



**РЕПУБЛИКА СРПСКА**  
**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

**СТРАТЕГИЈА УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ФИНАНСИЈАМА**  
**РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**  
**(2021–2025. година)**

**Бања Лука, мај 2021. године**

## САДРЖАЈ

|                                                                                                           |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>СКРАЋЕНИЦЕ И АКРОНИМИ.....</b>                                                                         | <b>1</b>  |
| <b>УВОД.....</b>                                                                                          | <b>3</b>  |
| <b>ПОГЛАВЉЕ I: КОНТЕКСТ СТРАТЕГИЈЕ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ФИНАНСИЈАМА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ.....</b>              | <b>3</b>  |
| ЕКОНОМСКИ КОНТЕКСТ .....                                                                                  | 3         |
| ФИСКАЛНИ КОНТЕКСТ .....                                                                                   | 4         |
| ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР .....                                                                               | 5         |
| АНАЛИЗА ПРОБЛЕМА НА ОСНОВУ ПРОЦЕНА.....                                                                   | 5         |
| <b>ПОГЛАВЉЕ II: КЉУЧНИ ЦИЉЕВИ РЕФОРМЕ ЈАВНИХ ФИНАНСИЈА .....</b>                                          | <b>7</b>  |
| <b>СТУБ I: ФИСКАЛНИ ОКВИР .....</b>                                                                       | <b>8</b>  |
| МЈЕРА I.1: СТВАРАЊЕ УСЛОВА ЗА ПРИМЈЕНУ МЕЂУНАРОДНИХ СТАНДАРДА У ОБЛАСТИ ФИСКАЛНЕ ОДГОВОРНОСТИ .....       | 8         |
| МЈЕРА I.2: УНАПРЕЂЕЊЕ ПРОГНОЗИРАЊА .....                                                                  | 11        |
| МЈЕРА I.3: УТВРЂИВАЊЕ ФИСКАЛНИХ РИЗИКА .....                                                              | 12        |
| МЈЕРА I.4: ФИНАНСИЈСКИ НАДЗОР НАД ПОСЛОВАЊЕМ ЈП .....                                                     | 15        |
| <b>СТУБ II: ЈАВНИ ПРИХОДИ.....</b>                                                                        | <b>18</b> |
| МЈЕРА II.1: РЕСТРУКТУРИСАЊЕ ПОРЕСКОГ И НЕПОРЕСКОГ ОПТЕРЕЂЕЊА .....                                        | 18        |
| МЈЕРА II.2: СМАЊЕЊЕ СИВЕ ЗОНЕ .....                                                                       | 23        |
| МЈЕРА II.3: УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ КРОЗ ЈАЧАЊЕ ОСНОВНИХ ФУНКЦИЈА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ .....             | 26        |
| <b>СТУБ III: ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТИРАЊЕ.....</b>                                                              | <b>29</b> |
| МЈЕРА III.1: ПРОШИРЕЊЕ БУЏЕТСКОГ ОБУХВАТА .....                                                           | 30        |
| МЈЕРА III.2: УНАПРЕЂЕЊЕ БУЏЕТИРАЊА У ПРОГРАМСКОМ ФОРМАТУ .....                                            | 33        |
| МЈЕРА III.3: УНАПРЕЂЕЊЕ УПРАВЉАЊА И ИЗВЈЕШТАВАЊА У ДОМЕНУ ЈАВНИХ ИНВЕСТИЦИЈА .....                        | 35        |
| МЈЕРА III.4: УСПОСТАВЉАЊЕ СТРУКТУРА И КАПАЦИТЕТА ЗА УПРАВЉАЊЕ ПРОГРАМИМА И ПРОЈЕКТИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ..... | 38        |
| <b>СТУБ IV: ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА .....</b>                                                                     | <b>41</b> |
| МЈЕРА IV.1:ЈАЧАЊЕ КОНТРОЛЕ ПРЕУЗЕТИХ ОБАВЕЗА .....                                                        | 42        |
| МЈЕРА IV.2: МОНИТОРИНГ НЕИЗМИРЕНИХ ОБАВЕЗА .....                                                          | 43        |
| МЈЕРА IV.3: УПРАВЉАЊЕ НОВЧАНИМ ТОКОВИМА .....                                                             | 44        |
| МЈЕРА IV.4: ЕФИКАСНИЈЕ УПРАВЉАЊЕ ДУГОМ .....                                                              | 46        |
| МЈЕРА IV.5: РАЧУНОВОДСТВО И ФИНАНСИЈСКО ИЗВЈЕШТАВАЊЕ .....                                                | 49        |
| МЈЕРА IV.6: УНАПРЕЂЕЊЕ ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ЈАЧАЊЕ ИТ КАПАЦИТЕТА ....           | 54        |
| <b>СТУБ V: ИНТЕРНА КОНТРОЛА.....</b>                                                                      | <b>57</b> |
| МЈЕРА V.1: ИЗРАДА И ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА СТРАТЕГИЈЕ ЈИФК .....                                                  | 57        |
| МЈЕРА V.2: ЈАЧАЊЕ УЛОГЕ ИНТЕРНЕ РЕВИЗИЈЕ .....                                                            | 62        |
| МЈЕРА V.3: ЈАЧАЊЕ ФУНКЦИЈЕ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ .....                                                      | 65        |
| <b>СТУБ VI: ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА.....</b>                                                                    | <b>67</b> |
| МЈЕРА VI.1: ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА РЕВИЗИЈЕ .....                                                              | 67        |
| МЈЕРА VI.2: ПОСТУПАЊЕ ПО НАЛАЗИМА РЕВИЗИЈЕ .....                                                          | 70        |
| <b>ПОГЛАВЉЕ III: УПРАВЉАЊЕ, ПРАЂЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ, ИЗВЈЕШТАВАЊЕ И АЖУРИРАЊЕ СУЈФ...73</b>                   |           |

|                                                                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ПОГЛАВЉЕ IV: ПРОЦИЈЕЊЕНИ ТРОШКОВИ И ФИНАНСИРАЊЕ СТРАТЕГИЈЕ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ФИНАНСИЈАМА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ .....        | 73  |
| ПОГЛАВЉЕ V: РИЗИЦИ И ПЛАН УБЛАЖАВАЊА РИЗИКА .....                                                                     | 74  |
| ПРИЛОГ 1. АКЦИОНИ ПЛАН ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ СТРАТЕГИЈЕ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ФИНАНСИЈАМА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ 2021–2025. ГОДИНА..... | 76  |
| ПРИЛОГ 2. ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ .....                                                                                  | 89  |
| ПРИЛОГ 3. ЛОГИЧКИ ОКВИР .....                                                                                         | 103 |

## СКРАЋЕНИЦЕ И АКРОНИМИ

| Скраћенице | Пуни назив                                                                                                               |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| БДП        | Бруто домаћи производ                                                                                                    |
| БиХ        | Босна и Херцеговина                                                                                                      |
| ВРИ        | Врховне ревизорске институције                                                                                           |
| ГКТ        | Главна књига трезора                                                                                                     |
| ГСРЈСРС    | Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске                                                                |
| ЕК         | Европска комисија                                                                                                        |
| ЕУ         | Европска унија                                                                                                           |
| ИФК/PIFC   | Јавна интерна финансијска контрола (Public Internal Financial Control)                                                   |
| ЈЛС        | Јединице локалне самоуправе                                                                                              |
| ЈП         | Јавна предузећа                                                                                                          |
| ЈПП        | Јавно-приватно партнерство                                                                                               |
| ММФ/IMF    | Међународни монетарни фонд (International Monetary Fund)                                                                 |
| НСРС       | Народна скупштина Републике Српске                                                                                       |
| ПЈИ        | Програм јавних инвестиција                                                                                               |
| ПУРС       | Пореска управа Републике Српске                                                                                          |
| СзУД       | Систем за управљање дугом                                                                                                |
| СПП        | Споразум о стабилизацији и придруживању                                                                                  |
| СПР        | Статистички пословни регистар                                                                                            |
| СУЈФ       | Стратегија управљања јавним финансијама                                                                                  |
| СУФИ       | Систем за управљање финансијским информацијама                                                                           |
| ФЗО РС     | Фонд здравственог осигурања Републике Српске                                                                             |
| ФУК/FMC    | Финансијско управљање и контрола (Financial Management and Control)                                                      |
| ЦИР        | Централна јединица за интерну ревизију                                                                                   |
| ЦЈХ        | Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерну ревизију                                 |
| ЦРХoB      | Централни регистар хартија од вриједности                                                                                |
| BPMIS      | Информациони систем за планирање и управљање буџетом (Budget Planing Management Information System)                      |
| ERP        | Програм економских реформи (Economic Reform Program)                                                                     |
| ESA        | Европски систем рачуна (European System of Accounts)                                                                     |
| IFAC       | Међународна федерација рачуновођа                                                                                        |
| INTOSAI    | Међународна организација врховних ревизорских институција (The International Organisation of Supreme Audit Institutions) |
| IPSAS      | Међународни рачуноводствени стандарди за јавни сектор (The International Public Sector Accounting Standards)             |
| ISSAI      | Међународни стандарди врховних ревизорских институција (International Standards of Supreme Audit Institutions)           |
| PEFA       | Јавни расходи и финансијска одговорност (Public Expenditure Financial Accountability)                                    |
| PFM        | Public financial management (Управљање јавним финансијама)                                                               |
| PIMIS      | Информациони систем за управљање јавним инвестицијама (Public Investment Management Information System)                  |

|              |                                                                                                   |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SIGMA</b> | Подршка за побољшање владавине и управљања (Support for Improvement in Governance and Management) |
| <b>SNA</b>   | Систем националних рачуна (System of National Accounts)                                           |

## Увод

Реформа управљања јавним финансијама у Републици Српској, кроз доношење стратешког документа који ће на систематичан и свеобухватан начин представљати оквир за планирање, координацију и реализацију међусобно повезаних планираних реформских активности у области јавних финансија, заснива се на преузетим обавезама БиХ, односно Републике Српске у области европских интеграција, као и на препорукама међународних организација и институција.

У том смислу, Стратегија управљања јавним финансијама Републике Српске (у даљем тексту: Стратегија) одраз је опредијељености Владе Републике Српске за спровођење реформе управљања јавним финансијама као сегмента реформи дефинисаних Заједничким социоекономским реформама за период 2019–2022. година.

Управљање јавним финансијама је једна од кључних области реформе јавне управе, Стратешки оквир за реформу јавне управе у БиХ предвиђа да сваки ниво власти у складу са уставним надлежностима донесе своју Стратегију управљања јавним финансијама.

Стратегија управљања јавним финансијама Републике Српске служиће као главна смјерница за период од 2021. до 2025. године за јачање правног и институционалног оквира и система за управљање јавним финансијама Републике Српске у складу са захтјевима ЕУ и међународним стандардима.

## Поглавље I: Контекст Стратегије управљања јавним финансијама у Републици Српској

### Економски контекст

У периоду након глобалне економске кризе, па до кризе изазване пандемијом вируса COVID 19, Република Српска остварује позитивне стопе раста БДП-а и макроекономску стабилност. Посматрано са расходне стране, највећи допринос расту БДП-а имао је раст приватне потрошње, док је са производне стране остварен раст у области трговине на велико и мало и индустрије. У условима currency board-а одржана је стабилност инфлације и каматних стопа. Поред повећања обима спољнотрговинске размјене, забиљежено је повећање покривености увоза извозом. На тржишту рада, присутан је тренд смањења броја незапослених и повећања броја запослених.

Према подацима Републичког завода за статистику Републике Српске, реална стопа раста бруто домаћег производа (БДП) за 2019. годину, у Републици Српској је износила 2,5%. Уважавајући учешће производних подручја у структури БДП-а, привредни раст је, у највећој мјери, резултат раста у подручјима: трговина на велико и на мало, грађевинарство, стручне, научне и техничке дјелатности, те дјелатности здравствене заштите и социјалног рада. С друге стране, подручја производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација и прерађивачка индустрија су забиљежиле смањену активност, што је дјелимично неутралисало позитивна кретања. Посматрајући структуру БДП-а према расходном приступу, највећи допринос расту БДП-а у 2019. години дао је позитиван спољнотрговински биланс, односно реални раст извоза роба и услуга и пад увоза роба и услуга, те раст домаће потрошње. У прилог расту потрошње говоре подаци о: расту броја запослених, расту промета у услужним дјелатностима и повећању прихода од индиректних пореза. Мјерено индексом потрошачких цијена, у 2019. години забиљежен је раст просјечних годишњих цијена од 0,5%. Наведени показатељи уз ефекат потрошачких цијена, као резултат имали су успорено, али позитивно кретање привредне активности у Републици Српској. На успоравање економског раста у 2019. години утицало је и успоравање привредне

активности у земљама ЕУ, посебно у Њемачкој и Италији које су значајни спољнотрговински партнери.

Појавом пандемије COVID 19, на глобалном нивоу у 2020. години дошло је до успоравања привредних активности како у земљама окружења, тако и у Републици Српској. Као резултат пада привредне активности, бруто домаћи производ Републике Српске у 2020. године биљежи пад реалне стопе од 2,8%, као резултат негативног доприноса у дјелатностима: индустрија и трговина на велико и мало, посебно у другом кварталу. Истовремено, дошло је до смањења обима спољнотрговинске размјене, те је забиљежена дефлација од 1,2%. С друге стране, као резултат примјене Закона о подстицајима у привреди Републике Српске<sup>1</sup>, повећања плата у јавној управи од почетка 2020. године (прије пандемије), као и мјера Владе Републике Српске ради очувања радних мјеста и плата радника током пандемије, повећане су просјечне плате након опорезивања и смањен је број незапослених лица.

У околностима насталим под утицајем кризе изазване пандемијом COVID 19 врло је неизвјесно предвидјети ток економског опоравка. Кретање привреде ће, уз друге околности, одредити интензитет и дужина трајања ове кризе, рестриктивних мјера с циљем сузбијања пандемије, као и ефикасности економских мјера Владе Републике Српске за ублажавање негативних ефеката изазваних овом кризом. У складу са глобалним претпоставкама, о очекиваном окончању пандемије, у периоду 2021–2023. година очекује се опоравак привредног раста у Републици Српској по стопама 2,6%, 3,2% и 3% респективно, као резултат опоравка домаће тражње, постепеног опоравка извозне тражње и позитивног ефекта инвестиција. Очекивани раст привредне активности у земљама окружења, иако нижег интензитета, омогућиће позитивна кретања у спољнотрговинској размјени и одразиће се на раст индустријске производње, посебно прерађивачке индустрије која је извозно оријентисана. Очекује се опоравак енергетског сектора. Раст индустрије омогућава већа улагања, као и повећање броја запослености, а то ће уз раст личних примања омогућити раст домаће потрошње. Планирана инвестициона улагања би, такође, требало да допринесу укупном привредном расту.

### Фискални контекст

Када говоримо о фискалном контексту за Републику Српску у овом дијелу документа осврнућемо се на консолидовани оквир буџета за сектор опште владе<sup>2</sup> Републике Српске за период 2020–2023. године. Сектор опште владе обухвата консолидоване буџете подсектора: централне владе, јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова.

У 2019. години укупни приходи Републике Српске за сектор опште владе/државе износили су 39,7% БДП-а, док је укупна потрошња износила 39,8%, дефицит 0,1% оствареног БДП-а. Према процјенама, у 2020. години, у односу на пројектовани БДП, укупни приходи износе 40,6%, укупна потрошња 46,3%, док очекивани дефицит буџета износи 5,8% планираног БДП-а као посљедица кризе настале услед ширења болести изазване вирусом COVID 19. С обзиром на то да ће доћи до привременог одступања од фискалног правила у вези са консолидованим буџетским дефицитом, Народна скупштина Републике Српске је на 13. сједници, одржаној 1. децембра 2020. године, усвојила Извјештај и Одлуку о привременом одступању консолидованог буџетског дефицита од фискалних правила. У Извјештају су образложени разлози одступања од фискалног правила, који се првенствено односе на значајан пад буџетских прихода и значајно већа улагања у здравствени сектор и додатне

<sup>1</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 52/19.

<sup>2</sup> Термини „сектор општа влада“ и „подсектори централна влада“ у овом документу односе се на институције Републике Српске и њихове буџетске оквире.

трошкове по основу мјера које је предузела Влада Републике Српске на смањењу економске и социјалне штете.

У периоду 2020-2023. година, посматрајући сектор опште владе, већи дио укупних прихода чине порески приходи (од 52,7% до 54,4%). Значајан дио прихода чине доприноси за социјално осигурање (од 37,5% до 38,6%), док је мање учешће прихода од имовине (од 1,9% до 2,1%) и осталих прихода (од 5,5% до 7,7%). Приходи од доприноса за социјално осигурање према намјени се троше као дознаке на име социјалне заштите, иако социјална давања премашују приходе по овом основу.

У истом периоду, у оквиру планиране текуће потрошње, значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите (45,3%–50,3%) и издвајање за лична примања запослених (21,7%–23,5%), који су дефинисани законским оквиром. У структури планиране потрошње није занемариво ни издвајање за расходе камата и друге расходе финансирања (2,5%–3,8%).

Програмом економских реформи Републике Српске за период 2021–2023. године дефинисано је да ће политика Владе Републике Српске у наредном средњорочном периоду бити усмјерена на следеће приоритете: повећање конкурентности и продуктивности привреде Републике Српске с циљем повећања плата; одржив здравствени систем; ефикасан укупан јавни сектор; образовни систем и тржиште рада прилагођени потребама привреде; побољшање демографске позиције Републике Српске; истраживање, развој, иновације и дигитална економија и европске интеграције, регионална и међународна сарадња.

### **Институционални оквир**

У смислу спровођења мјера презентованих у Стратегији одговорна је Влада Републике Српске, која ће радити мониторинг реализације планираних активности.

### **Анализа проблема на основу процјена**

Систем управљања јавним финансијама је у Републици Српској је предмет редовне ревизије Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске. Стратегија управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021–2025. годину артикулише реформске мјере, активности и резултате активности који су проистекли из анализа и извјештаја за Босну и Херцеговину датих од међународних институција:

#### ***WB – Свјетска банка***

Свјетска банка је спровела Оцјену јавних расхода и финансијске одговорност за БиХ још у 2013. години у складу са PEFA методологијом, али њени налази су још увијек актуелни. Процјена је имала за циљ да утврди постојеће стање система управљања јавним финансијама (PFM) у Босни и Херцеговини и обезбиједи свеобухватну дијагностику ситуације у свим подсистемима јавних финансија. У децембру 2013. године спроведена је Оцјена учинка управљања дугом на поддржавном нивоу (Subnational Debt Management Performance Assessment - SN DeMPA), а извјештај је сачињен у априлу 2014. године.

#### ***SIGMA/OECD***

Систем управљања јавним финансијама процјењује се и у склопу Принципа јавне управе и извјештају о праћењу. Процјена обухвата кључне области (управљање буџетом, унутрашњу контролу и ревизију, јавне набавке и вањску ревизију) и даје краткорочне и средњорочне препоруке за побољшање.



## **ЕВРОПСКА УНИЈА**

Европска комисија (ЕК) спроводи редовне процјене праћења напретка БиХ у процесу европских интеграција кроз годишње извјештаје о напретку БиХ.

Додатна годишња процјена Програма економских реформи за БиХ од ЕК разматра елементе фискалног планирања и планирање структурних реформи чију имплементацију систем управљања јавним финансијама треба да подржи.

## **ММФ**

ММФ је у протеклом периоду израдио дијагностичке процјене у областима управљања приходима (2018. године), управљања јавним инвестицијама (2018. године), управљања дугом (2020. године), управљања јавним предузећима (2020. године), на основу којих су презентовани извјештаји са налазима и препорукама за напредак у овим областима. Документи релевантни за планирање и реализацију стратешких мјера унапређења јавних финансија су: Извјештај о процјени рада пореске управе - TADAT (2019. година) и Управљање дугом (2019. године), те Јачање надзора над јавним корпорацијама у Републици Српској – мисија ММФ-а (2020. година).

## **Остало**

Одређени број реформских приоритета које се односе на област управљања јавним финансијама утврђен је кроз програм Заједничких социоекономских реформи за период 2019–2022. година.

## Поглавље II: Кључни циљеви реформе јавних финансија

Узимајући у обзир анализу и препоруке у извјештајима релевантних међународних институција у области јавних финансија у Републици Српској, доношење Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске један је од приоритета Владе Републике Српске с циљем осигурања фискалне и макроекономске одрживости и правилног управљања јавним финансијама усклађеним са законодавством ЕУ.

Стратегија управљања јавним финансијама Републике Српске представља свеобухватни и интегрисани оквир за планирање, координацију и реализацију скупа одрживих и међусобно повезаних реформских активности, који дугорочно треба осигурати постизање сљедећих кључних циљева:

- Унапређење фискалне и макроекономске стабилности,
- Развој доброг система и праксе управљања јавним финансијама,
- Повећање ефикасности управљања јавним ресурсима,
- Унапређење ефикасности пружања услуга, и
- Повећање транспарентности јавних финансија и одговорности.

Стратегија управљања јавним финансијама Републике Српске обухвата шест области дјеловања, односно стубова:

- Стуб I: Фискални оквир,
- Стуб II: Јавни приходи,
- Стуб III: Планирање и буџетирање,
- Стуб IV: Извршење буџета,
- Стуб V: Унутрашња контрола и
- Стуб VI: Екстерна ревизија.

Свака област/стуб је подијељен на сет припадајућих мјера. За сваку мјеру је дефинисан циљ/учинак, индикатори учинака са референцама на дате препоруке. Поред тога, наведен је опис активности које се планирају спровести унутар мјера, година у којој се планира спровести активност, импликације на трошкове, одговорна институција за реализацију мјере, те процјена ризика имплементације.

Саставни дио ове Стратегије је Акциони план за имплементацију - Прилог 1.

Динамика реализације мјера, активности и припадајућих активности по годинама дати су у Прилогу 2. Динамика реализације (временски оквир реализације СУЈФ), а очекивани исходи (учинци) са показатељима (индикаторима) исхода по стубовима и мјерама у Прилогу 3. Логички оквир.

## Стуб I: ФИСКАЛНИ ОКВИР

### Циљ:

Унаприједити вјеродостојност средњорочног фискалног оквира.

Циљ овог стуба ће се постићи кроз следеће мјере и активности:

|                 |                                                                                           |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Мјера 1:</b> | <b>Стварање услова за примјену међународних стандарда у области фискалне одговорности</b> |
| Активност 1:    | Примјена фискалних мјера                                                                  |
| Активност 2:    | Унапређење капацитета Фискалног савјета                                                   |
| Активност 3:    | Примјена одредаба о фискалним правилима, укључујући и корективне механизме                |
| <b>Мјера 2:</b> | <b>Унапређење прогнозирања</b>                                                            |
| Активност 1:    | Унапређење макроекономских пројекција и пројекција прихода                                |
| <b>Мјера 3:</b> | <b>Утврђивање фискалних ризика</b>                                                        |
| Активност 1:    | Успостављање капацитета за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалног ризика     |
| Активност 2:    | Утврђивање фискалних ризика                                                               |
| Активност 3:    | Успостављање Регистра пословних субјеката јавног сектора Републике Српске                 |
| <b>Мјера 4:</b> | <b>Финансијски надзор над пословањем ЈП</b>                                               |
| Активност 1:    | Успостављање Централне јединице за финансијски надзор над јавним предузећима              |
| Активност 2:    | Примјена међународних стандарда ради категоризације јавних предузећа                      |
| Активност 3:    | Финансијски надзор над пословањем ЈП                                                      |

Кључни резултати стуба и индикатори резултата стуба:

| <b>Резултати</b>                                                             | <b>Индикатори резултата стуба</b>                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| I Повећана фискална одговорност и обезбијеђена дугорочна фискална стабилност | I Унапријеђена фискална правила, уравнотежен буџетски биланс и смањен износ неизмирених обавеза           |
| II Побољшане макроекономске пројекције и пројекције прихода                  | II Нови/надограђени модел за макроекономске пројекције, израда више макросценарија и сценарија за приходе |
| III Утврђени фискални ризици                                                 | IIIa Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалних ризика                                     |
|                                                                              | IIIб Регистар пословних субјеката јавног сектора Републике Српске                                         |
| IV Успостављен надзор финансијског пословања ЈП                              | IVa Регистар ЈП                                                                                           |
|                                                                              | IVб Успостављен квалитетан надзор над пословањем јавних предузећа                                         |

### Мјера I.1: Стварање услова за примјену међународних стандарда у области фискалне одговорности

#### Циљ мјере:

Примјена међународних стандарда у области фискалне одговорности.

### Преглед датих препорука:

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SIGMA</b> | Извјештај о мониторингу - Принципи јавне управе БиХ, 2017. година: Буџет се утврђује у складу са транспарентним законским одредбама и у оквиру ДОБ-а, осигуравајући да су општи буџетски биланс и однос дуга и БДП-а на одрживом нивоу. Фискална правила су одређена законом. |
| <b>IMF</b>   | Иницијатива за доношење Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, успостављање фискалних правила и оснивање Фискалног савјета Републике Српске.                                                                                                                    |

### Контекст

Доношењем Закона о фискалној одговорности у Републици Српској<sup>3</sup> унапријеђена је фискална одговорност и дисциплина трошења јавних средстава у цијелом буџетском систему Републике Српске, како на републичком нивоу, тако и на нивоу јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова.

Законом је, између осталог, успостављен Фискални савјет Републике Српске као независно тијело које у складу са прописаним надлежностима врши независну оцјену кредибилитета фискалне политике са аспекта законом прописаних фискалних правила, мјера и процедура, а с циљем обезбјеђења транспарентности и одговорност у вођењу фискалне политике. Измјенама и допунама Закона о фискалној одговорности<sup>4</sup> су јасније дефинисане и проширене надлежности чиме је додатно ојачана улога Фискалног савјета у правном систему Републике Српске.

Фискални савјет у оквиру дефинисаних функција врши оцјену у којој мјери је Влада Републике Српске у претходној години поштовала и испунила утврђене фискалне циљеве и фискална правила дефинисана Законом, а једном годишње извјештава НСРС о спровођењу Закона о фискалној одговорности и утврђеним неправилностима, односно утврђеним потенцијалним одступањима од фискалних правила и кршења фискалних мјера. Извјештаји се објављују на интернет страници Фискалног савјета Републике Српске.

Прописивањем мјере подношења Изјава о фискалној одговорности (ИФО) Министарству финансија од стране буџетског корисника створена је претпоставка за напредак фискалне одговорности.

С друге стране, премда институције Републике Српске, односно предлагачи закона, других прописа и аката Министарству финансија достављају Изјаве о фискалном утицају (ИФУ) у наредном периоду потребно је радити на подизању квалитета анализе фискалних ефеката прописа на буџет Републике Српске и макроекономско планирање.

Поред наведеног, законом је дефинисано да буџетски корисници, општине, градови и фондови уколико имају неизмирених обавеза из претходног периода сачине план измирења неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и да га доставе Фискалном савјету на мишљење најкасније до 15 априла текуће године. Фискални савјет је донио Упутство о садржају Плана за измирење неизмирених обавеза из претходног периода и извјештаја о реализацији плана<sup>5</sup>, те израдио Образац за израду плана за измирење неизмирених обавеза из претходног периода и Образац извјештаја о реализацији плана, који су доступни на интернет страници.

Дакле, у погледу поштивања фискалних правила дефинисаних Законом може се констатовати да се она поштују, али постоје потенцијални ризици који би могли угрозити фискалну стабилност (нпр. дуг јавних предузећа, дуг здравствених установа, дуг јединица локалне самоуправе, дуг фондова, као и дефицити који се појављују изван буџета у ужем

<sup>3</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 94/15.

<sup>4</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 62/18.

<sup>5</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 94/18.

смислу (фондовима 02-05)). С обзиром на то, у наредном периоду неопходно је вршити анализу примјене фискалних правила са становишта њиховог утицаја на фискалну стабилност Републике Српске, те вршити унапређење истих.

### **Активност I.1.1: Примјена фискалних мјера**

Досљедном примјеном фискалних мјера смањиће се ризици који имају директан утицај на фискалну стабилност и извршење буџета. Унапређење квалитета процјена фискалних ефеката закона, других прописа и аката на буџет Републике Српске путем Изјава о фискалном утицају (ИФУ) требало би резултирати бољим макроекономским процјенама. Анализа планова измирења неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, праћење њиховог извршења, као и санкције за њихово непоштовање обезбиједиће повећање фискалне дисциплине и фискалне одговорности. Основни циљ је смањење претходно неизмирених обавеза и у коначном стабилне јавне финансије.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2022. година                                                                                                                                |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ажуриран законодавни оквир</li> <li>▪ Смањење неизмирених обавеза из претходног периода</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | —                                                                                                                                           |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Фискални савјет Републике Српске                                                                                                            |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Неусвајање измјена и допуна закона у планираном року</li> </ul>                                    |

### **Активност I.1.2: Унапређење капацитета Фискалног савјета**

Планирано јачање кадровских и техничких капацитета кроз усавршавање и едукацију запослених као резултат имаће квалитетнију израду специфичних анализа које могу да утичу на фискалну стабилност у Републици Српској.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                    |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Набављен софтвер за економетријске и статистичке анализе</li> <li>▪ Унапријеђен капацитет Фискалног савјета</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна – обука<br>Трошкови евентуалног новог запошљавања                                                                                       |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Фискални савјет Републике Српске                                                                                                                                |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Недостатак финансијских средстава</li> </ul>                                                                           |

### **Активност I.1.3: Примјена одредаба о фискалним правилима, укључујући и корективне механизме**

С циљем очувања макроекономске стабилности и фискалне одрживости Републике Српске неопходно је вршити анализу примјене фискалних правила и у којој мјери она утичу на фискалну стабилност. Након спроведених анализа примјене фискалних правила утврдиће се потреба за унапређењем корективних механизма.

У складу са спроведеним анализама у случају потреба за проширењем обухвата фискалних правила приступиће се измјенама и допунама Закона о фискалној одговорности.

### Имплементација:

|                                     |                                                        |
|-------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2025. година                                           |
| Очекивани резултати:                | ■ Ажуриран законодавни оквир                           |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | —                                                      |
| Одговорни субјект:                  | Фискални савјет Републике Српске                       |
| Ризици:                             | ■ Неусвајање измјена и допуна закона у планираном року |

## Мјера I.2: Унапређење прогнозирања

### Циљ мјере:

Унапређење прогнозирања макроекономских показатеља и јавних прихода.

### Преглед датих препорука:

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| РЕФА | Оцјена јавних расхода и финансијске одговорности (РЕФА), 2014. година: Глобални оквири који су до сада усвојени укључују илустративне скупне табеле потрошње, прихода, те финансирања, без образложења; те укратко помиње циљ смањења примарног фискалног дефицита и укупне јавне потрошње у БиХ. |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Контекст

Према календару буџетског процеса у Републици Српској, макроекономске пројекције и пројекције јавних прихода редовно се израђују два пута годишње, у априлу и у октобру, у оквиру припреме планских докумената (Документ оквирног буџета Републике Српске и буџет Републике Српске). Поред тога, макроекономске процјене се израђују и за потребе израде Глобалног оквира фискалног биланса и политика у БиХ и Програм економских реформи Републике Српске. У процесу израде планских докумената, пројекције макроекономских индикатора за Републику Српску служе као основа за пројекције прихода, односно свеобухватне фискалне пројекције за ниво опште владе Републике Српске.

Приликом израде макроекономских пројекција узимају се у обзир кретања показатеља привредне активности у Републици Српској и земаља окружења у претходном периоду, започете активности и планиране политике Владе Републике Српске, те пројекције макроекономских показатеља за БиХ и земље окружења. У документима се наводе и могући ризици за остварење датих пројекција.

Пројекције јавних прихода од директних и индиректних пореза и непореских прихода израђују се на основу пројектованих макроекономских показатеља за Републику Српску и БиХ и важеће законске регулативе. За сваку поједину врсту прихода анализирају се трендови кретања наплате у претходном периоду, укључују се потенцијални једнократни утицаји који ће се десити у наредном периоду, те утврђују степени корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата. С обзиром на специфичност система расподеле прихода од индиректних пореза, процјена кретања основних макроекономских показатеља за Републику Српску има додатни значај са аспекта сагледавања кретања крајње потрошње у наведеном периоду, као основе за утврђивање коефицијента расподеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ. За систем расподеле прихода од индиректних пореза унутар Републике Српске, тј. између подсектора централне владе, јединица локалне самоуправе и ЈП „Путеви Републике Српске“ од посебне важности је пројекција сервиса спољног дуга.

Иако су досадашње макроекономске пројекције биле прецизне јавља се потреба за детаљнијим и свеобухватнијим анализама и пројекцијама, односно израдом више макросценарија и сценарија прихода. У том смислу потребно је повећати техничке

капацитете Одјељења за макроекономске анализе и пројекције, те омогућити континуирано усавршавање и едукацију запослених.

### **Активност I.2.1: Унапређење макроекономских пројекција и пројекција прихода**

С циљем унапређења средњорочних пројекција БДП-а, осталих макроекономских показатеља и пројекције прихода, путем израде новог, односно надоградње постојећих модела за макроекономске анализе и пројекције, те упоредног усавршавања и едукације запослених омогућиће се квалитетније и свеобухватније анализе и макроекономске пројекције. Такође, потребно је радити на креирању различитих сценарија када су у питању макроекономске пројекције (песимистични, оптимистични и реални сценарио), а самим тим исте сценарије је потребно креирати и код пројекције прихода.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                              |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Нови/надограђени модел за макропројекције</li> <li>Креирани макроекономски сценарији</li> <li>Креирани сценарији кретања јавних прихода</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна – израда новог или надоградња постојећег модела                                                                                                                   |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за макроекономску анализу и политику                                                                                                                                                |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Неадекватни улазни подаци</li> <li>Необезбијеђена техничка помоћ</li> </ul>                                                                        |

### **Мјера I.3: Утврђивање фискалних ризика**

#### **Циљ мјере:**

Праћење, анализа и извјештавање у погледу фискалних ризика.

#### **Преглед датих препорука:**

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>PEFA</b>  | <b>Оцјена јавних расхода и финансијске одговорности (PEFA) 2014. година:</b> Јавна предузећа су значајна и постоје докази о томе да настављају да у значајној мјери нагомилавају заостале неизмирене пореске обавезе. Међутим, не постоји консолидовани преглед фискалног ризика или мониторинг њиховог финансијског учинка.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>SIGMA</b> | <b>Извјештај о мониторингу - Принципи јавне управе БиХ, 2017. година:</b> Ни БиХ, ни ФБиХ, ни РС, нити БД не извјештавају о фискалном ризику. Министарства финансија не објављују редовне финансијске информације ДП-а. У РС се од ДП-а захтијева да преда финансијске информације одговарајућем ресорном министарству, док таква обавеза не постоји у ФБиХ.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>IMF</b>   | <b>Јачање надзора над јавним предузећима у Републици Српској (ММФ), 2020. година:</b> Органи власти треба да идентификују и прате фискалне ризике повезане са ЈП у РС, те да управљају њима; стр. 8: Важно је да се у МФ уведе функција утврђивања, праћења, процјене и управљања фискалним ризицима који потичу од ЈП; стр. 47: Препорука 3.7: Увести функцију утврђивања, праћења, процјењивања и управљања фискалним ризицима у МФ (јануар 2021. године, МФ). Донијети одлуку о лоцирању ове функције у организацији министарства, њене надлежности, као и садржај и учесталост њених интерних и јавних извјештаја. Формално дефинисати методологију за квантификовање фискалних ризика од ЈП. |

#### **Контекст**

Одржавање фискалне стабилности, као циљ фискалне политике, захтијева и управљање фискалним ризицима. Фискалним ризиком, може се сматрати могућност настанка догађаја који може имати негативно дејство на остваривање циљева дефинисаних средњорочном фискалном политиком. Према дефиницији ММФ-а, фискални ризици су могућа одступања крајњих фискалних резултата који су предвиђени у буџетским или другим пројекцијама, односно они представљају краткорочна и средњорочна одступања вриједности фискалних промјенљивих у односу на вриједности које су предвиђене у ДОБ-у, буџету, финансијским



или другим планovima и извјештајима или пројекцијама јавних финансија. На опште фискалне ризике, попут природних катастрофа или глобалних финансијских криза, Влада не може да утиче. Посматрано са аспекта буџета, посебни ризици могу се односити на одређене утицаје који доводе до непредвиђених расхода или мањих прихода у буџету. На повећање расхода могу утицати одређене непредвиђене обавезе (судски поступци и сл.), а до смањења прихода у буџету може доћи због неадекватне контроле пореских органа, не узимање у обзир одређених законских измјена приликом пројекције прихода, неостварење предвиђених макропројекција, због одређених политичких одлука који имају утицај на приходовну страну буџета (нпр. промјена коефицијента расподеле, поравнања и сл.) и друго.

Министарство финансија као институција надлежна за средњорочно макроекономско и фискално планирање, те управљање буџетом има водећу улогу у управљању фискалним ризицима. Из тог разлога је у наредном периоду потребно ојачати Министарство успостављањем организационе јединице за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалних ризика што ће допринијети ефикаснијем управљању истим.

У погледу успостављања Регистра пословних субјеката јавног сектора Републике Српске Републички завод за статистику Републике Српске (Завод) је у оквиру IPA 2012 Twinning пројекта, у периоду од јануара 2015. до децембра 2016. године имплементирао активности које су се, поред осталих, односиле на успостављање Секторске класификације институционалних јединица, односно Статистичког пословног регистра (СПР-а). Полазећи од међународних и стандарда ЕУ, све јединице Статистичког пословног регистра (СПР-а) се класификују у одговарајућу шифру сектора према секторској класификацији институционалних јединица базираној на ESA 2010 и SNA 2008. Републички завод за статистику, односно Одјељење националних рачуна је у оквиру активности које се односе на СПР сваком активном пословном субјекту чије је сједиште на територији Републике Српске додијелило секторски код за период 2015–2019. година, припремило интерни приручник, аутоматска правила и сталну листу институционалних јединица. У оквиру предузетих активности дефинисан је и обухват јавног сектора. С циљем комплетирања података у Статистичком пословном регистру преостала је обавеза техничке имплементације тих кодова у исти и објављивање листе.

### ***Активност I.3.1: Успостављање капацитета за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалног ризика***

Управљање фискалним ризиком, као поступак који се састоји од идентификовања, процјене, праћења и контроле околности које могу негативно утицати на остваривање усвојеног фискалног оквира, треба да има за циљ предузимање потребних мјера које ће допринијети смањењу фискалних ризика.

Ради унапређења финансијског управљања и одлучивања о средњорочним фискалним циљевима, неопходно је успостављање капацитета за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалног утицаја и фискалног ризика, односно успостављање или реорганизација организационе јединице на нивоу Министарства финансија за спровођење процедура процјене фискалних ризика. Потпуна реализација ове активности захтијева адекватну кадровску оспособљеност путем специјализованих радионица, семинара и обука.



**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Успостављена организациона јединица за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалних ризика или извршена реорганизација на нивоу Министарства финансија</li> <li>Обезбијеђене адекватне обуке запослених</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна – обука<br>Трошкови евентуалног новог запошљавања                                                                                                                                                                                        |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за макроекономску анализу и политику                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Потешкоће при успостављању организационе јединице</li> <li>Необезбијеђена техничка помоћ</li> </ul>                                                                                                                       |

**Активност I.3.2: Утврђивање фискалних ризика**

Успостављена организациона јединица за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалних ризика ће радити на јачању законске регулативе и методолошког оквира, изградњи капацитета, те развијању модела неопходних за праћење и процену фискалних ризика макроекономских пројекција, датих гаранција и пословања јавних предузећа. Кроз поступак који се састоји од идентификовања, процјене, праћења и контроле могућих околности које могу негативно утицати на реализацију усвојеног средњорочног планирања, управљање фискалним ризиком за циљ треба да има предузимање потребних мјера које ће допринијети смањењу ризика до нивоа увјерености да дефинисани средњорочни циљеви неће бити уопште или значајније угрожени.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалног ризика остварења макроекономских пројекција и утврђен фискални ризик</li> <li>Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалног ризика датих гаранција и утврђен фискални ризик</li> <li>Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалног ризика пословања јавних предузећа и утврђен фискални ризик</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна – обука                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за макроекономску анализу и политику                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Проблеми приликом прикупљања података потребних за утврђивање фискалних ризика</li> <li>Проблеми у успостављању капацитета за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалних ризика</li> <li>Неспроведене обуке за дефинисање процедура/методологије</li> </ul>                                                                                                                       |

**Активност I.3.3: Успостављање Регистра пословних субјеката јавног сектора Републике Српске**

Успостављањем Регистра пословних субјеката јавног сектора Републике Српске, Републички завод за статистику Републике Српске извршиће техничку имплементацију додијељених секторских кодова за јавни сектор у Статистички пословни регистар (СПР), с циљем његовог комплетирања.

### Имплементација:

|                                     |                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2021. година                                                                                                                                                                                         |
| Очекивани резултати:                | <ul style="list-style-type: none"><li>Успостављен Регистар пословних субјеката јавног сектора Републике Српске</li><li>Објављена Листа пословних субјеката јавног сектора Републике Српске</li></ul> |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | Трошкови евентуалног новог запошљавања                                                                                                                                                               |
| Одговорни субјект:                  | Републички завод за статистику                                                                                                                                                                       |
| Ризици:                             | <ul style="list-style-type: none"><li>Неконзистентни улазни подаци из административних извора</li><li>Недовољни кадровски капацитети</li></ul>                                                       |

## Мјера I.4: Финансијски надзор над пословањем ЈП

### Циљ мјере:

Успостављање надзора над пословањем јавних предузећа.

### Преглед датих препорука:

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| IMF    | <b>ММФ, Извјештај о техничкој помоћи; Јачање надзора над јавним предузећима у Републици Српској, 2020.</b> година: Постојећи механизми надзора не омогућавају давање приоритета максимизирању вриједности за акционаре, повећању профитабилности, ефикасности капитала и финансијској вриједности ЈП. Приликом остваривања својих права као државних акционара, ресорна министарства се концентришу на креирање секторских стратегија. Централна јединица за финансијски надзор над ЈП требало би да буде одговорна за увођење функције праћења финансијског учинка на основу одређених критеријума као што су вриједност имовине, перцепција ризика, нарочито за стратешка ЈП која треба да одреди Влада.                                                                                                                                                                                                  |
| ГСРС   | <b>Извјештаји Главне службе за ревизију (ГСР) јавног сектора</b> такође указују на изазове у пуној примјени МСФИ. Ревизор је у неколико извјештаја навео да садржај напомена не испуњавају захтјеве МРС 1 - Презентација финансијских извјештаја, да утврђивање корисног вијека трајања и стопа амортизације није у складу с МРС 16 - Некретнине, постројења и опрема, те да би требало да се одредбе МРС 20 - Рачуноводство државних бесповратних давања и објављивање државне помоћи досљедно примјењују. Остали крупни изазови обухваћени извјештајима ГСР су сљедећи: (и) попис имовине и обавеза није био детаљан и свеобухватан у свим предузећима; (ии) класификација прихода и расхода понекад је погрешна; (иии) постоје и неправилности у поступку јавних набавки. Надаље, нека предузећа не одвајају правилно дугорочне и краткорочне обавезе, а постоје и проблеми са ванбилансном евиденцијом. |
| WB     | У приједлогу <b>Пројекта Свјетске банке из децембра 2020. године (Concept Note: Bosnia and Herzegovina: Supporting Better, Effective, Sustainable and Transparent SOEs)</b> , Свјетска банка, кроз четири компоненте пројекта, указује да постоји непотпун и недосљедан правни и институционални оквир за управљање јавним предузећима, да институционална фрагментација ограничава ефикасно и координирано вођење политике управљања и власништва, да је потребно јачати кључне власничке функције у јавним предузећима, да је потребно отклонити ограничења у управљању, те да је потребно управљање реформом јавних предузећа, кроз управљање транзицијом радне снаге, стратешко комуницирање и грађење свеобухватне реформске коалиције, кроз укључивање свих заинтересованих страна у реформске процесе.                                                                                               |
| Остало | У Заједничкој социоекономској агенди за период 2019–2022. година, коју су усвојила Влада Републике Српске у децембру 2019. године, дио II посвећен је деполитизацији, те већој одрживости и ефикасности јавних предузећа.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

### Контекст

Сектор јавних предузећа (ЈП) у Републици Српској чини значајан дио економије и броја запослених, али мање када је у питању додата вриједност или добит. Портфељ ЈП у Републици Српској је највећим дијелом концентрисан у 20 најважнијих предузећа. Ниска профитабилност је почела да нарушава финансијску позицију ЈП, ниво имовине се смањује док се ниво обавеза повећава. Истовремено, продуктивност у смислу додате вриједности, у

сектору ЈП је нижа од продуктивности у приватном сектору. Као такав, сектор ЈП представља значајан извор фискалног ризика.

Садашња дефиниција и класификација ЈП не омогућава јасну категоризацију/секторизацију предузећа и није у складу са међународним стандардима. Дефиниција ЈП не узима у обзир контролу владе над ЈП, као ни разлику између комерцијалних и некомерцијалних дјелатности. Приликом остваривања својих права као државних акционара, ресорна министарства се концентришу на креирање секторских стратегија, јер постојећи механизам надзора не омогућава давање приоритета максимизирању вриједности за акционаре.

Финансијски извјештаји ЈП нису у потпуности усклађени са међународним рачуноводственим стандардима, што има за посљедицу нетачно приказивање финансијских позиција предузећа.

#### **Активност I.4.1: Успостављање Централне јединице за финансијски надзор над јавним предузећима**

Одговорност за увођење функције праћења финансијског учинка ЈП (нарочито стратешких) на основу одређених критеријума које одреди Влада, у већини земаља има Централна јединица за финансијски надзор ЈП.

Успостављање Централне јединице за финансијски надзор ЈП при Кабинету предсједника Владе Републике Српске и њена адекватна кадровска попуњеност, омогућило би стварање оквира за праћење ЈП помоћу финансијских и нефинансијских показатеља учинка, као што су финансијска солвентност, ефикасност пословања (оперативна маржа, итд.), те број запослених (удио плата у издацима, флукуација запослених). Ова јединица, заједно са Министарством финансија, треба да осигура усклађеност између планова пословања ЈП и оквира фискалне политике Владе, те да припреми и објави консолидовани годишњи извјештај о ЈП.

##### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2022. година                                                                                                                                                |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | Успостављена Централна јединица за финансијски надзор над ЈП                                                                                                |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ ММФ-а и Свјетске банке око задатака јединице и обуке запослених<br>Трошкови новог запошљавања                                                |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Влада Републике Српске                                                                                                                                      |
| <b>Ризици:</b>                             | ■ Кашњење у успостављању Централне јединице за финансијски надзор над ЈП;<br>■ Кашњење у пружању техничке подршке око задатака јединице и обуке запослених; |

#### **Активност I.4.2: Примјена међународних стандарда ради категоризације јавних предузећа**

Да би се избјегло даље акумулирање ризика у ЈП, потребно је побољшати квалитет финансијске анализе и транспарентност у извјештавању ЈП.

Као предуслов за економску анализу и адекватну категоризацију, потребно је извршити дефинисање јавних предузећа у складу са међународним стандардима. На основу примјене међународних стандарда и резултата анализе предложиће се планирање реструктурирања јавних предузећа.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2022. година                                                                                                                                                             |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Извршено дефинисање и класификовање јавних предузећа у складу са међународним стандардима</li> <li>Регистар ЈП</li> </ul>         |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна - ММФ-а и Свјетске банке за дефинисање и класификовање јавних предузећа у складу са међународним стандардима                                     |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Централна јединица за финансијски надзор ЈП                                                                                                                              |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Кашњење у пружању техничке подршке за дефинисање и класификовање јавних предузећа у складу са међународним стандардима</li> </ul> |

**Активност I.4.3: Финансијски надзор над пословањем ЈП**

С циљем повећања транспарентности извјештавања у сектору ЈП, важну структуралну реформу чини јачање пракси у области рачуноводства и ревизије. Највећи изазови су дефинисање услова и одредаба за коришћење јавне имовине од стране ЈП. Неопходно је појачати спровођење препорука Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске (ГСРЈС Републике Српске). Уједно, новоформирана Јединица за финансијски надзор ЈП при Кабинету предсједника Владе Републике Српске квартално ће извјештавати Владу о активностима и реформама ЈП.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2022. година                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Дефинисани услови коришћења јавне имовине од ЈП</li> <li>Боље финансијско извјештавање ЈП</li> <li>Већа контрола над примјеном препорука ГСРЈС РС</li> <li>Квартални извјештаји о раду и реформама ЈП</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничке помоћ ММФ-а и Свјетске банке око унапређења финансијског извјештавања и третмана јавне имовине од ЈП                                                                                                                                           |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Централна јединица за финансијски надзор ЈП                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Ризици:</b>                             | Непоуздани улазни подаци                                                                                                                                                                                                                                |

## Стуб II: ЈАВНИ ПРИХОДИ

### Циљ:

Унаприједити једнакост у опорезивању и побољшати наплату прихода.

Циљ овог стуба ће се постићи кроз следеће мјере и активности:

| Мјера 1:     | Реструктурисање пореског и непореског оптерећења                            |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Активност 1: | Смањење збирне стопе доприноса                                              |
| Активност 2: | Проширење пореске базе и основице пореза на доходак и пореза на добит       |
| Активност 3: | Унапређење политика индиректног опорезивања                                 |
| Активност 4: | Стварање оптималног непореског оптерећења                                   |
| Активност 5: | Употпуњавање фискалног регистра непокретности                               |
| Мјера 2:     | Смањење сиве зоне                                                           |
| Активност 1: | Смањење сиве зоне у приказивању промета и прихода                           |
| Активност 2: | Јачање контролне функције ПУРС                                              |
| Активност 3: | Сузбијање нелегалног рада и обављања нерегистроване дјелатности             |
| Мјера 3:     | Унапређење рада Пореске управе кроз јачање основних функција пореске управе |
| Активност 1: | Подстицање добровољног извршавања пореских обавеза                          |
| Активност 2: | Модернизација ПУРС                                                          |

Кључни резултати стуба и индикатори резултата стуба:

| Резултати                                                     | Индикатори резултата стуба                                         |
|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| V Побољшан ниво добровољног пријављивања пореских обавеза     | V Стопа благовремено поднесених пријава                            |
| VI Побољшан ниво добровољног плаћања пореских обавеза         | VI Стопа наплаћених пореза у прописаним роковима                   |
| VII Повећана укупна наплата јавних прихода у надлежности ПУРС | VII Проценат повећања наплаћених јавних прихода у надлежности ПУРС |
| VIII Побољшан механизам наплате доспјелог пореског дуга       | VIII Стопа смањења висине пореског дуга                            |

### Мјера II.1: Реструктурисање пореског и непореског оптерећења

#### Циљ мјере:

Растерећење привреде и стварање повољнијих услова за пословање привредних субјеката Републике Српске, кроз смањење пореског оптерећења рада и сузбијања неформалне економије, ће довести до повећања конкурентности привреде, већег запошљавања становника, повећања плата запослених радника у Републици Српској и боље наплативости јавних прихода.

#### Преглед датих препорука:

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Остало | <b>Заједничке социоекономске реформе 2019–2022. година:</b> Оба ентитета ће предузети одлучне кораке у правцу смањења пореског оптерећења рада, како би потакнули конкурентност и омогућили додатно повећање плата. Република Српска ће смањити фискално, економски и социјално неоправдана парафискална давања.<br>Два ентитета ће ускладити своје законе о порезу на добит како би се додатно подстакле инвестиције у производњу роба и услуга. Поред тога, ентитети ће наставити са усклађивањем својих пореских законодавстава, укључујући стопе опорезивања дивиденде. |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## Контекст

Основна опредијељеност Владе Републике Српске у области подршке привреди је спровођење стимулативне пореске политике, односно најмањих пореских стопа у домену директног опорезивања дохотка радника и привредних субјеката.

Када је ријеч о пореским политикама у области обавезних доприноса у складу са Програмом економских реформи Републике Српске и потписаним Меморандумом<sup>6</sup>, планирана је измјена важећег Закона о доприносима с циљем смањења збирне стопе доприноса са тренутно важеће од 32,8% на ниво из 2008. године. Наиме, 2008. године спроведена је значајна реформа у области фискалне политике Републике Српске кроз усвајање Закона о порезу на доходак и Закона о доприносима, чиме је створена претпоставка за измјену дотадашњег начина опорезивања дохотка, односно за прелазак на бруто модел обрачуна плата, пореза и доприноса. На овај начин буџет Републике Српске се одрекао прихода од пореза на доходак, омогућујући већи прилив средстава у ванбуџетске фондове с циљем обезбјеђења њиховог ефикасног функционисања.

Преласком на овај начин обрачуна плата, Република Српска је у поређењу са земљама региона у том периоду примјењивала једну од најнижих збирних стопа од 30,6% на бруто плату.

Битно је нагласити да ће планирано умањење збирне стопе доприноса на ниво из 2008. године бити праћено повећањем прихода од пореза на доходак, односно проширивањем пореске основице дохотка на накнаде које тренутно нису предмет опорезивања. На овај начин ће се обезбиједити додатни приходи ванбуџетским фондовима за покриће губитака који ће настати због смањења стопе доприноса, што је уједно обавеза дефинисана Реформском агендом за БиХ.

У наредном периоду кроз измјене опорезивања дохотка физичких лица планира се извршити прерасподјела пореског оптерећења с циљем додатног повећања плата, а уз проширење пореске основице пореза на доходак са посебним акцентом на опорезивање прихода од удјела у капиталу. Такође, неопходност поновног увођења опорезивања дивиденде произилази из потребе сузбијања сиве економије у области рада, која се у пракси манифестује кроз непријављивање запослених (рад на црно) или исплаћивање једног дијела плате у коверти (рад на сиво), што представља извлачење добити из предузећа која је опорезована стопом од 10%.

С циљем сузбијања сиве економије у области рада Влада Републике Српске ће измјенама Закона о дохотку регулисати опорезивање дивиденде.

Растерећење привредних субјеката на основу оптерећења рада као и сузбијањем сиве зоне требало би допринијети ослобађању значајних средстава за нове инвестиције и нова запошљавања, као и смањењу трошкова пословања чиме ће привредни субјекти бити конкурентнији. Кроз реализацију ове активности очекује се повећање плата радницима, чиме ће њихов социјални и економски положај бити повољнији.

Иницијалне активности на унапређењу пословне климе и конкурентности Влада Републике Српске започела је 2015. године, а усвајањем Закона о пореском систему Републике Српске<sup>7</sup> и Правилника о успостављању и вођењу Регистра пореских и

<sup>6</sup> Меморандум о заједничким политикама за период 2018–2020. године, потписан од стране Владе Републике Српске и Уније послодаваца Републике Српске.

<sup>7</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр. 62/17 и 110/20.

непореских давања<sup>8</sup> створен је правни основ за успостављање Регистра пореских и непореских давања Републике Српске.

С обзиром на то да пословна заједница као једну од највећих препрека у пословању наводи велики број парафискалних намета у 2019. години, извршена је анализа оптерећености појединих непореских давања на основу које је Влада Републике Српске усвојила Информацију о приједлозима за смањење, односно укидање непореских давања евидентираних у Регистру.

Кроз измјене законодавне регулативе у наредном периоду планирано је извршити рационализацију појединих непореских давања која превише оптерећују грађане и привреду Републике Српске, односно за које је поменута анализа утврдила неоправданост постојања или неоправданост њихове тренутно важеће висине.

У области опорезивања непокретности ступањем на снагу Закона о порезу на непокретности 2012. године започео је нови начин опорезивања непокретности у Републици Српској, који карактерише опорезивање по тржишној вриједности непокретности, а по стопи коју својом одлуком утврђују јединице локалне самоуправе у законом прописаном распону. Увођењем пореза на непокретности извршено је укидање осталих до тада важећих парафискалних намета на имовину у надлежности јединица локалне самоуправе, и то: пореза на имовну, пореза на промет непокретности, те пореза на наслеђе и поклон. Такође, успостављен је Фискални регистар непокретности, односно Пореска база података непокретности.

Унапређење ове области кроз дефинисање јединствене пореске стопе пореза на непокретности, утврђивање повољнијег третмана непокретности које се директно користе у производњи, као и непокретности које служе за даљу продају извршено је 2015. године доношењем новог Закона о порезу на непокретности<sup>9</sup>.

Упркос значајним резултатима постигнутим у првим годинама примјене закона, у будућем периоду неопходно је интензивирати активности на унапређењу предметне области опорезивања које се односе на пријављивање непријављених непокретности у Републици Српској с циљем сачињавања потпуног и комплетног Фискалног регистра непокретности. С обзиром на то да је порез на непокретности приход буџета јединица локалне самоуправе, посебан акценат треба ставити на њихову активнију улогу у употпуњавању Фискалног регистра непокретности, односно достављање података у Фискални регистар непокретности.

### **Активност II.1.1: Смањење збирне стопе доприноса**

Од 1. јануара 2009. године у Републици Српској је у примјени бруто модел обрачуна плата. До краја 2008. године збирна стопа доприноса износила је 42% на нето плату. У моменту преласка на бруто принцип, стопа од 42% на нето је прерачуната и била је 30,6% на бруто износ плате. Каснијим измјенама Закона о доприносима значајно је повећано укупно оптерећење рада, збирна стопа доприноса је достигла 33% на бруто плату, односно од почетка 2020. године је допринос за незапосленост смањен са 0,8% на 0,6%, тако да је тренутно збирна стопа доприноса 32,8% бруто плате. Програмом економских реформи је преузета обавеза даљег смањења збирне стопе доприноса и свођење укупног оптерећења рада на ниво из 2008. године.

<sup>8</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 24/18.

<sup>9</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 91/15.



Измјенама Закона о доприносима планирано је смањење, односно корекција збирне стопе доприноса са тренутно важеће од 32,8% на ниво из 2008. године, односно 30,6%.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                     |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                        |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима</li> </ul>         |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна                                                                                             |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за фискални систем                                                                                            |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Неблаговремено усвајање закона</li> <li>Негативан утицај на буџет</li> </ul> |

### **Активност II.1.2: Проширење пореске базе и основице пореза на доходак и пореза на добит**

Правни оквир за опорезивање дохотка и добити у Републици Српској је Закон о порезу на доходак и Закон о порезу на добит. Проширење пореске основице пореза на доходак и добит кроз измјене законодавних оквира и припадајућих подзаконских аката је активност која прати смањење збирне стопе доприноса на ниво из 2008. године с циљем прерасподјеле пореског оптерећења рада.

У зависности од сличних рјешења усвојених у ФБиХ, у Републици Српској ће се увести опорезивање порезом на доходак и порезом на добит свих дивиденди и прихода од удјела у добити правних лица, затим опорезивање прихода по основу камате на штедњу грађана, те опорезивање укупне (брuto) плате.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак</li> <li>Подзаконски прописи усклађени са Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак</li> <li>Усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит</li> <li>Подзаконски прописи усклађени са Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на добит</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за фискални систем                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Ризици:</b>                             | Неблаговремено усвајање закона                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

### **Активност II.1.3: Унапређење политика индиректног опорезивања**

Управни одбор УИО БиХ, на сједници одржаној 8. маја 2019. године, дао је сагласност да се Нацрт закона о порезу на додатну вриједност достави надлежним комисијама ентитетских парламената на консултације, након чега ће поново бити разматран на сједници УИО и упућен на јавну расправу. Нацрт закона о ПДВ-у предложио је УИО ради усклађивања с европским директивама и циљ му је да олакша рад пословној заједници. Једно од предложених рјешења у Нацрту закона о ПДВ-у, у складу са препорукама ММФ-а, јесте и повећање прага за регистрацију обвезника са досадашњих 50.000 КМ на 75.000 КМ оствареног промета или прихода. Имајући у виду започете активности с циљем реструктурирања пореског оптерећења на рад кроз враћање збирне стопе доприноса на ниво из 2008. године, неопходно је анализирати ефекте потенцијалног повећања стопе ПДВ-а да би се компензовало



смањење прихода по основу доприноса, док би се увођењем диференциране стопе на основне животне намирнице негативан ефекат на најугроженије категорије становништва настојао неутралисати. Наиме, у БиХ стопа ПДВ-а је иста од 2006. године и износи 17%. Иако још увијек нема коначне одлуке надлежних о томе да ли ће доћи до повећања стопе ПДВ-а, потребно је извршити неопходне анализе с циљем процјене ефеката потенцијалног повећања и увођења диференциране стопе на основне животне намирнице.

#### Имплементација:

|                                     |                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                   |
| Очекивани резултати:                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Повећан праг за регистрацију ПДВ обвезника</li> <li>Израђена анализа ефеката повећања стопе ПДВ-а и увођења диференциране стопе за основне животне намирнице</li> </ul> |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | —                                                                                                                                                                                                              |
| Одговорни субјект:                  | Ресор за фискални систем                                                                                                                                                                                       |
| Ризици:                             | Неблаговремено усвајање закона од стране Парламента БиХ                                                                                                                                                        |

### Активност II.1.4: Стварање оптималног непореског оптерећења

Законом о пореском систему успостављен је правни основ за успостављање Регистра пореских и непореских давања Републике Српске и правни основ за спречавање стварања додатног неоправданог оптерећења привреде и грађана Републике Српске непореским и пореским давањима. На основу успостављеног Регистра израђена је Анализа оптерећености привреде и грађана Републике Српске, те је донесен Закључак Владе Републике Српске о укидању и смањењу појединих непореских давања: административне таксе и судске таксе за увјерења и захтјеве, укидање појединих накнада у ветеринарству, уједначено одређивање накнаде за укњижбу у земљишне књиге у односу на оптерећење грађана, те укидање накнада других јавних институција за појединачне захтјеве и увјерења. Крајем 2020. године донесене су измјене закона о комуналним таксама, административним таксама и посебним републичким таксама, којим су смањена или укинута поједина непореска давања, што је опредјељење Владе Републике Српске да у континуитету ствара оптимално фискално оптерећење. У наредном периоду потребно је израђивати анализе оптерећености појединим непореским давањима и према резултатима анализа иницирати и вршити оптимизацију оптерећења у смислу укидања или смањена анализираних непореских давања.

#### Имплементација:

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Очекивани резултати:                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Израђене анализе оптерећености за поједина непореска давања</li> <li>Имплементирани резултати анализе оптерећености за поједина непореска давања</li> <li>Доношење Закона о стављању ван снаге Закона о посебним републичким таксама</li> <li>Доношење Закона о стављању ван снаге Закона о комуналним таксама</li> </ul> |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | Техничка помоћ потребна                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Одговорни субјект:                  | Ресор за фискални систем, Ресор за макроекономску анализу и политику                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Ризици:                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Координација великог броја учесника</li> <li>Сложеност поступка израде анализе и имплементације резултата</li> <li>Неблаговремено усвајање закона</li> <li>Негативан утицај на буџет</li> </ul>                                                                                                                           |

### Активност II.1.5: Употпуњавање Фискалног регистра непокретности

За успостављање Фискалног регистра непокретности потребно је уклонити недостатке постојећег модела. Недостаци се огледају у немогућности ПУРС да изврши контролу нерегистрованих непокретности, немогућности потпуног коришћења података из Регистра Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове и неактивност јединица локалне самоуправе у употпуњавању Фискалног регистра и релевантним утврђивањем почетне вриједности непокретности. Недостатак у утврђивању тржишне вриједности непокретности је и у непостојању релевантних података о извршеним прометима.

#### Имплементација:

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Очекивани резултати:                | <ul style="list-style-type: none"><li>■ ПУРС повезана са евиденцијом Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове</li><li>■ Локалне заједнице активно учествују у утврђивању пореза на непокретности</li><li>■ Прецизно дефинисани елементи на основу којих се спроводи поступак утврђивања пореске основице</li></ul> |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | —                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Одговорни субјект:                  | Ресор за фискални систем                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Ризици:                             | <ul style="list-style-type: none"><li>■ Непотпуни и неуређени подаци о непокретностима у Републици Српској</li><li>■ Координација великог броја учесника</li><li>■ Недовољни финансијски капацитети у мање развијеним локалним заједницама</li></ul>                                                                                |

### Мјера II.2: Смањење сиве зоне

#### Циљ мјере:

Сузбијање сиве економије у области пријаве промета роба и услуга, те пријаве радника и обављања пословања.

#### Преглед датих препорука:

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| РЕФА | Пореска управа требало би да буде дјелотворнија у идентификацији пореских обвезника и одређивању износа које су они у обавези да плаћају, користећи три димензије: аранжмани за регистрацију пореских обавеза у бази података и везе између те базе података и других релевантних владиних система регистрације; дјелотворност казни у случајевима нерегистровања и непријављивања пореских обавеза; те планирање и мониторинг пореске контроле и инспекције. |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### Контекст

Унапређење пословне климе и конкурентности кроз активности сузбијања сиве економије константна је опредељењеност Владе Републике Српске.

Република Српска је 2007. године доношењем Закона о фискалним касама<sup>10</sup>, те припадајућег сета подзаконских аката, започела унапређење пореске дисциплине кроз процес фискализације, односно увођења фискалних каса које региструју укупан промет роба и

<sup>10</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр. 69/07, 1/11, 65/14, 21/15 и 58/19.

услуга привредних субјеката Републике Српске. Увођењем фискализације Влада Републике Српске је кренула у борбу против сиве економије, нелојалне конкуренције и утаје пореза.

Основни закон је мијењан и допуњаван током претходних година превасходно из разлога унапређења пословног амбијента кроз ослобађања појединих категорија пореских обвезника, а задње измјене у 2019. години су садржане у потреби унапређења контролних инспекцијских поступака издавања фискалних рачуна и поштравања казних одредаба, а све с циљем сузбијања сиве економије.

У досадашњем периоду спроведена фискализација је резултирала смањењем сиве економије што је имало директан утицај на повећање јавних прихода, побољшану дисциплину пореских обвезника Републике Српске и увођењем значајног дијела промета из сиве зоне у легалне токове. Битно је напоменути и добијање прецизних података који се користе за израчунавање крајње потрошње у Републици Српској у систему ПДВ-а.

С обзиром на то да је постојећи систем фискалних каса након десет година примјене технолошки застарио и не прати комплетно готовинско пословање због чега и даље постоји одређени простор за сиву зону, у наредном периоду планирано је унапређење постојећег система фискализације кроз увођење новог софтвера у Републици Српској.

Упркос позитивним резултатима спровођења процеса фискализације, у досадашњем периоду евидентне су потребе унапређења активности на смањивању сиве зоне у приказивању укупног промета роба и услуга од привредних субјеката.

У сарадњи са пословном и академском заједницом израђене су Смјернице за развој привреде Републике Српске, које су основ за дефинисање структурних мјера за период 2019-2021. године. Као посебни проблеми за привреду, а посебно за фискалну позицију Републике Српске, идентификована је потреба смањења неформалне економије.

### **Активност II.2.1: Смањење сиве зоне у приказивању промета и прихода**

Успостављање новог унапријеђеног система фискализације базираног на онлајн принципу подразумијева пренос података са фискалних уређаја привредних субјеката до сервера Пореске управе Републике Српске путем интернета у такозваном реалном времену. То практично значи да су фискалне касе правних лица повезане са Пореском управом на начин да је издавање фискалних рачуна условљено комуникацијом са софтвером и синхронизацијом издавања фискалних рачуна грађанима и Пореском управом Републике Српске у тзв. реалном времену. Трошкови иницијалне фискализације у новом систему планираће се у буџету Републике Српске.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"><li>Успостављање новог унапријеђеног система фискализације у Републици Српској</li><li>Већи степен евидентног промета и прилива прихода у буџет</li></ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна<br>Трошкови набавке софтвера и хардвера за сервер Пореске управе и софтвера/хардвера за пореске обвезнике                                                           |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за фискални систем, Пореска управа Републике Српске                                                                                                                                   |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"><li>Координација великог броја учесника у реализацији</li><li>Недостатак средстава за финансирање</li></ul>                                               |

### Активност II.2.2: Јачање контролне функције ПУРС

Борба против сиве економије је континуиран процес који није само посао и надлежност једне институције него захтијева координисане напоре и интензивирање активности свих контролних органа.

С циљем смањења избегавања плаћања пореских обавеза и смањења обима сиве економије Пореска управа Републике Српске планира наставак започетих активности на јачању инспекцијских контрола, које су у њеној надлежности, и то кроз унапређење постојећих, али и увођење нових контролних метода на основу најбоље међународне праксе.

Контрола примјене пореских прописа и наплата пореза се заснива на ефикасном систему управљања ризиком, који пре свега служи да усмјери напоре Пореске управе Републике Српске на критичне тачке где постоји велика вјероватноћа да порески прописи нису у потпуности испоштовани. У том смислу један од кључних циљева је знатно унапређење система праћења адекватне примјене прописа на бази процјене ризика.

Унапређење контролних функција ПУРС спроводи се с циљем да се пореским обвезницима који редовно извршавају своје обавезе олакша процес измирења обавеза кроз додатна поједностављења док ће према пореским обвезницима који не извршавају своје обавезе бити предузете одређене мјере.

#### Имплементација:

|                                     |                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2025. година                                                                                                                                                                                |
| Очекивани резултати:                | <ul style="list-style-type: none"><li>Повећање наплаћених јавних прихода у надлежности ПУРС уз смањење висине пореског дуга</li></ul>                                                       |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | Техничка помоћ потребна                                                                                                                                                                     |
| Одговорни субјект:                  | Пореска управа Републике Српске                                                                                                                                                             |
| Ризици:                             | <ul style="list-style-type: none"><li>Висок степен сиве економије</li><li>Ефекти глобалних привредних кретања на домаћу привреду</li><li>Ниска пореска свијест пореских обвезника</li></ul> |

### Активност II.2.3: Сузбијање нелегалног рада и обављања нерегистроване дјелатности

С циљем сузбијања нелегалног рада и обављања нерегистроване дјелатности потребно је унаприједити рад инспекцијских органа. Појачан инспекцијски надзор треба да резултира већим степеном поштовања прописа контролисаних субјеката.

#### Имплементација:

|                                     |                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                             |
| Очекивани резултати:                | <ul style="list-style-type: none"><li>Унапријеђен систем координације рада контролних органа</li><li>Донесени нови прописи којима се регулише обављање контролисаних дјелатности, а на основу уочених проблема</li></ul> |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | —                                                                                                                                                                                                                        |
| Одговорни субјект:                  | Инспекторат Републике Српске, Пореска управа Републике Српске, ресорно надлежна министарства                                                                                                                             |
| Ризици:                             | <ul style="list-style-type: none"><li>Координација великог броја учесника у реализацији</li><li>Кашњење у доношењу нових прописа</li></ul>                                                                               |

## Мјера II.3: Унапређење рада Пореске управе кроз јачање основних функција Пореске управе

### Циљ мјере:

Учинити Пореску управу Републике Српске ефикаснијом на начин који ће довести до повећања наплате јавних прихода уз што мање трошкове.

### Преглед датих препорука:

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PEFA | Пореска управа требало би да буде дјелотворнија у идентификацији пореских обвезника и одређивању износа које су они у обавези да плаћају, користећи три димензије: аранжмани за регистрацију пореских обавеза у бази података и везе између те базе података и других релевантних владиних система регистрације; дјелотворност казни у случајевима нерегистровања и непријављивања пореских обавеза; те планирање и мониторинг пореске контроле и инспекције.                                                                                                                                                                                                                                      |
| IMF  | <b>TADAT, Извјештај о процјени рада пореске управе, 2019. година:</b> Оцјену коју је добила Пореска управа потврђује да су реформе које су већ спроведене дале добре резултате у области услуга које се пружају пореским обвезницима и електронској комуникацији са њима, увођење пракси управљања ризицима о поштовању прописа представља почетак који обећава, а постоји и стабилан и интегрисан информациони систем. Постоје бројне области којима је потребно посветити пажње како би се унаприједила дјелотворност Пореске управе, а које су наведене. Многе од њих ПУРС има под својом контролом и може их исправити, док су за друге потребне законске измјене како би се отклониле сметње. |

### Контекст

Порески систем Републике Српске заснива се на принципу добровољног извршавања пореских обавеза. Задатак Пореске управе Републике Српске је да својим мјерама и поступцима подстиче пореске обвезнике да добровољно пријаве и плате порез, те да пореског обвезника стави у средиште пажње.

Пореска управа Републике Српске је протеклих година посебан акценат свог дјеловања ставила на поједностављење поступака опорезивања и унапређење комуникације са пореским обвезницима увођењем бројних електронских услуга. У том смислу, 2016. године кроз измјене и допуне закона<sup>11</sup> омогућено је подношење пореских пријава електронским путем што је резултирало смањењем трошкова администрирања и унапређењем рада Пореске управе Републике Српске.

У оквиру спровођења реформе привредног система с циљем интензивирања борбе против „сиве економије“ Влада Републике Српске је још 2015. године донијела Акциони план за сузбијање сиве економије, а усвојен је и сет закона као дијела реформе привредног система Републике Српске. Између осталог, измјенама и допунама Закона о пореском поступку Републике Српске створен је правни оквир за спровођење надзора и изрицање мјере забране обављања дјелатности послодавцу који није регистровао радника (обвезника доприноса) у Јединственом систему регистрације, контроле и наплате доприноса. На основу закона донесен је Правилник о начину и поступку извршења мјере забране обављања дјелатности због неподношења пријаве у Јединствени систем<sup>12</sup>.

Крајем 2017. године Пореска управа Републике Српске је, заједно са осталим пореским администрацијама БиХ, започела активности на реализацији пројекта „Јачање капацитета пореских управа у БиХ“ са Шведском пореском агенцијом (STA), чији је основни циљ

<sup>11</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 44/16.

<sup>12</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 29/17.

унапређење капацитета пореских управа и допринос трансформацији у модерне, поуздане и ефикасне пореске управе у БиХ.

У погледу испуњавања обавеза дефинисаних Реформском агендом за БиХ закључен је Меморандум о институционалној сарадњи, размјени и уступању података о пореским обвезницима између УИО, Пореске управе Републике Српске, Пореске управе Федерације БиХ, Пореске управе Брчко Дистрикта БиХ, Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге Републике Српске и Финансијско информатичке агенције с циљем размјене свих информација о пореским обвезницима из све четири пореске управе и агенције.

Сарадња са међународним организацијама и институцијама је од посебног значаја, прије свега, имајући у виду чињеницу да је БиХ од ступања на снагу СПП-а преузела бројне обавезе у погледу усклађивања са међународном легислативом, стандардима и праксом, те је сигурно да се те обавезе на одређени начин рефлектују на рад Пореске управе Републике Српске.

У вези са тим, планирано је унапређење функције контроле у складу са најбољом међународном праксом, унапређење функције наплате и смањења пореског дуга, те унапређење система управљања ризицима.

Важан предуслов за испуњење визије Пореске управе Републике Српске, као модерно организоване, високо професионалне и ефикасне управе, представља модернизација Пореске управе Републике Српске кроз унапређење људских ресурса и унутрашње организације, уз боље коришћење информационих технологија.

Постојећа организациона структура Пореске управе Републике Српске указује на висок степен ефикасности, али је неопходно да се предузму одређене активности како би се у Пореској управи Републике Српске створила таква организациона структура која ће омогућити још ефикасније доношење одлука и управљање свим пословним процесима.

### **Активност II.3.1: Подстицање добровољног извршавања пореских обавеза**

Афирмација добровољног извршавања пореских обавеза од стране пореских обвезника подразумева развој нових електронских услуга Пореске управе, поједностављење поступака опорезивања и других процедура у Пореској управи Републике Српске, као и унапређење комуникације са пореским обвезницима. Истовремено, неопходно је радити на едукацији и подстицању пореских обвезника на активно коришћење е-услуга.

Резултати спровођења ове активности требају бити усмјерени на смањивање времена и трошкова пореских обвезника у вези са примјеном пореских прописа, трошкова пословања Пореске управе Републике Српске и ефикаснију пореску администрацију.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                               |
|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                  |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | ▪ Повећање наплате јавних прихода уз смањење удјела принудне наплате у укупно прикупљеним јавним приходима у надлежности ПУРС |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | —                                                                                                                             |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Пореска управа Републике Српске                                                                                               |
| <b>Ризици:</b>                             | ▪ Комплексност и честе измјене законских прописа<br>▪ Ниска пореска свијест пореских обвезника                                |

### Активност II.3.2: Модернизација ПУРС

Развој Пореске управе Републике Српске као стабилне институције са модерном организационом структуром и ефикасном пореском администрацијом усмјерено је на јачање административних капацитета с циљем постизања најбољих резултата.

У реализацији ове активности посебан акценат је стављен на успостављање модерног система управљања људским ресурсима и промјенама у организационој структури које прате развој и боље коришћење информационих технологија.

#### Имплементација:

|                                     |                                                                                  |
|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2025. година                                                                     |
| Очекивани резултати:                | ▪ Смањење коефицијента трошковне ефикасности ПУРС                                |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | —                                                                                |
| Одговорни субјект:                  | Пореска управа Републике Српске                                                  |
| Ризици:                             | ▪ Недовољна наплата прихода<br>▪ Прописи који онемогућавају мобилност запослених |



## Стуб III: ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТИРАЊЕ

### Циљ:

Буџет Републике и буџети јединица локалне самоуправе усмјерени ка учинку и свеобухватности.

Циљ овог стуба ће се постићи кроз сљедеће мјере и активности:

| Мјера 1:     | Проширење буџетског обухвата                                                                                                        |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Активност 1: | Проширење буџетског обухвата на све изворе средстава, укључујући расходе и издатке                                                  |
| Активност 2: | Унапређење и ажурирање Регистра буџетских корисника                                                                                 |
| Активност 3: | Проширење обухвата буџетских корисника/институција у складу са међународним стандардима                                             |
| Мјера 2:     | Унапређење буџетирања у програмском формату                                                                                         |
| Активност 1: | Примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу                                                                           |
| Активност 2: | Стварање предуслова за увођење буџета у програмском формату на нивоу ЈЛС                                                            |
| Мјера 3:     | Унапређење управљања и извјештавања у домену јавних инвестиција                                                                     |
| Активност 1: | Јачање процедура за оцјену, утврђивање приоритета и избор пројеката (укључујући ЈПП)                                                |
| Активност 2: | Јачање управљања јавним инвестицијама                                                                                               |
| Мјера 4:     | Успостављање структура и капацитета за управљање програмима и пројектима Европске уније                                             |
| Активност 1: | Анализа стања и израда приједлога за формирање оперативних структура у Републици Српској                                            |
| Активност 2: | Реорганизација Ресора за програмирање и координацију финансијске подршке Европске уније и јачање структура у Министарству финансија |
| Активност 3: | Успостављање структура за индиректно управљање програмима и пројектима ЕУ у складу са захтјевима за акредитацију                    |

Идентификовани резултати и индикатори резултата за стуб III:

| Резултати                                                                                                                                                | Индикатори резултата стуба                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| IX Проширен буџетски обухват                                                                                                                             | IXа Усвојен републички буџет и буџети јединица локалне самоуправе са обухватом рачуноводствених фондова од 01 до 05            |
|                                                                                                                                                          | IXб Проширени обухват буџетских корисника/институција, који су укључени у буџет Републике, буџете јединица локалне самоуправе; |
| X Завршена и унапријеђена примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу и створени предуслови за увођење програмског буџетирања на нивоу ЈЛС | Ха Буџет Републике за 2024. годину усвојен у програмском формату                                                               |
|                                                                                                                                                          | Хб Извршене припреме за увођење програмског буџета на нивоу јединица локалне самоуправе                                        |
| XI Побољшана усклађеност приоритизације пројеката у складу са секторским стратегијама                                                                    | XI Јединице локалне самоуправе укључене у израду ПЈИ, израђен приједлог ПЈИ са Јединственом листом                             |

### Мјера III.1: Проширење буџетског обухвата

#### Циљ мјере:

Креирање свеобухватног буџетског обухвата на начин усаглашавања форме и садржаја плана буџета Републике и јединица локалне самоуправе са формом извјештаја о извршењу буџета за дату фискалну годину.

#### Преглед датих препорука:

|               |                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SIGMA</b>  | Проширити буџетски обухват на ванбуџетске фондове и капиталне издатке.                                                                                                                                                  |
| <b>Остало</b> | <b>Заједничке социоекономске реформе 2019–2022. године:</b> Систем трезорског пословања проширити на све здравствене установе у Републици Српској како би се зауставио раст неизмирених обавеза у здравственом сектору. |

#### Контекст

Закон о буџетском систему Републике Српске<sup>13</sup> уређује цјелокупан буџетски систем који обухвата фазе припреме, планирања, начина израде, доношења и извршавања буџета Републике, јединица локалне самоуправе и фондова, задуживање и отплату дуга, рачуноводство, као и процесе извјештавања и контроле буџета Републике, буџета јединица локалне самоуправе и фондова.

Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике<sup>14</sup> прописане су буџетске класификације. Буџетски корисници воде рачуноводство по начелу фондовског књиговодства и у пословне књиге уносе податке према фондовској класификацији, и то од фонда 01 до фонда 05. Општи фонд (Фонд 01) представља буџет у ужем смислу ријечи и користи се за исказивање свих средстава и свих активности буџетских корисника, осим оних који се према посебним прописима исказују на другим фондовима. Законом о извршењу буџета Републике Српске за припадајућу буџетску годину је јасно прописано који буџетски корисници и на који начин могу користити властите приходе (фонд 02), приходе од донација/грантова (фонд 03), приходе од приватизације и сукцесије (фонд 04), као и приходе од финансирања посебних пројеката (фонд 05).

Узимајући у обзир важећу регулативу, која прописује форму и садржај буџета и извјештаја о извршењу истог буџета, буџети Републике, општина, градова, јединица локалне самоуправе и фондова се припремају, планирају и доносе само на нивоу општег фонда (01), а консолидовани извјештај о извршењу буџета за дату фискалну годину, који се сачињава и доставља на разматрање Народној скупштини Републике Српске, обухвата и рачуноводствене фондове 02-05.

Доношењем измјена и допуна подзаконске регулативе створиће се претпоставке за проширење буџетског обухвата на све приходе који се евидентирају на фондовима од 02-05, укључујући припадајуће расходе и издатке у процес припреме и доношења буџета Републике, јединица локалне самоуправе и фондова. На тај начин ће се створити правна основа за усаглашавање форме и садржаја плана буџета за дату фискалну годину са извршењем буџета, односно Консолидованим извјештајем о извршењу буџета.

Министарство финансија, у складу са одредбама Закона о извршењу буџета Републике Српске, води и редовно ажурира Регистар буџетских корисника, који представља евиденцију буџетских корисника Републике, јединица локалне самоуправе и фондова. Тренутно су регистри буџетских корисника креирани као Access Microsoft Office база података, а која

<sup>13</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр. 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16.

<sup>14</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр. 98/116, 115/17 и 118/18.

садржи податке о буџетским корисницима прописане Правилником о критеријумима за стицање статуса буџетских корисника<sup>15</sup>. У бази се похрањује документација коју су буџетски корисници дужни доставити приликом подношења захтјева за стицање статуса буџетског корисника, те иста представља електронску архиву достављене документације. Планираним измјенама важећег подзаконског акта на прецизнији начин дефинисаће се критеријуми и процедуре за стицање статуса буџетског корисника, односно измјену података или брисање из Регистра буџетских корисника. Тако унапријеђен и ажуриран Регистар буџетских корисника објавиће се на интернет страници Министарства финансија.

У септембру 2015. године Република Српска је започела реформу здравственог система, као једну од кључних реформских области дефинисаних Реформском агендом, а која се спроводи у неколико фаза. Основни предуслови за спровођење реформе здравственог система су свеобухватне анализе, дефинисање модела за измирење акумулираних обавеза здравствених установа Републике Српске из претходног периода, као и спровођење мјера како би се овај систем учинио фискално одрживим, а сама реформа спроведена на начин да не угрози фискалну стабилност Републике Српске.

Једна од мјера је постепено укључивање јавних здравствених установа у трезорски систем пословања, па је у 2018. години у републички буџет укључена ЈЗУ Завод за стоматологију Републике Српске, а у буџет општине Челинац ЈЗУ Дом здравља. Од 2020. године у буџете општина Братунац и Дервента укључени су домови здравља. Такође, 2020. године у републички буџет су укључени ЈЗУ Завод за трансфузијску медицину Републике Српске и ЈЗУ Завод за судску медицину Републике Српске.

Укључивање јавних здравствених установа у трезорски систем пословања ће се наставити и у будућем периоду. Активности реформе здравственог система наставак су активности преузетих Реформском агендом БиХ, те активности дефинисаних Заједничким социоекономским реформама за период 2019–2022. година, као и програмима економских реформи Републике Српске.

Одређени број буџетских корисника још увијек, у цијелости или дјелимично, послује изван трезорског система пословања, а њихови подаци се укључују у консолидоване финансијске извјештаје на основу достављених извјештаја из њихових инокосних главних књига.

Проширењем буџетског обухвата створиће се предуслови за унапређење система планирања и ефикасности израде консолидованих финансијских извјештаја.

### ***Активност III.1.1: Проширење буџетског обухвата на све изворе средстава, укључујући расходе и издатке***

Планирано укључивање свих извора средстава који се евидентирају на рачуноводственим фондовима 02-05 и њима припадајућих расхода и издатака у буџете Републике, јединица локалне самоуправе и фондова одвијаће се у двије фазе. У првој фази планирано је проширење буџетског обухвата на властите приходе који се евидентирају на рачуноводственом фонду 02 и њима припадајућих расхода и издатака, а у другој фази проширење ће се односити на екстерне изворе финансирања кроз укључивање извора финансирања који се евидентирају на фондовима од 03 до 05 и њима припадајућих расхода и издатака.

<sup>15</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 116/13.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2023. година                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Подзаконским актом извршено усаглашавање форме и садржаја плана буџета Републике и јединица локалне самоуправе са формом извјештаја о извршењу буџета за дату фискалну годину</li> <li>▪ Усвојен буџет са укљученим фондовима 01-05</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | —                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Одговорни субјекат:</b>                 | Ресор за буџет и јавне финансије                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ограничени административни и технички капацитети</li> <li>▪ Недовољна координација учесника у реализацији активности</li> </ul>                                                                                                                |

**Активност III.1.2: Унапређење и ажурирање Регистра буџетских корисника**

Планирано проширење институционалног обухвата у буџетима Републике и јединица локалне самоуправе захтијева прецизније дефинисање критеријума и процедура за стицање статуса буџетског корисника.

Измјеном важећег подзаконског акта на прецизнији начин дефинисаће се критеријуми и процедуре за стицање статуса буџетског корисника, односно измјена података о буџетском кориснику или брисање из Регистра. Тако унапријеђен и ажуриран Регистар буџетских корисника објавиће се на интернет страници Министарства финансија, а све то допринијеће већој транспарентности података.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2023. година                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Дефинисани прецизни критеријуми за стицање статуса буџетског корисника кроз нови подзаконски акт</li> <li>▪ Регистар буџетских корисника објављен на интернет страници Министарства финансија</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | —                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за буџет и јавне финансије                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Неажурност буџетских корисника код достављања података</li> <li>▪ Недовољна координација учесника у реализацији активности</li> </ul>                                                                    |

**Активност III.1.3: Проширење буџетског обухвата корисника/институција у складу са међународним стандардима**

У сарадњи са Свјетском банком спроводе се реформе здравственог система, које укључују свеобухватне анализе од дефинисања модела за измирење акумулираних обавеза из претходног периода па до укључивања јавних здравствених установа у трезорски систем пословања.

Поред тога, одређени број буџетских корисника још увијек, у цијелости или дјелимично, послује изван трезорског система пословања, а њихови подаци се укључују у консолидоване финансијске извјештаје на основу достављених извјештаја из њихових инокосних главних књига.

Примјеном међународних стандарда створиће се предуслови за проширење буџетског обухвата.

#### Имплементација:

|                                     |                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2025. година                                                                                                                                                                         |
| Очекивани резултати:                | ▪ Буџетски обухват усклађен са међународним стандардима                                                                                                                              |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | Техничка помоћ потребна                                                                                                                                                              |
| Одговорни субјект:                  | Ресор за буџет и јавне финансије                                                                                                                                                     |
| Ризици:                             | ▪ Неадекватне анализе о пословању здравствених установа<br>▪ Недовољна координација учесника у реализацији активности<br>▪ Неадекватна припрема за спровођење међународних стандарда |

### Мјера III.2: Унапређење буџетирања у програмском формату

#### Циљ мјере:

Унапријеђено програмско буџетирање засновано на учинку с циљем ефикаснијег и транспарентнијег планирања буџета и трошења јавних средстава на нивоу Републике Српске.

#### Преглед датих препорука:

|      |                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| РЕФА | Програмска класификација (заснована на програмима кроз програмски буџет) уведена је прије неколико година, а на свим нивоима власти у БиХ се и даље недовољно користи за доношење одлука о расподјели буџета и преузимању одговорности за потрошњу. |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### Контекст

Према законској регулативи буџетски систем Републике чине буџет Републике, буџети јединица локалне самоуправе и буџети - финансијски планови ванбуџетских фондова. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, јединственост буџетског система Републике обезбјеђује се заједничким правним уређењем, јединственом буџетском класификацијом, употребом јединствене буџетске документације за израду буџета Републике, јединица локалне самоуправе и фондова, јединственим системом буџетског рачуноводства, јединственим критеријумима за буџетску контролу и јединственим принципима на којима се заснива буџетски поступак.

У претходном периоду Министарство финансија Републике Српске је било укључено у низ реформи које су проведене с циљем побољшања процеса буџетског планирања. То је резултирало усвајањем приступа планирања буџета у „10 корака“, односно доношењем Методологије о начину припреме и доношења буџета од Министарства финансија. Уведена је обавеза припреме средњорочног буџетског оквира путем израде Документа оквирног буџета Републике Српске за трогодишњи период, који усваја Влада Републике Српске и који представља стратешки оквир и горње границе расхода унутар којих се припрема годишњи буџет. Извршено је и побољшање процедура и инструкција везаних за концепт припреме и усвајања буџета у програмском формату, те је уведен Информациони систем за планирање и управљање буџетом (BPMIS).

Важећим законским прописима није прописана обавеза усвајања буџета у програмском формату, те је потребно извршити измјене законских прописа с циљем стварања основа за припрему и доношење буџета у програмском формату.

Да би се сагледао цјелокупан процес управљања буџетом у Републици Српској, важно је напоменути да се буџетски захтјеви достављају у програмском формату путем BPMIS апликације, а према Инструкцији бр. 1 и бр. 2, које сачињава Министарство финансија, али

буџет се још увијек не припрема и не усваја у програмском формату већ у линијском, према организационој, економској и функционалној класификацији.

Припрема и доношење буџета јединица локалне самоуправе врши се према организационој, економској и функционалној класификацији, а планови ванбуџетских фондова доносе се на економској и функционалној класификацији.

Постојећи Информациони систем за планирање буџета на републичком нивоу је у продукцијској употреби у Министарству финансија од 2013.године, а од тада су се десиле одређене измјене законске регулативе које захтијевају дораду BPMIS апликације. Међутим појавили су се и проблеми у функционисању саме апликације који се били посљедица нових верзија оперативних система на корисничким радним станицама. Тако да дорада BPMIS апликације није оправдана, већ је потребно радити на изради нове апликације користећи нове софтверске алате, те је потребно спровести процедуру за набавку новог софтвера.

Приликом upgrade система за извршење буџета извршено је проширење флекс поља СУФИ система сегментима везаним за усвајање буџета у програмском формату (програм и пројекат или активност). Тренутно не постоји повезаност система за планирање буџета са системом за извршење буџета (СУФИ), те је потребно обезбиједити размјену података између ова два система, а што ће се постићи усвајањем буџета у програмском формату.

У току је имплементација Пројекта „Даљња подршка управљања јавним финансијама у БиХ“. Пројекат је техничка помоћ ЕУ, који се финансира из IPA 2017 и односи се на унапређење средњорочног планирања и програмског буџетирања. Главни циљ пројекта је унапређење система управљања јавним финансијама и повећања ефикасности расхода. Техничка помоћ се односи на област побољшања квалитета буџетског процеса тако што ће се учврстити реализација програмског буџетирања и средњорочног планирања у свим фазама буџетског циклуса.

Поред измјене законодавног оквира, с циљем успостављања процеса програмског буџетирања, неопходно је вршити континуиране обуке запослених у Министарству финансија, као и осталих буџетских корисника.

По окончању имплементације програмског буџета на нивоу Републике, планирано је постепено стварање предуслова за увођење програмског буџета на нивоу јединица локалне самоуправе. У то смислу потребно је спровести обуке и стручно оспособљавање запослених у надлежним одјељењима у пилот-јединицама локалне самоуправе.

### ***Активност III.2.1: Примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу***

Стварање нормативног оквира подразумијева, поред доношења новог Закона о буџетском систему Републике Српске, и израду правилника и оперативних инструкција за припрему, праћење и извршење буџета у програмском формату. Такође, с циљем припреме што квалитетнијег процеса буџетског планирања у програмском формату у дијелу стицања додатних знања и вјештина потребно је спровести обуке запослених у Министарству финансија и осталих буџетских корисника.

С обзиром на то да постојећи информациони систем за припрему и планирање буџета не одговара будућој поставци израде буџета у програмском формату и да би његова надоградња представљала више од 70% измјена тренутне конфигурације, потребно је покренути процедуру набавке новог софтвера.



#### Имплементација:

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2024. година                                                                                                                                                                                                                          |
| Очекивани резултати:                | ▪ Буџет Републике за 2024. годину усвојен у програмском формату                                                                                                                                                                       |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | Техничка помоћ потребна<br>Трошкови набавке софтвера                                                                                                                                                                                  |
| Одговорни субјект:                  | Ресор за буџет и јавне финансије и Одјељење за ИТ                                                                                                                                                                                     |
| Ризици:                             | ▪ Недостатак експертске подршке за спровођење обука кадрова у Министарству финансија и осталих буџетских корисника<br>▪ Кашњење са набавком информационог систем за припрему буџета<br>▪ Недостатак координације већег броја учесника |

### Активност III.2.2: Стварање предуслова за увођење буџета у програмском формату на нивоу јединица локалне самоуправе

Након окончања планираних активности на увођењу програмског буџетирања на нивоу Републике неопходно је започети активности на постепеном увођењу програмског буџета на нивоу јединица локалне самоуправе. Иницијална активност подразумијева укључивање пилот-јединица локалне самоуправе у којима би се започела припремна фаза за увођење програмског буџета, а која би се одвијала кроз спровођење обука запослених из надлежних одјељења у јединицама локалне самоуправе.

#### Имплементација:

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Очекивани резултати:                | ▪ Спроведене обуке у пилот-јединицама локалне самоуправе према Плану увођења ЈЛС у припрему буџета у програмском формату                                                                                                                                                                                                                                            |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | Трошкови обука                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Одговорни субјект:                  | Ресор за буџет и јавне финансије и Одјељење за ИТ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Ризици:                             | ▪ Недовољни кадровски капацитети у јединицама локалне самоуправе за рад у програмском буџету<br>▪ Недовољна финансијска средства за спровођење обука<br>▪ Недостатак техничке помоћи за спровођење обука кадрова у јединицама локалне самоуправе<br>▪ Кашњење са набавком информационог систем за припрему буџета<br>▪ Недостатак координације већег броја учесника |

### Мјера III.3: Унапређење управљања и извјештавања у домену јавних инвестиција

#### Циљ мјере:

Проширење обухвата пројеката јавних инвестиција, јачање идентификације приоритета у складу са секторским стратегијама и повезивање јавних инвестиција са буџетирањем.

#### Преглед датих препорука:

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PEFA  | Оцјена јавних расхода и финансијске одговорности (PEFA), 2014. године: Недостатак у потпуности интегрисаног средњорочног планирања за пројекте капиталних инвестиција унутар средњорочног и годишњег буџетирања, као и општи недостатак стратешке визије и кредибилне дугорочне перспективе (изван ограничења годишње перспективе) у буџетском процесу има негативан утицај не само на свеобухватност средњорочног буџетског процеса, већ и на средњорочни раст и развојне изгледе саме земље. |
| SIGMA | Извјештај о мониторингу - Принципи јавне управе БиХ, SIGMA препоручује да министарства финансија требају именовати јединицу која ће бити одговорна за праћење финансијског и физичког напретка великих инвестиционих пројеката.                                                                                                                                                                                                                                                                |



|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ЕУ     | <b>Извјештај о Босни и Херцеговини за 2020. годину:</b> Препорука је да се посвети посебна пажња повећању обима и ефикасности јавних инвестиција, посебно у инфраструктури како би се подржао дугорочни раст.                                                                                                         |
| Остало | <b>Заједничке социоекономске реформе 2019–2022. године:</b> Јавна улагања ће се повећати на основу стратегије улагања. Ниво БиХ и оба ентитета ће створити фискални простор за јавна улагања ради убрзања развоја транспорта, одрживе енергије и дигиталне инфраструктуре, те повезивања БиХ са глобалном економијом. |

### Контекст

Област јавних инвестиција нормативно је регулисана Законом о буџетском систему Републике Српске и Законом о јавно-приватном партнерству Републике Српске<sup>16</sup>, те припадајућим подзаконским актима. С циљем унапређења области управљања јавним инвестицијама потребно је на адекватан начин створити основу за идентификацију јавних инвестиција у складу са секторским политикама по приоритетима за финансирање, повезивање Програма јавних инвестиција са буџетом Републике Српске, као и укључивање инвестиција на нивоу јединица локалне самоуправе у израду ПЈИ Републике Српске.

Програм јавних инвестиција Републике Српске представља документ који усваја Влада сваке године за наредни трогодишњи период и састоји се од прегледа јавних инвестиција у току за које су обезбијеђени или извјесни извори финансирања и прегледа приоритетних инвестиција који немају обезбијеђене изворе финансирања у моменту израде документа.

Од 2013. године оперативан је ПИМИС информациони систем за идентификацију, праћење и управљање пројектима и од тада Програм јавних инвестиција Министарство финансија израђује на основу података из електронских ИП образаца које институције Републике Српске подносе кроз ПИМИС систем. Поред институција Републике Српске, ПИМИС информациони систем закључно са 2019. годином уведен је у све јединице локалне самоуправе и спроведене су обуке овлашћених представника за коришћење ПИМИС система и уношење података у електронски ИП образац.

С обзиром на то да стабилан и добро дефинисан систем јавних инвестиција подразумијева јасно прописана правила и упутства, Влада Републике Српске је с циљем успостављања система управљања пројектима донијела Уредбу о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција Републике Српске<sup>17</sup>.

### Активност III.3.1: Јачање процедура за оцјену, утврђивање приоритета и избор пројеката (укључујући ЈПП)

Један од основних предуслова за унапређење процедура за оцјену, утврђивање приоритета и избор пројеката јавних инвестиција представља поштовање и унапређење важеће законске и подзаконске регулативе која уређује област јавних инвестиција.

Потребно је захтијевати и обезбиједити укључивање свих приоритетних пројеката у ПЈИ Републике Српске, а реализација планираних подактивности треба омогућити израду Јединствене листе приоритетних пројеката, као саставног дијела Приједлога програма јавних инвестиција Републике Српске.

Повезивањем ПЈИ Републике Српске са процесом стратешког планирања и буџетирања пројекти јавних инвестиција стављају се у функцију остваривања секторских политика и стратешких циљева дефинисаних у оквиру надлежности институција Републике Српске.

<sup>16</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр. 59/09, 63/11 и 68/20.

<sup>17</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 66/16.

Намјера је да ПЈИ Републике Српске поред извјештајног документа постане и средство које ће омогућити праћење развоја како у односу на реализацију инвестиција које су току, тако и у односу на идентификацију и планирање приоритетних инвестиционих пројеката и програма.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Јединице локалне самоуправе укључене у израду ПЈИ Републике Српске</li> <li>▪ Израђен Приједлог ПЈИ Републике Српске са Јединственом листом</li> <li>▪ Израђен Водич за ЈПП</li> <li>▪ Израђена једна студија изводљивости за пилот-пројекат ЈПП</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна<br>Трошкови новог запошљавања и обука                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за управљање инвестицијама                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Нису створени законски предуслови за укључивање јединица локалне самоуправе у израду ПЈИ Републике Српске;</li> <li>▪ Недостатак координације већег броја учесника;</li> <li>▪ Необезбијеђена техничка помоћ;</li> </ul>                                    |

### **Активност III.3.2: Јачање управљања јавним инвестицијама**

Растући захтјеви за фискалном дисциплином и ефикасна расподјела средства повећавају фокус на јачању управљања јавним финансијама, а самим тим и на јачању управљања јавним инвестицијама.

Анализом досадашњег начина рада и искустава видљиво је да је неопходно појачати финансијски надзор при управљању јавним инвестицијама.

Постепеним увођењем стандарда пројектног менаџмента у јавни сектори повећава се одговорност за резултате и употребу јавних средстава, а и осталих извора финансирања пројеката.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                             |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Обучени пројектни менаџери</li> <li>▪ Методологија управљања пројектима</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна - обуке и израда Методологије                                                                       |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за управљање инвестицијама                                                                                            |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Неизвјесност одобравања донаторских средстава</li> </ul>                           |

### Мјера III.4: Успостављање структура и капацитета за управљање програмима и пројектима Европске уније

#### Циљ мјере:

Успостављање оперативних структура и капацитета за систем индиректног управљања програмима и пројектима ЕУ.

#### Преглед датих препорука:

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ЕУ | <p><b>Извјештај Европске уније о БиХ за 2019. годину:</b> Делегација Европске уније у Босни и Херцеговини је одговорна за спровођење програма финансијске помоћи, као и за осигурање координације помоћи са државама чланицама. Индиректно управљање фондовима ЕУ путем тијела државе кориснице још увијек се не примјењује.</p> <p><b>Извјештај Европске уније о БиХ за 2020. годину:</b> Босна и Херцеговина и даље нема систем финансијског управљања, контроле и ревизије за фондове ЕУ, осим за програме прекограничне сарадње.</p> |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### Контекст

Република Српска има независан систем управљања јавним финансијама, као један од четири независна система управљања јавним финансијама у БиХ. С циљем коришћења средстава ЕУ, која су праћена домаћим кофинансирањем од стране земље кориснице, те с циљем припреме за прелазак са директног на индиректно управљање средствима ЕУ у складу са уставном подјелом надлежности у БиХ, у Републици Српској је неопходно успоставити структуре за индиректно управљање програмима и пројектима ЕУ у складу са захтјевима регулативе ЕУ.

У БиХ се тренутно примјењује директни систем управљања средствима ЕУ у којем послове уговарања, плаћања и надзора врши Европска комисија, у складу са чланом 7 (а) Оквирног споразума. Програмима помоћи и средствима која су у овој фази доступна БиХ, Републици Српској, у њено име управља Европска комисија до тренутка преноса ове надлежности на домаће институције, односно успостављања индиректног система управљања. Модел индиректног управљања средствима подразумијева да корисник самостално управља средствима претприступне помоћи IPA и средствима фондова ЕУ, обезбјеђујући заштиту финансијских интереса Уније. Договор о одлуци о успостављању функција и оперативних структура индиректног система управљања инструментом претприступне помоћи IPA још увијек није постигнут у БиХ, те се исти налази у нултој или почетној фази.

#### Активност III.4.1: Анализа стања и израда приједлога за формирање оперативних структура у Републици Српској

С циљем формирања структура и система за прелазак на индиректно управљање програмима помоћи и средствима Европске уније од стране корисника IPA средстава неопходно је извршити анализу стања и потреба и ускладити их са регулативом и захтјевима ЕУ. Како би се наведено реализовало, потребно је ангажовати техничку асистенцију за израду Мапе пута и ходограма за успостављање неопходних структура у Министарству финансија, уважавајући постојећи систем управљања јавним финансијама и трезорски систем пословања, а како би се на најбољи начин дефинисао и интегрисао начин имплементације ЕУ програма помоћи и средстава са републичким буџетским средствима. Преузимање искустава неке од земаља у региону које су прошле процес акредитације је од великог значаја, како би се омогућило преузимање добрих пракси при успостављању оперативних структура.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2022. година                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Анализа постојећег стања</li> <li>Спроведена процедура за одабир техничке асистенције</li> <li>Израђена Мапа пута за успостављање оперативних структура у Министарству финансија</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Трошкови техничке асистенције                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ                                                                                                                                                                        |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Тренутна недоступност експерата због глобалне ситуације у свијету и региону проузроковане пандемијом</li> <li>Недостатак средстава</li> </ul>                                               |

### **Активност III.4.2: Реорганизација Ресора за програмирање и координацију финансијске подршке Европске уније и јачање структура у Министарству финансија**

У Републици Српској не постоје формиране оперативне структуре за индиректно управљање програмима помоћи и средствима ЕУ, те је у оквиру процеса приближавања и приступања Европској унији неопходно започети активности припреме за прелазак на индиректни систем управљања у складу са Оквирним споразумом, регулативом ЕУ и принципима доброг финансијског управљања. У оквиру наведеног, потребно је извршити реорганизацију Ресора за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ, који тренутно обавља послове у области европских интеграција, укључујући увођење функције управљања и извјештавања, програмирање и извјештавање, а како би се створиле претпоставке за формирање оперативних структура за управљање програмима помоћи и средствима ЕУ, те извршити кадровско капацитирање истог кроз јачање капацитета и унапређење знања и даље едукације запослених, имајући у виду комплексност и сложеност процедура и захтјева за акредитацију.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2024. година                                                                                                                                                                                           |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Измјењен Правилник о организацији и систематизацији радних мјеста</li> <li>Реорганизован Ресор за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна<br>Трошкови евентуалног новог запошљавања                                                                                                                                      |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ                                                                                                                                            |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ограничење новог запошљавања</li> <li>Недостатак циљаних обука</li> </ul>                                                                                       |

### **Активност III.4.3: Успостављање структура за индиректно управљање програмима и пројектима ЕУ у складу са захтјевима за акредитацију**

Једна од основних претпоставки за успостављање оперативних структура за индиректно управљање програмима и пројектима Европске уније у Министарству финансија је измјена законског оквира. Измјена прописа у контексту надоградње постојећег система у складу са захтјевима за акредитацију, а у складу са претходно израђеном Мапом пута, представља полазну основу за формирање структура у оквиру Министарства финансија и њихову оперативност. Имајући у виду да ће постојати обавеза да дио средстава предвиђених за кофинансирање из домаћих извора буде

реализована у складу са ЕУ процедурама, од великог је значаја усклађивање домаћих и ЕУ процедура. Уважавајући искуства из окружења, израдом Мапе пута ће се дефинисати прецизни кораци формирања оперативних структура, при чему је једна од могућности да нови систем и структуре буду дијелом интегрисане у постојећи систем, кроз функционалну надоградњу постојећег система.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Успостављене оперативне структуре у Министарству финансија у складу са захтјевима за акредитацију</li> <li>▪ Измијењен законски оквир</li> <li>▪ Усклађене процедуре (Ф01/Ф05)</li> <li>▪ Успостављен информациони систем (софтвер)</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | <p>Техничка помоћ потребна</p> <p>Трошкови успостављања информационог система</p>                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Неблаговремена измјена законског оквира</li> <li>▪ Неблаговремено усклађивање процедура</li> <li>▪ Недостатак средстава</li> <li>▪ Недостатак стратешког опредјељења</li> </ul>                                                                |

## Стуб IV: ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

### Циљ:

Осигурати извршење буџета у складу законским прописима уважавајући међународне стандарде и на транспарентан начин.

Циљ овог стуба ће се постићи кроз следеће мјере и активности:

|                 |                                                                                                                          |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Мјера 1:</b> | <b>Јачање контроле преузетих обавеза</b>                                                                                 |
| Активност 1:    | Успостављање правила о евидентирању и анализа преузетих обавеза у току године                                            |
| Активност 2:    | Јачање процедура за преузимање вишегодишњих обавеза                                                                      |
| <b>Мјера 2:</b> | <b>Мониторинг неизмирених обавеза</b>                                                                                    |
| Активност 1:    | Успостављање евиденције уговорених обавеза                                                                               |
| <b>Мјера 3:</b> | <b>Управљање новчаним токовима</b>                                                                                       |
| Активност 1:    | Успостављање Система cash flow модула                                                                                    |
| <b>Мјера 4:</b> | <b>Ефикасније управљање дугом</b>                                                                                        |
| Активност 1:    | Набавка и имплементација информационог система за управљање дугом                                                        |
| Активност 2:    | Реорганизација Ресора за управљање дугом                                                                                 |
| <b>Мјера 5:</b> | <b>Рачуноводство и финансијско извјештавање</b>                                                                          |
| Активност 1:    | Потпуна примјена IPSASA с циљем континуитета у примјени обрачунске рачуноводствене основе                                |
| Активност 2:    | Већа ефикасност у изради консолидованих финансијских извјештаја и побољшање обухвата и квалитета информација             |
| Активност 3:    | Побољшање транспарентности извјештаја о буџету и финансијских извјештаја и развој извјештавања према GFS 2014 и ESA 2010 |
| Активност 4:    | Успостављење адекватних капацитета за вођење Статистике владиних финансија у складу са међународним стандардима          |
| <b>Мјера 6:</b> | <b>Унапређење информационог система МФ и јачање ИТ капацитета</b>                                                        |
| Активност 1:    | Организационо и кадровско јачање ИТ одјељења                                                                             |
| Активност 2:    | Унапређење информационог система Министарства финансија                                                                  |
| Активност 3:    | Upgrade трезорских апликација и имплементација BI система                                                                |

Идентификовани резултати и индикатори резултата за стуб IV су:

| <b>Резултати</b>                                                              | <b>Индикатори резултата стуба</b>                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| XII Побољшана ефикасност извршења буџета и ојачана финансијска дисциплина     | XII Повећан број буџетских корисника укључених у трезорски систем пословања                   |
| XIII Ефикасна контрола обавеза                                                | XIII Успостављена евиденција уговорених обавеза                                               |
| XIV Управљање новчаним токовима                                               | XIV Уведен систем Cash flow модула                                                            |
| XV Примјена добре међународне праксе управљања дугом                          | XV Извјештаји у складу са добрим међународним праксама                                        |
| XVI Квалитетнији финансијски извјештаји кроз досљедну примјену IPSAS          | XVI Побољшан квалитет финансијских извјештаја кроз досљедну примјену IPSAS                    |
| XVII Транспарентни извјештаји и развој извјештавања према GFS 2014 и ESA 2010 | XVII Побољшана транспарентност извјештаја и напредак у извјештавању према GFS 2014 и ESA 2010 |

## Мјера IV.1: Јачање контроле преузетих обавеза

### Циљ мјере:

Евидентирање преузетих обавеза буџетских корисника у дограђеној СУФИ апликацији с циљем ефикасног управљања јавним средствима Републике Српске.

### Преглед датих препорука:

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SIGMA</b> | <b>SIGMA, Извјештај о мониторингу - Принципи јавне управе БиХ, 2017. година:</b> Министарство финансија на нивоу БиХ, МФ ФБиХ, МФ РС и БД ДФ требају осигурати да структуре буџета и информациони системи финансијског управљања трезора буду адекватне да подрже потребу за информацијама на нивоу делегираних носилаца буџета. |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Контекст

Законом о трезору<sup>18</sup> и припадајућим подзаконским актима нормативно је регулисано функционисање трезорског система пословања Републике Српске. Сви буџетски корисници Републике, општина, градова и фондови су повезани на јединствени финансијски информативни систем СУФИ. СУФИ апликација састоји се од главне књиге трезора и помоћних књига: модул набавке, модул обавеза, модул поравнања и модул потраживања.

У Републици Српској трезорски систем организован је на начин да онемогућава одобравање, књижење и плаћање унесених обавеза кроз Помоћне књиге - уколико не постоје расположива средства оперативног буџета на одговарајућој позицији са које би се настала обавеза исплатила. То ограничење помаже да се буџет извршава у складу са планираним оквиром у зависности од динамике којом се прикупљају планирани приходи и примици, те се тиме штити ликвидност буџета.

У ГКТ евидентирају се све финансијске трансакције које се односе на усвојени буџет буџетског корисника од настанка расхода, односно обавезе до момента измирења исте. Систем трезора „провјерава“ буџетску позицију за одговарајућу врсту расхода и за одређеног буџетског корисника, те уколико постоје расположива буџетска средства трансакција се одобрава и обавеза се може платити у СУФИ-ју. На овај начин трезорски систем пословања остварује контролу извршења буџета Републике.

С циљем постизања вишег нивоа контроле трошења буџетских средстава датих на располагање буџетским корисницима неопходно је извршити надоградњу информационог система.

У Главној књизи трезора су књиговодствено евидентиране све обавезе буџетских корисника, међутим, још увијек нису успостављене процедуре за преузимање и праћење једногодишњих и вишегодишњих обавеза ванбуџетских корисника, јавних установа и јавних предузећа што је потребно реализовати у наредном периоду.

Унапређење система информисања и контроле у вези са доспјелим неизмиреним обавезама и надзором, унапређење обухвата и квалитета извјештавања о извршењу буџета, унапређење трезорског система пословања, јачање међусобне сарадње са буџетским корисницима, успостављање веће контроле над приливом и одливом средстава, унапређена пракса управљања ризицима су активности које треба спроводити у будућем периоду.

<sup>18</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр. 28/13 и 103/15.



#### **Активност IV.1.1: Успостављање правила о евидентирању и анализа преузетих обавеза у току године**

Доградња СУФИ апликације, а првенствено израда системског извјештаја, имала би за резултат приказ позиција које се терете код уноса обавеза за плаћање у АП модул, тј. аутоматску контролу позиција које се уносе у АП модул за плаћање.

Готовинска главна књига треба да омогући и олакша добијање информација о готовинским токовима.

##### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                    |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | Ажурирани законски и подзаконски акти и дограђена СУФИ апликација                                                                                                                               |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Трошкови - надоградња СУФИ система                                                                                                                                                              |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за трезор                                                                                                                                                                                 |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Неблаговремено доношење законских и подзаконских аката</li><li>▪ Координација великог броја учесника</li><li>▪ Недовољна финансијска средства</li></ul> |

#### **Активност IV.1.2: Јачање процедура за преузимање вишегодишњих обавеза**

Реализација ове активности би довела до одрживости примјене међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор, јер поуздане рачуноводствене праксе које обухватају стално провјеравање и верификацију евидентирања у рачуноводству важне су како би се омогућиле добре информације за управљање. Примјеном међународних рачуноводствених стандарда врши се контрола преузимања годишњих и вишегодишњих обавеза, као и евидентирање истих.

У будућем периоду треба да буде јача контрола буџетских корисника, с циљем веће контроле насталих текућих и вишегодишњих обавеза.

##### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                           |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Успостављен регулаторни оквир за контролу вишегодишњих обавеза</li></ul>                                       |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | —                                                                                                                                                      |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за трезор                                                                                                                                        |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Неблаговремено доношење законских и подзаконских аката</li><li>▪ Координација великог броја учесника</li></ul> |

#### **Мјера IV.2: Мониторинг неизмирених обавеза**

##### **Циљ мјере:**

Унапријеђени системи идентификовања неизмирених обавеза буџетских корисника и рјешавање неизмирених обавеза.

##### **Преглед датих препорука:**

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SIGMA</b> | <b>SIGMA, Извјештај о мониторингу - Принципи јавне управе БиХ, 2017. година:</b> Министарства финансија би требала да уз помоћ међународних организација успоставе систем за мониторинг доспјелих неизмирених обавеза (укључујући, гдје је то примјерено, неизмирених обавеза ванбуџетских фондова и ДП-а), да објаве свеобухватне податке о неизмиреним обавезама и да настоје да смање прекомјерни ниво тих неизмирених обавеза. |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Контекст

Усвајањем измјена и допуна Закона о фискалној одговорности<sup>19</sup> дефинисан је појам неизмирене обавезе из претходног периода, као обавеза која је доспјела на плаћање, а није измирена у претходној години, односно претходним годинама.

Законом о роковима измирења новчаних обавеза у пословним трансакцијама<sup>20</sup>, дефинисано је да се не може уговорити рок испуњења новчане обавезе дужи од 60 дана. Ово законско рјешење односи се на измирење новчаних обавеза насталих на основу уговора између предузећа и предузећа, предузећа и републичких органа, управних организација, ванбуџетских фондова, јавних установа и локалних заједница.

У Републици Српској неизмирене обавезе настале у прошлом периоду евидентирани су кроз Трезорски систем пословања и за исте се сачињава Дугорочни план за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, који је саставни дио Консолидованог извјештаја о извршењу буџета.

Кроз постојећу апликацију СУФИ евидентирају се текуће обавезе без тачног уноса рока плаћања што доводи до непрецизних података везаних за доспијеће истих на плаћање, те је потребно унаприједити правила за унос. Да би се обезбиједила прегледност неизмирених обавеза потребно је успоставити евиденцију неизмирених обавеза.

### Активност IV.2.1: Успостављање евиденције уговорених обавеза

Успостављањем евиденције уговорених обавеза омогућило би се праћење једногодишњих и вишегодишњих обавеза буџетских корисника. Подаци из успостављене евиденције уговорених обавеза треба да буду повезани са планирањем буџета и планирањем инвестиција.

#### Имплементација:

|                                     |                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2025. година                                                                                                                                                     |
| Очекивани резултати:                | Успостављена евиденција уговорених обавеза                                                                                                                       |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | Трошкови - технички и људски капацитети                                                                                                                          |
| Одговорни субјект:                  | Ресор за трезор                                                                                                                                                  |
| Ризици:                             | <ul style="list-style-type: none"><li>Неажурност буџетских корисника</li><li>Неадекватни улазни подаци</li><li>Недовољна финансијска средства за обуке</li></ul> |

### Мјера IV.3: Управљање новчаним токовима

#### Циљ мјере:

Ефикасно планирање новчаних токова који ће омогућити боље управљање јавним средствима.

### Контекст

Министарство финансија сачињава пројекције новчаних токова и извршава плаћања на основу дефинисаних процедура. За израду готовинског тока основни извор информација је буџет, а користе се и други извори: крајње стање на ЈРТ за претходни период, пројекције прихода на ЈРТ, подаци ино дуга о задуживању и подаци о сервисирању дуга за текућу годину.

<sup>19</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 62/18.

<sup>20</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 31/18.

Све финансијске трансакције за кориснике буџета се одвијају преко Система јединственог рачуна трезора и на тај начин Министарство финансија контролише исплату средстава и омогућава готовинску ликвидност.

Министарство финансија израђује термински план према групама за плаћање и периодима измирења обавезе на мјесечном нивоу.

Циљ је да у будућем периоду готовински токови буду што реалнији за одређени период, да би се постигла што боља контрола управљања јавним средствима.

#### **Активност IV.3.1: Успостављање система cash flow модула**

Планови новчаних токова израђује се у складу са Законом о трезору и у ексел формату. Израда планова новчаних токова служи за планирање потрошње. С циљем добијања свеобухватних аналитичких извјештаја и припреме више сценарија потрошње потребно је успоставити систем cash flow модула.

##### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                     |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | Израђен систем cash flow модула                                                                                                                                  |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Трошкови - за техничке и људске капацитете                                                                                                                       |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за трезор                                                                                                                                                  |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Координација већег броја учесника</li><li>▪ Неадекватни улазни подаци</li><li>▪ Недовољна финансијска средства</li></ul> |

## Мјера IV.4: Ефикасније управљање дугом

### Циљ мјере:

Ефикасније управљање дугом и усклађивање управљања дугом Републике Српске са стандардима ЕУ и МФИ.

### Преглед датих препорука:

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| РЕФА<br>(2014)        | <b>Оцјена јавних расхода и финансијске одговорности (РЕФА), мај 2014. године</b><br>Систем за уговарање зајмова и издавање гаранција оцијењен је рејтингом Б, те констатовано да је задуживање под контролом МФ, уз напомену да та политика још није повезана са фискалним циљним износима.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| WB<br>(DeMPA<br>2014) | <p>DPI-4, D1: Евалуација операција управљања дугом - Презентација и садржај годишњег извјештаја за локалну скупштину (или слично тијело) о активностима управљања дугом)</p> <p>DPI-11, D1: Администрација дуга и сигурност података – Доступност и квалитет документованих процедура за обраду исплата и примитака у везани са дугом</p> <p>Недостатак документованих процедура за обраду исплата у вези са дугом представља објашњење за додјелу скорa Д у овој области. <i>За постизање вишег скорa потребно је да МФ донесе и омогући приступ одговарајућим процедурама за обрађивање сервисирање дуга, а за постизање још вишег скорa потребно је да се ове процедуре ревидирају минимално сваке друге године, те да се налози за плаћање припремају електронским путем. За остваривање највишег скорa потребно је процедуре ревидирати сваке године, а налоге припремати и издавати директно електронским путем.</i></p> <p>DPI-11, D2: Администрација дуга и сигурност података – Доступност и квалитет документованих процедура за евидентирање и верификацију података о дугу и трансакцијама, као и складиштење споразума и евиденције о администрацији дуга.</p> <p>DPI-11, D3: Администрација дуга и сигурност података – Доступност и квалитет документованих процедура за контролисање приступа систему евидентирања дуга и управљања дугом владе на поддржавном нивоу.</p> <p>Недостатак безбједног система евидентирања података заснованог на екселу је разлог за додјелу скорa Д за ову димензију. <i>За постизање вишег скорa потребно је донијети и учинити доступним, адекватне писане процедуре за контролу приступа систему евидентирања и управљања дугом, док је за још виши скор потребно наведене процедуре ажурирати минимално сваке друге године. За највиши скор је неопходно обезбиједити да систем омогућава надзор уноса и промјена података, као и да се процедуре ажурирају минимално једном годишње.</i></p> |
| ЕУ                    | <b>Препоруке и оперативни закључци ЕУ са Трећег састанка пододбора у оквиру ССП-а између ЕУ и БиХ о економским и финансијским питањима и статистици:</b> Комисија је нагласила потребу за побољшањем квалитета јавних финансија кроз јачање подршке за раст, побољшано усмјеравање социјалних издатака, <u>те јачање управљања дуговима</u> . БиХ треба ријешити питање доспјелих неплаћених обавеза јер овакав приступ доприноси унутрашњим неравнотежама у земљи с негативним ефектима за раст.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Остали                | <b>Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске - Извјештај ревизије учинка Управљање задуживањем и дугом у Републици Српској:</b><br><br>У Министарству финансија Републике Српске није успостављена свеобухватна, поуздана и функционална база података о дугу која би омогућила ефикасно и ефективно управљање задуживањем и дугом.<br><br>Република Српска нема системски приступ у планирању задужења и управљању дугом. Процес планирања задуживања и у вези са тим управљања дугом није детаљно формализован, те га је потребно унаприједити.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

## Контекст

Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске<sup>21</sup>, као и припадајућим подзаконским актима је уређена област задуживања и издавања гаранција Републике Српске и јединица локалне самоуправе, начини и процедуре задуживања, што са Законом о унутрашњем дугу Републике Српске<sup>22</sup>, те законима из области буџетског система и Законом о фискалној одговорности у Републици Српској чини правни оквир за унапређење и контролу буџетске дисциплине.

Министарство финансија Републике Српске редовно прикупља мјесечне податке о дугу и гаранцијама у сврху вођења ажурне евиденције о дугу, гаранцијама и индиректном дугу Републике Српске, дугу и гаранцијама јединица локалне самоуправе, те дугу фондова социјалне сигурности, израђује пројекције о сервисирању дуга, те врши анализу осјетљивости дуга, прати законске лимите задужења, те креира извјештаје о стању укупног дуга Републике Српске у сврху извјештавања НСПС. Међутим, Министарство финансија нема успостављен свеобухватни систем евидентирања управљања дугом.

Набавка и имплементација свеобухватног информационог система за управљање дугом (СзУД), који ће бити интегрисан са постојећим информационим системима Министарства финансија, те другим информационим системима ван министарства који су у вези са планирањем, евиденцијом и анализом дуга планирана је као средњорочна активност.

Стратегија управљања дугом Републике Српске се доноси за четворогодишњи период и ревидира се на годишњем нивоу.

Стратегијом управљања дугом Републике Српске дефинисани су главни циљ управљања дугом Републике Српске, оперативни циљеви у сврху испуњења главног циља управљања дугом, те принципи и претпоставке на којима се базира остварење наведених циљева. Такође, Стратегијом су идентификовани индикатори, тј. смјернице за остваривање циљне структуре дуга уз прихватљив ниво трошкова и ризика. Информације у вези са имплементацијом Стратегије, заједно са евалуацијом идентификованих индикатора структуре дуга на крају године, анализом постојећег портфолија, описом одабране стратегије, алтернативних стратегија управљања дугом Републике Српске, описом анализе осјетљивости одабране и алтернативних стратегија и њихово разматрање у погледу трошкова и ризика детаљно су представљене у наведеном документу. Стратегија управљања дугом обухвата сва повлачења финансијских средстава по основу задужења за које је НСПС донијела одлуку о прихватању задужења Републике Српске, тј. постојећи дуг који представља директну или индиректну обавезу Републике Српске, уз напомену да иста не обухвата планирана задужења Републике Српске по основу инвестиционих пројеката у периоду за који се стратегија израђује. Због извјесног одступања планиране од извршене динамике повлачења финансијска средстава по постојећим инвестиционим пројектима, потребно је разрадити методологију прикупљања улазних података и њихову обраду по планираним задужењима за инвестиционе пројекте.

С циљем примјене добре међународне праксе управљања дугом потребно је унаприједити постојећи модел управљања дугом, што подразумева и обуку службеника задужених за управљање дугом.

<sup>21</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр. 71/12, 52/14 и 114/17.

<sup>22</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр. 1/12, 28/13, 59/13 и 44/14.

#### **Активност IV.4.1: Набавка и имплементација информационог система за управљање дугом**

С циљем унапређења функције управљања дугом неопходно је набавити и имплементирати свеобухватни информациони систем за управљање дугом (СЗУД), који ће бити интегрисан са постојећим информационим системима Министарства финансија, те другим информационим системима ван министарства који су у вези са управљањем, евиденцијом и анализом дуга.

Имплементација СЗУД унаприједила би доступност података о портфолију, како дуга, тако и индиректног дуга Републике Српске, што би систем планирања, извјештавања и анализе дуга подигло на виши ниво.

##### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2023. година                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Набављен и имплементиран информациони систем</li><li>▪ Донесени законски и подзаконски акти</li></ul>                                                                                                                                          |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Трошкови набавке софтвера                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за управљање дугом                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Сложеност процеса дефинисања захтјева</li><li>▪ Продужетак потребног времена за набавку због евентуалног жалбеног поступка</li><li>▪ Неблаговремено доношење законских и подзаконских аката</li><li>▪ Недовољна финансијска средства</li></ul> |

#### **Активност IV.4.2: Реорганизација Ресора за управљање дугом**

Досадашњи начин обављања пословних активности у вези са управљањем дуга, као и организациона структура Ресора указује на потребу реорганизације радних мјеста, односно пословних процеса. Реорганизацију пословних процеса у Ресору за управљање дугом је потребно спровести на начин да се пословни процеси и активности распореде према моделу који ће обезбиједити да се све активности потребне за ефикасно управљање дугом организују кроз оперативне функције и функције евиденције, функције анализе и управљања ризиком и функције уговарања дуга и емисије хартија од вриједности.

##### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2022. година                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Измијењен Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста</li><li>▪ Реорганизован Ресор за управљање дугом</li></ul>                               |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Трошкови евентуалног новог запошљавања у складу са новом организацијом                                                                                                                                         |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Секретаријат Министарства финансија и Ресор за управљање дугом                                                                                                                                                 |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Неблаговремено доношење измјене Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству финансија</li><li>▪ Недостатак средстава</li></ul> |

## Мјера IV.5: Рачуноводство и финансијско извјештавање

### Циљ мјере:

Унапређење рачуноводства и финансијског извјештавања јавног сектора и усаглашавање прописа и пракси са међународним статистичким системима извјештавања и ЕУ прописима.

### Преглед датих препорука:

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SIGMA</b> | <b>Извјештај о мониторингу - Принципи јавне управе БиХ, 2017 година:</b> Министарства финансија у ФБиХ и РС би требали објављивати мјесечни преглед буџета који пореде стварне мјесечне резултате са мјесечном пројекцијом припремљеном почетком сваке године. Ови прегледи би требали приказивати расходе буџетских корисника и покрити дјеловање ВБФ-ова.<br>Министарства финансија у ФБиХ и РС требала би објављивати кварталне извјештаје поднесене од локалних власти (нпр. кантони и општине у ФБиХ и општине у РС), када их добију.<br>Министарства финансија требају објављивати детаљне податке о заосталим дуговањима. МФТ БиХ и МФ на ентитетском нивоу требају припремати мјесечне и завршне податке и извјештаје на основу ESA. |
| <b>IMF</b>   | <b>Извјештај о техничкој помоћи ММФ-а „Јачање надзора над јавним предузећима у Републици Српској“, 2020. године:</b> Дефинисати услове и одредбе за коришћење јавне имовине од стране ЈП (и за Владу РС и за јединице локалне самоуправе), којима ће се од ЈП захтијевати да: <ul style="list-style-type: none"><li>• Плаћају накнаду за коришћење влади/општини или</li><li>• Прикажу амортизацију у билансима успеха ЈП и инвестирају из својих прихода.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                         |

### Контекст

Основ за успостављање и вођење система рачуноводства буџетских корисника је Закон о рачуноводству и ревизији Републике Српске<sup>23</sup> и Закон о буџетском систему Републике Српске. Техничко-организациони оквир за успостављање и вођење система књиговодства и рачуноводства буџетских корисника је систем трезорског пословања уређен Законом о трезору. Књиговодствено евидентирање пословних догађаја буџетски корисници у Републици Српској врше у складу са одредбама Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике<sup>24</sup> и Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике<sup>25</sup>, а утемљеним на IPSAS.

Један дио буџетских корисника још увијек послује дјелимично или у потпуности изван трезорског система пословања.

Обавезна примјена IPSAS у припреми и презентацији финансијских извјештаја буџетских корисника уведена је од 2006. године. У складу са одредбама IPSAS, осим припреме и презентације финансијских извјештаја опште намјене, буџетски корисници у Републици Српској припремају и презентују и буџетске финансијске извјештаје.

Од извјештајне 2013. године приходи који се остварују признају се и вреднују у складу са IPSAS 23, па се може рећи да је рачуноводствена основа коју примјењују буџетски корисници у припреми и презентацији финансијских извјештаја опште намјене – обрачунска рачуноводствена основа. Финансијски извјештаји Републике, општина, градова и фондова примјеном IPSAS 23 садрже и информације о насталим и намиреним пореским

<sup>23</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр .94/15 и 78/20.

<sup>24</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр. 98/16, 115/17 и 118/18.

<sup>25</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр. 115/17 и 118/18.



потраживањима, односно ненамиреним потраживањима од пореских обвезника по прописима Републике Српске.

Форма, садржај, начин припреме и презентације финансијских извјештаја буџетских корисника детаљно су прописани Правилником о финансијском извјештавању за буџетске кориснике<sup>26</sup>. У складу са одредбама овог правилника припремају се мјесечни, квартални и годишњи финансијски извјештаји појединачних буџетских корисника и годишњи финансијски извјештаји за одређене нивое власти (Република, јединице локалне самоуправе и фондови обавезног социјалног осигурања).

Да би се осигурао континуитет у развоју и унапређењу рачуноводства и финансијског извјештавања јавног сектора, кроз подизање квалитета у примјени IPSAS неопходно је у наредном периоду држати континуитет у превођењу IPSAS и прилагођавању прописа из области рачуноводства и финансијског извјештавања буџетских корисника захтјевима измијењених или нових IPSAS. Такође потребно је активно радити на превазилажењу слабих тачака постојећег система, попут квалитета информација о пореским потраживањима и сталној нефинансијској имовини у јавном сектору. Истовремено је неопходно предузети циљане активности у правцу ефикасније и обухватније консолидације података свих буџетских корисника и контролисаних ентитета, те осигурати већу транспарентност извјештаја о извршењу буџета. С обзиром на то да подаци из рачуноводствених информационих система служе као извор за састављање и праћење статистике владиних финансија, неопходно је радити и на унапређењу капацитета и квалитета извјештавања у складу са међународно признатим стандардима макроекономских статистичких система: GFS 2014, ESA 2010.

#### ***Активност IV.5.1: Потпуна примјена IPSAS с циљем континуитета у примјени обрачунске рачуноводствене основе***

Буџетски корисници у Републици Српској, у складу са Законом о рачуноводству и ревизији, као основ за припрему и презентацију финансијских извјештаја примјењују IPSAS, који почивају на обрачунској основи рачуноводства. Један од примарних циљева примјене IPSAS јесте повећање квалитета финансијских извјештаја у буџетском сектору, али и осигурање упоредивости финансијских извјештаја опште намјене које припремају буџетски корисници са финансијским извјештајима опште намјене презентованих од других субјеката извјештавања (реалног сектора). У складу са Законом о рачуноводству и ревизији професионално удружење Републике Српске је надлежно да у сарадњи са Министарством финансија на континуираној основи обезбиједи превод професионалне регулативе која се примјењује у Републици Српској. Такође, Министарство финансија континуирано врши усклађивање подзаконских прописа из области рачуноводства и финансијског извјештавања у буџетском сектору ради операционализације примјене измијењених/нових захтјева IPSAS. Стратешко опредјељење Министарства финансија јесте континуитет у примјени IPSAS и обрачунске рачуноводствене основе.

<sup>26</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 15/17.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                 |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | Подзаконски прописи усклађени са захтјевима IPSAS                                                                                            |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Трошкови преводњења                                                                                                                          |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за рачуноводство и ревизију                                                                                                            |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Неблаговремено обезбјеђивање превода</li> <li>Неблаговремено усклађени подзаконски прописи</li> </ul> |

**Активност IV.5.2: Већа ефикасност у изради консолидованих финансијских извјештаја и побољшање обухвата и квалитета информација**

Техничко-организациони оквир за успостављање и вођење система рачуноводства и финансијског извјештавања буџетских корисника у Републици Српској је систем трезорског пословања уређен Законом о трезору<sup>27</sup>. Систем трезорског пословања се заснива на систему главне књиге трезора и систему јединственог рачуна трезора. Ипак, одређен број буџетских корисника у цијелости или дјелимично послује изван трезорског система и њихови подаци се укључују у консолидоване финансијске извјештаје на основу достављених извјештаја из њихових инокосних главних књига. Увођење што већег броја таквих корисника у цијеловито пословање кроз трезорски систем, те развој и стављање у употребу функционалности Консолидацијске главне књиге трезора унаприједиће ефикасност израде консолидованих финансијских извјештаја Републике. Унапређење процеса консолидације других контролисаних ентитета, који немају статус буџетских корисника, такође захтијева континуирани напор у наредном периоду. Истовремено, потребно је кроз отклањање слабих тачака у постојећим праксама и прописима унаприједити квалитет и обухват информација о пореским потраживањима у пореском и буџетском рачуноводству, као и о појединачној и укупној вриједности сталне нефинансијске имовине у власништву Републике, јединица локалних самоуправа и осталих ентитета јавног сектора у складу са захтјевима IPSAS.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Увођење буџетских корисника који посједују властите банковне рачуне у трезорски систем</li> <li>Унапријеђен процес консолидације финансијских извјештаја других контролисаних ентитета јавног сектора</li> <li>Консолидацијска главна књига у трезорском систему Републике уведена у функцију</li> <li>Измијењени и допуњени подзаконски прописи из области пореског књиговодства</li> <li>Проширен обухват и квалитет информација из пореског књиговодства</li> <li>Усвојен правни акт који регулише рачуноводствени обухват сталне нефинансијске имовине у јавном сектору</li> <li>Завршена имплементација јединственог информационог система за евидентирање сталне нефинансијске имовине у јавном сектору</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Трошкови новог информационог система за евидентирање нефинансијске имовине                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

<sup>27</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр. 28/13 и 103/15.

|                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                           | Трошкови евентуалног повезивања и унапређења постојећих информационих система                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Одговорни субјект:</b> | Ресор за рачуноводство и ревизију                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Ризици:</b>            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Недовољни људски и финансијски капацитети</li> <li>Неблаговремени, непотпуни и неуређени улазни подаци</li> <li>Сложеност, промјенљивост и неконзистентност прописа</li> <li>Неадекватност изабраних методологија</li> <li>Координација великог броја учесника у реализацији</li> </ul> |

#### **Активност IV.5.3: Побољшање транспарентности извјештаја о буџету и финансијских извјештаја и развој извјештавања према GFS 2014 и ESA 2010**

У складу са важећим Законом о буџетском систему Републике Српске извјештаји о извршењу буџета се израђују квартално. Полугодишњи и годишњи консолидовани извјештаји о извршењу буџета Републике подnose се Народној скупштини Републике Српске, а полугодишњи и годишњи консолидовани извјештаји о извршењу буџета јединица локалне самоуправе подnose се локалним парламентима. Годишњи извјештаји о извршењу буџета Републике се објављује на интернет страници Министарство финансија, као и мјесечни извјештаји о трансакцијама разврстани по GFS кодовима. Иако су налази спољних процјена када су у питању буџетски и финансијски извјештаји протурјечни и непрецизни, несумњиво је да је побољшање транспарентности извјештаја о буџету важно препознати као стратешке активности, чија ће реализација у наредном петогодишњем периоду довести до постепеног усаглашавања са најбољим праксама земаља региона и ЕУ. Такође, развој и имплементација трезорских GFS и ESA књига обезбиједиће претпоставку за већи степен аутоматизације, конзистентности и прецизности у процесу превођења и реконсолидације рачуноводствених података из СУФИ система на GFS 2014 и ESA 2010 класификације, које се примјењују у међународним оквирима.

##### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Структура извјештаја о извршењу буџета усклађена са најбољим праксама</li> <li>Обавезна јавна доступност финансијских извјештаја</li> <li>Осигурани људски и организациони капацитети за развој извјештавања према GFS и ESA методологији</li> <li>Развијене и имплементиране GFS и ESA књиге у трезорском систему Републике</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна<br>Трошкови новог запошљавања                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Ресор за трезор и Ресор за рачуноводство и ревизију                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Недовољни људски и финансијски капацитети</li> <li>Непотпун обухват / улазни подаци</li> <li>Неинтегрисаност биланса на обрачунској основи</li> <li>Промјене буџетских класификација и рачуноводствених процедура</li> <li>Координација великог броја учесника у реализацији</li> </ul>                                                 |

#### **Активност IV.5.4: Успостављање адекватних капацитета за вођење Статистике владиних финансија у складу са међународним стандардима**

Према Закону о статистици Републике Српске<sup>28</sup> Републички завод за статистику Републике Српске надлежан је за производњу статистике у Републици Српској. Сва саопштења статистике националних рачуна доступна су на интернет страници Завода.

У оквиру Одјељења националних рачуна у складу са ESA 2010 методологијом производи се БДП у тромјесечној периодици. У годишњој периодици БДП се производи према производном, потрошном и доходном приступу, а у тромјесечној периодици БДП се производи према производном приступу.

У складу са Статистичким програмом Завод ће у сарадњи са Министарством финансија радити на методолошким припремама за имплементацију ESA методологије у статистици јавних финансија.

У производњи ове изузетно комплексне статистике неопходно је обезбиједити методолошку експертску подршку Еуростата и ММФ-а и континуирану сарадњу са Министарством финансија, као и институцијама на нивоу БиХ.

##### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Уведен и примијењен међународни стандард у производњи статистике владиних финансија</li><li>▪ Успостављен систем за извјештавање</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна<br>Трошкови новог запошљавања, обука и набавка информационих система                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Републички завод за статистику                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Недовољни организациони и кадровски капацитети</li><li>▪ Кашњење у набавци ИТ система</li><li>▪ Непотпуни и неконзистентни улазни подаци</li><li>▪ Нису испуњени формални предуслови за успостављање директне сарадње са ЦББиХ и другим институцијама на нивоу БиХ</li><li>▪ Недостатак директне експертске подршке Еуростата и ММФ</li><li>▪ Није обезбијеђена подршка кроз међународне пројекте</li><li>▪ Није омогућено учешће на међународним састанцима</li><li>▪ Недовољни финансијски капацитети</li></ul> |

<sup>28</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 85/03.

## Мјера IV.6: Унапређење информационог система Министарства финансија и јачање ИТ капацитета

### Циљ мјере:

Унапређење информационог система Министарства финансија имплементацијом нових апликативних рјешења, унапређењем ИКТ инфраструктуре, јачањем интеграције између постојећих апликација и технолошким унапређењем Data Center-а. Организационо и кадровски јачање ИТ капацитета које ће моћи квалитетно, брзо и поуздано да учествује у информатизацији пословних процеса.

### Контекст

Имплементацијом низа међународних и локалних пројеката дуги низ година у Министарству финансија Републике Српске је успостављен информациони систем који подржава велики број пословних процеса:

- трезорски систем пословања Републике – СУФИ,
- трезорски систем пословања јединица локалне самоуправе – СОФИ,
- систем за припрему буџета – BPMIS,
- систем за управљање јавним инвестицијама – PIMIS,
- систем за обрачун личних примања запослених у јавној управи – ЦОП
- систем за интерну ревизију и финансијско управљање и контролу и др.

Трезорски систем пословања у Републици Српској обезбиједило је уједначеност пословних процеса и рачуноводствене евиденције, што је допринијело повећању квалитета података у процесу израде консолидованих извјештаја. Систем трезорског пословања Републике и јединица локалне самоуправе је заснован на истој софтверској платформи, а ради се о глобалној Oracle EBS апликације за јавне финансије, које је за оба система реализовано на истим принципима и пословним процесима. Тренутно су оба система на истој верзији и базе и апликације.

У складу са правилима функционисања глобалних софтверских рјешења, као што је Oracle EBS, с циљем примјене нових технологија, те примјене нових пословних процеса усклађених са међународним стандардима, сви корисници морају пратити и примјењивати нове верзије апликације, те након одређеног броја година одрадити „upgrade“ система.

Располагањем са онлајн подацима стекли су се предуслови за креирање низа ad hoc извјештаја на основу којих би менаџмент могао радити анализе и доносити одлуке. У том смислу потребна је имплементација неког од BI<sup>29</sup> система који даје могућност корисницима да на једноставан начин креирају различите извјештаје и укрсте различите податке.

Поред трезорског система пословања у примјени су и систем за припрему буџета и систем за управљање јавним финансијама, који за своје функционисање користе постојећу ИКТ<sup>30</sup> инфраструктуру трезорског система пословања. Системи нису међусобно увезани, међутим у току су припреме за прелазак на програмски формат буџета Републике, а самим тим се планира набавка нове апликације. Кроз процес имплементације овог пројекта очекује се и реализација потребних интерфејса.

Постојећи Data Center и Disaster and Recovery локација Министарства финансија формирана су и технолошки унапријеђени у току 2015. године. Дакле, налазимо се већ у шестој години експлоатације, што је за информационе технологије приличан период, па је потребно у скорије вријеме извршити надоградњу система и замјену технолошки застарјеле и

<sup>29</sup> Business Intelligence (BI, пословна интелигенција).

<sup>30</sup> Информационо-комуникационе технологије.

нефункционалне опреме. За значајно подизање нивоа стабилности система и похране података планирана је израда документа „План опоравка информационог система Министарства финансија у случају непредвиђених ситуација и елементарних непогода“, те његова имплементација.

На основу свега наведеног евидентно је да Министарство финансија Републике Српске има успостављен један врло опсежан информациони систем са великим бројем корисника различитих апликација и различитих пословних процеса, те да су свакодневно присутне нове активности у вези са примјенама нових технологија и имплементацијама нових софтверских рјешења. За управљање и администрирање оваквим системом потребна је кадровски и организационо добро оспособљено ИТ одјељење, што тренутно није случај.

#### **Активност IV.6.1: Организационо и кадровско јачање ИТ одјељења**

Анализом постојећих пословних процеса у оквиру ИТ одјељења, те потребом за унапређење и повећање истих процијенити кадровску и организациону инфраструктуру ИТ одјељења, те припремити нову систематизацију.

##### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Усвојена систематизација</li> <li>Кадровска попуњеност</li> <li>Континуирана едукација запослених</li> </ul>                                                         |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна - обезбјеђење перманентне едукације запослених у ИТ одјељењу<br>Трошкови додатног запошљавања                                                                                       |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Министарство финансија и Одјељење ИТ                                                                                                                                                                        |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Мораторијум на запошљавање</li> <li>Неадекватно вредновање ИТ кадра</li> <li>Недостатак финансијских средстава</li> <li>Неспровођење едукације запослених</li> </ul> |

#### **Активност IV.6.2: Унапређење информационог система Министарства финансија**

Сваки информациони систем је „жив“ систем који се свакодневно мијења, било промјеном постојеће инфраструктуре с циљем примјене нових технологија или проширењем обима пословања имплементацијом постојећих софтверских рјешења на нове кориснике. Промјенама се постиже ефикаснија, сигурнија и транспарентнија јавна управа, те се обезбјеђују поузданији и квалитетнији подаци за менаџмент.

##### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                           |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | Унапријеђен информациони систем у складу са предвиђеним активностима                                                                                                                   |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна<br>Трошкови набавке софтвера Storage система, комуникационе опреме, софтвера за виртуелизацију, апликативних лиценци ....                                      |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Министарство финансија и Одјељење ИТ                                                                                                                                                   |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Недовољни кадровски ресурси</li> <li>Недостатак финансијских средстава</li> <li>Неадекватна подршка свих учесника процеса унапређења</li> </ul> |

#### **Активност IV.6.3: Upgrade трезорских апликација и имплементација BI система**

На основу информација коју нам је доставио Oracle Support активна техничка подршка за верзије EBS апликације на којима тренутно раде трезорски системи, а ради се о Oracle Applications верзија 12.1.3 и бази RDBMS верзија 11.2.0.4.0, истиче 31. децембра

2021. године. Да би се наставио континуитет рада и обезбиједила квалитетна техничка и функционална подршка, неопходно је одрадити upgrade трезорских апликација. Уједно би то био и погодан моменат за имплементацију BI система.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Планиран завршетак:</b>                 | 2025. година                                                                                                                                                                                 |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ СУФИ и СОФИ апликација на актуелној верзији и имплементиран BI систем</li> </ul>                                                                    |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна – обезбјеђење средстава                                                                                                                                              |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Министарство финансија и Одјељење ИТ                                                                                                                                                         |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Недовољни кадровски ресурси</li> <li>▪ Недостатак финансијских средстава</li> <li>▪ Неадекватна подршка свих учесника процеса унапређења</li> </ul> |



## Стуб V: ИНТЕРНА КОНТРОЛА

### Циљ:

Унаприједити одговорност за финансијско управљање и извршавање функција управе.

Циљ овог стуба ће се постићи кроз сљедеће мјере и активности:

| Мјера 1:     | Израда и имплементација Стратегије ЈИФК                                            |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| Активност 1: | Имплементација Стратегије ЈИФК-а 2021–2025 и Акционог плана Стратегије             |
| Активност 2: | Унапређење подзаконских прописа из области финансијског управљања и контроле (ФУК) |
| Активност 3: | Обуке и континуирана едукација руководства и лица задужених за ФУК                 |
| Активност 4: | Имплементација финансијског управљања и контроле у јавни сектор                    |
| Активност 5: | Јачање капацитета Централне јединице за хармонизацију                              |
| Мјера 2:     | Јачање улоге интерне ревизије                                                      |
| Активност 1: | Унапређење законских и подзаконских прописа из области интерне ревизије            |
| Активност 2: | Обуке и континуирана едукација интерних ревизора                                   |
| Активност 3: | Надзор над спровођењем регулаторног оквира                                         |
| Активност 4: | Спровођење екстерне оцјене квалитета интерне ревизије                              |
| Мјера 3:     | Јачање функције буџетске инспекције                                                |
| Активност 1: | Унапређење законске и подзаконске регулативе у области буџетске инспекције         |
| Активност 2: | Унапређење функције буџетске инспекције                                            |

Идентификовани резултати и индикатори резултата за стуб V су:

| Резултати                                                                            | Индикатори резултата стуба                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| XVIII Унаприједити одговорност за финансијско управљање и извршавање функција управе | XVIIIa Унапријеђено финансијско управљање и контрола у јавном сектору Републике Српске у складу са захтјевима ЕУ                               |
|                                                                                      | XVIIIb Повећана ефикасност интерне ревизије у цијелом јавном сектору                                                                           |
|                                                                                      | XVIIIв Повећање идентификовања неправилности и допринос намјенском и законитом трошењу буџетских средстава кроз ефикаснију буџетску инспекцију |

### Мјера V.1: Израда и имплементација Стратегије ЈИФК

#### Циљ мјере:

Израђена, усвојена и имплементирана ЈИФК стратегија.

#### Преглед датих препорука:

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| SIGMA | Извјештај о мониторингу - Принципи јавне управе, 2017. година: ЦХЈ РС би требала развити ажурирану стратегију FMC-а за имплементацију најновијег законодавства о FMC-у која одражава тренутно стање развоја.<br>МФТ на државном нивоу, МФ ФБиХ и МФ РС би требало да осигурају одговарајуће особље како би централне хармонизацијске јединице могле завршити имплементацију FMC-а. |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ЕУ | <p><b>Извјештај ЕК за БиХ за 2018. годину</b> наводи да постоје значајни <u>недостаци у погледу механизма интерне контроле</u> институција на свим нивоима, што систем чини осјетљивим на неефикасност и губитке, посебно у области јавних набавки. Министарства финансија на различитим нивоима немају административне капацитете за даље спровођење реформи управљања јавним финансијама.</p> <p>Препоруке и оперативни закључци ЕУ са Трећег састанка пододбора у оквиру ССП-а између ЕУ и БиХ о економским и финансијским питањима и статистици: Комисија је охрабрила БиХ да изради свеобухватну политику унутрашње финансијске контроле у јавном сектору која би покрила све нивое власти у складу са принципима управљачке одговорности.</p> |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Контекст

Систем интерне финансијске контроле (PIFC) у јавном сектору, према усвојеном концепту ЕК, обухвата три основна елемента: финансијско управљање и контрола, интерна ревизија, и централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије.

Централна јединица за хармонизацију, као организациона структура у оквиру Министарства финансија институционално је установљена 2009. године у складу са одредбама тада важећег Закона о интерној ревизији у јавном сектору Републике Српске<sup>31</sup>. ЦЈХ је задужена за примјену и надзор над примјеном прописа из области финансијског управљања и контроле и интерне ревизије, координацију рада јединица интерне ревизије и извјештавање.

Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске<sup>32</sup> представља примарни нормативни акт који уређује подручје финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у Републици Српској, као елемената система интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске. Доношењем предметног закона, у складу са концептом ЕК, извршено је обједињавање све три компоненте PIFC и њихово регулисање у оквиру једног законодавног оквира.

У претходном периоду су усвојени подзаконски акти<sup>33</sup> из области финансијског управљања и контроле који су омогућили даље активности у развоју концепта финансијског управљања и контроле у субјектима јавног сектора Републике Српске. Такође, ЦЈХ Министарства финансија Републике Српске израдила је и Регистар лица именованих за финансијско управљање и контролу у субјектима јавног сектора Републике Српске који је доступан на интернет страници Министарства финансија и редовно се ажурира на мјесечном нивоу.

Увођење и одржавање система финансијског управљања и контроле представља основу за имплементацију концепта управљачке одговорности, што значи да руководиоци корисника јавних средстава носе одговорност за успостављање и исправно функционисање система финансијског управљања и контроле у својим организацијама.

Премда је увођење финансијског управљања и контроле законом прописана обавеза евидентно је да још увијек велики број субјеката јавног сектора Републике Српске није започео са овим процесом. С тим у вези, ЦЈХ ће у наредном периоду наставити са активностима на подизању свијести субјеката јавног сектора Републике Српске, првенствено путем обука и едукација о обавези успостављања ФУК-а у њиховим организацијама, као и

<sup>31</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 17/08.

<sup>32</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 91/16.

<sup>33</sup> Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 99/17); Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 112/17); Приручник за успостављање и развој финансијског управљања и контроле и Стандарди интерне контроле у субјектима јавног сектора Републике Српске.

уознавање субјеката јавног сектора о бенефитима који проистичу из испуњавања ове законске обавезе.

У наредном периоду стратешке активности на успостављању оквира за систем ФУК у јавном сектору Републике Српске се највећим дијелом односе на ажурирање Стратегије интерне финансијске контроле, усвајање недостајућих методолошких докумената, измјене подзаконских аката у субјектима јавног сектора који регулишу унутрашњу организацију као и обуке особља задуженог за финансијско управљање и контролу у субјектима јавног сектора Републике Српске.

С обзиром на то да је ЦЈХ Министарства финансија неадекватно кадровски попуњена, те није у могућности квалитетно и квантитативно извршавати законом дефинисану улогу и надлежности у области интерне финансијске контроле, потребно је кадровско јачање ЦЈХ да би се успјешно савладали преостали изазови имплементације финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у јавни сектор Републике Српске.

#### **Активност V.1.1: Имплементација Стратегије ЈИФК-а 2021–2025. година и Акционог плана Стратегије**

Стратегија развоја система интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске за период 2021–2025. година (ЈИФК стратегија) је документ за успостављање и развој система управљања и контроле и интерне ревизије у складу са међународно признатим принципима управљања и стандардима контроле. Ова стратегија је наставак опредјељења Владе Републике Српске за даље јачање предуслова за законски усклађено, ефикасно, транспарентно и одговорно управљање јавним финансијама. Стратегија се првенствено везује уз средњорочне циљеве Владе Републике Српске и обавезу успоставе и развоја система ЈИФК-а у јавном сектору Републике Српске у складу са законом, међународним стандардима за професионалну праксу ИР и добром праксом земаља Европске уније. У оквиру пројекта ЕУ „Унапређење интерне финансијске контроле у јавном сектору БиХ“, који се финансира из претприступне помоћи IPA II израђена је ЈИФК стратегија за Републику Српску са припадајућим акционим планом за њену реализацију. У наредном периоду очекују се активности око имплементације Стратегије у цијелом јавном сектору Републике Српске.

##### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                            |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | ▪ Реализован Акциони план                                                                                                                                                                               |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна                                                                                                                                                                                 |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије - ЦЈХ                                                                                                          |
| <b>Ризици:</b>                             | ▪ Стратегија и Акциони план израђени од стране Пројекта „Унапређење интерне финансијске контроле у јавном сектору БиХ“ не одговарају стварном стању и потребама и није их могуће у потпуности спровести |

#### **Активност V.1.2: Унапређење подзаконских прописа из области финансијског управљања и контроле (ФУК)**

С обзиром да се финансијско управљање и контрола издваја као специфично подручје одговорности у субјектима јавног сектора, што се огледа у чињеници да је исто уграђено и у друга подручја одговорности субјеката јавног сектора (као што су буџетски процес, фискални систем, управљање процесом задуживања, обрачун плата, јавне

набавке и друго) неопходно је унаприједити подзаконски оквир у овој области с циљем стварања једнообразног система финансијског управљања и контроле (ФУК) у јавном сектору.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2022. година                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Извршено ажурирање свих постојећих подзаконских аката из области ФУК-а за које је током анализе утврђена потреба за ажурирањем</li> <li>Израђена недостајућа регулатива из области ФУК-а која се односи на управљање ризицима и на управљачку одговорност</li> <li>Оперативно апликативно рјешење за ФУК извјештавање, консолидовани извјештаји се израђују на основу података који су добијени онлајн попуњавањем упитника о самопроцјени</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије – ЦЈХ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Недостатак капацитета ЦЈХ за израду потребне подзаконске регулативе</li> <li>Извршена ажурирања подзаконских аката нису адекватна захтјевима јавног сектора</li> <li>Апликативно рјешење испоручено од понуђача који је одабран на међународном тендеру и финансиран од стране Пројекта „Унапређење интерне финансијске контроле у јавном сектору БиХ“ није адекватно.</li> </ul>                                                                     |

### **Активност V.1.3: Обуке и континуирана едукација руководства и лица задужених за финансијско управљање и контролу (ФУК)**

С циљем успостављања адекватног и ефективног система контроле у свим субјектима јавног сектора Републике Српске, активности ЦЈХ ће се фокусирати на свеобухватно и практично јачање свијести руководиоца субјеката јавног сектора и лица задужених за ФУК о обавези имплементације и исправног функционисања система финансијског управљања и контроле у оквиру њихових организација. У вези са тим, неопходно је увођење програма обуке које треба спроводити у цјелокупном јавном сектору Републике Српске што подразумева: организовање и спровођење обуке за новоименована лица задужена за финансијско управљање и контролу, организовање и спровођење обуке за руководиоце субјеката јавног сектора с циљем подизања свијести о значају имплементације система финансијског управљања и контроле у субјекте јавног сектора, организовање и спровођење обуке и континуиране едукације за сва лица задужена за ФУК.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                      |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Одржане обуке у складу са Планом обука</li> <li>Извршене анализе обука</li> </ul>          |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна<br>Трошкови обука                                                                                         |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије - ЦЈХ                                    |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Непотпуни улазни подаци за анализу</li> <li>Координација великог броја учесника</li> </ul> |

#### **Активност V.1.4: Имплементација финансијског управљања и контроле у јавни сектор**

Имплементација финансијског управљања и контрола у цјелокупни јавни сектор Републике Српске захтијева реализацију активности која се између осталог односи на успостављање адекватне унутрашње организације субјеката јавног сектора са јасно дефинисаним пословима и радним задацима руководиоца и запослених у области финансијског управљања и контрола. Креирање упутстава и смјерница за имплементацију управљачке одговорности и одговарајуће обуке руководиоца, биће претпоставка за стварање контролног окружења за систем управљања и контроле заснован на испуњавању дефинисаних циљева организације уз ефикасно и ефективно коришћење ресурса, законито и исправно пословање, те поуздане и благовремене информације.

##### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Преко 40% субјеката јавног сектора извршило измјену правилника о унутрашњој организацији и систематизацији у смислу додјељивања послова и радних задатака свим руководиоцима и запосленима из области ФУК-а</li><li>▪ Усвојене процедуре које уређују контролне механизме у кључним пословним процесима</li><li>▪ Руководиоци 60% субјеката јавног сектора прошли обуке о управљачкој одговорности</li><li>▪ Креирана упутства и смјернице за имплементацију управљачке одговорности</li></ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Трошкови обуке                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије - ЦЈХ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Неблаговремено доношење упутстава и смјерница</li><li>▪ Прописи из области ФУК-а не примјењују се у субјектима јавног сектора Републике Српске</li><li>▪ Руководство субјеката јавног сектора није спремно да имплементира концепт ФУК-а у субјекте јавног сектора</li></ul>                                                                                                                                                                                                                   |

#### **Активност V.1.5: Јачање капацитета Централне јединице за хармонизацију**

С обзиром да Централна јединица за хармонизацију у тренутно расположивом кадровском капацитету није у могућности да развија захтијевани систем финансијске контроле у јавном сектору Републике Српске, нити да пружи адекватну подршку развоју интерне ревизије у јавном сектору Републике Српске неопходно је изнаћи могућност за кадровско попуњавање капацитета исте са компетентним кадровима из области ФУК-а и интерне ревизије. Такође, спровођење континуираних специјализованих обука и едукација особља ЦЈХ створиће предуслове за спровођење и праћење напретка оствареног у области интерне финансијске контроле и интерне ревизије у јавном сектору Републике Српске, као и пружање одговарајуће практичне саветодавне подршке корисницима јавних средстава у области PIFC-а.

### Имплементација:

|                                     |                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2023. година                                                                                                                                      |
| Очекивани резултати:                | <ul style="list-style-type: none"><li>Стручно оспособљено особље ЦЈХ из области ФУК-а и интерне ревизије</li><li>Ојачани капацитети ЦЈХ</li></ul> |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | Техничка помоћ потребна<br>Трошкови новог запошљавања                                                                                             |
| Одговорни субјект:                  | Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије - ЦЈХ                                                    |
| Ризици:                             | <ul style="list-style-type: none"><li>Недостатак средстава</li></ul>                                                                              |

## Мјера V.2: Јачање улоге интерне ревизије

### Циљ мјере:

Унапређење пословања субјекта и остваривање циљева кроз побољшање ефикасности управљања ризиком, ефикасности система интерних контрола и управљачког процеса.

### Преглед датих препорука:

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| SIGMA | <b>Извјештај о мониторингу - Принципи јавне управе, 2017. година:</b> Регулаторни оквир за интерне ревизије је адекватан, али имплементација овог оквира је спора. Углавном због ограничења буџета, организациони капацитети за имплементацију оквира су и даље у заостатку, што резултира недостатком капацитета за обезбјеђивање ПКПР-а и осигурање квалитета.<br>Успостављање интерне ревизије у јавном сектору спроводи се у складу са међународним стандардима. |
| ЕУ    | <b>Извјештај ЕУ о БиХ за 2020. годину:</b> Јединице за интерну ревизију (ЈИР) и даље немају довољан број запослених, а у многим од њих попуњеност слободних радних мјеста износи свега 50%. Већина интерних ревизора је сертификована, али њихова додатна вриједност као допринос дјелотворној пракси и даље је ниска на свим нивоима власти.                                                                                                                        |

### Контекст

Улога Интерне ревизије као једног од три елемента Система јавне интерне финансијске контроле (PIFC) је независно, објективно давање мишљења и савјетодавна активност, која има за циљ да унаприједи пословање субјекта јавног сектора. Интерна ревизија представља независну функцију која објективно прикупља информације, провјерава, анализира, процјењује и извјештава о функцијама и процесима управљања и система контрола. Обавеза успостављања функције интерне ревизије у субјектима јавног сектора Републике Српске дефинисана је Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске<sup>34</sup>, те припадајућим подзаконским актима.<sup>35</sup>

<sup>34</sup> Службени гласник Републике Српске“, број 91/16.

<sup>35</sup> Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања интерне ревизије („Службени гласник Републике Српске“, број 96/17); Правилник о условима за стицање звања овлашћени ревизор у јавном сектору („Службени гласник Републике Српске“, број 85/18); Правилник о измјени Правилника о условима за стицање звања овлашћени ревизор у јавном сектору („Службени гласник Републике Српске“, број 8/19); Упутство за интерне ревизоре јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 84/17); Кодекс професионалне етике за интерне ревизоре („Службени гласник Републике Српске“, број 24/17); Оквирна повеља интерне ревизије („Службени гласник Републике Српске“, број 24/17); Међународни стандарди професионалне праксе интерне ревизије, Приручник за интерне ревизоре у јавном сектору Републике Српске; Приручник о пословима и задацима ментора; Упутство за израду стратешког плана; Политика ЦЈХ сагласност за руководиоца ИР; Програм континуиране професионалне едукације за овлашћене интерне ревизоре у јавном сектору; Одлука о начину бодовања, евидентирања и извјештавања о континуираној професионалној едукацији овлашћених интерних ревизора у јавном сектору Републике Српске.



Поред овог закона интерна ревизија у јавним предузећима регулисана је Законом о јавним предузећима. С обзиром да ова два закона на различите начине дефинишу оснивање и функционисање интерне ревизије у субјектима јавног сектора Републике Српске, као и да је Закон о јавним предузећима донесен 2004. године и исти није у складу са стандардима професионалне праксе интерне ревизије, неопходно је приступити измјенама овог закона у дијелу који се односи на интерну ревизију. Поред тога, у наредном периоду планирано је усклађивање и креирање једнообразних процедура и нормативне регулативе у области интерне ревизије јавног сектора Републике Српске.

Очекује се да би значајан напредак у области извјештавања био остварен стварањем претпоставки за електронско, односно онлајн достављање појединачних извјештаја помоћу адекватног софтверског рјешења који би ЦЈХ омогућио консолидацију појединачних годишњих извјештаја јединица интерне ревизије.

Значајан сегмент у развоју интерне ревизије у јавном сектору је професионални развој интерних ревизора. У складу са својим надлежностима ЦЈХ редовно организује и спроводи обуке за интерне ревизоре. ЦЈХ Министарства финансија израђује и на годишњем нивоу доноси План спровођења обука за стицање звања овлаштени интерни ревизор и План спровођења континуиране професионалне едукације за овлаштене интерне ревизоре, које одобрава министар финансија у складу са буџетским средствима планираним за ту намјену. На интернет страници Министарства финансија објављени су регистри из области интерне ревизије.

Организација интерне ревизије подлијеже екстерном прегледу контроле квалитета који се извршава најмање једном у пет година с циљем утврђивања усклађености поднесених извјештаја са стандардима професионалне праксе интерне ревизије. У претходном периоду нису вршене екстерне контроле квалитета рада интерне ревизије, те ће се у наредном периоду посебна пажња посветити уређивању и унапређивању ове области у складу са стандардима професионалне праксе интерне ревизије.

ЦЈХ Министарства финансија има мандат да врши надзор над спровођењем регулативног оквира из области финансијског управљања и контроле и интерне ревизије, што због недовољне кадровске попуњености ЦЈХ у претходном периоду није била у могућности да реализује. Запошљавање стручног особља у ЦЈХ, са знањем и искуством за вршење задатака надзора и анализа, намеће се као важан предуслов.

#### ***Активност V.2.1: Унапређење законских и подзаконских прописа из области интерне ревизије***

Усклађивање и унапређење законских и подзаконских прописа из области интерне ревизије јавног сектора предуслов је за стварање једнообразног система интерне ревизије (ИР) који укључује све субјекте јавног сектора Републике Српске. То се првенствено односи на усклађивање одредаба Закона о јавним предузећима које регулишу интерну ревизију са одредбама Закона о систему интерних финансијских контрола јавног сектора Републике Српске.

Такође, неопходно је извршити израду недостајућих подзаконских аката и ажурирање постојеће подзаконске регулативе која ће бити у складу са међународним стандардима интерне ревизије и најбољим праксама, те прилагођена потребама јавног сектора Републике Српске.



**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2022. година                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>ИР дефинисана једним законом и једнообразним процедурама</li> <li>Израђени и ажурирани подзаконски акти</li> <li>Консолидовани извјештаји до нивоа од 90% субјеката јавног сектора</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије - ЦЈХ                                                                                                                                       |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Неблаговремено усвајање законских и подзаконских аката</li> <li>Непотпуни улазни подаци за консолидацију и извјештавање о ИР</li> </ul>                                                       |

**Активност V.2.2: Обуке и континуирана едукација интерних ревизора**

Имајући у виду да унапређење специфичних знања и вјештина доприноси успјешној имплементацији концепта интерне ревизије, с циљем унапређења рада цјелокупног јавног сектора ЦЈХ ће у оквиру предметне надлежности посебну пажњу посветити организовању довољног броја обука које ће укључити све или што већи број интерних ревизора. Такође, планирана је реализација обука по принципу континуиране професионалне едукације за руководиоце јединица интерне ревизије и интерне ревизоре, као и организација специјалистичких и практичних обука за тренере у области интерне ревизије. ЦЈХ је започела поступак организовања и планирања обука интерних ревизора у јавном сектору који ће у наредном периоду довести до повећања броја интерних ревизора и стручне оспособљености.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                   |
|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                      |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | Обучени и стручно оспособљени интерни ревизори                                                                    |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Трошкови - обуке                                                                                                  |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије - ЦЈХ                    |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Непотпуни улазни подаци за анализу</li> <li>Неадекватни тренери</li> </ul> |

**Активност V.2.3: Надзор над спровођењем регулаторног оквира**

ЦЈХ планира вршити надзор над примјеном прописа из области интерне ревизије с циљем побољшања методологије и стандарда рада интерне ревизије у субјектима јавног сектора Републике Српске.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2022. година                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Извршен надзор код 50 субјеката јавног сектора</li> <li>Континуирана анализа адекватности организовања ИР</li> <li>Праћење стања и унапређење методологије</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | —                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије - ЦЈХ                                                                                                               |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Потешкоће у обезбјеђењу нових квалитетних кадрова</li> <li>Одлив оспособљених кадрова</li> </ul>                                                                      |

#### **Активност V.2.4: Спровођење екстерне оцјене квалитета интерне ревизије**

С циљем успостављања квалитетне контроле квалитета интерне ревизије ЦЈХ ће предузети активности на унапређењу екстерне оцјене квалитета путем уређења нормативне регулативе, као и израду евиденције обавезне екстерне оцјене квалитета, што ће створити претпоставку за израду предметног регистра.

Евидентирањем интерних ревизора који су квалификовани за вршење оцјене квалитета и који је спроводе, као и планирањем и организовањем едукација у области екстерне оцјене квалитета, ова област ће се системски уредити у складу са стандардима професионалне праксе интерне ревизије.

##### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2023. година                                                                                                                                                                 |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"><li>Редовно вршење интерне оцјене квалитета</li><li>Реализоване напредне обуке према Плану едуковања кадрова за оцјену квалитета</li></ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна<br>Евентуални трошкови обуке                                                                                                                         |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије – ЦЈХ                                                                               |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"><li>Координација великог броја учесника</li></ul>                                                                                          |

#### **Мјера V.3: Јачање функције буџетске инспекције**

##### **Циљ мјере:**

Унапређење функције буџетске инспекције с циљем обезбјеђивања намјенског и законитог трошења буџетских средстава и заштите финансијског интереса Републике Српске.

##### **Контекст**

Буџетска инспекција Министарства финансија (као механизам накнадне контроле законитости трошења средстава буџета Републике, јединица локалне самоуправе и фондова) представља важан инструмент за унапређење финансијске дисциплине и управљање неправилностима. Тренутни регулаторно-правни оквир и кадровски капацитети нису довољни да би се адекватно одговорило на све захтјеве који се постављају пред буџетску инспекцију. Из тог разлога њен рад треба унаприједити како би се обезбиједило свеукупно повећање ефикасности контроле намјенског и законитог утrophка буџетских средстава и заштите финансијског интереса Републике Српске.

#### **Активност V.3.1: Унапређење законске и подзаконске регулативе у области буџетске инспекције**

С циљем јачања функције буџетске инспекције потребно је унапређење одговарајућег регулаторно-правног оквира, који се односи на прецизно дефинисање организације, овлашћења, начина вршења контроле – планирања и утврђивање предмета контроле, испуњености услова, припрема и спровођење поступка контроле, начина и рокова сачињавања записника о извршеној контроли и рјешења о отклањању неправилности, поступање код утврђених неправилности и незаконитог трошења буџетских средстава, давање примједба и достављање доказа од контролисаног субјекта, именовање и активности Одбора за жалбе, поступање у случају да се наложене мјере по коначном рјешењу не изврше, подношење извјештаја о раду буџетске инспекције и других питања неопходних за адекватно функционисање буџетске инспекције.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                           |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Донесени законски и подзаконски прописи који ће обезбиједити пуну функционалност буџетске инспекције</li> </ul> |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна                                                                                                                                |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Централна јединица за интерну ревизију – Одсјек за буџетску инспекцију                                                                                 |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Некомпатибилност прописа</li> <li>Неблаговремено доношење прописа</li> </ul>                                    |

**Активност V.3.2: Унапређење функције буџетске инспекције**

У сврху побољшања ефикасности контроле намјенског и законитог утрошка буџетских средстава неопходно је унапређење пословања буџетске инспекције кроз кадровско јачање и јачање капацитета, те едукацију буџетских инспектора с циљем стицања специфичних знања и усавршавања, потребних за спровођење појединих врста контрола са посебним освртом на област о јавних набавки.

**Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                      |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Буџетска инспекција адекватно организована и кадровски попуњена</li> <li>Обучени и стручно оспособљени буџетски инспектори</li> </ul>                      |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | Техничка помоћ потребна<br>Трошкови евентуалног новог запошљавања                                                                                                                                 |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Централна јединица за интерну ревизију - Одсјек за буџетску инспекцију                                                                                                                            |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Потешкоће у обезбјеђењу нових кадрова</li> <li>Недовољан број обука и едукација</li> <li>Недостатак средстава</li> <li>Одлив постојећих кадрова</li> </ul> |

## Стуб VI: ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА

### Циљ:

Осигурати ефикасан надзор над јавним финансијама.

Циљ овог стуба ће се постићи кроз следеће мјере и активности:

|                 |                                                             |
|-----------------|-------------------------------------------------------------|
| <b>Мјера 1:</b> | <b>Јачање капацитета ревизије</b>                           |
| Активност 1:    | Јачање кадровских и техничких капацитета                    |
| Активност 2:    | Јачање ревизије учинка                                      |
| <b>Мјера 2:</b> | <b>Поступање по налазима ревизије</b>                       |
| Активност 1:    | Јачање процеса за праћење поступања по препорукама ревизије |

Идентификовани резултати и индикатори резултата стуба VI су:

| <i>Резултати</i>                                                                   | <i>Индикатори резултата стуба</i>                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| XIX Ојачани технички и кадровски капацитети ревизије                               | XIXа Набављен софтвер за аутоматско управљање ревизијом (АМС) и исти се примјењује                                                     |
|                                                                                    | XIXб Успостављен и примјењује се програм професионалног развоја ревизорског особља                                                     |
|                                                                                    | XIXв Повећан број ревизора                                                                                                             |
| XX Ојачана ревизија учинка                                                         | XXа Већи број ревизора учинка и већи број извјештаја ревизије учинка                                                                   |
|                                                                                    | XXб Број ревизора учинка који су прошли обуку за специфичне области ревизије                                                           |
|                                                                                    | XXв На основу потписаних споразума са другим ВРИ спроводе се паралелне ревизије учинка на друштвено актуелне теме                      |
| XXI Успостављене формалне процедуре за праћење и поступање по препорукама ревизије | XXIа Свеобухватни правовремени извјештаји и информације о спроведеним препорукама ревизије од стране институција обухваћених ревизијом |
|                                                                                    | XXIб Већи број провјерених препорука од стране ревизије о чему се извјештава НСПС                                                      |

### Мјера VI.1: Јачање капацитета ревизије

#### Циљ мјере:

Повећањем броја извршилаца – ревизора, као и њиховим професионалним развојем и ојачавањем ИТ капацитета повећати број спроведених ревизија и повећати обухват ревидираних јавних институција.

#### Преглед датих препорука:

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SIGMA</b> | <b>Колегијални преглед SIGMA - Извјештај о професионалној оцјени рада (Peer Review) врховних ревизијских институција у БиХ 2020:</b> Препоруке које се односе на професионални развој упућују на то да ВРИ у БиХ треба да израде политике професионалног развоја са фокусом на стручно усавршавање појединаца (ревизорско и неревизорско особље). Уз то, треба развити капацитете у оквиру људских ресурса који би конкретно требали бити одговорни за израду, организовање, мониторинг и евалуацију политика и програма професионалног развоја. Све ВРИ у БиХ треба да израде план обуке и развоја запослених на основу свеобухватније процјене потреба онога што институција жели постићи, како то жели урадити, које компетенције запослени имају и требају, развојних потреба сваког запосленог, укључујући развој руковођења/менаџмента, ИТ, етику и меке вјештине. |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ЕУ | <p><b>Аналитички извјештај у прилог документу Саопштење Комисије Европском Парламенту и Савјету – Мишљење Комисије о захтјеву БиХ за чланство у ЕУ, 2019. година:</b></p> <p>С обзиром на уставни и правни оквир, иако не постоји уставно упориште нити за једну од врховних институција за ревизију, њихова функционална, оперативна и финансијска независност на свим нивоима власти регулисана је посебним законима, који су усклађени са Оквиром професионалних објава Међународне организације врховних ревизорских институција (INTOSAI). У пракси су примијећени случајеви уплитања извршне власти у буџете врховних институција за ревизију.</p> <p><b>ПРЕПОРУКЕ ЕУ - Четврти састанак пододбора ЕУ и Босне и Херцеговине (БиХ) о економским и финансијским питањима и статистици, Брисел, 2019. године:</b> Треба осигурати буџетску независност државних институција за ревизију на свим нивоима власти.</p> |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Контекст

Врховна ревизорска институција (ВРИ) у Републици Српској је Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске (ГРСРПС), (у даљем тексту: Главна служба за ревизију), која функционише као независан и професионалан институционални облик парламентарног надзора у Републици Српској. Основана је 1999. године Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске<sup>36</sup>, у складу са основним принципима Лимске декларације<sup>37</sup>, као самостална и независна јавна институција овлашћена за екстерну ревизију у јавном сектору Републике Српске.

Главна служба за ревизију у свом раду, у складу са актуелним Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске<sup>38</sup>, примјењује INTOSAI принципе и стандарде ревизије, који обухватају принципе ревизије јавног сектора, ISSAI стандарде и смјернице, развијене од стране Међународне организације врховних ревизорских институција (INTOSAI), као и Међународне стандарде ревизије развијене под покровитељством Међународне федерације рачуновођа (IFAC).

У поступцима екстерне ревизије, ревизори Главне службе за ревизију ослањају се на методологије које представљају основ за професионално дјеловање службе, и то: Методологију за финансијску ревизију, Методологију за ревизију учинка и Методологију контроле квалитета. Ове методологије су у највећој мјери ажуриране и усклађене са принципима и стандардима ревизије јавног сектора и другим релевантним стандардима и смјерницама садржаним у оквиру међународних ревизорских стандарда који се у Републици Српској примјењују у спровођењу екстерне јавне ревизије.

Стратегија развоја Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске за период 2014–2020. године<sup>39</sup>, усвојена од Народне скупштине Републике Српске, представља кључни документ којим су утврђени визија, мисија, основне вриједности, начела и принципи, те стратешки и оперативни циљеви и активности. Урађена је анализа реализације стратешких циљева из наведене Стратегије, те је у децембру 2020. године донесена Стратегија развоја Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске за период 2021–2025. године.

Упркос чињеници да се ревизије спроводе у складу са законом, као и да број и структура извјештаја не одступа од годишњег плана ревизије битно је нагласити да кадровски и технички капацитет Главне службе за ревизију није на нивоу који може да обухвати све или већину субјеката јавног сектора који подлијежу екстерној ревизији. Наиме, Главна служба за

<sup>36</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр. 18/99, 39/03 и 115/04.

<sup>37</sup> INTOSAI-P 1 Лимска декларација (1977) INTOSAI принципе издаје Међународна организација врховних ревизијских институција, скраћено INTOSAI, као дио INTOSAI оквира професионалних објава (The INTOSAI Framework of Professional Pronouncements). Више на [www.issai.org](http://www.issai.org).

<sup>38</sup> „Службени гласник Републике Српске“, бр. 98/05 и 20/14.

<sup>39</sup> „Службени гласник Републике Српске“, број 92/13.

ревизију у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске врши годишњу ревизију јавних рачуна свих министарстава, судова и других органа Владе, органа јединица локалне самоуправе, јавних фондова и других јавних институција, што укључује и ревизију предузећа, компанија и организација које су дјелимично или потпуно у државном власништву или се финансирају из буџета. То подразумева ревизију најмање 1125 субјеката. Постојећи број запослених финансијских ревизора у Главној служби за ревизију омогућава да се финансијском ревизијом обухвати око 65 институција јавног сектора и публикује 65 извјештаја финансијске ревизије (укључујући ревизију финансијских извјештаја и ревизију усклађености), те спроведе око 25 накнадних прегледа на спровођењу препорука финансијске ревизије. Такође, 14 запослених ревизора учинка у могућности је да годишње спроведе 5 ревизија учинка и по један накнадни преглед сваке друге године. У вези са тим, неопходно је институционално јачање капацитета ревизије у наредном периоду што подразумева повећање броја ревизорског особља као и континуиран и квалитетан професионални развој особља, на начин који би резултирао повећањем броја и квалитета извјештаја ревизије.

У наредном периоду детаљно мапирање свих ревизијских процеса и имплементација Система за управљања ревизијом AMS-a<sup>40</sup> ће осигурати ефикаснији ток процеса ревизије, брже, једноставније и правовремене контроле у процесу ревизије, те побољшања у дијелу праћења препорука нарочито у ревизијама које се не врше у континуитету.

Сарадња Главне службе за ревизију са осталим Врховним ревизорским институцијама у БиХ је успостављена и формално се одвија путем Координационог одбора за ревизију институција БиХ. У погледу међународне сарадње иста се остварује кроз сарадњу са професионалним организацијама које окупљају врховне ревизорске институције (INTOSAI, EUROSAI), учешћем представника Главне службе за ревизију у њиховим радним групама (као што је ТМФА Радна група за ревизију општина), сарадњу са ДРИ Србије и ДРИ Црне Горе са којима Главна служба за ревизију има потписан споразум, као и сарадњу са осталим међународним организацијама и институцијама.

### **Активност VI.1.1: Јачање кадровских и техничких капацитета**

Институционално јачање капацитета Главне службе за ревизију кроз повећање броја ревизора и професионалног развоја ревизора, основни је предуслов за повећање обухвата ревидираних јавних институција и израду квалитетних ревизорских извјештаја.

Средства за пројекат развоја/набавке и имплементације Система управљања ревизијом (АМС-а) обезбиједиће се кроз Акциони програм ЕУ из претприступне помоћи IPA II 2014–2020.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                    |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ојачани технички и кадровски капацитети ревизије</li> </ul>                                                                              |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Техничка помоћ потребна</li> <li>Трошкови евентуалног новог запошљавања</li> </ul>                                                       |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске                                                                                                                       |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Недовољна финансијска средства</li> <li>Изостанак средстава за пројекат развоја АМС из претприступне помоћи IPA II 2014–2020.</li> </ul> |

<sup>40</sup> Audit Management System.

### Активност VI.1.2: Јачање ревизије учинка

Јачање ревизије учинка подразумијева јачање кадровских капацитета кроз нова запошљавања и кроз континуирано усавршавање ревизора учинка. Поред кадровског јачања потребно је интензивирати активности на међународном и регионалном плану кроз пројекте паралелних ревизија учинка, као и активности на организованом разматрању извјештаја и разматрањима поступања по извјештајима ревизије учинка. Јачање капацитета ревизије учинка подразумијева повећан број извјештаја и извјештаја о спроведеним накнадним прегледима, као и рад на унапређењу квалитета процеса ревизије.

#### Имплементација:

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Година завршетка:                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                                            |
| Очекивани резултати:                | ▪ Ојачана ревизија учинка                                                                                                                                                                                                               |
| Техничка помоћ и процјена трошкова: | Техничка помоћ потребна<br>Трошкови – обуке                                                                                                                                                                                             |
| Одговорни субјект:                  | Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске                                                                                                                                                                               |
| Ризици:                             | ▪ Одсуство интереса других ВРИ за спровођења паралелних ревизија учинка<br>▪ Изостанак средстава техничке асистенције из претприступне помоћи IPA II 2014–2020. која су предвиђена за посебне обуке<br>▪ Недовољна финансијска средства |

### Мјера VI.2: Поступање по налазима ревизије

#### Циљ мјере:

Активнијим ангажманом на спровођењу препорука институција јавног сектора Републике Српске, а посебно Владе Републике Српске могуће је постићи веће ефекте у погледу коришћења јавних ресурса.

#### Преглед датих препорука:

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| SIGMA | <b>Извјештај о професионалној оцјени рада (Peer Review) врховних ревизијских институција у БиХ из 2020. година:</b> Препоруке које се односе на праћење спровођења препорука ревизије усмјерене су на јачање тог процеса на следећи начин: <ul style="list-style-type: none"><li>– ВРИ треба да осигура праћење реализације свих препорука финансијске ревизије / ревизије усклађености и значајног дијела препорука ревизије учинка – чак и по цијену смањења броја ревизија; мишљења смо да нема сврхе улагати у нове ревизије ако се не може осигурати спровођење препорука из ранијих ревизија;</li><li>– предуслов за повећање степена спроведених препорука и способност ВРИ да прате реализацију 100% препорука јесу квалитет и додана вриједност препорука. Због тога предлагемо да ВРИ размотре постојеће праксе давања препорука, не само у смислу правих адреса за те препоруке, него и у смислу вјероватноће њиховог спровођења, оцјене односа трошкова и користи, те избјегавања великог броја нерелевантних препорука;</li><li>– ВРИ треба да размотре увођења захтјева за субјекте ревизије да достављају редовне извјештаје о спровођењу препорука и давања илустративнијег прегледа неспровођења препорука по субјектима ревизије на интернет страницама ВРИ-а.</li></ul> |
| SIGMA | <b>Papers No. 54: Developing Effective Working Relationships Between Supreme Audit Institutions and Parliaments; OECD 2017. (стр. 76–80 односе се на БиХ),</b> гдје је наведено да: недостају писане процедуре за преглед извјештаја о ревизији учинка; недостатак парламентарног механизма за праћење спровођења препорука ревизије од стране ревидираних субјеката утиче на ВРИ и њен рад и чини извјештаје мање ефикасним. Постоје оквирни планови за развијање писаних смјерница за преглед извјештаја ревизије учинка како би се јачао утицај ових извјештаја и повећало разумијевање у парламенту. Ове активности треба и морају да                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |



|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | укључују аспект спровођења препорука ВРИ, са парламентарним процедурама за праћење спровођења препорука тако да се ревидирани субјект учини одговорним за неуспјех у спровођењу препорука ВРИ. Такође постоји потреба за редовном едукацијом посланика о принципима ревизије у јавном сектору, посебно имајући у виду четворогодишњи парламентарни мандат.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| ЕУ | <p><b>Извјештај Европске комисије за БиХ за 2016. годину: Управљање јавним финансијама:</b> Када је у питању надзор над буџетом, потребно је боље пратити да ли се предузимају активности у складу са налазима и препорукама вањске ревизије. Извјештавање током године је недовољно, као и учешће грађана у буџетском процесу.</p> <p><b>Аналитички извјештај у прилог документу Саопштење Комисије Европском Парламенту и Савјету - Мишљење Комисије о захтјеву БиХ за чланство у ЕУ, 2019. година - Препорука:</b> осигурати правовремено и системско спровођење препорука екстерне ревизије на државном и ентитетском нивоу, као и у Брчко Дистрикту.</p> <p><b>ПРЕПОРУКЕ И ОПЕРАТИВНИ ЗАКЉУЧЦИ ЕУ; Трећи састанак пододбора у оквиру ССП-а између ЕУ и Босне и Херцеговине (БиХ) о економским и финансијским питањима и статистици, Мостар, 2018. године:</b> Комисија је охрабрила парламент и извршну власт да испoштују препоруке ВРИ.</p> |

### Контекст

Мисија Главне службе за ревизију је да путем правовремених и квалитетних ревизорских извјештаја, сачињених на основу финансијске, ревизије учинка и ревизије усклађености, извјештава Народну скупштину Републике Српске, Владу Републике Српске и њена тијела, друге надлежне институције и јавност уопште о начину управљања јавним средствима, односно о томе да ли се јавним средствима управља на регуларан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

У складу са одредбама Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске, Главна служба за ревизију коначне ревизорске извјештаје доставља свакој ревидираној институцији, Одбору за ревизије НСПС, предсједнику Републике, Влади Републике Српске и Министарству финансија. Такође, копије ревизорских извјештаја Главна служба за ревизију може доставити и другим институцијама, јавном тужиоцу Републике Српске и МУП-у Републике Српске. Сви коначни ревизорски извјештаји се у складу са одредбама Закона о ревизији објављују на интернет страници Главне службе за ревизију.

Ради транспарентнијег, једноставнијег и разумљивијег начина презентовања ревизорских препорука јавности Главна служба за ревизију је успоставила јавне регистре препорука, и то: Регистар препорука финансијске ревизије и Регистар препорука ревизије учинка. У регистрима препорука се на јединствен и систематичан начин заинтересованим корисницима приказују све препоруке које Главна служба за ревизију упућује ревидираним институцијама јавног сектора, као и њихов статус у погледу спроведености. Главна служба за ревизију на интернет страници редовно ажурира податке у јавним регистрима препорука. Надаље, Главна служба за ревизију у Годишњем ревизорском извјештају који доставља Народној скупштини Републике Српске обухвата најважније налазе и препоруке садржане у извјештајима о спроведеним финансијским ревизијама, ревизијама учинка и посебним ревизијама у току дате године.

Праћењем спровођења препорука Главна служба за ревизију провјерава да ли су предузете мјере и активности од стране ревидираних институција на отклањању слабости и недостатака идентификованих у извјештају о спроведеној ревизији. Главна служба за ревизију у складу са расположивим ресурсима периодично врши провјеру статуса датих препорука код тих субјеката, о чему се сачињавају посебни извјештаји. Према извјештајима, статус свих провјерених препорука финансијске ревизије (укључујући и ревизију усклађености) од укупно провјерених препорука је сљедећи: 57% је у потпуности спроведено, 21% препорука је спроведено дјелимично, 20% препорука ревидирани субјекти нису спровели, а око 2% су препоруке које нису актуелне због измијењених околности

(најчешће доношења измијењених законских или подзаконских аката). У ревизији учинка је то стање још неповољније, узимајући у обзир број субјеката на које се препоруке односе и комплексност самих препорука (ради се најчешће о препорукама са системским карактером).

Један од основних проблема у праћењу спровођења препорука је недостатак кадровских ресурса у Главној служби за ревизију који би могао у континуитету да прати поступање институција по извјештајима ревизије, а посебно препорука које се односе на ревизију учинка. Наиме, постојећи кадровски капацитет омогућава провјеру тек 2/3 датих препорука што указује на потребу институционалног јачања Главне службе за ревизије.

### **Активност VI.2.1: Јачање процеса за праћење поступања по препорукама ревизије**

Један од основних механизма путем којег Главна служба за ревизију може да укаже на слабости у погледу управљања јавним средствима су препоруке ревизије. Главна служба за ревизију по закону има обавезу да информисе одговорне јавне институције и јавност о својим налазима и препорукама кроз благовремено објављивање и јавно оглашавање ревизорских извјештаја и остале активности с циљем информисања јавности.

У интересу Главне службе за ревизију је да се ојача процес за праћење поступања по препорукама ревизије, у смислу да Одбор за ревизију НСПС, те Влада Републике Српске проактивније дјелују како би ревидирани субјекти благовремено сачинили акционе планове за њихово спровођење и поступали у складу са тим акционим плановима и тако омогућили праћење спровођења препорука са више нивоа. Интензивирање активности на провјери статуса раније датих препорука, правовремено информисање Владе Републике Српске и НСПС те успостављање механизма заједничког праћења спровођења препорука, доводи до већег нивоа спроведених препорука и бољих, односно видљивијих ефеката спроведених препорука.

#### **Имплементација:**

|                                            |                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Година завршетка:</b>                   | 2025. година                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Очекивани резултати:</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Успостављене формалне процедуре за праћење и поступање по препорукама ревизије</li> <li>Повећан ниво провјере статуса датих препорука</li> </ul>                             |
| <b>Техничка помоћ и процјена трошкова:</b> | —                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Одговорни субјект:</b>                  | Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске                                                                                                                                                           |
| <b>Ризици:</b>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Дисконтинуитет и недоследност у погледу сарадње ГСПС РС, надлежних одбора НСПС и Владе РС</li> <li>Непостојање интегрисаног приступа праћењу спровођења препорука</li> </ul> |

### **Поглавље III: Управљање, праћење реализације, извјештавање и ажурирање СУЈФ**

Реализација појединих реформских мјера у области јавних финансија укључује велики број буџетских корисника на нивоу Републике и јединица локалне самоуправе како би исти били у стању да интегришу нове процедуре и активности у својој надлежности.

Током израде Стратегије и планирања реформских активности укључени су сви носиоци активности, дефинисан је извјештајни процес и процјена ризика, те њихово могуће отклањање.

Степен реализације мјера и активности планираних Стратегијом пратиће се кроз годишње извјештаје о спровођењу Стратегије. Годишњи извјештајни циклус успостављен је на бази вертикалне координације и креће се од носилаца активности ка одговорним субјектима. Одговорни субјекти достављају извјештаје са прилозима Министарству финансија које обједињује појединачне извјештаје у Годишњи извјештај о реализацији активности, а који се доставља Влади Републике Српске на усвајање. Годишњи Извјештај о реализацији активности подноси се Влади Републике Српске до јуна мјесеца текуће године за претходну годину.

С обзиром на то да је стратегија креирана за реформски период од пет година током израде годишњих извјештаја потребно је анализирати одступања од планираних елемената те на основу тога креирати реалне планове за наредни годишњи/стратешки циклус, односно дефинисати активности које ће носиоци активности реализовати у наредном једногодишњем/стратешком периоду. Такође, вршиће се ажурирање Акционог плана за период имплементације Стратегије 2021–2025. године.

### **Поглавље IV: Процијењени трошкови и финансирање Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске**

У табели Акциони план за сваку активност дат је преглед процијењених додатних трошкова. У појединим случајевима у тренутку израде стратешког документа није било могуће процијенити трошкове и/или изворе финансирања, док за неке од активности нису потребна додатна новчана средства. У погледу извора финансирања евидентно је да ће реализација већег броја активности и мјера бити финансирано из буџета Републике Српске, уз уважавање средњорочног циклуса буџетског финансирања. Поред средстава која се планирају у буџету Републике, за реализацију појединих активности очекује се донаторска подршка од међународних институција.

## Поглавље V: Ризици и план ублажавања ризика

Учесници у изради Стратегије су приликом планирања стратешких циљева извршили идентификовање и анализу појединачних ризика за сваку активност понаособ. Идентификовани појединачни ризици груписани су у сљедеће категорије:

- Неусвајање измјена и допуна законских и подзаконских аката у планираном року,
- Недовољно координисање/сарадња кључних актера у реализацији планираних активности,
- Недовољна финансијска средства за спровођење активности,
- Неадекватни људски капацитети (недовољан број запослених и ниво знања и стручности),
- Доступност/одрживост обуке,
- Набавка/развој и вјештине у сегменту информационих технологија,
- Неправовремена доступност техничке помоћи,
- Остали фактори ризика.

| Фактори ризика / Мјере                                                                        | Неусвајање измјена и допуна законских и подзаконских аката у планираном року | Недовољно координисање/сарадња кључних актера у реализацији планираних активности | Недовољна финансијска средства за спровођење активности | Неадекватни људски капацитети (недовољан број запослених и ниво знања и стручности) | Набавка/развој и вјештине у сегменту информационих технологија | Доступност / одрживост обуке | Правовремена доступност техничке помоћи | Остали фактори ризика |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------|
| <b>СТУБ I: ФИСКАЛНИ ОКВИР</b>                                                                 |                                                                              |                                                                                   |                                                         |                                                                                     |                                                                |                              |                                         |                       |
| Мјера I.1. Стварање услова за примјену међународних стандарда у области фискалне одговорности | ↑                                                                            |                                                                                   | ↑                                                       |                                                                                     |                                                                |                              |                                         | ↑                     |
| Мјера I.2. Унапређење прогнозирања                                                            |                                                                              |                                                                                   |                                                         |                                                                                     |                                                                |                              | ↑                                       | ↑                     |
| Мјера I.3. Утврђивање фискалних ризика                                                        |                                                                              |                                                                                   |                                                         | ↑                                                                                   |                                                                |                              | ↑                                       | ↑                     |
| Мјера I.4. Финансијски надзор над пословањем ЈП                                               |                                                                              |                                                                                   |                                                         | ↑                                                                                   |                                                                |                              | ↑                                       | ↑                     |
| <b>СТУБ II: ЈАВНИ ПРИХОДИ</b>                                                                 |                                                                              |                                                                                   |                                                         |                                                                                     |                                                                |                              |                                         |                       |
| Мјера II.1. Реструктурирање пореског и непореског оптерећења                                  | ↑                                                                            | ↑                                                                                 | ↑                                                       |                                                                                     |                                                                |                              |                                         | ↑                     |
| Мјера II.2. Смањење сиве зоне                                                                 | ↑                                                                            | ↑                                                                                 | ↑                                                       |                                                                                     |                                                                |                              |                                         | ↑                     |
| Мјера II.3. Унапређење рада Пореске управе кроз јачање основних функција пореске управе       |                                                                              |                                                                                   |                                                         |                                                                                     |                                                                |                              |                                         | ↑                     |
| <b>СТУБ III: ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТИРАЊЕ</b>                                                       |                                                                              |                                                                                   |                                                         |                                                                                     |                                                                |                              |                                         |                       |
| Мјера III.1. Проширење буџетског обухвата                                                     |                                                                              | ↑                                                                                 |                                                         | ↑                                                                                   |                                                                |                              |                                         | ↑                     |
| Мјера III.2. Унапређење буџетирања у програмском формату                                      |                                                                              | ↑                                                                                 | ↑                                                       | ↑                                                                                   | ↑                                                              |                              | ↑                                       |                       |
| Мјера III.3. Унапређење управљања и извјештавања у                                            | ↑                                                                            | ↑                                                                                 | ↑                                                       |                                                                                     |                                                                |                              | ↑                                       |                       |

| Фактори ризика / Мјере                                                                               | Неусвајање измјена и допуна законских и подзаконских аката у планираном року | Недовољно координисање/сарадња кључних актера у реализацији планираних активности | Недовољна финансијска средства за спровођење активности | Неадекватни људски капацитети (недовољан број запослених и ниво знања и стручности) | Набавка/развој и вјештине у сегменту информационих технологија | Доступност / одрживост обуке | Правовремена доступност техничке помоћи | Остали фактори ризика |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------|
| домену јавних инвестиција                                                                            |                                                                              |                                                                                   |                                                         |                                                                                     |                                                                |                              |                                         |                       |
| Мјера III.4: Успостављање структура и капацитета за управљање програмима и пројектима Европске уније | ↑                                                                            |                                                                                   | ↑                                                       | ↑                                                                                   |                                                                | ↑                            | ↑                                       | ↑                     |
| <b>СТУБ IV: ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА</b>                                                                      |                                                                              |                                                                                   |                                                         |                                                                                     |                                                                |                              |                                         |                       |
| Мјера IV.1. Јачање контроле преузетих обавеза                                                        | ↑                                                                            | ↑                                                                                 | ↑                                                       |                                                                                     |                                                                |                              |                                         |                       |
| Мјера IV.2: Мониторинг неизмирених обавеза                                                           |                                                                              |                                                                                   | ↑                                                       |                                                                                     |                                                                |                              |                                         | ↑                     |
| Мјера IV.3: Управљање новчаним токовима (cash flow )                                                 |                                                                              | ↑                                                                                 | ↑                                                       |                                                                                     |                                                                |                              |                                         | ↑                     |
| Мјера IV.4. Ефикасније управљање дугом                                                               | ↑                                                                            |                                                                                   | ↑                                                       |                                                                                     |                                                                |                              |                                         | ↑                     |
| Мјера IV.5. Рачуноводство и финансијско извјештавање                                                 | ↑                                                                            | ↑                                                                                 | ↑                                                       | ↑                                                                                   | ↑                                                              | ↑                            | ↑                                       | ↑                     |
| Мјера IV.6: Унапређење информационог система Министарства финансија и јачање ИТ капацитета           |                                                                              | ↑                                                                                 | ↑                                                       | ↑                                                                                   |                                                                | ↑                            |                                         |                       |
| <b>СТУБ V: ИНТЕРНА КОНТРОЛА</b>                                                                      |                                                                              |                                                                                   |                                                         |                                                                                     |                                                                |                              |                                         |                       |
| Мјера V.1. Израда и имплементација Стратегије ЈИФК                                                   | ↑                                                                            | ↑                                                                                 | ↑                                                       | ↑                                                                                   |                                                                |                              |                                         | ↑                     |
| Мјера V.2. Јачање улоге интерне ревизије                                                             | ↑                                                                            | ↑                                                                                 |                                                         | ↑                                                                                   |                                                                | ↑                            |                                         | ↑                     |
| Мјера V.3. Јачање функције буџетске инспекције                                                       | ↑                                                                            |                                                                                   | ↑                                                       | ↑                                                                                   |                                                                |                              | ↑                                       | ↑                     |
| <b>СТУБ VI: ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА</b>                                                                    |                                                                              |                                                                                   |                                                         |                                                                                     |                                                                |                              |                                         |                       |
| Мјера VI.1. Јачање капацитета ревизије                                                               |                                                                              |                                                                                   | ↑                                                       |                                                                                     |                                                                |                              | ↑                                       | ↑                     |
| Мјера VI.2. Поступање по налазима ревизије                                                           |                                                                              | ↑                                                                                 |                                                         |                                                                                     |                                                                |                              |                                         | ↑                     |

На основу планираних циљева и идентификованих ризика разматране су и мјере за ублажавање ризика за сваку активност понаособ. Узимајући у обзир петогодишњи период, радна група ће кроз процесе праћења реализације планираних циљева вршити анализу процјене постојећих ризика, као и идентификовање новонасталих ризика и мјере за ублажавање.

**ПРИЛОГ 1. Акциони план за реализацију Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске 2021–2025. година**

| Активност                                                                                     | Година завршетакa | Очекивани резултати                                                                                                                                                                                                                                           | Процјена додатних трошкови                          | Техничка помоћ                                                          | Одговорни субјект                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| СТУБ I: ФИСКАЛНИ ОКВИР                                                                        |                   |                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                     |                                                                         |                                            |
| Мјера I.1: Стварање услова за примјену међународних стандарда у области фискалне одговорности |                   |                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                     |                                                                         |                                            |
| I.1.1: Примјена фискалних мјера                                                               | 2022. година      | <ul style="list-style-type: none"><li>Ажуриран законодавни оквир</li><li>Смањење неизмирених обавезе из претходног периода</li></ul>                                                                                                                          |                                                     |                                                                         | Фискални савјет Републике Српске           |
| I.1.2: Унапрепређење капацитета Фискалног савјета                                             | 2025. година      | <ul style="list-style-type: none"><li>Набављен софтвер за економетријске и статистичке анализе</li><li>Унапријеђен капацитет Фискалног савјета</li></ul>                                                                                                      | Трошкови евентуалног новог запошљавања - 83.000 KM  | Техничка помоћ потребна – обука                                         |                                            |
| I.1.3: Примјена одредби о фискалним правилима, укључујући и корективне механизме              | 2025. година      | <ul style="list-style-type: none"><li>Ажуриран законодавни оквир</li></ul>                                                                                                                                                                                    |                                                     |                                                                         |                                            |
| Мјера I.2: Унапређење прогнозирања                                                            |                   |                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                     |                                                                         |                                            |
| I.2.1: Унапређење макроекономских пројекција и пројекција прихода                             | 2025. година      | <ul style="list-style-type: none"><li>Нови/надograђени модел за макропројекције</li><li>Креирани макроекономски сценарији</li><li>Креирани сценарији кретања јавних прихода</li></ul>                                                                         |                                                     | Техничка помоћ потребна – израда новог или надоградња постојећег модела | Ресор за макроекономску анализу и политику |
| Мјера I.3: Утврђивање фискалних ризика                                                        |                   |                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                     |                                                                         |                                            |
| I.3.1: Успостављање капацитета за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалног ризика  | 2025. година      | <ul style="list-style-type: none"><li>Успостављена организациона јединица за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалних ризика или извршена реорганизација на нивоу Министарства финансија</li><li>Обезбијеђене адекватне обуке запослених</li></ul> | Трошкови евентуалног новог запошљавања – 744.000 KM | Техничка помоћ потребна – обука                                         | Ресор за макроекономску анализу и политику |

| Активност                                                                                  | Година завршетак | Очекивани резултати                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Процена додатних трошкови                           | Техничка помоћ                                                                                                                       | Одговорни субјект                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| <b>1.3.2: Утврђивање фискалних ризика</b>                                                  | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалног ризика остварења макроекономских пројекција и утврђен фискални ризик</li> <li>Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалног ризика датих гаранција и утврђен фискални ризик</li> <li>Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалног ризика пословања јавних предузећа и утврђен фискални ризик</li> </ul> |                                                     | Техничка помоћ потребна - обука                                                                                                      | Ресор за макроекономску анализу и политику  |
| <b>1.3.3: Успостављање Регистра пословних субјеката јавног сектора Републике Српске</b>    | 2021. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Успостављен Регистар пословних субјеката јавног сектора Републике Српске</li> <li>Објављена Листа пословних субјеката јавног сектора Републике Српске</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                           | Трошкови евентуалног новог запошљавања - 135.000 КМ |                                                                                                                                      | Републички завод за статистику              |
| <b>Мјера 1.4 Финансијски надзор над пословањем ЈП</b>                                      |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                     |                                                                                                                                      |                                             |
| <b>1.4.1: Успостављање Централне јединице за финансијски надзор над јавним предузећима</b> | 2022. година     | Успостављена Централна јединица за финансијски надзор над ЈП                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Трошкови новог запошљавања                          | Техничка помоћ ММФ-а и Свјетске банке око задатака јединице и обуке запослених                                                       | Влада Републике Српске                      |
| <b>1.4.2: Примјена међународних стандардна ради категоризације јавних предузећа</b>        | 2022. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Извршено дефинисање и класификовање јавних предузећа у складу са међународним стандардима</li> <li>Регистар ЈП</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                     | Техничка помоћ потребна – ММФ-а и Свјетске банке за дефинисање и класификовање јавних предузећа у складу са међународним стандардима | Централна јединица за финансијски надзор ЈП |



| Активност                                                                            | Година завршетак | Очекивани резултати                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Процена додатних трошкови | Техничка помоћ                                                                                                       | Одговорни субјект                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| <b>I.4.3: Финансијски надзор над пословањем ЈП</b>                                   | 2022. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Дефинисани услови коришћења јавне имовине од стране ЈП</li> <li>Боље финансијско извјештавање ЈП</li> <li>Већа контрола над примјеном препорука ГСРЈС Републике Српске</li> <li>Квартални извјештаји о раду и реформама ЈП</li> </ul>                                                                                                                   |                           | Техничка помоћ ММФ-а и Свјетске банке око унапређења финансијског извјештавања и третмана јавне имовине од стране ЈП | Централна јединица за финансијски надзор ЈП |
| <b>СТУБ II: ЈАВНИ ПРИХОДИ</b>                                                        |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                           |                                                                                                                      |                                             |
| <b>Мјера II.1: Реструктурисање пореског и непореског оптерећења</b>                  |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                           |                                                                                                                      |                                             |
| <b>II.1.1: Смањење збирне стопе доприноса</b>                                        | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                           | Техничка помоћ потребна                                                                                              | Ресор за фискални систем                    |
| <b>II.1.2: Проширење пореске базе и основице пореза на доходак и пореза на добит</b> | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак</li> <li>Подзаконски прописи усклађени са Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак</li> <li>Усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит</li> <li>Подзаконски прописи усклађени са Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на добит</li> </ul> |                           | Техничка помоћ потребна                                                                                              |                                             |
| <b>II.1.3: Унапређење политика индиректног опорезивања</b>                           | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Повећан праг за регистрацију ПДВ обвезника</li> <li>Израђена анализа ефеката повећања стопе ПДВ-а и увођења диференциране стопе за основне животне намирнице</li> </ul>                                                                                                                                                                                 |                           |                                                                                                                      |                                             |

| Активност                                                        | Година завршетак | Очекивани резултати                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Процјена додатних трошкови                                                                                                          | Техничка помоћ          | Одговорни субјект                                                    |
|------------------------------------------------------------------|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| <b>II.1.4: Стварање оптималног непореског оптерећења</b>         | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Израђене анализе оптерећености за поједина непореска давања</li> <li>• Имплементирани резултати анализе оптерећености за поједина непореска давања</li> <li>• Доношење Закона о стављању ван снаге Закона о посебним републичким таксама</li> <li>• Доношење Закона о стављању ван снаге Закона о комуналним таксама</li> </ul> | 40 милиона КМ (28 милиона изостанак прихода у буџетима локалних заједница и 11 милиона изостанак прихода у буџету Републике Српске) | Техничка помоћ потребна | Ресор за фискални систем, Ресор за макроекономску анализу и политику |
| <b>II.1.5: Употпуњавање фискалног регистра непокретности</b>     | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• ПУРС повезана са евиденцијом Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове</li> <li>• Локалне заједнице активно учествују у утврђивању пореза на непокретности</li> <li>• Прецизно дефинисани елементи на основу којих се спроводи поступак утврђивања пореске основице</li> </ul>                                  |                                                                                                                                     |                         | Ресор за фискални систем                                             |
| <b>Мјера II.2: Смањење сиве зоне</b>                             |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                     |                         |                                                                      |
| <b>II.2.1: Смањење сиве зоне у приказивању промета и прихода</b> | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Успостављање новог унапријеђеног система фискализације у Републици Српској</li> <li>• Већи степен евидентираних промета и прилива прихода у буџет</li> </ul>                                                                                                                                                                    | Трошкови набавке софтвера и хардвера за сервер Пореске управе и софтвера/хардвера за пореске обвезнике                              | Техничка помоћ потребна | Ресор за фискални систем, Пореска управа Републике Српске            |
| <b>II.2.2: Јачање контролне функције ПУРС</b>                    | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Повећање наплаћених јавних прихода у надлежности ПУРС уз смањење висине пореског дуга</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                     | Техничка помоћ потребна | Пореска управа Републике Српске                                      |

| Активност                                                                                  | Година завршетак | Очекивани резултати                                                                                                                                                                                                                                                                  | Процјена додатних трошкови | Техничка помоћ | Одговорни субјект                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| II.2.3: Сузбијање нелегалног рада и обављања нерегистроване дјелатности                    | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Унапријеђен систем координације рада контролних органа</li><li>• Донесени нови прописи којима се регулише обављање контролисаних дјелатности, а на основу уочених проблема</li></ul>                                                         |                            |                | Инспекторат Републике Српске, Пореска управа Републике Српске, ресорно надлежна министарства |
| Мјера II.3: Унапређење рада Пореске управе кроз јачање основних функција пореске управе    |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                            |                |                                                                                              |
| II.3.1: Подстицање добровољног извршавања пореских обавеза                                 | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Повећање наплате јавних прихода уз смањење удјела принудне наплате у укупно прикупљеним јавним приходима у надлежности ПУРС</li></ul>                                                                                                        |                            |                | Пореска управа Републике Српске                                                              |
| II.3.2: Модернизација ПУРС                                                                 | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Смањење коефицијента трошковне ефикасности ПУРС</li></ul>                                                                                                                                                                                    |                            |                |                                                                                              |
| СТУБ III: ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТИРАЊЕ                                                           |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                            |                |                                                                                              |
| Мјера III.1: Проширење буџетског обухвата                                                  |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                            |                |                                                                                              |
| III.1.1: Проширење буџетског обухвата на све изворе средстава укључујући расходе и издатке | 2023. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Подзаконским актом извршено усаглашавање форме и садржаја плана буџета Републике и јединица локалне самоуправе са формом извјештаја о извршењу буџета за дату фискалну годину</li><li>• Усвојен буџет са укљученим фондовима 01-05</li></ul> |                            |                | Ресор за буџет и јавне финансије                                                             |
| III.1.2: Унапређење и ажурирање Регистра буџетских корисника                               | 2023. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Дефинисани прецизни критеријуми за стицање статуса буџетског корисника кроз нови подзаконски акт</li><li>• Регистар буџетских корисника објављен на интернет страници Министарства финансија</li></ul>                                       |                            |                |                                                                                              |

| Активност                                                                                                 | Година завршетак | Очекивани резултати                                                                                                                                                                                                                                                                     | Процјена додатних трошкови                                                                                                             | Техничка помоћ                                        | Одговорни субјект                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| III.1.3: Проширење буџетског обухвата корисника/институција у складу са међународним стандардима          | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>Буџетски обухват усклађен са међународним стандардима</li></ul>                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                        | Техничка помоћ потребна                               |                                                |
| Мјера III.2: Унапређење буџетирања у програмском формату                                                  |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                        |                                                       |                                                |
| III.2.1: Примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу                                        | 2024. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>Буџет Републике за 2024. годину усвојен у програмском формату</li></ul>                                                                                                                                                                           | Трошкови набавке софтвера – 1.500.000 КМ                                                                                               | Техничка помоћ потребна                               | Ресор за буџет и јавне финансије и Одјељење ИТ |
| III.2.2: Стварање предуслова за увођење буџета у програмском формату на нивоу јединица локалне самоуправе | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>Спроведене обуке у пилот-јединицама локалне самоуправе према Плану увођења ЈЛС у припрему буџета у програмском формату</li></ul>                                                                                                                  | Трошкови обука                                                                                                                         |                                                       |                                                |
| Мјера III.3: Унапређење управљања и извјештавања у домену јавних инвестиција                              |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                        |                                                       |                                                |
| III.3.1: Јачање процедура за оцјену, утврђивање приоритета и избор пројеката (укључујући ЈПП)             | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>Јединице локалне самоуправе укључене у израду ПЈИ Републике Српске</li><li>Израђен Приједлог ПЈИ Републике Српске са Јединственом листом</li><li>Израђен Водич за ЈПП</li><li>Израђена једна студија изводљивости за пилот-пројекат ЈПП</li></ul> | Трошкови новог запошљавања и обука; 400.000 КМ (од чега 200.000 КМ донаторска средства за обуке ЈПП и израду студије изводљивости ЈПП) | Техничка помоћ потребна                               | Ресор за управљање инвестицијама               |
| III.3.2: Јачање управљања јавним инвестицијама                                                            | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>Обучени пројектни менаџери</li><li>Методологија управљања пројектима</li></ul>                                                                                                                                                                    | 80.000 КМ – донаторска средства за обуке и израду Методологије                                                                         | Техничка помоћ потребна – обуке и израда Методологије |                                                |

| Активност                                                                                                                                    | Година завршетакa | Очекивани резултати                                                                                                                                                                                                                                                         | Процјена додатних трошкови                                                                                                    | Техничка помоћ          | Одговорни субјект                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------------------------------------------|
| Мјера III. 4: Успостављање структура и капацитета за управљање програмима и пројектима Европске уније                                        |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                               |                         |                                                             |
| III.4.1: Анализа стања и израда приједлога за формирање оперативних структура у Републици Српској                                            | 2022. година      | <ul style="list-style-type: none"><li>Анализа постојећег стања</li><li>Сprovedена процедура за одабир техничке асистенције</li><li>Израђена Мапа пута за успостављање оперативних структура у Министарству финансија</li></ul>                                              | Трошкови техничке асистенције – 30.000 КМ                                                                                     | Техничка помоћ потребна | Ресор за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ |
| III.4.2: Реорганизација Ресора за програмирање и координацију финансијске подршке Европске уније и јачање структура у Министарству финансија | 2024. година      | <ul style="list-style-type: none"><li>Реорганизован Ресор за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ</li></ul>                                                                                                                                                   | Трошкови евентуалног новог запошљавања                                                                                        | Техничка помоћ потребна |                                                             |
| III.4.3: Успостављање структура за индиректно управљање програмима и пројектима ЕУ у складу са захтјевима за акредитацију                    | 2025. година      | <ul style="list-style-type: none"><li>Успостављене оперативне структуре у Министарству финансија у складу са захтјевима за акредитацију</li><li>Измијењен законски оквир</li><li>Усклађене процедуре (Ф01/Ф05)</li><li>Успостављен информациони систем (software)</li></ul> | Трошкови за успостављање информационог система; 100.000 КМ које би се реализовале у складу са динамиком спровођења активности | Техничка помоћ потребна |                                                             |
| Стуб IV: ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА                                                                                                                     |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                               |                         |                                                             |
| Мјера IV.1: Јачање контроле преузетих обавеза                                                                                                |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                               |                         |                                                             |
| IV.1.1: Успостављање правила о евидентирању и анализа преузетих обавеза у току године                                                        | 2025. година      | <ul style="list-style-type: none"><li>Ажурирани законски и подзаконски акти и дограђена СУФИ апликација</li></ul>                                                                                                                                                           | Трошкови – надоградња СУФИ система                                                                                            |                         | Ресор за трезор                                             |

| Активност                                                                                                                   | Година завршетак | Очекивани резултати                                                                                                                                                                                                                                  | Процјена додатних трошкови                                                          | Техничка помоћ | Одговорни субјект                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------------------------|
| <i>IV.1.2: Јачање процедура за преузимање вишегодишњих обавеза</i>                                                          | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>Успостављен регулаторни оквир за контролу вишегодишњих обавеза</li></ul>                                                                                                                                       |                                                                                     |                |                                   |
| Мјера IV.2: Монитоиринг неизмирених обавеза                                                                                 |                  |                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                     |                |                                   |
| <i>IV.2.1: Успостављање евиденције уговорених обавеза</i>                                                                   | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>Успостављена евиденција уговорених обавеза</li></ul>                                                                                                                                                           | Трошкови – технички и људски капацитети                                             |                | Ресор за трезор                   |
| Мјера IV.3: Управљање новчаним токовима                                                                                     |                  |                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                     |                |                                   |
| <i>IV.3.1: Успостављање Система cash flow модула</i>                                                                        | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>Израђен систем cash flow модула</li></ul>                                                                                                                                                                      | Трошкови - технички и људски капацитети                                             |                | Ресор за трезор                   |
| Мјера IV.4: Ефикасније управљања дугом                                                                                      |                  |                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                     |                |                                   |
| <i>IV.4.1: Набавка и имплементација система за управљање дугом</i>                                                          | 2023. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>Набављен информациони систем</li><li>Донесени законски и подзаконски акти</li></ul>                                                                                                                            | Трошкови набавка софтвера – 1.200.000 КМ                                            |                | Ресор за управљање дугом          |
| <i>IV.4.2: Реорганизација Ресора за управљање дугом</i>                                                                     | 2022. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>Измијењен Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста</li><li>Реорганизован Ресор за управљање дугом</li></ul>                                                                         | Трошкови евентуалног новог запошљавања у складу са новом организацијом – 600.000 КМ |                |                                   |
| Мјера 4.5: Рачуноводство и финансијско извјештавање                                                                         |                  |                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                     |                |                                   |
| <i>IV.5.1: Потпуна примјена IPSAS у циљу континуитета у примјени обрачунске рачуноводствене основе</i>                      | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>Подзаконски прописи усклађени са захтјевима IPSAS</li></ul>                                                                                                                                                    | Трошкови превођења – 40.000 КМ                                                      |                | Ресор за рачуноводство и ревизију |
| <i>IV.5.2: Већа ефикасност у изради консолидованих финансијских извјештаја и побољшање обухвата и квалитета информација</i> | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>Увођење буџетских корисника који посједују властите банковне рачуне у трезорски систем</li><li>Унапријеђен процес консолидације финансијских извјештаја других контролисаних ентитета јавног сектора</li></ul> | Трошкови новог информационог система за евидентирање нефинансијске имовине          |                | Ресор за рачуноводство и ревизију |

| Активност                                                                                                                               | Година завршетак | Очекивани резултати                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Процена додатних трошкови                                                                  | Техничка помоћ          | Одговорни субјект                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                         |                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Консолидацијска Главна књига у трезорском систему Републике уведена у функцију</li> <li>• Измијењени и допуњени подзаконски прописи из области пореског књиговодства</li> <li>• Проширен обухват и квалитет информација из пореског књиговодства</li> <li>• Усвојен правни акт који регулише рачуноводствени обухват сталне нефинансијске имовине у јавном сектору</li> <li>• Завршена имплементација јединственог информационог система за евидентирање сталне нефинансијске имовине у јавном сектору</li> </ul> | Трошкови евентуалног повезивања и унапређења постојећих информационих система              |                         |                                                      |
| <b>IV.5.3: Побољшање транспарентности извјештаја о буџету и финансијских извјештаја и развој извјештавања према GFS 2014 и ESA 2010</b> | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Структура извјештаја о извршењу буџета усклађена са најбољим праксама</li> <li>• Обавезна јавна доступност финансијских извјештаја</li> <li>• Осигурани људски и организациони капацитети за развој извјештавања према GFS и ESA методологији</li> <li>• Развијене и имплементирани GFS и ESA књиге у трезорском систему Републике</li> </ul>                                                                                                                                                                     | Трошкови новог запошљавања – 440.000 КМ                                                    | Техничка помоћ потребна | Ресор за рачуноводство и ревизију<br>Ресор за трезор |
| <b>IV.5.4: Успостављење адекватних капацитета за вођење Статистике владиних финансија у складу са међународним стандардима</b>          | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Уведен и примијењен међународни стандард у производњи статистике владиних финансија</li> <li>• Успостављен систем за извјештавање</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Трошкови новог запошљавања – 270.000 КМ<br>Трошкови обука<br>Набавка информационих система | Техничка помоћ потребна | Републички завод за статистику                       |



| Активност                                                                                         | Година завршетак | Очекивани резултати                                                                                                                                                                                                          | Процена додатних трошкови                                                                                                    | Техничка помоћ                                                                       | Одговорни субјект                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Мјера IV.6: Унапређење информационог система Министарства финансија и јачање ИТ капацитета</b> |                  |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                              |                                                                                      |                                                                                               |
| <b>IV.6.1 Организационо и кадровско јачање ИТ одјељења</b>                                        | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Усвојена систематизација</li> <li>Кадровска попуњеност</li> <li>Континуирана едукација запослених</li> </ul>                                                                          | Трошкови новог запошљавања – 750.000 КМ                                                                                      | Техничка помоћ потребна - обезбјеђење перманентне едукације запослених у ИТ одјељењу | Министарство финансија                                                                        |
| <b>IV.6.2 Унапређење информационог система Министарства финансија</b>                             | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Унапријеђен информациони систем у складу са предвиђеним активностима</li> </ul>                                                                                                       | 2.200.000 КМ (набавка сервера, Storage sistema, комуникационе опреме, софтвера за виртуелизацију, апликативних лиценци итд.) | Техничка помоћ потребна - обезбјеђење средстава                                      | Министарство финансија                                                                        |
| <b>IV.6.3 Upgrade трезорских апликација и имплементација BI система</b>                           | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>СУФИ и СОФИ апликација на актуелној верзији и имплементиран BI систем</li> </ul>                                                                                                      | Трошкови 1.100.000 КМ                                                                                                        | Техничка помоћ потребна – обезбјеђење средстава                                      | Министарство финансија                                                                        |
| <b>СТУБ V: ИНТЕРНА КОНТРОЛА</b>                                                                   |                  |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                              |                                                                                      |                                                                                               |
| <b>Мјера V.1: Израда и имплементација Стратегије ЈИФК</b>                                         |                  |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                              |                                                                                      |                                                                                               |
| <b>V.1.1: Имплементација Стратегије ЈИФК-а 2021-2025 у складу са Акционим планом</b>              | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Реализован Акциони план</li> </ul>                                                                                                                                                    |                                                                                                                              | Техничка помоћ потребна                                                              | Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије – ЦХ |
| <b>V.1.2: Унапређење подзаконских прописа из области финансијског управљања и контроле (ФУК)</b>  | 2022. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Извршено ажурирање свих постојећих подзаконских аката из области ФУК-а за које је током анализе утврђена потреба за ажурирањем</li> <li>Израђена недостајућа регулатива из</li> </ul> |                                                                                                                              | Техничка помоћ потребна                                                              |                                                                                               |

| Активност                                                                                                                  | Година завршетак | Очекивани резултати                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Процена додатних трошкови               | Техничка помоћ          | Одговорни субјект                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                            |                  | области ФУК-а која се односи на управљање ризицима и на управљачку одговорност <ul style="list-style-type: none"> <li>• Оперативно апликативно рјешење за ФУК извјештавање, консолидовани извјештаји се израђују на основу података који су добијени онлајн попуњавањем упитника о самопроцјени</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                  |                                         |                         | Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије – ЦЈХ |
| <b><i>V.1.3: Обуке и континуирана едукација руководства и лица задужених за финансијско управљање и контролу (ФУК)</i></b> | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Одржане обуке у складу са Планом обука</li> <li>• Извршене анализе обука</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Трошкови обука – 250.000 КМ             | Техничка помоћ потребна |                                                                                                |
| <b><i>V.1.4: Имплементација финансијског управљања и контроле у јавни сектор</i></b>                                       | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Преко 40% субјеката јавног сектора извршило измјену Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији у смислу додјеливања послова и радних задатака свим руководиоцима и запосленима из области ФУК-а</li> <li>• Усвојене процедуре које уређују контролне механизме у кључним пословним процесима</li> <li>• Руководиоци 60% субјеката јавног сектора прошли обуке о управљачкој одговорности</li> <li>• Креирана упутства и смјернице за имплементацију управљачке одговорности</li> </ul> | Трошкови обуке – 50.000 КМ              |                         |                                                                                                |
| <b><i>V.1.5: Јачање капацитета Централне јединице за хармонизацију</i></b>                                                 | 2023. година     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Стручно оспособљено особље ЦЈХ из области ФУК-а и интерне ревизије</li> <li>• Ојачани капацитети ЦЈХ</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Трошкови новог запошљавања – 460.000 КМ | Техничка помоћ потребна |                                                                                                |

| Активност                                                                         | Година завршетак | Очекивани резултати                                                                                                                                                                                                                    | Процјена додатних трошкови                          | Техничка помоћ          | Одговорни субјект                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| Мјера V.2: Јачање улоге Интерне ревизије                                          |                  |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                     |                         |                                                                                               |
| V.2.1: Унапређење законских и подзаконских прописа из области интерне ревизије    | 2022. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>• ИР дефинисана једним законом и једнообразним процедурама</li><li>• Израђени и ажурирани подзаконски акти</li><li>• Консолидовани извјештаји до нивоа од 90% субјеката јавног сектора</li></ul> |                                                     | Техничка помоћ потребна | Централна јединица за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије – ЦХ |
| V.2.2: Обуке и континуирана едукација интерних ревизора                           | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Обучени и стручно оспособљени интерни ревизори</li></ul>                                                                                                                                       | Трошкови за обуке – 200.000 КМ                      |                         |                                                                                               |
| V.2.3: Надзор над спровођењем регулаторног оквира                                 | 2022. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Извршен надзор код 50 субјеката јавног сектора</li><li>• Континуирана анализа адекватности организовања ИР</li><li>• Праћење стања и унапређење методологије</li></ul>                         |                                                     |                         |                                                                                               |
| V.2.4: Спровођење екстерне оцјене квалитета интерне ревизије                      | 2023. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Редовно вршење интерне оцјене квалитета</li><li>• Реализоване напредне обуке према Плану едуковања кадрова за оцјену квалитета</li></ul>                                                       | Евентуални трошкови обука – 40.000 КМ               | Техничка помоћ потребна |                                                                                               |
| Мјера V.3: Јачање функције буџетске инспекције                                    |                  |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                     |                         |                                                                                               |
| V.3.1: Унапређење законске и подзаконске регулативе у области буџетске инспекције | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Донесени законски и подзаконски прописи који ће обезбиједити пуну функционалност буџетске инспекције</li></ul>                                                                                 |                                                     | Техничка помоћ потребна | Централна јединица за интерну ревизију – Одсјек за буџетску инспекцију                        |
| V.3.2: Унапређење функције буџетске инспекције                                    | 2025. година     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Буџетска инспекција адекватно организована и кадровски попуњена</li><li>• Обучени и стручно оспособљени буџетски инспектори</li></ul>                                                          | Трошкови евентуалног новог запошљавања – 540.000 КМ | Техничка помоћ потребна |                                                                                               |

| Активност                                                           | Година завршетак | Очекивани резултати                                                                                                                 | Процјена додатних трошкови                                                                         | Техничка помоћ          | Одговорни субјект                                         |
|---------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------------|
| СТУБ VI: ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА                                          |                  |                                                                                                                                     |                                                                                                    |                         |                                                           |
| Мјера VI.1: Јачање капацитета ревизије                              |                  |                                                                                                                                     |                                                                                                    |                         |                                                           |
| VI.1.1: Јачање кадровских и техничких капацитета                    | 2025. година     | • Ојачани технички и кадровски капацитети ревизије                                                                                  | Трошкови евентуалног новог запошљавања:<br>Буџет 750.000 КМ / IPA средства за имплементацију АМС-а | Техничка помоћ потребна | Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске |
| VI.1.2: Јачање ревизије учинка                                      | 2025. година     | • Ојачана ревизија учинка                                                                                                           | Трошкови – обуке<br>Буџет 750.000 КМ / IPA средства за обуке                                       | Техничка помоћ потребна |                                                           |
| Мјера VI.2: Поступање по налазима ревизије                          |                  |                                                                                                                                     |                                                                                                    |                         |                                                           |
| VI.2.1: Јачање процеса за праћење поступања по препорукама ревизије | 2025. година     | • Успостављене формалне процедуре за праћење и поступање по препорукама ревизије<br>• Повећан ниво провјере статуса датих препорука |                                                                                                    |                         | Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске |

## ПРИЛОГ 2. ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ

| Носилац активности                                                                            | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                                                            | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                                                                                               |                                                                                                                                   | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                                                                                               |                                                                                                                                   | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
| СТУБ I: ФИСКАЛНИ ОКВИР                                                                        |                                                                                                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Мјера I.1. Стварање услова за примјену међународних стандарда у области фискалне одговорности |                                                                                                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ФСРС                                                                                          | I.1.1 Примјена фискалних мјера                                                                                                    |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                               | I.1.1.1 Унапређење примјене фискалних мјера                                                                                       |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                               | I.1.1.2 Успостављање корективних фактора за израду и провођење Плана измирења неизмирених обавеза                                 |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ФСРС                                                                                          | I.1.2 Унапређење капацитета Фискалног савјета                                                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                               | I.1.2.1 Повећање кадровских и техничких капацитета Стручне службе Фискалног савјета                                               |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                               | I.1.2.2 Усавршавање и едукација запослених                                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ФСРС                                                                                          | I.1.3 Примјена одредби о фискалним правилима, укључујући и корективне механизме                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                               | I.1.3.1 Анализа примјене фискалних правила                                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                               | I.1.3.2 Унапређење фискалних правила                                                                                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Мјера I.2. Унапређење прогнозирања                                                            |                                                                                                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РМАП                                                                                          | I.2.1 Унапређење макроекономских пројекција и пројекција прихода                                                                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                               | I.2.1.1 Израда новог / надоградња постојећег модела за макроекономске пројекције                                                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                               | I.2.1.2 Израда макроекономских сценарија                                                                                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                               | I.2.1.3 Израда сценарија кретања јавних прихода                                                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Мјера I.3. Утврђивање фискалних ризика                                                        |                                                                                                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РМАП                                                                                          | I.3.1 Успостављање капацитета за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалног ризика                                       |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                               | I.3.1.1 Успостављање или реорганизација организационе јединице у МФ за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалних ризика |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                               | I.3.1.2 Усавршавање и едукација запослених                                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

| Носилац активности                                     | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                                                                                    | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                                                        |                                                                                                                                                           | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                                                        |                                                                                                                                                           | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
| РМАП                                                   | <b>I.3.2: Утврђивање фискалних ризика</b>                                                                                                                 |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                        | <i>I.3.2.1 Утврђивање фискалних ризика остварења макроекономских пројекција</i>                                                                           |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                        | <i>I.3.2.2 Утврђивање фискалних ризика датих гаранција</i>                                                                                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                        | <i>I.3.2.3 Утврђивање фискалних ризика пословања јавних предузећа</i>                                                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РЗС                                                    | <b>I.3.3 Успостављање Регистра пословних субјеката јавног сектора Републике Српске</b>                                                                    |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                        | <i>I.3.3.1 Успостављање Регистра пословних субјеката јавног сектора Републике Српске</i>                                                                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                        | <i>I.3.3.2 Објављивање Листе пословних субјеката јавног сектора Републике Српске</i>                                                                      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>Мјера I.4. Финансијски надзор над пословањем ЈП</b> |                                                                                                                                                           |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Влада Републике Српске                                 | <b>I.4.1 Успостављање Централне јединице за финансијски надзор над јавним предузећима</b>                                                                 |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                        | <i>I.4.1.1 Креирање организационе јединице у Кабинету председника Владе за финансијски надзор над ЈП и адекватно кадровско попуњавање</i>                 |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                        | <i>I.4.1.2 Усавршавање и едукација запослених</i>                                                                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Централна јединица за финансијски надзор ЈП            | <b>I.4.2 Примјена међународних стандарда ради категоризације јавних предузећа</b>                                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                        | <i>I.4.2.1 Дефинисање и класификовање ЈП у складу са међународним стандардима;</i>                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                        | <i>I.4.2.2 Ажурирање регистра ЈП</i>                                                                                                                      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Централна јединица за финансијски надзор ЈП            | <b>I.4.3 Финансијски надзор над пословањем ЈП</b>                                                                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                        | <i>I.4.3.1 Дефинисање услова коришћења јавне имовине од стране ЈП (како на нивоу Владе Републике Српске, тако и на нивоу јединица локалне самоуправе)</i> |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                        | <i>I.4.3.2 Јачање финансијског извјештавања ЈП</i>                                                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                        | <i>I.4.3.3 Јачање контроле над примјеном препорука ГСРЈС РС</i>                                                                                           |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                        | <i>I.4.3.4 Квартални извјештаји о раду и реформама ЈП.</i>                                                                                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

| Носилац активности                                           | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                                       | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                                                              |                                                                                                              | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                                                              |                                                                                                              | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
| СТУБ II: ЈАВНИ ПРИХОДИ                                       |                                                                                                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Мјера II.1. Реструктурирање пореског и непореског оптерећења |                                                                                                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РФС                                                          | II.1.1 Смањење збирне стопе доприноса                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                              | II.1.1.1 Доношење и имплементација Закона о измјенама и допунама Закона о доприносима                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РФС                                                          | II.1.2 Проширење пореске базе и основице пореза на доходак и пореза на добит                                 |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                              | II.1.2.1 Доношење Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                              | II.1.2.2 Измјена подзаконских аката ради спровођења Закона о порезу на доходак                               |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                              | II.1.2.3 Доношење Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на добит                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                              | II.1.2.4 Измјена подзаконских аката ради спровођења Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на добит   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РФС                                                          | II.1.3 Унапређење политика индиректног опорезивања                                                           |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                              | II.1.3.1 Повећање прага за регистрацију ПДВ обвезника                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                              | II.1.3.2 Анализирање ефеката повећања стопе ПДВ-а и увођења диференциране стопе за основне животне намирнице |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РФС                                                          | II.1.4 Стварање оптималног непореског оптерећења                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                              | II.1.4.1 Израда анализа оптерећености за поједина непореска давања                                           |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                              | II.1.4.2 Иницирање измјене закона и подзаконских аката ради смањења и укидања непореских давања              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                              | II.1.4.3 Укидање посебне републичке таксе                                                                    |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                              | II.1.4.4 Укидање комуналних такси                                                                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РФС                                                          | II.1.5 Употпуњавање фискалног регистра непокретности                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                              | II.1.5.1 Повезивање ПУРС са евиденцијама Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове           |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                              | II.1.5.2 Успостављање активније улоге локалних заједница у                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |



| Носилац активности                                                                      | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                                                                           | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                                                                                         |                                                                                                                                                  | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                                                                                         |                                                                                                                                                  | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
|                                                                                         | утврђивању пореза на непокретности                                                                                                               |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.1.5.3 Јасније дефинисање елемената на основу којих се проводи поступак утврђивања пореске основице                                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Мјера II.2. Смањење сиве зоне                                                           |                                                                                                                                                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РФС                                                                                     | II.2.1 Смањење сиве зоне у приказивању промета и прихода                                                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.2.1.1 Анализа преласка на нови систем фискалних каса                                                                                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.2.1.2 Доношење новог Закона о фискалним касама                                                                                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.2.1.3 Доношење свих нових подзаконских аката ради провођења Закона о фискалним касама                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.2.1.4 Имплементација новог система фискалних каса                                                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ПУРС                                                                                    | II.2.2 Јачање контролне функције ПУРС                                                                                                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.2.2.1 Унапређење функције контроле                                                                                                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.2.2.2 Унапређење функције наплате и смањење пореског дуга                                                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.2.2.3 Унапређење система за управљање ризицима                                                                                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РФС                                                                                     | II.2.3 Сузбијање нелегалног рада и обављања нерегистроване дјелатности                                                                           |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.2.3.1 Унапређење координација рада контролних органа                                                                                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.2.3.2 Иницијативе за измјене материјалних прописа који регулишу обављање контролисаних дјелатности, а на основу уочених проблема у контролама |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Мјера II.3. Унапређење рада Пореске управе кроз јачање основних функција пореске управе |                                                                                                                                                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ПУРС                                                                                    | II.3.1 Подстицање добровољног извршавања пореских обавеза                                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.3.1.1 Развој нових електронских услуга                                                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.3.1.2 Поједностављење поступка опорезивања                                                                                                    |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.3.1.3 Унапређење комуникације са пореским обвезницима                                                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.3.1.4 Едукација пореских обвезника                                                                                                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                                         | II.3.1.5 Јачање повјерења јавности у рад ПУРС                                                                                                    |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

| Носилац активности                                              | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                                                  | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                                                                 |                                                                                                                         | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                                                                 |                                                                                                                         | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
| ПУРС                                                            | <b>II.3.2 Модернизација ПУРС</b>                                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                 | II.3.2.1 Унапређење политике управљања људским ресурсима                                                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                 | II.3.2.2 Унапређење информационог система ПУРС и боље коришћење технологија                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                 | II.3.2.3 Сарадња са међународним организацијама и институцијама                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>СТУБ III: ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТИРАЊЕ</b>                         |                                                                                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>Мјера III.1. Проширење буџетског обухвата</b>                |                                                                                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РБЈФ                                                            | <b>III.1.1 Проширење буџетског обухвата на све изворе средстава, укључујући расходе и издатке</b>                       |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                 | III.1.1.1 Проширење обухвата на властите изворе средстава у републичком буџету, буџету ЈЛС (Фонд 02)                    |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                 | III.1.1.2 Проширење обухвата екстерних извора финансирања у републичком буџету, буџету ЈЛС (фондови 03-05)              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РБЈФ                                                            | <b>III.1.2 Унапређење и ажурирање Регистра буџетских корисника</b>                                                      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                 | III.1.2.1 Прецизирање критерија за стицања статуса буџетског корисника                                                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                 | III.1.2.2 Израда Регистра буџетских корисника и објавана интернет страници Министарства финансија                       |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РБЈФ                                                            | <b>III.1.3 Проширење буџетског обухвата корисника/институција у складу са међународним стандардима</b>                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                 | III.1.3.1 Анализа постојећег начина пословања здравствених установа и утврђивање модела измирења створених обавеза      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                 | III.1.3.2 Анализа и планирање проширења обухвата буџета у складу са међународним стандардима                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>Мјера III.2. Унапређење буџетирања у програмском формату</b> |                                                                                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РБЈФ                                                            | <b>III.2.1 Примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу</b>                                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                 | III.2.1.1 Стварање законодавног оквира за доношење буџета у програмском формату;                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                 | III.2.1.2 Обуке запослених у Министарству финансија и осталих буџетских корисника у области припреме програмског буџета |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

| Носилац активности                                                           | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                                   | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                                                                              |                                                                                                          | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                                                                              |                                                                                                          | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
|                                                                              | III.2.1.3 Набавка и имплементација софтвера за припрему буџета на републичком нивоу                      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РБЈФ                                                                         | III.2.2 Стварање предуслова за увођење буџета у програмском формату на нивоу јединица локалне самоуправе |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                              | III.2.2.1 План увођења јлс у припрему буџета у програмском формату                                       |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                              | III.2.2.2 Спровођење обуке запослених у пилот-јединицама локалне самоуправе                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                              | III.2.2.3 Припрема набавке софтвера за усвајање буџета у програмском формату на нивоу ЈЛС                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Мјера III.3. Унапређење управљања и извјештавања у домену јавних инвестиција |                                                                                                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РУИ                                                                          | III.3.1 Јачање процедура за оцјену, утврђивање приоритета и избор пројеката (укључујући ЈПП)             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                              | III.3.1.1 Стварање законских предуслова за укључивање јединица локалне самоуправе у израду ПЈИ РС        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                              | III.3.1.2 Побољшање усклађености приоритизације пројеката јавних инвестиција са секторским стратегијама  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                              | III.3.1.3 Повезивање планирања пројеката са процесом припреме буџета;                                    |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                              | III.3.1.4 Израда Приједлога ПЈИ са Јединственом листом приоритетних пројеката                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                              | III.3.1.5 Израда водича за одабир, припрему и реализацију пројеката ЈПП-а                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                              | III.3.1.6 Обука за представнике јавног сектора за припрему пројеката ЈПП                                 |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                              | III.3.1.7 Израда једне студије изводљивости за пилот-пројекат ЈПП-а                                      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                              | III.3.1.8 Организационо и кадровско јачање Ресора за управљање инвестицијама                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                              | III.3.2 Јачање управљања јавним инвестицијама                                                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РУИ                                                                          | III.3.2.1 Обука запослених у јавном сектору за управљање пројектима                                      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                              | III.3.2.2 Израда Методологије управљања пројектима                                                       |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

| Носилац активности              | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                                                                                      | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                                 |                                                                                                                                                             | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                                 |                                                                                                                                                             | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
|                                 | <b>Мјера III.4. Успостављање структура и капацитета за управљање програмима и пројектима Европске уније</b>                                                 |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РПКЕУ                           | <b>III.4.1 Анализа стања и израда приједлога за формирање оперативних структура у Републици Српској</b>                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                 | III.4.1.1 Анализа постојећег стања и спровођење процедуре за одабир техничке асистенције                                                                    |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                 | III.4.1.2 Преузимање искустава земаља у региону                                                                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                 | III.4.1.3 Израда Мапе пута за успостављање оперативних структура у Републици Српској                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РПКЕУ                           | <b>III.4.2 Реорганизација Ресора за програмирање и координацију финансијске подршке Европске уније и јачање структура у Министарству финансија</b>          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                 | III.4.2.1 Реорганизација Ресора за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ с циљем постепеног усклађивања у складу са захтјевима за акредитацију |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                 | III.4.2.2 Кадровско капацитирање, усавршавање и едукација                                                                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РПКЕУ                           | <b>III.4.3 Успостављање структура за индиректно управљање програмима и пројектима ЕУ у складу са захтјевима за акредитацију</b>                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                 | III.4.3.1 Измјена законског оквира                                                                                                                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                 | III.4.3.2 Успостављање оперативних структура у Министарству финансија у складу са захтјевима за акредитацију                                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                 | III.4.3.3 Усклађивање процедура (Ф01/Ф05)                                                                                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                 | III.4.3.4 Успостављање информационог система                                                                                                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>СТУБ IV: ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА</b> |                                                                                                                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                 | <b>Мјера IV.1. Јачање контроле преузетих обавеза</b>                                                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РТ                              | <b>IV.1.1 Успостављање правила о евидентирању и анализа преузетих обавеза у току године</b>                                                                 |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                 | IV.1.1.1 Доградња СУФИ апликације                                                                                                                           |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                 | IV.1.1.2 Ажурирање нормативне регулативе у оквиру трезорског пословања                                                                                      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

| Носилац активности                                   | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                                                              | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                                                      |                                                                                                                                     | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                                                      |                                                                                                                                     | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
|                                                      | IV.1.1.3 Развој и имплементација пословних процедура за Готовинску главну књигу трезора                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РТ                                                   | <b>IV.1.2 Јачање процедура за преузимање вишегодишњих обавеза</b>                                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                      | IV.1.2.1 Припрема регулаторног оквира                                                                                               |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                      | IV.1.2.2 Анализа и примјена системског приступа за одобрење евиденције и праћење вишегодишњих уговорних обавеза буџетских корисника |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Мјера IV.2. Мониторинг неизмирених обавеза           |                                                                                                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РТ                                                   | <b>IV.2.1 Успостављање евиденције уговорених обавеза</b>                                                                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                      | IV.2.1.1 Унапређење правила за унос уговорених обавеза                                                                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                      | IV.2.1.2 Успостављање евиденције свих уговорених обавеза буџетских корисника                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Мјера IV.3. Управљање новчаним токовима              |                                                                                                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РТ                                                   | <b>IV.3.1 Успостављање система cash flow модула</b>                                                                                 |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                      | IV.3.1.1 Доношење подзаконских аката којим ће се регулисати примјена cash flow модула                                               |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Мјера IV.4. Ефикасније управљање дугом               |                                                                                                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РУД                                                  | <b>IV.4.1 Набавка и имплементација информационог система за управљање дугом</b>                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                      | IV.4.1.1 Набавка и имплементација информационог система                                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                      | IV.4.1.2 Измјена/допуна законских и подзаконских аката                                                                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РУД                                                  | <b>IV.4.2 Реорганизација Ресора за управљање дугом</b>                                                                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                      | IV.4.2.1 Измјена Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у МФ                                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Мјера IV.5. Рачуноводство и финансијско извјештавање |                                                                                                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РРР                                                  | <b>IV.5.1 Потпуна примјена IPSAS с циљем континуитета у примјени обрачунске рачуноводствене основе</b>                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                      | IV.5.1.1 Одржавање континуитета у превођењу IPSAS                                                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

| Носилац активности | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                                                                | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                    |                                                                                                                                       | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                    |                                                                                                                                       | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
|                    | IV.5.1.2 Прилагођавање подзаконских прописа из области рачуноводства и финансијског извјештавања захтјевима нових/измијењених IPSAS   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| PPP                | <b>IV.5.2 Већа ефикасност у изради и побољшање обухвата консолидованих финансијских извјештаја</b>                                    |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                    | IV.5.2.1 Увођење у систем трезорског пословања буџетских корисника који су изван система                                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                    | IV.5.2.2 Унапређење процеса консолидације финансијских извјештаја других контролисаних ентитета јавног сектора                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                    | IV.5.2.3 Развој и имплементација Консолидацијске главне књиге трезора                                                                 |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                    | IV.5.2.4 Анализа постојећег стања, методологије и извјештаја из помоћне књиге пореских евиденција                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                    | IV.5.2.5. Прилагођавање постојећих и креирање нових извјештаја из помоћне књиге пореских евиденција                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                    | IV.5.2.6. Унапређење интеграције података из пореског књиговодства у књиговодство корисника прихода буџета                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                    | IV.5.2.7 Измјене и допуне подзаконских прописа из области пореског књиговодства                                                       |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                    | IV.5.2.8 Доношење посебног акта у вези са рачуноводственим обухватом сталне нефинансијске имовине у јавном сектору                    |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                    | IV.5.2.9 Прибављање и имплементација јединственог информационог система за евидентирање сталне нефинансијске имовине у јавном сектору |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РТ<br>PPP          | <b>IV.5.3 Побољшање транспарентности извјештаја о буџету и финансијских извјештаја</b>                                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                    | IV.5.3.1 Анализа и усклађивање са најбољим праксама за транспарентност буџета и извјештаја о извршењу буџета                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                    | IV.5.3.2 Унапређење јавне доступности података из финансијских извјештаја                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                    | IV.5.3.3 Јачање људских и организационих капацитета за имплементацију GFS и ESA методологије и извјештавање у МФ                      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                    | IV.5.3.4 Развој и имплементација трезорске GFS књиге                                                                                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

| Носилац активности                                                            | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                                                                                                                           | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                                                                               |                                                                                                                                                                                                  | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                                                                               |                                                                                                                                                                                                  | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
|                                                                               | IV.5.3.5 Развој и имплементација трезорске ESA књиге                                                                                                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.5.3.6 Измјена и допуна подзаконских прописа из области успостављања и вођења главних књига система трезора                                                                                    |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| РЗС                                                                           | <b>IV.5.4 Успостављени адекватни капацитети за вођење Статистике владиних финансија у складу са међународним стандардима</b>                                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.5.4.1 Успоставити формалне претпоставке и адекватне модалитете сарадње са ЦБ и другим институцијама на нивоу БиХ                                                                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.5.4.2 Обезбиједити сарадњу са ВНАС у смислу обезбјеђивања директне подршке EUROSTATА и ММФ-а РЗС-у                                                                                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.5.4.3 Обезбиједити сарадњу са БНАС у смислу обезбјеђивања равноправног и континуираног учешћа РЗС-а у међународним пројектима и састанцима, а који се односи на Статистику владиних финансија |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.5.4.4 Јачање кадровских капацитета                                                                                                                                                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.5.4.5 Обезбиједити потребна софтверска рјешења                                                                                                                                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>Мјера IV.6. Унапређење информационог система МФ и јачање ИТ капацитета</b> |                                                                                                                                                                                                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ИТ                                                                            | <b>IV.6.1 Организационо и кадровско јачање ИТ одјељења</b>                                                                                                                                       |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.6.1.1 Израда нове систематизације                                                                                                                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.6.1.2 Кадровско попуњавање систематизованих радних мјеста                                                                                                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.6.1.3 Усавршавање и едукација запослених                                                                                                                                                      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ИТ                                                                            | <b>IV.6.2 Унапређење информационог система Министарства финансија</b>                                                                                                                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.6.2.1 Реорганизација ИКТ инфраструктуре                                                                                                                                                       |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.6.2.2 Технолошко унапређење опреме у Data Center-у МФ и на Disaster and Recovery локацији                                                                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.6.2.3 Унапређење СУФИ система у складу са проширењем буџетског обухвата на све изворе финансирања                                                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.6.2.4 Укључивање осталих корисника Буџета Републике и ЈЛС на трезорски начин пословања                                                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                                               | IV.6.2.5 Развој ГФС, ЕСА и Консолидацијске главне књиге трезора                                                                                                                                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |



| Носилац активности                                 | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                                                       | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                                                    |                                                                                                                              | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                                                    |                                                                                                                              | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
|                                                    | IV.6.2.6 Креирање и имплементација Disaster and Recovery scenariја (План опоравка система у случају непредвиђених околности) |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                    | IV.6.2.7. Израда правилника о информатичкој заштити имплементираних рјешења                                                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ИТ                                                 | IV.6.3 Upgrade трезорских апликација и имплементација BI система                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                    | IV.6.3.1 Upgrade СУФИ апликације                                                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                    | IV.6.3.2 Upgrade СОФИ апликације                                                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                    | IV.6.3.3 Имплементација BI система                                                                                           |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| СТУБ V: ИНТЕРНА КОНТРОЛА                           |                                                                                                                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Мјера V.1. Израда и имплементација Стратегије ЈИФК |                                                                                                                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ЦЈХ                                                | V.1.1 Имплементација Стратегије ЈИФК-а 2021–2025. у складу са Акционим планом                                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                    | V.1.1.1 Имплементација Стратегије ЈИФК-а у складу са Акционим планом                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ЦЈХ                                                | V.1.2 Унапређење подзаконских прописа из области финансијског управљања и контроле (ФУК)                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                    | V.1.2.1 Унапређење подзаконске регулативе из области ФУК-а                                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                    | V.1.2.2 Консолидација извјештаја из финансијског управљања и контроле путем информационог система                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ЦЈХ                                                | V.1.3 Обуке и континуирана едукација руководства и лица задужених за ФУК                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                    | V.1.3.1 Израдити план обука                                                                                                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                    | V.1.3.2 Анализа претходних обука с циљем утврђивања потреба едукације у примјени ФУК-а                                       |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ЦЈХ                                                | V.1.4 Имплементација финансијског управљања и контроле у јавни сектор                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                    | V.1.4.1 Јачање капацитета за имплементацију ФУК-а                                                                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                    | V.1.4.2 Јачање контрола ради осигурања законитости и правилности пословања                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

| Носилац активности                                    | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                               | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                                                       |                                                                                                      | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                                                       |                                                                                                      | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
| ЦЈХ                                                   | <b>V.1.5 Јачање капацитета Централне јединице за хармонизацију</b>                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                       | V.1.5.1 Стручно оспособљавање запослених у ЦЈХ                                                       |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                       | V.1.5.2 Кадровско попуњавање ЦЈХ                                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>Мјера V.2. Јачање улоге интерне ревизије</b>       |                                                                                                      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ЦЈХ                                                   | <b>V.2.1 Унапређење законских и подзаконских прописа из области интерне ревизије</b>                 |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                       | V.2.1.1 Усклађивање законских прописа                                                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                       | V.2.1.2 Консолидација извјештавања о ИР у јавном сектору путем информационог система                 |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ЦЈХ                                                   | <b>V.2.2 Обуке и континуирана едукација интерних ревизора</b>                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                       | V.2.2.1 Израдити план обука                                                                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ЦЈХ                                                   | <b>V.2.3 Надзор над спровођењем регулаторног оквира</b>                                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                       | V.2.3.1 План активности надзора интерне ревизије у субјектима јавног сектора                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                       | V.2.3.2 Анализа организовања јединица интерне ревизије и одјељења интерне ревизије                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                       | V.2.3.3 Вршење анализе с циљем побољшања методологије и стандарда рада                               |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ЦЈХ                                                   | <b>V.2.4 Спровођење екстерне оцјене квалитета интерне ревизије</b>                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                       | V.2.4.1 Евиденција обавезне екстерне оцјене квалитета                                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                       | V.2.4.2 Евиденција оспособљених интерних ревизора за оцјену квалитета                                |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                       | V.2.4.3 спровођење интерне оцјене квалитета                                                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                       | V.2.4.4 Израда Плана едуковања кадрова за оцјену квалитета                                           |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>Мјера V.3. Јачање функције буџетске инспекције</b> |                                                                                                      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Јединица за ИР и БИ                                   | <b>V.3.1 Унапређење законске и подзаконске регулативе у области буџетске инспекције</b>              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                       | V.3.1.1 Анализа тренутно важећих законских и подзаконских прописа с циљем идентификовања недостатака |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

| Носилац активности                            | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                                                                                                      | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                                               |                                                                                                                                                                             | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                                               |                                                                                                                                                                             | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
|                                               | V.3.1.2 Доношење релевантних законских и подзаконских прописа којима ће се отклонити утврђени недостаци регулаторног оквира неопходног за функционисање буџетске инспекције |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| Јединица за ИР и БИ                           | <b>V.3.2 Унапређење функције буџетске инспекције</b>                                                                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | V.3.2.1 Анализа стварног стања и потреба за кадровима                                                                                                                       |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | V.3.2.2 Едукација и обучавање буџетске инспекције                                                                                                                           |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | V.3.2.3 Квалитетно спровођење и праћење процеса, те извјештавање                                                                                                            |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>СТУБ VI: ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА</b>             |                                                                                                                                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>Мјера VI.1. Јачање капацитета ревизије</b> |                                                                                                                                                                             |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ГСРЈСРС                                       | <b>VI.1.1 Јачање кадровских и техничких капацитета</b>                                                                                                                      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | VI.1.1.1 Реализација програма професионалног развоја ревизорског особља                                                                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | VI.1.1.2 Потписивање и реализација споразума о професионалној и пословној сарадњи са другим ВРИ, професионалним, међународним организацијама и академском заједницом        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | VI.1.1.3 Размјена искустава са ВРИ држава окружења                                                                                                                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | VI.1.1.4 Мапирање процеса везаних за ревизију уз техничку помоћ других ВРИ                                                                                                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | VI.1.1.5 Набавка и имплементација и обука ревизорског особља за пуну примјену АМС-а                                                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ГСРЈСРС                                       | <b>VI.1.2 Јачање ревизије учинка</b>                                                                                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | VI.1.2.1 Координација активности законодавне и извршне власти и ГСРЈС у вези са акционим плановима                                                                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | VI.1.2.2 Кадровско јачање са ревизорима учинка                                                                                                                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | VI.1.2.3 Реализација Програма професионалног развоја ревизорског особља                                                                                                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | VI.1.2.4 Укључивање у пројекте паралелних ревизија учинка                                                                                                                   |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | VI.1.2.5 Размјена искустава са ВРИ држава окружења                                                                                                                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                               | VI.1.2.6 Посебне обуке на плану ревизије учинка средстава ЕУ, ЈПП и                                                                                                         |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

| Носилац активности                                | СТУБОВИ/МЈЕРЕ/АКТИВНОСТИ/ПОДАКТИВНОСТИ                                                                                                                           | ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                                                   |                                                                                                                                                                  | 2021.                |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|                                                   |                                                                                                                                                                  | I                    | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
|                                                   | <i>одрживог развоја</i>                                                                                                                                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>Мјера VI.2. Поступање по налазима ревизије</b> |                                                                                                                                                                  |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| ГСРЈСРС                                           | <b>VI.2.1 Јачање процеса за праћење поступања по препорукама ревизије</b>                                                                                        |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                   | VI.2.1.1 Дефинисање форме и садржаја акционих планова за спровођење препорука појединачних субјеката ревизије, који се достављају након окончања ревизије учинка |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                   | VI.2.1.2 Свеобухватни и правовремени извјештаји и информације о спроведеним препорукама ревизије од стране институција обухваћених ревизијом                     |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                   | VI.2.1.3 Успостављен механизам заједничког праћења спровођења препорука                                                                                          |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                   | VI.2.1.4 Повећан ниво провјерених статуса препорука                                                                                                              |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
|                                                   | VI.2.1.5 Повећан ниво спроведених препорука и ефеката спроведених препорука                                                                                      |                      |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

ПРИЛОГ 3. ЛОГИЧКИ ОКВИР

| СТУБ I: ФИСКАЛНИ ОКВИР                                                                        |                                                                                                           |      |                                                                                                      |                                                                     | Координатор стуба:                                                                          |                                                                                                       | РМАП                                                                             |                                                                     |                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Резултат                                                                                      | Индикатор резултата                                                                                       |      | Основна вриједност 2020                                                                              | Циљ/Резултат 2021.                                                  | Циљ/Резултат 2022.                                                                          | Циљ/Резултат 2023.                                                                                    | Циљ/Резултат 2024.                                                               | Циљ/Резултат 2025.                                                  |                    |
| I Повећана фискална одговорност и обезбијеђена дугорочна фискална стабилност                  | I Унапријеђена фискална правила, уравнотежен буџетски биланс и смањен износ неизмирених обавеза           |      |                                                                                                      | Смањење износа неизмирених обавеза                                  | Смањен буџетски дефицит                                                                     | Успостављена унапријеђена фискална правила                                                            | Уравнотежен буџетски биланс                                                      | Уравнотежен буџетски биланс                                         |                    |
| II Побољшане макроекономске пројекције и пројекције прихода                                   | II Нови/надограђени модел за макроекономске пројекције, израда више макросценарија и сценарија за приходе |      |                                                                                                      | Нови/надограђени модел за макропројекције                           | Израда више сценарија                                                                       | Израда више сценарија                                                                                 | Израда више сценарија                                                            | Израда више сценарија                                               |                    |
| III Утврђени фискални ризици                                                                  | IIIa Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалних ризика                                     |      |                                                                                                      |                                                                     | Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалних ризика пословања јавних предузећа | Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалних ризика остварења макроекономских пројекција | Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалних ризика датих гаранција | Квантификовани фискални ризици                                      |                    |
|                                                                                               | IIIб Регистар пословних субјеката јавног сектора Републике Српске                                         |      |                                                                                                      | Објављена Листа пословних субјеката јавног сектора Републике Српске | Објављена Листа пословних субјеката јавног сектора Републике Српске                         | Објављена Листа пословних субјеката јавног сектора Републике Српске                                   | Објављена Листа пословних субјеката јавног сектора Републике Српске              | Објављена Листа пословних субјеката јавног сектора Републике Српске |                    |
| IV Успостављен надзор финансијског пословања ЈП                                               | IVa Регистар ЈП                                                                                           |      |                                                                                                      |                                                                     | Ажуриран Регистар ЈП у складу са међународним стандардима                                   |                                                                                                       |                                                                                  |                                                                     |                    |
|                                                                                               | IVб Успостављен квалитетан надзор над пословањем јавних предузећа                                         |      |                                                                                                      |                                                                     | Квартални извјештаји о раду и реформама ЈП                                                  | Квартални извјештаји о раду и реформама ЈП                                                            | Квартални извјештаји о раду и реформама ЈП                                       | Квартални извјештаји о раду и реформама ЈП                          |                    |
| Мјера I.1. Стварање услова за примјену међународних стандарда у области фискалне одговорности |                                                                                                           |      |                                                                                                      |                                                                     |                                                                                             |                                                                                                       | Вођа мјере:                                                                      | ФСРС                                                                |                    |
|                                                                                               | Активност                                                                                                 |      | Подактивност                                                                                         | Основна вриједност 2020.                                            | Циљ/Резултат 2021.                                                                          | Циљ/Резултат 2022.                                                                                    | Циљ/Резултат 2023.                                                               | Циљ/Резултат 2024.                                                  | Циљ/Резултат 2025. |
|                                                                                               | I.1.1 Примјена фискалних мјера                                                                            | ФСРС | I.1.1.1 Унапређење примјене фискалних мјера                                                          |                                                                     |                                                                                             | Прецизније утврђени елементи ИФУ кроз измјену законодавног оквира                                     |                                                                                  |                                                                     |                    |
|                                                                                               |                                                                                                           | ФСРС | I.1.1.2 Успостављање корективних фактора за израду и спровођење Планава измирења неизмирених обавеза |                                                                     |                                                                                             | Свеобухватни Планови измирења неизмирених обавеза                                                     |                                                                                  |                                                                     |                    |

| Активност                                                                                 |      | Подактивност                                                                                    | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                        | Циљ/Резултат<br>2022.                                                               | Циљ/Резултат<br>2023.                                                               | Циљ/Резултат<br>2024.                                                               | Циљ/Резултат<br>2025.                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| I.1.2 Унапређење капацитета<br>Фискалног савјета                                          | ФСРС | I.1.2.1 Повећање<br>кадровских и<br>техничких капацитета<br>Стручне службе<br>Фискалног савјета |                             | Набављен софтвер за<br>макрофискалне<br>анализе и<br>економетријске и<br>статистичке анализе |                                                                                     |                                                                                     | Унапријеђен капацитет<br>Фискалног савјета                                          |                                                                                     |
|                                                                                           |      | I.1.2.2 Усавршавање и<br>едукација запослених                                                   |                             | 2 едукације                                                                                  | 2 едукације                                                                         | 3 едукације                                                                         | 3 едукације                                                                         | 2 едукације                                                                         |
| I.1.3 Примјена одредаба о<br>фискалним правилима,<br>укључујући и корективне<br>механизме | ФСРС | I.1.3.1 Анализа<br>примјене фискалних<br>правила                                                |                             | Извјештај Народној<br>скупштини Републике<br>Српске о примјени<br>фискалних правила          | Извјештај Народној<br>скупштини Републике<br>Српске о примјени<br>фискалних правила | Извјештај Народној<br>скупштини Републике<br>Српске о примјени<br>фискалних правила | Извјештај Народној<br>скупштини Републике<br>Српске о примјени<br>фискалних правила | Извјештај Народној<br>скупштини Републике Српске о<br>примјени<br>фискалних правила |
|                                                                                           |      | I.1.3.2 Унапређење<br>фискалних правила                                                         |                             |                                                                                              |                                                                                     | Ажуриран законодавни<br>оквир                                                       |                                                                                     |                                                                                     |

#### Мјера I.2. Унапређење прогнозирања

|                                                                           |      |                                                                                            |                             |                                                                                      |                                      |                                         | Вођа мјере:                          | РМАП                                    |
|---------------------------------------------------------------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------------|
| Активност                                                                 |      | Подактивност                                                                               | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                | Циљ/Резултат<br>2022.                | Циљ/Резултат<br>2023.                   | Циљ/Резултат<br>2024.                | Циљ/Резултат<br>2025.                   |
| I.2.1 Унапређење<br>макроекономских<br>пројекција и пројекција<br>прихода | РМАП | I.2.1.1 Израда<br>новог/надоградња<br>постојећег модела за<br>макроекономске<br>пројекције |                             | Израђен нови или<br>надограђен постојећи<br>модел за<br>макроекономске<br>пројекције |                                      |                                         |                                      |                                         |
|                                                                           |      | I.2.1.2 Израда<br>макроекономских<br>сценарија                                             |                             |                                                                                      | Израђени макроекономски<br>сценарији | Израђени<br>макроекономски<br>сценарији | Израђени макроекономски<br>сценарији | Израђени<br>макроекономски<br>сценарији |
|                                                                           |      | I.2.1.3 Израда<br>сценарија кретања<br>јавних прихода                                      |                             |                                                                                      | Израђени сценарији за<br>приходе     | Израђени сценарији за<br>приходе        | Израђени сценарији за<br>приходе     | Израђени<br>сценарији за<br>приходе     |

| Мјера I.3. Утврђивање фискалних ризика                                                      |      |                                                                                                                     |                          |                                                                                                        |                                                                                             |                                                                                                       | Вођа мјере:                                                                      | РМАП                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| Активност                                                                                   |      | Подактивност                                                                                                        | Основна вриједност 2020. | Циљ/Резултат 2021.                                                                                     | Циљ/Резултат 2022.                                                                          | Циљ/Резултат 2023.                                                                                    | Циљ/Резултат 2024.                                                               | Циљ/Резултат 2025.                                           |
| I.3.1 Успостављање капацитета за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалног ризика | РМАП | I.3.1.1 Успостављање или реорганизација јединице у МФ за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалних ризика |                          | Успостављена организациона јединаца у МФ за праћење, анализу и извјештавање у погледу фискалних ризика |                                                                                             |                                                                                                       |                                                                                  |                                                              |
|                                                                                             |      | I.3.1.2 Усавршавање и едукација запослених                                                                          |                          |                                                                                                        | Обезбијеђено усавршавање и организована едукација запослених                                | Обезбијеђено усавршавање и организована едукација запослених                                          | Обезбијеђено усавршавање и организована едукација запослених                     | Обезбијеђено усавршавање и организована едукација запослених |
| I.3.2 Утврђивање фискалних ризика                                                           | РМАП | I.3.2.1 Утврђивање фискалних ризика остварења макроекономских пројекција                                            |                          |                                                                                                        |                                                                                             | Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалних ризика остварења макроекономских пројекција | Квантификовани фискални ризици                                                   | Квантификовани фискални ризици                               |
|                                                                                             |      | I.3.2.2 Утврђивање фискалних ризика датих гаранција                                                                 |                          |                                                                                                        |                                                                                             |                                                                                                       | Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалних ризика датих гаранција | Квантификовани фискални ризици                               |
|                                                                                             |      | I.3.2.3 Утврђивање фискалних ризика пословања јавних предузећа                                                      |                          |                                                                                                        | Дефинисана процедура/методологија за утврђивање фискалних ризика пословања јавних предузећа | Квантификовани фискални ризици                                                                        | Квантификовани фискални ризици                                                   | Квантификовани фискални ризици                               |
| I.3.3 Успостављање Регистра пословних субјеката јавног сектора Републике Српске             | РЗС  | I.3.3.1 Успостављање Регистра пословних субјеката јавног сектора Републике Српске                                   |                          | Успостављен Регистар пословних субјеката јавног сектора Републике Српске                               |                                                                                             |                                                                                                       |                                                                                  |                                                              |
|                                                                                             |      | I.3.3.2 Објављивање Листе пословних субјеката јавног сектора Републике Српске                                       |                          | Објављена Листа пословних субјеката јавног сектора Републике Српске                                    |                                                                                             |                                                                                                       |                                                                                  |                                                              |



| Мјера I.4 Финансијски надзор над пословањем јавних предузећа                       |                                             |                                                                                                                                                    |                          |                                                                                                                              |                                                                                |                                                        | Вођа мјере:                                            | РМАП                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| Активност                                                                          |                                             | Подактивност                                                                                                                                       | Основна вриједност 2020. | Циљ/Резултат 2021.                                                                                                           | Циљ/Резултат 2022.                                                             | Циљ/Резултат 2023.                                     | Циљ/Резултат 2024.                                     | Циљ/Резултат 2025.                                     |
| I.4.1 Успостављање Централне јединице за финансијски надзор над јавним предузећима | Влада Републике Српске                      | I.4.1.1 Креирање организационе јединице у Кабинету председника Владе за финансијски надзор над ЈП и адекватно кадровско попуњавање                 |                          | Успостављена организациона јединица у Кабинету председника Владе за финансијски надзор над ЈП и адекватно кадровски попуњена |                                                                                |                                                        |                                                        |                                                        |
|                                                                                    |                                             | I.4.1.2 Усавршавање и едукација запослених                                                                                                         |                          |                                                                                                                              | Завршено усавршавање и едукација запослених                                    |                                                        |                                                        |                                                        |
| I.4.2 Примјена међународних стандардна ради категоризације јавних предузећа        | ЈП                                          | I.4.2.1 Дефинисање и класификовање ЈП у складу са међународним стандардима                                                                         |                          | Нова дефиниција и категоризација ЈП                                                                                          |                                                                                |                                                        |                                                        |                                                        |
|                                                                                    |                                             | I.4.2.2 Ажурирање регистра ЈП                                                                                                                      |                          |                                                                                                                              | Проширен и ажуриран постојећи Регистар ЈП у складу са међународним стандардима |                                                        |                                                        |                                                        |
| I.4.3 Финансијски надзор над пословањем ЈП                                         | Централна јединица за финансијски надзор ЈП | I.4.3.1 Дефинисање услова коришћења јавне имовине од стране ЈП (како на нивоу Владе Републике Српске, тако и на нивоу јединица локалне самоуправе) |                          |                                                                                                                              | Дефинисани услови коришћења јавне имовине од стране ЈП                         |                                                        |                                                        |                                                        |
|                                                                                    |                                             | I.4.3.2 Јачање финансијског извјештавања ЈП                                                                                                        |                          |                                                                                                                              | Ојачано финансијско извјештавање ЈП                                            |                                                        |                                                        |                                                        |
|                                                                                    |                                             | I.4.3.3 Јачање контроле над примјеном препорука ГСРЈС РС                                                                                           |                          | Ојачана контрола над примједном препорука ГСРЈС РС                                                                           |                                                                                |                                                        |                                                        |                                                        |
|                                                                                    |                                             | I.4.3.4 Квартални извјештаји о раду и реформама ЈП                                                                                                 |                          |                                                                                                                              | Израђују се квартални извјештаји о раду и реформама ЈП                         | Израђују се квартални извјештаји о раду и реформама ЈП | Израђују се квартални извјештаји о раду и реформама ЈП | Израђују се квартални извјештаји о раду и реформама ЈП |

| Стуб II: ЈАВНИ ПРИХОДИ                                                         |                                                                              |     |                                                                                       |                                      |                                                                                                                                       |                                                                                                          | Контролор стуба:                                                                        | РФС                             |                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| Резултат                                                                       | Индикатор резултата                                                          |     | Основна вриједност 2020                                                               | Циљ/Резултат 2021.                   | Циљ/Резултат 2022.                                                                                                                    | Циљ/Резултат 2023.                                                                                       | Циљ/Резултат 2024.                                                                      | Циљ/Резултат 2025.              |                                                                                      |
| V Побољшан ниво добровољног пријављивања пореских обавеза                      | V Стопа благовремено поднесених пријава                                      |     | 80%                                                                                   | 80%                                  | 85%                                                                                                                                   | 90%                                                                                                      | 95%                                                                                     | 95%                             |                                                                                      |
| VI Побољшан ниво добровољног плаћања пореских обавеза                          | VI Стопа наплаћених пореза у прописаним роковима                             |     | 50%                                                                                   | 55%                                  | 60%                                                                                                                                   | 65%                                                                                                      | 67%                                                                                     | 70%                             |                                                                                      |
| VII Повећана укупна наплата јавних прихода у надлежности ПУРС                  | VII Проценат повећања наплаћених јавних прихода у надлежности ПУРС           |     | 2,483 милијарде КМ                                                                    | 3% у односу на претходну годину      | 3% у односу на претходну годину                                                                                                       | 3% у односу на претходну годину                                                                          | 3% у односу на претходну годину                                                         | 3% у односу на претходну годину |                                                                                      |
| VIII Побољшан механизам наплате доспјелог пореског дуга                        | VIII Стопа смањења висине пореског дуга                                      |     | износ дуга у 2020. години                                                             | 2% мање у односу на претходну годину | 2,5%                                                                                                                                  | 3%                                                                                                       | 3,5%                                                                                    | 4%                              |                                                                                      |
| Мјера: II.1. Реструктурирање пореског и непореског оптерећења                  |                                                                              |     |                                                                                       |                                      |                                                                                                                                       |                                                                                                          | Вођа мјере:                                                                             | РФС                             |                                                                                      |
|                                                                                | Активност                                                                    |     | Подактивност                                                                          | Основна вриједност 2020.             | Циљ/Резултат 2021.                                                                                                                    | Циљ/Резултат 2022.                                                                                       | Циљ/Резултат 2023.                                                                      | Циљ/Резултат 2024.              | Циљ/Резултат 2025.                                                                   |
|                                                                                | II.1.1 Смањење збирне стопе доприноса                                        | РФС | II.1.1.1 Доношење и имплементација Закона о измјенама и допунама Закона о доприносима | Анализа система социјалних доприноса | Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима, постепено смањење стопа доприноса                                                  | Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима, постепено смањење стопа доприноса                     | Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима, постепено смањење стопа доприноса    |                                 | Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима, постепено смањење стопа доприноса |
|                                                                                | II.1.2 Проширење пореске базе и основице пореза на доходак и пореза на добит | РФС | II.1.2.1 Доношење Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак            |                                      | Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак, повећање износа неопорезивог дохотка, прогресивна стопа опорезивања и слично | Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак, опорезивање дивиденде, камате на штедњу грађана | Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак, опорезивање укупне бруто плате |                                 | Пројекције примјене међународних правила опорезивања у складу са смјерницама ОЕЦД    |
| II.1.2.2 Измјена подзаконских аката ради спровођења Закона о порезу на доходак |                                                                              |     |                                                                                       |                                      | Доношење подзаконских аката везано за измјене и допуне закона о порезу на доходак                                                     | Доношење подзаконских аката везано за измјене и допуне закона о порезу на доходак                        | Доношење подзаконских аката везано за измјене и допуне закона о порезу на доходак       |                                 |                                                                                      |

| Активност                                          |     | Подактивност                                                                                                 | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                                                                                                                        | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                 | Циљ/Резултат<br>2023.                                                          | Циљ/Резултат<br>2024.                                                          | Циљ/Резултат<br>2025.                                                             |
|----------------------------------------------------|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
|                                                    | РФС | II.1.2.3 Доношење Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на добит                                     |                             | Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит с циљем јаснијег прописивања опорезивања добити резидентних и нерезидентних правних лица                                               | Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит,                                | Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит,                         |                                                                                | Пројекције примјене међународних правила опорезивања у складу са смјерницама ОЕЦД |
|                                                    |     | II.1.2.4 Измјена подзаконских аката ради спровођења Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на добит   |                             |                                                                                                                                                                                              | Израда подзаконских аката, везано за измјене и допуне закона о порезу на добит        | Израда подзаконских аката, везано за измјене и допуне закона о порезу на добит | Повећање прихода од пореза на добит                                            |                                                                                   |
| II.1.3 Унапређење политика индиректног опорезивања | РФС | II.1.3.1 Повећање прага за регистрацију ПДВ обвезника                                                        |                             | УО УИО разматра Нацрт новог Закона о ПДВ-у, предложен праг за ПДВ за регистрацију од 75.000 KM,                                                                                              | Нови Закон о ПДВ-у, повећан праг за регистрацију                                      |                                                                                |                                                                                |                                                                                   |
|                                                    |     | II.1.3.2 Анализирање ефеката повећања стопе ПДВ-а и увођења диференциране стопе за основне животне намирнице |                             | Анализа ефеката повећања стопе ПДВ-а, а у том контексту и увођење ниже стопе за неке врсте роба, као што су основне животне намирнице, медицинска средстава, дјечија храна и опрема и слично | Нови Закон о ПДВ-у, повећање стопе, увођење диференциране стопе за одређене производе | Анализа ефеката повећања стопе ПДВ-а                                           | Анализа ефеката повећања стопе ПДВ-а                                           | Закон о измјенама и допунама Закона о ПДВ-у,                                      |
| II.1.4 Стварање оптималног непореског оптерећења   | РФС | II.1.4.1 Израда анализа оптерећености за поједина непореска давања                                           |                             | Анализа оптерећености привреде и становништва пореским и непореским давањима                                                                                                                 | Анализа оптерећености привреде и становништва пореским и непореским давањима          | Анализа оптерећености привреде и становништва пореским и непореским давањима   | Анализа оптерећености привреде и становништва пореским и непореским давањима   | Анализа оптерећености привреде и становништва пореским и непореским давањима      |
|                                                    |     | II.1.4.2 Иницирање измјене закона и подзаконских аката ради смањења и укидања непореских давања              |                             | Измјењени законски и подзаконски акти ради смањења и укидања непореских давања                                                                                                               | Измјењени законски и подзаконски акти ради смањења и укидања непореских давања        | Измјењени законски и подзаконски акти ради смањења и укидања непореских давања | Измјењени законски и подзаконски акти ради смањења и укидања непореских давања | Измјењени законски и подзаконски акти ради смањења и укидања непореских давања    |

| Активност                                            |     | Подактивност                                                                                           | Основна<br>вриједност 2020.                               | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                                                                       | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                                                       | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                                                       | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                                                                       | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                      |     | II.1.4.3 Укидање посебне републичке таксе                                                              | 2020. година                                              | Умањење посебне републичке таксе за 30%                                                                                                     | Умањење посебне републичке таксе за 60%                                                                                                     | Укинута посебна републичка такса                                                                                                            |                                                                                                                                             |                                                                                                                                             |
|                                                      |     | II.1.4.4 Укидање комуналних такси                                                                      | 2020. година                                              | Од 1. јануара 2021. године укинуте су одређене комуналне таксе                                                                              |                                                                                                                                             |                                                                                                                                             |                                                                                                                                             | Доношење Закона о стављању ван снаге Закона о комуналним таксама                                                                            |
| II.1.5 Употпуњавање фискалног регистра непокретности | РФС | II.1.5.1 Повезивање ПУРС са евиденцијама Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове     |                                                           | Повезивање ПУРС са евиденцијама Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове, за које је завршено излагање и редовно ажурирање | Повезивање ПУРС са евиденцијама Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове, за које је завршено излагање и редовно ажурирање | Повезивање ПУРС са евиденцијама Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове, за које је завршено излагање и редовно ажурирање | Повезивање ПУРС са евиденцијама Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове, за које је завршено излагање и редовно ажурирање | Повезивање ПУРС са евиденцијама Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове, за које је завршено излагање и редовно ажурирање |
|                                                      |     | II.1.5.2 Успостављање активније улоге локалних заједница у утврђивању пореза на непокретности          |                                                           | Активнија улога јлс на идентификовању и пријављивању непокретности које се не налазе у Фискалном регистру непокретности                     | Активнија улога јлс на идентификовању и пријављивању непокретности које се не налазе у Фискалном регистру непокретности                     | Активнија улога јлс на идентификовању и пријављивању непокретности које се не налазе у Фискалном регистру непокретности                     | Активнија улога јлс на идентификовању и пријављивању непокретности које се не налазе у Фискалном регистру непокретности                     | Активнија улога јлс на идентификовању и пријављивању непокретности које се не налазе у Фискалном регистру непокретности                     |
|                                                      |     | II.1.5.3 Јасније дефинисање елемената на основу којих се спроводи поступак утврђивања пореске основице | Дефинисани елементи за процјену вриједности непокретности | Континуирано                                                                                                                                | Континуирано                                                                                                                                | Континуирано                                                                                                                                | Континуирано                                                                                                                                | Континуирано                                                                                                                                |

#### Мјера: II.2. Смањење сиве зоне

| Активност                                                |     | Подактивност                                            | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                                                                           | Циљ/Резултат<br>2022. | Циљ/Резултат<br>2023. | Циљ/Резултат<br>2024. | Циљ/Резултат<br>2025. |
|----------------------------------------------------------|-----|---------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| II.2.1 Смањење сиве зоне у приказивању промета и прихода | РФС | II.2.1.1 Анализа преласка на нови систем фискалних каса |                             | Урађена Анализа електронске фискализације у Републици Српској. Влада је усвојила Информацију о потреби увођења новог система фискализације у РС |                       |                       |                       |                       |
|                                                          |     | II.2.1.2 Доношење новог Закона о фискалним касама       |                             | Донесен Закон о фискализацији                                                                                                                   |                       |                       |                       |                       |

| Активност                             |      | Подактивност                                                                              | Основна<br>вриједност 2020.                                                                                                                                                                                                                     | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                                                                                                                                                                              | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                                                                                                                                                              | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                                                                                                                                                              | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                                                                                                                                                                           | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                       |      | II.2.1.3 Доношење свих нових подзаконских аката ради спровођења Закона о фискалним касама |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                    | Донесени подзаконски акати за спровођење Закона о фискализацији                                                                                                                                                                                    | Донесени подзаконски акати за спровођење Закона о фискализацији                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                 |
|                                       |      | II.2.1.4 Имплементација новог система фискалних каса                                      |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                    | Увођење електронских фискалних каса,                                                                                                                                                                                                               | Праћење процеса електронске фискализације                                                                                                                                                                                                          | Праћење и унапређење процеса, креирање нових извјештаја за процјену ризика                                                                                                                                                                      | Праћење и унапређење процеса, креирање нових извјештаја за процјену ризика                                                                                                                                                                      |
| II.2.2 Јачање контролне функције ПУРС | ПУРС | II.2.2.1 Унапређење функције контроле                                                     | 20% контрола у којима је коришћена индиректна метода за утврђивање пореске основнице у односу на укупан број теренских контрола (без стечаја, ликвидације, одјава итд.)<br><br>Три контроле у којима је рађено на утврђивању трансферних цијена | 25% контрола у којима је коришћена индиректна метода за утврђивање пореске основнице у односу на укупан број теренских контрола (без стечаја, ликвидације, одјава итд.)<br><br>Четири контроле у којима је рађено на утврђивању трансферних цијена | 25% контрола у којима је коришћена индиректна метода за утврђивање пореске основнице у односу на укупан број теренских контрола (без стечаја, ликвидације, одјава итд.)<br><br>Четири контроле у којима је рађено на утврђивању трансферних цијена | 25% контрола у којима је коришћена индиректна метода за утврђивање пореске основнице у односу на укупан број теренских контрола (без стечаја, ликвидације, одјава итд.)<br><br>Четири контроле у којима је рађено на утврђивању трансферних цијена | 30% контрола у којима је коришћена индиректна метода за утврђивање пореске основнице у односу на укупан број теренских контрола (без стечаја, ликвидације, одјава итд.)<br><br>Пет контрола у којима је рађено на утврђивању трансферних цијена | 30% контрола у којима је коришћена индиректна метода за утврђивање пореске основнице у односу на укупан број теренских контрола (без стечаја, ликвидације, одјава итд.)<br><br>Пет контрола у којима је рађено на утврђивању трансферних цијена |
|                                       |      | II.2.2.2 Унапређење функције наплате и смањење пореског дуга                              | Израда Методолошког упутства за поступање у наплати пореских обавеза<br><br>Припремне активности на изради модела и критеријума за идентификацију ненаплативог пореског дуга                                                                    | Примјена Методолошког упутства за поступање у наплати пореских обавеза<br><br>Дефинисани критеријуми за идентификацију ненаплативог пореског дуга                                                                                                  | Примјена Методолошког упутства за поступање у наплати пореских обавеза<br><br>Израђен модел за идентификацију ненаплативог пореског дуга                                                                                                           | Примјена Методолошког упутства за поступање у наплати пореских обавеза<br><br>Примјена модела                                                                                                                                                      | Примјена Методолошког упутства за поступање у наплати пореских обавеза<br><br>Примјена модела                                                                                                                                                   | Примјена Методолошког упутства за поступање у наплати пореских обавеза<br><br>Примјена модела                                                                                                                                                   |

| Активност                                                               |     | Подактивност                                                                                                                                      | Основна<br>вриједност 2020.                                                                                                                                                    | Циљ/Резултат<br>2021.                                       | Циљ/Резултат<br>2022.                                                       | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                 | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                                 | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                         |     | II.2.2.3 Унапређење система за управљање ризицима                                                                                                 | Припремне активности на изради модела за управљање ризицима у регистрацији, пријављивању, наплати, контроли и другим областима ризика<br>Други пилот-пројекат у области ризика | Развијен модел<br><br>Трећи пилот-пројекат у области ризика | Примијењен модел<br><br>Четврти пилот-пројекат у области ризика             | Примијењен модел<br><br>Пети пилот-пројекат у области ризика                                          | Примијењен модел<br><br>Шести пилот-пројекат у области ризика                                         | Примијењен модел<br><br>Седми пилот-пројекат у области ризика                                         |
| II.2.3. Сузбијање нелегалног рада и обављања нерегистроване дјелатности | РФС | II.2.3.1. Унапређење координација рада контролних органа                                                                                          |                                                                                                                                                                                | Посебне контроле, унапређење заједничког рада, координација | Посебне контроле, унапређење заједничког рада, координација                 | Посебне контроле, унапређење заједничког рада, координација                                           | Посебне контроле, унапређење заједничког рада, координација                                           | Посебне контроле, унапређење заједничког рада, координација                                           |
|                                                                         |     | II.2.3.2. Иницијативе за измјене материјалних прописа који регулишу обављање контролисаних дјелатности, а на основу уочених проблема у контролама |                                                                                                                                                                                |                                                             | Унапређење законске регулативе с циљем ефикаснијег сузбијања сиве економије | Унапређење техничких и материјалних претпоставки за спровођење контролних поступака и процјену ризика | Унапређење техничких и материјалних претпоставки за спровођење контролних поступака и процјену ризика | Унапређење техничких и материјалних претпоставки за спровођење контролних поступака и процјену ризика |

#### Мјера: II.3.Унапређење рада Пореске управе кроз јачање основних функција пореске управе

Вођа мјере:

ПУРС

| Активност                                                 |      | Подактивност                              | Основна<br>вриједност 2020.                                                                                                                                                                                                                                         | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                                                                                                                                                                                              | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                                                                                                                                                                              | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                                                                                                                                                                          | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                                                                                             | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------|------|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| II.3.1 Подстицање добровољног извршавања пореских обавеза | ПУРС | II.3.1.1 Развој нових електронских услуга | Број пореских обвезника који подносе пријаве електронским путем 5% већи у односу на 2019. годину<br>Већина пореских пријава се може подносити електронским путем<br>Број пореских обвезника који користе електронске услуге је већи за 15% у односу на 2019. годину | Број пореских обвезника који подносе пријаве електронским путем 5% већи у односу на 2020. годину<br>Већина пореских пријава се може подносити електронским путем<br>Број пореских обвезника који користе електронске услуге је већи за 5% у односу на 2020. годину | Број пореских обвезника који подносе пријаве електронским путем 5% већи у односу на 2021. годину<br>Већина пореских пријава се може подносити електронским путем<br>Број пореских обвезника који користе електронске услуге је већи за 5% у односу на 2021. годину | Број пореских обвезника који подносе пријаве електронским путем 5% већи у односу на 2022. годину<br>Све пореске пријаве се могу подносити електронским путем<br>Број пореских обвезника који користе електронске услуге је већи за 5% у односу на 2022. годину | Број пореских обвезника који подносе пријаве електронским путем 5% већи у односу на 2023. годину<br>Све пореске пријаве се могу подносити електронским путем<br>- | Број пореских обвезника који подносе пријаве електронским путем 5% већи у односу на 2024. годину<br>Све пореске пријаве се могу подносити електронским путем<br>- |

| Активност                 |      | Подактивност                                                      | Основна<br>вриједност 2020.                                                                                                                                                                                               | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                                                                                                                                          | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                                                                                                                    | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                                                                                                                    | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                                                                                                                                    | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------|------|-------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                           |      | II.3.1.2<br>Поједностављење<br>поступка<br>опорезивања            | Једна пореска<br>пријава код које је<br>уведен prefilling<br>(укупно 2 пријаве)                                                                                                                                           | -                                                                                                                                                                                                              | Једна пореска пријава код<br>које је уведен prefilling<br>(укупно 3 пријаве)                                                                                                                             | -                                                                                                                                                                                                        | -                                                                                                                                                                                                        | -                                                                                                                                                                                                                       |
|                           |      | II.3.1.3 Унапређење<br>комуникације са<br>пореским<br>обвезницима | 620.000 посјета<br>веб-страници<br>ПУРС<br><br>Просјечан број<br>дана за<br>достављање<br>одговара<br>пореским<br>обвезницима<br>путем имејла је 8                                                                        | 650.000 посјета веб-<br>страници ПУРС<br><br>Увођење друштвених<br>мрежа као новог<br>облика комуникације<br><br>Просјечан број дана за<br>достављање одговара<br>пореским обвезницима<br>путем имејла је 8    | 680.000 посјета веб-<br>страници ПУРС<br><br>650 пратилаца на<br>друштвеним мрежама<br><br>Просјечан број дана за<br>достављање одговара<br>пореским обвезницима<br>путем имејла је 8                    | 700.000 посјета веб-<br>страници ПУРС<br><br>800 пратилаца на<br>друштвеним мрежама<br><br>Просјечан број дана за<br>достављање одговара<br>пореским обвезницима<br>путем имејла је 8                    | 710.000 посјета веб-<br>страници ПУРС<br><br>900 пратилаца на<br>друштвеним мрежама<br><br>Просјечан број дана за<br>достављање одговара<br>пореским обвезницима<br>путем имејла је 7                    | 720.000 посјета веб-<br>страници ПУРС<br><br>1.000 пратилаца на<br>друштвеним<br>мрежама<br><br>Просјечан број дана<br>за достављање<br>одговара пореским<br>обвезницима путем<br>имејла је 7                           |
|                           |      | II.3.1.4 Едукација<br>пореских обавезника                         | 6 организованих<br>семинара за<br>циљне групе<br><br>Укупно 1.600<br>учесника<br>семинара                                                                                                                                 | 6 организованих<br>семинара за циљне<br>групе<br><br>Укупно 1.600 учесника<br>семинара                                                                                                                         | 8 организованих семинара<br>за циљне групе<br><br>Укупно 2.000 учесника<br>семинара                                                                                                                      | 10 организованих<br>семинара за циљне групе<br><br>Укупно 2.500 учесника<br>семинара                                                                                                                     | 12 организованих<br>семинара за циљне групе<br><br>Укупно 2.800 учесника<br>семинара                                                                                                                     | 13 организованих<br>семинара за циљне<br>групе<br><br>Укупно 3.000<br>учесника семинара                                                                                                                                 |
|                           |      | II.3.1.5 Јачање<br>повјерења јавности у<br>рад ПУРС               | 90 објава у<br>медијима<br>пласираним из<br>ПУРС<br><br>Број и трајање<br>медијских<br>кампања 4 пута 2<br>седмице<br><br>Смањен број<br>приговора на рад<br>пореских<br>службеника за<br>20% у односу на<br>2018. годину | 100 објава у медијима<br>пласираним из ПУРС<br><br>Број и трајање<br>медијских<br>кампања 4 пута 2<br>седмице<br><br>Смањен број приговора<br>на рад пореских<br>службеника за 30% у<br>односу на 2018. годину | 120 објава у медијима<br>пласираним из ПУРС<br><br>Број и трајање медијских<br>кампања 4 пута 2 седмице<br><br>Смањен број приговора на<br>рад пореских службеника<br>за 40% у односу на 2018.<br>годину | 125 објава у медијима<br>пласираним из ПУРС<br><br>Број и трајање медијских<br>кампања 4 пута 2 седмице<br><br>Смањен број приговора на<br>рад пореских службеника<br>за 40% у односу на 2018.<br>годину | 130 објава у медијима<br>пласираним из ПУРС<br><br>Број и трајање медијских<br>кампања 4 пута 2 седмице<br><br>Смањен број приговора на<br>рад пореских службеника<br>за 40% у односу на 2018.<br>годину | 135 објава у<br>медијима<br>пласираним из<br>ПУРС<br><br>Број и трајање<br>медијских кампања<br>4 пута 2 седмице<br><br>Смањен број<br>приговора на рад<br>пореских<br>службеника за 40%<br>у односу на 2018.<br>годину |
| II.3.2 Модернизација ПУРС | ПУРС | II.3.2.1 Унапређење<br>политике управљања<br>људским ресурсима    | Реализован План<br>едукације за 2020.<br>годину<br><br>250 запослених<br>обухваћених<br>обукама                                                                                                                           | Реализован План<br>едукације за 2021.<br>годину<br><br>300 запослених<br>обухваћених обукама                                                                                                                   | Реализован План<br>едукације за 2022. годину<br><br>320 запослених<br>обухваћених обукама                                                                                                                | Реализован План<br>едукације за 2023. годину<br><br>350 запослених<br>обухваћених обукама                                                                                                                | Реализован План<br>едукације за 2024. годину<br><br>370 запослених<br>обухваћених обукама                                                                                                                | Реализован План<br>едукације за 2025.<br>годину<br><br>400 запослених<br>обухваћених<br>обукама                                                                                                                         |

| Активност |  | Подактивност                                                                            | Основна<br>вриједност 2020.                                                                                                                                                                                                                                                    | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                                                                                                                                                                                                                | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                                                                                                                                                                           | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                                                                                                         | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                         | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                         |
|-----------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
|           |  | II.3.2.2 Унапређење<br>информационог<br>система ПУРС и боље<br>коришћење<br>технологије | Имплементација<br>Пројекта<br>Интегрисаног<br>информационог<br>система у складу<br>са Планом<br>Пројекта<br><br>1 милион<br>електронски<br>архивираних<br>докумената                                                                                                           | Успостављање Радног<br>тијела сачињеног од<br>бивших чланова<br>колегијума Пројекта<br>ИИС и помоћника<br>директора који ће<br>функционално<br>управљати ИС ПУРС<br>након окончања<br>имплементације<br>Пројекта<br><br>200 хиљада нових<br>електронски<br>архивираних<br>докумената | 200 хиљада нових<br>електронски архивираних<br>докумената                                                                                                                                                                                                       | 200 хиљада нових<br>електронски архивираних<br>докумената                                                                                                                                     | 200 хиљада нових<br>електронски архивираних<br>докумената                                     | 200 хиљада нових<br>електронски<br>архивираних<br>докумената                                  |
|           |  | II.3.2.3 Сарадња са<br>међународним<br>организацијама и<br>институцијама                | Пројекат са<br>Шведском<br>пореском<br>агенцијом<br>имплементиран у<br>складу са планом<br>за 2020. годину<br><br>Пројекат са ММФ<br>имплементиран у<br>складу са планом<br>за 2020. годину<br><br>20 запослених који<br>су учествовали у<br>активностима IOTA<br>и FISCALIS-a | Продужетак пројекта са<br>Шведском пореском<br>агенцијом за период<br>2021.-2023. и<br>дефинисање нових<br>области сарадње<br><br>Почетак рада на новом<br>пројекту са ММФ-ом<br><br>20 запослених који су<br>учествовали у<br>активностима IOTA и<br>FISCALIS-a                     | Активности на пројекту са<br>Шведском пореском<br>агенцијом у складу са<br>планом за 2022. годину<br><br>Пројекат са ММФ<br>имплементиран у складу<br>са планом за 2022. годину;<br>20 запослених који су<br>учествовали у<br>активностима IOTA и<br>FISCALIS-a | Активности на пројекту са<br>Шведском пореском<br>агенцијом у складу са<br>планом за 2023. годину<br><br>-<br><br>20 запослених који су<br>учествовали у<br>активностима IOTA и<br>FISCALIS-a | -<br><br>-<br><br>25 запослених који су<br>учествовали у<br>активностима IOTA и<br>FISCALIS-a | -<br><br>-<br><br>25 запослених који<br>су учествовали у<br>активностима IOTA<br>и FISCALIS-a |



| СТУБ III: ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТИРАЊЕ                                                                                                                         |                                                                                                      |                         |                                                                                                                  |                                                                                                                | Координатор стуба:                                                                                               |                                                                     | РБЈФ                                                                      |                    |                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|
| Резултат                                                                                                                                                 | Индикатор резултата                                                                                  | Основна вриједност 2020 | Циљ/Резултат 2021.                                                                                               | Циљ/Резултат 2022.                                                                                             | Циљ/Резултат 2023.                                                                                               | Циљ/Резултат 2024.                                                  | Циљ/Резултат 2025.                                                        |                    |                    |
| IX Проширен буџетски обухват                                                                                                                             | IXа Усвојен републички буџет и буџети ЈЛС са обухватом рачуноводствених фондова од 01 до 05          |                         |                                                                                                                  | Републички буџет усвојен у НСРС и Скупштинама јлс са укљученим фондовима 01-02                                 | Републички буџет усвојен у НСРС и скупштинама јлс са укљученим фондовима 03-05                                   |                                                                     |                                                                           |                    |                    |
|                                                                                                                                                          | IXб Проширени обухват буџетских корисника/иституција, који су укључени у буџет Републике, буџете ЈЛС |                         |                                                                                                                  | На основу извршене анализе начина пословања здравствених установа утврђен је модел за измирење ранијих обавеза |                                                                                                                  |                                                                     | Проширен обухват буџетских корисника у складу са међународним стандардима |                    |                    |
| X Завршена и унапријеђена примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу и створени предуслови за увођење програмског буџетирања на нивоу ЈЛС | Ха Буџет Републике за 2024. годину усвојен у програмском формату                                     |                         |                                                                                                                  |                                                                                                                |                                                                                                                  | Буџет Републике усвојен у програмском формату                       |                                                                           |                    |                    |
|                                                                                                                                                          | Хб Извршене припреме за увођење програмског буџета на нивоу јединица локалне самоуправе              |                         |                                                                                                                  |                                                                                                                |                                                                                                                  | Израђен план о увођењу јлс у припрему буџета у програмском формату  | Реализоване обуке у пилот ЈЛС на тему програмског буџета                  |                    |                    |
| XI Побољшана усклађеност приоритизације пројеката у складу са секторским стратегијама                                                                    | XI Јединице локалне самоуправе укључене у израду ПЈИ, израђен приједлог ПЈИ са Јединственом листом   |                         |                                                                                                                  | Јединице локалне самоуправе укључене у израду ПЈИ РС                                                           | Израђен приједлог ПЈИ са Јединственом листом приоритетних пројеката                                              | Израђен приједлог ПЈИ са Јединственом листом приоритетних пројеката | Израђен приједлог ПЈИ са Јединственом листом приоритетних пројеката       |                    |                    |
| Мјера III.1. Проширење буџетског обухвата                                                                                                                |                                                                                                      |                         |                                                                                                                  |                                                                                                                |                                                                                                                  | Вођа мјере:                                                         | РБЈФ                                                                      |                    |                    |
|                                                                                                                                                          | Активност                                                                                            |                         | Подактивност                                                                                                     | Основна вриједност 2020.                                                                                       | Циљ/Резултат 2021.                                                                                               | Циљ/Резултат 2022.                                                  | Циљ/Резултат 2023.                                                        | Циљ/Резултат 2024. | Циљ/Резултат 2025. |
|                                                                                                                                                          | III.1.1 Проширење буџетског обухвата на све изворе средстава, укључујући расходе и издатке           | РБЈФ                    | III.1.1.1 Проширење буџетског обухвата на властите изворе средстава у републичком буџету, буџетима ЈЛС (фонд 02) |                                                                                                                | Измјенама подзаконског акта извршено усаглашавање форме и садржаја плана буџета са извјештајем о извршењу буџета | Буџет усвојен у НСРС и Скупштинама јлс са укљученим фондом 02       |                                                                           |                    |                    |
|                                                                                                                                                          |                                                                                                      |                         | III.1.1.2 Проширење обухвата екстерних извора финансирања у републичком буџету, буџетима јлс (фондови 03-05)     |                                                                                                                |                                                                                                                  |                                                                     | Буџет усвојен у НСРС и Скупштини јлс са укљученим фондовима 03-05         |                    |                    |

| Активност                                                                                        |      | Подактивност                                                                                                       | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021. | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                          | Циљ/Резултат<br>2023.                                                   | Циљ/Резултат<br>2024. | Циљ/Резултат<br>2025.                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------|
| III.1.2. Унапређење и ажурирање Регистра буџетских корисника                                     | РБЈФ | III.1.2.1 Прецизирање критеријума за стицање статуса буџетског корисника                                           |                             |                       |                                                                                                                | Измијењен Правилник о критеријумима стицања статуса буџетских корисника |                       |                                                       |
|                                                                                                  |      | III.1.2.2 Израда Регистра буџетских корисника и објава на интернет страници Министарства финансија                 |                             |                       |                                                                                                                | Објављен Регистар буџетских корисника на сајту Министарства финансија   |                       |                                                       |
| III.1.3. Проширење буџетског обухвата корисника/институција у складу са међународним стандардима | РБЈФ | III.1.3.1 Анализа постојећег начина пословања здравствених установа и утврђивање модела измирења створених обавеза |                             |                       | На основу извршене анализе начина пословања здравствених установа утврђен је модел за измирење ранијих обавеза |                                                                         |                       |                                                       |
|                                                                                                  |      | III.1.3.2 Анализа и планирање проширења обухвата буџета у складу са међународним стандардима                       |                             |                       |                                                                                                                |                                                                         |                       | Буџетски обухват усклађен са међународним стандардима |

#### Мјера III.2. Унапређење буџетирања у програмском формату

Вођа мјере: РБЈФ

| Активност                                                          |      | Подактивност                                                                                                            | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021. | Циљ/Резултат<br>2022.                         | Циљ/Резултат<br>2023.                                                         | Циљ/Резултат<br>2024.                                                      | Циљ/Резултат<br>2025. |
|--------------------------------------------------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| III.2.1. Примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу | РБЈФ | III.2.1.1 Стварање законодавног оквира за доношење буџета у програмском формату                                         |                             |                       |                                               | Донесени законски и подзаконски акти за доношење буџета у програмском формату |                                                                            |                       |
|                                                                    |      | III.2.1.2 Обуке запослених у Министарству финансија и осталих буџетских корисника у области припреме програмског буџета |                             |                       |                                               | Спроведене обуке на тему програмског буџета                                   |                                                                            |                       |
|                                                                    |      | III.2.1.3 Набавка и имплементација софтвера за припрему буџета на републичком нивоу                                     |                             |                       | Завршена набавка софтвера за програмски буџет |                                                                               | Усвојени Буџет Републике за 2024. годину извршава се у програмском формату |                       |

| Активност                                                                                                            |      | Подактивност                                                                                          | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021. | Циљ/Резултат<br>2022. | Циљ/Резултат<br>2023. | Циљ/Резултат<br>2024.                                                    | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| III.2.2 Стварање предуслова<br>за увођење буџета у<br>програмском формату на<br>нивоу јединица локалне<br>самоуправе | РБЈФ | III.2.2.1 План увођења<br>јлс у припрему<br>буџета у<br>програмском<br>формату                        |                             |                       |                       |                       | Израђен план о увођењу<br>јлс у припрему буџета у<br>програмском формату |                                                                                             |
|                                                                                                                      |      | III.2.2.2 Спровођење<br>обуке запослених у<br>пилот-јединицама<br>локалне самоуправе                  |                             |                       |                       |                       |                                                                          | Спроведене обуке<br>са пилот ЈЛС<br>(одржане<br>радионице на тему<br>програмског<br>буџета) |
|                                                                                                                      |      | III.2.2.3 Припрема<br>набавке софтвера за<br>усвајање буџета у<br>програмском<br>формату на нивоу јлс |                             |                       |                       |                       | Завршена набавка<br>софтвера за програмски<br>буџет                      |                                                                                             |

#### Мјера III.3. Унапређење управљања и извјештавања у домену јавних инвестиција

Вођа мјере: РУИ

| Активност                                                                                             |     | Подактивност                                                                                                             | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                      | Циљ/Резултат<br>2022.                                      | Циљ/Резултат<br>2023.                               | Циљ/Резултат<br>2024.                               | Циљ/Резултат<br>2025.                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| III.3.1 Јачање процедура за<br>оцјену, утврђивање<br>приоритета и избор<br>пројеката (укључујући ЈПП) | РУИ | III.3.1.1 Стварање<br>законских<br>предуслова за<br>укључивање<br>јединице локалне<br>самоуправе у израду<br>ПЛИ РС      | -                           |                                                            | Јединице локалне<br>самоуправе укључене у<br>израду ПЛИ РС |                                                     |                                                     |                                                        |
|                                                                                                       |     | III.3.1.2 Побољшање<br>усклађености<br>приоритизације<br>пројеката јавних<br>инвестиција с<br>секторским<br>стратегијама | -                           | -                                                          | Евалуирани упитници о<br>оцјени квалитета пројеката        | Евалуирани упитници о<br>оцјени квалитета пројеката | Евалуирани упитници о<br>оцјени квалитета пројеката | Евалуирани<br>упитници о оцјени<br>квалитета пројеката |
|                                                                                                       |     | III.3.1.3 Повезивање<br>планирања пројеката<br>са процесом<br>припреме буџета                                            | -                           | Планирана средства у<br>буџету за капиталне<br>инвестиције | континуирано                                               | континуирано                                        | континуирано                                        | континуирано                                           |
|                                                                                                       |     | III.3.1.4 Израда<br>Приједлога ПЛИ са<br>Јединственом листом<br>приоритетних<br>пројеката пројеката                      |                             | -                                                          | Приједлог програма                                         | Приједлог програма                                  | Приједлог програма                                  | Приједлог<br>програма                                  |

| Активност                                     |     | Подактивност                                                                 | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                           | Циљ/Резултат<br>2022.                                 | Циљ/Резултат<br>2023.                      | Циљ/Резултат<br>2024. | Циљ/Резултат<br>2025. |
|-----------------------------------------------|-----|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|
|                                               | РУИ | III.3.1.5 Израда водича за одабир, припрему и реализацију пројеката ЈПП-а    |                             | Израђен водич за одабир, припрему и реализацију пројеката ЈПП-а |                                                       |                                            |                       |                       |
|                                               |     | III.3.1.6 Обука за представнике јавног сектора за припрему пројеката ЈПП     |                             |                                                                 | 2 тренинга                                            | 2 тренинга                                 |                       |                       |
|                                               |     | III.3.1.7 Израда једне студије изводљивости за пилот-пројекат ЈПП-а          |                             |                                                                 | Израђена студија изводљивости за пилот-пројекат ЈПП-а |                                            |                       |                       |
|                                               |     | III.3.1.8 Организационо и кадровско јачање Ресора за управљање инвестицијама |                             |                                                                 | 2 запослена                                           |                                            |                       | 1 запослени           |
| III.3.2 Јачање управљања јавним инвестицијама | РУИ | III.3.2.1 Обука запослених у јавном сектору за управљање пројектима          |                             |                                                                 | 5 пројектних менаџера                                 | Континуиране обуке                         | Континуиране обуке    | Континуиране обуке    |
|                                               |     | III.3.2.2 Израда Методологије управљања пројектима                           |                             |                                                                 | Израђен нацрт Методологије управљања пројектима       | Усвојена Методологија управљања пројектима |                       |                       |

#### Мјера III.4. Успостављање стуктура и капацитета за управљање програмима и пројектима Европске уније

Вођа мјере: РПКЕУ

| Активност                                                                                        |       | Подактивност                                                                             | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021. | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                    | Циљ/Резултат<br>2023. | Циљ/Резултат<br>2024. | Циљ/Резултат<br>2025. |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| III.4.1 Анализа стања и израда приједлога за формирање оперативних структура у Републици Српској | РПКЕУ | III.4.1.1 Анализа постојећег стања и спровођење процедуре за одабир техничке асистенције |                             |                       | Извршена анализа постојећег стања<br>Сprovedена процедура за одабир техничке асистенције |                       |                       |                       |
|                                                                                                  |       | III.4.1.2 Преузимање искустава земаља у региону                                          |                             | -                     | Преузета искуства и добре праксе земаља у региону/студијска посјета                      |                       |                       |                       |
|                                                                                                  |       | III.4.1.3 Израда Мапе пута за успостављање оперативних структура у Републици Српској     |                             | -                     | Израђена Мапа пута за успостављање ОС у МФ                                               |                       |                       |                       |

| Активност                                                                                                                                   |       | Подактивност                                                                                                                                                | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021. | Циљ/Резултат<br>2022. | Циљ/Резултат<br>2023. | Циљ/Резултат<br>2024.                                                     | Циљ/Резултат<br>2025.                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| III.4.2 Реорганизација Ресора за програмирање и координацију финансијске подршке Европске уније и јачање структура у Министарству финансија | РПКЕУ | III.4.2.1 Реорганизација Ресора за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ с циљем постепеног усклађивања у складу са захтјевима за акредитацију |                             | -                     |                       |                       | Реорганизован Ресор за програмирање и координацију финансијске подршке ЕУ |                                                                               |
|                                                                                                                                             |       | III.4.2.2 Кадровско капацитирање, усавршавање и едукација                                                                                                   |                             | -                     |                       |                       | Ојачани кадровски капацитети (тбд), спроведене циљане обуке (тбд)         | -                                                                             |
| III.4.3 Успостављање структура за индиректно управљање програмима и пројектима ЕУ у складу са захтјевима за акредитацију                    | РПКЕУ | III.4.3.1 Измјена законодавног оквира                                                                                                                       |                             |                       |                       |                       |                                                                           | Извршене измјене законодавног оквира                                          |
|                                                                                                                                             |       | III.4.3.2 Успостављање оперативних структура у Министарству финансија у складу са захтјевима за акредитацију                                                |                             |                       |                       |                       |                                                                           | Успостављене оперативне структуре у МФ у складу са захтјевима за акредитацију |
|                                                                                                                                             |       | III.4.3.3 Усклађивање процедура (Ф01/Ф05)                                                                                                                   |                             |                       |                       | -                     |                                                                           | Усклађене процедуре (Ф01/Ф05)                                                 |
|                                                                                                                                             |       | III.4.3.4 Успостављање информационог система                                                                                                                |                             |                       |                       |                       | -                                                                         | Успостављен информациони систем                                               |

| СТУБ IV: ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА                                                  |                                                                             |                         |                    |                                                                                             | Координатор стуба:                                                                    |                                                                                     | РТ                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Резултат                                                                  | Индикатор резултата                                                         | Основна вриједност 2020 | Циљ/Резултат 2021. | Циљ/Резултат 2022.                                                                          | Циљ/Резултат 2023.                                                                    | Циљ/Резултат 2024.                                                                  | Циљ/Резултат 2025.                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| XII Побољшана ефикасност извршења буџета и ојачана финансијска дисциплина | XII Повећан број буџетских корисника укључених у трезорски систем пословања |                         |                    |                                                                                             |                                                                                       |                                                                                     | Ојачана финансијска дисциплина повећаним бројем буџетских корисника укључених у трезорски систем пословања                                                                                                                                                                            |
| XIII Ефикасна контрола обавеза                                            | XIII Успостављена евиденција уговорених обавеза                             |                         |                    |                                                                                             |                                                                                       |                                                                                     | Ефикасна контрола обавеза успостављеном евиденцијом уговорених обавеза                                                                                                                                                                                                                |
| XIV Управљање новчаним токовима                                           | XIV Уведен систем Cash flow модула                                          |                         |                    |                                                                                             |                                                                                       |                                                                                     | Побољшано управљање новчаним токовима уведеним системом Cash flow модула                                                                                                                                                                                                              |
| XV Примјена добре међународне праксе управљања дугом                      | XV Извјештаји у складу са добрим међународним праксама                      |                         |                    | Реорганизован РУД у складу са добрим међународним праксама                                  | Потпуно оперативан и функционалан СЗУД повезан са другим информационим системима      |                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| XVI Квалитетнији финансијски извјештаји кроз досљедну примјену IPSAS      | XVI Побољшан квалитет финансијски извјештаји кроз досљедну примјену IPSAS   |                         |                    | Посебним актом уређен рачуноводствени обухват сталне нефинансијске имовине у јавном сектору | Прилагођени постојећи и креирани нови извјештаји из помоћне књиге пореских евиденција | Подаци из пореског књиговодства интегрисани у књиговодство корисника прихода буџета | Подзаконски прописи усклађени са захтјевима IPSAS; буџетски корисници који посједују властите банковне рачуне уведени у трезорски систем; унапријеђен процес консолидације финансијских извјештаја; започета имплементација јединственог информационог система за евидентирање сталне |

|                                                                                                                                     |                                                                                               |     |                                                                                         |                          |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                        |                                                                                                                                              |                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                     |                                                                                               |     |                                                                                         |                          |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                        | нефинансијске имовине у јавном сектору                                                                                                       |                                                               |
| XVII<br>Транспарентни извјештаји и развој извјештавања према GFS 2014 и ESA 2010                                                    | XVII Побољшана транспарентност извјештаја и напредак у извјештавању према GFS 2014 и ESA 2010 |     |                                                                                         |                          |                                        | Финансијски извјештаји Републике, јединица локалних самоуправа и фондова обавезног социјалног осигурања објављени на њиховим званичним порталима, консолидовани финансијски извјештаји свих нивоа власти у РС објављени на интернет страници МФ | GFS књига у трезорском систему Републике уведена у функцију                            | Транспарентност извјештаја о извршењу буџета и усклађивања са најбољим праксама, ESA књига у трезорском систему Републике уведена у функцију |                                                               |
| Мјера IV.1. Јачање контроле преузетих обавеза                                                                                       |                                                                                               |     |                                                                                         |                          |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                 | Вођа мјере:                                                                            | РТ                                                                                                                                           |                                                               |
|                                                                                                                                     | Активност                                                                                     |     | Подактивност                                                                            | Основна вриједност 2020. | Циљ/Резултат 2021.                     | Циљ/Резултат 2022.                                                                                                                                                                                                                              | Циљ/Резултат 2023.                                                                     | Циљ/Резултат 2024.                                                                                                                           | Циљ/Резултат 2025.                                            |
|                                                                                                                                     | IV.1.1 Успостављање правила о евидентирању и анализа преузетих обавеза у току године          | 1.1 | IV.1.1.1 Доградња СУФИ апликације                                                       |                          |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                 | Почетак изградње СУФИ апликације кроз договоре са ИТ сектором у Министарству финансија | Континуиран рад на изради СУФИ апликације                                                                                                    | Дограђена СУФИ апликација                                     |
|                                                                                                                                     |                                                                                               |     | IV.1.1.2 Ажурирање нормативне регулативе у оквиру трезорског пословања                  |                          |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                 | Анализа постојеће нормативне регулативе                                                | Анализа постојеће нормативне регулативе                                                                                                      | Ажурирана нормативна регулатива у оквиру трезорског пословања |
|                                                                                                                                     |                                                                                               |     | IV.1.1.3 Развој и имплементација пословних процедура за Готовинску главну књигу трезора |                          |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                 | Анализа пословних процедура за Готовинску главну књигу трезора                         | Анализа и развој пословних процедура за Готовинску главну књигу трезора                                                                      | Имплементиране пословне процедуре                             |
|                                                                                                                                     | IV.1.2 Јачање процедура за преузимање вишегодишњих обавеза                                    | 1.2 | IV.1.2.1 Припрема регулаторног оквира                                                   |                          |                                        | Израда процедура за припрему регулаторног оквира                                                                                                                                                                                                | Израда процедура за припрему регулаторног оквира                                       | Израда процедура за припрему регулаторног оквира                                                                                             | Припремљен регулаторни оквир                                  |
| IV.1.2.2 Анализа и примјена системског приступа за одобрење евиденције и праћење вишегодишњих уговорних обавеза буџетских корисника |                                                                                               |     |                                                                                         |                          | Анализа вишегодишњих уговорних обавеза | Анализа вишегодишњих уговорних обавеза                                                                                                                                                                                                          | Праћење вишегодишњих уговорних обавеза буџетског корисника                             | Евиденција и праћење вишегодишњих уговорних обавеза буџетских корисника                                                                      |                                                               |

| Мјера IV.2: Монитоиринг неизмирених обавеза |                                                                                   |     |                                                                                                           |                             |                                                                                       |                                                                                                                 |                                                                                                                                                        | Вођа мјере:                                                                                                                                            | РТ                                                                                                      |
|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                             | Активност                                                                         |     | Подактивност                                                                                              | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                 | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                           | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                                                                  | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                                                                                  | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                   |
|                                             | IV.2.1 Успостављање<br>евиденције уговорених<br>обавеза                           | РТ  | IV.2.1.1 Унапређење<br>правила за унос<br>уговорених обавеза                                              |                             |                                                                                       |                                                                                                                 | Анализа буџетских<br>корисника ради<br>доношења интерног<br>правилника који ће<br>обавезати буџетске<br>кориснике да ажурно<br>уносе уговорене обавезе | Анализа буџетских<br>корисника ради<br>доношења интерног<br>правилника који ће<br>обавезати буџетске<br>кориснике да ажурно<br>уносе уговорене обавезе | Интерни<br>правилник који ће<br>обавезати буџетске<br>кориснике да<br>ажурно уносе<br>уговорене обавезе |
|                                             |                                                                                   |     | IV.2.1.2<br>Успостављање<br>евиденције свих<br>уговорених обавеза<br>буџетских корисника                  |                             |                                                                                       |                                                                                                                 | Сарадња са ИТ сектором<br>Министарства финансија и<br>буџетским корисницима<br>ради изградње базе<br>података                                          | Сарадња са ИТ сектором<br>Министарства финансија и<br>буџетским корисницима<br>ради изградње базе<br>података                                          | База података свих<br>уговорених<br>обавеза буџетских<br>корисника                                      |
| Мјера IV.3: Управљање новчаним токовима     |                                                                                   |     |                                                                                                           |                             |                                                                                       |                                                                                                                 |                                                                                                                                                        | Вођа мјере:                                                                                                                                            | РТ                                                                                                      |
|                                             | Активност                                                                         |     | Подактивност                                                                                              | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                 | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                           | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                                                                  | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                                                                                  | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                   |
|                                             | IV.3.1: Успостављање<br>Система cash flow модула                                  | РТ  | IV.3.1.1 Доношење<br>подзаконских акта<br>којим ће се<br>регулисати примјене<br>cash flow модула          |                             |                                                                                       | Сарадња са ИТ сектором<br>Министарства финансија<br>на изградњи cash flow<br>модула                             | Сарадња са ИТ сектором<br>Министарства финансија<br>на изградњи cash flow<br>модула                                                                    | Сарадња са ИТ сектором<br>Министарства финансија<br>на изградњи cash flow<br>модула                                                                    | Израђен систем<br>cash flow модула                                                                      |
| Мјера IV.4. Ефикасније управљање дугом      |                                                                                   |     |                                                                                                           |                             |                                                                                       |                                                                                                                 |                                                                                                                                                        | Вођа мјере:                                                                                                                                            | РУД                                                                                                     |
|                                             | Активност                                                                         |     | Подактивност                                                                                              | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                 | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                           | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                                                                  | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                                                                                  | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                   |
|                                             | IV.4.1 Набавка и<br>имплементација<br>информационог система за<br>управљање дугом | РУД | IV.4.1.1 Набавка и<br>имплементација<br>информационог<br>система                                          |                             | Донесена одлука Владе<br>о набавци система<br><br>Расписан међународни<br>јавни позив | Потписан уговор и<br>наставак имплементације<br>информационог система                                           | Имплементација<br>информационог система                                                                                                                |                                                                                                                                                        |                                                                                                         |
|                                             |                                                                                   |     | IV.4.1.2<br>Измјена/допуна<br>законских и<br>подзаконских аката                                           |                             | Усвојен нови Закон о<br>задуживањеу и дугу и<br>гаранцијама                           | Усвојени подзаконски акат                                                                                       |                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                        |                                                                                                         |
|                                             | IV.4.2 Реорганизација Ресора<br>за управљање дугом                                |     | IV.4.2.1 Измјена<br>Правилника о<br>унутрашњој<br>организацији и<br>систематизацији<br>радних мјеста у МФ |                             |                                                                                       | Донесен Правилник о<br>унутрашњој организацији<br>и систематизацији радних<br>мјеста у МФ-<br>Реорганизован РУД |                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                        |                                                                                                         |



| Мјера IV.5. Рачуноводство и финансијско извјештавање                                                                            |     |                                                                                                                                                             |                             |                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                          | Вођа мјере:                                                                                                                                                                                                                                                             | PPP |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Активност                                                                                                                       |     | Подактивност                                                                                                                                                | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                                                                  | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                                                                                                                                                                     | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                                                                                                                                                                   | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                                                                                                                                                                                    | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                                                                                                                                                                                   |     |
| IV.5.1 Потпуна примјена<br>IPSAS с циљем континуитета<br>у примјени обрачунске<br>рачуноводствене основе                        | PPP | IV.5.1.1 Одржавање<br>континуитета у<br>превођењу IPSAS                                                                                                     |                             |                                                                                                                                        | Извршена анализа<br>ефикасности<br>успостављеног процеса<br>преузимања и објаве<br>преведених IPSAS и<br>предлагање мјера за<br>унапређење истог                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                          | Извршена анализа<br>ефикасности<br>успостављеног<br>процеса<br>преузимања и<br>објаве преведених<br>IPSAS и предлагање<br>мјера за<br>унапређење истог                                                                                                                  |     |
|                                                                                                                                 |     | IV.5.1.2 Прилагођавање<br>подзаконских<br>прописа из области<br>рачуноводства и<br>финансијског<br>извјештавања<br>захтјевима<br>нових/измијењених<br>IPSAS |                             |                                                                                                                                        | Подзаконски прописи<br>усклађени са захтјевима<br>IPSAS                                                                                                                                                                                                   | Подзаконски прописи<br>усклађени са захтјевима<br>IPSAS                                                                                                                                                                                                 | Подзаконски прописи<br>усклађени са захтјевима<br>IPSAS                                                                                                                                                                                                  | Подзаконски<br>прописи<br>усклађени са<br>захтјевима IPSAS                                                                                                                                                                                                              |     |
| IV.5.2 Већа ефикасност у<br>изради консолидованих<br>финансијских извјештаја и<br>побољшање обухвата и<br>квалитета информација | PPP | IV.5.2.1 Увођење у<br>систем трезорског<br>пословања буџетских<br>корисника који су<br>изван система                                                        |                             | Започете активностина<br>увођењу прве групе<br>буџетских корисника<br>који посједују властите<br>банковне рачуне у<br>трезорски систем | Прва група буџетских<br>корисника који посједују<br>властите банковне рачуне<br>уведена у трезорски<br>систем;<br>Започете активностина<br>увођењу друге групе<br>буџетских корисника који<br>посједују властите<br>банковне рачуне у<br>трезорски систем | Друга група буџетских<br>корисника који посједују<br>властите банковне рачуне<br>уведена у трезорски<br>систем; Започете<br>активностина увођењу<br>треће групе буџетских<br>корисника који посједују<br>властите банковне рачуне<br>у трезорски систем | Трећа група буџетских<br>корисника који посједују<br>властите банковне рачуне<br>уведена у трезорски<br>систем;Започете<br>активностина увођењу<br>четврте групе буџетских<br>корисника који посједују<br>властите банковне рачуне<br>у трезорски систем | Четврта група<br>буџетских<br>корисника који<br>посједују властите<br>банковне рачуне<br>уведена у<br>трезорски систем;<br>Започете<br>активностина<br>увођењу пете групе<br>буџетских<br>корисника који<br>посједују властите<br>банковне рачуне у<br>трезорски систем |     |
|                                                                                                                                 |     | IV.5.2.2 Унапређење<br>процеса<br>консолидације<br>финансијских<br>извјештаја других<br>контролисаних<br>ентитета јавног<br>сектора                         |                             |                                                                                                                                        | Извршена анализа<br>постојећег стања погледу<br>обухвата и процедура<br>укључивања других<br>контролисаних ентитета<br>јавног сектора у<br>консолидоване извјештаје<br>нивоа власти                                                                       | Сачињен план и<br>редослијед корака за<br>реализацију активности,<br>прикупљене потребне<br>информације, предвиђени<br>алтернативни приступи                                                                                                            | Експериментални рад на<br>рализацији предвиђених<br>алтернатива, евалуација<br>добитених резултата                                                                                                                                                       | Имплементација<br>унапријеђеног<br>процеса<br>консолидације<br>финансијских<br>извјештаја других<br>контролисаних<br>ентитета јавног<br>сектора                                                                                                                         |     |

| Активност |  | Подактивност                                                                                                                          | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                               | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                  | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                                 | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                                    |
|-----------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           |  | IV.5.2.3 Развој и имплементација Консолидацијске главне књиге трезора                                                                 |                             | Започете активности на имплементацији Консолидацијске главне књиге трезора Републике | Консолидацијска главна књига у трезорском систему Републике уведена у функцију                                      |                                                                                                        |                                                                                                       |                                                                                                                          |
|           |  | IV.5.2.4 Анализа постојећег стања, методологије и извјештаја из помоћне књиге пореских евиденција                                     |                             |                                                                                      | Завршена анализа постојећег стања, методологије и извјештаја из помоћне књиге пореских евиденција                   |                                                                                                        |                                                                                                       | Завршена анализа ефеката извршених промјена на побољшан обухват и квалитет информација из пореског књиговодства          |
|           |  | IV.5.2.5. Прилагођавање постојећих и креирање нових извјештаја из помоћне књиге пореских евиденција                                   |                             |                                                                                      |                                                                                                                     | Извршено прилагођавање постојећих и креирање нових извјештаја из помоћне књиге пореских евиденција     |                                                                                                       |                                                                                                                          |
|           |  | IV.5.2.6. Унапређење интеграције података из пореског књиговодства у књиговодство корисника прихода буџета                            |                             |                                                                                      |                                                                                                                     | Започета интеграција података из пореског књиговодства у књиговодство корисника прихода буџета         | Завршена интеграција података из пореског књиговодства у књиговодство корисника прихода буџета        |                                                                                                                          |
|           |  | IV.5.2.7 Измјене и допуне подзаконских прописа из области пореског књиговодства                                                       |                             |                                                                                      |                                                                                                                     | Започете активности на доградњи подзаконских прописа из области пореског књиговодства                  | Дограђени подзаконски прописи из области пореског књиговодства                                        |                                                                                                                          |
|           |  | IV.5.2.8 Доношење посебног акта у вези са рачуноводственим обухватом сталне нефинансијске имовине у јавном сектору                    |                             |                                                                                      | Влада РС је донијела посебан акт у вези са рачуноводственим обухватом сталне нефинансијске имовине у јавном сектору |                                                                                                        |                                                                                                       |                                                                                                                          |
|           |  | IV.5.2.9 Прибављање и имплементација јединственог информационог система за евидентирање сталне нефинансијске имовине у јавном сектору |                             |                                                                                      |                                                                                                                     | Прибављен јединствен информациони систем за евидентирање сталне нефинансијске имовине у јавном сектору | Тестиран јединствен информациони систем за евидентирање сталне нефинансијске имовине у јавном сектору | Започета имплементација јединственог информационог система за евидентирање сталне нефинансијске имовине у јавном сектору |

| Активност                                                                                                                                      |         | Подактивност                                                                                                                       | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021. | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                                                 | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                                                                                                                                                                                            | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                                                                                      | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| IV.5.3 Побољшање<br>транспарентности извјештаја<br>о буџету и финансијских<br>извјештаја и развој<br>извјештавања према GFS<br>2014 и ESA 2010 | РТ; РРР | IV.5.3.1 Анализа и<br>усклађивање са<br>најбољим праксама<br>за транспарентност<br>буџета и извјештаја о<br>извршењу буџета        |                             |                       |                                                                                                                                       | Завршена анализа<br>најбољих пракса за<br>транспарентност буџета и<br>извјештаја о извршењу<br>буџета и дефинисани<br>потребни елементи за<br>усклађивање са истим                                                                                                               | Завршена прва фаза<br>усклађивања са најбољим<br>праксама за<br>транспарентност буџета и<br>извјештаја о извршењу<br>буџета и дефинисани<br>наредни кораци | Завршена друга<br>фаза усклађивања<br>са најбољим<br>праксама за<br>транспарентност<br>буџета и извјештаја<br>о извршењу буџета |
|                                                                                                                                                |         | IV.5.3.2 Унапређење<br>јавне доступности<br>података из<br>финансијских<br>извјештаја                                              |                             |                       | Обавеза јавног<br>објављивања<br>финансијских извјештаја<br>уграђена у законски<br>пропис                                             | Финансијски извјештаји<br>Републике, јединица<br>локалних самоуправа и<br>фондова обавезног<br>социјалног осигурања<br>објављени на њиховим<br>званичним порталима,<br>консолидовани<br>финансијски извјештаји<br>свих нивоа власти у РС<br>објављени на интернет<br>страници МФ |                                                                                                                                                            |                                                                                                                                 |
|                                                                                                                                                |         | IV.5.3.3 Јачање<br>људских и<br>организационих<br>капацитета за<br>имплементацију GFS<br>и ESA методологије и<br>извјештавање у МФ |                             |                       | Извршено јасно<br>организационо<br>позиционирање и<br>идентификована потреба<br>за људским ресурсима<br>кроз подзаконски пропис<br>МФ | Едукације и развој<br>људских капацитета                                                                                                                                                                                                                                         | Едукације и развој<br>људских капацитета                                                                                                                   |                                                                                                                                 |
|                                                                                                                                                |         | IV.5.3.4 Развој и<br>имплементација<br>трезорске GFS књиге                                                                         |                             |                       |                                                                                                                                       | Започето увођење у<br>функцију GFS књиге у<br>трезорском систему<br>Републике                                                                                                                                                                                                    | GFS књига у трезорском<br>систему Републике<br>уведена у функцију                                                                                          |                                                                                                                                 |
|                                                                                                                                                |         | IV.5.3.5 Развој и<br>имплементација<br>трезорске ESA књиге                                                                         |                             |                       |                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Започето увођење у<br>функцију ESA књиге у<br>трезорском систему<br>Републике                                                                              | ESA књига у<br>трезорском<br>систему Републике<br>уведена у функцију                                                            |
|                                                                                                                                                |         | IV.5.3.6 Измјена и<br>допуна подзаконских<br>прописа из области<br>устављања и<br>вођења главних<br>књига система<br>трезора       |                             |                       |                                                                                                                                       | Формализација процедура<br>функционисања GFS књиге                                                                                                                                                                                                                               | Донесен подзаконски<br>пропис за успостављање и<br>вођење GFS књиге                                                                                        | Формализацији<br>процедура<br>функционисања<br>ESA књиге                                                                        |

| Активност                                                                                                                            |     | Подактивност                                                                                                                                                                                                                      | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021. | Циљ/Резултат<br>2022. | Циљ/Резултат<br>2023. | Циљ/Резултат<br>2024. | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| IV.5.4 Успостављање<br>адекватни капацитети за<br>вођење Статистике<br>владиних финансија у<br>складу са међународним<br>стандардима | РЗС | IV.5.4.1 Успоставити<br>формалне<br>претпоставке и<br>адекватне<br>модалитете сарадње<br>са ЦБ и другим<br>институцијама на<br>нивоу БиХ                                                                                          |                             |                       |                       |                       |                       | Успостављене<br>формалне<br>претпоставке и<br>адекватни<br>модалитети<br>сарадње са ЦБ и<br>другим<br>институцијама на<br>нивоу БиХ                                                                                            |
|                                                                                                                                      |     | IV.5.4.2<br>Обезбиједити<br>сарадњу са БХАС у<br>смислу<br>обезбјеђивања<br>директне подршке<br>EUROSTAT и ММФ-а<br>РЗС-у                                                                                                         |                             |                       |                       |                       |                       | Обезбијеђена<br>сарадња са БХАС у<br>смислу<br>обезбјеђивања<br>директне подршке<br>EUROSTAT и<br>ММФ-а РЗС-у                                                                                                                  |
|                                                                                                                                      |     | IV.5.4.3 Обезбиједити<br>сарадњу са БХАС у<br>смислу<br>обезбјеђивања<br>равноправног и<br>континуираног<br>учешћа РЗС-а у<br>међународним<br>пројектима и<br>састанцима, а који се<br>односи на Статистику<br>владиних финансија |                             |                       |                       |                       |                       | Обезбијеђена<br>сарадња са БХАС у<br>смислу<br>обезбјеђивања<br>равноправног и<br>континуираног<br>учешћа РЗС-а у<br>међународним<br>пројектима и<br>састанцима, а који<br>се односи на<br>Статистику<br>владиних<br>финансија |
|                                                                                                                                      |     | IV.5.4.4 Јачање<br>кадровских<br>капацитета                                                                                                                                                                                       |                             |                       |                       |                       |                       | Обезбијеђени<br>едуковани<br>кадровски<br>капацитети                                                                                                                                                                           |
|                                                                                                                                      |     | IV.5.4.5 Обезбиједити<br>потребна софтверска<br>рјешења                                                                                                                                                                           |                             |                       |                       |                       |                       | Обезбијеђена<br>потребна<br>софтверска<br>рјешења                                                                                                                                                                              |

Мјера IV.6: Унапређење информационог система МФ и јачање ИТ капацитета

Вођа мјере: ИТ

| Активност                                                      |    | Подактивност                                                                                       | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                                                             | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                                              | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                                              | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                                                               | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| IV.6.1 Организационо и кадровско јачање ИТ одјељења            | ИТ | IV.6.1.1 Израда нове систематизације                                                               |                             | Усвојена нова организација ИТ одјељења                                                                                            |                                                                                                                                    |                                                                                                                                    |                                                                                                                                     |                                                                                                                                   |
|                                                                |    | IV.6.1.2 Кадровско попуњавање систематизованих радних мјеста                                       |                             | Попуњавање нових радних мјеста, а с циљем ефикасног управљања процесом информатизације                                            | Попуњавање нових радних мјеста, а с циљем ефикасног управљања процесом информатизације                                             |                                                                                                                                    |                                                                                                                                     |                                                                                                                                   |
|                                                                |    | IV.6.1.3 Усавршавање и едукација запослених                                                        |                             | Усвајање плана перманентне едукације запослених у ИТ одјељењу                                                                     | Едукација запослених према плану и потребама                                                                                       | Едукација запослених према плану и потребама                                                                                       | Едукација запослених према плану и потребама                                                                                        | Едукација запослених према плану и потребама                                                                                      |
| IV.6.2 Унапређење информационог система Министарства финансија | ИТ | IV.6.2.1 Реорганизација ИКТ инфраструктуре                                                         |                             | Повећани капацитета директних конекција                                                                                           | Повећан капацитет Disaster линка                                                                                                   |                                                                                                                                    |                                                                                                                                     |                                                                                                                                   |
|                                                                |    | IV.6.2.2 Технолошко унапређење опреме у Data Center-у МФ и на Disaster and Recovery локацији       |                             | Замијењени Core Switch на централној и Disaster локацији                                                                          | Инсталирани нови Storage Systems и Vmware систем на централној и Disaster локацији                                                 | Инсталирана нова периферна и комуникациона опрема                                                                                  |                                                                                                                                     |                                                                                                                                   |
|                                                                |    | IV.6.2.3 Унапређење СУФИ система у складу са проширењем буџетског обухвата на све изворе средстава |                             |                                                                                                                                   | Унапређен СУФИ систем за потребе проширења буџетског обухвата                                                                      |                                                                                                                                    |                                                                                                                                     |                                                                                                                                   |
|                                                                |    | IV.6.2.4 Укључивање осталих буџетских корисника на трезорски начин пословања                       |                             | Инсталирана опрема и успостављена директа конекција за Прву групу буџетских корисника који прелазе на систем трезорског пословања | Инсталирана опрема и успостављена директа конекција за Другу групу буџетских корисника који прелазе на систем трезорског пословања | Инсталирана опрема и успостављена директа конекција за Трећу групу буџетских корисника који прелазе на систем трезорског пословања | Инсталирана опрема и успостављена директа конекција за Четвру групу буџетских корисника који прелазе на систем трезорског пословања | Инсталирана опрема и успостављена директа конекција за Пету групу буџетских корисника који прелазе на систем трезорског пословања |

| Активност                                                              |    | Подактивност                                                                                                                                      | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                                    | Циљ/Резултат<br>2022.                                                               | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                            | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                            | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                        | ИТ | IV.6.2.5 Развој ГФС,<br>ЕСА и<br>Консолидацијске<br>главне књиге трезора                                                                          |                             |                                                                          |                                                                                     | Припремне активности на<br>реализацији система за<br>израду ГФС и ЕСА<br>Извјештаја              | Имплементација система<br>за израду<br>Консолидованих, ГФС и<br>ЕСА извјештаја                   | Систем за<br>Консолидоване,<br>ГФС и ЕСА<br>извјештаје у<br>продукционој<br>употреби                      |
|                                                                        |    | IV.6.2.6 Креирање и<br>имплементација<br>Disaster and Recovery<br>сценарија (План<br>опоравка система у<br>случају<br>непредвиђених<br>околности) |                             | Креиран План опоравка<br>система у случају<br>непредвиђених<br>околности | Имплементиран План<br>опоравка система у случају<br>непредвиђених околности         |                                                                                                  |                                                                                                  |                                                                                                           |
|                                                                        |    | IV.6.2.7 Израда<br>правилника о<br>информатичкој<br>заштити<br>имплементираних<br>рјешења                                                         |                             |                                                                          | Креиран правилник о<br>информатичкој заштити<br>тренутно<br>имплементираних система | Коригован правилник о<br>информатичкој заштити<br>имплементираних система<br>са новим промјенама | Коригован правилник о<br>информатичкој заштити<br>имплементираних система<br>са новим промјенама | Коригован<br>правилник о<br>информатичкој<br>заштити<br>имплементираних<br>система са новим<br>промјенама |
| IV.6.3 Upgrade трезорских<br>апликација и<br>имплементација VI система | ИТ | IV.6.3.1 Upgrade<br>СУФИ апликације                                                                                                               |                             |                                                                          |                                                                                     | Припрема СУФИ система<br>за процес upgrade                                                       | СУФИ апликација на<br>актуелној верзији                                                          |                                                                                                           |
|                                                                        |    | IV.6.3.2 Upgrade<br>СОФИ апликације                                                                                                               |                             |                                                                          |                                                                                     | Припрема СОФИ система<br>за процес upgrade                                                       | СОФИ апликација на<br>актуелној верзији                                                          |                                                                                                           |
|                                                                        |    | IV.6.3.3<br>Имплементација VI<br>система                                                                                                          |                             |                                                                          |                                                                                     |                                                                                                  | Припрема тендерске<br>документације за набавку<br>VI система                                     | VI систем<br>имплементиран                                                                                |

| Стуб V: ИНТЕРНА КОНТРОЛА                                                                |                                                                                                                                                 |                         |                                                                                                                           |                                                                                                                           | Координатор стуба:                                                                                                        |                                                                                                                           | ЦХ                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Резултат                                                                                | Индикатор резултата                                                                                                                             | Основна вриједност 2020 | Циљ/Резултат 2021.                                                                                                        | Циљ/Резултат 2022.                                                                                                        | Циљ/Резултат 2023.                                                                                                        | Циљ/Резултат 2024.                                                                                                        | Циљ/Резултат 2025.                                                                                                        |
| XVIII<br>Унаприједити одговорност за финансијско управљање и извршавање функција управе | XVIIIa Унапријеђено финансијско управљање и контрола у јавном сектору Републике Српске у складу са захтјевима ЕУ                                |                         | Концепт финансијског управљања и контроле имплементиран у 15% субјеката јавног сектора                                    | Концепт финансијског управљања и контроле имплементиран у 20% субјеката јавног сектора                                    | Концепт финансијског управљања и контроле имплементиран у 25% субјеката јавног сектора                                    | Концепт финансијског управљања и контроле имплементиран у 30% субјеката јавног сектора                                    | Концепт финансијског управљања и контроле имплементиран у 35% субјеката јавног сектора                                    |
|                                                                                         | XVIIIb Повећана ефикасност интерне ревизије у цијелом јавном сектору                                                                            |                         | Повећан број имплементираних препорука ИР за 10% и повећан број интерних ревизора за 10%                                  | Повећан број имплементираних препорука ИР за 15% и повећан број интерних ревизора за 15%                                  | Повећан број имплементираних препорука ИР за 20% и повећан број интерних ревизора за 20%                                  | Повећан број имплементираних препорука ИР за 25% и повећан број интерних ревизора за 25%                                  | Повећан број имплементираних препорука ИР за 30% и повећан број интерних ревизора за 30%                                  |
|                                                                                         | XVIIIв Повећање идентификовања неправилности и доприноса намјенском и законитом трошењу буџетских средстава кроз ефикаснију буџетску инспекцију |                         | Повећан број буџетских контрола и имплементираних мјера буџетске инспекције с циљем законитог трошења буџетских средстава | Повећан број буџетских контрола и имплементираних мјера буџетске инспекције с циљем законитог трошења буџетских средстава | Повећан број буџетских контрола и имплементираних мјера буџетске инспекције с циљем законитог трошења буџетских средстава | Повећан број буџетских контрола и имплементираних мјера буџетске инспекције с циљем законитог трошења буџетских средстава | Повећан број буџетских контрола и имплементираних мјера буџетске инспекције с циљем законитог трошења буџетских средстава |

| Мјера V.1. Израда и имплементација Стратегије ПИФЦ |                                                                                                             |    |                                                                                                   |                                                                                             |                                                                                                                               |                                                                                                                                      |                         | Вођа мјере: ЦХ          |                         |
|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
|                                                    | Активност                                                                                                   |    | Подактивност                                                                                      | Основна вриједност 2020.                                                                    | Циљ/Резултат 2021.                                                                                                            | Циљ/Резултат 2022.                                                                                                                   | Циљ/Резултат 2023.      | Циљ/Резултат 2024.      | Циљ/Резултат 2025.      |
|                                                    | V.1.1: Имплементација Стратегије ЈИФК-а 2021.-2025 у складу са Акционом планом за имплементацију Стратегије | ЦХ | V.1.1.1 Имплементација Стратегије ЈИФК-а у складу са Акционим планом                              |                                                                                             | Израђена ПИФЦ стратегија за период 2021.-2025 и припадајући Акциони план                                                      | Реализован Акциони план                                                                                                              | Реализован Акциони план | Реализован Акциони план | Реализован Акциони план |
|                                                    | V.1.2 Унапређење подзаконских прописа из области финансијског управљања и контроле (ФУК)                    | ЦХ | V.1.2.1 Унапређење подзаконске регулативе из области ФУК-а                                        |                                                                                             | Анализирани сви подзаконски акти из области ФУК-а у РС и земљама у окружењу                                                   | Извршено ажурирање подзаконских аката из области ФУК-а за које је током анализе утврђена потреба за ажурирањем                       |                         |                         |                         |
|                                                    |                                                                                                             |    | V.1.2.2 Консолидација извјештаја из финансијског управљања и контроле путем информационог система | Анализиране потребе и могућности за софтверским и хардверским рјешењима за ФУК извјештавање | Тестирано апликативно рјешење за ФУК извјештавање и израђен први консолидовани извјештај о ФУК-у који је информатички подржан | Оперативно апликативно рјешење за ФУК извјештавање, консолидовани извјештаји се израђују на основу података који су добијени он-лине |                         |                         |                         |

| Активност                                                                                                    |    | Подактивност                                                                           | Основна<br>вриједност 2020.                                                                              | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                                        | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                                                                                          | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                                                                                                                       | Циљ/Резултат<br>2024.                                                                                                                                                                                       | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| V.1.3: Обуке и континуирана едукација руководства и лица задужених за финансијско управљање и контролу (ФУК) | ЦХ | V.1.3.1 Израдити План обука                                                            | ЦХ заједно са спољним сарадницима припремила обуке из области ФУК-а                                      | ЦХ заједно са спољним сарадницима релаизовала обуке из области ФУК-а                                         | ЦХ заједно са спољним сарадницима релаизовала обуке из области ФУК-а                                                                                                           | ЦХ оперативна и капацитирана да врши све обуке из области ФУК-а за субјекте јавног сектора                                                                                                                  | ЦХ оперативна и капацитирана да врши све обуке из области ФУК-а за субјекте јавног сектора                                                                                                                  | ЦХ оперативна и капацитирана да врши све обуке из области ФУК-а за субјекте јавног сектора                                                                                                                  |
|                                                                                                              |    | V.1.3.2 Анализа претходних обука с циљем утврђивања потреба едукације у примјени ФУК-а | ЦХ врши анализу одржаних обука и утврђује потребе за новим едукацијама                                   | ЦХ врши анализу одржаних обука и утврђује потребе за новим едукацијама                                       | ЦХ врши анализу одржаних обука и утврђује потребе за новим едукацијама                                                                                                         | ЦХ врши анализу одржаних обука и утврђује потребе за новим едукацијама                                                                                                                                      | ЦХ врши анализу одржаних обука и утврђује потребе за новим едукацијама                                                                                                                                      | ЦХ врши анализу одржаних обука и утврђује потребе за новим едукацијама                                                                                                                                      |
| V.1.4 Имплементација финансијског управљања и контроле у јавни сектор                                        | ЦХ | V.1.4.1 Јачање капацитета за имплементацију ФУК-а                                      | Процијењен укупан број субјеката јавног сектора који по Закону имају обавезу успостављања ФУК-а је 1.100 | Анализирани правилници о унутрашњој организацији и систематизацији субјеката јавног сектора                  | Иницијатива за измјену правилника о унутрашњој организацији и систематизацији у смислу додјељивања послова и радних задатака свим руководиоцима и запосленима из области ФУК-а | Преко 20% субјеката јавног сектора извршило измјену правилника о унутрашњој организацији и систематизацији у смислу додјељивања послова и радних задатака свим руководиоцима и запосленима из области ФУК-а | Преко 30% субјеката јавног сектора извршило измјену правилника о унутрашњој организацији и систематизацији у смислу додјељивања послова и радних задатака свим руководиоцима и запосленима из области ФУК-а | Преко 40% субјеката јавног сектора извршило измјену правилника о унутрашњој организацији и систематизацији у смислу додјељивања послова и радних задатака свим руководиоцима и запосленима из области ФУК-а |
|                                                                                                              |    | V.1.4.2 Јачање контрола ради осигурања законитости и правилности пословања             |                                                                                                          | Сprovedена детаљна анализа ризика и постојећих контрола у кључним пословним процесима у одабраним субјектима | Уведене нове контроле у кључним пословним процесима                                                                                                                            | Усвојене процедуре које уређују контролне механизме у кључним пословним процесима                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                             |
| V.1.5 Јачање капацитета Централне јединице за хармонизацију                                                  | ЦХ | V.1.5.1 Стручно оспособљавање запослених у ЦХ из области ФУК-а и интерне ревизије      |                                                                                                          | Креиран програм обуке за особље ЦХ-а                                                                         | У току обуке особља ЦХ-а                                                                                                                                                       | Особље ЦХ-а обучено                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                                              |    | V.1.5.2 Кадровско попуњавање ЦХ                                                        | Тренутно у ЦХ попуњена 4 радна мјеста од укупно 10 систематизованих радних мјеста                        | Обезбијеђена средства у буџету за кадровско попуњавање ЦХ-а                                                  | У току кадровско попуњавање ЦХ-а                                                                                                                                               | ЦХ ради у пуном капацитету                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                             |



| Мјера V.2. Јачање улоге Интерне ревизије                                      |    |                                                                                      |                          |                                                                        |                                                                      |                                                                                                           | Вођа мјере: ЦХ                                  |                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| Активност                                                                     |    | Подактивност                                                                         | Основна вриједност 2020. | Циљ/Резултат 2021.                                                     | Циљ/Резултат 2022.                                                   | Циљ/Резултат 2023.                                                                                        | Циљ/Резултат 2024.                              | Циљ/Резултат 2025.                              |
| V.2.1 Унапређење законских и подзаконских прописа из области интерне ревизије | ЦХ | V.2.1.1 Усклађивање законских прописа                                                |                          | Анализа закона и прописа којима се регулише ИР                         | Унапријеђени законски и подзаконски прописи из области ИР            |                                                                                                           |                                                 |                                                 |
|                                                                               |    | V.2.1.2 Консолидација извјештавања о ИР у јавном сектору путем информационог система |                          | Усаглашавање са ИТ сектором МФ и договор о могућностима за реализацију | Консолидација извјештавања путем ИС-Постигнут ниво консолидације 90% |                                                                                                           |                                                 |                                                 |
| V.2.2 Обуке и континуирана едукација интерних ревизора                        | ЦХ | V.2.2.1 Израдити План обука                                                          |                          | Израда Плана обука за дату годину и реализација                        | Израда Плана обука за дату годину и реализација                      | Израда Плана обука за дату годину и реализација                                                           | Израда Плана обука за дату годину и реализација | Израда Плана обука за дату годину и реализација |
| V.2.3 Надзор над спровођењем регулаторног оквира                              | ЦХ | V.2.3.1 План активности надзора интерне ревизије у субјектима јавног сектора         |                          | Организовање и извршен надзор код 20 субјеката јавног сектора          | Организовање и извршен надзор код 50 субјеката јавног сектора        |                                                                                                           |                                                 |                                                 |
|                                                                               |    | V.2.3.2 Анализа организовања ЈИР и ОИР                                               |                          | Анализа адекватности у ЈИР ОИР у јавним предузећима                    | Анализа адекватности у складу са јединственим Законом                |                                                                                                           |                                                 |                                                 |
|                                                                               |    | V.2.3.3 Вршење анализа с циљем побољшања методологије и стандарда рада               |                          | Анализа методологија и стандарда рада у успостављеним ЈИР кроз надзор  | Побољшање и унапређење методологије и стандарда интерне ревизије     |                                                                                                           |                                                 |                                                 |
| V.2.4 Спровођење екстерне оцјене квалитета интерне ревизије                   | ЦХ | V.2.4.1 Евиденција обавезне екстерне оцјене квалитета                                |                          | Усвајање регулативе за екстерну оцјену квалитета                       | Израда евиденције/регистра                                           | Анализа регулативе за екстерну оцјену квалитета и регулативе за израду евиденције и приједлози за измјене |                                                 |                                                 |
|                                                                               |    | V.2.4.2 Евиденција оспособљених интерних ревизора за оцјену квалитета                |                          | Прирема и израда евиденције/регистра                                   | Ажурирање евиденција/регистра                                        | Ажурирање евиденција/регистра                                                                             |                                                 |                                                 |
|                                                                               |    | V.2.4.3 Спровођење интерне оцјене квалитета                                          |                          | Пилот-процјене квалитета                                               | Извршене прве интерне оцјене квалитета                               | Вршење интерне оцјене квалитета                                                                           |                                                 |                                                 |
|                                                                               |    | V.2.4.4 Израда Плана едуковања кадрова за оцјену квалитета                           |                          | Анализа потреба за едукацијама                                         | Израда Плана едукација                                               | Ажурирање Плана едукација према потребама                                                                 |                                                 |                                                 |

| Мјера V.3. Јачање функције буџетске инспекције |                                                                                  |                                                                       |                                                                                                                                                                             |                          |                                                                                                                                    |                                                                                                    |                                                                                                                                           | Вођа мјере:                                                                                                                               | ЦИР                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | Активност                                                                        |                                                                       | Подактивност                                                                                                                                                                | Основна вриједност 2020. | Циљ/Резултат 2021.                                                                                                                 | Циљ/Резултат 2022.                                                                                 | Циљ/Резултат 2023.                                                                                                                        | Циљ/Резултат 2024.                                                                                                                        | Циљ/Резултат 2025.                                                                                                                        |
|                                                | V.3.1 Унапређење законске и подзаконске регулативе у области буџетске инспекције | Централна јединица за интерну ревизију- Одсјек за буџетску инспекцију | V.3.1.1 Анализа тренутно важећих законских и подзаконских прописа с циљем идентификовања недостатака                                                                        |                          | Анализа важећих законских и подзаконских аката који се односе на функционисање буџетске инспекције                                 | Анализа важећих законских и подзаконских аката који се односе на функционисање буџетске инспекције |                                                                                                                                           |                                                                                                                                           |                                                                                                                                           |
|                                                |                                                                                  |                                                                       | V.3.1.2 Доношење релевантних законских и подзаконских прописа којима ће се отклонити утврђени недостаци регулаторног оквира неопходног за функционисање буџетске инспекције |                          | Израда приједлога за унапређење                                                                                                    | Израда приједлога за унапређење                                                                    | Унапријеђени законски и подзаконски акти који се односе на функционисање буџетске инспекције, те континуирано праћење њихове адекватности | Унапријеђени законски и подзаконски акти који се односе на функционисање буџетске инспекције, те континуирано праћење њихове адекватности | Унапријеђени законски и подзаконски акти који се односе на функционисање буџетске инспекције, те континуирано праћење њихове адекватности |
|                                                | V.3.2 Унапређење функције буџетске инспекције                                    |                                                                       | V.3.2.1 Анализа стварног стања и потреба за кадровима                                                                                                                       |                          | Анализа стварног стања и потреба за кадровима, као и дефинисање знања и вјештина потребних за обављање послова буџетске инспекције | Запошљавање квалификованих службеника или њихова прерасподјела у корист буџетске инспекције        | Запошљавање квалификованих службеника или њихова прерасподјела у корист буџетске инспекције                                               | Запошљавање квалификованих службеника или њихова прерасподјела у корист буџетске инспекције                                               | Запошљавање квалификованих службеника или њихова прерасподјела у корист буџетске инспекције                                               |
|                                                |                                                                                  |                                                                       | V.3.2.2 Едукација и обучавање буџетске инспекције                                                                                                                           |                          | Обуке и едукације буџетских инспектора у складу са дефинисаним потребама                                                           | Обуке и едукације буџетских инспектора у складу са дефинисаним потребама                           | Обуке и едукације буџетских инспектора у складу са дефинисаним потребама                                                                  | Обуке и едукације буџетских инспектора у складу са дефинисаним потребама                                                                  | Обуке и едукације буџетских инспектора у складу са дефинисаним потребама                                                                  |
|                                                |                                                                                  |                                                                       | V.3.2.3 Квалитетно спровођење и праћење процеса, те извјештавање                                                                                                            |                          | Повећан број контрола, дјелимично побољшано спровођење и праћење процеса, те извјештавање                                          | Повећан број контрола, побољшано спровођење и праћење процеса, те извјештавање                     | Повећан број контрола, значајно побољшано спровођење и праћење процеса, те извјештавање                                                   | Повећан број контрола, унапријеђено спровођење и праћење процеса, те извјештавање                                                         | Повећан број контрола, унапријеђено спровођење и праћење процеса, те извјештавање                                                         |

| Стуб VI: ЕКСТЕРНА РЕВИЗИЈА                                                         |                                                                                                                                       |                         |                                                                        |                                                                              | Координатор стуба:                                                                                              |                                                                                                               | ГСРЈРС                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| Резултат                                                                           | Индикатор резултата                                                                                                                   | Основна вриједност 2020 | Циљ/Резултат 2021.                                                     | Циљ/Резултат 2022.                                                           | Циљ/Резултат 2023.                                                                                              | Циљ/Резултат 2024.                                                                                            | Циљ/Резултат 2025.                                                                            |
| XIX Ојачани технички и кадровски капацитети ревизије                               | XIXa Набављен софтвер за аутоматско управљање ревизијом (АМС) и исти се примјењује                                                    |                         |                                                                        |                                                                              | Покренута набавка софтверског рјешења                                                                           | Потписан Уговор за израду софтверског рјешења АМС<br><br>Припремљено упуство за коришћење софтвера по етапама | Сви корисници спремни за коришћење АМС-а                                                      |
|                                                                                    | XIXб Успостављен и примјењује се програм професионалног развоја ревизорског особља                                                    |                         |                                                                        |                                                                              |                                                                                                                 |                                                                                                               | Програм професионалног развоја у примјени                                                     |
|                                                                                    | XIXв Повећан број ревизора                                                                                                            |                         |                                                                        | Већи број ревизора који проводе већи број појединачних ревизијских ангажмана |                                                                                                                 |                                                                                                               |                                                                                               |
| XX Ојачана ревизија учинка                                                         | XXa Већи број ревизора учинка и већи број извјештаја ревизије учинка                                                                  |                         | Већи број компетентних ревизора учинка и већи број извјештаја          |                                                                              |                                                                                                                 |                                                                                                               |                                                                                               |
|                                                                                    | XXб Број ревизора учинка који су прошли обуку за специфичне области ревизије                                                          |                         |                                                                        |                                                                              | Сprovedена најмање једна обука за одабране ревизоре учинка на специфичне теме (фондови ЕУ; ЈПП; одрживи развој) |                                                                                                               | Сprovedена најмање једна ревизија учинка на специфичне теме (фондови ЕУ; ЈПП; одрживи развој) |
|                                                                                    | XXв На основу потписаних споразума са другим ВРИ проводе се паралелне ревизије учинка на друштвено актуелне теме                      |                         | Сprovedен и објављен извјештај најмање једне паралелне ревизије учинка |                                                                              |                                                                                                                 |                                                                                                               |                                                                                               |
| XXI Успостављене формалне процедуре за праћење и поступање по препорукама ревизије | XXIa Свеобухватни правовремени извјештаји и информације о проведеним препорукама ревизије од стране институција обухваћених ревизијом |                         |                                                                        |                                                                              | Институције јавног сектора обухваћене ревизијом учинка достављају извјештаје о спроведеним препорукама          |                                                                                                               |                                                                                               |
|                                                                                    | XXIб Већи број провјерених препорука од стране ревизије о чему се извјештава НСРС                                                     |                         |                                                                        |                                                                              |                                                                                                                 |                                                                                                               | Укупан број спроведених препорука повећан на 70%, а ефекти спроведених препорука су видљиви   |

| Мјера VI.1. Јачање капацитета ревизије          |        |                                                                                                                                                                      |                          |                                                                                                                                 |                                                |                                                                                                           | Вођа мјере:                                                                                                                          | ГСРЈРС                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Активност                                       |        | Подактивност                                                                                                                                                         | Основна вриједност 2020. | Циљ/Резултат 2021.                                                                                                              | Циљ/Резултат 2022.                             | Циљ/Резултат 2023.                                                                                        | Циљ/Резултат 2024.                                                                                                                   | Циљ/Резултат 2025.                                                                                                                  |
| VI.1.1 Јачање кадровских и техничких капацитета | ГСРЈРС | VI.1.1.1 Реализација програма професионалног развоја ревизорског особља                                                                                              |                          |                                                                                                                                 |                                                |                                                                                                           | Успостављен програм професионалног развоја ревизорског особља                                                                        | Програм професионалног развоја у примјени                                                                                           |
|                                                 |        | VI.1.1.2 Потписивање и реализација споразума о професионалној и пословној сарадњи са другим ВРИ, професионалним, међународним организацијама и академском заједницом |                          | Потписан споразум о пословној сарадњи са другим ВРИ, на плану паралелне ревизије учинка; колегијалној помоћи у мапирању процеса |                                                |                                                                                                           |                                                                                                                                      | Обнављање споразума са другим ВРИ, реализација споразума који су раније закључени. У току закључивање споразума о Twinning пројекту |
|                                                 |        | VI.1.1.3 Размјена искустава са ВРИ држава окружења                                                                                                                   |                          | Студијска посјета ВРИ Србије                                                                                                    | Студијска посјета ВРИ других земаља у окружењу |                                                                                                           |                                                                                                                                      |                                                                                                                                     |
|                                                 |        | VI.1.1.4 Мапирање процеса везаних за ревизију уз техничку помоћ других ВРИ                                                                                           |                          | Записи о мапираним процесима у ВРИ                                                                                              | Сви процеси у ГСРЈРС РС мапирани               |                                                                                                           |                                                                                                                                      |                                                                                                                                     |
|                                                 |        | VI.1.1.5 Набавка и имплементација и обука ревизорског особља за пуну примјену АМС-а                                                                                  |                          |                                                                                                                                 | Покренута набавка софтверског рјешења          | Потписан Уговор за израду софтверског рјешења АМС<br>Припремљено упуство за коришћење софтвера по етапама | АМС тестиран и пуштен у пробни рад<br>Напредни корисници обучени, учествују у пилот-програму и пробном раду, спремни за пренос знања | Сви корисници спремни за коришћење АМС-а                                                                                            |
|                                                 |        |                                                                                                                                                                      |                          |                                                                                                                                 |                                                |                                                                                                           |                                                                                                                                      |                                                                                                                                     |
| VI.1.2 Јачање ревизије учинка                   | ГСРЈРС | VI.1.2.1 Координација активности законодавне и извршне власти и ГСРЈРС у вези са акционим плановима                                                                  |                          | Предложен Споразум/меморандум са Одбором за ревизију НС РС у вези са изградом и праћењем спровођења акционих планова            |                                                |                                                                                                           |                                                                                                                                      |                                                                                                                                     |
|                                                 |        | VI.1.2.2 Кадровско јачање са ревизорима учинка                                                                                                                       |                          | Већи број компетентних ревизора учинка                                                                                          |                                                |                                                                                                           |                                                                                                                                      |                                                                                                                                     |
|                                                 |        | VI.1.2.3 Реализација Програма професионалног развоја ревизорског особља                                                                                              |                          |                                                                                                                                 |                                                |                                                                                                           | Програм професионалног развоја ревизора учинка у примјени                                                                            |                                                                                                                                     |

| Активност |        | Подактивност                                                                         | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                                  | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                                                                             | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                           | Циљ/Резултат<br>2024. | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                         |
|-----------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
|           | ГСРЈРС | VI.1.2.4 Укључивање у пројекте паралелних ревизија учинка                            |                             | Успостављена сарадња и дефинисане теме за кооперативну ревизију учинка | Сprovedен и објављен извјештај најмање једне паралелне ревизије учинка                                                                                            |                                                                                                                 |                       |                                                                                               |
|           |        | VI.1.2.5 Размјена искустава са ВРИ држава окружења                                   |                             |                                                                        |                                                                                                                                                                   | Реализоване најмање двије студијске посјете везане за праксу ревизије учинка                                    |                       |                                                                                               |
|           |        | VI.1.2.6 Посебне обуке на плану ревизије учинка средстава ЕУ, ЈПП и одрживог развоја |                             |                                                                        | Прикупљање информација о обукама на плану ревизије учинка; идентификовање ВРИ са развијеном праксом у специфичним областима и омогућавање двосмјерне комуникације | Сprovedена најмање једна обука за одабране ревизоре учинка на специфичне теме (фондови ЕУ; ЈПП; одрживи развој) |                       | Сprovedена најмање једна ревизија учинка на специфичне теме (фондови ЕУ; ЈПП; одрживи развој) |

#### Мјера VI.2. Поступање по налазима ревизије

Вођа мјере: ГСРЈРС

| Активност                                                          |        | Подактивност                                                                                                                                                     | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021.                                                                                 | Циљ/Резултат<br>2022.                                                                                                                                 | Циљ/Резултат<br>2023. | Циљ/Резултат<br>2024. | Циљ/Резултат<br>2025. |
|--------------------------------------------------------------------|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| VI.2.1 Јачање процеса за праћење поступања по препорукама ревизије | ГСРЈРС | VI.2.1.1 Дефинисање форме и садржаја акционих планова за спровођење препорука појединачних субјеката ревизије, који се достављају након окончања ревизије учинка |                             | Повећан број институција јавног сектора који сачињавају акционе планове на плану спровођења препорука | Акциони планови квалитетнији, а већина институција јавног сектора обухваћених ревизијом учинка доставља акционе планове на плану спровођења препорука |                       |                       |                       |
|                                                                    |        | VI.2.1.2 Свеобухватни и правовремени извјештаји и информације о спроведеним препорукама ревизије од стране институција обухваћених ревизијом                     |                             |                                                                                                       | Институције јавног сектора обухваћене ревизијом учинка достављају извјештаје о спроведеним препорукама                                                |                       |                       |                       |

| Активност |  | Подактивност                                                                            | Основна<br>вриједност 2020. | Циљ/Резултат<br>2021. | Циљ/Резултат<br>2022. | Циљ/Резултат<br>2023.                                                                                                                                                                                            | Циљ/Резултат<br>2024. | Циљ/Резултат<br>2025.                                                                                         |
|-----------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           |  | VI.2.1.3 Успостављен<br>механизам<br>заједничког праћења<br>спровођења<br>препорукa     |                             |                       |                       | Механизам заједничког<br>праћења спровођења<br>препорукa успостављен;<br>одржавају се заједнички<br>састанци Одбора за<br>ревизију НСРС и ГСРЈСРС<br>на којима се извјештава о<br>(не)спроведеним<br>препорукама |                       |                                                                                                               |
|           |  | VI.2.1.4 Повећан ниво<br>провјерних статуса<br>препорукa                                |                             |                       |                       |                                                                                                                                                                                                                  |                       | Најмање два<br>ангажмана на<br>провјери статуса<br>препорукa се<br>провode                                    |
|           |  | VI.2.1.5 Повећан ниво<br>спроведених<br>препорукa и ефеката<br>спроведених<br>препорукa |                             |                       |                       |                                                                                                                                                                                                                  |                       | Укупан број<br>спроведених<br>препорукa повећан<br>на 70%, а ефекти<br>спроведених<br>препорукa су<br>видљиви |