



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

**ИЗВЈЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ
СТРАТЕГИЈЕ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ФИНАНСИЈАМА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (2021–2025. година)
за 2025. годину**

Бања Лука, јул 2026. године

САДРЖАЈ

СКРАЋЕНИЦЕ И АКРОНИМИ	3
УВОД	4
1. СТРАТЕШКИ КОНТЕКСТ 2025. ГОДИНЕ	5
2. ЗБИРНИ НАПРЕДАК У ИМПЛЕМЕНТАЦИЈИ ПЛАНИРАНИХ АКТИВНОСТИ ДЕФИНИСАНИХ АКЦИОНИМ ПЛАНОМ У 2025. ГОДИНИ	6
3. ПРЕГЛЕД ОСТВАРЕЊА АКТИВНОСТИ И РЕЗУЛТАТА ПО СТУБОВИМА ЗА ИЗВЈЕШТАЈНУ 2025. ГОДИНУ	8
3.1. СТУБ I: ФИСКАЛНИ ОКВИР	8
3.1.1. Циљ стуба:	8
3.1.2. Остваривање резултата стуба у 2025. години	8
3.1.3. Преглед имплементације активности и реализације резултата у стубу, по мјерама / Статистички и сумарни преглед статуса активности и очекиваних резултата	10
3.2. СТУБ II: ЈАВНИ ПРИХОДИ	20
3.2.1. Циљ стуба:	20
3.2.2. Остваривање резултата стуба у 2025. години	20
3.2.3. Преглед имплементације активности и реализације резултата у стубу, по мјерама / Статистички и сумарни преглед статуса активности и очекиваних резултата	21
3.3. СТУБ III: ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТИРАЊЕ	29
3.3.1. Циљ стуба:	29
3.3.2. Остваривање резултата стуба у 2025. години	29
3.3.3. Преглед имплементације активности и реализације резултата у стубу, по мјерама / Статистички и сумарни преглед статуса активности и очекиваних резултата	31
3.4. СТУБ IV: ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА	40
3.4.1. Циљ стуба:	40
3.4.2. Остваривање резултата стуба у 2025. години	40
3.4.3. Преглед имплементације активности и реализације резултата у стубу, по мјерама / Статистички и сумарни преглед статуса активности и очекиваних резултата	40
3.5. СТУБ V: ИНТЕРНА КОНТРОЛА	50
3.5.1. Циљ стуба	50
3.5.2. Остваривање резултата стуба у 2025. години	50
3.5.3. Преглед имплементације активности и реализације резултата у стубу, по мјерама / Статистички и сумарни преглед статуса активности и очекиваних резултата	51
3.6. СТУБ VI: ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА	59
3.6.1. Циљ стуба:	59
3.6.2. Остваривање резултата стуба у 2025. години	59
3.6.3. Преглед имплементације активности и реализације резултата у стубу, по мјерама / Статистички и сумарни преглед статуса активности и очекиваних резултата	62
5. ОДСТУПАЊА У РЕАЛИЗАЦИЈИ ПЛАНИРАНИХ АКТИВНОСТИ ИЗ АКЦИОНОГ ПЛАНА У 2025. ГОДИНИ	66
ПРИЛОГ I: ПРЕГЛЕД СТАТУСА АКТИВНОСТИ У 2025. ГОДИНИ	67

СКРАЋЕНИЦЕ И АКРОНИМИ

Скраћенице	Пуни назив
БиХ	Босна и Херцеговина
ВРИ	Врховна ревизорска институција
ГКТ	Главна књига трезора
ГСРЈС РС	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске
ГСВ	Генерални секретаријат Владе
ЕУ	Европска унија
ИПА/ІРА	Инструмент претприступне помоћи /Instrument for Pre-Accession Assistance
ИФУ	Изјава о фискалном утицају
ЈИФК/PIFC	Јавна интерна финансијска контрола /Public Internal Financial Control
ЈЛС	Јединице локалне самоуправе
ЈП	Јавна предузећа
ЈПП	Јавно-приватно партнерство
НСРС	Народна скупштина Републике Српске
ПЈИ	Програм јавних инвестиција
ПУРС	Пореска управа Републике Српске
СУФИ	Систем за управљање финансијским информацијама
СОФИ	Општинска трезорска апликација
СРРРС	Савеза рачуновођа и ревизора Републике Српске
ФУК/FCM	Финансијско управљање и контрола /Financial Management and Control
ЦЈХ	Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерну ревизију
КО ЦЈХ	Координациони одбор централних јединица за хармонизацију у Босни и Херцеговини
ОКЊП	Одјељење за координацију надзора јавних предузећа,
ПЕР/ERP	Програм економских реформи /Economic Reform Program
ПЈИ	Програм јавних инвестиција
ПУРС	Пореска управа Републике Српске
BMIS	Информациони систем за управљање буџетом /Budget Management Information System
CEF	Центар за извршност у финансијама/Center of Excellence in Finance
OECD	Организација за економску сарадњу и развој/ Organisation for Economic Co-operation and Development
SNA	Систем националних рачуна /System of National Accounts
ESA	Европски систем рачуна /European System of Accounts
IDI-INTOSAI	INTOSAI развојна иницијатива /INTOSAI Development Initiative
PIMIS	Информациони систем за управљање јавним инвестицијама /Public Investment Management Information System

УВОД

Извјештај о реализацији Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске за 2025. годину представља финални годишњи преглед којим се, након четири претходна извјештајна циклуса, у потпуности заокружује и сумира спровођење реформских мјера и активности дефинисаних за период 2021–2025. године (у даљем тексту: СУЈФ Републике Српске)¹.

Стратегијом је дефинисано да се кроз годишње извјештаје о реализацији СУЈФ Републике Српске прати степен спровођења планираних мјера и активности у дефинисаном петогодишњем периоду. На основу података које достављају одговорни субјекти и носиоци активности, Министарство финансија координира израду годишњих извјештаја. Влада Републике Српске врши мониторинг над спровођењем овог стратешког документа за период 2021–2025. године, у поступку њиховог разматрања и усвајања током периода имплементације.

Годишњи извјештаји о реализацији Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске (2021–2025) презентују напредак остварен током стратешког периода у оквиру шест реформских области, које обухватају 22 мјере, 57 активности и 172 подактивности. Извјештај за 2025. годину припремила је Радна група за праћење и извјештавање, коју је именovala Влада Републике Српске².

Процес евалуације и извјештавања о реализацији мјера и активности дефинисаних СУЈФ Републике Српске почео је 2021. године. Напредак у реализацији дефинисаних мјера и активности континуирано се прати кроз годишње извјештаје о реализацији Стратегије управљања јавним финансијама за 2021.³, 2022.⁴, 2023.⁵ и 2024. годину⁶, које је усвојила Влада Републике Српске, а који су заједно са СУЈФ Републике Српске (2021–2025.) доступни су на интернет страници Министарства финансија:

- *Стратегија управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. године;*
- *Извјештај о реализацији Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске (2021-2025) за 2021. годину;*
- *Извјештај о реализацији Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске за 2022. годину;*
- *Извјештај о реализацији Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске за 2023. годину;*
- *Извјештај о реализацији Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске за 2024. годину;*

¹ Влада Републике Српске је Одлуком, број: 04/1-012-2-1675/21 усвојила СУЈФ Републике Српске на 124. редовној сједници, одржаној 3. јуна 2021. године.

² Рјешење о именовању Радне групе за праћење и извјештавање о реализацији СУЈФ Републике Српске, број: 04/1-012-2-1895/22 од 2. јуна 2022. године и Рјешење о измјени Рјешења о именовању Радне групе за праћење и извјештавање о реализацији СУЈФ Републике Српске за период 2021–2025. година, број: 04/1-012-2-2093/24 од 27. јуна 2024. године.

³ Закључак о усвајању Извјештаја о реализацији СУЈФ Републике Српске (2021–2025.) за 2021. годину, број: 04/1-012-2-3261/22 од 1. септембра 2022. године.

⁴ Закључак о усвајању Извјештаја о реализацији СУЈФ Републике Српске (2021–2025.) за 2022. годину, број: 04/1-012-2-2288/23 од 29. јуна 2023. године.

⁵ Закључак о усвајању Извјештаја о реализацији СУЈФ Републике Српске (2021–2025.) за 2023. годину, број: 04/1-012-2-2094/24 од 27. јуна 2024. године.

⁶ Закључак о усвајању Извјештаја о реализацији СУЈФ Републике Српске (2021–2025.) за 2024. годину, број: 04/1-012-2-2181/25 од 19. јуна 2025. године.

Усвојени једногодишњи извјештаји о реализацији СУЈФ Републике Српске представљају полазну основу и чине саставни дио консолидованих годишњих извјештаја о реализацији Свеобухватне стратегије УЈФ у БиХ (2021–2025).

1. СТРАТЕШКИ КОНТЕКСТ 2025. ГОДИНЕ

Извјештај за 2025. годину анализира успјешност петогодишњег стратешког циклуса СУЈФ Републике Српске (2021–2025). Документ приказује напредак кроз шест реформских области, који обухватају 22 мјере, 57 активности и 172 подактивности. Закључно са 31. децембром, успјешно је реализовано 25 активности (44%), што је за чак 22 више него крајем 2024. године, када су биле завршене свега три, док је у току реализација 23 активности (40%).

Сумирањем резултата у извјештајном периоду видљиво је да се реализација углавном одвијала у складу са планираном динамиком. У наредном периоду пажња ће бити усмјерена на наставак започетих, као и на даље унапређење већ завршених мјера и активности.

Поред оствареног напретка, девет планираних активности (16%) није започето у складу са Акционим планом. Приликом анализе постигнућа, како у 2025. години тако и током цијелог петогодишњег периода, узета је у обзир сложеност реформских процеса и утицај екстерних ризика. Ови спољни фактори су за носиоце активности представљали објективну препреку коју није било могуће предвидјети нити избјећи, што је директно утицало на благовремену реализацију планираних циљева.

Анализом оствареног напретка закључно са 31. децембром 2025. године, установљено је да кључне узроке одступања од планиране динамике чине: неблаговремена доступност техничке помоћи, кашњење или неусвајање законских и подзаконских аката, те недостатак адекватних кадровских капацитета. Одступања од планиране динамике објашњена су у поглављу 4. *Одступања у реализацији планираних активности из АП у 2025. години.*

Важно је нагласити да је формално одступање појединих активности од Акционог плана резултат методолошке условљености система праћења, који је на годишњем нивоу остао фиксиран на резултате мјера и циљане вриједности дефинисане током израде СУЈФ-а Републике Српске 2021–2025. године. Ипак, дјелимична одступања на нивоу резултата мјера или циљаних вриједности не умањују чињеницу да је кроз континуиране напоре носилаца активности остварен суштински напредак у пракси.

Будући да ће се услови за потпуно извршење појединих мјера и активности стећи тек по истеку предметног стратешког периода, оне ће се, ради континуитета реформи, планирати у наредном циклусу.

Истовремено, анализа показује да су поједине активности, након остваривања планираних циљаних вриједности у периоду 2021–2025. године, постале саставни дио редовног пословања и оперативних процеса носилаца активности.

2. ЗБИРНИ НАПРЕДАК У ИМПЛЕМЕНТАЦИЈИ ПЛАНИРАНИХ АКТИВНОСТИ ДЕФИНИСАНИХ АКЦИОНИМ ПЛАНОМ У 2025. ГОДИНИ

У оквиру СУЈФ-а Републике Српске за период 2021–2025. године дефинисан је 21 резултат стуба, чије се остварење мјери реализацијом 32 циљане вриједности индикатора у оквиру свих шест стубова/области. Са 31. децембром 2025. године реализовано је 13 циљаних вриједности (41%), при чему је девет постигнуто у извјештајној години, а четири у претходном периоду.

Циљане вриједности су дјелимично постигнуте за 10 индикатора, док код девет планираних индикатора оне нису остварене у извјештајној години.

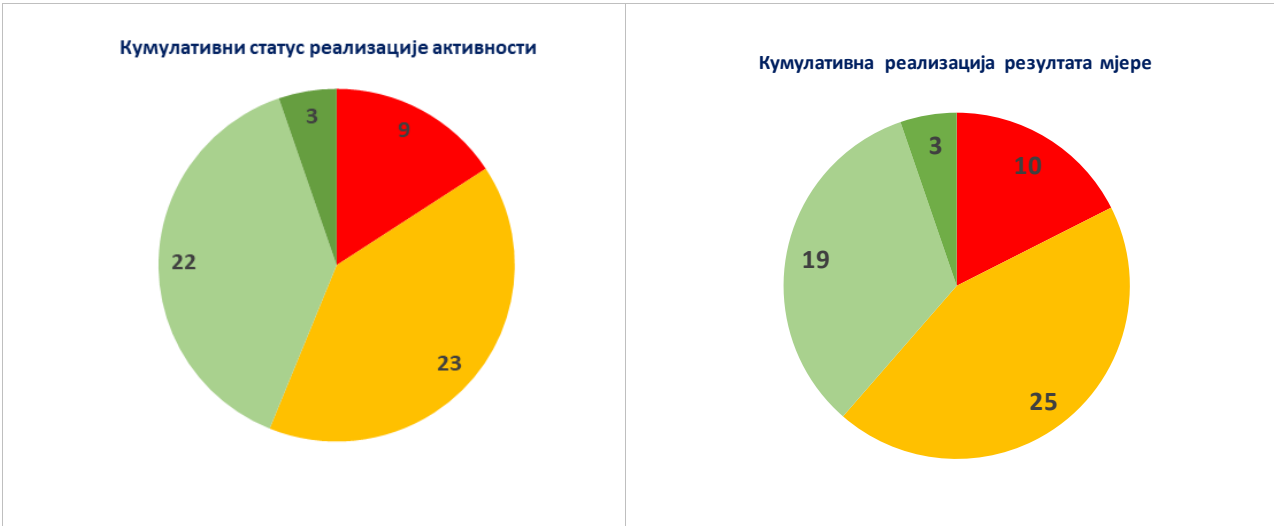


Закључно са 31. децембром 2025. године, од укупно планираних 57 активности, успјешно је завршено 25 (44%). Остварен је значајан напредак у извјештајној години, у којој су завршене чак 22 активности, што чини 88% укупно остварених активности у односу на свега три активности (12%) реализоване до краја 2024. године.

У току је реализација 23 активности (40%), док девет активности (16%) није започето у складу са АП.

У 2025. години такође је примјетан континуитет остварења резултата мјере код активности вишегодишњег карактера. Тако је резултат мјере у потпуности постигнут код 22 активности (39%), што представља значајан искорак у односу на претходну годину, када је овај циљ испуњен у оквиру свега пет активности (9%).

Поред тога, планирани резултат мјере је дјелимично остварен за 25 активности (44%), док за десет активности (17%) тај резултат није постигнут.



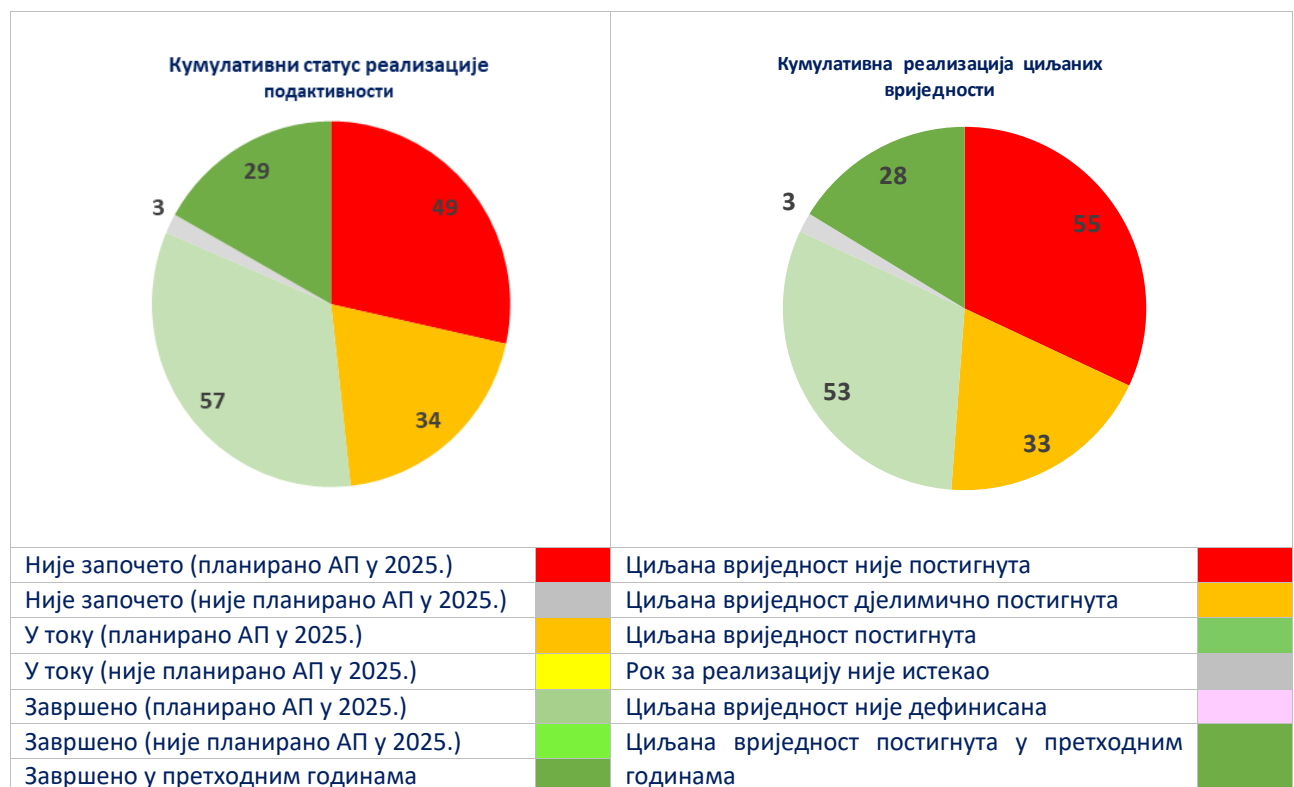
Није започето (планирано АП у 2025.)		Резултат мјере није постигнут	
Није започето (није планирано АП у 2025.)		Резултат мјере дјелимично постигнут	
У току (планирано АП у 2025.)		Резултат мјере постигнут	
У току (није планирано АП у 2025.)		Рок за реализацију није истекао	
Завршено (планирано АП у 2025.)		Резултат мјере није дефинисан	
Завршено (није планирано АП у 2025.)		Резултат мјере постигнут у претходним	
Завршено у претходним годинама		годинама	

У извјештајном периоду забиљежен је континуиран раст броја реализованих подактивности у односу на укупно 172 планиране. Током извјештајне године евидентирано је 86 реализованих подактивности (50%), од којих је 57 завршено у 2025. години, а 29 у претходним годинама.

Реализација је у току за 34 подактивности (20%), док код 49 ставки (28%) имплементација није започела у складу са Акционим планом, услед неостваривања кључних нормативно-правних, техничких и кадровских предуслова. Преостале три подактивности (2%) имају карактер континуираних процеса чији рок за извршење није истекао, те се њихова реализација несметано наставља.

У погледу остварења циљаних вриједности подактивности, са 31. децембром 2025. године, за 81 подактивност (47%) циљане вриједности су у потпуности постигнуте. Од тог броја, за 53 подактивности циљ је испуњен у 2025. години, а за 28 у претходним годинама.

Дјелимично су постигнуте циљане вриједности за 33 подактивности (19%), док за 55 подактивности (32%) оне нису остварене због неиспуњења предуслова на које носилац активности није могао утицати. За преостале три подактивности (2%), у складу са њиховим специфичним карактером, рок за остваривање циљаних вриједности још увијек није истекао.



3. ПРЕГЛЕД ОСТВАРЕЊА АКТИВНОСТИ И РЕЗУЛТАТА ПО СТУБОВИМА ЗА ИЗВЈЕШТАЈНУ 2025. ГОДИНУ

3.1. СТУБ I: ФИСКАЛНИ ОКВИР

3.1.1. Циљ стуба:

Унаприједити вјеродостојност средњорочног фискалног оквира.

3.1.2. Остваривање резултата стуба у 2025. години

У области фискалног оквира дефинисана су четири кључна резултата овог стуба, чија се реализација прати кроз шест индикатора. Закључно са 31. децембром 2025. године, потпуно су остварене три циљане вриједности, једна је дјелимично постигнута, док двије вриједности планиране за ту годину нису реализоване.



Остварене циљане вриједности овог стуба у извјештајној години односе се на:

Резултат	Индикатор	Циљана вриједност стуба у 2025.	Остварење у 2025.
II Побољшане макроекономске пројекције и пројекције прихода	II Нови/надограђени модел за макроекономске пројекције, израда више макросценарија и сценарија за приходе	Израда више сценарија	Циљана вриједност постигнута

У стратешком периоду 2021–2025. године успјешно су остварене циљане вриједности у области унапређења макроекономских пројекција и пројекција прихода. Ове активности обухватиле су израду новог, односно ажурирање постојећег модела за макроекономске пројекције, као и израду макроекономских сценарија и сценарија прихода.

Током 2024. године реализоване су обуке Свјетске банке за макроструктурни модел, *nowcasting* и основе економетрије, што је послужило као основа за надоградњу постојећег модела за макроекономске пројекције. Истовремено, током 2024. и 2025. године спроведене су активности у оквиру пројекта ИПА 2018 „Подршка Програму економских реформи“, које су, између осталог, имале за циљ унапређење овог модела.

Од 2023. године, поред основног, израђује се и алтернативни сценарио макроекономских показатеља, а надоградњом постојећег модела за макроекономске пројекције додатно су проширене могућности за израду алтернативних сценарија.

У наредном периоду, активности које се односе на побољшање макроекономских пројекција и пројекција прихода реализоваће се као редовне активности Министарства финансија Републике Српске.

Резултат	Индикатор	Циљана вриједност стуба у 2025.	Остварење у 2025.
III Утврђени фискални ризици	IIIа Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалних ризика	Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалних ризика датих гаранција Квантитативни фискални ризици	Циљана вриједност постигнута
	IIIб Регистар пословних субјеката јавног сектора Републике Српске	Објављена Листа пословних субјеката јавног сектора Републике Српске <i>(Реализована у 2021. години и наставила се као континуирана активност у складу са АП)</i>	Циљана вриједност постигнута

У извјештајном периоду макроекономски ризици су квантификовани и израђен је нацрт Извјештаја о фискалним ризицима макроекономских показатеља, који укључује и специфичне ризике јавних предузећа, јавног дуга и гаранција. Такође, успјешно је дефинисана методологија за утврђивање фискалних ризика остварења макроекономских пројекција, као и методологија за процјену фискалних ризика јавних предузећа.

Министарство финансија је у јулу 2025. године израдило Извјештај о фискалним ризицима јавних предузећа у Републици Српској у 2024. години⁷. Овај извјештај се припрема у континуитету на годишњем нивоу, почевши од 2023. године, и пружа детаљан увид у финансијску позицију јавних предузећа те фискалне ризике које она могу проузроковати.

У 2025. години фискални ризици датих гаранција већим дијелом су приказани у оквиру документа „Информација о дугу Републике Српске“, у којој се презентују подаци о јавном и укупном дугу, као и о гаранцијама Републике Српске. Наведена информација израђује се у складу са „Упутством о прикупљању података и вођењу евиденције о укупном дугу и гаранцијама Републике Српске“. Иако се у овом документу ризици датих гаранција експлицитно не означавају као фискални ризици, они по својој природи представљају фискални ризик.

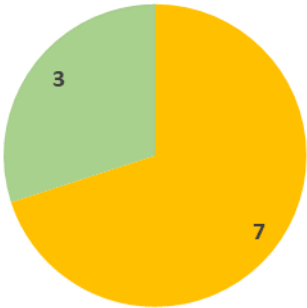
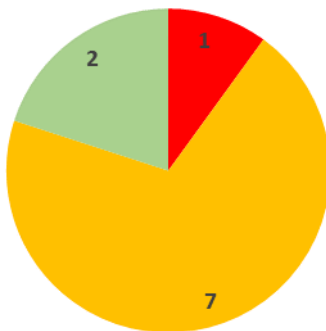
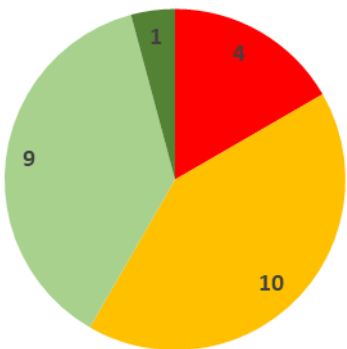
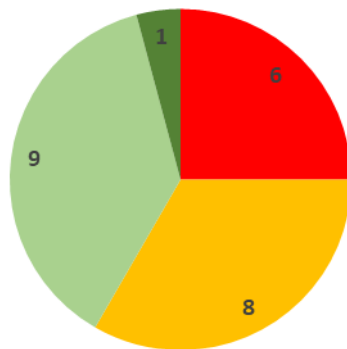
Утврђивање фискалних ризика биће планирано у наредном стратешком периоду кроз активности које се односе на унапређење извјештаја о фискалним ризицима јавних предузећа, те израду извјештаја за макроекономске показатеље и утицај климатских промјена.

Циљана вриједност стуба која се односи на објаву Листе пословних субјеката јавног сектора реализована је у 2021. години и од тада Републички завод за статистику редовно и континуирано ажурира ову листу на годишњем нивоу.

У новембру текуће године на интернет страници Републичког завода за статистику објављује се Листа пословних субјеката јавног сектора Републике Српске са стањем на дан 31.12. претходне године и припадајућим секторским кодовима у складу са ESA 2010 методологијом.

⁷ Усвојен на 127. сједници Владе Републике Српске, одржаној дана 24. јула 2025. године.

3.1.3. Преглед имплементације активности и реализације резултата у стубу, по мјерама / Статистички и сумарни преглед статуса активности и очекиваних резултата

Мјера I.1. Стварање услова за примјену међународних стандарда у области фискалне одговорности			
Мјера I.2. Унапређење прогнозирања			
Мјера I.3. Утврђивање фискалних ризика			
Мјера I.4. Финансијски надзор над пословањем јавних предузећа			
У 2025. години, од планираних десет активности у оквиру овог стуба реализоване су три, док је за преосталих седам реализација у току. Посматрано са аспекта очекиваних резултата, они су у потпуности остварени код двије активности, дјелимично постигнути код седам активности, док за једну активност очекивани резултат није постигнут.			
Статус реализације активности 		Реализација резултата мјере 	
Од укупно планиране 24 подактивности, завршена је реализација 10, од којих је девет реализовано у извјештајној години, а једна у претходном стратешком периоду. У току је реализација 10 подактивности, док четири нису започете у складу са АП-ом. У погледу остварења циљаних вриједности, оне су потпуно постигнуте код 10 подактивности, за осам су дјелимично постигнуте, а за шест нису остварене.			
Статус реализације подактивности 		Реализација циљаних вриједности 	
Није започето (планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност није постигнута	
Није започето (није планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност дјелимично постигнута	
У току (планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност постигнута	
У току (није планирано АП у 2025.)		Рок за реализацију није истекао	
Завршено (планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност није дефинисана	
Завршено (није планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност постигнута у претходним годинама	
Завршено у претходним годинама			

Мјера I.1. Стварање услова за примјену међународних стандарда у области фискалне одговорности

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- У извјештајној години настављено је спровођење три активности у оквиру ове мјере. За све три активности резултат је дјелимично постигнут. Током реализације активности која се односи на примјену фискалних мјера, Фискални савјет Републике Српске је крајем 2023. године поднио иницијативу за измјене и допуне Закона о фискалној одговорности. Иако је усвајање закона било пролонгирано за 2025. годину, планиране измјене нису донесене. Испуњење овог услова и даље је неопходно за прецизније утврђивање елемената ИФУ. Истовремено, настављене су активности на смањењу неизмирених обавеза из претходног периода у складу са постојећим законодавним оквиром. Значајније смањење и елиминисање ових дуговања код појединих јединица локалне самоуправе очекује се у наредном стратешком периоду.
- У извјештајној години успјешно су реализоване планирана едукација и усавршавање запослених, чиме је унапријеђен кадровски капацитет Фискалног савјета Републике Српске. Планирана набавка софтвера за макрофискалне, економетријске и статистичке анализе није реализована у извјештајном периоду због недостатка финансијских средстава.
- У 2025. години Фискални савјет је доставио Народној скупштини Републике Српске Извјештај о спровођењу Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, у којем је анализирана примјена и поштовање прописаних фискалних правила. Тиме је реализована циљана вриједност планирана за извјештајну годину.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	I.1.1 Примјена фискалних мјера	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	I.1.1.А Ажуриран законодавни оквир; I.1 1.Б Смањење неизмирених обавеза из претходног периода	Резултат мјере дјелимично постигнут

У 2025. години настављена је реализација циљане вриједности за извјештајни период која се односи на прецизније утврђене елементе ИФУ.

Фискални савјет Републике Српске је крајем 2023. године поднио иницијативу за измјене и допуне Закона о фискалној одговорности у Републици Српској.

Усвајање закона било је пролонгирано за 2025. годину, али планиране измјене нису донесене. Ове измјене и даље остају кључни услов за прецизније утврђивање елемената ИФУ.

У извјештајном периоду спроводиле су се активности усмјерене на смањење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у оквиру надлежности прописаних постојећим законодавним оквиром. Значајније смањење и елиминисање заосталих дуговања код јединица локалне самоуправе које још увијек имају неизмирене обавезе очекује се у наредном периоду, кроз измјену законодавног оквира и дефинисање фискалних правила за овај ниво власти.

У наредном стратешком периоду биће планиран наставак активности на унапређењу постојећих и успостављању нових фискалних мјера.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	I.1.2 Унапређење капацитета Фискалног савјета	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	I.1.2.А Набављен софтвер за економетријске и статистичке анализе; I.1.2.Б Унапријеђен капацитет Фискалног савјета	Резултат мјере дјелимично постигнут

У 2025. години успјешно су реализовани планирана едукација и усавршавање запослених, чиме је унапријеђен кадровски капацитет Фискалног савјета Републике Српске.

Планирана набавка софтвера за макрофискалне, економетријске и статистичке анализе није реализована у извјештајном периоду због недостатка финансијских средстава.

Унапређење капацитета Фискалног савјета Републике Српске биће предмет планирања у наредном стратешком периоду.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	I.1.3 Примјена одредаба о фискалним правилима, укључујући и корективне механизме	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	I.1.3.А Ажуриран законодавни оквир	Резултат мјере дјелимично постигнут

У 2025. години Фискални савјет је доставио Народној скупштини Републике Српске Извјештај о спровођењу Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, у којем је анализирана примјена и поштовање прописаних фискалних правила. Тиме је реализована циљана вриједност планирана за извјештајну годину.

Законодавни оквир у извјештајном периоду није ажуриран. Фискални савјет Републике Српске је 2023. године, у оквиру својих надлежности, покренуо активности за измјене и допуне Закона о фискалној одговорности, али он није усвојен у 2025. години.

Наставак активности биће предмет планирања у наредном стратешком периоду.

Мјера I.2. Унапређење прогнозирања

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- Активност унапређења макроекономских пројекција и пројекција прихода успјешно је реализована у складу са Акционим планом уз остварење очекиваних резултата мјере.
 - Током 2024. и 2025. године реализоване су обуке Свјетске банке (nowcasting, економетрија, макроструктурни модел) и активности пројекта ИПА 2018 „Подршка Програму економских реформи“, с циљем надоградње и унапређења постојећег модела за макроекономске пројекције.
- Од 2023. године, поред основног сценарија, израђује се и алтернативни сценарио макроекономских показатеља, а надоградњом постојећег модела за макроекономске пројекције додатно су проширене могућности за израду алтернативних сценарија.
- Ова активност у наредном периоду прелази у оквир редовних послова Министарства финансија Републике Српске.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	I.2.1 Унапређење макроекономских пројекција и пројекција прихода	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	I.2.1.А Нови/надограђени модел за макропројекције; I.2.1.Б Креирани макроекономски сценарији; I.2.1.В Креирани сценарији кретања јавних прихода	Резултат мјере постигнут

У извјештајном периоду успјешно је реализована активност унапређења макроекономских пројекција и пројекција прихода, која је обухватила израду новог, односно ажурирање постојећег модела за макроекономске пројекције, као и израду макроекономских сценарија и сценарија прихода.

Током 2024. године реализоване су обуке Свјетске банке (WB) за макроструктурни модел, *nowcasting* и основе економетрије, што је послужило као основа за надоградњу постојећег модела за макроекономске пројекције. Истовремено, током 2024. и 2025. године спроведене су активности у оквиру пројекта ИПА 2018 „Подршка Програму економских реформи“, које су, између осталог, имале за циљ унапређење модела за макроекономске пројекције.

Од 2023. године, поред основног сценарија, израђује се и алтернативни сценарио макроекономских показатеља, а надоградњом постојећег модела за макроекономске пројекције додатно су проширене могућности за израду алтернативних сценарија.

У наредном периоду унапређење макроекономских пројекција и пројекција прихода ће се реализовати као редовна активност Министарства финансија Републике Српске.

Мјера I.3. Утврђивање фискалних ризика

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- У 2025. години настављена је реализација све три активности започете у претходном периоду. Двије активности су завршене, док је једна у току. За једну активност је у потпуности постигнут очекивани резултат мјере, док је за преостале двије он дјелимично остварен.
- Резултат мјере за активност која се односи на успостављање капацитета за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалних ризика дјелимично је постигнут.
У претходним извјештајним годинама, Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Ресору за макроекономску анализу и политику, систематизовано је и попуњено само једно радно мјесто за ове послове.
Због тога ће наставак активности на успостављању посебне организационе јединице бити предмет планирања у наредном стратешком периоду.
Успјешно је остварен очекивани резултат мјере који се односи на обезбјеђивање адекватне обуке запослених кроз Програм едукације на пословима анализе фискалних ризика. Овај програм је започео у октобру 2022. године, након чега је током 2023. и 2024. године настављена обука Међународног монетарног фонда (ММФ-а) за кориштење алата за процјену фискалних ризика јавних предузећа.
Током 2025. године одржане су обуке за примјену алата за стрес-тестирање јавних предузећа, као и алата за процјену фискалних ризика макроекономских показатеља.
Континуирано усавршавање запослених ће у будућем периоду представљати редовну активност Министарства финансија.
- За активност која се односи на утврђивање фискалних ризика, у 2025. години у потпуности су остварени очекивани резултати.
Квантификовани су макроекономски ризици, дефинисане методологије за процјену ризика и израђен нацрт Извјештаја о фискалним ризицима макроекономских показатеља (који укључује јавна предузећа, јавни дуг и гаранције).
У 2025. години израђен је Извјештај о фискалним ризицима јавних предузећа у Републици Српској у 2024. години⁸, који се припрема у континуитету од 2023. године, и пружа детаљан увид у финансијску позицију јавних предузећа те фискалне ризике које она могу проузроковати.

⁸ Усвојен на 127. сједници Владе Републике Српске, одржаној дана 24. јула 2025. године.

Ризици датих гаранција највећим дијелом су приказани у оквиру документа „Информација о дугу Републике Српске“, у којој се презентују подаци о јавном и укупном дугу, као и о гаранцијама Републике Српске.

Утврђивање фискалних ризика наставиће се и у наредном стратешком периоду кроз активности које се односе на унапређење извјештаја о фискалним ризицима јавних предузећа, израду извјештаја о фискалним ризицима макроекономских показатеља и израду извјештаја о фискалним ризицима климатских промјена.

- Резултат мјере који се односи на објаву Листе пословних субјеката јавног сектора постигнут је у 2021. години и од тада Републички завод за статистику редовно и континуирано ажурира ову листу на годишњем нивоу.

У новембру текуће године на интернет страници Републичког завода за статистику објављује се Листа пословних субјеката јавног сектора Републике Српске са стањем на дан 31.12. претходне године и припадајућим секторским кодовима у складу са ESA 2010 методологијом.

Поред тога, у оквиру Статистичког пословног регистра имплементирани су секторски кодови за све пословне субјекте који послују у Републици Српској у складу са ESA 2010 методологијом, што омогућава издвајање пословних субјеката јавног сектора Републике Српске.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	I.3.1 Успостављање капацитета за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалног ризика	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	I.3.A Успостављена организациона јединица за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалних ризика или извршена реорганизација на нивоу Министарства финансија; I.3.B Обезбијеђене адекватне обуке запослених	Резултат мјере дјелимично постигнут

У претходним извјештајним годинама је Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Ресору за макроекономску анализу и политику систематизовано и попуњено ново радно мјесто за праћење, анализу и извјештавање о фискалним ризицима. С обзиром на то да је систематизовано само једно радно мјесто за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалних ризика, планирани резултат мјере је дјелимично постигнут.

Активности на успостављању организационе јединице за анализу фискалних ризика наставиће се у наредном стратешком периоду.

Усавршавање запослених, планирано Акционим планом за период 2023–2025. године, одвијало се у складу са планираном динамиком. Програм едукације на пословима анализе фискалних ризика започео је у октобру 2022. године, након чега је током 2023. и 2024. године настављена обука Међународног монетарног фонда (ММФ-а) за кориштење алата за процјену фискалних ризика јавних предузећа.

Током 2025. године одржане су обуке за примјену алата за стрес-тестирање јавних предузећа, као и алата за процјену фискалних ризика макроекономских показатеља.

С обзиром на различите изворе специфичних фискалних ризика, постоји неодложна потреба за континуираним усавршавањем запослених, те ће ове обуке у наредном периоду представљати редовну активност Министарства финансија.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	I.3.2 Утврђивање фискалних ризика	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	I.3.2.А Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалног ризика остварења макроекономских пројекција и утврђен фискални ризик; I.3.2.Б Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалног ризика датих гаранција и утврђен фискални ризик; I.3.2.В Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалног ризика пословања јавних предузећа и утврђен фискални ризик	Резултат мјере постигнут

У погледу реализације дефинисаних резултата, у извјештајном периоду су макроекономски ризици квантификовани и израђен је нацрт Извјештаја о фискалним ризицима макроекономских показатеља, који укључује и специфичне ризике јавних предузећа, јавног дуга и гаранција. Такође, успјешно је дефинисана методологија за утврђивање фискалних ризика остварења макроекономских пројекција, као и методологија за процјену фискалних ризика јавних предузећа.

Министарство финансија је у јулу 2025. године израдило Извјештај о фискалним ризицима јавних предузећа у Републици Српској у 2024. години⁹. Овај извјештај се припрема у континуитету на годишњем нивоу, почевши од 2023. године, и пружа детаљан увид у финансијску позицију јавних предузећа те фискалне ризике које она могу проузроковати.

У 2025. години фискални ризици датих гаранција већим дијелом су приказани у оквиру документа „Информација о дугу Републике Српске“, у којој се презентују подаци о јавном и укупном дугу, као и о гаранцијама Републике Српске. Наведена информација израђује се у складу са „Упутством о прикупљању података и вођењу евиденције о укупном дугу и гаранцијама Републике Српске“. Иако се у овом документу ризици датих гаранција експлицитно не означавају као фискални ризици, они по својој природи представљају фискални ризик.

Утврђивање фискалних ризика биће планирано и у наредном стратешком периоду кроз активности које се односе на унапређење извјештаја о фискалним ризицима јавних предузећа, израду извјештаја о фискалним ризицима макроекономских показатеља и израду извјештаја о фискалним ризицима климатских промјена.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	I.3.3 Успостављање Регистра пословних субјеката јавног сектора Републике Српске	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	I.3.3.А Успостављен Регистар пословних субјеката јавног сектора Републике Српске; I.3.3.Б Објављена Листа пословних субјеката јавног сектора Републике Српске	Резултат мјере дјелимично постигнут

Резултат мјере која се односи на објаву Листе пословних субјеката јавног сектора реализован је у 2021. години и од тада Републички завод за статистику редовно и континуирано ажурира ову листу на годишњем нивоу.

У новембру текуће године на интернет страници Републичког завода за статистику објављује се Листа пословних субјеката јавног сектора Републике Српске са стањем на дан

⁹ Усвојен на 127. сједници Владе Републике Српске, одржаној дана 24. јула 2025. године.

31.12. претходне године и припадајућим секторским кодовима у складу са ESA 2010 методологијом.

Такође, у оквиру Статистичког пословног регистра имплементирани су секторски кодови за све пословне субјекте који послују у Републици Српској у складу са ESA 2010 методологијом, што омогућава издвајање пословних субјеката јавног сектора Републике Српске. Због непостојања одговарајућих услова, посебан Регистар пословних субјеката јавног сектора није успостављен.

Мјера I.4. Финансијски надзор над пословањем јавних предузећа

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- Три активности планиране у оквиру ове мјере су у току. Посматрано са аспекта очекиваних резултата, они су дјелимично постигнути код двије активности, док за једну очекивани резултат није постигнут у складу са АП-ом.
- За активност успостављања Централне јединице за финансијски надзор над јавним предузећима, резултат мјере дјелимично је постигнут формирањем Одјељења за координацију надзора јавних предузећа у оквиру Генералног секретаријата Владе Републике Српске. Ово одјељење до краја извјештајног периода није у потпуности капацитирано, те се његово потпуно капацитирање очекује током 2026. године. Током 2025. године организоване су обуке запослених у области корпоративног управљања и финансијске анализе пословања, а наставак обука се очекује и у наредном периоду. Истовремено, Законом о јавним предузећима¹⁰ успостављен је систем за координацију надзора јавних предузећа чији су учесници: Влада Републике Српске, Тијело за координацију надзора јавних предузећа (Генерални секретаријат Владе Републике Српске – Одјељење за координацију надзора јавних предузећа), Министарство финансија, Инвестиционо-развојна банка Републике Српске, ресорна министарства и јединице локалне самоуправе.
- Резултат мјере је постигнут дјелимично за активност примјене међународних стандарда ради категоризације јавних предузећа усвајањем Закона о измјенама и допунама Закона о јавним предузећима¹¹. Предметним измјенама и допунама извршена је измјена дефиниције јавног предузећа у сврху усаглашавања са међународним стандардима корпоративног управљања и смјерницама Организације за економску сарадњу и развој (OECD), те је уведена категоризација јавних предузећа на она која обављају тржишне дјелатности ради стицања добити, јавна предузећа која обављају послове од јавног интереса на нетржишној основи у складу са посебним законом, те она која истовремено обављају обе врсте дјелатности. Такође, прописано је и увођење Јединственог информационог система за координацију надзора јавних предузећа у Републици Српској чији је саставни дио Регистар јавних предузећа. Подизање функционалности Јединственог информационог система за координацију надзора јавних предузећа у Републици Српској вршиће се фазно (ниво основне, средње и напредне функционалности) током 2026. године. Имплементација претходно наведеног система омогућиће категоризацију јавних предузећа, повећање

¹⁰ „Службени гласник Републике Српске“ бр. 75/04, 78/11 и 01/26. Закон о измјенама и допунама Закона о јавним предузећима усвојен је на 17. редовној сједници Народне скупштине Републике Српске 24. децембра 2025. године те је објављен у „Службеном гласнику Републике Српске“, број 01/26, дана 12. јануара 2026. године и ступио на снагу 20. јануара 2026. године.

¹¹ „Службени гласник Републике Српске“, број 01/26.

транспарентности у пословању јавних предузећа и праћења пословања од стране власника јер ће се путем истог прикупљати финансијски, нефинансијски и други релевантни подаци везани за корпоративно управљање.

Стварање правног основа за усвајање документа Политике власништва¹² представља прилику за системско рјешавање питања методологије планирања и извјештавања јавних предузећа, као и проблема у вези са дефинисањем услова коришћења јавне имовине од стране јавних предузећа.

- У погледу бољег финансијског извјештавања јавних предузећа, имплементација Јединственог информационог система за координацију надзора јавних предузећа ће унаприједити финансијско извјештавање од стране јавних предузећа, јер ће се путем истог прикупљати финансијски, нефинансијски и други релевантни подаци, који ће у одређеном обиму бити јавно доступни.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	I.4.1 Успостављање Централне јединице за финансијски надзор над јавним предузећима	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	I.4.1.А Успостављена Централна јединица за финансијски надзор над ЈП	Резултат мјере дјелимично постигнут

Влада Републике Српске усвојила је у 2021. години Одлуку о успостављању система за координацију надзора јавних предузећа у Републици Српској¹³, којом је успостављен систем за координацију надзора јавних предузећа у Републици Српској, чији су учесници Јединица, ресорна министарства и Инвестиционо-развојна банка Републике Српске.

У 2022. години Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Генералном секретаријату Владе Републике Српске¹⁴ успостављено је Одјељење за координацију надзора јавних предузећа као организациона јединица у саставу Генералног секретаријата Владе Републике Српске. Одјељење до краја извјештајног периода није у потпуности капацитирано, те се његово потпуно капацитирање очекује током 2026. године.

Током 2025. године организоване су обуке запослених у области корпоративног управљања и финансијске анализе пословања, а наставак обука се очекује и у наредном периоду.

Законом о јавним предузећима¹⁵ између осталог, успостављен је систем за координацију надзора јавних предузећа, чији су учесници: Влада Републике Српске, Тијело за координацију надзора јавних предузећа (Генерални секретаријат Владе Републике Српске – Одјељење за координацију надзора јавних предузећа), Министарство финансија, Инвестиционо-развојна банка Републике Српске, ресорна министарства и јединице локалне самоуправе.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	I.4.2 Примјена међународних стандарда ради категоризације јавних предузећа	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	I.4.2.А Извршено дефинисање и класификовање јавних предузећа у складу са међународним стандардима; I.4.2.Б Регистар ЈП	Резултат мјере дјелимично постигнут

¹² „Службени гласник Републике Српске“, број 01/26

¹³ „Службени гласник Републике Српске“, број 92/21.

¹⁴ „Службени гласник Републике Српске“, бр. 122/22 и 124/22.

¹⁵ „Службени гласник Републике Српске“, бр. 75/04, 78/11 и 01/26

Доношењем Закона о измјенама и допунама Закона о јавним предузећима, који је Народна скупштина Републике Српске усвојила 24. децембра 2025. године,¹⁶ извршена је измјена дефиниције јавног предузећа у сврху усаглашавања са међународним стандардима корпоративног управљања и смјерницама Организације за економску сарадњу и развој (OECD).

Такође, уведена је и категоризација јавних предузећа на она која обављају тржишне дјелатности ради стицања добити, јавна предузећа која обављају послове од јавног интереса на нетржишној основи у складу са посебним законом, те јавна предузећа која истовремено обављају и тржишне дјелатности ради стицања добити и послове од јавног интереса на нетржишној основи.

Наведеним законом прописано је увођење Јединственог информационог система за координацију надзора јавних предузећа у Републици Српској. Саставни дио овог система је Регистар јавних предузећа, чије је вођење повјерено Тијелу за координацију надзора јавних предузећа.

Имплементација Јединственог информационог система за координацију надзора јавних предузећа у Републици Српској омогућиће квалитетније праћење пословања јавних предузећа кроз прикупљање финансијских, нефинансијских и других релевантних података. Ова активност се наставља у наредном периоду са циљем успостављања јавно доступног и ажурног Регистра јавних предузећа.

У року од шест мјесеци од ступања на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о јавним предузећима, Влада Републике Српске ће на приједлог Министарства привреде и предузетништва усвојити подзаконски акт којим ће се ближе прописати улоге и одговорности учесника система за координацију надзора у информационом систему, као и сам садржај система, базиран на OECD смјерницама, начин његовог вођења и одржавања, начин уноса докумената који се достављају у систем, као и нивои приступа подацима.

Подизање нивоа функционалности јединственог информационог система за координацију надзора јавних предузећа спроводиће се фазно током 2026. године.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	I.4.3 Финансијски надзор над пословањем ЈП	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	I.4.3.А Дефинисани услови коришћења јавне имовине од стране ЈП; I.4.3.Б Боље финансијско извјештавање ЈП; I.4.3.В Већа контрола над примјеном препорука ГСРЈС Републике Српске; I.4.3.Г Квартални извјештаји о раду и реформама ЈП	Резултат мјере није постигнут

Влада Републике Српске је 2021. године усвојила Акциони план за реформу јавних предузећа, сачињен на основу докумената стратешких партнера – Свјетске банке и Међународног монетарног фонда. Наведени план ревидиран је два пута кроз пратеће извјештајне циклусе.

У оквиру првог извјештајног циклуса, усвојен је Извјештај о раду на реформи јавних предузећа са пресеком на дан 20. септембар 2022. године и ажурирани Акциони план за 2022. годину¹⁷, док је у 2023. години усвојен Извјештај о раду на реформи јавних предузећа на дан 30. септембар 2023. године, заједно са измијењеним Акционим планом¹⁸, којим су редефинисани рокови реализације појединих активности и извршена измјена њихових носилаца.

¹⁶ „Службени гласник Републике Српске“, број 01/26

¹⁷ Закључак Владе Републике Српске, број: 04/1-012-2 - 3429/22 од 21. септембра 2022. године.

¹⁸ Закључак Владе Републике Српске, број: 04/1-012-2 - 4047/23 од 23. новембра 2023. године.

Као главни проблем у имплементацији Акционог план за реформу јавних предузећа уочен је изостанак учешћа релевантних актера у његовој изради, што је довело до опште неинформисаности о усвојеним мјерама и документима на којима се оне темеље. Директна посљедица оваквог приступа јесте неразумијевање мјера предвиђених истим.

Овај проблем уочен је и у погледу активности дефинисања услова коришћења јавне имовине јавних предузећа како на нивоу Владе Републике Српске тако и на нивоу јединица локалне самоуправе. Због тога је у наредном периоду неопходно спровести свеобухватне консултације са ресорним министарствима, релевантним актерима и ММФ-ом ради разумијевања проблема и постизања консензуса о носиоцима активности. Рјешење се огледа у усвајању документа политике власништва. Законом о јавним предузећима¹⁹ предвиђено је доношење овог документа у складу са прописима о стратешком планирању, што подразумева и доношење пратећег акционог плана за његово спровођење.

У погледу бољег финансијског извјештавања јавних предузећа, Законом о јавним предузећима²⁰ прописано је увођење Јединственог информационог система за координацију надзора јавних предузећа у Републици Српској, чији је саставни дио Регистар јавних предузећа, чија ће имплементација омогућити квалитетније планирање и извјештавање од стране јавних предузећа, те ће се путем истог прикупљати финансијских, нефинансијских и других релевантних подаци, а политиком власништва створиће се услови и за системско рјешавање питања методологије планирања и извјештавања јавних предузећа.

¹⁹ Усвојен на 17. редовној сједници Народне скупштине Републике Српске 24. децембра 2025. године („Службени гласник Републике Српске“, број 01/26).

²⁰ „Службени гласник Републике Српске“, бр. 75/04, 78/11 и 01/26.

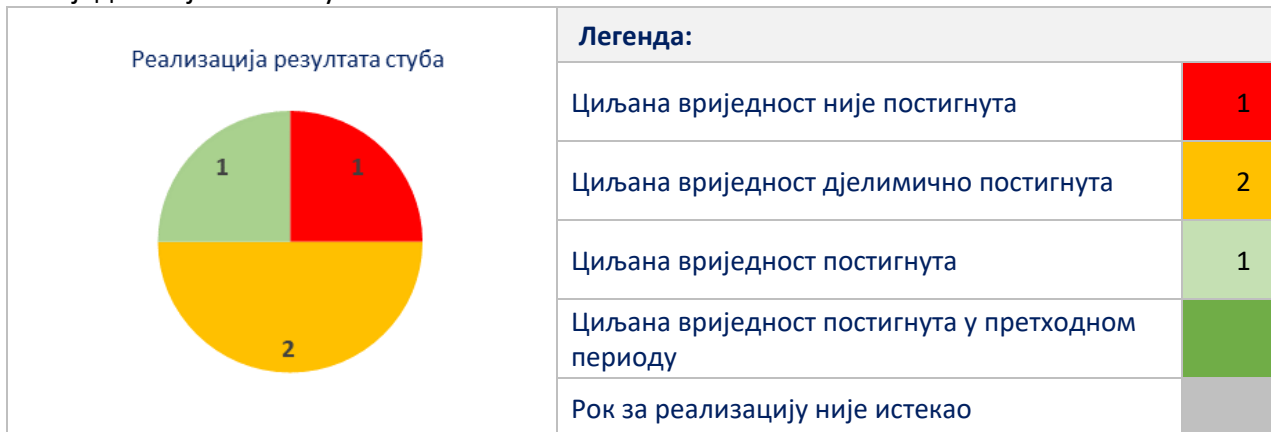
3.2. СТУБ II: ЈАВНИ ПРИХОДИ

3.2.1. Циљ стуба:

Унаприједити једнакост у опорезивању и побољшати наплату прихода.

3.2.2. Остваривање резултата стуба у 2025. години

У области јавних прихода дефинисана су четири кључна резултата стуба, чија се реализација мјери кроз четири индикатора. У 2025. години циљана вриједност је потпуно постигнута за један кључни резултат стуба, дјелимично је постигнута за два резултата стуба, а за један није постигнута.



Потпуно и дјелимично остварење циљаних вриједности стуба у 2025. години се односи на:

Резултат	Индикатор	Циљана вриједност стуба у 2025.	Остварење у 2025.
V Побољшан ниво добровољног пријављивања пореских обавеза	V Стопа благовремено поднесених пријава	95%	Циљана вриједност дјелимично постигнута

Стопа благовремено поднесених пријава у надлежности ПУРС износи 70,46%.

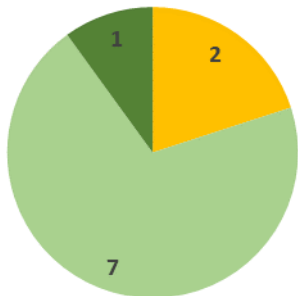
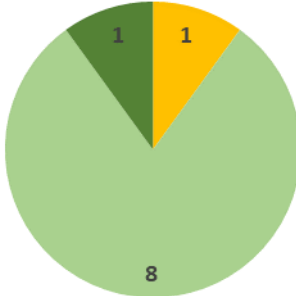
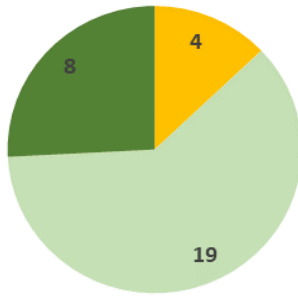
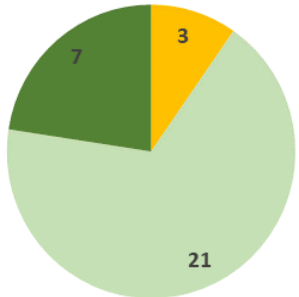
Резултат	Индикатор	Циљана вриједност стуба у 2025.	Остварење у 2025.
VII Повећана укупна наплата јавних прихода у надлежности ПУРС	VII Проценат повећања наплаћених јавних прихода у надлежности ПУРС	3% у односу на претходну годину	Циљана вриједност постигнута

Током 2025. године, Пореска управа Републике Српске остварила је рекордан ниво наплате јавних прихода у износу од 4,46 милијарди КМ, што представља раст од 10% у односу на 2024. годину. Овако позитивни резултати посљедица су повећане ефикасности рада ПУРС-а и спровођења континуираних активности на унапређењу пореске дисциплине.

Резултат	Индикатор	Циљана вриједност стуба у 2025.	Остварење у 2025.
VIII Побољшан механизам наплате доспјелог пореског дуга	VIII Стопа смањења висине пореског дуга	4%	Циљана вриједност дјелимично постигнута

Према званичним евиденцијама ПУРС-а, стање доспјелог, а неизмиреног дуга на дан 31. децембар 2025. године износи 638,31 милион КМ, што представља смањење од 2,53% у односу на претходну годину. Разлози смањења дуга су редовно измиривање обавеза од стране пореских обвезника, отпис обавеза по основу застареле и камате, те искњижавање обавеза по основу стечајева и ликвидација.

3.2.3. Преглед имплементације активности и реализације резултата у стубу, по мјерама / Статистички и сумарни преглед статуса активности и очекиваних резултата

Мјера II.1. Реструктурирање пореског и непореског оптерећења			
Мјера II.2. Смањење сиве зоне			
Мјера II.3. Унапређење рада Пореске управе кроз јачање основних функција Пореске управе			
У оквиру стуба II – Јавни приходи, у извјештајном периоду завршена је реализација осам од 10 планираних активности. Од тога, једна активност је завршена у 2023. години, а седам у 2025. години, док је реализација двије активности у току. У извјештајној години, резултат мјере је постигнут за девет активности, и то за једну у претходним годинама и за осам у 2025. години. За једну активност резултат мјере је дјелимично постигнут.			
Статус реализације активности 		Реализација резултата мјере 	
У 2025. години, од укупно планиране 31 подактивности, реализовано је 27 подактивности, и то 19 у извјештајној години, а осам у претходним годинама. Реализација четири подактивности је у току. За 28 подактивности остварена је реализација циљаних вриједности, док је за три подактивности циљана вриједност дјелимично постигнута.			
Статус реализације подактивности 		Реализација циљаних вриједности 	
Није започето (планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност није постигнута	
Није започето (није планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност дјелимично постигнута	
У току (планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност постигнута	
У току (није планирано АП у 2025.)		Рок за реализацију није истекао	
Завршено (планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност није дефинисана	
Завршено (није планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност постигнута у претходним годинама	
Завршено у претходним годинама			

Мјера II.1. Реструктурирање пореског и непореског оптерећења

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- За свих пет активности у оквиру ове мјере очекивани резултати су у потпуности постигнути.
- У складу са својим надлежностима Министарство финансија је, у претходним годинама, остварило очекиване резултате за активност која се односи на унапређење политика индиректног опорезивања. Усвајањем Закона о измјени Закона о порезу на додатну вриједност²¹ у Парламентарној скупштини БиХ, праг опорезивања је повећан са 50.000 КМ на 100.000 КМ.
- У 2025. години у циљу реализације очекиваних резултата мјере донесени су: Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима²², Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак²³ и Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит²⁴. Такође, у 2025. години Министарство финансија је донијело Правилник о измјени Правилника о облику и садржају пореских пријава и пореске картице²⁵.
- У складу са Законом о пореском систему Републике Српске²⁶, Министарство финансија једном годишње врши Анализу оптерећености привреде и становништва пореским и непореским давањима из Регистра пореских и непореских давања Републике Српске.
- Током 2022. године, усвојен је Закон о престанку важења Закона о посебним републичким таксама²⁷, чиме је у потпуности остварен очекивани резултат мјере.
- У оквиру реализације активности која се односи на употпуњавање фискалног регистра непокретности, у извјештајној години донесено је Рјешење о вриједностима коефицијената за корекцију процијењене тржишне вриједности непокретности за 2025. годину²⁸, а у претходним годинама Пореској управи Републике Српске омогућен је приступ базама РУГИП-а у циљу ширења обухвата обвезника пореза на непокретности.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	II.1.1 Смањење збирне стопе доприноса	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	II.1.1.А Усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима	Резултат мјере постигнут

У току 2025. године, Народна скупштина Републике Српске усвојила је Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима²⁹. Овим измјенама уводи се нова категорија обвезника доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, која обухвата лица радно ангажована на сезонским и другим пословима привременог карактера.

Такође, од 1. јануара 2026. године задржава се постојеће правило према којем минимална основица доприноса за предузетнике износи најмање 70% просјечне бруто плате у Републици Српској за претходну годину, умјесто раније предвиђених 80%.

²¹ „Службени гласник БиХ“, број 80/23.

²² „Службени гласник Републике Српске“, број 114/25.

²³ „Службени гласник Републике Српске“, број 114/25.

²⁴ „Службени гласник Републике Српске“, број 114/25.

²⁵ „Службени гласник Републике Српске“, број 3/25.

²⁶ „Службени гласник Републике Српске“, бр. 62/17 и 110/20.

²⁷ „Службени гласник Републике Српске“, број 132/22.

²⁸ „Службени гласник Републике Српске“, број 4/25.

²⁹ „Службени гласник Републике Српске“, број 114/25.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	II.1.2 Проширење пореске базе и основице пореза на доходак и пореза на добит	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	III.1.2.А Усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак; III.1.2.Б Подзаконски прописи усклађени са Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак; III.1.2.В Усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит; III.1.2.Г Подзаконски прописи усклађени са Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на добит	Резултат мјере постигнут

У току 2025. године, Народна скупштина Републике Српске усвојила је Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак³⁰. Предметне измјене односиле су се на: ослобађање од опорезивања дијела личног примања радника који остварују плату у Републици Српској за послове за које се не захтијева одређени степен образовања, као и за послове за чије обављање се захтијева најмање стечено трогодишње образовање; ослобађање од обавезе плаћања пореза на доходак по основу камате на обвезнице које емитује Република Српска или ЈЛС; утврђивање износа пореза на доходак на дневницу коју остварују лица ангажована на тим пословима; те сужавање ослобађања од пореза на доходак од капиталних добитака, на начин да се сужава ослобађање за имовину коју обвезник има у свом власништву дуже од седам година.

Такође, у 2025. години Министарство финансија је донијело Правилник о измјени Правилника о облику и садржају пореских пријава и пореске картице³¹.

Поред наведеног, у извјештајној години, Народна скупштина Републике Српске усвојила је Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит³². Предметним измјенама се: укида пореска олакшица која се односила на приход од камате на дужничке хартије од вриједности које емитује Република Српска или ЈЛС у њеном саставу; умањење вриједности финансијских средстава – акција или удјела у другим правним лицима – признаје у пореском билансу тек када се акције или удјели отуђе, било продајом, било престанком признавања истих на други начин; јасније дефинише основица код утврђивања ефеката утањене капитализације, на начин да се прецизира апсолутни износ пореске основице код обрачуна ефеката утањене капитализације; прописује признавање расхода исправке вриједности датих зајмова у пореском билансу; прописује обавеза достављања документације о трансферним цијенама; те ограничава признавање пореског кредита за порез по одбитку који је плаћен у иностранству на износ добити који је по истом основу остварен у Републици Српској и друго.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	II.1.3 Унапређење политика индиректног опорезивања	Завршена у претходном периоду
Очекивани резултат	II.1.3.А Повећан праг за регистрацију ПДВ обвезника; II.1.3.Б Израђена анализа ефеката повећања стопе ПДВ-а и увођења диференциране стопе за основне животне намирнице	Резултат мјере постигнут у претходном периоду

Активност је релизована у 2023. години.

Парламентарна скупштина БиХ усвојила је Закон о измјени Закона о порезу на додатну вриједност³³, којим је праг опорезивања повећан са 50.000,00 КМ на 100.000,00 КМ.

³⁰ „Службени гласник Републике Српске“, број 114/25.

³¹ „Службени гласник Републике Српске“, број 3/25.

³² „Службени гласник Републике Српске“, број 114/25.

³³ „Службени гласник БиХ“, број 80/23.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	II.1.4 Стварање оптималног непореског оптерећења	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	II.1.4.А Израђене анализе оптерећености за поједина непореска давања; II.1.4.Б Имплементирани резултати анализе оптерећености за поједина непореска давања; II.1.4.В Доношење Закона о стављању ван снаге Закона о посебним републичким таксама; III.1.4.Г Доношење закона о стављању ван снаге Закона о комуналним таксама	Резултат мјере постигнут

У 2021. години усвојен је Закон о измјенама Закона о комуналним таксама³⁴, којим је у циљу оптимизације оптерећености привреде и становништва непореским давањима укинута комунална такса за истицање пословног имена правног лица или предузетника на пословним просторијама.

Током 2022. године, усвојен је Закон о престанку важења Закона о посебним републичким таксама³⁵, чиме је у потпуности остварен очекивани резултат мјере.

У складу са Законом о пореском систему Републике Српске³⁶, Министарство финансија једном годишње врши Анализу оптерећености привреде и становништва пореским и непореским давањима из Регистра пореских и непореских давања Републике Српске.

Израда предметних анализа је обавеза министарства прописана Законом о пореском систему Републике Српске.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	II.1.5 Употпуњавање фискалног регистра непокретности	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	II.1.5.А ПУРС повезана са евиденцијом Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове; II.1.5.Б Локалне заједнице активно учествују у утврђивању пореза на непокретности; II.1.5.В Прецизно дефинисани елементи на основу којих се спроводи поступак утврђивања пореске основице	Резултат мјере постигнут

У претходним извјештајним годинама Пореској управи Републике Српске омогућен је приступ базама РУГИП-а, у циљу ширења обухвата обвезника пореза на непокретности.

У извјештајној години је донесено Рјешење о вриједностима коефицијената за корекцију процијењене тржишне вриједности непокретности за 2025. годину³⁷.

Мјера II.2. Смањење сиве зоне

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- У 2025. години настављена је реализација три активности у оквиру мјере, од којих је за двије очекивани резултат у потпуности постигнут, док је за једну активност резултат дјелимично остварен.
- У оквиру активности која се односи на смањење сиве зоне у приказивању промета и прихода, у претходним годинама постигнуте су циљане вриједности које се односе на

³⁴ „Службени гласник Републике Српске“, број 119/21.

³⁵ „Службени гласник Републике Српске“, број 132/22.

³⁶ „Службени гласник Републике Српске“, бр: 62/17 и 110/20.

³⁷ „Службени гласник Републике Српске“, број 4/25.

анализу преласка на нови систем фискалних каса, а у 2024. години усвојени су сви подзаконски акти у складу са Законом о фискализацији³⁸. Основ за реализацију очекиваних резултата мјере произлази из наведеног закона усвојеног 2022. године.

У 2025. години, у потпуности је имплементиран Закон о фискализацији и успјешно завршен прелазак обвезника фискализације на нови систем фискализације.

- Пореска управа Републике Српске (ПУРС) остварила је током 2025. године рекордан ниво наплате јавних прихода у износу од 4,46 милијарди КМ, што представља раст од 10% у односу на претходну годину. Овако добри резултати директна су посљедица повећања ефикасности рада ПУРС-а и спровођења активности на унапређењу пореске дисциплине. ПУРС је у извјештајној години наставила унапређење контролне функције, при чему су контроле засноване на индиректним методама чиниле 17% укупног броја извршених теренских контрола у 2025. години, док је у сегменту трансферних цијена извршено 55 контрола.

Методолошко упутство за поступање у принудној наплати пореских обавеза је израђено у претходном периоду, а у току 2024. године израђено је Методолошко упутство за редовну наплату пореза и одгођено плаћање пореских обавеза, чиме је израда процедура за поступање у наплати пореских обавеза заокружена.

Кроз пројекат Интегрисаног информационог система имплементиран је систем управљања ризиком и успјешно су реализована два пилот-пројекта усмјерена на сузбијање сиве економије у домену угоститељства и смјештаја.

Јачање контролне функције наставља се као редовна активност ПУРС-а.

Усвајањем Закона о измјенама и допунама Закона о пореском поступку³⁹ у 2022. години створени су предуслови за унапређење техничких и материјалних претпоставки за спровођење контролних поступака и процјену ризика, а динамика остварења активности се одвија у складу са Акционим планом.

Министарство финансија, у сарадњи са ПУРС и другим контролним органима, континуирано ради на смањењу обима нелегалног рада и нерегистроване дјелатности.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	II.2.1 Смањење сиве зоне у приказивању промета и прихода	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	II.2.1.А Успостављање новог унапријеђеног система фискализације у Републици Српској; II.2.1.Б Већи степен евидентираних промета и прилива прихода у буџет	Резултат мјере постигнут

Основ за реализацију очекиваних резултата мјере произлази из усвојеног Закона о фискализацији у 2022. години⁴⁰.

У претходним годинама су постигнуте циљане вриједности које се односе на анализу преласка на нови систем фискалних каса, а у 2024. години усвојени су сви подзаконски акти у складу са Законом о фискализацији.

У 2025. години, у потпуности је имплементиран Закон о фискализацији и успјешно је завршен прелазак обвезника фискализације на нови систем фискализације.

³⁸ „Службени гласник Републике Српске“, број 15/22.

³⁹ „Службени гласник Републике Српске“, број 37/22.

⁴⁰ „Службени гласник Републике Српске“, број 15/22.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	II.2.2 Јачање контролне функције ПУРС	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	II.2.2.А Повећање наплаћених јавних прихода у надлежности ПУРС уз смањење висине пореског дуга	Резултат мјере дјелимично постигнут

Током 2025. године, Пореска управа Републике Српске остварила је рекордан ниво наплате јавних прихода у износу од 4,46 милијарди КМ, што представља раст од 10% у односу на претходну годину. Овако добри резултати директна су посљедица повећања ефикасности рада ПУРС-а и спровођења активности на унапређењу пореске дисциплине.

ПУРС је стратешки определијелена ка унапређењу контроле као једне од својих основних функција. Због сложености и дужег трајања поступка прибављања документације, контроле засноване на индиректним методама чиниле су 17% укупног броја извршених теренских контрола у 2025. години. У сегменту контроле трансферних цијена, планирана циљна вриједност је у потпуности остварена кроз извршених 55 контрола.

Методолошко упутство за поступање у принудној наплати пореских обавеза је израђено у претходном периоду, а у току 2024. године израђено је Методолошко упутство за редовну наплату пореза и одгођено плаћање пореских обавеза, чиме је израда процедура за поступање у наплати пореских обавеза заокружена.

Систем управљања ризиком имплементиран је кроз реализацију пројекта Интегрисаног информационог система, и то израдом: аутоматизованог бодовног система, извјештаја анализа ризика на оперативном, тактичком и стратешком нивоу, профила пореског обвезника, годишњег и мјесечног плана контрола, система за унос екстерних података који су предмет размјене са осталим пореским управама у БиХ, те мапа и профила ризика.

Такође, током 2025. године реализована су и два планирана пилот-пројекта у области управљања ризиком, који се односе на следеће теме: „Сива економија у домену хотела и сличног смјештаја, уз посебан осврт на боравишну таксу“ и „Сива економија у домену ресторана“.

Јачање контролне функције наставља се као редовна активност ПУРС-а.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	II.2.3 Сузбијање нелегалног рада и обављања нерегистроване дјелатности	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	II.2.3.А Унапријеђен систем координације рада контролних органа; II.2.3.Б Донесени нови прописи којима се регулише обављање контролисаних дјелатности, а на основу уочених проблема	Резултат мјере постигнут

Усвајањем Закона о измјенама и допунама Закона о пореском поступку⁴¹ у 2022. години створени су предуслови за унапређење техничких и материјалних претпоставки за спровођење контролних поступака и процјену ризика, а динамика остварења активности се одвија у складу са АП-ом.

Министарство финансија, у сарадњи са ПУРС и другим контролним органима, континуирано ради на смањењу обима нелегалног рада и нерегистроване дјелатности.

⁴¹ „Службени гласник Републике Српске“, број 37/22.

Мјера II.3. Унапређење рада Пореске управе кроз јачање основних функција Пореске управе

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- У 2025. години, од двије активности у оквиру мјере, завршена је реализација једне, док је реализација друге у току. Очекивани резултати мјере за обе активности су постигнути.
- За активност која се односи на подстицање добровољног извршавања пореских обавеза у 2025. години, ПУРС је остварила напредак кроз раст наплате јавних прихода од 10% у односу на 2024. годину. Истовремено, удио принудне наплате у укупно прикупљеним приходима је смањен и сада износи мање од 2% укупне наплате у надлежности ПУРС-а. ПУРС је у 2025. години наставила са унапређењем постојећих и увођењем нових електронских услуга омогућавањем достављања сагласности за пријем пореских рачуна за непокретности путем електронске поште (услуга „е-Сагласност“), као и покретањем система електронске доставе рјешења о принудној уплати банкама путем електронског сандучета. Поред тога, унапријеђене су е-услуге за подношење захтјева за издавање безбједносног елемента у области фискализације. ПУРС континуирано унапређује комуникацију са обвезницима, при чему су остварени циљеви за број посјета интернет страници (2.233.000) и пратилаца на друштвеним мрежама (1.917). С друге стране, циљ за просјечан рок одговора путем имејла остварен је дјелимично и износи 18 дана. У оквиру јачања повјерења јавности у рад ПУРС-а, у 2025. години спроведене су двије кампање: „Фискализуј се“ и „Провјери рачун“. Подстицање добровољног извршавања пореских обавеза наставља се као редовна активност ПУРС-а.
- У 2025. години активност модернизације ПУРС је у потпуности реализована у складу са планираном динамиком уз остварење очекиваног резултата мјере. Индикатор ефикасности Пореске управе за 2025. годину износи 0,93, што показује да је ПУРС на сваку утрошену КМ прикупила готово 106 КМ јавних прихода из своје надлежности. Пореска управа Републике Српске је до краја 2024. године електронски архивирала готово 3,4 милиона пореских пријава за непокретности. Током 2025. године успјешно су реализоване редовне међународне активности у оквиру организација IOTA, CEF, STA, IMF, као и OECD Глобалног форума.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	II.3.1 Подстицање добровољног извршавања пореских обавеза	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	II.3.1.А Повећање наплате јавних прихода уз смањење удјела принудне наплате у укупно прикупљеним јавним приходима у надлежности ПУРС	Резултат мјере постигнут

Током 2025. године, ПУРС биљежи раст наплате јавних прихода од 10% у односу на 2024. годину. Истовремено, удио принудне наплате у укупно прикупљеним приходима је смањен и сада износи мање од 2% укупне наплате у надлежности ПУРС-а.

ПУРС је и током 2025. године наставила са активностима на унапређењу постојећих и увођењу нових електронских услуга. Пореским обвезницима је омогућено достављање сагласности за пријем пореских рачуна за непокретности путем електронске поште (услуга „е-Сагласност“). Такође, проведен је и дио активности на успостављању доставе рјешења о принудној уплати банкама путем електронског сандучета, док су у области фискализације унапријеђене е-услуге у сегменту подношења захтјева за издавање безбједносног елемента.

Активност ПУРС-а на унапређењу комуникације са пореским обвезницима остварује се континуирано. Циљне вриједности које се односе на број посјета интернет страници и број пратилаца на друштвеним мрежама су остварене (2.233.000 посјета интернет страници и 1.917 пратилаца), док је циљна вриједност за просјечан број дана за достављање одговора пореским обвезницима путем имејла дјелимично постигнута и износи 18 дана.

Током 2025. године одржан је школски час за студенте Правног факултета, те је континуирано пружана подршка пореским обвезницима у процесу фискализације друге групе пореских обвезника. Такође, одржан је и вебинар на тему покретања поступка иницијалне фискализације.

У оквиру јачања повјерења јавности у рад ПУРС-а, све циљне вриједности су постигнуте. Пореска управа Републике Српске је у 2025. години спровела двије кампање: „Фискализуј се“ и „Провјери рачун“.

Подстицање добровољног извршавања пореских обавеза наставља се као редовна активност ПУРС-а.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	II.3.2 Модернизација ПУРС	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	II.3.2.А Смањење коефицијента трошковне ефикасности ПУРС	Резултат мјере постигнут

Током стратешког периода активност је реализована у складу са динамиком планираном Акционим планом.

Индикатор ефикасности Пореске управе за 2025. годину износи 0,93, што показује да је ПУРС на сваку утрошену КМ прикупила готово 106 КМ јавних прихода из своје надлежности.

Са стањем на дан 31. децембра 2024. године, ПУРС је електронски архивирала готово 3,4 милиона пријава које се односе на порез на непокретности.

У 2025. години настављене су редовне активности у области међународних односа и сарадње, првенствено у оквиру чланства у Интра-европској организацији пореских управа (IOTA), те кроз сарадњу са Центром за извршност у финансијама (CEF), Шведском пореском агенцијом (STA), Међународним монетарним фондом (IMF) и другим међународним организацијама.

Такође, представници ПУРС-а активно су учествовали у активностима OECD-овог Глобалног форума и Инклузивног оквира. Сви планови сарадње са међународним организацијама и институцијама реализовани су у складу са планираном динамиком за 2025. годину.

3.3. СТУБ III: ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТИРАЊЕ

3.3.1. Циљ стуба:

Буџет Републике и буџети јединица локалне самоуправе усмјерени ка учинку и свеобухватности.

3.3.2. Остваривање резултата стуба у 2025. години

У оквиру стуба дефинисана су три резултата чији се напредак мјери кроз пет индикатора са припадајућим циљаним вриједностима. Током 2025. године успјешно су постигнуте циљане вриједности које се односе на проширење обухвата буџетских корисника према међународним стандардима, као и на побољшање усклађености приоритизације пројеката са секторским стратегијама.



У извјештајној години, потпуно и дјелимично остварење циљаних вриједности у оквиру овог стуба односи се на:

Резултат	Индикатор	Циљана вриједност стуба у 2025.	Остварење у 2025.
IX Проширен буџетски обухват	IXа Усвојен републички буџет и буџети ЈЛС са обухватом рачуноводствених фондова од 01 до 05	Републички буџет усвојен у НСПС и скупштинама јлс са укљученим фондовима 03–05 <i>Пролонгирано у наредни статешки период</i>	Циљана вриједност дјеломично постигнута
	IXб Проширени обухват буџетских корисника/институција, који су укључени у буџет Републике, буџете ЈЛС	Проширен обухват буџетских корисника у складу са међународним стандардима	Циљана вриједност постигнута

Посматрајући остварење резултата стуба који се односи на проширење буџетског обухвата током стратешког периода, може се констатовати да је циљана вриједност дјелимично остварена.

Прва фаза проширења, која обухвата властите приходе евидентиране на рачуноводственом фонду 02 те припадајуће расходе и издатке, реализована је у 2021. години. У складу са тим, донесен је Правилник о форми и садржају буџета и извјештаја о

извршењу буџета⁴², те је усвојен Буџет Републике Српске за 2022. годину⁴³, са укљученим рачуноводственим фондом 02.

Процес укључивања преосталих извора средстава и припадајућих расхода и издатака (фондови 03–05) није спроведен у предметном периоду. Ова активност је пролонгирана за наредни стратешки период ради обезбјеђивања потпуне усклађености планирања и извјештавања, као и даљег јачања транспарентности и одговорности у управљању јавним финансијама Републике Српске.

Истовремено, остварена је циљана вриједност за проширење буџетског обухвата корисника и институција у складу са међународним стандардима. Успостављањем модела за измирење обавеза из претходног периода и успјешном интеграцијом већине здравствених установа у трезорски систем пословања, закључно са крајем 2025. године, створени су предуслови да се даљи процес усклађивања са међународним стандардима одвија континуирано, као редовна активност Министарства финансија кроз постојеће оперативне процедуре.

Резултат	Индикатор	Циљана вриједност стуба у 2025.	Остварење у 2025.
Х Завршена и унапријеђена примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу и створени предуслови за увођење програмског буџетирања на нивоу ЈЛС	IXа Буџет Републике за 2024. годину усвојен у програмском формату	Буџет Републике усвојен у програмском формату <i>Пролонгирано у наредни статешки период</i>	Циљана вриједност дјеломично постигнута
	IXб Извршене припреме за увођење програмског буџета на нивоу јединица локалне самоуправе	Израђен план о увођењу јлс у припрему буџета у програмском формату; Реализоване обуке у пилот ЈЛС на тему програмског буџета;	Циљана вриједност дјеломично постигнута

Током стратешког периода континуирано су спровођене активности на стварању неопходних предуслова за имплементацију програмског буџета Републике Српске, чиме је резултат мјере дјелимично остварен.

Унапређење програмског буџетирања покренуто је путем пројекта ИПА 2017 (период 2020–2023), у оквиру којег су реализоване обуке за 130 републичких корисника и 32 јединице локалне самоуправе.

Активности су настављене током 2024. године кроз пројекат „Даља подршка управљању јавним финансијама у БиХ ИПА 2020 – софтвер за буџетирање“.

Са техничког аспекта, усаглашен је Документ функционалних захтјева (дизајн документ) који представља оквирну дефиницију дизајна система и функционалних захтјева, а припремљена је и достављена детаљна хардверска спецификација за систем BMIS. Такође, испоручено је 110 Hyperion лиценци (*Oracle Hyperion Planning Plus – Application User Perpetual*), као и хардверска спецификација потребна за имплементацију BMIS апликације у продукцијском и тестном окружењу.

Крајем 2025. године у Министарству финансија Републике Српске успостављено је тестно окружење за нови BMIS систем, које служи као примарна платформа за развој и завршну припрему апликације за рад у програмском формату.

Међутим, на немогућност поштовања рокова за усвајање буџета у програмском формату на нивоу Републике, који је био планиран Акционим планом за 2024. годину, директно су утицале доступност и динамика рада техничке помоћи. Усљед ових околности, потпуна реализација ове активности пролонгирана је за наредни стратешки период.

⁴² „Службени гласник Републике Српске“, број 111/21.

⁴³ „Службени гласник Републике Српске“, број 121/21.

У току извјештајног периода је дјелимично остварена планирана циљана вриједност у оквиру овог стуба која се односи на стварање предуслова за увођење програмског буџетирања на нивоу ЈЛС. При томе, циљана вриједност која се односи на израду плана за увођење јединица локалне самоуправе у процес припреме буџета у програмском формату није у потпуности остварена.

Истовремено, обуке на тему програмског буџетирања за 32 пилот ЈЛС (девет градова и 23 општине) у Републици Српској успјешно су спроведене 2022. године, у оквиру пројекта „Наставак подршке управљању јавним финансијама у БиХ“, који је финансирала Европска унија. Ове обуке представљају континуиран процес који ће се наставити и кроз будуће пројекте.

У наредном периоду планиран је наставак фазног увођења програмског буџетирања у јединицама локалне самоуправе.

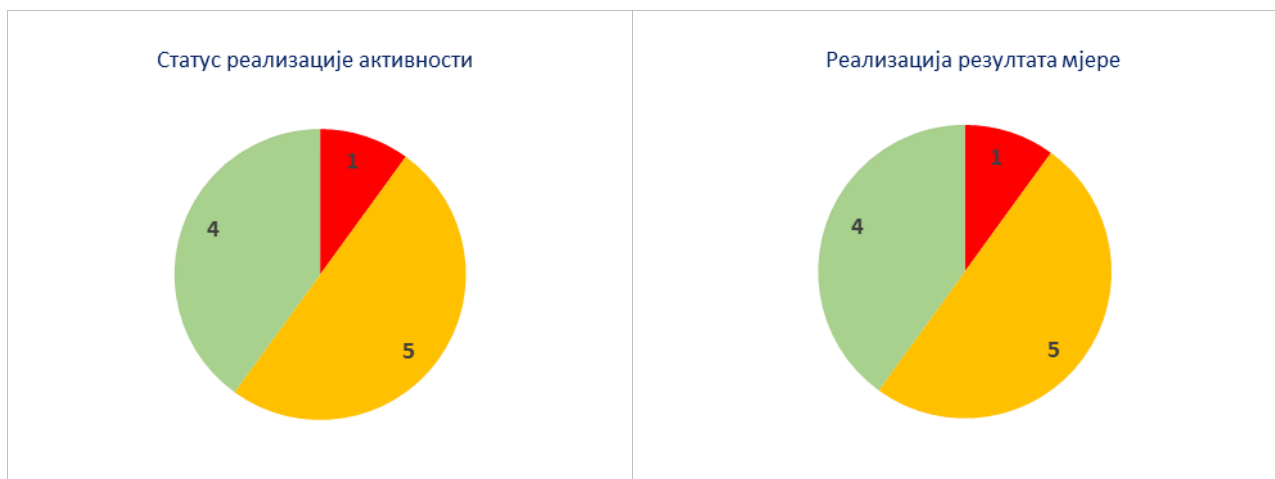
Резултат	Индикатор	Циљана вриједност стуба у 2025.	Остварење у 2025.
XI Побољшана усклађеност приоритизације пројеката у складу са секторским стратегијама	XI Јединице локалне самоуправе укључене у израду ПЈИ, израђен приједлог ПЈИ са Јединственом листом	Израђен приједлог ПЈИ са Јединственом листом приоритетних пројеката	Циљана вриједност постигнута

У 2025. години, као и у претходним извјештајним годинама, усвојен је Приједлог програма јавних инвестиција Републике Српске (ПЈИ РС) за период 2026–2028. године са Јединственом листом приоритетних пројеката⁴⁴. У израду овог документа су, поред републичких министарстава и институција, укључене и све јединице локалне самоуправе у Републици Српској, при чему су достављени упитници о евалуацији за све пројекте уврштене у Приједлог ПЈИ РС.

3.3.3. Преглед имплементације активности и реализације резултата у стубу, по мјерама / Статистички и сумарни преглед статуса активности и очекиваних резултата

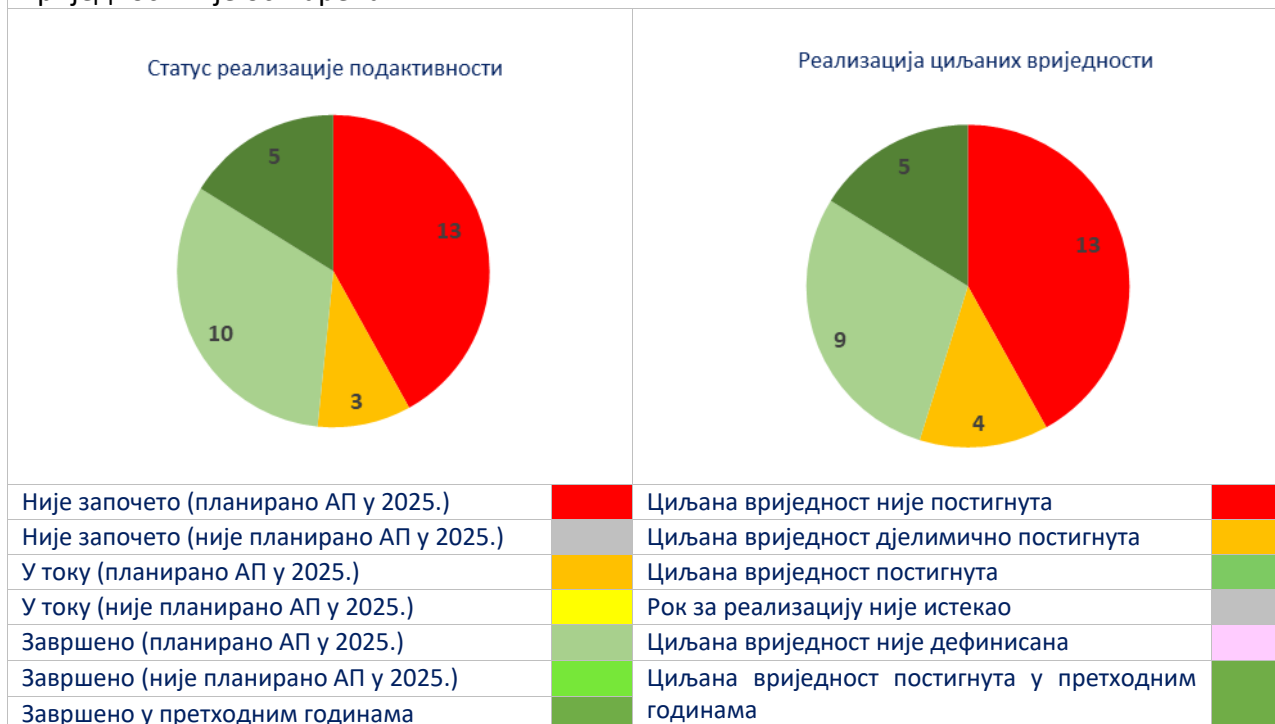
Мјера III.1. Проширење буџетског обухвата
Мјера III.2. Унапређење буџетирања у програмском формату
Мјера III.3. Унапређење управљања и извјештавања у домену јавних инвестиција
Мјера III.4. Успостављање структура и капацитета за управљање програмима и пројектима Европске уније
Од укупно 10 планираних активности унутар стуба, четири су завршене и за њих је резултат мјере у потпуности остварен. Реализација пет активности је у току, са дјелимично постигнутим резултатима, а једна активност није покренута током извјештајног периода, услед чега очекивани резултат мјере није постигнут.

⁴⁴ „Службени гласник Републике Српске“, број 115/25.



У 2025. години, од укупно планиране 31 подактивности, завршена је реализација 15, од којих је 10 окончано у извјештајној години, а пет у претходном периоду. Реализација три подактивности је у току, док за преосталих 13 имплементација није започета у складу са АП.

Посматрано кроз степен остварења циљаних вриједности, код 14 подактивности циљ је у потпуности постигнут, за четири је остварен дјелимично, док за преосталих 13 циљана вриједност није остварена.



Мјера III.1. Проширење буџетског обухвата

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- У 2025. години од три активности у оквиру мјере једна активност је завршена са оствареним резултатом мјере, а за двије активности реализација је у току са дјелимично оствареним резултатом мјере.
- За активност проширења буџетског обухвата на све изворе средстава, укључујући расходе и издатке, резултат мјере је дјелимично постигнут, на начин да је укључен рачуноводствени фонд 02 у Буџет Републике Српске за 2022. годину. Интеграција преосталих рачуноводствених фондова (03–05) није реализована у претходном периоду. Наставак ове активности планиран је у наредном стратешком периоду, након испуњења

свих предуслова.

- Активност проширења буџетског обухвата корисника/институција у складу са међународним стандардима је реализована. Утврђивањем модела за измирење ранијих обавеза, на основу спроведених анализа пословања здравствених установа, успостављен је методолошки оквир чија је успјешност потврђена интеграцијом 55 здравствених установа (51 дом здравља и четири републичке здравствене установе) у трезорски систем пословања закључно са крајем 2025. године.

Укључивање преостале четири јавне здравствене установе представља оперативни наставак већ успостављеног модела.

Интеграција болничког сектора планирана је за наредни период, након окончања процеса на нивоу примарне здравствене заштите.

Успостављањем модела за измирење обавеза из претходног периода и успјешном интеграцијом већине здравствених установа, створени су предуслови да се даљи процес усклађивања са међународним стандардима одвија континуирано, као редовна активност Министарства финансија.

- Реализација активности на унапређењу и ажурирању Регистра буџетских корисника је у току и резултат мјере је дјелимично постигнут.

Министарство финансија Републике Српске, у складу са Законом о извршењу буџета, води и редовно ажурира Регистар буџетских корисника који обухвата кориснике на нивоу Републике, јединица локалне самоуправе (ЈЛС) и фондова.

Током стратешког периода радило се на спровођењу анализе критеријума за стицање статуса буџетског корисника и изради апликативног рјешења за Регистар, које се од 2025. године налази у тестној фази и омогућава интерно управљање, унос и размјену података између организационих јединица Министарства.

С обзиром на то да се унапређење и ажурирање Регистра буџетских корисника врши континуирано, у наредном периоду реализација се наставља као редовна активност Министарства финансија.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	III.1.1 Проширење буџетског обухвата на све изворе средстава, укључујући расходе и издатке	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	III.1.1.A Подзаконским актом извршено усаглашавање форме и садржаја плана буџета Републике и јединица локалне самоуправе са формом извјештаја о извршењу буџета за дату фискалну годину; III.1.1.B Усвојен буџет са укљученим фондовима 01-05	Резултат мјере дјелимично постигнут

Резултат мјере проширења буџетског обухвата на све изворе средстава, укључујући расходе и издатке, дјелимично је остварен кроз реализацију прве фазе која се односи на властите приходе (рачуноводствени фонд 02). У 2021. години донесен је Правилник о форми и садржају буџета и извјештаја о извршењу буџета⁴⁵, а НСПС је усвојила Буџет Републике Српске за 2022. годину⁴⁶ са укљученим фондом 02.

Процес укључивања преосталих извора средстава, припадајућих расхода и издатака (фондови 03–05) није реализован у предметном периоду. Наставак ове активности и потпуна интеграција преосталих рачуноводствених фондова спроводиће се у наредном стратешком периоду, након што се испуне сви неопходни предуслови за њихово укључивање.

⁴⁵ „Службени гласник Републике Српске“, број 111/21.

⁴⁶ „Службени гласник Републике Српске“, број 121/21.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	III.1.2 Унапређење и ажурирање Регистра буџетских корисника	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	III.1.2.А Дефинисани прецизни критеријуми за стицање статуса буџетског корисника кроз нови подзаконски акт; III.1.2.Б Регистар буџетских корисника објављен на интернет страници Министарства финансија	Резултат мјере дјелимично постигнут

Министарство финансија Републике Српске, у складу са Законом о извршењу буџета, води и редовно ажурира Регистар буџетских корисника који обухвата кориснике на нивоу Републике, јединица локалне самоуправе (ЈЛС) и фондова.

Очекивани резултати мјере за ову активност планирани током израде СУЈФ Републике Српске (2021–2025), који нису у потпуности остварени у стратешком периоду, компензовани су кроз друге доступне циљане вриједности. То се првенствено односи на унапређење техничких капацитета кроз израду апликативног рјешења за Регистар буџетских корисника и спровођење анализе критеријума за стицање статуса буџетског корисника.

Од 2025. године апликација се налази у тестној фази и омогућава унапређење, ажурирање, интерно управљање, унос и размјену података између организационих јединица Министарства.

У складу са тим, реализација активности је у току, уз дјелимично остварење резултата мјере.

С обзиром на то да се унапређење и ажурирање Регистра буџетских корисника врши континуирано, у наредном периоду реализација се наставља као редовна активност Министарства финансија.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	III.1.3 Проширење буџетског обухвата корисника/ институција у складу са међународним стандардима	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	III.1.3.А Буџетски обухват усклађен са међународним стандардима	Резултат мјере постигнут

Реализација активности је успјешно завршена у складу са постављеном циљаном вриједношћу, која се односи на извршене анализе начина пословања здравствених установа и утврђивање модела за измирење ранијих обавеза.

Након свеобухватних анализа пословања здравствених установа и усвајања модела за измирење ранијих обавеза кроз Информацију о активностима на увођењу јавних здравствених установа у трезорски систем Републике Српске⁴⁷ из 2024. године, током 2025. године забиљежен је значајан напредак у проширењу обухвата корисника.

У складу са Закључком Владе Републике Српске⁴⁷, за измирење обавеза јавних здравствених установа користиће се кредитна средства одобрена Републици Српској од стране Међународне банке за обнову и развој у оквиру Програмског финансирања развојне политике здравствених система у БиХ (DPF) на грант основи.

До краја извјештајног периода, закључно са 31.12.2025. године, у трезорски систем пословања успјешно је уведено 51 од укупно 55 домова здравља, као и четири републичке здравствене установе: Завод за стоматологију, Завод за судску медицину, Завод за трансфузијску медицину и Завод за форензичку психијатрију Соколац. Тиме је у предметном периоду укупно 55 здравствених установа прешло на трезорски систем пословања.

⁴⁷ Закључак, број: 04/1-012-2-655/24 од 11. марта 2024. године.

Процес укључивања преостала четири дома здравља пролонгиран је за наредни период услед техничке комплексности и потребе за потпуним финансијским усаглашавањем.

Интеграција болничког сектора планирана је за наредни период, након окончања процеса на нивоу примарне здравствене заштите.

Успостављањем модела за измирење обавеза из претходног периода и успјешном интеграцијом већине здравствених установа, створени су предуслови да се даљи процес усклађивања са међународним стандардима одвија континуирано, као редовна активност Министарства финансија.

Мјера III.2. Унапређење буџетирања у програмском формату

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- У оквиру мјере планиране су двије активности чија је реализација у току и резултат мјере за њих је дјелимично постигнут.
- У оквиру активности на примјени програмске структуре буџета на републичком нивоу, током стратешког периода континуирано су спровођене активности на стварању неопходних предуслова, чиме је резултат мјере дјелимично постигнут.
Кроз пројекат „Наставак подршке управљању јавним финансијама у БиХ“ (ИПА 2017), у периоду 2020–2023. године успјешно су спроведене обуке о методологији програмског буџетирања за 130 републичких корисника и 32 јединице локалне самоуправе.
Активности су настављене 2024. године кроз пројекат „Даља подршка управљању јавним финансијама у БиХ IPA 2020 – софтвер за буџетирање“. У сарадњи са извођачима (Consortium Finit Consulting д.о.о. и Core д.о.о.) израђен је дизајн-документ као основа за имплементацију система, те је испоручено 110 Hyperion лиценци и припадајућа хардверска опрема. Крајем 2025. године у Министарству финансија успостављено је тестно окружење за нови BMIS систем, као примарна платформа за развој и припрему апликације, те су спроведене обуке запослених у Министарству финансија и републичких корисника за рад у BMIS апликацији.
- Међутим, на немогућност поштовања рокова за усвајање буџета у програмском формату, планираног Акционим планом (АП) за 2024. годину, утицале су доступност и динамика рада техничке помоћи. Услед ових околности, потпуна реализација активности је пролонгирана за наредни стратешки циклус. Животна стварања предуслова за увођење буџета у програмском формату на нивоу ЈЛС дјелимично је реализована кроз пројекат „Наставак подршке управљању јавним финансијама у БиХ“, који је финансирала Европска унија. У оквиру пројекта реализоване су обуке за 32 пилот јединице локалне самоуправе (девет градова и 23 општине) Републике Српске.
У наредном стратешком периоду планиран је наставак стварања предуслова за фазно увођење програмског буџета у јединицама локалне самоуправе, са циљем успостављања методолошке уједначености буџетског процеса на свим нивоима власти у Републици Српској.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	III.2.1 Примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	III.2.1.А Буџет Републике за 2024. годину усвојен у програмском формату	Резултат мјере дјелимично постигнут

Током стратешког периода континуирано су спровођене активности на стварању неопходних предуслова за имплементацију програмског буџета Републике Српске, те је остварење резултата мјере дјелимично постигнуто.

У периоду од 2020. до 2023. године реализован је пројекат „Наставак подршке управљању јавним финансијама у БиХ“ (IPA 2017), кроз који су успјешно спроведене обуке о методологији програмског буџетирања за 130 републичких буџетских корисника и 32 јединице локалне самоуправе.

Ове активности су настављене у току 2024. године кроз пројекат „Даља подршка управљању јавним финансијама у БиХ IPA 2020 – софтвер за буџетирање“, са фокусом на унапређење ИТ рјешења за планирање и извјештавање о извршењу буџета у програмском формату.

У току 2024. године, пројектни тимови извођача (*Consortium Finit Consulting d.o.o.* и *Core d.o.o.*) и Министарства финансија Републике Српске одржали су низ дизајн радионица, након чега је израђен дизајн-документ који дефинише основне елементе дизајна и функционалне захтјеве новог система. Испоручен је уговорени број софтверских лиценци као и хардверска спецификација потребна за имплементацију BMIS апликације у продукцијском и тестном окружењу.

Крајем 2025. године у Министарству финансија Републике Српске успостављено је тестно окружење за нови BMIS систем, које служи као примарна платформа за развој и завршну припрему апликације за рад у програмском формату. Истовремено, спроведене су обуке запослених у Министарству финансија (Ресор за буџет и јавне финансије) и републичких буџетских корисника за рад у BMIS апликацији.

Међутим, на немогућност поштовања рокова за усвајање буџета у програмском формату на нивоу Републике, који је био планиран Акционим планом за 2024. годину, директно су утицале доступност и динамика рада техничке помоћи. Усљед ових околности, реализација активности је пролонгирана за наредни стратешки период.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	III.2.2 Стварање предуслова за увођење буџета у програмском формату на нивоу јединица локалне самоуправе	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	III.2.2.A Спроведене обуке у пилот-јединицама локалне самоуправе према Плану увођења ЈЛС у припрему буџета у програмском формату	Резултат мјере дјелимично постигнут

Активност је дјелимично реализована кроз пројекат „Наставак подршке управљању јавним финансијама у БиХ“, који је финансирала Европска унија. У оквиру пројекта реализоване су обуке за 32 пилот јединице локалне самоуправе (девет градова и 23 општине) Републике Српске.

Наставак стварања предуслова за фазно увођење програмског буџета у јединицама локалне самоуправе планиран је за наредни стратешки период, са циљем успостављања методолошке уједначености буџетског процеса на свим нивоима власти у Републици Српској.

Мјера III.3. Унапређење управљања и извјештавања у домену јавних инвестиција

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- Планиране двије активности у оквиру мјере су у потпуности реализоване и за обе су постигнути очекивани резултати.
- Активност која се односи на јачање процедура за оцјену, утврђивање приоритета и избор пројеката (укључујући ЈПП) је реализована у складу са динамиком планираном АП.

У 2025. години, као и у претходним извјештајним годинама, усвојен је Приједлог програма јавних инвестиција Републике Српске (ПЈИ РС) за период 2026–2028. године са Јединственом листом приоритетних пројеката⁴⁸. У изради овог документа су, поред републичких министарстава и институција, укључене и све јединице локалне самоуправе у Републици Српској, при чему су достављени упитници о евалуацији за све пројекте уврштене у Приједлог ПЈИ РС 2026–2028. године.

Из буџетских средстава за јавне инвестиције за 2025. годину реализовани су пројекти у износу од 129,6 милиона КМ, чиме је финансирано 37 пројеката одобрених одлукама Владе Републике Српске.

У 2021. години израђен је и објављен Водич за јавно-приватно партнерство (ЈПП), који је доступан на интернет страници Министарства финансија.

➤ Реализована је и активност јачања управљања јавним инвестицијама у складу са АП, чији је процес започео у 2022. години.

У Министарству финансија – Ресору за управљање инвестицијама сертифициковано је седам запослених за управљање пројектима.

Такође, израђена је Методологија управљања пројектима.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	III.3.1 Јачање процедура за оцјену, утврђивање приоритета и избор пројеката (укључујући ЈПП)	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	III.3.1.А Јединице локалне самоуправе укључене у израду ПЈИ Републике Српске; III.3.1.Б Израђен Приједлог ПЈИ Републике Српске са Јединственом листом; III.3.1.В Израђен Водич за ЈПП; III.3.1.Г Израђена једна студија изводљивости за пилот-пројекат ЈПП	Резултат мјере постигнут

У 2025. години Влада Републике Српске је усвојила Приједлог програма јавних инвестиција Републике Српске (ПЈИ РС) за период 2026–2028. године са Јединственом листом приоритетних пројеката⁴⁹.

У израду овог документа су, поред републичких министарстава и институција, укључене и све јединице локалне самоуправе у Републици Српској, при чему су достављени упитници о евалуацији за све пројекте уврштене у Приједлог ПЈИ РС 2026–2028. године.

Из буџетских средстава за јавне инвестиције за 2025. годину реализовани су пројекти у износу од 129,6 милиона КМ, чиме је финансирано 37 пројеката одобрених одлукама Владе Републике Српске.

Такође, 2021. године израђен је и објављен Водич за јавно-приватно партнерство (ЈПП), који је доступан на интернет страници Министарства финансија.

У наредном периоду реализација се наставља као редовна активност Министарства финансија.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	III.3.2 Јачање управљања јавним инвестицијама	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	III.3.2.А Обучени пројектни менаџери; III.3.2.Б Методологија управљања пројектима	Резултат мјере постигнут

У Министарству финансија – Ресору за управљање инвестицијама сертифициковано је седам запослених за управљање пројектима.

Такође, израђена је Методологија управљања пројектима.

⁴⁸ „Службени гласник Републике Српске“, број 115/25.

⁴⁹ „Службени гласник Републике Српске“, број 115/25.

Мјера III.4. Успостављање структура и капацитета за управљање програмима и пројектима Европске уније

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- У 2025. години, од укупно три активности у оквиру мјере, настављена је реализација двије активности. За једну активност очекивани резултат мјере је у потпуности постигнут, а за другу дјелимично.
- У току 2025. године завршена је реализација активности која се односи на анализу стања и израду приједлога за формирање оперативних структура у Републици Српској.
У Буџету Републике Српске обезбијеђена су средства за техничку асистенцију за израду Мапе пута и ходограма за успостављање неопходних структура у Министарству финансија.
Такође, обезбијеђена је техничка асистенција у 2025. години и израђен документ: „Анализа стања са Нацртом мапе пута за управљање средствима Европске уније у Републици Српској“.
Активност ће бити настављена у оквиру наредног стратешког периода и усмјерена ка постепеној изградњи функционалног система за индиректно управљање средствима ЕУ, интегрисаног у систем управљања јавним финансијама Републике Српске.
- Резултат мјере за активност реорганизације Ресора за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ је дјелимично постигнут.
У 2025. години донесен је Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству финансија, којим је успостављено Одјељење за стратегију и политике интегрисања и усклађивање законодавства Републике Српске са прописима ЕУ у оквиру Ресора за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ.
Број запослених у Ресору повећан је за један, а активности на едукацији су интензивирани.
- У наредном стратешком циклусу, ради успостављања система за управљање средствима ЕУ, неопходан је развој нових функција кроз успостављање Одјељења за програмирање и управљање програмима и пројектима ЕУ.
- Активност која се односи на успостављање структура за индиректно управљање ЕУ програмима и пројектима у складу са захтјевима за акредитацију није реализована у предметном стратешком периоду, јер се ради о хоризонтално зависној активности, чија реализација подразумијева усклађено дјеловање свих нивоа власти у БиХ.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	III.4.1 Анализа стања и израда приједлога за формирање оперативних структура у Републици Српској	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	III.4.1.А Анализа постојећег стања; III.4.1.Б Сprovedена процедура за одабир техничке асистенције; III.4.1.В Израђена Мапа пута за успостављање оперативних структура у Министарству финансија	Резултат мјере постигнут

У Буџету Републике Српске обезбијеђена су средства за техничку асистенцију за израду Мапе пута и ходограма за успостављање неопходних структура у Министарству финансија.

Обезбијеђена је техничка асистенција у 2025. години и израђен документ: „Анализа стања са Нацртом мапе пута за управљање средствима Европске уније у Републици Српској“.

Активност ће бити настављена у оквиру наредног стратешког периода и усмјерена ка постепеној изградњи функционалног система за индиректно управљање средствима ЕУ, интегрисаног у систем управљања јавним финансијама Републике Српске. Постојећи институционални и нормативни оквир у Републици Српској није у потпуности прилагођен захтјевима система индиректног управљања, посебно у областима финансијског управљања и контроле, управљања ризицима, јавних набавки по ЕУ процедурама, спречавања неправилности и превара, координације институција, као и праћења и извјештавања о средствима ЕУ.

Стога је неопходно постепено јачање структура и капацитета у оквиру Министарства финансија и других надлежних институција, укључујући успостављање AFCOS механизма и унапређење система финансијског управљања, контроле и извјештавања о средствима ЕУ.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	III.4.2 Реорганизација Ресора за програмирање и координацију финансијске подршке Европске уније и јачање структура у Министарству финансија	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	III.4.2.A Реорганизован Ресор за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ	Резултат мјере дјелимично постигнут

У 2025. години донесен је Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству финансија, којим је успостављено Одјељење за стратегију и политике интегрисања и усклађивање законодавства Републике Српске са прописима ЕУ. Број запослених у Ресору за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ повећан је за један.

Интензивирани су активности на едукацији коришћењем расположивих искуства и доступних материјала.

У наредном стратешком циклусу, у оквиру успостављања система за управљање средствима ЕУ, неопходан је развој нових функција у Министарству финансија, између осталог успостављање Одјељења за програмирање и управљање програмима и пројектима ЕУ.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	III.4.3 Успостављање структура за индиректно управљање програмима и пројектима ЕУ у складу са захтјевима за акредитацију	Није започето (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	III.4.3.A Успостављене оперативне структуре у Министарству финансија у складу са захтјевима за акредитацију; III.4.3.B Измијењен законски оквир; III.4.3.B Усклађене процедуре (Ф01/Ф05); III.4.3.Г Успостављен информациони систем (софтвере)	Резултат мјере није постигнут

Имајући у виду да је успостављање структура и капацитета за управљање средствима Европске уније „хоризонтално зависна“ активност, односно да подразумијева усклађено спровођење активности на свим нивоима власти, измјену законодавног оквира, успостављање оперативних структура у Министарству финансија у складу са захтјевима за акредитацију, усклађивање процедура (Ф01/Ф05) и успостављање информационог система, ова активност подразумијева претходне радње на анализи инструмената и препорука ЕК, као и процедура за сарадњу између различитих нивоа власти и институција укључених у процес управљања средствима ЕУ уважавајући постојећи систем управљања јавним финансијама и трезорски систем пословања.

3.4. СТУБ IV: ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

3.4.1. Циљ стуба:

Осигурати извршење буџета у складу са законским прописима уважавајући међународне стандарде и на транспарентан начин.

3.4.2. Остваривање резултата стуба у 2025. години

У области извршења буџета дефинисано је шест резултата стуба чија се реализација мјери кроз шест индикатора. Током петогодишњег стратешког периода планиране циљане вриједности стуба нису остварене, јер су биле условљене нормативно-правним, техничким и кадровским предусловима. Циљане вриједности стуба су дефинисане током израде СУЈФ Републике Српске (2021–2025), и није се очекивало да ће наведени фактори у потпуности утицати на њихово неизвршење.



3.4.3. Преглед имплементације активности и реализације резултата у стубу, по мјерама / Статистички и сумарни преглед статуса активности и очекиваних резултата

Мјера IV.1. Јачање контроле преузетих обавеза
Мјера IV.2. Мониторинг неизмирених обавеза
Мјера IV.3. Управљање новчаним токовима
Мјера IV.4. Ефикасније управљање дугом
Мјера IV.5. Рачуноводство и финансијско извјештавање
Мјера IV.6. Унапређење информационог система МФ и јачање ИТ капацитета
Од 13 активности планираних у оквиру стуба у 2025. години, реализација пет активности је у току, док осам није започето у складу са АП. Такође, у погледу остварења очекиваних резултата, за пет активности резултат мјере је дјелимично постигнут, а за осам није постигнут очекивани резултат мјере.



У извјештајном периоду, од укупно планираних 46 подактивности, шест је завршено, за 10 је реализација у току, док 30 није започело са реализацијом у складу са АП. Циљана вриједност је постигнута за четири подактивности, за осам је дјелимично постигнута, а за 34 није остварена планирана циљана вриједност.



Мјера IV.1. Јачање контроле преузетих обавеза

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- У оквиру предметне мјере, реализација двије планиране активности није покренута у складу са Акционим планом услед неиспуњавања нормативно-правних и техничких предуслова, као и уочених недостатака у оперативном ангажовању адекватних кадровских капацитета.
- Због наведених околности, реализација обе активности пролонгирана је за наредни стратешки период. Њихово будуће спровођење обезбиједиће значајан допринос ефикасној и учинковитој контроли уговарања обавеза у складу са одобреним оперативним плановима потрошње, као и ефикасном и учинковитом планирању и извршењу вишегодишњих обавеза буџета, у циљу јачања финансијске дисциплине и фискалне одговорности буџетских корисника.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	IV.1.1 Успостављање правила о евидентирању и анализа преузетих обавеза у току године	Није започето (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	IV.1.1.A Ажурирани законски и подзаконски акти и дограђена СУФИ апликација	Резултат мјере није постигнут

Реализација активности није започела у извјештајном периоду услед неиспуњавања нормативно-правних и техничких услова. Поред тога, идентификоване су слабости у оперативном ангажовању адекватних кадровских капацитета потребних за извршење активности.

Због наведених околности, активност се преноси у наредни стратешки период. Њена будућа реализација обезбиједиће значајан допринос **ефикаснијој** и учинковитој контроли уговарања обавеза у складу са одобреним оперативним плановима потрошње, уз истовремено јачање одговорности и унапређење финансијске дисциплине буџетских корисника.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	IV.1.2 Јачање процедура за преузимање вишегодишњих обавеза	Није започето (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	IV.1.2.A Успостављен регулаторни оквир за контролу вишегодишњих обавеза	Резултат мјере није постигнут

Услед неиспуњавања нормативно-правних и техничких предуслова, као и уочених недостатака у кадровском ангажману, реализација активности није започета у складу са Акционим планом.

С обзиром на њен значајан допринос ефикасном и учинковитом планирању и извршењу вишегодишњих обавеза буџета, ова активност се пролонгира за наредни стратешки циклус, у циљу јачања финансијске дисциплине и фискалне одговорности буџетских корисника.

Мјера IV.2. Мониторинг неизмирених обавеза

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- У оквиру мјере планирана је једна активност за цјелокупан стратешки период, чија реализација није започета у извјештајном периоду услед необезбјеђивања нормативно-правних и техничких предуслова, као и недостатака у ангажовању адекватних кадровских капацитета. Активност се преноси у наредни стратешки циклус, гдје ће њена имплементација допринијети јачању контроле над неизмиреним обавезама, унапређењу финансијске дисциплине буџетских корисника и спрјечавању нагомилавања дуговања.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	IV.2.1 Успостављање евиденције уговорених обавеза	Није започето (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	IV.2.1.A Успостављена евиденција уговорених обавеза	Резултат мјере није постигнут

Реализација активности није започела у извјештајном периоду услед необезбјеђивања нормативно-правних и техничких предуслова, као и уочених недостатака у ангажовању адекватних кадровских капацитета.

Због наведених околности, ова активност се преноси у наредни стратешки период. Њена будућа имплементација обезбиједиће значајан допринос јачању контроле над

неизмиреним обавезама и унапређењу финансијске дисциплине буџетских корисника, чиме ће се директно спријечити даље нагомилавање дуговања.

Мјера IV.3. Управљање новчаним токовима

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- Реализација активности у оквиру мјере није започета у планираном петогодишњем периоду, те се ова активност преноси у наредни стратешки период због значајног доприноса ефикасном планирању прилива и токова готовине за редовно измирење буџетских расхода.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	IV.3.1 Успостављање Система cash flow модула	Није започето (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	IV.3.1.A Израђен систем cash flow модул	Резултат мјере није постигнут

Реализација активности није започета услед необезбјеђивања нормативно-правних и техничких предуслова, као и уочених недостатака у ангажовању адекватних кадровских капацитета, те се ова активност преноси у наредни стратешки период због значајног доприноса ефикасном планирању прилива и токова готовине за редовно измирење буџетских расхода.

Мјера IV.4. Ефикасније управљање дугом

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- У оквиру ове мјере планиране су двије активности.
- Резултат мјере је дјелимично постигнут за активност која се односи на набавку и имплементацију информационог система за управљање дугом.
Иако је настављено тестирање информационог система започето у претходном периоду, софтверско рјешење није финализовано током 2025. године услед околности на које носилац активности није могао утицати. Потпуна реализација и имплементација система очекују се у наредном стратешком периоду.
Остварен је очекивани резултат мјере који се односи на доношење законских и подзаконских аката, и то: Закона о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске, Уредбе о поступку издавања гаранција Републике Српске и Уредбе о условима и поступку издавања гаранција Републике Српске привредним друштвима код извозних пројеката или пројеката који се финансирају средствима међународних финансијских институција.
- Реорганизација Ресора за управљање дугом није започета у извјештајном периоду јер нису обезбијеђени услови за синхронизацију послова у складу са имплементацијом система за управљање дугом и измјенама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста.
Након што се у наредном периоду обезбиједе сви неопходни предуслови за њено извршење, ова активност ће се реализовати у оквиру редовног пословања Министарства финансија.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	IV.4.1 Набавка и имплементација информационог система за управљање дугом	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	IV.4.1.A Набављен информациони систем; IV.4.1.B Донесени законски и подзаконски акти	Резултат мјере дјелимично постигнут

Активност набавке и имплементације информационог система за управљање дугом је дјелимично реализована, с обзиром на то да је дошло до застоја у тестној фази овог софтверског рјешења.

У 2022. години потписан је споразум између Агенције за међународни развој (USAID) Financial Reform Agenda Activity (FINRA) и Министарства финансија Републике Српске о додјели донације у сврху набавке услуге израде софтверског рјешења за Систем за евидентирање, праћење и управљање дугом. Иако је током претходних година вршено тестирање и успјешно су развијени поједини сегменти, услед околности на које носилац активности није могао утицати, систем није финализован у предвиђеном року, нити је у потпуности имплементиран током 2025. године.

Сходно томе, ова активност се преноси у наредни стратешки период, у којем је планирано окончање тестирања, отклањање евентуалних неправилности и успостављање овог информационог система у пуном оперативном капацитету.

Очекивани резултат који се односи на доношење законских и подзаконских аката је остварен у претходним извјештајним годинама кроз доношење: Закона о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске⁵⁰, Уредбе о поступку издавања гаранција Републике Српске⁵¹ и Уредбе о условима и поступку издавања гаранција Републике Српске привредним друштвима код извозних пројеката или пројеката који се финансирају средствима међународних финансијских институција⁵².

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	IV.4.2 Реорганизација Ресора за управљање дугом	Није започето (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	IV.4.2.A Измијењен Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста; IV.4.2.B Реорганизован Ресор за управљање дугом	Резултат мјере није постигнут

Реализација ове активности није започета у извјештајном периоду услед необезбјеђивања потребних предуслова који се односе на синхронизацију свих послова у Министарству финансија у складу са имплементацијом система за управљање дугом, што је планирано да се формализује кроз измјене Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста.

Узимајући у обзир да су очекивани резултати мјере за ову активност дефинисани у фази израде стратегије, током овог стратешког периода дошло је до промјене одређених околности на које носилац активности није могао утицати, због чега реализација није спроведена у предвиђеном року.

Након што се у наредном периоду обезбиједи сви неопходни технички и правни предуслови за њено извршење, ова активност биће реализована у оквиру редовног пословања Министарства финансија.

⁵⁰ „Службени гласник Републике Српске“, бр. 28/21 и 90/21.

⁵¹ „Службени гласник Републике Српске“, бр. 15/21 и 65/21.

⁵² „Службени гласник Републике Српске“, број 19/22.

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- Од четири планиране активности у оквиру мјере, реализација једне активности је у току и за њу је резултат мјере дјелимично постигнут. Три активности нису реализоване у предвиђеном року током извјештајног периода.
- Активност потпуне примјене IPSAS-а ради континуитета обрачунске рачуноводствене основе није реализована, јер је условљена објављивањем ажурираног превода нових IPSAS стандарда од стране Савеза рачуновођа и ревизора Републике Српске (СРППС). Будући да СРППС, као надлежно професионално удружење, у 2025. години није објавио поменути превод, активности Министарства финансија нису могле бити извршене у року. Активност се преноси у наредни стратешки период, узимајући у обзир ризик да, услед условљености активностима СРППС-а, Министарство финансија – Ресор за рачуноводство и ревизију нема могућност утицаја на коначну динамику и реализацију очекиваног резултата.
- Активност која се односи на већу ефикасност у изради консолидованих финансијских извјештаја и побољшање обухвата и квалитета информација је дјелимично реализована. У 2025. години извршена је анализа постојећег стања у погледу обухвата и процедура укључивања других контролисаних ентитета јавног сектора у консолидоване извјештаје нивоа власти, док је имплементација Консолидоване главне књиге у трезорском систему Републике дјелимично реализована. У претходном периоду дјелимично су реализоване активности на анализи могућности проширења обухвата потраживања у пореском књиговодству на обрачунској основи за приходе по основу ненаплаћених новчаних казни и трошкова прекршајног поступка. У том контексту, 2024. године започета је анализа података доступних у РОФ⁵³ систему за наведену врсту прихода, док је током 2025. године дефинисан и усаглашен обим података који се преузимају из овог система за потребе пореског књиговодства. Ове активности су прво примијењене на Министарство унутрашњих послова (МУП), као корисника са највећим бројем издатих прекршајних налога, ради уврштавања њихових података у Извјештај из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима и исте су у тестној фази. Активности се настављају у наредном стратешком периоду, уз неопходна методолошка и институционална усклађивања.
- Активност која се односи на побољшање транспарентности извјештаја о буџету и финансијских извјештаја и развој извјештавања према GFS 2014 и ESA 2010 није реализована у извјештајном периоду услед необезбјеђивања нормативно-правних и техничких предуслова за њену имплементацију. Ова активност се преноси у наредни стратешки период, при чему је неопходно посебну пажњу посветити развоју извјештавања према GFS и ESA методологијама.
- Активност успостављања адекватних капацитета за вођење Статистике владиних финансија у складу са међународним стандардима није реализована у извјештајном периоду, јер је реализација била условљена потребом за усклађивањем са другим институцијама у БиХ, односно успостављањем формалне и адекватне сарадње са Централном банком БиХ и Агенцијом за статистику БиХ у овом домену. Будући да процес сарадње у овом домену није успостављен, коначан резултат није зависио искључиво од Републичког завода за статистику Републике Српске нити Министарства финансија Републике Српске. Осим тога, у протеклом петогодишњем периоду нису обезбијеђена потребна софтверска

⁵³ Регистар новчаних казни и прекршајна евиденција (IDDEEA).

рјешења, нити је дошло до јачања кадровских капацитета, због чега се ова активност преноси у наредни стратешки период, уз задржавање свих наведених ризика за њено остварење.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	IV.5.1 Потпуна примјена IPSAS с циљем континуитета у примјени обрачунске рачуноводствене основе	Није започето (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	IV.5.1.A Подзаконски прописи усклађени са захтјевима IPSAS	Резултат мјере није постигнут

Реализација активности условљена је објављивањем ажурираног превода нових IPSAS стандарда од стране Савеза рачуновођа и ревизора Републике Српске (СРРРС).

С обзиром на то да СРРРС, као надлежно професионално удружење, у 2025. години није објавио поменути превод, активности Министарства финансија нису могле бити реализоване у предвиђеном року.

Активност се преноси у наредни стратешки период, узимајући у обзир ризик да, услед условљености активностима СРРРС-а, Министарство финансија – Ресор за рачуноводство и ревизију нема реалан утицај на коначну динамику и реализацију очекиваног резултата.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	IV.5.2 Већа ефикасност у изради консолидованих финансијских извјештаја и побољшање обухвата и квалитета информација	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	IV.5.2.A Увођење буџетских корисника који посједују властите банковне рачуне у трезорски систем; IV.5.2.B Унапријеђен процес консолидације финансијских извјештаја других контролираних ентитета јавног сектора; IV.5.2.B Консолидацијска главна књига у трезорском систему Републике уведена у функцију; IV.5.2.Г Измијењени и допуњени подзаконски прописи из области пореског књиговодства; IV.5.2.Д Проширен обухват и квалитет информација из пореског књиговодства; IV.5.2.Ђ Усвојен правни акт који регулише рачуноводствени обухват сталне нефинансијске имовине у јавном сектору; IV.5.2.Е Завршена имплементација јединственог информационог система за евидентирање сталне нефинансијске имовине у јавном сектору	Резултат мјере дјелимично постигнут

У 2025. години извршена је анализа постојећег стања у погледу обухвата и процедура укључивања других контролираних ентитета јавног сектора у консолидоване извјештаје нивоа власти, док је имплементација Консолидоване главне књиге у трезорском систему Републике дјелимично реализована.

Такође, у претходном периоду су дјелимично реализоване активности анализе могућности проширења обухвата потраживања у пореском књиговодству на обрачунској основи за приходе по основу ненаплаћених новчаних казни и трошкова прекршајног поступка. У том контексту, 2024. године започета је анализа података доступних у РОФ⁵⁴ систему за наведену врсту прихода, док је током 2025. године дефинисан и усаглашен обим података који се преузимају из овог система за потребе пореског књиговодства. Ове активности су прво примијењене на Министарство унутрашњих послова (МУП), као

⁵⁴ Регистар новчаних казни и прекршајна евиденција (IDDEEA).

корисника са највећим бројем издатих прекршајних налога, како би се њихови подаци уврстили у Извјештај из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима и исте су у тестној фази.

Имајући у виду постигнути степен реализације, ове активности се настављају у наредном стратешком периоду, уз неопходна методолошка и институционална усклађивања.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	IV.5.3 Побољшање транспарентности извјештаја о буџету и финансијских извјештаја и развој извјештавања према GFS 2014 и ESA 2010	Резултат мјере није постигнут
Очекивани резултат	IV.5.3.A Структура извјештаја о извршењу буџета усклађена са најбољим праксама; IV.5.3.B Обавезна јавна доступност финансијских извјештаја; IV.5.3.B Осигурани људски и организациони капацитети за развој извјештавања према GFS и ESA методологији; IV.5.3.G Развијене и имплементиране GFS и ESA књиге у трезорском систему Републике	Резултат мјере није постигнут

Активност планирана у 2025. години није реализована јер нису обезбијеђени нормативно-правни и технички услови за њену имплементацију.

Ова активност се преноси у наредни стратешки период, при чему је потребно посебну пажњу посветити реализацији развоја извјештавања према GFS и ESA методологијама, за коју је потребно обезбиједити кадровске и друге ресурсе, што је било планирано и у предметном стратешком периоду, а није се реализовало.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	IV.5.4 Успостављање адекватних капацитета за вођење Статистике владиних финансија у складу са међународним стандардима	Није започето (планирано АП у 2025..)
Очекивани резултат	IV.5.4.A Уведен и примијењен међународни стандард у производњи статистике владиних финансија; IV.5.4.B Успостављен систем за извјештавање	Резултат мјере није постигнут

Активност успостављања адекватних капацитета за вођење Статистике владиних финансија у складу са међународним стандардима није реализована у извјештајном периоду, јер је реализација била условљена потребом за усклађивањем са другим институцијама у БиХ, односно успостављањем формалне и адекватне сарадње са Централном банком БиХ и Агенцијом за статистику БиХ у овом домену.

Будући да процес сарадње у овом домену није успостављен, коначан резултат није зависио искључиво од Републичког завода за статистику Републике Српске нити Министарства финансија Републике Српске.

Осим тога, у протеклом петогодишњем периоду нису обезбијеђена потребна софтверска рјешења, нити је дошло до јачања кадровских капацитета, због чега се ова активност преноси у наредни стратешки период, уз задржавање свих наведених ризика за њено остварење.

Мјера IV.6. Унапређење информационог система МФ и јачање ИТ капацитета

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- У 2025. години, реализација све три активности у оквиру мјере је у току и за њих је резултат мјере дјелимично постигнут.

- Јачање организационих и кадровских капацитета Одјељења за информационе технологије током петогодишњег периода вршено је у складу са важећим Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству финансија, али је потпуно организационо и кадровско јачање овог одјељења условљено усвајањем измјена поменутог правилника.
- Континуирана едукација запослених реализује се на годишњем нивоу. У 2023. години спроведене су обуке: „Administering Windows Server Hybrid Core Infrastructure“, „Configuring Windows Server Hybrid Advanced Services“, „Routing and Switching“ и „Администрација Application Delivery Controller-a“. Током 2024. и 2025. године реализован је циклус обуке под називом „Сигурност информација“. У извјештајној години реализована је и обука за администрацију BMIS система.
- У оквиру активности унапређења информационог система Министарства финансија, у претходним годинама завршено је повећање капацитета линкова на централној и Disaster and Recovery локацији, као и код on-line корисника, а од 2023. године повећање капацитета директних конекција представља континуирану активност Одјељења за информационе технологије, која се проводи у складу са потребама.
- У 2025. години унапријеђен је систем за backup података свих апликација у Data центру Министарства финансија набавком нове опреме и примјеном Veeam апликације за похрану.
- Током 2024. и 2025. године, представници ИТ одјељења су кроз рад у Радној групи и Управном одбору активно учествовали у реализацији пројекта „Даља подршка управљању јавним финансијама у БиХ ИПА 2020 – софтвер за буџетирање“, гдје је усаглашен Дизајн документ, достављена хардверска спецификација и крајем 2025. године успостављено тестно окружење за нови BMIS систем.
- Унапређење СУФИ система условљено је динамиком проширења буџетског обухвата у оквиру стуба III, а прва фаза (фонд 02) реализована је 2021. године.
- Такође, у 2025. години настављено је успостављање директне конекције за пет домова здравља (Приједор, Зворник, Лопаре, Оштра Лука и Мркоњић Град).
- За потребе сигурности, 2021. године креиран је Правилник „Политика удаљеног VPN приступа“ који се континуирано мијења према потребама, док у 2025. години није било активности по овом основу.
- Активност унапређења (upgrade) трезорских апликација и имплементација BI (Business Intelligence) система је у току. Крајем 2025. године проведена је тендерска процедура набавке услуге унапређења (upgrade) СУФИ система. Тендер је успјешно завршен и потписан је уговор са извођачем, па је реализација унапређења овог система у току и биће завршена до краја 2026. године.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	IV.6.1 Организационо и кадровско јачање ИТ одјељења	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	IV.6.1.A Усвојена систематизација; IV.6.1.B Кадровска попуњеност; IV.6.1.B Континуирана едукација запослених	Резултат мјере дјелимично постигнут

Реализација активности на организационом и кадровском јачању ИТ одјељења условљена је усвајањем измјена Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Министарства финансија.

Континуирана едукација запослених реализује се на годишњем нивоу. У 2023. години спроведене су обуке: „Administering Windows Server Hybrid Core Infrastructure“, „Configuring Windows Server Hybrid Advanced Services“, „Routing and Switching“ и „Администрација Application Delivery Controller-a“.

Током 2024. и 2025. године реализован је циклус обуке под називом „Сигурност информација“. У извјештајној години реализована је и обука за администрацију BMIS система.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	IV.6.2 Унапређење информационог система Министарства финансија	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	IV.6.2.A Унапређен информациони систем у складу са предвиђеним активностима	Резултат мјере дјелимично постигнут

У претходним годинама на основу анализа ИКТ инфраструктуре уочене су потребе за повећањем капацитета линкова на централној локацији, Disaster and Recovery локацији и код on-line корисника. Процеси повећања капацитета започети су у 2021. години и завршени у току 2022. године, а ово представља континуирану активност.

У 2025. години унапријеђен је систем за backup података свих апликација у Data центру Министарства финансија набавком нове опреме и примјеном Veeam апликације за похрану.

У 2024. години представници Одјељења за информационе технологије учествовали су у реализацији пројекта „Даља подршка управљању јавним финансијама у БиХ ИПА 2020 – софтвер за буџетирање“, кроз рад у Радној групи Министарства финансија и Управном одбору Пројекта. Са техничког аспекта, усаглашен је документ функционалних захтјева (Дизајн документ), који дефинише систем и његове функционалне карактеристике. Такође, припремљена је и достављена детаљна хардверска спецификација за BMIS систем, док је крајем 2025. године у Министарству финансија Републике Српске успостављено тестно окружење за нови BMIS систем, које служи као примарна платформа за развој и завршну припрему апликације за рад у програмском формату.

Степен остваривања циљане вриједности која се односи на унапређење СУФИ система у складу са проширењем буџетског обухвата на све изворе средстава условљен је динамиком реализације активности III.1 Проширење буџетског обухвата на све изворе средстава, укључујући расходе и издатке у оквиру стуба III – Планирање и буџетирање. Прва фаза проширења буџетског обухвата, која се односи на властите приходе који се евидентирају на рачуноводственом фонду 02 и њима припадајуће расходе и издатке, реализована је у 2021. години.

У 2025. години настављено је успостављање директне конекције за пет домова здравља, и то: Дом здравља Приједор, Дом здравља Зворник, Дом здравља Лопаре, Дом здравља Оштра Лука и Дом здравља Мркоњић Град.

У 2021. години креиран је Правилник „Политика удаљеног VPN приступа“. На постојећим правилницима није било измјена, већ се они континуирано мијењају у складу са потребама. Током 2025. године није било потребе за реализацијом ове активности.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	IV.6.3 Upgrade трезорских апликација и имплементација BI система	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	IV.6.3.A СУФИ и СОФИ апликација на актуелној верзији и имплементиран BI систем	Резултат мјере дјелимично постигнут

Крајем 2025. године проведена је тендерска процедура набавке услуге унапређења (upgrade) СУФИ система. Тендер је успјешно завршен и потписан је уговор са извођачем, па је реализација унапређења овог система у току и биће завршена до краја 2026. године.

3.5. СТУБ V: ИНТЕРНА КОНТРОЛА

3.5.1. Циљ стуба

Унаприједити одговорност за финансијско управљање и извршавање функција управе.

3.5.2. Остваривање резултата стуба у 2025. години

У области интерне контроле дефинисан је један резултат стуба, чије се остварење током стратешког периода прати путем три индикатора.

У извјештајној години остварена је циљана вриједност стуба која се односи на повећање идентификовања неправилности и доприноса намјенском и законитом трошењу буџетских средстава кроз ефикаснију буџетску инспекцију, на начин да је у 2025. години извршено 10% више инспекцијских контрола буџетске инспекције у односу на 2024. годину.

Дјелимично су остварене двије циљане вриједности које се односе на унапређење финансијског управљања и контроле (ФУК) у јавном сектору Републике Српске у складу са захтјевима ЕУ и на повећање ефикасности интерне ревизије (ИР) у цијелом јавном сектору.



У извјештајној години остварење циљаних вриједност стуба односи се на:

Резултат	Индикатор	Циљана вриједност стуба у 2025.	Остварење у 2025.
XVIII Унаприједити одговорност за финансијско управљање и извршавање функција управе	XVIIIa Унапријеђено финансијско управљање и контрола у јавном сектору Републике Српске у складу са захтјевима ЕУ	Концепт финансијског управљања и контроле имплементиран у 35% субјеката јавног сектора	Циљана вриједност дјелимично постигнута
	XVIIIб Повећана ефикасност интерне ревизије у цијелом јавном сектору	Повећан број имплементираних препорука ИР за 30% и повећан број интерних ревизора за 30%	Циљана вриједност дјелимично постигнута
	XVIIIв Повећање идентификовања неправилности и доприноса намјенском и законитом трошењу буџетских средстава кроз ефикаснију буџетску инспекцију	Повећан број буџетских контрола и имплементираних мјера буџетске инспекције за 10% с циљем законитог трошења буџетских средстава	Циљана вриједност постигнута

Према прикупљеним извјештајима самопроцјене за 2025. годину, 699 субјеката јавног сектора Републике Српске именовало је лица одговорна за финансијско управљање и контролу. Попис пословних процеса израдила су 372 субјекта јавног сектора, док су 344 субјекта израдила мапу пословних процеса.

Процјену утицаја и вјероватноће за утврђене ризике извршило је 319 субјеката јавног сектора, регистар ризика израдио је 301 субјекат, док је 235 субјеката израдило стратегију

управљања ризицима, чиме су испуњене формалне претпоставке за имплементацију ФУК-а у овим субјектима.

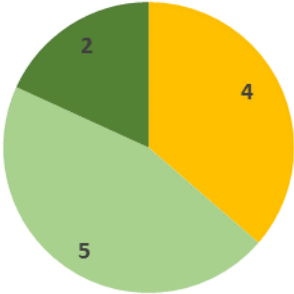
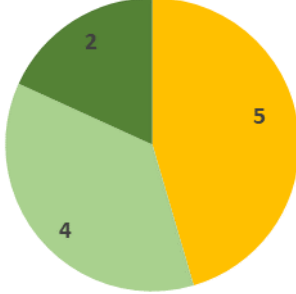
Процијењени укупан број субјеката јавног сектора који су обавезни да успоставе систем ФУК-а износи око 1.100.

Током 2025. године настављен је тренд повећања броја систематизованих и попуњених радних мјеста за интерне ревизоре. Укупан број систематизованих мјеста износи 255, док је број запослених ревизора достигао 185. У односу на 2024. годину, број систематизованих радних мјеста већи је за 28, док је број попуњених мјеста порастао за 15.

У извјештајној години дошло је до благог смањења броја имплементираних препорука у односу на 2024. годину, с обзиром на то да рокови за реализацију препорука још нису истекли.

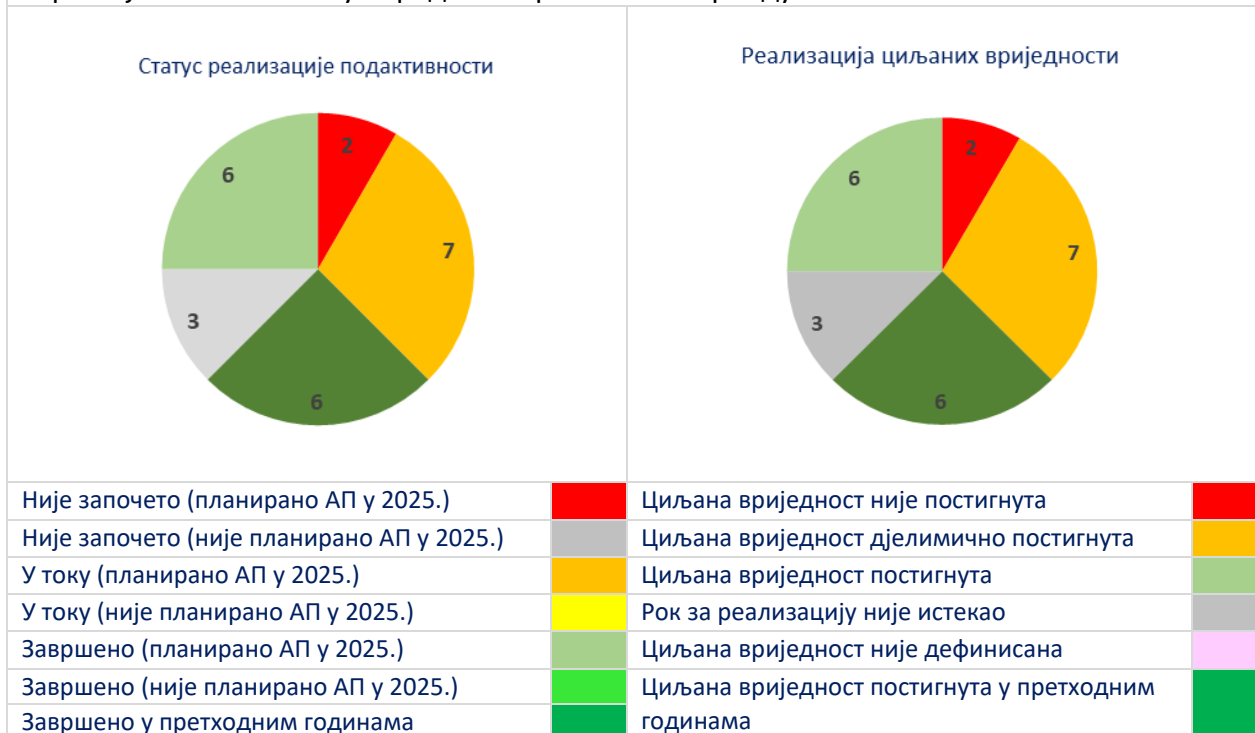
Остварена је циљана вриједност која се односи на повећање броја буџетских контрола и имплементираних мјера буџетске инспекције са циљем законитог трошења буџетских средстава, јер је у току 2025. године извршено 10% више инспекцијских контрола него у 2024. години.

3.5.3. Преглед имплементације активности и реализације резултата у стубу, по мјерама / Статистички и сумарни преглед статуса активности и очекиваних резултата

Мјера V.1. Израда и имплементација Стратегије ЈИФК	
Мјера V.2. Јачање улоге интерне ревизије	
Мјера V.3. Јачање функције буџетске инспекције	
У извјештајном периоду, у оквиру Стуба V – Интерна контрола, од укупно 11 планираних активности, седам активности је у потпуности завршено, од тога пет у 2025. години, а двије у 2022. години, док је за четири активности вишегодишњег карактера реализација у току. У погледу остварења очекиваних резултата на нивоу активности, за шест активности резултат мјере је у потпуности постигнут, од тога за четири у 2025. години, а за двије у 2022. години. За пет активности резултат мјере је дјелимично постигнут.	
Статус реализације активности 	Реализација резултата мјере 
У извјештајној години настављена је реализација 24 планиране подактивности, од којих је 12 завршено. Од тог броја, шест подактивности је завршено у 2025. години, док је шест завршено у ранијим годинама. Реализација седам подактивности је у току, а двије нису започете у складу са АП-ом. За три подактивности није била планирана реализација у 2025. години. Циљана вриједност остварена је за 12 подактивности, док је за седам постигнута	

дјелимично. За двије подактивности које нису започете у складу са АП-ом, циљана вриједност није постигнута.

За преостале три подактивности рок за реализацију није истекао, те ће се њихово спровођење наставити у наредном стратешком периоду.



Мјера V.1. Израда и имплементација Стратегије ЈИФК

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- Од пет планираних активности у оквиру мјере, у 2025. години четири су завршене у складу са АП-ом, док је реализација једне активности у току. Планирани резултат мјере у потпуности је остварен за три активности, док је за двије забиљежено дјелимично остварење.
 - Имплементација Стратегије развоја система интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске за период 2021–2025. у потпуности је реализована путем годишњих акционих планова спроведених током њеног петогодишњег важења.
 - Ажурирање постојећих подзаконских аката из области ФУК-а је континуирана активност ЦЈХ-а, која је реализована према динамици дефинисаној Акционим планом за период 2021-2025. година.
- Усвојене су Смјернице за управљање ризицима у субјектима јавног сектора Републике Српске, а методолошки оквир је употпуњен Приручником за финансијско управљање и контролу, који је усклађен са ЈИФК апликацијом и доступан на интернет страници Министарства финансија.
- Консолидација извјештаја путем информационог система је завршена 2022. године и постала је редовна активност ЦЈХ-а. Консолидовани извјештаји о ЈИФК-у за 2023, 2024. и 2025. годину, у дијелу који се односи на ФУК, израђени су на основу електронских упитника кроз ПИФЦ апликацију.
- Наставак и унапређење активности планирани су у наредном стратешком периоду.
- ЦЈХ је у 2025. години реализовала обуке за укупно 699 лица именованих за ФУК у субјектима јавног сектора. Програм обука се годишње прилагођава потребама корисника и анализи ефеката претходних едукација ради унапређења система ФУК-а у јавном сектору. У наредном стратешком периоду наставиће се са континуираном едукацијом

лица задужених за развој ФУК-а у Републици Српској.

- Остварен је континуиран напредак у имплементацији финансијског управљања и контроле у субјектима јавног сектора.

Према подацима из упитника за самопроцјену за 2025. годину, у 216 субјеката су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији дефинисане обавезе руководиоца на свим нивоима за развој система ФУК-а. Такође, у 237 субјеката извршено је делегирање задатака из ове области свим запосленима, док је 301 субјекат израдио регистар ризика, што укључује анализу ризика и постојећих контрола.

С обзиром на то да постоји потреба за континуираним унапређењем имплементације и развоја ФУК-а у јавном сектору, овај процес планиран је и у наредном стратешком периоду.

- У 2025. години је настављено стручно оспособљавање особља ЦЈХ-а кроз обуке из управљачке одговорности, програмског буџета, ЕУ интеграција и других области. Запослена су три нова радника, чија је обука планирана у наредном периоду.

- С обзиром на то да је процес јачања кадровских капацитета дуготрајан, у наредном стратешком периоду акценат ће бити на даљем кадровском и стручном јачању ЦЈХ-а.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	V.1.1 Имплементација Стратегије ЈИФК-а 2021–2025. године и Акционог плана Стратегије	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	V.1.1.А Реализован Акциони план	Резултат мјере постигнут

Активност је реализована кроз усвајање „Стратегије развоја система интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске за период 2021–2025.“ и спровођење годишњих акционих планова, доступних на интернет страници Министарства финансија.

Период важења Стратегије ЈИФК-а (ПИФЦ) за период 2021–2025. године је истекао, а даље унапређење имплементације финансијског управљања и контроле у јавном сектору Републике Српске наставиће се у наредном стратешком периоду.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	V.1.2 Унапређење подзаконских прописа из области финансијског управљања и контроле (ФУК)	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	V.2.1.А Извршено ажурирање свих постојећих подзаконских аката из области ФУК-а за које је током анализе утврђена потреба за ажурирањем; V.2.1.Б Израђена недостајућа регулатива из области ФУК-а која се односи на управљање ризицима и на управљачку одговорност; V.2.1.В Оперативно апликативно рјешење за ФУК извјештавање, консолидовани извјештаји се израђују на основу података који су добијени он-лине попуњавањем упитника о самопроцјени	Резултат мјере постигнут

Током 2025. године завршена је реализација циљаних вриједности започетих 2021. године, према динамици дефинисаној Акционим планом. Током извјештајног периода континуирано је спровођено ажурирање подзаконских аката из области финансијског управљања и контроле (ФУК).

Након усвајања Смјерница за управљање ризицима у субјектима јавног сектора Републике Српске, методолошки оквир је употпуњен Приручником за финансијско управљање и контролу, који је усклађен са ЈИФК апликацијом и доступан на интернет

страници Министарства. Ажурирање и унапређење подзаконских аката из области ФУК-а представља континуирану вишегодишњу активност ЦЈХ-а.

Консолидација извјештаја путем информационог система, започета 2022. године, постала је редовна активност Централне јединице за хармонизацију (ЦЈХ). Консолидовани извјештаји о ЈИФК-у за 2023, 2024. и 2025. годину, у дијелу који се односи на ФУК, израђени су на основу електронских упитника кроз ПИФЦ апликацију.

Наставак и унапређење започетих активности планирани су у наредном стратешком циклусу. Даљи развој захтијева доношење подзаконских аката којима се уређује управљачка одговорност и праћење квалитета ФУК-а, као и додатно усклађивање са измјенама и допунама Закона о систему интерних финансијских контрола (СИФК), чије се усвајање очекује у 2026. години. За реализацију ових активности, ЦЈХ планира коришћење техничке помоћи кроз евентуални будући пројекат Европске уније за унапређење јавне интерне финансијске контроле.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	V.1.3 Обуке и континуирана едукација руководства и лица задужених за финансијско управљање и контролу (ФУК)	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	V.1.3.А Одржане обуке у складу са Планом обука; V.1.3.Б Извршене анализе обука	Резултат мјере постигнут

ЦЈХ је у извјештајном периоду реализовала обуку за именована лица за финансијско управљање и контролу (ФУК) у субјектима јавног сектора, чији укупан број на дан 31. 12. 2025. године износи 699.

ЦЈХ континуирано анализира ефекте проведених едукација из ФУК-а те на основу идентификованих потреба годишње дефинише нове теме и садржај обука. У складу са овом праксом, програм обука за 2025. годину прилагођен је потребама корисника како би се додатно унаприједио систем ФУК-а у јавном сектору.

У наредном стратешком периоду Централна јединица за хармонизацију (ЦЈХ) наставиће са континуираним спровођењем едукације лица задужених за координацију успостављања и развоја финансијског управљања и контроле (ФУК) у субјектима јавног сектора Републике Српске.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних резултата мјере		Статус 31.12.2025.
Активност	V.1.4 Имплементација финансијског управљања и контроле у јавни сектор	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	V.1.4.А Преко 40% субјеката јавног сектора извршило измјену правилника о унутрашњој организацији и систематизацији у смислу додјеливања послова и радних задатака свим руководиоцима и запосленима из области ФУК-а; V.1.4.Б Усвојене процедуре које уређују контролне механизме у кључним пословним процесима; V.1.4.В Руководиоци 60% субјеката јавног сектора прошли обуке о управљачкој одговорности; V.1.4.Г Креирана упутства и смјернице за имплементацију управљачке одговорности	Резултат мјере дјелимично постигнут

Током стратешког периода остварен је континуиран напредак у имплементацији финансијског управљања и контроле у субјектима јавног сектора.

Према подацима из упитника за самопроцјену за 2025. годину, у 216 субјеката јавног сектора Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији дефинисане су

обавезе руководиоца на свим нивоима за успостављање, развој и спровођење система финансијског управљања и контроле. Такође, у 237 субјеката јавног сектора извршено је делегирање задатака из области ФУК-а свим запосленима. Према извјештајима о самопроцјени за 2025. годину, 301 субјект јавног сектора израдио је регистар ризика, што подразумијева и анализу ризика те постојећих контрола.

С обзиром на то да постоји потреба за континуираним унапређењем имплементације и развоја ФУК-а у јавном сектору, ова активност наставиће се у наредном стратешком периоду.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	V.1.5 Јачање капацитета Централне јединице за хармонизацију	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	V.1.5.А Стручно оспособљено особље ЦЈХ из области ФУК-а и интерне ревизије; V.1.5.Б Ојачани капацитети ЦЈХ	Резултат мјере дјелимично постигнут

У 2025. години је настављено стручно оспособљавање особља ЦЈХ-а кроз обуке из управљачке одговорности, програмског буџета, ЕУ интеграција и других области којима су присуствовали запослени у ЦЈХ-у.

У извјештајној години запослена су три нова радника, чија је обука планирана у наредном периоду. С обзиром на то да је процес јачања кадровских капацитета дуготрајан, у наредном стратешком периоду акценат ће бити на даљем кадровском и стручном јачању ЦЈХ-а.

Мјера V.2. Јачање улоге интерне ревизије

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- Од укупно четири активности у оквиру мјере, три су завршене у складу са АП-ом. Од тога је једна активност завршена у 2025. години, а двије у 2022. години, те је за све три резултат мјере у потпуности реализован. Реализација једне активности је у току уз дјелимично остварење очекиваног резултата мјере.
- Активност која се односи на унапређење законских и подзаконских прописа из области интерне ревизије и надзора над спровођењем регулаторног оквира завршена је у 2022. години и од 2023. године представља редовну активност ЦЈХ.
У 2025. години, ЦЈХ је наставила са консолидацијом података и годишњих извјештаја ЈИР путем ЈИФК апликације, при чему је 80 субјеката јавног сектора поднијело извјештаје путем ове апликације. Донесен је План редовног надзора над радом јединица (одјељења) за интерну ревизију у субјектима јавног сектора за 2025. годину.
Активност се наставља и у наредном стратешком периоду кроз усклађивање подзаконских аката у области интерне ревизије са измјенама Закона о систему интерних финансијских контрола (СИФК) у јавном сектору, чије се усвајање очекује 2026. године.
- Активност надзора над спровођењем регулаторног оквира остварена је 2022. године, након чега је њена реализација настављена као редовна активност ЦЈХ.
У 2025. години је извршен надзор над примјеном регулаторног оквира за интерну ревизију код 96 субјеката јавног сектора који су доставили годишње извјештаје. Министарство финансија је на приједлог ЦЈХ донијело План редовног надзора над радом јединица за интерну ревизију за 2025. годину, који је реализован у четири изабрана субјекта јавног сектора.
ЦЈХ је извршила и контролу адекватности организовања интерне ревизије кроз консолидовани извјештај за 2025. годину.
У извјештајном периоду започето је ажурирање методологије рада интерне ревизије,

упоредо са развојем ПИФК апликације, а њено усвајање се очекује у наредном периоду. Унапређење надзора над спровођењем регулаторног оквира наставиће се и у наредном стратешком периоду.

- Активност која се односи на обуке и континуирану едукацију интерних ревизора је у потпуности реализована у 2025. години са постигнутим резултатом мјере.

Донесени су планови обука за континуирану професионалну едукацију (КПЕ) и за стицање звања Овлаштени интерни ревизор, који су у потпуности реализовани током извјештајног периода.

Активност ће се наставити и у наредном стратешком периоду, с обзиром на то да је континуирано усавршавање интерних ревизора један од кључних предуслова за развој интерне ревизије и обавеза прописана Глобалним стандардима.

- Активност спровођења екстерне оцјене квалитета интерне ревизије је у току и планирани резултат мјере је дјелимично постигнут.

ЦЈХ је у сарадњи са ЈИФК пројектом развила оквирну методологију за екстерну процјену квалитета која још није усвојена, те су започете пилот активности интерне оцјене квалитета путем ове апликације у неколико субјеката јавног сектора.

За реализацију циљаних вриједности које се односе на евиденцију обавезне екстерне оцјене квалитета, евиденцију оспособљених интерних ревизора и израду плана едукације кадрова за екстерну оцјену квалитета, ЦЈХ планира аплицирати за подршку кроз пројекат који финансира ЕУ.

Ова активност ће се наставити и у наредном стратешком периоду.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	V.2.1 Унапређење законских и подзаконских прописа из области интерне ревизије	Завршена у претходном периоду
Очекивани резултат	V.2.1.A ИР дефинисана једним законом и једнообразним процедурама; V.2.1.B Израђени и ажурирани подзаконски акти; V.2.1.B Консолидовани извјештаји до нивоа од 90% субјеката јавног сектора	Резултат мјере постигнут у претходном периоду

Активност је у потпуности реализована 2022. године, уз постизање планираних резултата мјере у складу са АП-ом. Током стратешког периода реализација је настављена као редовна активност ЦЈХ-а.

У извјештајној години донесен је План редовног надзора над радом јединица (одјелења) за интерну ревизију у субјектима јавног сектора за 2025. годину.

Иако није предмет извјештавања за 2025. годину, ЦЈХ је наставила са консолидацијом података и годишњих извјештаја јединица интерне ревизије (ЈИР) путем ЈИФК апликације, при чему је 80 субјеката јавног сектора поднијело извјештаје путем ове апликације.

Активност се наставља и у наредном стратешком периоду због потребе за доношењем нових и ажурирањем постојећих подзаконских аката из области интерне ревизије. Наведено је неопходно с обзиром на то да је ЦЈХ израдила измјене и допуне Закона о систему интерних финансијских контрола (СИФК) у јавном сектору Републике Српске, чије се усвајање очекује у 2026. години.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	V.2.2 Обуке и континуирана едукација интерних ревизора	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	V.2.2.A Обучени и стручно оспособљени интерни ревизори	Резултат мјере постигнут

У 2025. години постигнута је планирана циљана вриједност. Донесени су планови обука за континуирану професионалну едукацију (КПЕ) и за стицање звања Овлаштени интерни ревизор, који су у потпуности реализовани током извјештајног периода.

Активност се наставља и у наредном стратешком периоду, с обзиром на то да је континуирано усавршавање интерних ревизора један од кључних предуслова за развој интерне ревизије и обавеза прописана Глобалним стандардима. У складу са својим мандатом, ЦЈХ ће и у наредном периоду наставити обезбјеђивати адекватну едукацију свим интерним ревизорима.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	V.2.3 Надзор над спровођењем регулаторног оквира	Завршена у претходном периоду
Очекивани резултат	V.2.3.A Извршен надзор код 50 субјеката јавног сектора; V.2.3.B Континуирана анализа адекватности организовања ИР; V.2.3.B Праћење стања и унапређење методологије	Резултат мјере постигнут у претходном периоду

Активност надзора над спровођењем регулаторног оквира остварена је 2022. године, након чега је њена реализација настављена као редовна активност ЦЈХ. ЦЈХ овај надзор врши путем анализе годишњих и полугодишњих извјештаја које достављају јединице за интерну ревизију (ИИР).

У 2025. години је извршен надзор над примјеном регулаторног оквира за интерну ревизију код 96 субјеката јавног сектора који су доставили годишње извјештаје.

Министарство финансија је на приједлог ЦЈХ донијело План редовног надзора над радом јединица за интерну ревизију за 2025. годину, који је реализован у четири изабрана субјекта јавног сектора.

ЦЈХ је извршила и контролу адекватности организовања интерне ревизије кроз консолидовани извјештај за 2025. годину. Током године, ЦЈХ редовно прати овај процес те субјекте који поступају супротно прописима обавјештава о обавези поштовања Закона о СИФК-у.

У извјештајном периоду започето је ажурирање методологије рада интерне ревизије, упоредо са развојем ПИФК апликације, а њено усвајање се очекује у наредном периоду. Постоји континуирана обавеза усклађивања методологије са новим Глобалним стандардима интерне ревизије и измјенама Закона о СИФК-у, чије се усвајање очекује током 2026. године.

Унапређење надзора над спровођењем регулаторног оквира наставиће се и у наредном стратешком периоду.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	V.2.4 Спровођење екстерне оцјене квалитета интерне ревизије	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	V.2.4.A Редовно вршење интерне оцјене квалитета; V.2.4.B Реализоване напредне обуке према Плану едуковања кадрова за оцјену квалитета	Резултат мјере дјелимично постигнут

ЦЈХ је у сарадњи са ЈИФК пројектом развила оквирну методологију за екстерну процјену квалитета, чије се усвајање очекује у наредном периоду.

Истовремено, у Републичкој управи за геодетске и имовинско-правне послове Републике Српске покренута је пилот активност интерне оцјене квалитета уз коришћење ЈИФК апликације.

Такође, у сарадњи са ЈИФК пројектом започете су пилот активности у неколико субјеката јавног сектора, фокусиране на провођење интерне оцјене квалитета путем ове апликације.

За реализацију циљаних вриједности које се односе на евиденцију обавезне екстерне оцјене квалитета, евиденцију оспособљених интерних ревизора и израду плана едукације кадрова за екстерну оцјену квалитета, ЦЈХ планира аплицирати за подршку кроз пројекат који финансира ЕУ.

Ова активност се наставља и у наредном стратешком периоду.

Мјера V.3. Јачање функције буџетске инспекције

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- У 2025. години настављена је реализација двије активности вишегодишњег карактера у оквиру ове мјере.
Реализација обје активности је у току, а резултати мјере су дјелимично постигнути, те ће се њихово спровођење наставити и у наредном стратешком периоду.
- Настављено је унапређење законске и подзаконске регулативе у области буџетске инспекције кроз детаљну анализу важећих аката.
- У 2025. години је повећан број проведених инспекцијских надзора у односу на 2024. годину за најмање 10%.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	V.3.1 Унапређење законске и подзаконске регулативе у области буџетске инспекције	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	V.3.1.А Донесени законски и подзаконски прописи који ће обезбиједити пуну функционалност буџетске инспекције	Резултат мјере дјелимично постигнут

У 2025. години настављена је анализа тренутно важећих законских и подзаконских аката у смислу спроводљивости мјера које налаже буџетска инспекција.

Активност ће се наставити у наредном стратешком периоду.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	V.3.2 Унапређење функције буџетске инспекције	У току (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	V.3.2.А Буџетска инспекција адекватно организована и кадровски попуњена; V.3.2.Б Обучени и стручно оспособљени буџетски инспектори	Резултат мјере дјелимично постигнут

У 2025. години број проведених инспекцијских надзора повећан је за најмање 10% у односу на 2024. годину, иако није дошло до повећања броја запослених буџетских инспектора.

У наредном стратешком периоду планиран је наставак ове активности са циљем унапређења методологије рада буџетске инспекције, увођења ефикаснијег планирања инспекцијског надзора, запошљавања адекватног броја буџетских инспектора, као и континуиране стручне обуке и професионалног усавршавања буџетских инспектора.

3.6. СТУБ VI: ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА

3.6.1. Циљ стуба:

Осигурати ефикасан надзор над јавним финансијама.

3.6.2. Остваривање резултата стуба у 2025. години

У области екстерне ревизије дефинисана су три резултата стуба чија се реализација прати кроз остварење осам индикатора са припадајућим циљаним вриједностима.

Са 31. децембром 2025. године реализовано је шест циљаних вриједности стуба, од чега су двије реализоване у извјештајној години, а четири су у потпуности постигнуте у претходним извјештајним годинама.

Двије циљане вриједности стуба су дјелимично постигнуте.



Са 31. децембром 2025. године остварење циљаних вриједности стуба односи се на:

Резултат	Индикатор	Циљана вриједност стуба у 2025.	Остварење у 2025.
XIX Ојачани технички и кадровски капацитети ревизије	XIXа Набављен софтвер за аутоматско управљање ревизијом (AMS) и исти се примјењује	Сви корисници спремни за коришћење AMS-а	Циљана вриједност дјелимично постигнута
	XIXб Успостављен и примјењује се програм професионалног развоја ревизорског особља	Програм професионалног развоја у примјени	Циљана вриједност постигнута
	XIXв Повећан број ревизора	Већи број ревизора који проводе већи број појединачних ревизијских ангажмана <i>Планирано и реализовано у 2022. години</i>	Циљана вриједност постигнута у претходним годинама

Након покретања набавке у 2023. години, током 2024. године је путем међународног тендера Дирекције ЕУ у БиХ одабран понуђач, закључени су уговори и започета израда софтверског рјешења уз припрему корисничког упутства.

У току 2025. године реализоване су кључне припремне фазе пројекта имплементације AMS-а и то: мапирање пословних процеса, израда функционалних спецификација за финансијску ревизију и ревизију учинка, израда прототипова и почетак развоја софтвера. Међутим, до краја 2025. године AMS није пуштен у редовну примјену, а тестирање развијених функционалности тек треба да отпочне. Пуна имплементација AMS-а није окончана у стратешком периоду 2021–2025. године.

Завршетак имплементације AMS-a (израда софтвера, тестирање, израда упутства и обука корисника) наставиће се у наредном периоду, кроз редовне активности Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске. AMS ће након потпуног увођења бити стандардни алат за управљање ревизијским процесом.

Почетком 2024. године донесен је Оквир професионалних компетенција за ревизоре (усклађен са ISSAI 150), а Програм професионалног развоја је у примјени. У наставку извјештајног периода, 2025. године, реализоване су међународне (PESA програм INTOSAI-ја) и „in-house“ обуке за ревизоре. Систем професионалног развоја је успостављен и функционалан.

Професионални развој запослених је сталан и континуиран процес, те је наставак активности неопходан за одржавање и унапређење стечених компетенција. Сходно томе, ове активности биће планиране у наредном стратешком периоду.

Циљано повећање броја ревизора и ревизијских извјештаја остварено је у 2022. години. Кадровско јачање сектора ревизије је сталан процес који се реализује кроз процедуре запошљавања у складу са потребама и буџетским могућностима, те кроз професионални развој ревизора, што заједно представља предуслов за повећање обухвата ревидираних јавних институција. Активност се наставља кроз редовне активности ГСРЈС РС.

Резултат	Индикатор	Циљана вриједност стуба у 2025.	Остварење у 2025.
XX Ојачана ревизија учинка	XXа Већи број ревизора учинка и већи број извјештаја ревизије учинка	Већи број компетентних ревизора учинка и већи број извјештаја <i>Планирано и реализовано у 2021. години</i>	Циљана вриједност постигнута у претходним годинама
	XXб Број ревизора учинка који су прошли обуку за специфичне области ревизије	Сprovedена најмање једна ревизија учинка на специфичне теме (фондови ЕУ; ЈПП; одрживи развој)	Циљана вриједност постигнута
	XXв На основу потписаних споразума са другим ВРИ проводе се паралелне ревизије учинка на друштвено актуелне теме	Сprovedен и објављен извјештај најмање једне паралелне ревизије учинка <i>Планирано и реализовано у 2021. години</i>	Циљана вриједност постигнута у претходним годинама

У 2021. години остварена је циљана вриједност која се односи на повећање броја ревизора и извјештаја ревизије учинка, што је реализовано кроз дугорочни тренд раста броја ревизорских извјештаја који је прогресивнији у односу на повећање ревизорског кадра, чиме је остварена позитивна диспропорција између броја израђених извјештаја и броја ревизора. Кадровско јачање сектора ревизије учинка је сталан процес који се одвија кроз запошљавање у складу са потребама и буџетским могућностима, као и кроз континуирано усавршавање ревизора учинка. Овај процес је постао дио редовних активности ГСРЈС РС, које се реализују кроз годишње планове запошљавања и планове обука.

Предвиђена циљана вриједност која се односи на број ревизора учинка који су прошли обуку за специфичне области ревизије у потпуности је реализована у 2023. години и наставила се у наредним годинама предметног стратешког циклуса. Међународна развојна иницијатива за подршку INTOSAI-ју (IDI), кроз PESA пројекат, провела је обуке за ревизоре учинка, при чему су два ревизора стекла међународно признате сертификате, док је пет ревизора отпочело обуку у новом циклусу. Такође, кроз пројекат подршке UN Women, два ревизора учинка обучена су за ревизије које се односе на циљеве одрживог развоја (SDG).

У 2025. години спроведено је шест ревизија учинка на специфичне теме.

Обуке за специфичне области (циљеви одрживог развоја, ИТ ревизија) интегрисане су у редовни Програм професионалног развоја ревизора, који ће се у наредном периоду реализовати кроз годишње планове обука ГСРЈС РС.

Циљана вриједност која се односи на провођење паралелних ревизија на друштвено актуелне теме, на основу потписаних споразума, остварена је 2021. године. Обнова споразума о сарадњи са ДРИ Србије и другим ВРИ наставља се кроз редовне активности ГСРЈС РС.

Резултат	Индикатор	Циљана вриједност стуба у 2025.	Остварење у 2025.
XXI Успостављене формалне процедуре за праћење и поступање по препорукама ревизије	XXIa Свеобухватни правовремени извјештаји и информације о спроведеним препорукама ревизије од стране институција обухваћених ревизијом	Институције јавног сектора обухваћене ревизијом учинка достављају извјештаје о спроведеним препорукама <i>Планирано и реализовано у 2023. години</i>	Циљана вриједност постигнута у претходним годинама
	XXIb Већи број провјерених препорука од стране ревизије о чему се извјештава НСРС	Укупан број спроведених препорука повећан на 70%, а ефекти спроведених препорука су видљиви	Циљана вриједност дјелимично постигнута

Планирана циљана вриједност која се односи на то да институције јавног сектора обухваћене ревизијом учинка достављају извјештаје о спроведеним препорукама, остварена је у 2023. години.

Све институције јавног сектора обухваћене ревизијом учинка редовно достављају акционе планове (АП) и извјештаје о реализацији препорука. Чињеница да је број достављених акционих планова већи од броја институција које су биле обухваћене ревизијом показује да су и друге институције препознале значај препорука ревизије учинка и потребу њихове примјене ради унапређења процеса и активности у својој надлежности.

Циљана вриједност стуба која се односи на повећање укупног броја спроведених препорука на 70% и видљивост њихових ефеката, дјелимично је реализована.

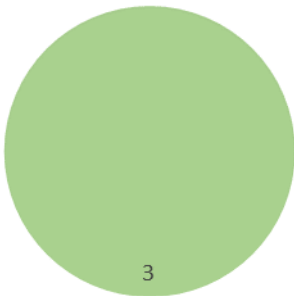
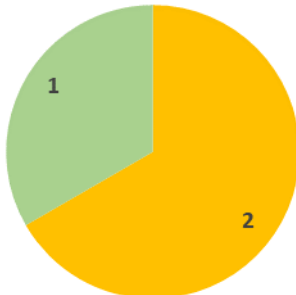
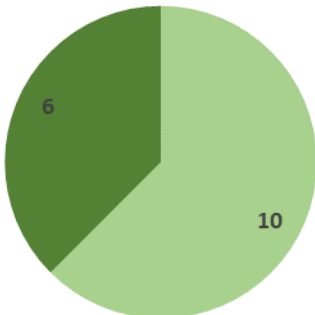
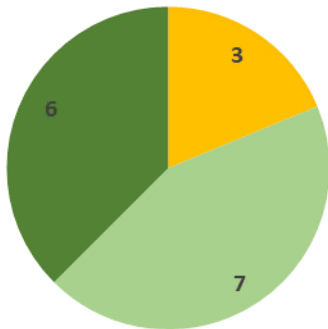
Планирани циљ од 70% спроведених препорука ревизије учинка није остварен, првенствено због преамбициозно постављене циљане вриједности током израде СУЈФ Републике Српске (2021–2025. године).

У претходним периодима проведена су 23 накнадна прегледа и провјерено 156 раније датих препорука ревизије учинка. Од тог броја, потпуно је спроведено 17%, док је дјелимично реализовано 44% препорука.

И поред свих напора усмјерених на јачање ревизије учинка и запошљавање нових кадрова, потребан је дужи временски период за њихову адекватну обуку, а присутан је и одлив искусних радника. Постизање високе стопе реализације додатно је отежано због системског карактера самих препорука, као и због широког обухвата који захтијева провјеру већег броја институција.

Наставак ових активности неопходан је ради јачања одговорности институција и унапређења кадровских капацитета, што је планирано у оквиру наредног стратешког периода.

3.6.3. Преглед имплементације активности и реализације резултата у стубу, по мјерама / Статистички и сумарни преглед статуса активности и очекиваних резултата

Мјера VI.1. Јачање капацитета ревизије			
Мјера VI.2. Поступање по налазима ревизије			
У оквиру стуба VI – Екстерна ревизија, закључно са 31.12.2025. године у потпуности су реализоване све три планиране активности.			
У погледу остварења очекиваних резултата на нивоу активности, за једну активност резултат мјере је у потпуности остварен, док је за двије дјелимично постигнут.			
Статус реализације активности 		Реализација резултата мјере 	
Закључно са 31. децембром 2025. године, реализовано је свих 16 подактивности. Шест подактивности је реализовано у претходним извјештајним годинама, а 10 у 2025. години. Циљане вриједности су у потпуности остварене за 13 подактивности, од чега за седам у 2025. години, а за шест у претходним извјештајним годинама. За три подактивности циљана вриједност је дјелимично постигнута.			
Статус реализације подактивности 		Реализација циљаних вриједности 	
Није започето (планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност није постигнута	
Није започето (није планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност дјелимично постигнута	
У току (планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност постигнута	
У току (није планирано АП у 2025.)		Рок за реализацију није истекао	
Завршено (планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност није дефинисана	
Завршено (није планирано АП у 2025.)		Циљана вриједност постигнута у претходним годинама	
Завршено у претходним годинама			

Мјера VI.1. Јачање капацитета ревизије

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

- У оквиру мјере планиране су двије активности, чија је реализација завршена у 2025. години. Резултат мјере за једну активност је у потпуности постигнут, док је за другу резултат мјере дјелимично остварен.
- Активност јачања кадровских и техничких капацитета ГСРЈС РС је реализована са дјелимично постигнутим резултатом мјере зато што Систем за управљање ревизијом (AMS) није у потпуности имплементиран до краја 2025. године.
Донесен је Оквир професионалних компетенција усклађен са ISSAI 150 стандардом, а обуке се континуирано спроводе кроз међународни PESA програм и интерне едукације. Остварена је међународна сарадња кроз размјену искустава, студијске посјете и споразуме са ревизорским институцијама Србије, Црне Горе, Словачке и Аустрије.
У 2023. години покренута је набавка софтверског рјешења за Систем за управљање ревизијом (AMS), а у 2024. години, на основу међународне тендерске процедуре коју је провела Дирекција ЕУ у БиХ, изабран је најповољнији понуђач и закључен уговор.
Током 2025. године реализовано је мапирање процеса и израда функционалних спецификација за финансијску ревизију (ФР) и ревизију учинка (РУ), док је израда софтвера и пратећих упутстава у току.
Потпуна имплементација AMS система предвиђена је интерним Акционим планом ГСРЈС РС.
- За активност јачања ревизије учинка, закључно са 2025. годином, постигнут је очекивани резултат мјере кроз остваривање дефинисаних циљаних вриједности за све подактивности током стратешког периода.
Иако сарадња са Одбором за ревизију НСРС није формализована, остварена је активна комуникација кроз разматрање акционих планова и спровођење тематских сједница. Улагањем у стручно оспособљавање остварен је позитиван тренд у којем број извјештаја расте брже од броја ревизора. У 2024. години донесен је Оквир професионалних компетенција (усклађен са ISSAI 150), а кроз међународни PESA програм пет ревизора је стекло сертификате, док су три постала ментори-тренери. Сарадња са ДРИ Србије и другим регионалним институцијама потврђена је кроз двије паралелне ревизије учинка. У 2025. години реализовано је шест тематских ревизија учинка, чиме је планирани циљ у потпуности остварен.
Јачање ревизије учинка се у наредном периоду наставља као редовна активност у оквиру ГСРЈС РС.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	VI.1.1 Јачање кадровских и техничких капацитета	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	VI.1.1.A Ојачани технички и кадровски капацитети ревизије	Резултат мјере дјелимично постигнут

У току 2025. године завршена је реализација активности јачања кадровских и техничких капацитета.

Почетком фебруара 2024. године Главни ревизор је донио Оквир професионалних компетенција за ревизоре ангажоване у Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске (ГСРЈС РС), који је у потпуности усклађен са релевантним међународним стандардом ISSAI 150 – Компетенције ревизора. Оквир представља концептуални модел којим су дефинисане потребне компетенције за поједине ревизорске позиције.

Обуке за све врсте ревизија се проводе по међународном PESA програму (у оквиру INTOSAI-ја), а иницијалне обуке за новозапослене се реализују унутар институције („in-house“).

Реализована је сарадња са ВРИ држава окружења кроз студијске посјете и размјену искустава. Поред обновљеног споразума са Државном ревизорском институцијом (ДРИ) Србије и његове реализације кроз паралелне ревизије учинка, размјену искустава и пракси на панел дискусијама и радионицама, те међусобне колегијалне ревизије финансијских извјештаја, ГСРЈС РС је у 2024. години потписала Споразум о професионалној сарадњи са Врховном ревизорском институцијом Републике Словачке.

У претходним извјештајним годинама у потпуности је реализована подактивност која се односи на размјену искустава са ВРИ држава окружења. Она је обухватила студијске посјете тимова ревизије учинка, уз учешће руководиоца Сектора за ревизију учинка и менаџмента, као и међусобне посјете ВРИ у БиХ, ревизорским институцијама Србије и Црне Горе, те Ревизорском суду Аустрије.

У 2023. години покренута је набавка софтверског рјешења, а у 2024. години, на основу међународне тендерске процедуре коју је провела Дирекција ЕУ у БиХ, изабран је најповољнији понуђач и закључен уговор. Израда софтверског рјешења је у току, а паралелно са тестирањем припрема се и упутство за кориснике. Током 2025. године реализовано је мапирање процеса, израда функционалних спецификација за финансијску ревизију (ФР) и ревизију учинка (РУ), као и израда прототипова. Систем за управљање ревизијом (AMS) није у потпуности имплементиран до краја 2025. године, те је завршетак његове имплементације предвиђен интерним Акционим планом ГСРЈС РС.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	VI.1.2 Јачање ревизије учинка	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	VI.1.2.А Ојачана ревизија учинка	Резултат мјере постигнут

За активност јачања ревизије учинка, закључно са 2025. годином, постигнут је очекивани резултат мјере кроз остваривање дефинисаних циљаних вриједности за све подактивности током стратешког периода.

Иако споразум о сарадњи са Одбором за ревизију НСРС није формализован, Одбор активно реагује на достављање, односно недостављање акционих планова (АП) и захтијева спровођење одређених ревизија. Успјешно се спроводе тематске сједнице по појединачним извјештајима ревизије учинка.

У претходним годинама је остварено повећање броја ревизора који спроводе већи број појединачних ревизорских ангажмана, чиме је дугорочно успостављен тренд који показује да са растом броја ревизорског особља расте и број ревизорских извјештаја. При томе, број извјештаја расте брже од броја ревизора, што указује на повећање њихове професионалне компетентности. Ово је резултат улагања у знање и стручно оспособљавање, као и формирања „базе знања“ и искуства, чиме је створена основа за континуирани наставак овог позитивног тренда у наредном периоду.

У 2024. години донесен је Оквир професионалних компетенција за ревизоре ангажоване у ГСРЈС РС, који је усклађен са међународним стандардом ISSAI 150 – Компетенције ревизора. При томе, ревизори учинка активно учествују у INTOSAI програму сертификације PESA, те је њих пет стекло међународно признате сертификате за ревизоре учинка, а три за менторе–тренере.

Такође, у претходним годинама је, у складу са споразумом са ДРИ Србије, завршена једна паралелна ревизија учинка. Друга ревизија, регионалног карактера, на тему родне

равноправности, реализована је 2023. године, уз учешће пет врховних ревизорских институција.

У 2025. години реализовано је шест ревизија учинка на специфичне теме, чиме је планирани циљ за извјештајну годину у потпуности остварен.

Јачање ревизије учинка се у наредном периоду наставља као редовна активност у оквиру ГСРЈС РС.

Мјера VI.2. Поступање по налазима ревизије

Преглед активности и резултата у оквиру мјере

➤ У оквиру мјере планирана активност „Јачање процеса за праћење поступања по препорукама ревизије“ завршена је у извјештајној години, уз дјелимично остварење резултата мјере.

Заједничким активностима ГСРЈС РС и обухваћених институција повећан је број и квалитет акционих планова за спровођење препорука ревизије учинка, што потврђује ефикасност ревизијског процеса.

Циљана вриједност која се односи на повећање нивоа провјереног статуса препорука у потпуности је реализована кроз пет накнадних прегледа у 2024. години и четири у 2025. години.

Одређени субјекти (попут појединих ЈЛС) самоиницијативно су доставили акционе планове и извјештаје.

Сарадња са Одбором за ревизију НСРС је континуирана кроз разматрање извјештаја и захтјеве за спровођење ревизија као реакцију на непоступање, а јачање овог процеса планира се у наредном стратешком периоду.

Статус реализације активности у циљу постизања дефинисаних очекиваних резултата		Статус 31.12.2025.
Активност	VI.2.1 Јачање процеса за праћење поступања по препорукама ревизије	Завршено (планирано АП у 2025.)
Очекивани резултат	VI.2.1.А Успостављене формалне процедуре за праћење и поступање по препорукама ревизије; VI.2.1.Б Повећан ниво провјере статуса датих препорука	Резултат мјере дјелимично постигнут

Заједничким активностима институција обухваћених ревизијом и ГСРЈС РС повећан је број и квалитет акционих планова за спровођење препорука ревизије учинка у односу на претходне ревизијске циклусе, што је видљиво из годишњих ревизорских извјештаја. Континуирано повећање броја и квалитета ових докумената указује на ефикасност заједничких напора у унапређењу ревизијског процеса.

У складу са тим, у потпуности је реализована циљана вриједност која се односи на повећање нивоа провјереног статуса препорука. У 2024. години спроведено је пет накнадних прегледа провјере статуса препорука, док су у 2025. години реализована четири таква прегледа за ревизије из 2020. и 2021. године.

Поред тога, поједини субјекти препознали су своју улогу у систему ревизије и јавног надзора, те су самостално припремили акционе планове или извјештаје о спровођењу препорука (као што је примјер са одређеним ЈЛС).

На сједницама Одбора за ревизију НСРС редовно се извјештава о спроведеним и неспроведеним препорукама, а Одбор захтијева спровођење одређених ревизија као директну реакцију на непоступање институција.

Јачање процеса за праћење поступања по препорукама ревизије планира се у наредном стратешком периоду.

4. ОДСТУПАЊА У РЕАЛИЗАЦИЈИ ПЛАНИРАНИХ АКТИВНОСТИ ИЗ АКЦИОНОГ ПЛАНА У 2025. ГОДИНИ

Анализа петогодишњег периода, са фокусом на 2025. годину, потврђује напредак у остваривању очекиваних резултата, али и указује на простор за већу ефикасност у њиховој реализацији.

Уочљив је континуитет у спровођењу вишегодишњих процеса започетих почетком стратешког периода 2021. године, при чему укупан удио завршених активности износи 44%.

Већина планираних мјера има вишегодишњи карактер, а њихово извршење се углавном одвијало према плану, при чему је за 40% активности реализација у току.

Пролонгирање рокова из ранијих година омогућило је усклађивање годишње динамике са Акционим планом.

Динамика реализације активности и остваривање планираних резултата мјера током петогодишњег периода варира од стуба до стуба, а одступање од планиране динамике условљено је ризицима на које носиоци активности нису могли утицати, дефинисаним у СУЈФ Републике Српске (2021–2025. године), у „Поглављу В: Ризици и план ублажавања ризика“.

Закључно са 31. децембром 2025. године, у складу са Акционим планом није започето 16% активности. На нереализацију или дјелимично испуњење зацртаних циљева кључни утицај су имали: неусвајање законских и подзаконских аката у планираном року, необезбијеђеност адекватног капацитета запослених, неблаговремена доступност техничке помоћи, као и спорија динамика реализације иностране асистенције у односу на план СУЈФ Републике Српске (2021–2025. године).

Такође, важно је нагласити да дио одступања од Акционог плана произилази из чињенице да је систем мјерења на годишњем нивоу остао фиксиран за вриједности дефинисане током израде СУЈФ Републике Српске 2021–2025. године. Осим тога, неки резултати мјера су током времена превазиђени, док су поједини циљеви планирани без очекивања да ће интерни и екстерни ризици утицати на њихову нереализацију.

Упркос наведеним изазовима, анализа цјелокупног петогодишњег циклуса показује да је у спровођењу предвиђених активности забиљежен значајан напредак, који је суштински унаприједио област управљања јавним финансијама у Републици Српској, чиме су постављени чврсти темељи за наставак реформских процеса.

ПРИЛОГ I: ПРЕГЛЕД СТАТУСА АКТИВНОСТИ У 2025. ГОДИНИ

Мјера	Активност	Статус реализације активности у 2025.	Реализација резултата мјере
СТУБ I: ФИСКАЛНИ ОКВИР			
I.1. Стварање услова за примјену међународних стандарда у области фискалне одговорности	I.1.1 Примјена фискалних мјера	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	I.1.2 Унапређење капацитета Фискалног савјета	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	I.1.3 Примјена одредаба о фискалним правилима, укључујући и корективне механизме	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
I.2. Унапређење прогнозирања	I.2.1 Унапређење макроекономских пројекција и пројекција прихода	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
I.3. Утврђивање фискалних ризика	I.3.1 Успостављање капацитета за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалног ризика	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	I.3.2 Утврђивање фискалних ризика	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
	I.3.3 Успостављање Регистра пословних субјеката јавног сектора Републике Српске	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
I.4. Финансијски надзор над пословањем јавних предузећа	I.4.1 Успостављање Централне јединице за финансијски надзор над јавним предузећима	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	I.4.2 Примјена међународних стандарда ради категоризације јавних предузећа	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	I.4.3 Финансијски надзор над пословањем ЈП	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере није постигнут

Мјера	Активност	Статус реализације активности у 2025.	Реализација резултата мјере
СТУБ II: ЈАВНИ ПРИХОДИ			
II.1. Реструктурирање пореског и непореског оптерећења	II.1.1 Смањење збирне стопе доприноса	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
	II.1.2 Проширење пореске базе и основице пореза на доходак и пореза на добит	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
	II.1.3 Унапређење политика индиректног опорезивања	Завршена у претходном периоду	Резултат мјере постигнут у претходном периоду
	II.1.4 Стварање оптималног непореског оптерећења	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
	II.1.5 Употпуњавање фискалног регистра непокретности	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
II.2. Смањење сиве зоне	II.2.1 Смањење сиве зоне у приказивању промета и прихода	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
	II.2.2 Јачање контролне функције ПУРС	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	II.2.3 Сузбијање нелегалног рада и обављања нерегистроване дјелатности	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
II.3. Унапређење рада Пореске управе кроз јачање основних функција Пореске управе	II.3.1 Подстицање добровољног извршавања пореских обавеза	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
	II.3.2 Модернизација ПУРС	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
СТУБ III: ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТИРАЊЕ			
III.1. Проширење буџетског обухвата	III.1.1 Проширење буџетског обухвата на све изворе средстава, укључујући расходе и издатке	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	III.1.2 Унапређење и ажурирање Регистра буџетских корисника	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	III.1.3 Проширење буџетског обухвата корисника/ институција у складу са међународним стандардима	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
III.2. Унапређење буџетирања у програмском формату	III.2.1 Примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут

Мјера	Активност	Статус реализације активности у 2025.	Реализација резултата мјере
	III.2.2 Стварање предуслова за увођење буџета у програмском формату на нивоу јединица локалне самоуправе	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
III.3. Унапређење управљања и извјештавања у домену јавних инвестиција	III.3.1 Јачање процедура за оцјену, утврђивање приоритета и избор пројеката (укључујући ЈПП)	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
	III.3.2 Јачање управљања јавним инвестицијама	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
III.4. Успостављање структура и капацитета за управљање програмима и пројектима Европске уније	III.4.1 Анализа стања и израда приједлога за формирање оперативних структура у Републици Српској	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
	III.4.2 Реорганизација Ресора за програмирање и координацију финансијске подршке Европске уније и јачање структура у Министарству финансија	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	III.4.3 Успостављање структура за индиректно управљање програмима и пројектима ЕУ у складу са захтјевима за акредитацију	Није започето (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере није постигнут
СТУБ IV: ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА			
IV.1. Јачање контроле преузетих обавеза	IV.1.1 Успостављање правила о евидентирању и анализа преузетих обавеза у току године	Није започето (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере није постигнут
	IV.1.2 Јачање процедура за преузимање вишегодишњих обавеза	Није започето (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере није постигнут
IV.2. Мониторинг неизмирених обавеза	IV.2.1 Успостављање евиденције уговорених обавеза	Није започето (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере није постигнут
IV.3. Управљање новчаним токовима	IV.3.1 Успостављање Система cash flow модула	Није започето (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере није постигнут
IV.4. Ефикасније управљање дугом	IV.4.1 Набавка и имплементација информационог система за управљање дугом	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	IV.4.2 Реорганизација Ресора за управљање дугом	Није започето (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере није постигнут
IV.5. Рачуноводство и финансијско извјештавање	IV.5.1 Потпуна примјена IPSAS с циљем континуитета у примјени обрачунске рачуноводствене основе	Није започето (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере није постигнут

Мјера	Активност	Статус реализације активности у 2025.	Реализација резултата мјере
	IV.5.2 Већа ефикасност у изради консолидованих финансијских извјештаја и побољшање обухвата и квалитета информација	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	IV.5.3 Побољшање транспарентности извјештаја о буџету и финансијских извјештаја и развој извјештавања према GFS 2014 и ESA 2010	Није започето (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере није постигнут
	IV.5.4 Успостављање адекватних капацитета за вођење Статистике владиних финансија у складу са међународним стандардима	Није започето (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере није постигнут
IV.6. Унапређење информационог система МФ и јачање ИТ капацитета	IV.6.1 Организационо и кадровско јачање ИТ одјељења	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	IV.6.2 Унапређење информационог система Министарства финансија	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	IV.6.3 Упграде трезорских апликација и имплементација ВІ система	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
СТУБ V: ИНТЕРНА КОНТРОЛА			
V.1. Израда и имплементација Стратегије ЈИФК	V.1.1 Имплементација Стратегије ЈИФК-а 2021-2025. година и Акционог плана Стратегије	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
	V.1.2 Унапређење подзаконских прописа из области финансијског управљања и контроле (ФУК)	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
	V.1.3 Обуке и континуирана едукација руководства и лица задужених за финансијско управљање и контролу (ФУК)	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
	V.1.4 Имплементација финансијског управљања и контроле у јавни сектор	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
	V.1.5 Јачање капацитета Централне јединице за хармонизацију	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
V.2. Јачање улоге интерне ревизије	V.2.1 Унапређење законских и подзаконских прописа из области интерне ревизије	Завршена у претходном периоду	Резултат мјере постигнут у претходном периоду

Мјера	Активност	Статус реализације активности у 2025.	Реализација резултата мјере
	V.2.2 Обуке и континуирана едукација интерних ревизора	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
	V.2.3 Надзор над спровођењем регулаторног оквира	Завршена у претходном периоду	Резултат мјере постигнут у претходном периоду
	V.2.4 Спровођење екстерне оцјене квалитета интерне ревизије	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
V.3. Јачање функције буџетске инспекције	V.3.1 Унапређење законске и подзаконске регулативе у области буџетске инспекције	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	V.3.2 Унапређење функције буџетске инспекције	У току (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
СТУБ VI: ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА			
VI.1. Јачање капацитета ревизије	VI.1.1 Јачање кадровских и техничких капацитета	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут
	VI.1.2 Јачање ревизије учинка	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере постигнут
VI.2. Поступање по налазима ревизије	VI.2.1 Јачање процеса за праћење поступања по препорукама ревизије	Завршено (планирано АП у 2025.)	Резултат мјере дјелимично постигнут