организацијама.

У 2013. години, институције које се финансирају из републичког буџета, утрошиле су за грантове 29,0 милиона КМ, а општине и градови 49,7 милиона КМ.

Средства планирана за грантове у 2014. години на нивоу Републике износе 26,2 милиона КМ, а на нивоу општина и градова 49,2 милиона КМ.

Укупни расходи по овом основу на нивоу Републике и општина и градова се процјењују на 70,9 милиона КМ у 2015. години, 70,6 милиона КМ у 2016. години и 70,5 милиона КМ у 2017. години.

У наредном периоду ће се настојати обезбједити предуслови за још ефикасније и ефективније управљање грантовима из буџета Републике и буџета општина и градова.

4.6 ДОЗНАКЕ НА ИМЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ КОЈЕ СЕ ИСПЛАЋУЈУ ИЗ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ, ОПШТИНА И ГРАДОВА

Дознаке на име социјалне заштите представљају бесповратне дознаке у новцу или натури са циљем заштите цијелог становништва или посебне групе грађана од одређених социјалних ризика. По овом основу из буџета Републике Српске се усмјеравају средства за следеће намјене: личне, породичне и цивилне инвалиднине, борачки додатак, за рјешавање проблема избјеглица и расељених лица, стипендије, социјалним институцијама, те за социјално збрињавање радника.

У 2013. години, институције које се финансирају из републичког буџета, утрошиле су за дознаке 230,6 милиона КМ, општине и градови 65,0 милиона КМ, те ванбуџетски фондови 1.574,1 милиона КМ.

Средства планирана за дознаке у 2014. години на нивоу Републике износе 251,7 милиона КМ, општина и градова 68,9 милиона КМ, те ванбуџетских фондова 1.626,4 милиона КМ, што укупно износи 1.947,0 милиона КМ.

Укупни расходи по овом основу Републике, општина и градова и ванбуџетских фондова се процјењују на 1.956,5 милиона КМ у 2015. години, 1.955,4 милиона КМ у 2016. години и 1.954,4 милиона КМ у 2017. години.

Борачки додатак

У 2014. години су на основу Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата за исплату годишњег и мјесечног борачког додатка, планирана укупна издвајања из буџета Републике Српске у износу од 49,1 милиона КМ, од чега 12,3 милиона КМ се односи на годишњи борачки додатак и 36,8 милиона КМ на мјесечни борачки додатак.

Укупни расходи по овом основу се процјењују на 50,0 милиона КМ у наредном средњорочном периоду.

Инвалиднине

Укупна издвајања у 2013. години за војне инвалиднине износила су 151,2 милиона КМ, и то: 83,7 милиона КМ за породичне инвалиднине и 67,5 милиона КМ за личне. Право на личну инвалиднину у 2013. години остварило је у просјеку 34.540 корисника, а право на породичну инвалиднину у просјеку 27.487 корисника. Укупна издвајања у 2013. години за цивилне инвалиднине износила су 6,3 милиона КМ, док је право на цивилну инвалиднину у 2013. години остварило у просјеку 3.483 корисника.

У 2014. години, планирана су средства за војне инвалиднине у износу од 155,4 милиона КМ, и то: за породичне инвалиднине у износу од 85,4 милиона КМ, а за личне инвалиднине 70,0

милиона КМ и предвиђено је да се ова издвајања задрже на приближно истом нивоу и у периоду 2015-2017. година. Што се тиче цивилних инвалиднина, оне су планиране у износу од 6,5 милиона КМ у 2014. години и предвиђено је да се овај ниво задржи и у наредном трогодишњем периоду.

Програм социјалног збрињавања радника

Основе програма социјалног збрињавања радника који су процесом приватизације, стечаја и ликвидације предузећа остали без запослења у Републици Српској усвојила је Народна скупштина Републике Српске 2003. године с циљем рјешавања социјалних проблема узрокованих приватизацијом предузећа.

У току 2013. године, реализацијом Програма социјалног збрињавања радника измирене су обавезе за неуплаћене доприносе у износу од 5,7 милиона КМ. За измирење обавеза за доприносе за пензијско и инвалидско осигурање Фонду ПИО Републике Српске дозначено је 5,4 милиона КМ, док је Заводу за запошљавање, на име уплате доприноса за осигурање од незапослености дозначено 0,3 милиона КМ. Наведена средства су употребљена за измирење доприноса за 2.623 радника из 21 предузећа.

Неопходно је такође напоменути да је у досадашњем периоду провођења овог програма, Влада Републике Српске, одобрила средства за измирење обавезе, за доприносе за пензијско инвалидско осигурање и доприносе за осигурање од незапослености, у укупном износу од 170,5 милиона КМ за 58.147 радника из 353 предузећа.

У 2014. години су планирана средства за реализацију програма социјалног збрињавања радника, у износу од 10,0 милиона КМ, док се иста процјењују на 7,0 милиона КМ у наредном средњорочном периоду.

4.7 ТРАНСФЕРИ

Трансфери представљају средства која се дозначавају буџетским јединицама истом или другом нивоу власти који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројекта) примаоца дознаке. По овом основу средства се буџетом Републике Српске у најзначајнијим износима усмјеравају Фонду ПИО, Заводу за запошљавање Републике Српске, Фонду дјечије заштите, јединицама локалне самоуправе - социјална заштита, за смјештај и исхрану у студентским и ђачким домовима, представништвима Републике Српске у иностранству, Главној служби за ревизију јавног сектора, за неразвијене и изразито неразвијене општине, за суфинансирање пројеката Свјетске банке, те за многе друге намјене.

У 2013. години, институције које се финансирају из републичког буџета, са издвајањима са „escrow“ рачуна (Развојни програм Републике Српске) и расходима по основу путарине утрошиле су за трансфере другим нивоима власти 291,1 милиона КМ.

Средства планирана за ове намјене у 2014. години износе 327,7 милиона КМ, док се исти процјењују на 363,1 милиона КМ у 2015. години, 342,0 милиона КМ у 2016. години и 308,9 милиона КМ у 2017. години.

Трансфер Фонду ПИО

Обавезе Републике према Фонду ПИО су регулисане чланом 158. Закона о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник Републике Српске“, број: 134/11 и 82/13), што уједно представља и основу за планирање издвајања из буџета Републике.

Трансфер из републичког Буџета Фонду ПИО у 2013. години је износио 156,0 милиона КМ, што је у складу са захтјевом Фонд-а ПИО за намјене и обавезе Републике дефинисане чланом 158 Закона.

У 2014. години издвајање Фонду ПИО износи 170,0 милиона, док се иста процјењују на 190,0 милиона КМ у 2015. години, 183,0 милиона КМ у 2016. години и 170,0 милиона у 2017. години.

Трансфер Заводу за запошљавање

Укупни износ трансфера Заводу за запошљавање из буџета Републике Српске, у 2013. години износи 56,5 милиона КМ. Планирани трансфери Заводу износе 67,0 милиона КМ у 2014. години, 65,5 милиона КМ у 2015. години, 65,0 милиона КМ у 2016. години и 64,5 милиона КМ у 2017. години. Трансфери Заводу за запошљавање из републичког буџета дозначавaju се по основу здравственог осигурања незапослених лица, за реализацију Акционог плана Стратегије запошљавања и по основу запошљавања и самозапошљавања незапослених бораца и дјеце погинулих бораца.

Трансфери за здравствено осигурање незапослених лица Заводу се дозначавaju преко Министарства рада и борачко - инвалидске заштите, те их Завод усмјерава Фонду здравственог осигурања. Основа за планирање ових буџетских издвајања је Закон о доприносима који дефинише кориснике права здравственог осигурања и то: за незапослено лице и лице коме је признато право на здравствено осигурање према Закону о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске или другим законом и за избјегло и расељено лице и повратника, ако није осигурано по другом основу. У 2013. години, је по овом основу издвојено из буџета Републике Српске 56,0 милиона КМ, док планирана средства по овом основу износе 61,0 милион КМ у 2014. години, 60,0 милиона КМ у 2015. години, 58,0 милиона КМ у 2016. години и 56,0 милиона КМ у 2017. години.

Средства по основу Акционог плана Стратегије запошљавања планирана су у износима: 5,0 милиона КМ у 2014. години 4,3 милиона КМ у 2015. години, 6,0 милиона КМ у 2016. години. и 7,5 милиона у 2017. години, те средства по основу запошљавања и самозапошљавања незапослених бораца и дјеце погинулих бораца у планираним износима од 1 милион КМ годишње.

Трансфер Фонду здравственог осигурања

Трансфер Фонду здравственог осигурања у 2013. години је износио 5,0 милиона КМ, дозначен по основу унапређења услова рада у здравству. Планирани трансфери по овом основу у периоду 2014-2017. година износе 7,0 милиона КМ.

Поред тога, планиран је трансфер Фонду здравственог осигурања по основу Закона о здравственом осигурању Републике Српске у износу од 20,0 милиона КМ у 2015. години и 13,0 милиона у 2016. години.

Трансфери јединицама локалне самоуправе

Укупни износ трансфера са нивоа Републике јединицама локалне самоуправе у 2013. години је износио 21,9 милиона КМ. Планирани трансфери из буџета Републике у 2014. години износе 19,7 милиона КМ, а укључујући и остале изворе са нивоа Републике трансфери јединицама локалне самоуправе износе 25,9 милиона КМ. Планирани трансфери, у периоду 2015-2017. година, износе 19,8 милиона КМ. Трансфери јединицама локалне дозначавају се по основу права из Закона о социјалној заштити, помоћи за неразвијене и изразито неразвијене општине, те по другим основама.

Законом о социјалној заштити је предвиђено стварање повољнијих услова за помоћ у савладавању социјалних и других тешкоћа и задовољавања основних животних потреба лица која се налазе у стању социјалне потребе. Средства потребна за финансирање два основна права (права на новчану помоћ и права на додатак за помоћ и његу другог лица) у висини од 50% је предвиђено да се обезбјеђују у буџету Републике Српске, те је по том основу из буџета Републике Српске за 2013. годину издвојено 16,7 милиона КМ. Укупни расходи по овом основу се процјењују на 18,0 милиона КМ у 2014. години и предвиђено је да се овај ниво издвајања задржи и у наредном трогодишњем циклусу.

Трансфери по основу помоћи за неразвијене и изразито неразвијене општине планирани су у износу од око 1 милион КМ годишње.

4.8 ОСТАЛА БУЏЕТСКА ПОТРОШЊА

4.8.1 Спољни дуг

Стање јавног спољног дуга (спољни дуг Буџета Републике Српске и јединица локалне самоуправе) на дан 31.12.2013. године износи 1.763,50 милиона КМ, док стање укупног спољног дуга (јавни спољни дуг и дуг јавних предузећа и ИРБ-а) износи 2.675,35 милиона КМ⁸. Дуг настао прије априла 1992. године, третира се као стари дуг, дуг настао средином децембра 1995. године и након тога, третира се као нови дуг, док се дуг настао у периоду између тих датума не сматра дугом Републике Српске.

Стари дуг износи 657,43 милион КМ, односно 24,57% од укупног износа спољног дуга. Структуру старог дуга чине обавезе према Свјетској банци- IBRD, билатералним повјериоцима из Паришког клуба, те обавезе према повјериоцима из Лондонског клуба. Нови дуг Републике Српске са 31.12.2013. године износи 2.017,92 милиона КМ (75,43 % од укупног дуга).

Табела 4.1. Стање спољног дуга на дан 31.12.2013. године, у милионима КМ

Спољни дуг	2013.	
	износ	%
1 Републике Српске (буџета)	1.715,28	64,11%
1.1. стари дуг	657,43	24,57%
1.2. нови дуг	1.057,85	39,54%
2 јединица локалне самоуправе	48,22	1,80%

⁸ У износ дуга није укључена камата, као ни други трошкови

2.1.	нови дуг	48,22	1,80%
3	јавних предузећа и ИРБ-а	911,85	34,08%
3.1.	нови дуг	911,85	34,08%
4	СТАРИ ДУГ (1.1.)	657,43	24,57%
5	НОВИ ДУГ (1.2.+2.1.+3.1.)	2.017,92	75,43%
6	ЈАВНИ ДУГ (1+2)	1.763,50	65,92%
7	УКУПАН ДУГ (1+2+3)	2.675,35	100,00%

Кредитна средства одобрена Републици Српској након потписивања Дејтонског мировног споразума 14.12.1995. године износе 4.411,47 милиона КМ. Са 31.12.2013. године повучен је износ од 2.568,37 милиона КМ, отказано је 565,07 милиона КМ а отплаћен је износ од 574,79 милиона КМ (оригиналне валуте курсиране на дан плаћања). Кредитна средства утрошена су за финансирање пројеката из области: обнове и реконструкције, јавних радова и запошљавања, образовања, болничких услуга и здравствене заштите, обнове саобраћаја, жељезница, телекомуникација, електроенергетског система, деминирања, развоја пољопривреде, структуралних реформи и буџет Републике Српске.

Будућа кретања

У периоду од 2009-2013. година сервисирање спољног дуга се кретало на одрживим нивоима од 1,12% до 2,79% БДП-а. У наредном периоду очекује се пораст сервисирања спољног дуга као % БДП-а, тако да се процјењује да ће се у периоду 2014-2017. година кретати у интервалу 2,29%-3,81%.

Табела 2. приказује сервис у 2013. години, план за 2014. годину, те пројекцију сервиса спољног дуга за период 2015-2017. година. Приказане пројекције садрже планиране отплате спољног дуга по постојећим кредитним споразумима, у складу са договореним каматним стопама.

Табела 4.2. Сервис спољног дуга у периоду 2013-2017. (у милионима КМ)

ОПИС	2013	2014	2015	2016	2017
		план	пројекције		
Отплата главнице	208,6	232,5	161,6	210,9	295,1
Камата и други трошкови	33,2	40,0	44,6	65,9	78,1
Укупно	241,9	272,5	206,2	276,7	373,2
Отплата главнице као % БДП-а	2,41%	2,66%	1,80%	2,26%	3,01%
Отплата камате и др. тр. као % БДП-а	0,38%	0,46%	0,50%	0,71%	0,80%
УКУПНО као % БДП-а	2,79%	3,12%	2,29%	2,97%	3,81%
Упоредна ставка: БДП (у милионима КМ)	8.673	8.726	8.992	9.327	9.789

Ризици

Пројекције сервиса спољног дуга утврђене су на основу познатих показатеља и услова из постојећих кредитних споразума. Тачност пројекција је условљена испуњењем претпоставки на којима су пројекције засноване, као и неизвјесношћу сљедећих могућих кретања:

- могућност промјене девизног курса, на примјер пораст курса USD изазвао би повећање отплате јер је знатан дио дуга уговорен у SDR-у⁹;

⁹ Вриједност SDR-а се одређује према корпи од 4 најјаче валуте, тј. њену вриједност чине USD 41,9 %, JPY 9,4 %, EUR 37,4 %, GBP 11,3 %.

- могућност промјене услова већ постојећих кредитних споразума у смислу промјене стопе комисионе провизије (ако је дефинисана као код кредита Свјетске банке до 0,5%), промјена каматних стопа (ако је кредитним споразумом уговорена варијабилна каматна стопа) и слично.

4.8.2 Унутрашњи дуг

Стање укупног и јавног унутрашњег дуга РС на дан 31.12.2013. године износи 2.029,31 милион КМ. Са 31.12.2013. године стање дуга Републике Српске (буџета) износи 1.405,74 милиона КМ, јединица локалне самоуправе 345,93 милиона КМ, док стање дуга фондова социјалне сигурности износи 277,65 милиона КМ.

Стање унутрашњег дуга Републике Српске (буџета)

Унутрашњи дуг у складу са законским прописима који га дефинишу чини:

- пројектовани унутрашњи дуг (опште обавезе, стара девизна штетња и ратна штета),
- краткорочни дуг (настао емисијом трезорских записа Републике Српске),
- дугорочни дуг (настао емисијом дугорочних обвезница Републике Српске и дугорочним задуживањем).

Стање унутрашњег дуга буџета Републике Српске на дан 31.12.2013. године износи 1.405,74 милиона КМ.

Табела 4.3. Стање унутрашњег дуга Републике Српске (буџета) на дан 31.12.2013, у милионима КМ

Унутрашњи дуг Републике Српске (буџета)		Износ	% учешћа у укупном дугу
1	пројектовани унутрашњи дуг	1.119,28	79,62%
2	краткорочни дуг (дуг по трезорским записима)	121,46	8,64%
3	дугорочни дуг (дуг по дугорочним обвезницама и дугорочним кредитима)	165,00	11,74%
4	УКУПНО (1+2+3)	1.405,74	100,00%

Стање пројектованог унутрашњег дуга

Законом о унутрашњем дугу Републике Српске прописано је шта се сматра унутрашњим дугом Републике, уређен је поступак, начин и рокови измиривања унутрашњег дуга Републике Српске. По Закону о унутрашњем дугу Републике Српске, важећем од 2012. године, смањен је износ пројектованог дуга на 1.557,50 милиона КМ и дати износ представља разлику између дуга који је био дефинисан Законом о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга РС у износу од 1.761,70 милиона КМ и дијела дуга који је измирен у цјелости (у периоду од 2006-2011. године) или отписан у износу од 204,20 милиона КМ, а што се односи на обавезе за инвалидине (59,80 милиона КМ), обавезе за пензије (103,80 милиона КМ) и обавезе за плате и накнаде (40,60 милиона КМ).

Основни предуслов за измирење обавеза по основу пројектованог унутрашњег дуга представља верификација сваке врсте обавеза, док се у евиденцији дуга, због начела опрезности, води износ стања пројектованог дуга.

Са 31.12.2013. године стање пројектованог унутрашњег дуга РС износи 1.119,28 милиона КМ.

Опште обавезе

Под општим обавезама подразумевају се обавезе настале од 20. јуна 1996. године до 31. децембра 2002. године, и то:

- обавезе према добављачима,
- обавезе по извршним судским одлукама,
- обавезе по надгробним споменицима,
- обавезе настале по основу Закона о почетном билансу стања у поступку приватизације државног капитала у предузећима и
- остале обавезе.

Након извршене верификације, опште обавезе се измирују исплатом у готовини (обавезе по правоснажним и извршним судским одлукама, обавезе по надгробним споменицима) и емисијом обвезница (обавезе према добављачима, обавезе настале по основу Закона о почетном билансу стања у поступку приватизације државног капитала у предузећима и остале обавезе).

Са 31.12.2013. године:

- верификовано је 35,45 милиона КМ дуга (или 19,41 % од пројектованог износа),
- извршене су 2 емисије обвезница за измирење обавеза према добављачима у укупном износу од 2,28 милиона КМ и једна емисија обвезница за измирење општих обавеза по извршним судским одлукама у износу од 2,9 милиона КМ,
- по емитованим обвезницама плаћено је 0,43 милиона КМ (главнице 0,16 милиона КМ и камате 0,27 милиона КМ),
- по извршним судским одлукама и надгробним споменицима у готовини је исплаћено 19,62 милиона КМ,
- путем обвезница за опште обавезе измирено је доспјелих пореза у износу од 2,08 милиона КМ и тиме смањен дуг у истом износу.

Стање дуга по основу општих обавеза на 31.12.2013. године износи 160,73 милиона КМ.

Стара девизна штедња

Под рачунима старе девизне штедње подразумевају се девизна средства депонована код банака на територији Републике Српске до 31.12.1991. године, у износу од 774,9 милиона КМ.

Са 31.12.2013. године је:

- верификовано 570,97 милиона КМ (или 73,68 % од пројектованог износа) за 50.174 штедише,
- извршено пет емисија обвезница у укупном износу 441,23 милиона КМ,
- исплаћено 67,98 милиона КМ у готовини (до 2.000,00 КМ),
- исплаћено 300,57 милиона КМ по доспјелим обвезницама (главнице 279,29 милиона КМ и камате 21,27 милиона КМ),
- исплаћено 3,99 милиона КМ у готовини по основу усвојеног Акционог плана од стране Владе Републике Српске (Закључак број 04/1-012-2-614/09 од 06.04.2009. године) у циљу испуњења Генералних мјера у вези са пресудом Европског суда за људска права у случају Ружа Јеличић против Босне и Херцеговине Арр по. 41183/02.

У периоду 10.12.2012-30.09.2013. године био је отворен рок за верификацију старе девизне штедње. У наведеном периоду укупно је верификовано 57.189.802,65 КМ старе девизне штедње, од чега ће се у готовини до 2.000,00 КМ исплатити износ од 4.633.525,86 КМ, а обвезнице ће се емитовати у износу од 52.555.224,00 КМ..

Стање пројектованог дуга по основу старе девизне штедње на 31.12.2013. године износи 423,63 милиона КМ.

Ратна материјална и нематеријална штета

Материјална и нематеријална штета настала у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. године до 19. јуна 1996. године, у износу од 600,00 милиона КМ, представља накнаду штете правним и физичким лицима којима је правоснажним судским одлукама или вансудским поравнањима признато право на накнаду материјалне и нематеријалне штете.

Са 31.12.2013. године је:

- верификовано 559,37 милиона КМ дуга (или 93,23% од пројектованог износа),
- извршено осам емисија обвезница у укупном износу од 318,85 милиона КМ,
- исплаћено 8,23 милиона КМ по основу пресуда Европског суда за људска права у Стразбуру (Чолић и др., Момић и др., Арежина и др.),
- исплаћено 10,24 милиона КМ камате по емитованим обвезницама,
- путем обвезница за ратну штету измирено доспјелих пореза у износу од 74,21 милион КМ и тиме смањен дуг у истом износу.
- Прва отплата главнице, по основу ратне штете почиње 2014. године, а новим Законом о унутрашњем дугу РС скраћен је рок доспијећа по будућим емитованим обвезницама са 14 година на 13 година. Такође, 2012. година је била у знаку провођења генералних мјера наложених пресудама Европског суда за људска права у Стразбуру (Чолић и др., Момић и др., Арежина и др.).

Стање пројектованог дуга по основу ратне материјалне и нематеријалне штете на дан 31.12.2013. године износи 517,55 милион КМ.

Табела 4.4. Стање и структура пројектованог унутрашњег дуга Републике Српске по Закону о унутрашњем дугу са 31.12.2013. године (у милионима КМ)

ВРСТА ОБАВЕЗЕ		ПРОЦИЈЕЊЕНИ ИЗНОС	ГОТОВИНСКЕ ИСПЛАТЕ		ОБВЕЗНИЦЕ					СТАЊЕ ДУГА НА ДАН 31.12.2013.		
			планирано	извршено 2002-2013	планирано	емитовано	извршена отплата		Замјена пореза за обвезнице			
1		2	3	4	5	6	главнице	камате		7	8	9
ОПШТЕ ОБАВЕЗЕ	Добављачи	67,60	0,00	0,00	67,60	2,28	0,16	0,19	0,24	67,19		
	Извршне судске одлуке	45,00	42,09	12,74	2,91	2,91	0,00	0,08	1,84	30,42		
	Надгробни споменици	10,00	10,00	6,88	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,12		
	Остале обавезе	40,00	0,00	0,00	40,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40,00		
	Обавезе настале у поступку приватизације	20,00	0,00	0,00	20,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20,00		
СДШ		774,90	110,20	71,97	664,70	441,23	279,29	21,27	0,00	423,63		
РАТНА ШТЕТА		600,00	173,28	8,23	426,72	318,85	0,00	10,24	74,21	517,55		
Трошкови поступка и извршења			10,65				0,00	0,00	0,00	0,00		
Рефундација пореза општинама и фондовима по основу измирења пореза путем обвезница										17,36		
ПРОЈЕКТОВАНИ УНУТРАШЊИ ДУГ		1.557,50	335,57	110,48	1.221,93	765,27	279,45	31,78	76,30	1.119,28		

НАПОМЕНА:

- У складу са Законом о унутрашњем дугу РС (СГ РС 01/12) извршне судске одлуке се у цјелости измирују у готовини, а будући да је по ранијем Закону извршена емисија обвезница у износу од 2,91 милион КМ по основу ових обавеза, то је онда преостали износ за измирење у готовини 22,09 милиона КМ
- У структури измиренних пореских обавеза путем обвезница, садржан је припадајући порез општина и фондова
- Приказани планирани износи измирења ратне штете у готовини или путем обвезница су пројектовани износи

Стање краткорочног дуга

На основу Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске и Уредбе о условима, поступку емисије и елементима примарног тржишта трезорских записа, Народна скупштина Републике Српске је донијела одлуку којом се одобрава краткорочно задуживање Републике Српске у 2013. години, по основу емисије трезорских записа („Службени гласник Републике Српске“, број 120/12).

Са 31.12.2013. године извршено је укупно четрнаест емисија трезорских записа у номиналној вриједности од 381,86 милиона КМ, а стање дуга износи 121,46 милиона КМ.

Стање дугорочног дуга

На основу Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске, одлука Народне скупштине Републике Српске о дугорочним задужењима и одлука Владе Републике Српске о емисији обвезница Републике Српске јавном понудом, до 31.12.2013. године извршене су три емисије обвезница у номиналној вриједности од 150,0 милиона КМ.

На основу Одлуке Народне скупштине Републике Српске о дугорочном задужењу Републике Српске за потребе Министарства унутрашњих послова Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 61/13) потписан је Уговор о дугорочном кредитном задужењу код Развојне банке ад Бања Лука, а за финансирање капиталних инвестиција Министарства унутрашњих послова Републике Српске, у износу од 15,00 милиона КМ.

Стање дуга јединица локалне самоуправе

Од укупно 63 јединице локалне самоуправе у Републици Српској, њих 53 је реализовало дугорочно задужење, док се 10 јединица локалне самоуправе није задуживало закључно са 2013. годином. Стање дуга јединица локалне самоуправе, по основу директног задужења, на дан 31.12.2013. године, износи 345,93 милиона КМ.

Стање дуга фондова социјалне сигурности

Са 31.12.2013. године стање унутрашњег дуга фондова социјалне сигурности износи 277,65 милиона КМ, од чега се на дуг настао директним задужењем односи 23,27 милиона КМ, док се на дуг настао задужењем Републике Српске за рачун фондова социјалне сигурности односи 254,37 милиона КМ.

Директни дуг фондова социјалне сигурности

Укупно стање дуга фондова социјалне сигурности по основу директног дугорочног задужења на дан 31.12.2013. године износи 23,27 милиона КМ и читав износ се односи на задужење Фонда здравственог осигурања.

Јавни Фонд за дјечију заштиту Републике Српске и Јавна установа Завод за запошљавање Републике Српске немају директних кредитних задужења код финансијских институција, док је Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске у 2013. години користио револвинг кредите у циљу одржавања текуће ликвидности. Средства су сукцесивно повлачена са роком враћања од 30 дана у уговореном периоду. На дан 31.12.2013. године Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске има остатак дуга по револвинг кредиту у износу од 30,02 милиона КМ.

Инди́ректни ду́г Републике Српске за рачун фондова социјалне сигурности

На основу одлука о инди́ректном задужевању Републике Српске за рачун фондова социјалне сигурности и јавних здравствених установа (у укупном износу од 265,00 милиона КМ), у периоду 2011-2013. година је спроведен поступак прибављања финансијских средстава. У 2011. години банке су пласирале износ од 85,50 милиона КМ, у 2012. години износ од 159,50 милиона КМ, а у 2013. години износ од 20,00 милиона КМ.

Укупно задужење по овом основу на дан 31.12.2013. године износи 265,00 милиона КМ, а стање дуга фондова социјалне сигурности по основу инди́ректног задужења износи 254,37 милиона КМ.

У 2013. години укупан сервис, по овом основу, износио је 27.872.972,61 КМ. Наведени износ обухвата 10.577.075,90 КМ издатака по основу главнице, 17.295.896,71 КМ издатака за отплату камата.

Стање дуга по гаранцијама

У складу са Законом о задужевању, дугу и гаранцијама, Република Српска може издати гаранције по основу спољног и унутрашњег задужења крајњих корисника.

Процедура издавања гаранције подразумијева да Народна скупштина Републике Српске донесе одлуку којом се даје сагласност за издавање гаранције Републике Српске.

Народна скупштина Републике Српске је дала укупно пет сагласности за издавање гаранција Републике Српске, а са 31.12.2013. године издате су три гаранције Владе Републике Српске.

Одлуку о давању сагласности за издавање гаранције Републике Српске, Народна скупштина је први пут донијела у 2010. години, по основу спољног дуга, за предузеће "Водовод и канализација" Бијељина, према Европској банци за обнову и развој (ЕБРД) у износу од 5 милиона EUR под сљедећим условима: рок отплате 15 година, грејс период 3 године урачунат у рок отплате, каматна стопа Euribor + 1%, комисиона провизија 0,5%, једнократна провизија 1%. Гаранција је издата у току 2011. године, окончавањем цјелокупне процедуре.

Друга гаранција односи се на гаранцију по основу унутрашњег дуга „Жељезнице Републике Српске“ а.д., у износу од 8,25 милиона EUR код Unicredit bank а.д. Бања Лука, под условима: рок отплате 7 година, грејс период 2 године, каматна стопа шестомјесечни Euribor + 5,1%, накнада 0,2%.

Трећа гаранција која је издата у 2012. години односи се на гаранцију која је издата ЈП „Аутопутеви Републике Српске“ у износу од 150 милиона EUR под условима: рок отплате 15 година, грејс период 3 године урачунат у рок отплате, каматна стопа Euribor + 1%, комисиона провизија 0,5%, једнократна провизија 1%.

Са 31.12.2013. године стање дуга по основу кредитних задужења за које је Влада Републике Српске издала гаранције износи 167,53 милиона КМ.

Будућа кретања

У периоду 2015-2017. година, планирана средства за сервисирање пројектованог унутрашњег дуга износе 104,9 милиона КМ у 2015., 104,9 милиона КМ у 2016., 119,1 милиона КМ у 2017. години. Планиране исплате по основу трезорских записа, дугорочних обвезница, инди́ректног задужења, кредита и гаранција износе: 199,9 милиона КМ у 2015., 241,5 милиона КМ у 2016., 278,6 милиона КМ у 2017. години. Планиране исплате за остале обавезе по унутрашњем дугу,

које нису дефинисане напријед наведеним законским прописима, а као што су уговорене услуге по основу верификације обавеза по унутрашњем дугу и емисије обвезница, трошкови по основу судских извршних рјешења која су донесена после 31.12.2002. године, итд., износе 7,5 милиона у 2015., 7,2 милиона у 2016., те 7,2 милиона у 2017. години.

Табела 4.5. Сервис унутрашњег дуга из Буџета Републике Српске у периоду 2013-2017. (у милионима КМ)

ОПИС	2013	2014	2015	2016	2017
		план	пројекције		
1 Пројектовани унутрашњи дуг	69,2	87,6	104,9	104,9	119,1
главница	62,0	78,8	95,8	95,1	108,6
камата	7,2	8,7	9,1	9,8	10,5
2 Дугорочни дуг	7,8	16,0	51,8	95,6	140,0
главница	0,0	1,3	36,0	74,7	116,3
камата	7,8	14,8	15,9	20,9	23,6
3 Краткорочни дуг	70,9	122,0	96,6	96,4	91,4
главница	68,3	118,8	92,8	93,5	88,6
камата	2,6	3,2	3,7	2,9	2,8
4 Гаранције	0,0	2,5	3,1	3,2	3,1
главница	0,0	1,7	2,4	2,6	2,7
камата	0,0	0,8	0,7	0,6	0,4
5 Индиректни унутрашњи дуг	27,9	45,1	48,3	46,3	44,1
главница	10,6	27,7	33,4	33,6	33,9
камата	17,3	17,4	14,9	12,6	10,2
6 Укупно сервис дуга из Буџета РС (1+2+3+4+5)	175,8	273,2	304,7	346,4	397,7
главница	140,9	228,2	260,3	299,5	350,1
камата	34,9	45,0	44,4	46,9	47,6
7 Остали трош. који се не односе на одредбе Закона о унутрашњем дугу РС*	8,7	11,9	7,5	7,2	7,2

*Наведени износи односе се на уговорене услуге по основу верификације обавеза по унутрашњем дугу и емисије обвезница, затим трошкове по основу судских извршних рјешења која су донесена после 31.12.2002. године, итд.

Ризици

Основни ризици у пројекцијама унутрашњег дуга су:

- могућност промјена у законским одредбама које би регулисале обавезу измирења унутрашњег дуга на начин другачији од постојећих законских рјешења, и на тај начин онемогућиле планирање и контролисање отплате, те
- потенцијалне обавезе које би проистекле из рјешавања проблема реституције, а које би биле обавезе буџета Републике Српске.

4.8.3 Степен задужености

У циљу сагледавања стања задужености Републике Српске корисно је упоредити следеће параметре по годинама: однос стања дуга и БДП-а, сервис дуга у односу БДП, стање и сервис спољног дуга у односу на извоз итд.

- Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске утврђено је ограничење дуга тако да укупан дуг Републике Српске на крају фискалне године не може бити већи од 60% БДП-а оствареног у тој години, док је за јавни дуг то ограничење 55% БДП-а. Посматрајући период од 2009-2013. година Република Српска има прихватљиво стање капацитета отплате дуга, будући да се поменути показатељ за укупан дуг кретао у интервалу 44,70%-54,39% (у 2013. години 54,24%¹⁰), а за јавни дуг у интервалу 39,77%-43,92% (у 2013. години 43,73%). Уколико у анализу укључимо пројектоване вриједности БДП-а и стања дуга Републике Српске у периоду 2014-2017. година ниво дуга је и даље испод законског ограничења, а креће се у интервалу од 46,2% у 2014. години до 42,5% у 2017. години за јавни дуг, те за укупан дуг од 58,2% у 2014. години до 55,9% у 2017. години.
- Према ставовима Међународног монетарног фонда и Свјетске банке износ дуга који прелази 80% БДП-а указује да је земља високо задужена, ако је у интервалу 48% - 80% БДП-а земља је средње задужена, а ако је испод 48% БДП-а земља је ниско задужена¹¹. У складу са наведеним Република Српска је средње задужена земља.
- Износ сервисирања спољног дуга у односу на извоз од 9,35 % у 2013. години (критична вриједност 30%) и даље указује на прихватљиво стање капацитета отплате дуга.
- Према односу стања спољног дуга и извоза, Република Српска, са учешћем дуга у извозу од 103,38 % у 2013. години, спада у категорију ниско задужених економија (преко 220% високо задужена, 132%-220% средње задужена и испод 132% ниско задужена).
- Анализирајући наредни период и процијењене макроекономске показатеље до 2017. године, а у циљу одржавања прихватљивог капацитета отплате дуга, потребно је у наведеном периоду активно управљати дугом и пратити кредитну способност крајњих корисника кредита како се не би угрозила законска ограничења.

4.9 КАПИТАЛНА ПОТРОШЊА: ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ И ЈАВНЕ ИНВЕСТИЦИЈЕ

Капиталне инвестиције имају за циљ да се створе општи услови за стимулисање развоја, те да се одговарајућим укидањем административних баријера и повољним кредитним средствима ИРБ-а стимулишу и остале инвестиције (приватне, директна страна улагања, јавно-приватно партнерство). Анализа секторске структуре капиталних инвестиција у периоду 2015-2017. година (извор: Министарство финансија-подаци за нацрт Програма јавних инвестиција за период 2015-2017. година) показује да су и даље највеће инвестиције у саобраћајну инфраструктуру, здравство, те секторе енергетике и пољопривреде, шумарства и водопривреде. Доминирају ино извори финансирања капиталних инвестиција са 79% у односу на 21% финансирања из домаћих извора.

Стратешко планирање у области капиталних инвестиција у Влади Републике Српске одвија се кроз процес усвајања Програма јавних инвестиција (скраћено ПЈИ) који усваја Влада за наредни трогодишњи период по rolling систему. Законом о буџетском систему Републике Српске, који је усвојила Народна скупштина Републике Српске у децембру 2012. године, предвиђена је израда и усвајање од стране Владе Програма јавних инвестиција за наредни трогодишњи период, и то у форми нацрта до 30. јуна текуће године и у форми приједлога до

¹⁰ Процјењени износ БДП-а за 2013. годину је 8.673 милиона КМ

¹¹ Извор: www.imf.org; Guidelines for Public Debt Management

31. децембра текуће године. Повезивањем овог документа са Документом оквирног буџета капиталне инвестиције стављају се у функцију остваривања секторских политика и стратешких циљева дефинисаних у оквиру надлежности институција Републике Српске.

У периоду 2015-2017. планирана је капитална потрошња (укључујући и властита средства учесника у реализацији пројеката (јавна предузећа, општине, фондови, и сл) у износу од 1.317,3 мил. КМ.

Табела 4.6: Планирана капитална потрошња у периоду 2015-2017. година

у 000 КМ

Ред. бр	Извори финансирања	Планирана улагања у периоду 2015-2017.			
		2015	2016	2017	Укупно
1	Јавне инвестиције	19.756	20.509	21.456	61.721
1.1.	Улагања по конкретним пројектима (алоцирано)	15.256	14.509	13.756	43.521
1.2.	План за период 2015-2017 (неалоцирано)	4.500	6.000	7.700	18.200
2	Буџет РС (ресорна министарства и суфинансирање)	47.195	35.077	22.994	105.266
2.1.	Ресорна министарства	31.522	20.843	18.603	70.968
2.2.	Суфинансирање	15.673	14.234	4.391	34.298
3	Ино средства	543.098	370.710	126.605	1.040.413
3.1.	Ино кредити	500.972	296.364	60.684	858.020
3.2.	Ино донације	42.126	74.346	65.921	182.383
4	Остали извори (власита средства учесника у реализацији пројеката)	54.842	52.772	2.236	109.850
	Укупно (1+2+3+4)	664.891	479.068	173.291	1.317.250

Од укупно планиране капиталне потрошње у периоду 2015-2017. година:

- Јавне инвестиције, тј. инвестиције у социо-економски развој (инвестиције које доприносе унапређењу економског положаја становништва или утичу на његов социјални положај, а подразумевају улагања у значајно повећање нефинансијске имовине Републике Српске кроз стицање инфраструктуре општег значаја, локалне инфраструктуре, грађевинских објеката, земљишта и опреме) износе 1.294,9 мил.КМ.

у 000 КМ

Ред. бр	Извори финансирања	Планирана улагања у периоду 2015-2017.			
		2015	2016	2017	Укупно
1	Јавне инвестиције	19.756	20.509	21.456	61.721
1.1.	Улагања по конкретним пројектима (алоцирано)	15.256	14.509	13.756	43.521
1.2.	План за период 2014-2016 (неалоцирано)	4.500	6.000	7.700	18.200
2	Буџет РС (ресорна министарства и суфинансирање)	41.881	30.087	17.755	89.723
2.1.	Ресорна министарства	26.534	15.853	13.364	55.751
2.2.	Суфинансирање	15.347	14.234	4.391	33.972
3	Ино средства	538.271	369.436	126.355	1.034.062
3.1.	Ино кредити	500.972	296.364	60.684	858.020
3.2.	Ино донације	37.299	73.072	65.671	176.042
4	Остали извори (власита средства учесника у реализацији пројеката)	54.606	52.642	2.106	109.354
	УКУПНО (1+2+3+4)	654.514	472.674	167.672	1.294.860

- Инвестиције у јачање/изградњу административно-техничких капацитета (инвестиције које се односе на унапређење знања и вјештина људских капацитета унутар јавних институција, као и посебне обуке, те улагања у стратешке документе Републике Српске) износе 22,4 мил.КМ.

Ред. бр	Извори финансирања	Планирана улагања у периоду 2015-2017.			
		2015	2016	2017	Укупно
1	Буџет РС (ресорна министарства и суфинансирање	5.314	4.990	5.239	15.543
1.1.	Ресорна министарства	4.988	4.990	5.239	15.217
1.2.	Суфинансирање	326	0	0	326
2	Ино донације	4.827	1.274	250	6.351
3	Остали извори (општине-властита средства)	236	130	130	496
	УКУПНО (1+2+3)	10.377	6.394	5.619	22.390

Од укупно уговорених инвестиција у износу од 1.317,3 мил. КМ планом имплементације предвиђена је слиједећа реализација: у 2015. години 664,9 мил. КМ, у 2016. години 479,1 мил. КМ и у 2017. години 173,3 мил. КМ.

Посматрајући по изворима средстава – 276,9 мил. КМ или 21% финансира се из домаћих извора, а 1.040,4 мил. КМ или 79% из спољних извора.

Домаће изворе чине:

- 61,7 мил. КМ из буџетских средстава за јавне инвестиције,
- 105,3 мил. КМ из осталих буџетских средстава - ради се о средствима за суфинансирање пројеката, и то углавном оних који се финансирају из кредитних средстава међународних финансијских институција или влада земаља за која се задужила Република Српска или донаторских средстава, те средствима планираним у оквиру потрошачких јединица (за суфинансирање пројеката планира се утрошити укупно 34,3 мил. КМ буџетских средстава, а за капиталне расходе у оквиру потрошачких јединица - министарства планирају се средства из којих се финансирају приоритетни пројекти који се односе на реконструкције и инвестиционо одржавање, набавку капиталне опреме, и слично - за финансирање ових пројеката ресорно надлежна министарства планирају из својих буџетских средстава издвојити укупно 71,0 мил. КМ),
- 109,9 мил. КМ из властитих средстава учесника у пројектима (капитални пројекти финансирају се дијелом и из властитих средстава јавних предузећа, општина, фондова и установа укључених у реализацију пројеката и њихових клијената-крајњих корисника којим се одобравају кредити, те других учесника).

За финансирање пројеката из вањских извора планира се утрошити 1.040,4 мил. КМ (од чега кредитних средстава 858,0 мил. КМ и грант средстава 182,4 мил. КМ).

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката/инвестиција у табели 4.7 дат је и преглед по министарствима. У односу на укупна капитална улагања у трогодишњем периоду од 1.317,3 милиона КМ, у колони укупно прегледа по министарствима налази се мањи износ, односно износ од 1.299,1 мил. КМ јер у планираним инвестицијама постоји дио средстава у оквиру редовног годишњег буџета који је још увијек неалоциран - током наредних буџетских година биће одређена намјена тих средстава (18,2 мил. КМ).

Табела 4.7: Планирана инвестициона улагања у периоду 2015-2017. година по министарствима / институцијама

у 000 КМ

Р. бр.	РЕСОР	Планирана улагања у периоду 2015-2017				
		2015	2016	2017	Укупно	%
1	Генерални секретаријат Владе	15.255	14.508	13.756	43.519	3,35
2	Министарство за избјеглице и расељена лица	22.980	71.044	71.044	165.068	12,71
3	Министарство за просторно уређење и екологију	6.367	4.318	0	10.685	0,82
4	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	35	40	45	120	0,01
5	Министарство здравља и социјалне заштите	90.998	80.341	19.902	191.241	14,72
6	Министарство индустрије, енергетике и рударства	139.693	50.949	38.128	228.770	17,61
7	Министарство породице, омладине и спорта	1.650	2.000	2.350	6.000	0,46
8	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	115.778	85.869	9.780	211.427	16,27
9	Министарство правде	1.883	1.883	1.883	5.649	0,43
10	Министарство просвјете и културе	3.200	0	0	3.200	0,25
11	Министарство саобраћаја и веза	248.897	150.654	0	399.551	30,76
12	Министарство унутрашњих послова	4.793	4.773	4.873	14.439	1,11
13	Министарство финансија	60	0	0	60	0,01
14	Министарство науке и технологије	940	673	40	1.653	0,13
15	Министарство управе и локалне самоуправе	1.260	580	580	2.420	0,19
16	Републичка управа за инспекцијске послове РС	1.476	338	152	1.966	0,15
17	Републичка управа за геодетске и имовинско правне послове РС	5.126	5.097	3.058	13.281	1,02
	Укупно	660.391	473.067	165.591	1.299.049	100,00

Анализа секторске структуре капиталних инвестиција у периоду 2015-2017. година (према ресорној надлежности за пројекте) показује да су и даље највеће инвестиције у саобраћајну инфраструктуру, те секторе енергетике, пољопривреде, шумарства и водопривреде и здравства.

У наредном трогодишњем периоду у сектор саобраћаја и транспортне инфраструктуре биће инвестирано 30,76% свих јавних инвестиција (у приједлогу ПЈИ РС 2014-2016. година 35,51%).

Сектор индустрије, енергетике и рударства учествује са 17,61% свих јавних инвестиција (у приједлогу ПЈИ РС 2014-2016. година – 16,41%).

Наредни је сектор пољопривреде, шумарства и водопривреде и учествује са 16,27% (у приједлогу ПЈИ РС 2014-2016. година 15,19%).

У сектор здравства и социјалне заштите биће инвестирано 14,72% укупних јавних инвестиција (у приједлогу ПЈИ РС 2014-2016. година - 12,25%).

У сектор избјеглица и расељених лица биће инвестирано 12,71% укупних јавних инвестиција (у приједлогу ПЈИ РС 2014-2016. година - 8,69%).

Видљиво је да се учешће наведених сектора у укупним јавним инвестицијама за период 2015-2017. година није значајније промијенило у односу на податке из приједлога ПЈИ РС 2014-2016. година који је Влада РС усвојила у децембру 2013. године. Разлог је што од децембра 2013. године није било значајнијег одобравања финансирања нових пројеката из спољних или домаћих извора, а имплементација већ одобрених пројеката одвија се планираном динамиком.

Након ових стратешких области све друге инвестиције по ресорним надлежностима осталих министарстава чине преосталих 6,67% укупних инвестиција. Овакав секторски распоред одражава и генералну развојну политику Владе по којој физичка инфраструктура још увијек није прилагођена савременим економијама и захтијева велика улагања и по којој се велика пажња поклања компаративним предностима Републике Српске попут енергетике и пољопривреде.

Како би Програм јавних инвестиција био усклађен са стандардним буџетским класификацијама, у анализи функционалне структуре инвестиција кориштена је и класификација владиних функција (COFOG – Classification of the Functions of the Government) Уједињених нација – тзв. функционална класификација. По овој класификацији у периоду 2015-2017. година највећа улагања планирају се у областима: економски послови - 41,50% (економске послове највећим дијелом чине индустрија, пољопривреда, шумарство, лов и риболов, гориво и енергија, рударство, транспорт, те комуникације), заштита животне средине - 23,68% (управљање отпадом и отпадним водама, смањење загађености, заштита разноврсности флоре и фауне, и сл), здравство – 14,72% (болничке и ванболничке услуге, услуге здравствене заштите, медицински производи, уређаји и опрема), стамбени и заједнички послови - 13,37% и опште јавне услуге - 4,95% (функционисање извршних и законодавних органа, финансијски и фискални послови, спољни послови, страна економска помоћ, итд).

Табела 4.8: Табеларни приказ улагања према COFOG класификацији

у 000 КМ

Р. бр.	COFOG (одјељак)	Планирана улагања у периоду 2015-2017. година				
		2015	2016	2017	Укупно	%
1	01 - Опште јавне услуге	24.536	21.659	18.049	64.244	4,95
2	02 - Одбрана	2.852	2.832	2.932	8.616	0,66
3	03 - Јавни ред и сигурност	3.361	3.361	3.361	10.083	0,78
4	04 - Економски послови	316.412	195.394	27.311	539.117	41,50
5	05 - Заштита животне средине	190.561	96.435	20.642	307.638	23,68
6	06 - Стамбени и заједнички послови	28.171	72.644	72.894	173.709	13,37
7	07 - Здравство	90.998	80.342	19.902	191.242	14,72
8	08 - Рекреација, култура и религија	300	400	500	1.200	0,09
9	09 - Образовање	3.200	0	0	3.200	0,25
	Укупно	660.391	473.067	165.591	1.299.049	100,00

5 БУЏЕТСКИ ПРИОРИТЕТИ ЗА ПЕРИОД 2015-2017. ГОДИНА

Буџет је примарни инструмент за израду политика владе. Он је средство путем којег се стратешки циљеви владе преводe у услуге, програме и активности које испуњавају социјалне и економске потребе њених грађана.

Све владе широм свијета суочавају се са захтјевима за ресурсима за програме и услуге које надмашују ниво расположивих ресурса. Ни Република Српска није изузетак у том смислу. Суочена са захтјевима буџетских корисника и приоритетима који надилазе ниво расположивих ресурса, обавеза Владе је да доноси одлуке о томе које су њене најважније приоритетне политике. Идеално, ти приоритети би требали бити усклађени са средњорочним и дугорочним друштвено - економским, развојним и политичким циљевима Републике Српске.

Уз све то, треба имати на уму да су у овом тренутку прилике под којима се доноси буџет несталне и промјењиве. У таквим приликама стратешко планирање је од велике важности. Влада Републике Српске има велику одговорност за алоцирање средстава пореских обвезника у оне пројекте и програме који ће допринијети привредном расту и развоју уз ефикасно, ефективно и економично трошење јавних средстава у циљу стварања услова за нормално функционисање и рад институција Републике Српске, са јасно дефинисаним приоритетима. Циљ је обезбиједити висок ниво социјалне заштите, образовања, здравствене заштите, обезбиједити јавни ред и сигурност. Истовремено кроз подстицајне мјере за развој привреде и запошљавања створиће се услови за привредни раст и развој Републике Српске и на тај начин придонијети повећању просперитета својих грађана.

У овом поглављу изложене су препоруке Министарства финансија о средњорочним буџетским приоритетима и почетним горњим лимитима расхода за 2015. годину, заснованим на анализи сачињеној од стране Ресора за буџет и јавне финансије Министарства финансија.

Сљедеће препоруке о буџетским лимитима усмјерене су на осигурање реалног оквира унутар којег ресорна министарства и буџетски корисници могу функционисати, водећи рачуна о испуњавању законом створених обавеза, а све то руководећи се начелима рационалности и штедње усљед тренутних економских и финансијских прилика.

Средњорочни планови потрошње у Документу оквирног буџета, као што су предложени од стране Министарства финансија, састоје се од двије табеле које излажу:

- Почетне буџетске горње лимите расхода за појединачне буџетске кориснике и
- Планове потрошње и буџетске горње лимите расхода по функцијама.

Почетна буџетска ограничења за период 2015-2017. година

Буџетски процес у Републици Српској је започео још у фебруару 2014. године када је буџетским корисницима достављена Инструкција за буџетске кориснике број 1. Буџетски корисници су позвани да припреме приједлоге приоритета буџетске потрошње путем Информационог система управљања буџетом (БПМИС) и доставе их Министарству финансија до 30. априла 2014. године.

Буџетски циклус који обухвата период 2015-2017. година карактерише новина у погледу начина израде буџетских захтјева од стране буџетских корисника као и обрада достављених

захтјева од стране Министарства финансија, а која се огледа у аутоматизацији и стандардизацији процеса буџета путем Информационог система управљања буџетом - БПМИС.

Република Српска је увођењем БПМИС система добила информациони систем базиран на централизованом бази података која је смјештена у Министарству финансија, а буџетски корисници приступају припреми буџета преко online базе имплементираних са сигурносним системом и backup-ом. На овај начин, транспарентност израде буџета се подиже на виши ниво и у значајној мјери се повећава ефикасност рада Министарства финансија и буџетских корисника уз ојачану међусобну комуникацију.

Информације добијене путем БПМИС система потребне су Министарству финансија како би припремило свеобухватни средњорочни план буџета Републике Српске, предложило распоdjелу средстава у складу са највишим економским и социјалним приоритетима Републике Српске и дало препоруке Влади за одређивање горњих граница издатака за сваког буџетског корисника. Израда дјелотворне програмске структуре ће омогућити буџетском кориснику да припреми приједлог буџета на основу специфично утврђених циљева и очекиваних резултата.

Приликом израде шифарника кориштен је Правилник о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова којим су дефинисане буџетске класификације и буџетско рачуноводствено поље, аналитичка, фондовска, организациона, економска и функционална класификација и регистар буџетских корисника који се води у Министарству финансија, док је шифарник везан за стратешке области, главне програме и програме предложених од стране чланова Надзорног и Имплементационог тима за област јавних финансија, укључених у реформске процесе у овој области, и запослених у Ресору за буџет и јевне финансије Министарства финансија и углавном са буџетским корисницима руководећи се функцијама које буџетски корисници користе приликом уноса података у трезорски систем пословања.

Законом о буџетском систему Републике Српске је дата могућност израде буџета у програмском формату, чиме је створено и законско упориште за наставак досадашњих активности.

У току је реализација пројекта „Јачање управљања јавним финансијама“ кога финансира Европска унија, а чији је циљ повећање ефикасности јавне администрације и квалитета фискалне политике, што ће олакшати будуће интеграционе процесе у ЕУ. Крајњи резултат овог процеса је дефинисање програмске структуре буџета Републике Српске. Дефинисани програми ће садржавати индикаторе резултата помоћу којих ће се пратити остваривање постављених циљева. Буџетски програми ће бити развијени до нивоа активности и пројеката који се проводе у оквиру програма, што ће омогућити планирање и праћење извршења буџета према економској и програмској класификацији заједно.

Припрема буџета у програмском формату омогућава да се буџетска средства одобравају буџетским корисницима према оствареним резултатима, што олакшава дефинисање буџетских приоритета и доприноси ефикаснијем провођењу утврђених политика Владе и остваривању постављених циљева.

До израде овог документа, у оквиру Пројекта, дефинисани су буџетски програми за пет министарстава, и то: Министарство просвјете и културе, Министарство трговине и туризма, Министарство индустрије, енергетике и рударства, Министарство здравља и социјалне заштите и Министарство финансија, као и свих институција из надлежности ових министарстава, што укупно чини двадесет пет буџетских корисника према садашњој организационој класификацији буџета Републике Српске.

У наредном периоду је планиран наставак израде буџетских програма за још пет „пилот“ министарстава, и то: Министарство унутрашњих послова, Министарство правде, Министарство

за економске односе и регионалну сарадњу, Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију и Министарство породице, омладине и спорта.

Приликом дефинисања појединих програма и индикатора користе се добре праксе и искуства земаља ЕУ, као и Републике Хрватске као чланице ЕУ и Републике Србије која има статус кандидата, а која такође проводи процес програмског буџета.

План је да се дефинише програмски буџет за све буџетске кориснике републичког буџета, након чега би се стекли услови за усвајање потребне регулативе и увођење програмског буџета у процес планирања и реализације, као законске обавезе.

Кроз Инструкцију, од буџетских корисника се тражило да утврде приједлоге високоприоритетне потрошње, као и уштеде у оквиру постојећег буџета, тј. опције смањења за програме, услуге и активности нижег приоритета или оне који не дају добре резултате, како би се ти ресурси преусмјерили на оне програме и активности који за циљ имају реализацију новонасталих законом створених обавеза, а у складу са владиним најважнијим циљевима економских и социјалних политика.

Подаци достављени кроз Инструкцију за буџетске кориснике број 1 ће се, осим за израду Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2015-2017. година, користити као релевантни у изради Економске политике Републике Српске за 2015. годину и Програма Јавних улагања Републике Српске 2015-2017. година.

Укупни износ захтјева за додатним финансирањем увелико је превазишао оквир средстава доступних за финансирање у периоду 2015-2017. година, те само мали број приједлога додатне високоприоритетне потрошње може бити укључен у буџет за 2015. годину.

На бази прикупљених података и квалитета информација које су садржане у Инструкцији, као и укупног оквира расположивих прихода, а уважавајући Владине политике и приоритете утврђен је прелиминарни нацрт буџета.

ПРЕЛИМИНАРНИМ НАЦРТОМ буџета одређени су почетни горњи лимити расхода за сваког буџетског корисника по програмима за наредне три године.

Почетна, односно иницијална ограничења су полазна основа која ће се користити при изради буџета Републике Српске, али иста могу бити измјењена током самог процеса израде буџета због могућих одступања од претпоставки и промјене политика коришћених при изради ДОБ-а. Почетна буџетска ограничења за период 2015-2017. година биће прослијеђена свим буџетским корисницима, као саставни дио Инструкције за буџетске кориснике број 2.

Наведена почетна ограничења дата су у Табели 5.1. Почетна буџетска ограничења за период 2015-2017. година.

Табела 5.1: Почетна буџетска ограничења за период 2015-2017. година

Број	Институција	Буџет РС 2014	Буџет РС 2015	Буџет РС 2016	Буџет РС 2017
1	2	3	4	5	6
1	Предсједник Републике Српске	8,945,000	9,871,900	8,827,600	8,827,600
2	Народна скупштина Републике Српске	10,604,000	11,166,800	10,001,000	10,001,000
3	Вијеће народа Републике Српске	3,126,000	3,639,800	2,995,000	2,995,000
4	Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске	247,600	263,900	263,500	263,500
5	Омбудсман за дјecu Републике Српске	719,000	746,700	743,800	743,800
6	Комисија за жалбе	178,800	178,700	178,500	178,500
7	Републичка изборна комисија	903,000	122,000	122,000	122,000
8	Уставни суд Републике Српске	1,854,000	1,904,000	1,865,300	1,864,500

Број	Институција	Буџет РС 2014	Буџет РС 2015	Буџет РС 2016	Буџет РС 2017
1	2	3	4	5	6
9	Влада Републике Српске	7,261,000	7,504,200	6,866,000	6,816,000
10	Ваздухопловни сервис	1,022,400	1,031,400	1,028,100	1,028,100
11	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	15,449,000	17,473,700	17,396,800	17,396,800
12	Републички секретаријат за законодавство	650,000	691,000	685,100	685,100
13	Агенција за државну управу	639,000	659,800	657,900	657,900
14	Одбор државне управе за жалбе	297,000	295,000	293,900	293,900
15	Гендер центар	422,000	458,300	456,600	456,600
16	Канцеларија правног представника	202,700	223,200	222,800	222,800
17	Републичка управа за инспекцијске послове	10,182,000	11,457,600	11,437,600	11,381,600
18	Служба за заједничке послове Владе Републике Српске	5,391,000	5,926,700	5,862,600	5,862,600
19	Хеликоптерски сервис	1,139,700	1,275,600	1,144,900	1,144,900
20	Министарство унутрашњих послова	157,756,000	168,323,000	165,445,000	165,445,000
21	Републичка управа цивилне заштите	4,702,000	5,166,500	5,143,400	5,143,400
22	Министарство просвјете и културе	6,933,000	7,126,200	7,085,500	7,085,500
23	Основно образовање	191,228,000	203,201,600	202,233,600	202,233,600
24	Средње образовање	76,840,000	82,173,000	81,810,000	81,810,000
25	Републички педагошки завод	1,449,000	1,520,100	1,514,000	1,514,000
26	Институције културе	11,563,000	12,254,300	12,203,900	12,203,900
27	Републички завод за заштиту културно - историјског и природног наслеђа	811,000	901,900	893,500	893,500
28	Архив Републике Српске	856,000	820,700	817,600	817,600
29	Републички секретаријат за вјере	1,454,000	1,470,400	1,469,200	1,469,200
30	Универзитет у Бањој Луци	33,307,000	35,293,300	35,141,100	35,143,100
31	Универзитет у Источном Сарајеву	26,443,600	27,278,000	27,169,000	27,169,000
32	Висока медицинска школа Приједор	348,000	446,300	444,000	444,000
33	Висока школа за туризам и хотелијерство Требиње	322,000	341,300	340,100	340,100
34	Студентски и ђачки домови	8,859,000	9,073,400	9,051,200	9,051,200
35	Специјално и умјетничко образовање	9,391,000	10,436,400	10,380,400	10,380,400
36	Завод за образовање одраслих	1,218,000	1,198,000	1,196,800	1,196,800
37	Министарство финансија	11,640,000	12,387,100	12,352,100	8,126,600
38	Пореска управа Републике Српске	24,329,000	27,308,100	27,212,100	27,212,100
39	Републички девизни инспекторат	521,400	542,400	516,700	516,700
40	Републички завод за статистику	4,671,000	4,413,600	4,036,300	4,036,300
41	Републичка управа за игре на срећу	1,151,700	1,195,300	1,252,800	1,174,800
42	Министарство правде	2,937,600	2,904,800	2,899,800	2,899,800
43	Врховни суд Републике Српске	2,830,000	2,941,300	2,930,000	2,930,000
44	Републичко тужилаштво Републике Српске	663,000	669,900	665,300	665,300
45	Правобранилаштво Републике Српске	3,540,000	4,164,500	4,148,200	4,148,200
46	Центар за едукацију судија и јавних тужилаца у Републици Српској	411,000	390,500	389,200	389,200
47	Судска полиција Републике Српске	5,513,000	5,587,600	5,566,100	5,566,100
48	Окружно тужилаштво Бања Лука	3,518,000	3,696,200	3,682,600	3,682,600
49	Окружно тужилаштво Бијељина	1,418,700	1,474,500	1,469,100	1,469,100
50	Окружно тужилаштво Добој	1,624,800	1,572,800	1,567,000	1,567,000
51	Окружно тужилаштво Источно Сарајево	1,364,700	1,217,900	1,213,800	1,213,800
52	Окружно тужилаштво Требиње	690,800	683,400	681,000	681,000
53	Окружни суд Бања Лука	4,592,500	4,494,600	4,478,000	4,478,000
54	Окружни суд Бијељина	1,507,000	1,526,500	1,520,900	1,520,900
55	Окружни суд Добој	1,556,000	1,696,200	1,690,800	1,690,800
56	Окружни суд Источно Сарајево	1,177,000	1,244,800	1,240,700	1,240,700
57	Окружни суд Требиње	789,000	827,300	824,500	824,500

Број	Институција	Буџет РС 2014	Буџет РС 2015	Буџет РС 2016	Буџет РС 2017
1	2	3	4	5	6
58	Специјално тужилаштво	1,942,000	1,955,500	1,948,000	1,948,000
59	Казнено - поправни завод Бања Лука	8,460,000	7,217,400	7,075,000	7,075,000
60	Казнено - поправни завод Фоча	6,638,000	6,987,000	6,963,300	6,963,300
61	Казнено - поправни завод Бијељина	3,434,000	3,230,600	3,219,000	3,219,000
62	Казнено - поправни завод Добој	2,364,000	2,456,100	2,447,500	2,447,500
63	Казнено - поправни завод Источно Сарајево	3,728,000	3,780,700	3,767,100	3,767,100
64	Казнено - поправни завод Требиње	1,473,000	1,434,700	1,429,500	1,429,500
65	Основни суд Бања Лука	6,655,000	6,986,000	6,959,000	6,959,000
66	Основни суд Мркоњић Град	917,000	925,400	921,900	921,900
67	Основни суд Прњавор	980,000	958,000	954,500	954,500
68	Основни суд Градишка	1,491,000	1,577,700	1,572,300	1,572,300
69	Основни суд Приједор	1,988,000	2,080,500	2,073,200	2,073,200
70	Основни суд Нови Град	721,000	772,500	770,000	770,000
71	Основни суд Котор Варош	807,000	855,700	852,800	852,800
72	Основни суд Бијељина	3,418,000	3,553,000	3,540,900	3,540,900
73	Основни суд Зворник	1,161,000	1,222,100	1,218,000	1,218,000
74	Основни суд Требиње	1,459,000	1,491,000	1,486,000	1,486,000
75	Основни суд Фоча	813,000	801,700	799,000	799,000
76	Основни суд Добој	1,989,000	2,002,500	1,996,200	1,996,200
77	Основни суд Теслић	957,000	949,100	946,000	946,000
78	Основни суд Дервента	1,105,000	1,129,900	1,126,000	1,126,000
79	Основни суд Модрича	1,190,000	1,271,600	1,267,000	1,267,000
80	Основни суд Соколац	2,005,000	2,093,300	2,086,200	2,086,200
81	Основни суд Власеница	923,000	921,300	918,200	918,200
82	Основни суд Вишеград	850,000	889,000	886,000	886,000
83	Основни суд Сребреница	758,000	790,300	787,600	787,600
84	Центар за пружање бесплатне правне помоћи	1,174,000	1,230,900	1,226,500	1,226,500
85	Републички центар за истраживање рата, ратних злочина и тражења несталих лица	1,810,000	1,899,600	1,895,500	1,895,500
86	Агенција за управљање одузетом имовином	513,000	438,500	436,900	436,900
87	Виши привредни суд	862,000	906,200	902,700	902,700
88	Окружни привредни суд Бања Лука	1,720,000	1,811,700	1,805,000	1,805,000
89	Окружни привредни суд Бијељина	707,000	666,000	664,000	664,000
90	Окружни привредни суд Добој	663,000	652,000	649,600	649,600
91	Окружни привредни суд Источно Сарајево	716,000	784,000	781,600	781,600
92	Окружни привредни суд Требиње	491,000	525,300	523,600	523,600
93	Министарство управе и локалне самоуправе	7,350,000	7,375,100	7,368,300	7,366,300
94	Министарство науке и технологије	7,368,000	7,639,800	7,076,600	7,076,600
95	Академија наука и умјетности Републике Српске	1,437,000	1,501,600	1,497,800	1,497,800
96	Министарство здравља и социјалне заштите	37,406,000	57,533,100	50,319,000	36,117,000
97	Министарство индустрије, енергетике и рударства	4,986,000	5,036,500	5,022,500	5,022,500
98	Републички завод за стандардизацију и метрологију	379,000	398,600	397,300	397,300
99	Републички завод за геолошка истраживања	573,000	575,500	464,000	464,000
100	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	16,761,000	16,574,800	16,542,400	16,542,400
101	Републички хидрометеоролошки завод	1,394,000	1,498,700	1,489,700	1,489,700
102	Агенција за аграрна плаћања	60,813,000	60,862,300	60,848,200	60,848,200
103	Министарство саобраћаја и веза	28,804,000	28,777,000	28,771,600	28,771,600
104	Републичка дирекција за цивилну ваздушну пловидбу	1,377,000	0	0	0
105	Агенција за безбједност саобраћаја	392,000	379,200	371,500	371,500
106	Министарство трговине и туризма	7,811,000	6,871,400	6,856,900	6,856,900

Број	Институција	Буџет РС 2014	Буџет РС 2015	Буџет РС 2016	Буџет РС 2017
1	2	3	4	5	6
107	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	3,976,000	4,634,000	4,237,000	3,717,000
108	Републичка дирекција за обнову и изградњу	646,000	706,400	691,500	691,500
109	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	482,031,000	490,704,700	483,073,500	469,573,500
110	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	9,487,000	10,168,800	10,161,200	10,161,200
111	Министарство за избјеглице и расељена лица	11,653,000	10,109,700	8,997,500	7,997,500
112	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске	3,450,000	3,500,000	3,500,000	3,500,000
113	Министарство породице, омладине и спорта	6,853,000	7,362,900	7,590,500	7,822,500
114	Буџетска резерва	1,910,000	42,065,000	2,549,500	2,327,000
115	Остала буџетска потрошња	582,101,000	542,624,100	652,553,600	799,676,400
	УКУПНО	2,025,000,000	2,097,000,000	2,141,000,000	2,254,500,000

Буџетска потрошња за период 2015-2017. година по функцијама

Законом о буџетском систему Републике Српске, у члану 15. став 2., дефинисано је да стандардне буџетске класификације обухватају фондовску, организациону, економску, подекономску (субаналитичку), функционалну и програмску (пројектну) класификацију.

У складу с тим, у Табели 5.2 Домаћа буџетска потрошња по функцијама за период 2015-2017. година, приказани су трендови код алокације ресурса, по функцијама.

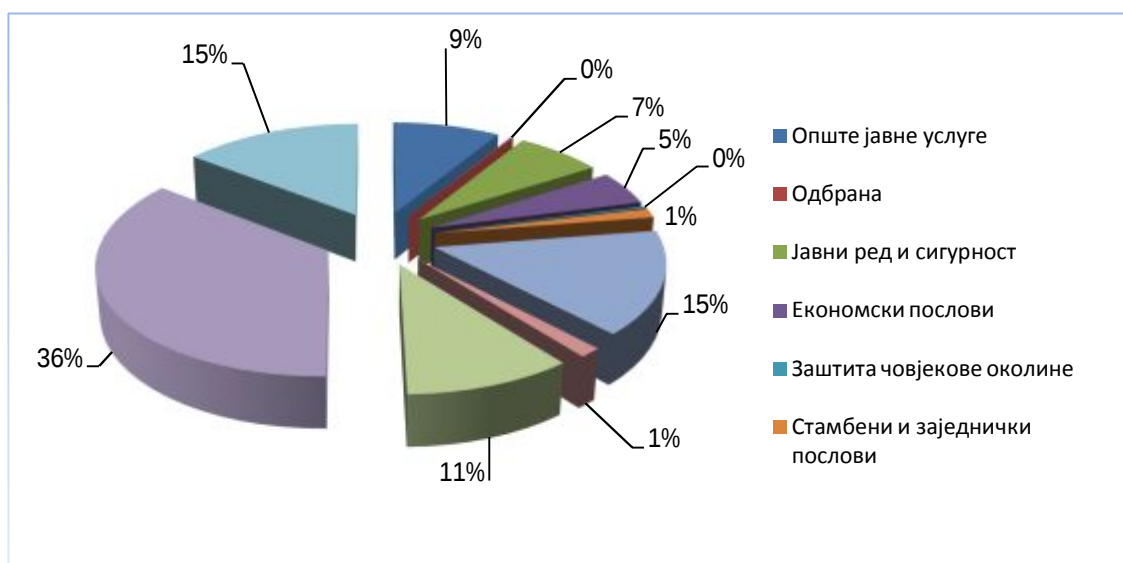
Републички буџет приказан у Табели 5.2 не укључује трансфере локалним нивоима власти и ванбуџетским фондовима из Републичког буџета. Наведени трансфери укључени су у општинске буџете, односно у ванбуџетске фондове.

Табела 5.2: Домаћа буџетска потрошња по функцијама за период 2015-2017. година

Бр	Опис	2013. година						2014. година						2015. година					
		Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у ДБП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у ДБП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у ДБП (%)
1	Опште јавне услуге	110.8	244.7	0.0	355.5	9.2%	4.1%	111.8	243.6	0.0	355.3	8.9%	4.1%	119.2	231.6	0.0	350.8	8.7%	3.9%
2	Одбрана	4.6	1.1	0.0	5.6	0.1%	0.1%	4.7	1.0	0.0	5.7	0.1%	0.1%	5.2	1.0	0.0	6.2	0.2%	0.1%
3	Јавни ред и сигурност	261.0	11.5	0.0	272.6	7.0%	3.1%	261.1	11.5	0.0	272.6	6.8%	3.1%	273.1	10.9	0.0	284.1	7.1%	3.2%
4	Економски послови	218.3	52.5	0.8	271.6	7.0%	3.1%	158.2	52.2	0.9	211.3	5.3%	2.4%	151.7	49.7	0.9	202.3	5.0%	2.2%
5	Заштита животне средине	0.0	9.9	0.0	9.9	0.3%	0.1%	0.0	9.9	0.0	9.9	0.2%	0.1%	0.0	9.4	0.0	9.4	0.2%	0.1%
6	Стамбени и заједнички послови	8.1	48.9	0.0	57.0	1.5%	0.7%	8.1	48.7	0.0	56.8	1.4%	0.7%	8.0	46.3	0.0	54.3	1.3%	0.6%
7	Здравство	7.4	3.7	580.0	591.1	15.2%	6.8%	6.8	3.7	602.1	612.6	15.3%	7.0%	6.9	3.5	606.1	616.5	15.3%	6.9%
8	Рекреација, култура и религија	23.4	37.2	0.0	60.6	1.6%	0.7%	20.6	37.0	0.0	57.6	1.4%	0.7%	21.7	35.2	0.0	56.9	1.4%	0.6%
9	Образовање	359.4	43.3	0.0	402.7	10.4%	4.6%	356.1	43.1	0.0	399.2	10.0%	4.6%	377.9	40.9	0.0	418.8	10.4%	4.7%
10	Социјална заштита	235.2	73.5	1,076.2	1,385.0	35.7%	16.0%	246.8	73.2	1,117.4	1,437.4	35.9%	16.5%	243.2	69.6	1,124.7	1,437.5	35.7%	16.0%
11	Остало	469.4	0.0	0.0	469.4	12.1%	5.4%	583.9	0.0	0.0	583.9	14.6%	6.7%	584.6	0.0	0.0	584.6	14.5%	6.5%
	од чега ино дуг	252.5	0.0	0.0	252.5	6.5%	2.9%	272.5	0.0	0.0	272.5	6.8%	3.1%	206.2	0.0	0.0	206.2	5.1%	2.3%
УКУПНО		1,697.7	526.4	1,657.0	3,881.1	100.0%	44.7%	1,758.1	523.9	1,720.4	4,002.4	100.0%	45.9%	1,791.6	498.0	1,731.6	4,021.2	100.0%	44.7%

Бр	Опис	2015. година						2016. година						2017. година					
		Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у ДБП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у ДБП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у ДБП (%)
1	Опште јавне услуге	119.2	231.6	0.0	350.8	8.7%	3.9%	114.5	230.5	0.0	345.0	8.5%	3.7%	110.1	227.2	0.0	337.3	8.0%	3.4%
2	Одбрана	5.2	1.0	0.0	6.2	0.2%	0.1%	5.1	1.0	0.0	6.1	0.2%	0.1%	5.1	1.0	0.0	6.1	0.1%	0.1%
3	Јавни ред и сигурност	273.1	10.9	0.0	284.1	7.1%	3.2%	269.8	10.9	0.0	280.6	6.9%	3.0%	269.7	10.7	0.0	280.5	6.7%	2.9%
4	Економски послови	151.7	49.7	0.9	202.3	5.0%	2.2%	150.9	49.4	0.9	201.2	4.9%	2.2%	150.4	48.7	0.9	200.0	4.8%	2.0%
5	Заштита животне средине	0.0	9.4	0.0	9.4	0.2%	0.1%	0.0	9.4	0.0	9.4	0.2%	0.1%	0.0	9.2	0.0	9.2	0.2%	0.1%
6	Стамбени и заједнички послови	8.0	46.3	0.0	54.3	1.3%	0.6%	8.0	46.1	0.0	54.1	1.3%	0.6%	8.0	45.4	0.0	53.4	1.3%	0.5%
7	Здравство	6.9	3.5	606.1	616.5	15.3%	6.9%	6.7	3.5	605.0	615.2	15.1%	6.6%	5.5	3.5	604.3	613.2	14.6%	6.3%
8	Рекреација, култура и религија	21.7	35.2	0.0	56.9	1.4%	0.6%	21.8	35.0	0.0	56.9	1.4%	0.6%	22.1	34.6	0.0	56.6	1.3%	0.6%
9	Образовање	377.9	40.9	0.0	418.8	10.4%	4.7%	376.2	40.7	0.0	416.9	10.2%	4.5%	376.2	40.2	0.0	416.3	9.9%	4.3%
10	Социјална заштита	243.2	69.6	1,124.7	1,437.5	35.7%	16.0%	242.1	69.2	1,122.7	1,434.1	35.2%	15.4%	241.1	68.3	1,121.4	1,430.8	34.0%	14.6%
11	Остало	584.6	0.0	0.0	584.6	14.5%	6.5%	655.0	0.0	0.0	655.0	16.1%	7.0%	801.9	0.0	0.0	801.9	19.1%	8.2%
	од чега ино дуг	206.2	0.0	0.0	206.2	5.1%	2.3%	276.7	0.0	0.0	276.7	6.8%	3.0%	373.2	0.0	0.0	373.2	8.9%	3.8%
УКУПНО		1,791.6	498.0	1,731.6	4,021.2	100.0%	44.7%	1,850.1	495.7	1,728.6	4,074.4	100.0%	43.7%	1,990.1	488.7	1,726.5	4,205.3	100.0%	43.0%

Слика 5.1: Структура планиране функционалне потрошње у 2015. години



ко. код	ПОЗИЦИЈА	Консол. Централ. Влада	Општине	Фондови	ЈП Пuteви РС ЈП Ауто- puteви РС	Елим. Општа Влада	Консол. Општа Влада	Консол. Централ. Влада	Општине	Фондови	ЈП Пuteви РС ЈП Ауто- puteви РС	Елим. Општа Влада	Консол. Општа Влада
		Извршење 2013.						План 2014.					
1	Укупни приходи	1.670,8	533,9	1.620,2	127,8	-320,9	3.631,7	1.701,2	560,2	1.744,8	149,7	-347,1	3.808,8
11	Порези	1.409,0	342,5	0,0	42,8	0,0	1.794,3	1.437,6	357,2	64,2	44,0	0,0	1.903,1
111,3	Директни порези	350,5	84,7	0,0	0,0	0,0	435,2	313,8	92,6	0,0	0,0	0,0	406,4
111,4	Индиレクトни порези (укљ. путарине)	1.056,2	256,7	0,0	42,8	0,0	1.355,6	1.106,0	262,2	0,0	44,0	0,0	1.412,3
111,8	Остали порези	2,4	1,1	0,0	0,0	0,0	3,5	17,8	2,4	64,2	0,0	0,0	84,5
111,9	Доприноси за социјално осигурање	0,0	0,0	1.375,6	0,0	0,0	1.375,6	0,0	0,0	1.418,6	0,0	0,0	1.418,6
114,5	Грантови од страних влада и међ. орг.	4,4	1,9	1,9	0,0	0,0	8,2	6,9	6,2	3,8	0,0	-6,2	10,8
116	Непорески приходи	257,1	166,6	22,3	34,7	-27,2	453,3	256,6	176,4	11,3	54,3	-22,0	476,5
121	Трансфери од осталих буџетских јединица	0,3	23,0	220,4	50,3	-293,7	0,3	0,1	20,4	246,9	51,4	-318,9	-0,1
2+31	Укупни расходи	1.635,3	535,1	1.664,5	244,2	-319,7	3.759,4	1.804,7	523,9	1.725,0	442,4	-347,1	4.148,9
2	Текући расходи	1.572,3	463,0	1.640,7	72,7	-319,7	3.429,1	1.631,1	476,3	1.700,3	118,3	-347,1	3.578,9
21	Бруто плате и накнаде запослених	677,7	188,5	32,3	3,8	0,0	902,2	675,4	193,1	33,9	5,7	0,0	908,1
22	Издаци за материјал и услуге	156,9	129,7	16,5	54,5	0,0	357,6	148,3	124,6	20,8	63,8	0,0	357,4
27	Дознаке на име социјалне заштите	230,6	65,0	1.574,1	0,0	0,0	1.869,6	251,7	68,9	1.626,4	0,0	0,0	1.947,0
24	Издаци за камате	64,5	19,2	17,9	10,8	-27,0	85,3	82,5	23,2	18,7	18,9	-22,0	121,2
25	Субвенције	112,8	10,8	0,0	0,0	0,0	123,6	98,0	12,5	0,0	0,0	0,0	110,6
263	Трансфери другим буџ. јединицама	291,1	0,2	0,0	0,0	-292,7	-1,4	327,7	0,4	0,0	0,0	-325,1	3,0
	Држава	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3
	Општине	21,9	0,0	0,0	0,0	-21,9	0,0	25,9	0,0	0,0	0,0	-25,9	0,0
	Социјални фондови	220,4	0,0	0,0	0,0	-220,4	0,0	246,9	0,0	0,0	0,0	-246,9	0,0
	Фонд ПИО	156,0	0,0	0,0	0,0	-156,0	0,0	170,0	0,0	0,0	0,0	-170,0	0,0
	Фонд здравственог осиг.	5,0	0,0	0,0	0,0	-5,0	0,0	7,0	0,0	0,0	0,0	-7,0	0,0
	Завод за запошљавање	56,5	0,0	0,0	0,0	-56,5	0,0	67,0	0,0	0,0	0,0	-67,0	0,0
	Фонд дјечије заштите	2,9	0,0	0,0	0,0	-2,9	0,0	2,9	0,0	0,0	0,0	-2,9	0,0
	ЈП Пuteви РС и ЈП Аутопuteви РС	48,3	0,0	0,0	0,0	-50,3	-2,1	51,4	0,0	0,0	0,0	-51,4	0,0
	Остали трансфери	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	3,2	0,2	0,0	0,0	-0,7	2,7
268	Други расходи	38,7	49,7	0,0	3,7	0,0	92,0	47,4	53,8	0,6	30,0	0,0	131,7
31	Нето издаци за нефинансијску имовину	63,0	72,1	23,8	171,4	0,0	330,3	173,6	47,5	24,7	324,1	0,0	570,0
31,2	Издаци за нефинансијску имовину	69,7	87,4	23,9	171,4	0,0	352,4	218,5	79,5	24,7	324,1	0,0	646,9
	Кап. расходи финан. из иностр.	19,3	0,0	0,0	119,4	0,0	138,7	158,7	8,4	0,0	225,1	0,0	392,2
	Кап. расходи финан. из дом. сред.	50,4	87,4	23,9	52,0	0,0	213,6	59,8	71,2	24,7	99,0	0,0	254,6
31,1	Примици од нефинансијске имовине	6,7	15,3	0,0	0,0	0,0	22,0	44,9	32,0	0,0	0,0	0,0	76,9
	Нето позајмљивање/задуживање 1 - (2+31)	35,5	-1,2	-44,3	-116,4	-1,2	-127,6	-103,5	36,4	19,8	-292,8	0,0	-340,1

Еко. код	ПОЗИЦИЈА	Консол. Централ. Влада	Општине	Фондови	ЈП Путеви РС ЈП Ауто- путеви РС	Елим. Општа Влада	Консол. Општа Влада	Консол. Централ. Влада	Општине	Фондови	ЈП Путеви РС ЈП Ауто- путеви РС	Елим. Општа Влада	Консол. Општа Влада
		Пројекција 2015.						Пројекција 2016.					
1	Укупни приходи	1.742,6	520,1	1.638,4	140,8	-381,2	3.660,7	1.778,5	519,2	1.673,9	134,5	-359,6	3.746,4
11	Порези	1.420,0	355,1	0,0	46,0	0,0	1.821,2	1.468,2	350,8	0,0	45,3	0,0	1.864,3
111,3	Директни порези	317,3	73,5	0,0	0,0	0,0	390,8	328,0	75,8	0,0	0,0	0,0	403,8
111,4	Индијектни порези (укљ. путарине)	1.084,4	280,9	0,0	46,0	0,0	1.411,2	1.121,9	274,2	0,0	45,3	0,0	1.441,3
111,8	Остали порези	18,4	0,7	0,0	0,0	0,0	19,1	18,4	0,7	0,0	0,0	0,0	19,1
111,9	Доприноси за социјално осигурање	0,0	0,0	1.336,9	0,0	0,0	1.336,9	0,0	0,0	1.386,4	0,0	0,0	1.386,4
114,5	Грантови од страних влада и међ. орг.	82,1	7,0	2,4	0,0	0,0	91,5	73,4	7,0	2,4	0,0	0,0	82,8
116	Непорески приходи	239,5	138,2	13,7	39,8	-21,0	410,2	236,3	141,6	14,2	40,3	-20,0	412,3
121	Трансфери од осталих буџетских јединица	0,9	19,8	285,4	55,0	-360,2	0,9	0,6	19,8	270,9	48,9	-339,6	0,6
2+31	Укупни расходи	1.961,9	498,0	1.733,1	372,0	-381,2	4.183,7	1.883,1	495,7	1.729,9	348,2	-359,6	4.097,2
2	Текући расходи	1.746,5	479,7	1.710,0	111,6	-381,2	3.666,5	1.695,7	479,0	1.707,3	109,8	-359,6	3.632,1
21	Бруто плате и накнаде запослених	729,1	194,0	35,7	5,8	0,0	964,6	728,3	194,8	35,9	5,9	0,0	964,9
22	Издаци за материјал и услуге	143,3	127,0	17,0	64,2	0,0	351,5	136,6	128,0	17,0	64,9	0,0	346,4
27	Дознаке на име социјалне заштите	247,8	70,7	1.638,0	0,0	0,0	1.956,5	246,7	70,7	1.638,0	0,0	0,0	1.955,4
24	Издаци за камате	86,8	23,0	18,8	23,2	-21,0	130,9	110,0	20,5	15,9	20,6	-20,0	147,0
25	Субвенције	98,5	11,0	0,0	0,0	0,0	109,5	98,7	11,0	0,0	0,0	0,0	109,7
263	Трансфери другим буџ. јединицама	363,1	1,0	0,0	0,0	-360,2	3,9	342,0	1,0	0,0	0,0	-339,6	3,4
	Држава	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2
	Општине	19,8	0,0	0,0	0,0	-19,8	0,0	19,8	0,0	0,0	0,0	-19,8	0,0
	Социјални фондови	285,4	0,0	0,0	0,0	-285,4	0,0	270,9	0,0	0,0	0,0	-270,9	0,0
	Фонд ПИО	190,0	0,0	0,0	0,0	-190,0	0,0	183,0	0,0	0,0	0,0	-183,0	0,0
	Фонд здравственог осиг.	27,0	0,0	0,0	0,0	-27,0	0,0	20,0	0,0	0,0	0,0	-20,0	0,0
	Завод за запошљавање	65,5	0,0	0,0	0,0	-65,5	0,0	65,0	0,0	0,0	0,0	-65,0	0,0
	Фонд дјечије заштите	2,9	0,0	0,0	0,0	-2,9	0,0	2,9	0,0	0,0	0,0	-2,9	0,0
	ЈП Путеви РС и ЈП Аутопутеви РС	55,0	0,0	0,0	0,0	-55,0	0,0	48,9	0,0	0,0	0,0	-48,9	0,0
	Остали трансфери	2,7	0,5	0,0	0,0	0,0	3,2	2,2	0,5	0,0	0,0	0,0	2,7
268	Други расходи	77,9	53,0	0,5	18,4	0,0	149,7	33,5	53,0	0,5	18,4	0,0	105,3
31	Нето издаци за нефинансијску имовину	215,4	18,3	23,2	260,4	0,0	517,2	187,4	16,7	22,7	238,4	0,0	465,2
31,2	Издаци за нефинансијску имовину	223,5	46,3	23,2	260,4	0,0	553,3	196,1	44,7	22,7	238,4	0,0	501,8
	Кап. расходи финан. из иностр.	107,3	0,2	0,0	170,9	0,0	278,4	92,2	0,0	0,0	153,8	0,0	246,0
	Кап. расходи финан. из дом. сред.	116,1	46,1	23,2	89,5	0,0	275,0	103,9	44,7	22,7	84,6	0,0	255,8
31,1	Примици од нефинансијске имовине	8,1	28,0	0,0	0,0	0,0	36,1	8,7	28,0	0,0	0,0	0,0	36,7
	Нето позајмљивање/задуживање 1 - (2+31)	-219,3	22,1	-94,7	-231,1	0,0	-523,1	-104,6	23,5	-56,1	-213,7	0,0	-350,8

Еко. код	ПОЗИЦИЈА	Консол. Централ. Влада	Општине	Фондови	ЈП Пuteви РС ЈП Ауто- путеви РС	Елим. Општа Влада	Консол. Општа Влада
Пројекција 2017.							
1	Укупни приходи	1.794,0	513,5	1.715,6	80,0	-281,7	3.821,3
11	Порези	1.537,9	340,4	0,0	44,7	0,0	1.923,0
111,3	Директни порези	346,5	79,3	0,0	0,0	0,0	425,7
111, 4	Инди ректни порези (укљ. путарине)	1.173,1	260,3	0,0	44,7	0,0	1.478,1
111, 8	Остали порези	18,4	0,8	0,0	0,0	0,0	19,1
111, 9	Доприноси за социјално осигурање	0,0	0,0	1.454,6	0,0	0,0	1.454,6
114,5	Грантови од страних влада и међ. орг.	21,9	7,0	2,4	0,0	0,0	31,3
116	Непорески приходи	234,1	146,4	14,2	35,3	-17,5	412,4
121	Трансфери од осталих буџетских јединица	0,1	19,8	244,4	0,0	-264,2	0,1
2+31	Укупни расходи	1.747,2	488,7	1.727,6	122,9	-281,7	3.804,7
2	Текући расходи	1.667,7	478,2	1.704,9	88,6	-281,7	3.657,8
21	Бруто плате и накнаде запослених	728,7	195,6	36,2	3,2	0,0	963,6
22	Издаци за материјал и услуге	136,3	129,0	17,0	62,2	0,0	344,5
27	Дознаке на име социјалне заштите	245,7	70,7	1.638,0	0,0	0,0	1.954,4
24	Издаци за камате	122,5	17,9	13,3	4,9	-17,5	141,0
25	Субвенције	94,6	11,0	0,0	0,0	0,0	105,6
263	Трансфери другим буџ.јединицама	308,9	1,0	0,0	0,0	-264,2	45,7
	Држава	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2
	Општине	19,8	0,0	0,0	0,0	-19,8	0,0
	Социјални фондови	244,4	0,0	0,0	0,0	-244,4	0,0
	Фонд ПИО	170,0	0,0	0,0	0,0	-170,0	0,0
	Фонд здравственог осиг.	7,0	0,0	0,0	0,0	-7,0	0,0
	Завод за запошљавање	64,5	0,0	0,0	0,0	-64,5	0,0
	Фонд дјечије заштите	2,9	0,0	0,0	0,0	-2,9	0,0
	ЈП Пuteви РС и ЈП Аутопутеви РС	44,0	0,0	0,0	0,0	0,0	44,0
	Остали трансфери	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	1,0
268	Други расходи	31,1	53,0	0,5	18,4	0,0	102,9
31	Нето издаци за нефинансијску имовину	79,5	10,5	22,7	34,3	0,0	146,9
31,2	Издаци за нефинансијску имовину	87,3	38,5	22,7	34,3	0,0	182,7
	Кап. расходи финан. из иностр.	-6,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-6,6
	Кап. расходи финан.из дом.сред.	93,9	38,5	22,7	34,3	0,0	189,4
31,1	Примици од нефинансијске имовине	7,8	28,0	0,0	0,0	0,0	35,8
	Нето позајмљивање/задуживање 1 - (2+31)	46,8	24,8	-12,0	-43,0	0,0	16,6

МИНИСТАР

Др Зоран Тегелтија