

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**



**РЕВИДИРАНИ ДОКУМЕНТ ОКВИРНОГ БУЏЕТА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
ЗА ПЕРИОД 2018-2020. ГОДИНА**

Октобар, 2017. године

Садржај:

1	Економски и фискални циљеви	3
2	Макроекономски оквир.....	6
2.1	Међународно окружење	6
2.2	Макроекономска кретања у 2016. и почетку 2017. године	8
2.3	Макроекономске процјене и пројекције за период 2017-2020. година.....	12
2.3.1	Ризици за макроекономске пројекције.....	15
3	Јавне финансије	16
3.1	Кретања јавних финансија у 2016. годину и планирано за 2017. годину.....	18
3.2	Пројекције јавних финансија за период 2018-2020. година	20
3.2.1	Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике у наредном периоду.....	20
3.2.2	Пројекције јавних прихода.....	24
3.2.3	Пројекције јавне потрошње	27
3.2.4	Пројектовани суфицит/дефицит	28
3.2.5	Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције.....	28
3.2.6	Ризици за фискалне пројекције	33
3.3	Одрживост јавних финансија и институционални оквир.....	33
3.4	Ниво задужености и будућа кретања.....	37
3.4.1	Ризици за пројекције дуга	39
3.5	Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада)	40
3.5.1	Приходи и примици буџета Републике Српске	42
3.5.2	Расходи и издаци буџета Републике Српске	43
3.6	Фонд ПИО	48
3.7	Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења	49
4	Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске	53
4.1	Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG).....	59
5	Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији.....	62

1 Економски и фискални циљеви

Ревидирани документ оквирног буџета Републике Српске за период 2018-2020. година (у даљем тексту Ревидирани ДОБ РС 2018-2020) је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе¹ за ниво Републике Српске. Подаци исказани у Ревидираном ДОБ-у РС 2018-2020 прикупљени су и представљени у складу са стандардима фискалне статистике, и као такви су основа фискалних анализа и имају улогу у развијању економских и фискалних програма, али и у пословима праћења мјера економске политике. Циљ израде Ревидираног ДОБ-а РС 2018-2020 јесте уважавање насталих промјена у претпоставкама кретања макроекономских показатеља, планираним политикама и активностима Владе Републике Српске, које утичу на израду консолидованог буџетског оквира за Републику Српску и буџета за наредну годину, свих нивоа власти у Републици Српској.

Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) у члану 16. дефинисана је израда Документа оквирног буџета Републике Српске као основе за припрему и израду буџета. Намјена Ревидираног ДОБ-а РС 2018-2020 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. У том контексту, припрема и израда буџета засниваће се на Ревидираном ДОБ-у. ДОБ РС 2018-2020 даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2018-2020. година. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

Законом о фискалној одговорности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15) уређују се фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет Републике Српске и јача систем контрола и надзора. Циљ овог закона је осигурање и одржавање фискалне одговорности, транспарентности и средњорочне и дугорочне фискалне одрживости Републике Српске. Према овом закону ДОБ РС, поред осталог, садржи циљеве фискалне политике исказане као циљане вриједности основних фискалних агрегата, које Влада настоји да оствари у буџетском систему Републике Српске. Законом о фискалној одговорности Републике Српске дефинисана су општа и посебна фискална правила. Општа фискална правила односе се на укупан буџетски систем Републике Српске и одређују:

1. Правило о дугу: Јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године не може да буде већи од 55% оствареног БДП-а у тој години.
2. Правило консолидованог буџетског дефицита: Консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године не може бити већи од 3% оствареног БДП-а у тој години.

Посебна фискална правила представљају обавезујуће, аутоматске мјере уколико индикатори исказани општим фискалним правилима достигну вриједносне прагове дефинисане овим законом и одређују:

¹ Термини „сектор општа влада“ и „подсектори централна влада“ преузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је установио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквире.

1. Праг за дуг подразумијева да уколико јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године достигне 50% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.
2. Праг за консолидовани буџетски дефицит подразумијева да уколико консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године достигне 2,5% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.

У августу 2017. године Влада Републике Српске је усвојила документ Стратегија управљања дугом Републике Српске за период 2017-2020. године, а који је припремило Министарство финансија Републике Српске.

Стратегијом управљања дугом Републике Српске за период 2017-2020. године² дефинисан је главни циљ управљања дугом Републике Српске, циљеви задуживања у сврху испуњења главног циља управљања дугом, стратегија остварења наведених циљева, задаци Министарства финансија Републике Српске, те су идентификовани индикатори тј. смјернице у циљу остваривања структуре дуга са прихватљивим нивоом трошкова и ризика, и то:

- у циљу управљања валутним ризиком, дуг изражен у страниј валути (искључујући дуг у EUR) треба бити мањи од 35% укупног посматраног дуга, док у циљу развоја домаћег тржишта унутрашњи дуг треба бити већи од 25% укупног посматраног дуга;
- у циљу управљања ризиком рефинансирања, просјечно вријеме до доспијећа треба да је дужи од 4 године, а краткорочни дуг да је мањи од 8% прихода остварених у претходној години;
- у циљу управљања ризиком каматних стопа, дуг по фиксним условима треба износити више од 60% укупног посматраног дуга, док просјечна пондерисана каматна стопа треба бити нижа од 3,5%.

Имплементација стратегије у 2016. години са евалуацијом идентификованих индикатора структуре дуга на крају 2015. и 2016. године, анализа постојећег портфолија, опис одабране и алтернативних стратегија управљања дугом Републике Српске, опис анализе осјетљивости (тј. опис примијењеног шока девизног курса, каматне стопе, комбинованог шока у сврху анализе осјетљивости) одабране и алтернативних стратегија стратегије управљања дугом Републике Српске и разматрање истих у погледу трошкова и ризика детаљно је представљено у наведеном документу.

Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске дефинисана су сљедећа фискална правила: јавни дуг Републике Српске не може да буде већи од 55% оствареног БДП-а у тој години, укупан дуг Републике Српске не може бити већи од 60% оствареног БДП-а у тој години, краткорочни дуг Републике Српске не може бити већи од 8% износа редовних прихода остварених у претходној фискалној години, укупна изложеност Републике Српске по издатим гаранцијама не може бити већа од 15% оствареног БДП-а у тој години, јединице локалне самоуправе се могу дугорочно задужити само ако у периоду стварања дуга укупан износ који доспијева за отплату, по предложеном дугу и цјелокупном доспјелом, неизмиренем постојећем дугу, у било којој наредној години није већи од 18% износа њених редовних прихода остварених у претходној фискалној години, краткорочни дуг општина не може бити већи од 5% њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години, изложеност јединице локалне самоуправе по издатим гаранцијама не може да буде већа од 30% износа њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години (сва правила која важе за јединице локалне самоуправе важе и за фондове

² Документ Стратегија управљања дугом Републике Српске за период 2017-2020. године доступан је на порталу Владе Републике Српске, www.vladars.net.

социјалне сигурности, осим правила у вези са гаранцијама- фондови социјалне сигурности не могу их издавати).

Влада Републике Српске је кроз Реформску агенду и пратећи Акциони план, те Програм економских реформи Републике Српске, а и кроз Писмо намјере са ММФ-ом, јасно дефинисала три кључне реформске области, и то:

- 1) Стабилан привредни раст, који се заснива на опоравку привреде и унапређењу пословне климе и конкурентности;
- 2) Фискална одрживост, која се темељи на фискалној консолидацији, те реформи јавног сектора; и
- 3) Социјална сигурност,

које су потпомогнуте реформама у областима Владавине права и Европских интеграција. Опоравак привреде и унапређење пословне климе и конкурентности темељимо на реформама регистрације пословања, успостављању Регистра парафискалних намета, хармонизацији прописа из области директних пореза, те реформама финансијског сектора. Друга фаза структурних реформи на којима ће се темељити стабилан привредни раст биће настављена кроз анализу и смањење, односно укидање парафискалних намета који се покажу као неоправдани, кроз Пројекат подршке запошљавању у сарадњи са Свјетском банком, те кроз смањење оптерећења рада, што је условљено подршком свих нивоа власти у БиХ. Фискална консолидација, започета је усвајањем Закона о фискалној одговорности у Републици Српској и успостављањем Фискланог савјета Републике Српске, а биће настављена усвајањем Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске, нарочито реформама здравственог система. Наведене структурне реформе, потпомогнуте реформама у области владавине права, омогућиће потребан фискални простор за унапређење социјалне сигурности грађана Републике Српске, а Републику Српску учинити корак ближе европским интеграцијама.

Ревидирани ДОБ РС 2018-2020 чине сљедећа поглавља: Економски и фискални циљеви, Макроекономски оквир; Јавне финансије; Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске и Прилог – Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији.

2 Макроекономски оквир

2.1 Међународно окружење

У вријеме израде пројекција макроекономских показатеља за Ревидирани Документ оквирног буџета (ДОБ) Републике Српске за период 2018-2020. година, нису биле објављене јесење пројекције Европске комисије и ММФ-а. С обзиром на то, приликом утврђивања претпоставки везаних за пројекције развоја свјетске економије, очекиваног кретања цијена на међународном тржишту, као и очекиваних стопа привредног раста земаља у окружењу, нарочито значајних спољнотрговинских партнера Републике Српске, узете су у обзир расположиве пројекције међународних институција.

Према извјештају ММФ-а из јула 2017. године, World Economic Outlook Update (WEO), предвиђа се да ће у 2017. години, економска активност земаља у развоју бити нешто убрзанија на нивоу 4,6%, док су пројекције раста у развијеним економијама од 2% и глобалног раста од 3,5% остале непромијењене у односу на априлску прогнозу. Пројекције раста за 2017. годину су ревидиране у многим земљама Еврозоне, укључујући Француску, Њемачку, Италију и Шпанију гдје је раст за први квартал 2017. године био изнад очекивања, што заједно са позитивним ревизијама раста за задњи квартал 2016. године и показатељима за други квартал 2017. године, указују на јачи замаха домаће тражње него што је претходно предвиђено. Прогноза раста за 2018. годину износи 1,9% за развијене економије, 4,8% за земље у развоју, док је свјетска прогноза раста остала непромијењена и износи 3,6%.

Табела 2.1.1: Преглед пројекција ММФ-а, ажурирано у октобру 2017. г.

	2015.	2016.	2017.	2018.
Реални раст БДП-а, %				
Свијет	3,4	3,2	3,5	3,6
Развијене економије	2,1	1,7	2,0	1,9
САД	2,6	1,6	2,1	2,1
Еврозона	2,0	1,8	1,9	1,7
Земље у развоју	4,3	4,3	4,6	4,8
Европска унија	2,4	2,0	2,0	1,8
Европске земље у развоју	4,7	3,0	3,5	3,2
БиХ	3,1	2,5	3,0	3,5
Раст свјетске трговине (робе и услуге),%	2,6	2,3	4,0	3,9
Раст цијене нафте, у доларима, год. промјена, у %	-47,2	-15,7	21,2	0,1
Потрошачке цијене				
Развијене земље	0,3	0,8	1,9	1,8
Земље у развоју	4,7	4,3	4,5	4,6
БиХ	-1,0	-1,1	1,4	1,7

Извор: MMF, World Economic Outlook Update, July 2017.

Према извјештају Европске комисије из маја 2017. године, European Economic Forecast, Spring 2017, европска економија улази у пету годину опоравка, а почеле су се опорављати и све државе чланице Европске уније. Очекује се да ће се тај опоравак ове и следеће године наставити углавном устаљеним темпом. Тако се предвиђа да ће реални раст БДП-а у Евро зони износити 1,7% у 2017. години и 1,8% у 2018. години, док је за Европску унију (свих 28 земаља чланица) предвиђен

константан раст БДП-а од 1,9% у обје године. Међутим, неизвјесност око економских перспектива остаје висока, а главним факторима ризика се сматрају америчка политика везана за економска и политичка питања, затим геополитичке тензије, кинески програм економског прилагођавања, стање европског банкарског сектора, као и предстојећи преговори са Великом Британијом о изласку те земље из Европске уније.

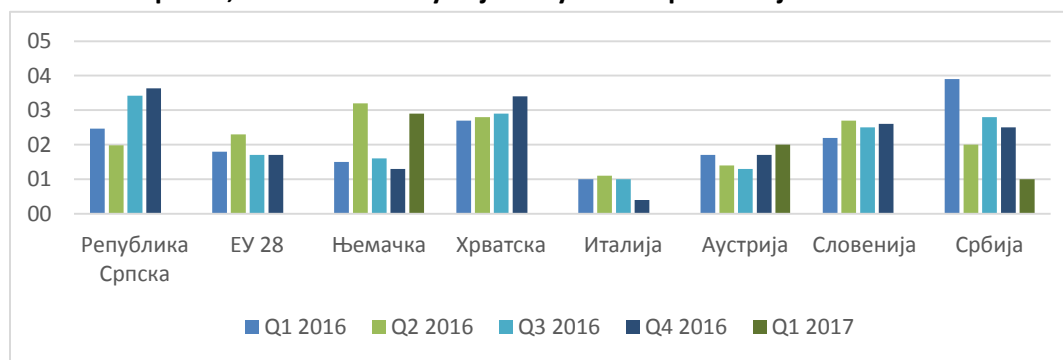
Табела 2.1.2.: Европска економска предвиђања за ЕУ (28), прољеће 2017.

Пројекције за ЕУ	2016	2017	2018
Реални раст БДП (% г/г)	1,9	1,9	1,9
Инфлација (% г/г)	0,3	1,8	1,7
Незапосленост (%)	8,5	8,0	7,7
Биланс буџета (%БДП)	-1,7	-1,6	-1,5
Укупни дуг, општа влада (%БДП)	85,1	84,8	83,6
Биланс текућег рачуна (%БДП)	2,1	1,9	1,9

Извор: ЕС, European Economic Forecast, Spring 2017. (Европска комисија, мај 2017.)

Подаци на слици 2.1.1³ показују да су кварталне стопе раста БДП-а за ЕУ (28) у 2016. години износиле 1,7%-2,3%, што означава постепени раст привреде. Земље најзначајнији спољнотрговински партнери Републике Српске биљеже позитивна привредна кретања, што би се у одређеној мјери могло позитивно одразити и на кретања у Републици Српској.

Слика 2.1.1: Реалне стопе раста БДП квартално (q/q-4) -поређење Републике Српска, ЕУ 28 и земље у које Република Српска највише извози



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске, Републички завод за статистику Републике Србије, EUROSTAT (недесезонирани подаци)

Према Извјештају о инвестицијама у свијету⁴, глобални токови страних директних инвестиција (СДИ) након раста у 2015. години, у 2016. су успорили, тако да се прилив СДИ смањило за 2%, због слабог привредног раста и значајних политичких ризика. Токови СДИ у земљама у развоју пали су за 14%, док су према најмање развијеним земљама и структурно slabим економијама остали промјенљиви и ниски. Токови СДИ у развијеним привредама повећали су се за 5%. На глобалном нивоу, пад СДИ у Европи био је надокнађен скромним растом у Сјеверној Америци и знатним повећањем у другим развијеним привредама. Удио развијених земаља у укупним приливима

³ Извор: EUROSTAT, недесезонирани подаци (ESA 2010), подаци преузети 25.05.2017. године.

⁴ Извор: UNCTAD, World Investment Report 2017. *Investment and the digital economy*

страних директних инвестиција порастао је на 59%. Токови СДИ у транзицијске земље готово су удвостручени, на 68 милијарди долара, након двије године пада, као резултат велике приватизацијске понуде и повећаних улагања у истраживање рударске дјелатности. Иако UNCTAD предвиђа скроман опоравак (опрезно оптимистичан) глобалних токова СДИ у 2017. и 2018. години, очекује се да ће њихов ниво остати и даље испод највишег нивоа који је забиљежен 2007. године. Очекивани већи економски раст у развијеним земљама, наставак раста у трговини и опоравак корпоративних профита може допринијети мањем порасту СДИ. Таква очекивања су забрињавајућа, имајући у виду велике инвестицијске потребе повезане с циљевима одрживог развоја. Напредак одрживог развоја захтијева више улагања у основну инфраструктуру, енергију, воду и канализацију, ублажавање климатских промјена, здравство и образовање, као и улагања у производне капацитете за отварање радних мјеста и раст прихода. Политичка неизвјесност и геополитички ризици могу отежати опоравак, такође промјене пореске политике би могле значајно утицати на прекограничне инвестиције.

2.2 Макроекономска кретања у 2016. и почетку 2017. године

Према подацима Републичког завода за статистику Републике Српске реална стопа раста **брuto домаћег производа** (БДП) за 2016. годину, у Републици Српској је износила 3,5%⁵. Привредни раст у највећој мјери резултат је раста у подручјима: Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација (19,5%), Пољопривреда, шумарство и риболов (5,8%), Прерађивачка индустрија (3,8%), Грађевинарство (7,1%) и Стручне, научне и техничке дјелатности (11,8%). Посматрајући према компонентама потрошње, претпоставка је да расту БДП-а у 2016. години, највише допринио раст коначне потрошње и позитивна кретања спољнотрговинског биланса роба и услуга, односно већа стопа раста извоза у односу на увоз.

Према подацима Републичког завода за статистику Републике Српске⁶, БДП у првом полугодишту 2017. године, у односу на исти период 2016. године има позитивну стопу раста од 1,8% (Q1=1,9% и Q2=1,7%). Највећи допринос овом расту имао је реални раст у Прерађивачкој индустрији (5,4%) што указује на раст привредне активности. Расположиви подаци за 2017. годину, указују на наставак раста потрошње, као и већег раста извоза у односу на увоз, тако да се очекује наставак позитивних кретања ових компоненти и њихов позитиван допринос расту БДП-а.

Индустријска производња⁷ са учешћем у БДП-у од 17,9%, у 2016. години остварила је раст од 8,2%, као резултат раста у областима: Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација (25,3%), Прерађивачка индустрија (3,6%) и Вађење руда и камена (0,4%). У периоду јануар–август 2017. године стопа раста индустријске производње износила је 2,2%, чему је допринијело повећање производње у областима Прерађивачка индустрија (5,8%) и Вађење руда и камена (0,5%) док је у области Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација забиљежен пад (-4,2%). У оквиру индустријске производње, регистрован је раст броја запослених од 4,3% и раст промета индустрије од 9,1%, с тим да је највићи раст остварен у

⁵ Републички завод за статистику Републике Српске, Саопштење број 193/17 од 17.07. 2017. године.

⁶ Републички завод за статистику Републике Српске, Саопштење број 274/17 од 29.09. 2017. године.

⁷ Области Б, Ц, Д и Е (Вађење руда и камена; Прерађивачка индустрија; Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација и Снабдијевање водом, канализација, управљање отпадом и дјелатности санације (ремедијације) животне средине).

промету капиталних и интермедијарних производа. Већи раст промета на иностраном тржишту и раст индустријске производње указује на позитивна кретања у међународном економском окружењу.

Мјерено индексом потрошачких цијена, у Републици Српској је у 2016. години забиљежена **просјечна годишња стопа дефлације** од 1,2%, а цијене су највише пале у одјељцима превоз, храна⁸ и безалкохолна пића, те одјећа и обућа. Смањењу цијена највише је допринио пад цијена сирове нафте, које су на међународном тржишту у 2016. години у односу на цијене у 2015. години, просјечно ниже за 15,7%⁹. Након вишегодишњег периода дефлације, у периоду јануар–август 2017. године, у Републици Српској је забиљежен раст просјечних годишњих цијена од 0,6%, који је у највећој мјери посљедица раста цијена у одјељцима превоз (5,2%) и алкохолна пића и дуван (4,5%), као директан резултат повећања акциза на дуван и дуванске производе и њиховог даљег усклађивања са регулативом Европске уније. Процјењује се да ће раст потрошачких цијена у 2017. години износити 0,7%, док се у Европској унији, која је наш значајан спољнотрговински партнер, очекује раст цијена од 1,8%.¹⁰

Графикон 2.2.1: ММФ-ов индекс цијена примарних производа (2005 = 100)



* Бакар, алуминијум, руда гвожђа, лим, никл, цинк, олово и уранијум

** Сирова нафта, природни гас и угаљ

Извор: IMF

Графикон 2.2.2: Индекс свјетских цијена хране (реално, 2002 – 2004 = 100)



Извор: FAO, UN

У 2016. години, у односу на исти период претходне године, анкетна стопа незапослености се смањила (за 0,4 п. п.) на ниво од 24,8%. Овај тренд се наставља и у 2017. години, када је остварен пад анкетне стопе незапослености (за 3,8 п. п.) на ниво од 21,0%. У складу са овим, **број незапослених** у 2016. години (131.659 лица) смањено се за 5,6%. У периоду јануар–август 2017. године просјечан број незапослених је износио 122.219 лица, што је мање за 8,8% у односу на исти период претходне године. Истовремено, **број запослених** се повећава, тако да у марту 2017. износи 257.740 лица, што је за 3,3% више у односу на исти период претходне године, а за 1,8% у односу на просјечан број запослених у 2016. години.

⁸ Просјечне цијене хране на међународном тржишту, према ММФ-овим процјенама из јула 2017. године, у истом овом периоду расле су за 2,1%. Међутим, просјечне свјетске цијене житарица, које учествују са 5,6% у укупној структури цијена у Републици Српској, у 2016. години, су пале за 11,8%, а просјечне свјетске цијене меса, чије је учешће 6,3%, биле су мање за 7,9%, што је дало допринос смањењу цијена хране у Републици Српској.

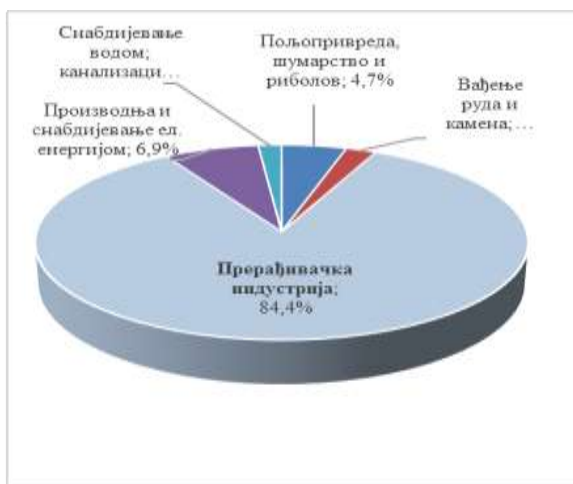
⁹ Извор: IMF Price forecasts 13.07.2017.

¹⁰ Извор: EC, European Economic Forecast, Spring 2017.

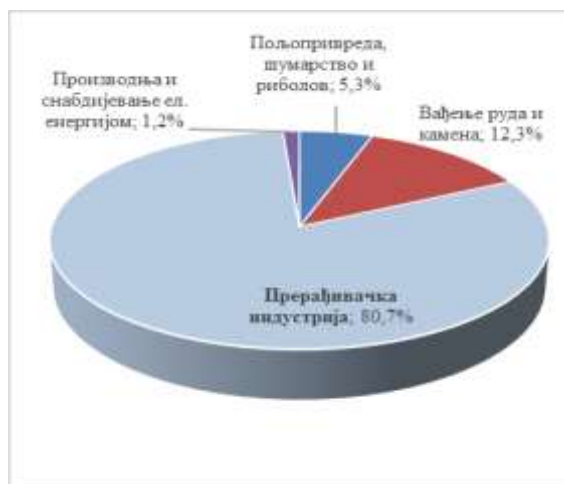
Просјечна нето плата у Републици Српској у 2016. години износила је 836 КМ, што је, у односу на 2015. годину, номинално повећање од 0,6%, а реално 1,8% имајући у виду дефлацију. У периоду јануар–август 2017. године, просјечна нето плата износила је 830 КМ, а процјењује се да ће се и на годишњем нивоу просјечна нето плата задржати на истом нивоу (830 КМ).

Остварени **обим спољнотрговинске размјене робе** у 2016. години износио је 7,3 милијарде КМ и у поређењу са претходном годином већи је за 4,5%. Раст извоза износио је 9,8%, при томе највећи допринос расту забиљежен је у областима: Прерађивачка индустрија, Пољопривреда, шумарство и риболов и Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација. С друге стране, раст увоза износио је 1,3%, док је највећи допринос расту забиљежен је у областима: Прерађивачка индустрија, Вађење руда и камена и Пољопривреда, шумарство и риболов. Већи раст извоза у односу на увоз за као резултат имао је смањење спољнотрговинског дефицита, тако да је покривеност увоза извозом износила 64,8%, што је за 5 п.п. више него у 2015. години. У 2016. години забиљежен је пад цијена на свјетском тржишту што је значајно утицало на укупан резултат спољнотрговинског сектора на крају 2016. године. У периоду јануар–август 2017. године, спољнотрговинску размјену карактерише даље смањење спољнотрговинског дефицита за 8,8%, као резултат повећања извоза од 21,3% и увоза од 10,8%, док покривеност увоза извозом износи 71,2%. У односу на исти период прошле године, обим спољнотрговинске размјене већи је за 14,9%. Највећи допринос расту извоза, као и у претходној години, забиљежен је у областима: Прерађивачка индустрија, Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација и Пољопривреда, шумарство и риболов.

Графикон 2.2.3: Структура извоза у периоду I–VIII 2017. г.



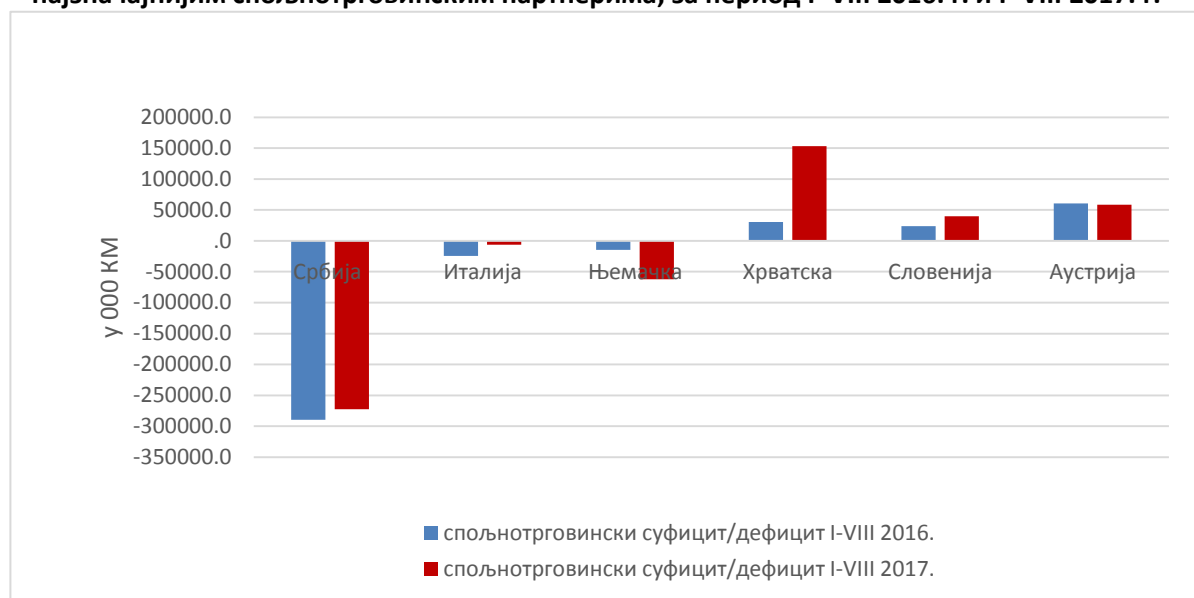
Графикон 2.2.4: Структура увоза у периоду I–VIII 2017. г.



Извор: Републички завод за статистику

Највеће учешће у структури извоза и увоза има област Прерађивачка индустрија, 84,4% и 80,7%, респективно, што значи да има најзначајнији допринос расту извоза и увоза.

Графикон 2.2.5: Упоредни приказ спољнотрговинског биланса Републике Српске са земљама – најзначајнијим спољнотрговинским партнерима, за период I–VIII 2016. г. и I–VIII 2017. г.



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске

Ако се упореди период јануар–август 2017. године са истим периодом 2016. године, Република Српска је остварила смањење укупног спољнотрговинског дефицита за 86 милион КМ. На графикону 2.2.5. може се видјети да је у спољнотрговинској размјени са Србијом и Италијом дошло до смањења спољнотрговинског дефицита, док је са Хрватском и Словенијом повећан спољнотрговински суфицит. Такође, Република Српска је остварила суфицит у спољнотрговинској размјени са Аустријом. Имајући у виду досадашња кретања, процјена је да ће на годишњем нивоу повећање извоза номинално износити 15,9%, а увоза 9,9%.

Према подацима Републичког завода за статистику Републике Српске, вриједност остварених **инвестиција у стална средства**, у 2016. години износила је 1.661,6 милиона КМ, што је у односу на претходну годину повећање од 0,7%. Посматрано према техничкој структури, остварено је повећање инвестиција у машине, опрему и транспортна средства (3,7%) док је нешто ниже остварење инвестиција у грађевинске објекте и просторе (-0,7%) и остале инвестиције (-8,6%). Према дјелатностима инвеститора, а узимајући у обзир учешће поједине дјелатности у укупним инвестицијама, највеће повећање инвестиција забиљежено је у области Јавна управа и одбрана, обавезно социјално осигурање (24,2%), Трговина на велико и трговина на мало; поправка моторних возила и мотоцикала (10,1%) и Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација (1,9%).

Према подацима Централне банке, у 2016. години, у Републици Српској су евидентирана **нето страна улагања** у износу од 40,5 милиона КМ. Подаци Централне банке обухватају и прилив и одлив страних улагања. Одливи се односе на више разлога, као што је нпр. износ отплате иностраних кредита. Тако је од укупног износа страних улагања у Републику Српску који у 2016. години износе 132 милиона КМ одузет износ оваквих одлива, те су нето страна улагања смањена, као што је то претходно наведено. Током 2016. године, у Републици Српској су основана 189 привредних друштава са страним улогом што представља благо повећање у односу на 2015. годину.

Јавни дуг Републике Српске, који обухвата унутрашњи и спољни дуг буџета Републике, унутрашњи и спољни дуг јединица локалне самоуправе, те унутрашњи дуг фондова социјалне сигурности и Универзитетског клиничког центра Бањалука на дан 31. децембар 2016. године је износио 4.346,9 милиона КМ, док је процјена за крај 2017. године 4.335,2 милиона КМ. Укупан дуг Републике Српске, који поред јавног дуга обухвата и спољни дуг јавних предузећа и ИРБ РС, на дан 31. децембар 2016. године је износио 5.440,0 милиона КМ, док је процјена за крај 2017. године 5.549,0 милиона КМ. Према процјенама, учешће јавног дуга у БДП-у на крају 2017. године износиће 43,0% БДП-а, док ће укупан дуг Републике Српске износити 55,0% БДП-а.

Ниво дефицита дозвољен уговором из Мастрихта је 3,0% БДП-а. Дефицит у земљама ЕУ у 2016. години износио је 1,7 % БДП-а. Дефицит Републике Српске¹¹ у 2016. години, исказан у складу са GFS методологијом износи 0,9% БДП-а.

2.3 Макроекономске процјене и пројекције за период 2017-2020. година

На основу кретања макроекономских показатеља Републике Српске у претходном периоду и у периоду јануар–август 2017. године, привредних активности у Републици Српској и земљама окружења, започетих активности и планираних политика Владе Републике Српске, израђене су процјене и пројекције кретања макроекономских показатеља Републике Српске за период 2017–2020. година.

Табела 2.3.1: Преглед макроекономских показатеља за период 2013–2016. година, процјена за 2017. и пројекције за период 2018–2020. година

О П И С	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
БДП								
БДП номинални у мил. КМ	8.793	8.887	9.205	9.632	10.084	10.570	11.093	11.660
Број становника – у мил.	1,17	1,17	1,16	1,16	1,15	1,15	1,15	1,15
БДП по становнику у КМ	7.508	7.615	7.921	8.321	8.735	9.179	9.659	10.179
% раста БДП-а, номинално	2,1%	1,1%	3,6%	4,6%	4,7%	4,8%	5,0%	5,1%
% раста БДП-а, реално	1,7%	0,3%	2,8%	3,5%	3,6%	3,7%	3,8%	4,0%
Инфлација (CPI) - просјечна годишња стопа	0,0%	-1,2%	-1,4%	-1,2%	0,7%	1,7%	1,3%	1,2%
(реалне стопе раста %)								
БДП	1,7	0,3	2,8	3,5	3,6	3,7	3,8	4,0
Приватна потрошња	1,8	2,1	1,9	2,0	2,3	2,2	2,1	2,1
Потрошња државе	0,8	2,0	-1,8	1,1	0,8	0,9	0,8	0,7
Бруто инвестиције у стална средства	-5,0	5,4	-0,2	2,7	3,0	3,7	3,1	4,0

¹¹ Дефицит Републике Српске за сектор општа владе не укључује јавна предузећа.

О П И С	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
(номиналне стопе раста %)								
Претпоставке:								
Просјечне нето плате у КМ	808	825	831	836	830	837	844	853
Увоз роба у мил. КМ	4.558	4.946	4.369	4.427	4.865	5.172	5.456	5.740
Увоз роба, годишњи раст у %	1,6%	8,5%	-11,7%	1,3%	9,9%	6,3%	5,5%	5,2%
Извоз роба у мил. КМ	2.604	2.692	2.614	2.869	3.325	3.631	3.936	4.243
Извоз роба, годишњи раст у %	9,7%	3,4%	-2,9%	9,8%	15,9%	9,2%	8,4%	7,8%
Покривеност увоза извозом у %	57,1%	54,4%	59,8%	64,8%	68,3%	70,2%	72,1%	73,9%
Стопа незапослености %	27,0%	25,7%	25,2%	24,8%	23,0%	22,6%	22,2%	21,8%

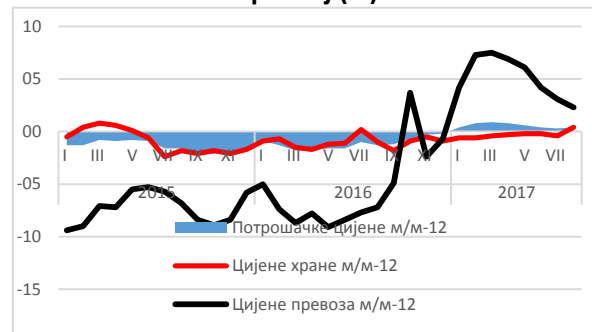
Извор: Републички завод за статистику Републике Српске (2013–2016. г.), процјена (2017. г.) и пројекција (2018–2020.г.) Министарства финансија Републике Српске; НАПОМЕНА: Приватна потрошња обухвата потрошњу домаћинстава и потрошњу НПИСД (непрофитне институције које служе домаћинствима).

Очекује се да ће привредна активност у 2017. години расти по реалној стопи од 3,6% уз претпоставку да ће кретања у спољнотрговинској размјени дати позитиван допринос као и раст домаће потрошње и да ће се углавном заснивати на повећању потрошње домаћинстава и благом повећању потрошње државе. У периоду 2018-2020. година, очекује се наставак стабилног кретања привредног раста по стопама 3,7%, 3,8% и 4,0% респективно, као резултат раста индустријске производње, подржане растом привредних активности у окружењу (посебно у земљама најзначајнијим спољнотрговинским партнерима), односно одрживог нивоа извозне тражње, даљег раста домаће тражње и позитивних ефеката инвестиција. Кроз наставак позитивних кретања у прерађивачкој индустрији, очекује се повећање броја запослених и инвестиционих улагања, што би се опет позитивно одразило на развој одређених грана индустрије. Иако је у 2017. години, због лоше хидролошке ситуације, област Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација забиљежила пад, очекује се да ће ова област у наредном периоду имати позитиван тренд раста, имајући у виду реализацију планираних инвестиција, те повећање производње из обновљивих извора енергије. Надаље, одређени ниво извозне тражње, омогућиће даљи раст извоза по стопама већим од раста увоза и даљи тренд позитивних кретања у спољнотрговинској размјени. Очекује се да ће се позитивна привредна кретања у посматраном периоду, одразити на повећање запослености првенствено у областима производње, трговине и услуга, што ће уз благи раст личних примања, омогућити раст домаће потрошње.

У посматраном периоду очекује се благи раст нето плата и то: 837 КМ у 2018, 844 КМ у 2019. и 853 КМ у 2020. години, те наставак тренда пада незапослености, тако да пројектоване стопе незапослености износе 22,6%, 22,2% и 21,8% кроз године.

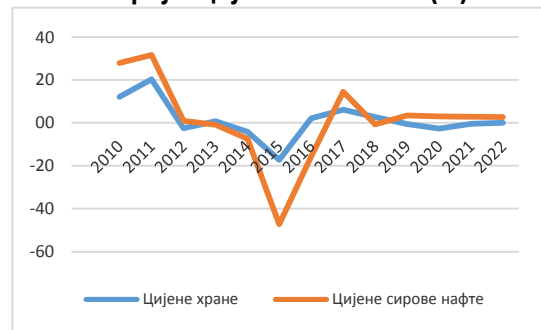
На кретање цијена роба и услуга у Републици Српској, због значајног увоза сировина и репроматеријала, значајно утиче кретање цијена ових производа на међународном тржишту. На наредним графиконима се може видјети утицај промјена цијена хране и превоза на укупан ниво цијена у Републици Српској, те кретање свјетских цијена сирове нафте и хране.

Графикон 2.3.1: Утицај промјена цијена хране и превоза на укупан ниво цијена у Републици Српској (%)



Извор: Републички завод за статистику Републике Српске, Министарство финансија РС

Графикон 2.3.2: Кретање цијена хране и сирове нафте на свјетском тржишту 2010-2016 и пројекције за 2017-2020 (%)



Извор: IMF Price forecast, July 2017

Узимајући у обзир доступне пројекције и процјене међународних финансијских организација¹² о релативно стабилном кретању свјетских цијена сирове нафте и хране у наредном периоду, те почетак примјене Закона о акцизама у БиХ од 01.01.2018. године, те ефекте суше на цијене хране, као и наставак усклађивања акциза на дуван и дуванске производе са регулативом Европске уније, за 2018. годину је пројектована просјечна годишња стопа инфлације од 1,7%. Под претпоставком да ће „ударни“ ефекат примјене Закона о акцизама у БиХ на нафту и нафтне деривате, слабити, те уз већ наведене процјене о релативно стабилном кретању свјетских цијена нафте и хране, у 2019. и 2020. години, пројектоване су просјечне годишње стопе инфлације од 1,3% и 1,2%, респективно.

Приликом израде процјена и пројекција спољнотрговинске размјене Републике Српске полази се од анализе привредних кретања у земљама са којима Република Српска остварује најзначајнију спољнотрговинску размјену, као и очекиваних кретања привредне активности у тим земљама, с једне стране, те праћења и пројекција кретања домаће тражње, с друге стране. Према показатељима за првих осам мјесеци 2017. године, наши најзначајнији спољнотрговински партнери су земље ЕУ28 и земље СЕФТА који у укупном извозу Републике Српске учествују са 72,5% и 18,7% респективно. Ако се земљама наведених економских групација дода и Турска, може се рећи да се већина спољнотрговинског промета Републике Српске (око 94%) размјењује са државама са којима БиХ, односно Република Српска има потписане спољнотрговинске (мултилатералне и билатералне) споразуме. Појединачно по земљама, најзначајнији спољнотрговински партнери Републике Српске су: Србија, Италија, Њемачка, Словенија, Хрватска и Аустрија. Према пројекцијама за период 2018–2020. година, у наведеним земљама се очекују позитивне реалне стопе раста БДП-а, а на основу тога и позитиван допринос повећања њихове привредне активности на извоз Републике Српске, кроз инострану тражњу. На основу напријед наведених претпоставки, у периоду од 2018. до 2020. године су пројектоване номиналне стопе раста извоза од 15,9% до 7,8%. У наведеном периоду пројектована је растућа стопа покривености увоза извозом која би у 2020. години износила 73,9%.

¹² ММФ пројекције из јула 2017. године; пројекције Свјетске банке из јуна 2017. године; European Economic Forecast, Spring 2017.

2.3.1 Ризици за макроекономске пројекције

Главни ризици за остварење пројекција према основном сценарију, које се односе на реални сектор, у вези су са спровођењем реформских процеса, економских индикатора из окружења, односно остваривања претпоставки које се тичу економског раста у окружењу, кретања цијена на међународном тржишту, временских прилика, изостанка планираних инвестиционих улагања и слично. Слабљење економског раста у земљама у окружењу, као и кашњење у имплементацији планираних реформских процеса и мјера имало би негативне посљедице на будућа кретања индустријске производње у Републици Српској.

Неизвјесност у погледу остварења пројекције кретања цијена односи се на кретање главних фактора који највише утичу на цијене у Републици Српској, прије свега на кретање свјетских цијена примарних производа и даља дешавања на међународном финансијском тржишту. Наиме, уколико би се цијене нафте и хране значајније мијењале, то би утицало на цијене у Републици Српској, што би се даље могло одразити на кретања у индустријској производњи која је по својој структури осјетљива на кретање свјетских цијена берзанских производа. Такође, неусвајање планираних измјена Закона о акцизама у БиХ могло би довести до кретања цијена на nižем нивоу од очекиваног.

Основни ризици на тржишту рада везани су за пословни амбијент (раст броја запослених и плата), економски раст и обим инвестиција, раст спољне трговине у БиХ, ЕУ и земљама окружења.

Имајући у виду структуру извоза, те увозну зависност, основни ризици који могу довести до неостварења пројекција спољнотрговинске размјене, односно извоза и увоза су: смањење индустријске производње (посебно прерађивачке индустрије), пољопривредне производње, инвестиција, домаће потрошње, низак ниво извозне тражње, негативне промјене у трговинским односима са земљама значајним спољнотрговинским партнерима као и неповољне хидрометеоролошке прилике.

Смањење привредне активности и поремећаји на тржишту негативно би се одразили и на банкарски сектор уз могуће посљедице: пад тражње за новим кредитима, повећане стопе ненаплативости постојећих кредита, те повећање каматних стопа на кредите. Надаље, неизвјесност на тржишту могла би изазвати смањену заинтересованост стрних улагача.

Остварење наведених ризика за резултат би могло имати слабљење индустријске производње, извоза, инвестиција и крајње потрошње, што би посљедично утицало на смањење стопа привредног раста, које би се према процјенама, у периоду 2017-2020. година кретале од 2,8% до 3,4%.

3 Јавне финансије

Ревидирани документ оквирног буџета Републике Српске за период 2018-2020. година је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе¹³ Републике Српске. Сектор опште владе обухвата консолидоване буџете подсектора: централна влада, јединица локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности¹⁴.

Подсектор централна влада обухвата институције које се финансирају из буџета Републике Српске и у Документу је представљен по рачуноводственим фондовима (у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова):

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи и користи се за исказивање свих средстава и свих активности буџетских корисника, осим оних који се, према посебним захтјевима, исказују на другим фондовима;
- фонд прихода по посебним прописима (02) користи се за исказивање средстава која се на основу прописа користе само у посебне сврхе и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико нису укључена у општи фонд (нпр. властити приходи институција);
- фонд грантова (03) користи се за исказивање грантова буџетских корисника и свих активности које се финансирају из тих средстава, а који нису укључени у општи фонд;
- фонд средстава приватизације и сукцесије (04) користи се за исказивање средстава приватизације и сукцесије и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико средства нису укључена у општи фонд (нпр. Развојни програм Републике Српске) и
- фонд за посебне пројекте (05) користи се за исказивање средстава намијењених посебним пројектима и свих активности на реализацији односних пројеката који нису укључени у општи фонд (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније).

¹³ Термини „сектор општа влада“ и „подсектори централна влада“ прузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је развио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом Документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквире, уз напомену да обухват институција дат у Документу још увијек у потпуности не одговара обухвату сектора опште владе како је дефинисано наведеним методологијама (нпр. нису обухваћене здравствене установе). Према ММФ-овом Приручнику државне финансијске статистике (Government Finance Statistics Manual – GFSM) сектор опште владе се састоји од свих владиних јединица и свих нетржишних институција контролисаних и у највећем дијелу финансираних од стране владиних јединица. Одатле се термин „општа јединица владе“ односи на јединице сектора опште владе. Сектор опште владе дијели се на подсекторе: централна влада (простира се на цијелој територији), покрајинска или регионална влада и локална влада (јединице локалне самоуправе). Фондови социјалне сигурности такође могу бити подсектор сектора опште владе.

Према Европском систему националних и регионалних рачуна у Европској унији (ESA) сектор опште владе (S.13) састоји се од институционалних јединица које су нетржишни произвођачи чија је производња намијењена индивидуалној и заједничкој потрошњи, а које се финансирају обавезним плаћањима јединица које припадају другим секторима, те институционалних јединица које првенствено проводе прерасподјелу националног дохотка и богатства. Сектор опште владе дијели се на подсекторе: централна влада (управне институције и агенције чија се надлежност простира на цијело економско подручје, осим фондова социјалне сигурности), савезна (регионална) влада, локална влада (јединице локалне самоуправе) и фондови социјалне сигурности.

¹⁴ Подсектор фондови социјалне сигурности обухвата: Фонд здравственог осигурања Републике Српске, ЈУ Фонд за дјечију заштиту Републике Српске и ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске, док је Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске добио статус корисника прихода буџета Републике Српске и уведен је у систем трезорског пословања од 01.01.2016. год. У складу са тим, у презентованим подацима, Фонд ПИО је обухваћен у оквиру подсектора централна влада – општи фонд 01.

Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примицима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система финансијског извјештавања Републике Српске. Поред тога, у додатку Документа, подаци су презентовани кроз форму Обрасца ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама, који представља преглед прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издака разврстаних према GFS кодовима. *GFS - Government Finance Statistics* је макроекономски статистички оквир дизајниран од стране ММФ-а за потребе праћења статистике владиних финансија и фискалне анализе.

Консолидовано посматрајући сектор опште владе, у периоду 2017-2020. година, већи дио укупних прихода чине порески приходи, односно индиректни порези (39,8%-41,5%) и директни порези (11,4%-11,8%). Значајан дио прихода чине доприноси за социјално осигурање (35,5%-36,1%), док се остали дио односи на непореске приходе (10,4%-11,8%) и грантове (0,4%-0,8%). Приходи од доприноса за социјално осигурање према намјени се троше као дознаке на име социјалне заштите, иако социјална давања премашују приходе по овом основу.

У дијелу индиректног опорезивања доминантно мјесто заузима порез на додату вриједност. Расподјела укупних прихода од индиректних пореза прописана је на начин да се након издвајања средстава на рачун резерви, ради поврата индиректних прихода, прво врши издвајање унапријед утврђених средстава за финансирање институција БиХ, а затим се од преосталог дијела издваја износ од 3,55% за финансирање Брчко Дистрикта. Остатак средстава се дијели између ентитета према учешћу у крајњој потрошњи сваког ентитета, која је приказана на ПДВ пријави. Коефицијенти за расподјелу прихода између ентитета су варијабилни, односно периодично се прилагођавају тако да одражавају промјене у крајњој потрошњи и званично их усваја Управни одбор Управе за индиректно опорезивање. Предвиђено је периодично поравнање како би се уважиле промјене у подацима о крајњој потрошњи настале на основу коригованих ПДВ пријава. Сваки ентитет из свог припадајућег дијела индиректних прихода прво, на посебан подрачун Централне банке БиХ издваја средстава за сервисирање свог релевантног спољног дуга. Преостала средства у сваком ентитету се расподјељују по различитом принципу између ентитетских влада, јединица локалне управе, јавних предузећа за путеве, а у ФБиХ и на нивое кантона. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, од средстава од индиректних пореза која преостају за Републику Српску, након издвајања средстава за сервисирање спољног дуга Републике Српске, 72% припада буџету Републике Српске, 24% буџетима јединица локалне самоуправе, а 4% ЈП "Путеви Републике Српске".

У оквиру планиране потрошње, у периоду 2017-2020. година, значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите (48,8%-52,2%) и издвајање за лична примања запослених (24,2%-24,8%) који су дефинисани законским оквиром. Донекле условљено расположивим средствима је издвајање за расходе по основу коришћења роба и услуга (7,0%-7,4%), док се за нето издатке за нефинансијску имовину планирана издвојити 6,1%-8,4% укупне потрошње. У структури планиране потрошње није занемариво ни издвајање за расходе камата и друге расходе финансирања (2,7%-3,2%).

3.1 Кретања јавних финансија у 2016. годину и планирано за 2017. годину

У периоду 01.01.-31.12.2016. године **укупни приходи** за сектор опште владе остварени су у износу од 3.855,2 милиона КМ, што је за 0,7% или 26,3 милиона КМ више у односу на ревидирано остварење у 2015. години. Највеће учешће у расту прихода имају следеће категорије:

- Приходи од пореза на добит и пореза на доходак остварили су раст од 14,7% или 24,8 милиона КМ. У структури ових прихода дошло је смањења прихода од пореза на доходак, док је приход од пореза на добит остварио значајан раст. Највећи разлог смањења прихода од пореза на доходак је примјена новог Закона о порезу на доходак ("Службени гласник Републике Српске", број 60/15 и 05/16), који је ступио на снагу од 01. септембра 2015. године, којим је укинута опорезивање прихода од дивиденди и удјела у добити правних лица. С друге стране, значајан раст прихода од пореза на добит највећим дијелом је настао због добрих пословних резултата у 2015. години. Такође, од 01. јануара 2016. године ступио је на снагу нови Закон о порезу на добит ("Службени гласник Републике Српске ", број 94/15 и 01/17), којим су значајно побољшане одредбе опорезивања сталног мјеста пословања и пословних јединица, опорезивање прихода од непокретности страних правних лица која се налазе у Републици Српској, затим правила за утврђивање трансферних цијена између повезаних лица, за пренос пореског губитка, као и за прецизније одређивање правила за признавање прихода и расхода и др.
- Индиректни порези дозначени од УИО износе 1.509,9 милиона КМ. Раст привредне активности, мјерене БДП-ом, у комбинацији са наставком политике хармонизације акциза на цигарете са прописима ЕУ и већим просјечним коефицијентом расподеле прихода са Јединственог рачуна УИО (32,27% у 2015. години, а 32,62% у 2016. години), посљедично је довело до раста прихода од индиректних пореза. У односу на претходну годину приходи од индиректних пореза већи су за 6,3%, односно 89 милиона КМ.
- Непорески приходи износе 430,3 милиона КМ и већи су за 5,6% или 23 милиона КМ. Повећање непореских прихода у 2016. години највећим дијелом се односи на већи износ наплаћених прихода од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика, који су већи за 32,9% или 17,4 милиона КМ у односу на 2015. годину.

У периоду 01.01.-31.12.2016. године **укупни расходи** за сектор опште владе су извршени у износу од 3.598,1 милиона КМ, што је за 0,1% или 2,0 милиона КМ мање у односу на ревидирано извршење из претходне године.

- Расходи за лична примања запослених износе 961,0 милиона КМ и већи су за 0,4% или 4,1 милиона КМ.
- Расходи по основу коришћења роба и услуга износе 297,3 милиона КМ и већи су за 1,3%, или 3,8 милиона КМ.
- Расходи финансирања и други финансијски трошкови износе 96,5 милиона КМ и већи су за 18,6% или 15,1 милиона КМ.
- Субвенције износе 111,7 милиона КМ и веће су за 6,9% или 7,2 милиона КМ, док су грантови износили 93,2 милиона КМ и мањи су за 5,3% или 5,3 милиона КМ.
- Дознаке на име социјалне заштите износе 1.987,9 милиона КМ што је мање за 1,1% или 22,9 милиона КМ.
- Нето издаци за нефинансијску имовину износе 306,3 милиона КМ и већи су за 63,5% или 118,9 милиона КМ.

Укупан дефицит¹⁵ сектора опште владе, у периоду 01.01.-31.12.2016. године износи 49,2 милиона КМ, док је у претходној години остварен суфицит од 41,4 милиона КМ. Исказани дефицит од 49,2 милиона КМ преставља резултат оствареног дефицита у подсектору централна влада у износу од 17,8 милиона КМ¹⁶, подсектору фондови социјалне сигурности у износу 32,4 милиона КМ и подсектору локална влада (јединице локалне самоуправе) у износу 4,9 милиона КМ, те корекције дефицита по основу елиминација међусобних трансакција између посматраних јединица различитих нивоа власти, у износу од 6 милиона КМ. Уколико посматрамо структуру дефицита подсектора централна влада (корисници буџета Републике Српске), Општи фонд буџета Републике Српске у ужем смислу (фонд 01) остварио је суфицит од 126,8 милиона КМ, док је фонд 05 остварио дефицит од 125,6 милиона КМ. Наиме из буџета се врши сервис укупног дуга, како буџетског тако и дуга за инвестиционе пројекте који се реализују изван буџета, док се у буџету евидентирају примици од задуживања намијењеног само за сервисирање буџетске потрошње, а не и примици од задуживања за инвестиционе пројекте. Остали књиговодствени фондови у оквиру посектора централна влада остварили су дефицит.

Табела 3.1.1: Кратак преглед остварених прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа влада Републике Српске за 2016. годину

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Извршење за 2016. годину									
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК+БК	ФСС	ЈЛС	Елиминација	ОПШТА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.484,1	97,3	8,5	0,0	26,6	2.616,6	737,3	607,3	-105,9	3.855,2
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.280,8	54,6	0,0	0,0	12,3	2.347,7	667,5	380,8	0,0	3.395,9
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	202,9	41,9	0,0	0,0	7,1	252,0	4,8	173,7	-0,2	430,3
III ГРАНТОВИ	0,0	0,3	8,4	0,0	6,8	15,5	0,2	14,2	-1,0	28,9
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	0,3	0,5	0,1	0,0	0,5	1,4	64,8	38,7	-104,7	0,1
РАСХОДИ (I+II+III)	2.312,6	109,9	6,9	0,2	34,0	2.463,6	745,0	501,3	-111,8	3.598,1
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА	2.221,1	59,6	6,8	0,0	22,6	2.310,1	744,5	499,6	-6,6	3.547,6
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	91,5	50,3	0,0	0,2	11,5	153,5	0,5	1,7	-105,2	50,6
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-44,7	-3,9	-2,3	-1,7	-118,2	-170,8	-24,6	-110,9	0,0	-306,3
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	126,8	-16,5	-0,6	-1,9	-125,6	-17,8	-32,4	-4,9	6,0	-49,2
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-114,4	1,5	0,0	0,9	107,0	-5,0	-27,4	-3,9	-6,4	-42,8

НАМПОМЕНА:

Од 1. јануара 2017. године у примјени су нови прописи којима се регулише питање буџетских класификација, правила рачуноводственог евидентирања и финансијског извјештавања буџетских корисника у Републици Српској, услијед чега преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за период 2017-2020. године има другачију табеларну форму у односу на преглед консолидованог извршења буџетског оквира Републике Српске за 2016. годину.

¹⁵ Појам суфицита/дефицита треба посматрати као категорију карактеристичну само за буџетско књиговодство, која указује на вишак или мањак средстава потребних за финансирање редовног пословања и планираних и одобрених пројеката буџетског корисника и битно се разликује од финансијског резултата као рачуноводствене категорије својствене финансијским извјештајима припремљеним у складу са међународним рачуноводственим стандардима.

¹⁶ Према члану 84. (Поглавље VI, тачка 7 – Расходи). Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике у Републици Српској, буџетски корисници су били дужни да књиговодствено евидентирају све своје обавезе које су настале до 31.12.2016. год. Уколико би се износ исказаног дефицита повећао за износ од 27,8 милиона КМ укалкулисаних обавеза евидентираних на контима расхода обрачунског карактера (због техничке немогућности уноса на контима расхода), буџетски дефицит централне владе за период 01.01.-31.12.2016. год. би износи 45,6 милиона КМ, док би дефицит опште владе износио 77 милиона КМ.

Према плановима за 2017. годину, **укупни приходи** за сектор опште владе износе 3.929,9 милиона КМ. **Укупна потрошња** у 2017. години је планирана на нивоу од 3.994,1 милиона КМ, од чега се на расходе односи 3.658,8 милиона КМ, а на нето издатке за нефинансијку имовину 335,3 милиона КМ. Тако планирани буџетки оквири има за резултат дефицит на нивоу сектора опште владе од 64,2 милиона КМ.

Дефицит подсектора централна влада у износу од 81,3 милиона КМ углавном је резултат планираних улагања у нефинансијска средства (инвестициона улагања) која се већим дијелом финансирају из ино-средстава. Према финансијским плановима фондова социјалне сигурности, овај подсектор је такође предвидио дефицит од 34,9 милиона КМ, док је подсектор јединице локалне самоуправе планираним буџетима предвидио остваривање суфицита од 52,0 милиона КМ.

У наредној табели могу се видјети планирани буџетски оквири за посматране нивое власти у Републици Српској за 2017. годину, по основним групама прихода и расхода, примитака и издатака.

Табела 3.1.2: Кратак преглед планираних прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа влада Републике Српске за 2017. годину

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	План за 2017. годину												
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
ПРИХОДИ (И+ИИ+ИВ)	2.591,1	83,7	16,2	0,0	2,9	2.693,9	122,0	-89,0	2.726,9	768,4	613,7	-179,1	3.929,9
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.369,6	62,2	0,0	0,0	0,9	2.432,7	4,4	0,0	2.437,1	683,7	376,9	-64,8	3.432,9
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	221,4	21,4	0,0	0,0	0,7	243,6	20,6	0,0	264,2	8,2	202,0	-9,5	464,9
III ГРАНТОВИ	0,0	0,1	16,1	0,0	1,3	17,5	7,3	0,0	24,8	0,0	6,1	0,0	30,9
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	89,7	-89,0	0,8	76,5	28,7	-104,7	1,2
РАСХОДИ (И+ИИ)	2.449,5	80,1	3,7	1,0	76,5	2.610,9	67,6	-89,0	2.589,5	751,6	496,9	-179,1	3.658,8
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.307,5	17,7	3,3	1,0	17,8	2.347,3	67,6	0,0	2.414,9	691,5	490,0	-9,5	3.586,9
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	136,9	62,4	0,5	0,0	58,7	258,5	0,0	-89,0	169,5	60,0	2,6	-169,5	62,6
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	5,1	0,0	0,0	0,0	0,0	5,1	0,0	0,0	5,1	0,1	4,2	0,0	9,4
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-74,4	-2,9	-1,7	0,0	-80,5	-159,6	-59,1	0,0	-218,7	-51,8	-64,8	0,0	-335,3
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	67,1	0,6	10,8	-1,0	-154,1	-76,6	-4,7	0,0	-81,3	-34,9	52,0	0,0	-64,2
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-67,1	-0,6	-10,8	1,0	154,1	76,5	4,7	0,0	81,2	34,9	-51,7	0,0	64,4

3.2 Пројекције јавних финансија за период 2018-2020. година

3.2.1 Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике у наредном периоду

Руковођени одређењем стварања повољне пореске политике и даљег очувања социјалне и фискалне стабилности, као и провођења реформи са циљем растерећења рада и повећања

привредне активности у периоду од 2018-2020. година, у области опорезивања планирано је слједеће:

Порез на добит

Када је у питању опорезивање добити правних лица (привредних друштава), донесен је Закон о порезу на добит објављен у „Службеном гласнику Републике Српске“ број 94/15, који је ступио на снагу 01. јануара 2016. године и Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит, који је ступио на снагу 01.01.2017. године. Измјенама Закона о порезу на добит извршено је прецизирање пореског обвезника, резидентности, извора добити у Републици Српској, што практично јасно одређује опорезивање добити у оквиру БиХ, односно правила плаћања пореза на добит су у највећој мјери хармонизована између Републике Српске и ФБиХ чиме је потпуно онемогућено двоструко опорезивање. Тим законом је и утврђено нови начин утврђивања и признавања трошка амортизације у пореске сврхе, према систему групне амортизације што представља у односу на претходни систем повећање пореске олакшице због самог начина амортизације, али и кроз повећање амортизационих стопа. Порески подстицај у виду умањења пореске основице за улагање у непокретности, постројења и опрему за обављање производне дјелатности је измијењен и у одређеној мјери сужен па се према одредбама важећег закона ова олакшица може остварити уколико се претходно наведено улагање изврши у износу који је већи од 50% пореске основице за ту пореску годину, тако што се у том случају умањује обавеза пореза за 30%. Утврђено је и правило спречавања злоупотребе тзв. „утањене капитализације“, на начин да се код пореских обвезника којима расход камата прелази износ од 30% основице, расход камата се признаје до тог износа.

На крају, тим законом су и прецизирана правила међународног опорезивања, односно опорезивања нерезидената који остварују приходе или добит у Републици Српској путем сталног мјеста пословања или директно без оснивања организационог дијела. У периоду за који се доноси ДОБ РС 2018-2020, није планирана измјена у области политике опорезивања добити у Републици Српској.

Порез на доходак

У 2015. години донесен је Закон о порезу на доходак, који је објављен у „Службеном гласнику Републике Српске“ број 60/15, са циљем смањења пореског оптерећења првенствено укидањем опорезивања прихода од удјела у капиталу правних лица, затим прецизнијим дефинисањем и одређивањем пореских олакшица, подстицањем улагања у премије животног осигурања у виду нове пореске олакшице, раздвајањем опорезивања личних примања (примања из радног односа) од других видова примања који се имају сматрати осталим дохотком (доходак из различитих уговорних односа, приходи од чланства у управним, надзорним одборима, одборима за ревизију, приходи од посланичких и одборничких функција, и сл.). У периоду за који се доноси ДОБ планирано је доношење Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак са циљем редифинисања опорезивања капиталних добитака, затим проширења опорезиве основице пореза на доходак редифинисањем опорезивања прихода из радног односа, прихода од капитала и промјена неопорезивог дијела дохотка, која измјена у коначници зависи од измјена прописа и на нивоу Републике Српске и прописа о индиректном опорезивању. Такође, овим измјенама Закона о порезу на доходак, поједноставиће се и редифинасати опорезивање и утврђивање пореске основице за доходак од самосталне дјелатности у складу са економском снагом пореских обвезника.

Доприноси

Законом о измјенама и допунама Закона о доприносима који је донесен у децембру 2015. године и који је ступио на снагу 01. јануара 2016. године, умањена је основица обавезних доприноса за

носиоце некомерцијалних породичних пољопривредних газдинстава за допринос за здравствено осигурање (20% просјечне бруто плате, а била је 30% просјечне бруто плате), уведена је основица за предузетнике (60% просјечне бруто плате у Републици Српској) и лица која самостално обављају професионалну дјелатност (бруто плата у Републици Српској). Такође, овим Законом укинута је обавеза плаћања доприноса на исплату пензијског доприноса до 1.200 КМ годишње уколико тај пензијски допринос плати за обвезника доприноса уплатилац доприноса.

Када су у питању пореске политике у области обавезних доприноса, у наредном периоду, планирано је доношење Закона о доприносима са циљем смањења збирне стопе доприноса ради смањења укупног пореског оптерећења рада у Републици Српској, редефинисање резидентности у односу на обвезнике доприноса, те редефинисања основице доприноса за самосталне дјелатности у односу на облике обављавања самосталне дјелатности. Планирано је да се доношењу Закона о доприносима са циљем смањење збирне стопе доприноса приступи након измјена релевантних прописа и на нивоу Републике Српске и прописа о индиректним порезима ради надомјештивања изгубљених прихода, док би у супротном била доведена у питање стабилност фондова здравственог и пензијског осигурања.

Такође, у посматраном периоду у оквиру Закона о доприносима планирана је промјена стопе доприноса за дјечију заштиту, односно њено повећање са садашњих 1,5% на 1,7% уз истовремено смањење стопе доприноса за незапосленост са 1,0% на 0,8%. Овом измјеном доћи ће до прерасподјеле дијела прихода од доприноса што ће допринијети финансирању повећаног права из области дјечије заштите, односно од 01.01.2018. године повећаће се матерински додатак који ће износити 405 КМ за сваку мајку која је незапослена.

Порез на имовину/непокретности

У 2015. години донесен је Закон о порезу на непокретности („Службени гласник Републике Српске“, број 91/15), који је ступио на снагу 01. јануара 2016. године, и то са циљем даљег унапређења опорезивања непокретности према тржишној вриједности. Овим законом смањен је распон пореске стопе пореза на непокретности (0-0,20%) у односу на распон из претходног закона (0,05% - 0,5%), и уведена посебна стопа за непокретности које се користе у производне сврхе (0-0,10%). Локалне заједнице, поред стопе, обавезне су утврђивати и почетну вриједност непокретности. Од опорезивања порезом на непокретности ослобођене су оне непокретности које се у пословним књигама воде као залихе, а омогућен је Пореској управи и јединицама локалне самоуправе приступ подацима Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове о непокретностима, за потребе употпуњавања фискалног катастра непокретности. Овај Закон првенствено имај за циљ стабилизацију буџета локалних заједница. У периоду за који се доноси ДОБ, није планирана измјена Закона о порезу на непокретности, већ интензивирање активности на пријављивању непријављених непокретности у Републици Српској.

Концесионе накнаде

У периоду за који се доноси ДОБ, није планирана промјена регулативе којом се уређује област опорезивања концесија, али ће се прилагођавањем подзаконске регулативе из ове области настојати повећати користи Републике и локалних заједница од природних богатства, а тиме ће се допринијети одрживости буџета Републике и буџета локалних заједница.

Остали приходи

У зависности од резултата анализа Регистра пореских и непокреских давања, у периоду за који се доноси ДОБ планирана је измјена Закона о административним таксама, Закона о посебним републичким таксама и Закона о комуналним таксама са циљем мијењања тих непореских давања ради усклађивања са начелима из Закона о пореском систему Републике Српске.

Закон о пореском поступку Републике Српске

У 2016. години донесен је Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку Републике Српске, а у оквиру провођења реформе привредног система Републике Српске, односно, са циљем смањења обима сиве економије у Републици Српској. Предметни Закон садржи и измјене којима се омогућава контрола нерегистрованог пословања и контрола пријављивања радника у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса од стране свих инспекцијских органа у Републици Српској било на републичком, било на локалном нивоу, као и измјене којима се онемогућава регистрација у Пореској управи Републике Српске оних пореских обвезника чији оснивачи имају неизмирене пореске обавезе, као и оних пореских обвезника чији су оснивачи истовремено и оснивачи пореских обвезника који имају неизмирене пореске обавезе.

У наредном периоду планирано је јачање инспекцијских контрола у Пореској управи Републике Српске, са циљем смањења укупне пореске евазије и смањења обима „сиве економије“ у Републици Српској. Законом о измјенама и допунама Закона о пореском поступку омогућено је подношење пореских пријава електронским путем чиме ће се значајно унаприједити рад Пореске управе Републике Српске и смањити трошкови администрирања. Планирано је интензивирање активности на успостаљању већег степена е-услуга и е-комуникације пореских обвезника са Пореском управом, као и интензивирање пореских контрола физичких лица, власника предузетничких дјелатности или правних лица примјеном идиректних метода утврђивања пореске основице. Уколико се на основу анализа успостављања већег степена е-комуникације пореских обвезника са Пореском управом утврди потреба мијењања појединих одредаба Закона, у наредном периоду, присупиће се и измјенама Закона о пореском поступку Републике Српске.

Закон о фискалним касама

У периоду за који се доноси ДОБ, нису планиране измјене регулативе у области фискалних каса, већ јачање пореских контрола примјене Закона о фискалним касама које ће допринијети већем степену поштовања Закона.

Закон о пореском систему Републике Српске

У јуну 2017. године донесен је Закон о пореском систему Републике Српске којим је успостављен правни основ за усвајање Регистра пореских и непокреских давања у Републици Српској, те општи пропис у односу на увођење, мијењање или укидање пореских и непокреских давања у Републици Српској. Одредбе тог закона представљају законску разраду уставних начела у односу на опорезивање, превасходно начела законитости и начела сразмјерности. Наиме, одредбама тог закона прописана је обавеза свих обрађивача и предлагача свих општих прописа (закона, уредби, правилника или одлука) којима се уводе, мијењају или укидају поједина пореска или непореска давања, да израде анализу оправданости увођења или мијењања тих давања, на основу које Министарство финансија даје мишљење, а орган надлежан за доношење таквог акта коначно одлучује да ли је увођење или мијењање пореског или непореског давања оправдано или не.

Такође, одредбама тог закона утврђен је Регистар пореских и непореских давања, те је након протекла прелазних рокова, прописано да давања која нису садржана у Регистру не стварају обавезу плаћања, а обрађивач или предлагач тог акта у којем се такво давање налази има обавезу да покрене процедуру уклањања тог давања из правног систем. Пореска и непореска давања која не могу бити садржана у Регистру су она која су донесена противно начелима из Закона о пореском систему Републике Српске. У наредном периоду планирана је израда анализе оправданости пореских и непореских давања из Регистра од стране Владе Републике Српске на основу које ће бити предложено укидање или смањење појединог непореског давања у Републици Српској.

Индиректни порези

У области индиректног опорезивања, планирана је измјена и допуна Закона о акцизама у БиХ која се односи на укидање путарине од 0,15КМ/л, али се у висини укинута путарине од 0,15КМ/л повећава акциза на деривате нафте (дизел-гориво и остала гасна уља, моторни бензин – укључујући и безоловни, лож-уље екстра лако и лако специјално EL и LS). Повећањем акцизе на лож уље смањио би се цјеновни јаз између различитих категорија нафтних деривата. Поменутих измјенама Закона увела би се и акциза на биогорива и биотечности у износу од 0,45 КМ/л. Такође, планирано је повећање путарине са 0,10 КМ/л на 0,25 КМ/л нафтних деривата уз увођење поменуте путарине и на биогорива и течни нафтни гас. Додатни приход од путарине би се намјенски користио за изградњу аутопутева и за путеве.

У пројекцијама пореских и непореских прихода за подсекторе: централна влада, јединице локалне самоуправе, фондови социјалне сигурности и јавна предузећа (ЈП "Путеви Републике Српске" и ЈП "Аутопутеви Републике Српске") узети су у обзир ефекти усвојених измјена законске регулативе које су наведене у овом дијелу, као и ефекти измјена законске регулативе за које се очекује да ће бити усвојене у Народној скупштини Републике Српске заједно са Буџетом Републике Српске за 2018. годину. Планиране измјене законске регулативе које је потребно усвојити у Парламентарној скупштини БиХ, ради опрезности биће узете у обзир приликом израде пројекција прихода након што прођу парламентарну процедуру.

3.2.2 Пројекције јавних прихода

Пројекције прихода од директних пореза и непореских прихода урађене су на основу пројектованих макроекономских показатеља за Републику Српску и постојеће пореске политике у области директног опорезивања, као и прописа који дефинишу непореске приходе. За сваку поједину врсту прихода анализирани су трендови кретања наплате у предходном периоду, укључени су потенцијални једнократни утицаји који ће се десити у наредном периоду, те утврђен степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата. Пројекција прихода ради се појединачно за сваку врсту прихода и то је изузетно важно с обзиром да се на тај начин узимају у обзир правне основе, сезонски утицаји и специфичности сваког појединачног извора прихода.

Пројекције прихода од индиректних пореза (без путарине од 0,10КМ/л) који припадају Републици Српској, за период од 2018. до 2020. године, поред уочених текућих трендова у наплати прихода и измјена политика у области акциза на дуван (наставак хармонизације акциза на цигарете са стандардима ЕУ и усклађивање акциза на резани дуван са растом акциза на цигарете) и царина (примјена Споразума о слободној трговини између БиХ и ЕФТА од 01.01. 2015. године), базиране су на прогнозама макроекономских показатеља за БиХ и Републику Српску и усвојеном Глобалном оквиру фискалног биланса и политика у БиХ 2018-2020. Политика акциза на дуван у периоду од 2018. до 2020. година подразумијева континуирано годишње повећање специфичне акцизе на цигарете у висини од 0,15 КМ/паклици и усклађивање специфичне акцизе на дуван за пушење са растом минималне акцизе на цигарете. Такође, Глобалним оквиром фискалног биланса и политика у БиХ за период 2018 – 2020. година утврђено је да ће средства за финансирање институција БиХ, која ће се издвајати с рачуна Управе за индиректно опорезивање, износити 750 милиона КМ у 2018, 2019. и 2020. години.

С обзиром на специфичност система расподеле прихода од индиректних пореза, процјена кретања основних макроекономских показатеља за Републику Српску има додатни значај са аспекта сагледавања кретања крајње потрошње у наведеном периоду, као основе за утврђивање коефицијента расподеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ. За систем расподеле прихода од индиректних пореза унутар Републике Српске, тј. између подсектора централне владе, јединица локалне самоуправе и ЈП "Путеви Републике Српске" од посебне важности је пројекција сервиса спољног дуга.

Промјена било које од претпоставки на којима се заснива пројекција прихода захтијеваће измјену пројекције прихода које су наведене у овом Документу.

У овом поглављу приказане су средњорочне **пројекције прихода за сектор опште владе** коју чине подсектори: централна влада, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности. Очекивани приходи износе 4.034,7 милиона КМ у 2018. години, 4.122,2 милиона КМ у 2019. години, односно 4.246,2 милиона КМ у 2020. години.

На основу пројектованих макроекономских показатеља и уочених трендова процјењује се да ће сектору опште владе, по основу прихода од индиректних пореза, у 2018. години припасти око 1.635,3 милиона КМ, што представља раст од 4,5% у односу на 2017. годину. За 2019. и 2020. годину очекује се да ће ови приходи износити око 1.688,1 милиона КМ, односно 1.761,3 милиона КМ, респективно. То значи да ће нето приходи од индиректних пореза у 2019. години бити за 3,2% већи у односу на 2018. годину, а у 2020. години за 4,3% већи у односу на 2019. годину.

Према урађеној пројекцији, **приходи подсектора централна влада** износе 2.798,8 милиона КМ у 2018. години, 2.839,1 милиона КМ у 2019. години, односно 2.909 милиона КМ у 2020. години. У оквиру наслова 3.5. Средњорочни буџетски оквир (за подсектор централна влада) детаљније су приказани приходи овог подсектора по рачуноводственим фондовима.

Очекивани **приходи јединица локалне самоуправе** су 621,4 милиона КМ у 2018. години, 653,6 милиона КМ у 2019. години и 699,9 милиона КМ у 2020. години. У наредној табели приказана је пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2018-2020. година.

Табела 3.2.2.1 Пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2018-2020. година
(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2018.	2019.	2020.
П Р И Х О Д И (I+II+III+IV)	621,4	653,6	699,9
I Порески приходи	394,6	422,5	454,8
1. Приходи од индиректних пореза	308,5	334,3	364,2
2. Приходи од директних пореза	84,8	86,9	89,3
3. Остали порези	1,3	1,3	1,3
II Непорески приходи	191,5	197,6	204,4
III Грантови	7,0	5,5	5,5
IV Трансфери између буџ. јединица	28,3	28,0	35,2

Око половине прихода јединица локалне самоуправе чине приходи од индиректних пореза. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској, буџетима општина и градова припада 24% средстава преосталих након сервисирања спољног дуга Републике Српске. У складу са пројекцијом прихода од

индиректних пореза за период 2018-2020. година и Законом о буџетском систему Републике Српске, процјењује се да ће приходи општина и градова по основу индиректних пореза у 2018. години износити око 308,5 милиона КМ, у 2019. око 334,3 милиона КМ и у 2020. години око 364,2 милиона КМ.

У оквиру прихода од директних пореза код јединица локалне самоуправе најважнији су приходи од пореза на доходак и приходи од пореза на имовину. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима јединица локалне самоуправе припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада буџетима јединица локалне самоуправе износи 59,4 милиона КМ у 2018. години, 60,7 милиона КМ у 2019. години и 62,2 милиона КМ у 2020. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

Опорезивање непокретности у Републици Српској прописано је Законом о порезу на непокретности, који је у примјени од 01.01.2016. години. Пројекција прихода по основу пореза на имовину износи 25,4 милиона КМ у 2018. години, 26,2 милиона КМ у 2019. години и 27,1 милиона КМ у 2020. години. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске приход од пореза на имовину у потпуности припада буџетима јединица локалне самоуправе.

Очекивани укупни износ непореских прихода у буџетима јединица локалних самоуправа је 191,5 милиона КМ у 2018. години, 197,6 милиона КМ у 2019. години, односно 204,4 милиона КМ у 2020. години. Највећи дио ових прихода односи се на накнаде по разним основама и оне чине око 57% непореских прихода јединица локалних самоуправа.

Пројекција **прихода фондова социјалне сигурности** износи 741,1 милиона КМ у 2018. години, 784,4 милиона КМ у 2019. години и 797,4 милиона КМ у 2020. години. Највећи дио прихода ванбуџетских фондова чине приходи од доприноса. У наредној табели приказана је пројекција прихода од доприноса ванбуџетских фондова у периоду 2018-2020. година. Пројекција прихода од доприноса у 2018. години износи 622,7 милиона КМ, односно 636,6 милиона КМ у 2019. години и 651,3 милиона КМ у 2020. години. У поменуте пројекције прихода од доприноса нису укључене пројекције прихода од ино осигурања, које према пројекцијама Фонда здравственог осигурања Републике Српске износе 18 милиона КМ на годишњем нивоу у периоду 2018-2020.

Приликом израде пројекције прихода од доприноса узети су у обзир ефекти промјене стопе доприноса за дјечију заштиту, односно њено повећање са садашњих 1,5% на 1,7% уз истовремено смањење стопе доприноса за незапосленост са 1,0% на 0,8%. Ова измјена Закона о доприносима планирано је да се усвоји до краја 2017. године, чиме би се извршила прерасподјеле дијела прихода од доприноса ради финансирања повећаног права из области дјечије заштите. Новим Законом о дјечијој заштити, који је такође планирано да се усвоји до краја 2017. године, од 01.01.2018. године доћи ће до повећања материнског додатка и планирано је да износи 405 КМ за сваку мајку која је незапослена.

У претходном периоду средства за здравствено осигурање незапослених лица, која су обезбјеђивана путем трансфера из буџета Републике, приказивана су у оквиру прихода од доприноса за здравствено осигурање. Од 2018. године, приход по овом основу приказује се на позицији прихода од трансфера код Фонда здравственог осигурања Републике Српске. Планирано је да ће Фонд здравственог осигурања Републике Српске добити трансфер у износу од 60 милиона КМ за 2018. и 2019. годину, а 59 милиона КМ у 2020. години.

Табела 3.2.2.2: Пројекција прихода од доприноса ванбуџетских фондова у периоду 2018-2020. година
(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2018.	2019.	2020.
Фонд здравственог осигурања*	519,8	531,3	543,5
Фонд за дјечију заштиту	69,6	71,2	72,9
Завод за запошљавање	33,3	34,1	34,9
УКУПНО ДОПРИНОСИ	622,7	636,6	651,3

*без доприноса од ино осигурања

Поред наведених прихода од доприноса, у укупним приходима од доприноса у дијелу 4. Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске приказан је и приход од посебног доприноса за солидарност који ће се користити за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда код дјеце, а за које није могуће обезбиједити одговарајућу здравствену услугу у Републици Српској. Посебни допринос за солидарност прописан је Законом о Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјеце у иностранству, који је усвојен на 22. сједници Народне скупштине Републике Српске одржаној 17. октобра 2017. године.

Непорески приходи ванбуџетских фондова износе 7,5 милиона КМ у 2018. години, 6,7 милиона КМ у 2019. години и 6 милиона КМ у 2020. години, док су очекивани трансфери између буџета Републике Српске и ванбуџетских фондова око 86,8-117,3 милиона КМ на годишњем нивоу у периоду 2018-2020.

Поред трансфера за здравствено осигурање незапослених лица, значајан дио трансфера односи се на трансфер Фонду за дјечију заштиту Републике Српске. С обзиром да сама прерасподјела дијела прихода од доприноса није довољна за финансирање повећаног материнског додатка, планирано је да Фонд за дјечију заштиту Републике Српске добије трансфер у износу од 8 милиона КМ у 2018. години и по 21 милион КМ у 2019. и 2020. години за ову намјену из буџета Републике.

Такође, у 2019. и 2020. години, планирани су трансфери од 17,4 милиона КМ Заводу за запошљавање Републике Српске ради запошљавања лица кроз пројекат који се финансира средствима Свјетске банке.

3.2.3 Пројекције јавне потрошње

Према датим пројекцијама за период 2018-2020. година, укупна **потрошња за сектор опште владе** износе 3.979,1 милиона КМ, 3.893,6 милиона КМ и 4.008,2 милиона КМ респективно. У укупну потрошњу су укључени расходи и нето издаци за нефинансијску имовину. У посматраном периоду, укупни расходи износе 3.715,8 милиона КМ, 3.714,9 милиона КМ и 3.765,5 милиона КМ. Највећи дио расхода (преко 50%) односи се на дознаке на име социјалне заштите, које се у посматраном периоду крећу од 2.004,6 милиона КМ, 2.034,4 милиона КМ и 2.044,4 милиона КМ. Око 26% расхода односи се на лична примања запослених, који су планирани на нивоу од 962,6 милиона КМ у 2018. до 969,2 милиона КМ у 2020. години. Поред тога, планирани нето издаци за нефинансијску имовину износе 263,3 милиона КМ у 2018. години, 178,7 милиона КМ у 2019. години и 242,7 милиона КМ у 2020. години и њихово учешће у укупној потрошњи креће се од 4,6%-6,6%. Овако планирана потрошња

има тенденцију пада у структури пројектованог БДП-а и креће се 37,6% у 2018. години до 34,4% у 2020. години.

Најзначајнији дио посматране потрошње (око 70%) односи се на подсектор централна влада који у периоду 2018-2020. година изосе 2.815,3 милиона КМ, 2.699,2 милиона КМ и 2.773,7 милиона КМ респективно. Од тога расходи овог подсектора износе 2.642,5 милиона КМ, 2.631,3 милиона КМ и 2.669,2 милиона КМ, док се планирани нето издаци за нефинансијску имовину крећу од 172,8 милиона КМ, 67,9 милиона КМ и 104,5 милиона КМ, кроз посматране године. У оквиру расхода значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите Фонда ПИО и остале социјалне дознаке из буџета Републике Српске, затим издвајања за расходе за лична примања запослених и расходе по основу коришћења роба и услуга.

За подсектор **фондови социјалне сигурности** планирана потрошња износи 730,0 милиона КМ у 2018. години, 759,3 милиона КМ у 2019. години и 758,3 милиона КМ у 2020. години. Највећи дио потрошње односи се на расходе који износе 706,1 милиона КМ у 2018. години до 734,4 милиона КМ у 2020. години, док планирани нето издаци за нефинансијску имовину на годишњем нивоу износе 23,9 милиона КМ. Најзначајнији расходи овог подсектора су дознаке на име социјалне заштите које су планиране на нивоу од 643,8 милиона КМ до 658,6 милиона КМ годишње, а односе се на финасирање права на социјалу заштиту које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (Фонд здравственог осигурања РС, Јавни фонд за дјечију заштиту РС и ЈУ Завод за запошљавање РС) и Фонд солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјеце у иностранству.

Очекивана потрошња подсектора **јединице локалне самоуправе** износе 560,4 милиона КМ у 2018. години, 590,1 милиона КМ у 2019. години и 636,3 милиона КМ у 2020. години, од чега расходи износе 493,8 милиона КМ, 503,2 милиона КМ и 522,0 милиона КМ. Планирани издаци за нефинансијску имовину овог подсектора расту од 66,6 милиона КМ у 2018. години до 114,3 милиона КМ у 2020. години. У структури расхода најзначајнији су расходи за лична примања запослених, расходи по основу коришћења роба и услуга, али и дознаке на име социјалне заштите.

3.2.4 Пројектовани суфицит/дефицит

Кроз планиране буџетске оквири на нивоу сектора опште владе, у периоду 2018-2020. година, евидентна је опредјељеност Владе да консолидује јавне финансије Републике Српске. Као резултат пројектованих буџетских оквира, у периоду 2018-2020. години је планиран суфицит од 55,5 милиона КМ, 228,6 милиона КМ и 238,0 милиона КМ, респективно. У планираном буџетском оквиру за 2018. годину суфицит је планиран за подсекторе: фондови социјалне сигурности и јединице локалне самоуправе, док је подсектор централна влада планирао дефицит. Планирани буџетски оквири за 2019. и 2020. годину предвиђају суфиците у свим подсекторима сектора опште владе Републике Српске.

3.2.5 Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције

Стратешко планирање у области капиталних инвестиција у Влади Републике Српске одвија се кроз процес усвајања Програма јавних инвестиција Републике Српске (Public investment program -

скраћено ПЈИ РС) који усваја Влада за наредни трогодишњи период по rolling систему. Према Закону о буџетском систему Републике Српске ПЈИ за наредни трогодишњи период се израђује и усваја га Влада Републике Српске два пута годишње, и то у форми нацрта до 30. јуна текуће године и у форми приједлога до 31. децембра текуће године. Повезивањем овог документа са Документом оквирног буџета капиталне инвестиције стављају се у функцију остваривања секторских политика и стратешких циљева дефинисаних у оквиру надлежности институција Републике Српске. ПЈИ РС припрема се као подршка Влади и њеним институцијама на путу до ефективног капиталног Буџета, служи за планирање улагања и доношење квалитетнијих инвестиционих одлука, али има и извјештајни карактер. Најзначајнији аспект ПЈИ је садржан у анализи постојећих капиталних инвестиција, с чим се ствара основа за боље планирање и управљање у будућности. Циљ је да ПЈИ РС постане средство за управљање развојем и прерасте у капитални буџет као пратећи дио Буџета Републике Српске.

Стабилан и добро дефинисан систем јавних инвестиција подразумијева јасно описана правила и упутства. Влада успоставља систем управљања пројектима који обухвата: предлагање пројекта, званичну оцјену, независну ревизију, одабир пројекта за буџетирање, спровођење пројекта и пројектно прилагођавање, кориштење инвестиције и евалуацију пројекта. У том циљу Влада је у јулу 2016. године донијела „Уредбу о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројекта јавних инвестиција Републике Српске“ („Службени гласник РС“ број 66/16). Уредба је у директној вези са израдом ПЈИ РС и дефинише цјеловит процес од предлагања пројекта јавних инвестиција и подношења пројекта Министарству финансија кроз ПИМИС информациони систем попуњавањем електронског ИП обрасца до израде документа ПЈИ РС и усвајања на Влади.

Уредба прописује низ правила у вези са процесом управљања јавним инвестицијама. Имајући у виду ограничене домаће и иностране изворе финансирања потребно је усмјеравати расположива средства на стратешки значајне пројекте, што доприноси испуњавању националних и секторских циљева и ефикаснијој употреби ресурса и њиховог сврсисходног кориштења те обезбјеђује бољи квалитет, поузданост и комплетност пројектних приједлога и припрему пројекта који ће поред националних моћи да испуне и стандарде Европске уније. Уредбом су посебно прописана правила за кандидовање пројекта, као и сачињавање Јединствене листе кандидованих пројекта која је саставни дио Приједлога ПЈИ РС, а на основу које Влада (осим у изузетним случајевима) доноси одлуке о финансирању пројекта из буџетских, ино донаторских или кредитних средстава и других извора.

Примјена Уредбе обавезна је за све републичке органе управе и републичке управне организације, а биће обавезна и за јединице локалне самоуправе након успостављања ПИМИС система у свим јединицама локалне самоуправе у Републици Српској (до сада је ПИМИС систем уведен у двадесет јединица локалне самоуправе одређених одлуком Владе).

У наредном периоду планиране су активности на даљем унапређењу јавних инвестиција што прије свега подразумијева вертикалну хармонизацију са општинама и градовима – увођење ПИМИС система у све преостале локалне самоуправе у Републици Српској и допуну законског оквира како би се омогућило укључивање инвестиција на општинском и градском нивоу у израду ПЈИ РС.

У периоду 2018-2020¹⁷. планирана је капитална потрошња (укључујући и властита средства учесника у реализацији пројеката - јавна предузећа, општине, и други) у износу од 814,7 милиона КМ.¹⁸

Табела 3.2.5.1: Планирана капитална потрошња у периоду 2018-2020. година

у 000 КМ

Извори финансирања	Планирана улагања у периоду 2018-2020			
	2018	2019	2020	Укупно
Домаћа средства - укупно	151.433	115.623	83.652	350.708
Буџет РС - јавне инвестиције	56.293	58.619	59.000	173.912
У томе:				
Улагања по конкретним пројектима (алоцирано)	13.007	3.132	0	16.139
План за период 2018-2020 (неалоцирано)	43.286	55.487	59.000	157.773
Буџет РС - ресорна министарства	40.407	25.628	23.573	89.608
Буџет РС - суфинансирање	2.276	557	0	2.833
Буџет РС - ГСМ лиценца	20.000	13.426	0	33.426
Општине - властито учешће	795	607	50	1.452
Јавна предузећа - властито учешће	21.292	16.005	1.014	38.311
Остала домаћа средства	10.370	781	15	11.166
Ино средства	287.602	126.587	49.776	463.965
Кредит	260.549	123.361	46.783	430.693
Грант	27.053	3.226	2.993	33.272
СВЕУКУПНО (1+2)	439.035	242.210	133.428	814.673

Посматрајући по изворима средстава – 350,7 мил. КМ или 43 % финансира се из домаћих извора, а 464,0 мил. КМ или 57 % из спољних извора.

Домаће изворе чине: буџетска средства за финансирање јавних инвестиција, буџетска средства за суфинансирање пројеката (углавном оних који се финансирају из кредитних средстава међународних финансијских институција или влада земаља за која се задужила Република Српска или донаторских средстава), буџетска средства планирана у оквиру потрошачких јединица – министарстава (из којих се финансирају приоритетни пројекти који се односе на реконструкције и инвестиционо одржавање, набавку капиталне опреме, и сл), властитих средстава учесника у реализацији пројеката (капитални пројекти финансирају се дијелом и из властитих средстава јавних предузећа, општина и установа укључених у реализацију пројеката и њихових клијената-крајњих корисника којим се одобравају кредити, те других учесника). Ино изворе чине углавном кредити међународних финансијских институција, и мањим дијелом грантови.

У односу на укупна планирана капитална улагања у трогодишњем периоду (2018-2020. година) од 814,7 милиона КМ алоцирана средства по конкретним пројектима износе 656,9 мил.КМ и овај износ је предмет даље анализе (извор: Министарство финансија – подаци за нацрт ПЈИ РС 2018-2020), а износ од 157,8 мил.КМ односи се на средства која се планирају у оквиру редовног

¹⁷ Извор: Нацрт Програма јавних инвестиција Републике Српске за период 2018-2020, усвојен на 130. сједници Владе Републике Српске, одржаној 20.06.2017. године.

¹⁸ Очекивана корекција износа планиране капиталне потрошње с обзиром да је у „Службеном гласнику Републике Српске“, број 61/17 од 28.06.2017. године објављен закључак којим се Влада Републике Српске обавезује на финансирање пројекта „Пројектовање, изградња и опремање нове ЈЗУ Болница Источно Сарајево“.

годишњег буџета, али још увијек нису алоцирана по пројектима (током наредних буџетских година биће одређена намјена тих средстава).

Од укупно планиране капиталне потрошње у периоду 2018-2020. година - алоцирана средства у износу од 656,9 мил.КМ:

- Јавне инвестиције, тј. инвестиције у социо-економски развој (инвестиције које доприносе унапређењу економског положаја становништва или утичу на његов социјални положај, а подразумевају улагања у значајно повећање нефинансијске имовине Републике Српске кроз стицање инфраструктуре општег значаја, локалне инфраструктуре, грађевинских објеката, земљишта и опреме) износе 638,3 мил.КМ;
- Инвестиције у јачање/изградњу административно-техничких капацитета (инвестиције које се односе на унапређење знања и вјештина људских капацитета унутар јавних институција, као и посебне обуке, те улагања у стратешке документе Републике Српске) износе 18,6 мил.КМ.

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката/инвестиција у наредној табели дат је и преглед планираних инвестиционих улагања у периоду 2018-2020. година по министарствима/институцијама.

Табела 3.2.5.2: Преглед планираних инвестиционих улагања у периоду 2018-2020. година по министарствима / институцијама

Ред. бр.	Подносилац пројекта	Планирана улагања у периоду 2018-2020			
		2018	2019	2020	Укупно
1	Генерални секретаријат Владе	13.006	3.132	0	16.138
2	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	35	40	45	120
3	Министарство за избјеглице и расељена лица	65.182	11.267	4.000	80.449
4	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	1.903	0	0	1.903
5	Министарство здравља и социјалне заштите	31.559	8.493	8.493	48.545
6	Министарство индустрије, енергетике и рударства	115.204	93.905	46.976	256.085
7	Министарство породице, омладине и спорта	2.100	2.400	2.700	7.200
8	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	95.945	31.471	0	127.416
9	Министарство правде	8.903	1.853	1.853	12.609
10	Министарство саобраћаја и веза	48.311	27.384	3.755	79.450
11	Министарство унутрашњих послова	7.910	2.660	2.660	13.230
12	Министарство управе и локалне самоуправе	127	182	244	553
13	Министарство науке и технологије	350	220	0	570
14	Републичка управа цивилне заштите РС	3.714	3.484	3.471	10.669
15	Републичка управа за геодетске и имовинско правне послове РС	1.203	0	0	1.203
16	Републичка управа за инспекцијске послове РС	297	232	231	760
	УКУПНО	395.749	186.723	74.428	656.900

Анализа секторске структуре капиталних инвестиција у периоду 2018-2020. године (према ресорној надлежности за пројекте) показује да су највеће инвестиције планиране у енергетику, те секторе пољопривреде, шумарства и водопривреде, избјеглица и расељених лица, саобраћајне инфраструктуре и здравства. Планирана улагања у наведене секторе износе 90,11% укупних

планираних улагања у периоду 2018-2020. година. Учесће наведених сектора у укупним капиталним инвестицијама процентуално приказано није се значајније промијенило у односу на податке из приједлога ПЈИ РС 2017-2019. година када је износило 89,83%. Посматрано у апсолутном износу улагања су значајно смањена – планирана улагања у периоду 2018-2020. у наведених пет сектора износе 591.944.626 КМ, а у приједлогу ПЈИ РС за период 2017-2019. износила су 970.053.824 КМ. Највећа разлика је у сектору саобраћајне инфраструктуре - 79.449.675 КМ за период 2018-2020. година у односу на 284.450.233 КМ за период 2017-2019. првенствено из разлога што је планирано да се велики инфраструктурни пројекти као што су нпр. обе дионице изградње аутопута Бањалука-Добој реализују закључно са 2017. годином са незнатним улагањима у 2018. години. Генерално, разлог је што од децембра 2016. године није било значајнијег одобравања финансирања нових пројеката из спољних или домаћих извора, а имплементација већ одобрених пројеката одвија се планираном динамиком.

Након ових стратешких области све друге инвестиције по ресорним надлежностима осталих министарстава/институција чине преосталих 9,89 % укупних инвестиција.

Овакав секторски распоред одражава и генералну развојну политику Владе по којој физичка инфраструктура још увијек није прилагођена савременим економијама и захтијева велика улагања и по којој се велика пажња поклања компаративним предностима Републике Српске попут енергетике и пољопривреде.

Како би Програм јавних инвестиција био усклађен са стандардним буџетским класификацијама у анализи функционалне структуре инвестиција кориштена је и класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG – Classification of the Functions of the Government). По овој класификацији у периоду 2018-2020. година највећа улагања планирају се у областима: економски послови - 46,51 % (економске послове највећим дијелом чине транспортна и комуникациона инфраструктура, енергетика и пољопривреда), заштита животне средине - 23,98% (управљање отпадом и отпадним водама, смањење загађености, заштита разноврсности флоре и фауне, и сл), стамбени и заједнички послови - 13,16% (пројекти из области стамбеног развоја и водоснабдијевања), здравство 7,39% (пројекти из области болничких и ванболничких услуга и здравствене заштите), те јавни ред и сигурност - 3,74% (пројекти из области судства и полиције) и опште јавне услуге - 3,41% (пројекти у вези са функционисањем извршних и законодавних органа), а сви други сектори учествују са 1,81%.

Табела 3.2.5.3: Планирана инвестициона улагања у периоду 2018-2020. година
према COFOG класификацији

COFOG класификација (одјељак)	Планирана улагања у периоду 2018-2020 (у 000 КМ)			
	2018	2019	2020	Укупно
01 - Опште јавне услуге	17.319	4.200	907	22.426
02 - Одбрана	3.714	3.483	3.472	10.669
03 - Јавни ред и сигурност	16.380	4.080	4.080	24.540
04 - Економски послови	165.635	89.236	50.656	305.527
05 - Заштита животне средине	93.860	63.564	120	157.544
06 - Стамбени и заједнички послови	66.982	13.267	6.200	86.449
07 - Здравство	31.559	8.493	8.493	48.545
08 - Рекреација, култура и религија	300	400	500	1.200
Укупно	395.749	186.723	74.428	656.900

3.2.6 Ризици за фискалне пројекције

Основни ризици за остварење наведених пројекција прихода могу бити:

- Одступање макроекономских показатеља од пројектованих вриједности, с обзиром на уску повезаност ових пројекција са пројекцијама прихода, односно на степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата;
- Промјене политике опорезивања у области директних пореза, доприноса и непореских прихода;
- Евентуална промјена политика опорезивања у области акцизних производа и путарине. При томе, очекивани ефекти измјењених политика опорезивања у области акцизних производа, уколико нису праћене адекватним административним и оперативним мјерама и радњама, могу бити умањени кроз нелегални увоз и продају, пореску евазију;
- Значајнија одступања у кретању коефицијента расподеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ у односу на процјењени ниво;
- Неочекиване флукуације на међународном девизном тржишту кроз промјене у сервисирању спољног дуга могу довести до одступања остварених у односу на пројектоване приходе од индиректних пореза;
- Рад пореске администрације има значајан утицај на кретање прихода. Порески приходи зависе од унапређења пореске дисциплине;
- Развој других догађаја (елементарне непогоде и др.).

Основни политички ризици за остварење наведене пројекције прихода од индиректних пореза су следећи:

- Утврђивање износа за финансирање институција БиХ, у средњорочном периоду, који се разликује од 750 милиона КМ;
- Увођење новог аутоматског система расподеле прихода с рачуна Управе за индиректно опорезивање.

3.3 Одрживост јавних финансија и институционални оквир

Република Српска спроводи **реформе које треба да обезбиједи дугорочну одрживости система јавних финансија**. Једна од важнијих реформи која је започета још у септембру 2015. године, уз техничку подршку Свјетске банке, јесте **реформа здравственог сектора**. У сарадњи са Министарством здравља и социјалне заштите, експерти Свјетске банке су у фебруару 2017. године припремили нацрт извјештаја којим су се идентификовале укупне обавезе јавних здравствених установа и Фонда здравственог осигурања у Републици Српској, сходно којем се очекује и приједлог мјера и активности за измирење ових обавеза. У складу са мјером увођења трезорског начина пословања у јавне здравствене установе (осим апотека) и Фонда здравственог осигурања у Републици Српској, Влада Републике Српске је на својој 145. сједници усвојила закључке којима је наставила реализацију активности на начин да уколико се испуне предуслови, пилот здравствене установе Дом здравља Челинац и Дом здравља Прњавор, те Завод за стоматологију Републике Српске и Болница Градишка започну са функционисањем на трезорском начину пословања у 2018. години, након чега би се исте пратиле у смислу реализације ове мјере. Након тога Влада Републике Српске би размотрила даљу динамика увођења јавних здравствених установа и Фонда

здравственог осигурања Републике Српске на трезорски начин пословања у складу са претходним закључцима, према којима би се:

- домови здравља укључивали у трезорски систем пословања преко оснивача, односно трезора јединица локалне самоуправе,
- републичке здравствене установе укључивале у трезорски систем пословања преко оснивача, односно Министарства здравља и социјалне заштите,
- Фонд здравственог осигурања укључио у трезорски систем формирањем трезора у Фонду здравственог осигурања, са засебном главном књигом.

Наведене мјере су усмјерена ка стабилизацију финансијског пословања јавних здравствених установа и Фонда здравственог осигурања, као и на успостављање система пуне одговорности и фискалне дисциплине у свим јавним здравственим установама у Републици Српској. Даљом реализацијом наведених активности, створиће се претпоставке за структурне реформе здравственог система, које ће се огледати у изналагању нових модела финансирања здравственог система, те у нормирању мреже здравствених установа, на чему ће акценат бити и у 2019. години.

ИРБ РС је у складу са Реформском агендом сачинила листу предузећа на која се примјењује Закон о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, бр. 75/04 и 78/11), те исту доставила надлежним ресорним министарствима да у складу са Акционим планом Републике Српске за спровођење Реформске агенде, сачине **листу одрживих и неодрживих јавних предузећа** из своје ресорне надлежности, те исту доставе ИРБ Републике Српске ради сачињавања заједничке листе која би била упућена Влади Републике Српске на усвајање.

Увођење строжих бонитетних захтјева банкарског пословања и уређење поступка реструктурирања банака реализовано је доношењем Закона о банкама Републике Српске („Службени гласник РС“, број 4/17) и Закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за банкарство Републике Српске („Службени гласник РС“, број 4/17), који су значајно усклађени са директивама ЕУ, а којима су уведени строжији бонитетни захтјеви банкарског пословања и уређен поступак реструктурирања банака, те проширене надлежности Агенције за банкарство РС на послове реструктурирања банака и унапријеђени интерни процеси управљања и одлучивања. Ова законска рјешења треба да допринесу, између осталог, значајнијем **смањењу некавалитетних кредита**, који представљају један од кључних ризика банкарског сектора.

Поред тога, планирано је и утврђивање **обавезног преобликовања затворених инвестиционих фондова који су настали трансформацијом приватизационих инвестиционих фондова у отворене инвестиционе фондове**. Сва друштава за управљање инвестиционим фондовима су се консолидовала, те су ускладила своје пословање са Законом о измјенама и допунама Закона о инвестиционим фондовима („Службени гласник Републике Српске“, број 85/15) и подзаконским актима Комисије за хартије од вриједности РС. Као што је и очекивано, смањен је број друштава за управљање и тренутно на тржишту хартија од вриједности послује 5 друштава за управљање, а која управљају са 14 затворених и једним отвореним инвестиционим фондом.

Провођењем Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, кроз Фискални савјет Републике Српске, који је успостављен у јулу 2017. године, значајно ће се унаприједити фискална одговорност и дисциплина за трошење јавних средстава у цијелом буџетском систему Републике Српске, како на републичком нивоу, тако и на нивоу јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова. Поред тога, усвајањем **Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске** јасно ће бити дефинисани правци реформи у области јавних финансија и заокружен систем унапређења фискалне одговорности и дугорочне фискалне стабилности Републике Српске.

У 2016. години донесен је Закон о измјенама и допунама Закона о пореском поступку Републике Српске, а у оквиру провођења реформе привредног система Републике Српске, односно са циљем **смањења обима сиве економије у Републици Српској**. Предметни Закон садржи и измјене којима се омогућава контрола нерегистрованог пословања и контрола пријављивања радника у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса од стране свих инспекцијских органа у Републици Српској било на републичком, било на локалном нивоу, као и измјене којима се онемогућава регистрација у Пореској управи Републике Српске оних пореских обвезника чији оснивачи имају неизмирене пореске обавезе, као и оних пореских обвезника чији су оснивачи истовремено и оснивачи пореских обвезника који имају неизмирене пореске обавезе. У наредном периоду планирано је јачање инспекцијских контрола у Пореској управи Републике Српске, са циљем смањења укупне пореске евазије и смањења обима „сиве економије“ у Републици Српској.

У области финансијског извјештавања даље ће се **унапређивати систем извјештавања владиног сектора** кроз активности усмјерене на развој статистичких основа финансијског извјештавања усаглашених са међународно признатим стандардима макроекономских статистичких система, повећање ефикасности, обухватности и транспарентности консолидованих финансијских извјештаја корисника буџета, те контролисаних јединица јавног сектора. Паралелно са овим процесом вршиће се и усаглашавање процеса планирања, односно буџетирања за кориснике буџета унутар јавног сектора. У циљу **стратешког уређења области рачуноводства и ревизије** донесен је Програм и акциони план унапређивања и развоја рачуноводствене и ревизорске професије у Републици Српској у периоду 2015-2020. године. Ово је наставак почетих реформских активности у овој области у Републици Српској у периоду 2015-2020. година, у циљу изградње ефективног и ефикасног институционалног и функционалног оквира рачуноводства и ревизије, усаглашеног са европским законодавством и широко прихваћеним међународним рачуноводственим и ревизорским стандардима.

Реформа републичке управе у Републици Српској ће се наставити и предвиђеном периоду провођењем низа пројеката, те доношењем нових прописа у циљу побољшања ефикасности и транспарентности управе, као и побољшања професионалности запослених. Потребно је донијети измјене и допуне закона из области које регулишу републичку управу у циљу унапређења правног оквира за организацију и рад државне управе и запослених у државној управи, као и извршити анализу аналитичких информација и препорука у сврху унапређења стања у области управног одлучивања. Биће донесен **Закон о државним службеницима** којим ће на нови начин бити дефинисана радна мјеста државних службеника, извршена анализа и аналитичка процјена свих радних мјеста, сачињени нови описи послова, успостављен оквир компетенција, унапређено кадровско планирање и створене претпоставке за већу мобилност запослених при попуњавању упражњених радних мјеста и др. Влада и републички органи управе ће својом организацијом бити у директној вези са реформским процесима. У наредном периоду биће донесене измјене и допуне **Закона о општем управном поступку** којим ће се створити претпоставке за провођење управног поступка на економичнији, ефикаснији, бржи и грађанима приступачнији начин, а све у циљу пружања бољих услуга грађанима од стране органа управе Републике Српске. Потребно је предузети мјере које се требају усмјерити на стварање ефикасније републичке управе и боље позиционирање ресурса који ће ефикасније и брже реаговати и дјеловати у појединим областима. Тиме ће се извршити боља алокација ресурса у јавном сектору. Планирано је у 2017.години **доношење Закона о регистру запослених**. Регистар ће садржавати податке о свим запосленима у

органима и организацијама које су корисници буџетских средстава и на тај начин ће се боље контролисати кретање броја запослених, као и износ средстава потребних за плате запослених.

Народна скупштина Републике Српске, на 20. сједници одржаној 20. јула 2017. године донијела је Одлуку о усвајању **Стратегије развоја локалне самоуправе у Републици Српској за период 2017.-2021. године** („Службени гласник Републике, Српске“, број 73/17), којом су дефинисани стратешки правци развоја локалне самоуправе и која представља основу за наставак реформе система локалне самоуправе. Визија развоја локалне самоуправе дефинисана је на начин да локална самоуправа са стабилним системом финансирања, кроз ефикасно извршавање надлежности, пружање јавних услуга, квалитетно управљање ресурсима и локалним развојем и активно учешће грађана у доношењу одлука, унапређује квалитет живота у јединицама локалне самоуправе и доприноси уравнотеженом развоју Републике Српске. Визија развоја трансформисана је кроз шест стратешких циљева, 28 оперативних циљева и 78 активности. Реформа система локалне самоуправе подразумева између осталог, увођење вишетипског концепта локалне самоуправе, унапређење територијалне организације, унапређење фискалне одговорности и дугорочне фискалне стабилности јединица локалне самоуправе, повећање ефикасности у прикупљању властитих прихода, стварање повољног пословног окружења и система планирања и имплементације развојних документа и увођење стандарда управљања квалитетом.

Такође, у 2017. години **донесено је више подзаконских аката** којима ће се обезбиједити примјена новог **Закона о локалној самоуправи и Закона о службеницима и намјештеницима у органима јединица локалне самоуправе**, а прије свега: Уредба о начелима за унутрашњу организацију и систематизацију радних мјеста у градској, односно општинској управи, Уредба о категоријама, звањима и условима за обављање послова службеника у јединицама локалне самоуправе, Правилник о јединственим процедурама за попуњавање упражњених радних мјеста у градској, односно општинској управи, Кодекс понашања службеника у градској, односно општинској управи, Правилник о дисциплинској и материјалној одговорности запослених у градској, односно општинској управи. Поред тога, потписан је и Посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске, који је уредио коефицијенте за обрачун плата запослених у градској, односно општинској управи, начин утврђивања и висину цијене рада, као и увећање основне плате запослених, одморе и одсуства као и друга питања која се односе на права и обавезе запослених у јединицама локалне самоуправе. У току су активности у једном броју јединица локалне самоуправе на закључивању колективног уговора код послодавца. Планирано је доношење новог **Закона о удружењима и фондацијама Републике Српске**. Такође, у завршној фази је успостављање и ажурирање регистра запослених у органима јединица локалне самоуправе и јединствене базе података коју ће водити Министарство управе и локалне самоуправе, у роковима утврђеним Законом о локалној самоуправи и Законом о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе.

3.4 Ниво задужености и будућа кретања

Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске детаљно је уређена област задуживања и издавања гаранција Републике Српске и јединица локалне самоуправе, те начини и процедуре задуживања, што заједно са постојећим законима из области буџетског система чини цјеловит правни оквир за унапређење и контролу буџетске дисциплине. Овим законом утврђено је ограничење износа дуга тако да укупан дуг Републике Српске¹⁹ на крају фискалне године не може бити већи од 60%, док јавни дуг Републике Српске не може бити већи од 55% оствареног БДП-а у тој години. Дуг Републике Српске настао по основу задужења за финансирање санације штете из Јединственог регистра штета, прописаног у Закону о Фонду солидарности за обнову Републике Српске, изузима се из ограничења која су прописана за укупан и јавни дуг Републике Српске.

Институционалним аранжманом посао управљања дугом и индиректним дугом Републике Српске је повјерен Ресору за управљање дугом, као организационој јединици Министарства финансија.

Стање **јавног дуга Републике Српске** на дан 30.06.2017. године износи **4.294,3 милиона КМ**, што је 42,6% БДП-а²⁰, док стање **укупног дуга Републике Српске** износи **5.345,3 милиона КМ**, тј. 53,0% БДП-а, а чини га:

- дуг Републике Српске (буџета) у износу од 3.749,2 милиона КМ,
- дуг јединица локалне самоуправе у износу од 361,8 милиона КМ,
- дуг фондова социјалне сигурности у износу од 183,3 милиона КМ, те
- дуг јавних предузећа и Инвестиционо-развојне банке Републике Српске (ИРБ) у износу од 1.051,1 милион КМ.

Стање **укупног дуга Републике Српске** на дан 30.06.2017. године у износу од **5.345,3 милиона КМ**, према поријеклу дуга, односи се на:

- спољни дуг у износу 3.020,3 милиона КМ, од чега:
 - дуг Републике Српске (буџета) износи 1.884,7 милиона КМ,
 - дуг јединица локалне самоуправе износи 84,5 милиона КМ,
 - дуг јавних предузећа и ИРБ-а износи 1.051,1 милион КМ, те
- унутрашњи дуг у износу од 2.325,1 милиона КМ, од чега
 - дуг Републике Српске (буџета) износи 1.864,5 милиона КМ,
 - дуг јединица локалне самоуправе износи 277,3 милиона КМ, те
 - дуг фондова социјалне сигурности износи 183,3 милиона КМ.

На дан 30.06.2017. године, укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу износи 5.301,8 милиона КМ (52,6% БДП-а), док јавни дуг који подлијеже законском ограничењу износи 4.250,7 милиона КМ (42,2% БДП-а).

Са 30.06.2017. године, стање дуга по основу кредитних задужења за које је Влада Републике Српске издала гаранције износи 329,8 милиона КМ. У оквиру Буџета РС планирају се средства за отплату обавеза по основу активираних и неактивираних гаранција које су процијењене као ризичне.

Када је ријеч о валутној структури дуга, у укупном дугу Републике Српске доминирају четири валуте: КМ, EUR, SDR, те USD. Највеће учешће у валутној структури дуга има КМ (43,5%), јер је унутрашњи дуг у цјелини деноминираан у овој валути. Имајући у виду да Централна банка БиХ

¹⁹ У складу са Законом о задуживању, дугу и гаранцијама РС, укупан дуг РС чине јавни дуг Републике Српске, дуг јавних предузећа, ИРБ РС и институција јавног сектора. Јавни дуг је дуг Републике Српске (буџета), дуг јединица локалне самоуправе, те дуг фондова социјалне сигурности.

²⁰ Процијењена вриједност БДП-а за 2017. годину износи 10.084 милиона КМ.

одржава монетарну стабилност у складу са *currency board* аранжманом²¹, може се оцијенити повољним то што је учешће EUR-а у валутној структури дуга значајно (31,5%). Високо учешће EUR-а и КМ-а обезбјеђује висок степен предвидивости будућих обавеза (75,0%), те је у том смислу Република Српска изложена мањем валутном ризику. Међутим, због значајног учешћа SDR и USD валуте у валутној структури дуга (18,2% и 2,4%, респективно), а имајући у виду и доминацију USD-а у структури SDR-а²², јачање вриједности USD-а би могло утицати на повећање стања спољног дуга, што би захтијевало више домаће валуте за сервис спољног дуга.

Што се тиче структуре дуга у погледу рочности, веома је битно као позитивну чињеницу истаћи да је посматрани дуг Републике Српске готово у цјелини дугорочан. Наиме, од укупног дуга Републике Српске на краткорочни дуг се односи само 2,2%, док је читав преостали дуг дугорочан и његово учешће износи 97,8%.

Већи дио укупног дуга тј. 62,0% отплаћује се по фиксним каматним стопама. Од укупног спољног дуга се по фиксним условима отплаћује 55,4%, док се од укупног унутрашњег дуга по фиксним условима отплаћује 70,6%.

Од укупног дуга Републике Српске, у фази отплате је 61,0%, док је преосталих 39,0% дуга у *grace* периоду. Од укупног спољног дуга отплата је почела за 67,0% дуга (при чему је од „старог“ дуга у отплати 98,3%, а од „новог“ дуга у отплати је 60,8%), док је од укупног унутрашњег дуга у фази отплате 52,8%.

Кад је ријеч о структури укупног дуга Републике Српске са становишта инструмената, утрживи дио дуга (обвезнице и трезорски записи) износи 31,2%, док преостали дуг представља неутрживи дио дуга (кредити и дуг који се измирује кроз акциони план или у готовини).

Табела 3.4.1: Сервис и стање укупног дуга Републике Српске у периоду 2016-2020. године (у милионима КМ)

р.б.	ОПИС		2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
			извршење	план	пројекције		
1	Сервис спољног дуга		257,2	334,5	346,4	297,8	248,1
	1.1.	Републике Српске (буџета)	173,0	239,9	252,2	200,9	141,1
	1.2.	јединица локалне самоуправе	5,1	6,6	7,0	7,2	7,3
	1.3.	јавних предузећа и ИРБ-а	79,1	88,0	87,1	89,7	99,7
2	Сервис унутрашњег дуга		471,5	547,1	566,1	451,2	323,7
	2.1.	Републике Српске (буџета)	365,5	374,0	466,9	361,2	250,1
	2.2.	јединица локалне самоуправе	59,7	128,6	53,1	46,8	38,7
	2.3.	фондова социјалне сигурности	46,3	44,4	46,2	43,1	35,0
3	Сервис укупног дуга Републике Српске (1+2)		728,7	881,6	912,5	749,0	571,8
3.1.	Сервис дуга из Буџета Републике Српске		660,7	743,7	846,9	689,1	520,1
4	Стање спољног дуга		3.168,0	3.212,0	3.342,7	3.387,6	3.329,7
	4.1.	Републике Српске (буџета)	1.988,2	1.979,1	2.053,4	2.068,9	2.016,8
	4.1.1.	које подлијеже законском ограничењу	1.946,9	1.929,9	1.986,7	1.994,2	1.944,5
	4.1.2.	које не подлијеже законском ограничењу	41,4	49,2	66,7	74,8	72,3
	4.2.	јединица локалне самоуправе	86,6	97,9	109,0	114,1	117,6

²¹ *Currency board* аранжманом, тј. валутним одбором, је утврђено издавање домаће валуте уз пуно покриће у слободним конвертибилним средствима по фиксном курсу 1 КМ: 0,51129 EUR.

²² У складу са одлуком Извршног одбора ММФ-а од 30.11.2015. године, а која је постала ефективна 01.10.2016. године, у корпу валута које чине SDR укључен је RMB („Chinese renminbi“, односно Кинески јуан), а омјер валута у корпи је следећи: USD 41,73 %, JPY 8,33 %, EUR 30,93 %, GBP 8,09 % и RMB 10,92%.

р.б.	ОПИС		2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
			извршење	план	пројекције		
	4.3.	јавних предузећа и ИРБ-а	1.093,1	1.135,0	1.180,4	1.204,5	1.195,4
5	Стање унутрашњег дуга		2.272,0	2.316,6	2.231,3	2.042,5	1.915,4
	5.1.	Републике Српске (буџета)	1.804,4	1.899,0	1.889,9	1.774,4	1.708,2
	5.2.	јединица локалне самоуправе	285,7	251,6	212,2	175,1	144,2
	5.3.	фондова социјалне сигурности	182,0	165,9	129,1	93,0	62,9
6	ЈАВНИ ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4.1.+4.2.+5)		4.346,9	4.393,5	4.393,6	4.225,6	4.049,7
7	УКУПАН ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4+5)		5.444,0	5.528,5	5.573,9	5.430,1	5.245,1
8	Јавни дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+5)		4.305,5	4.344,3	4.326,9	4.150,8	3.977,4
9	Укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+4.3.+5)		5.398,6	5.479,4	5.507,3	5.355,3	5.172,8
10	Стање краткорочног дуга Републике Српске		88,0	82,0	86,7	75,7	51,8
11	Изложеност Републике Српске по издатим гаранцијама		346,3	313,3	280,3	247,9	215,4

Приказано претходном табелом, пројектовано стање спољног дуга у оригиналној валути у периоду 2017-2020. године се заснива на износу повучених кредитних средстава са 30.06.2017. године увећаном за процијењена повлачења по инвестиционим пројектима у имплементацији и повлачења у сврху финансирања буџетске потрошње, а умањеном за процијењени износ сервиса спољног дуга. За прерачунавање тако процијењеног стања спољног дуга из оригиналних валута у КМ кориштене су средње вриједности девизних курсева остварене у претходном једногодишњем периоду (јули 2016 - јуни 2017. године). Пројектовано стање унутрашњег дуга Републике Српске и индиректног дуга Републике Српске у периоду 2017-2020. године се заснива на стању дуга са 30.06.2017. године увећаном за емисије ХоВ у наредном периоду, а умањеном за процијењени износ сервиса унутрашњег дуга Републике Српске и индиректног дуга Републике Српске. За израду процјене изложености Републике Српске по издатим гаранцијама, у обзир су узета кредитна задужења за која је, закључно са израдом овог документа, Народна скупштина Републике Српске дала сагласност за издавање гаранције Републике Српске, те план отплате по истим. Пројекције стања и сервиса унутрашњег дуга јединица локалне самоуправе и директног дуга фондова социјалне сигурности су преузете од истих.

3.4.1 Ризици за пројекције дуга

Основни ризици остваривања пројекција о стању и сервису дуга огледају се у:

- остварењу претпоставки о расту, дефициту/суфициту, те потреба за финансирањем што директно утиче на смањење/повећање нивоа дуга,
- остварењу претпоставки о вриједностима промјенљивих каматних стопа, девизних курсева, те повлачењу кредитних средстава (за финансирање инвестиционих пројеката у имплементацији и буџетске потрошње) и доступности планираних инструмената дуга за финансирање буџетске потрошње у пројектованом периоду,
- повлачењу средстава по основу потенцијалних кредита за инвестиционе пројекте који су у различитим фазама припреме (иста нису укључена у процјену),
- могућности промјена у законским одредбама које би регулисале обавезу измирења унутрашњег дуга на начин другачији од постојећих законских рјешења.

3.5 Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада)

Као што је претходно у Документу наведено, **подсектор централна влада** је представљен по рачуноводственим фондовима, у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина градова и фондова, тако да:

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи;
- фонд прихода по посебним прописима (02) представља средства која се на основу прописа користе у посебне сврхе;
- фонд грантова (03) представља грантова буџетских корисника.
- фонд средства приватизације и сукцесије (04) представља средства приватизације и сукцесије (нпр. Развојни програм Републике Српске) и
- фонд за посебне пројекте (05) представља средства намијењених посебним пројектима (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније).

Фондови 02-05 користе се за исказивање активности финансиране из горе припадајућих средства, уколико та средства нису укључена у општи фонд (01).

У наредним табелама дат је преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за период 2018-2020. година.

Табела 3.5.1: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2018. годину

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2018. годину								
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.682,5	77,0	4,9	0,0	2,1	2.766,5	89,0	-56,7	2.798,8
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.494,3	57,1	0,0	0,0	0,0	2.551,4	4,4	0,0	2.555,8
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	188,1	19,8	0,0	0,0	0,0	207,9	21,3	0,0	229,2
III ГРАНТОВИ	0,0	0,1	4,9	0,0	2,1	7,1	5,8	0,0	12,9
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	57,6	-56,7	0,9
РАСХОДИ (I+II+III)	2.486,2	73,7	13,8	2,5	37,5	2.613,6	85,6	-56,7	2.642,5
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.328,6	16,3	13,4	2,5	14,0	2.374,8	85,6	0,0	2.460,5
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	149,4	57,4	0,4	0,0	23,5	230,6	0,0	-56,7	173,9
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	8,2	0,0	0,0	0,0	0,0	8,2	0,0	0,0	8,2
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-69,0	-2,9	-1,9	0,0	-44,3	-118,1	-54,6	0,0	-172,8
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	127,2	0,5	-10,8	-2,5	-79,7	34,7	-51,3	0,0	-16,5
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-127,2	-0,5	10,8	2,5	79,7	-34,8	51,3	0,0	16,5

Табела 3.5.2: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2019. годину

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2019. годину								
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.723,5	78,3	4,8	0,0	0,7	2.807,4	74,4	-42,7	2.839,1
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.535,1	59,2	0,0	0,0	0,0	2.594,3	4,4	0,0	2.598,7
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	188,5	19,0	0,0	0,0	0,0	207,4	21,8	0,0	229,2
III ГРАНТОВИ	0,0	0,1	4,8	0,0	0,7	5,7	4,7	0,0	10,4
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	43,5	-42,7	0,9
РАСХОДИ (I+II+III)	2.501,9	75,1	2,9	0,0	36,2	2.616,1	57,9	-42,7	2.631,3
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.337,5	15,8	2,6	0,0	9,0	2.364,8	57,9	0,0	2.422,7
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	161,9	59,3	0,4	0,0	27,2	248,7	0,0	-42,7	206,0
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	2,5	0,0	0,0	0,0	0,0	2,5	0,0	0,0	2,5
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-38,4	-2,7	-1,9	0,0	-1,4	-44,4	-23,5	0,0	-67,9
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	183,3	0,5	0,0	0,0	-36,8	146,9	-6,9	0,0	139,9
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-183,2	-0,5	0,0	0,0	36,9	-146,9	6,9	0,0	-139,9

Табела 3.5.3: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2020. годину

(у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2020. годину								
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	ГТК	БК изван ГТК	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.792,2	80,3	4,8	0,0	0,5	2.877,8	62,3	-31,1	2.909,0
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	2.598,6	61,2	0,0	0,0	0,0	2.659,8	4,4	0,0	2.664,2
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	193,6	19,0	0,0	0,0	0,0	212,5	22,2	0,0	234,8
III ГРАНТОВИ	0,0	0,1	4,8	0,0	0,5	5,5	4,5	0,0	9,9
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	31,2	-31,1	0,1
РАСХОДИ (I+II+III)	2.539,3	77,1	2,9	0,0	24,9	2.644,3	56,0	-31,1	2.669,2
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.345,3	15,8	2,6	0,0	7,5	2.371,2	56,0	0,0	2.427,2
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	166,3	61,3	0,4	0,0	17,4	245,4	0,0	-31,1	214,3
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	27,7	0,0	0,0	0,0	0,0	27,7	0,0	0,0	27,7
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-86,6	-2,8	-1,9	0,0	-0,6	-91,9	-12,6	0,0	-104,5
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	166,3	0,5	0,0	0,0	-25,1	141,7	-6,4	0,0	135,3
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-166,3	-0,5	0,0	0,0	25,1	-141,7	6,3	0,0	-135,4

Према презентованим буџетских оквира за посматрани период, планирано је остварење буџетског суфицита како за фонд 01 (буџет Републике у ужем смислу) тако и збирно за све фондове главне књиге трезора. На нивоу централне владе, планиран је дефицит у 2018. години, док је за 2019. и 2020. годину, планиран буџетски суфицит. Очекује се благи али континуирани раст прихода, те контролисано кретање текућих расхода на нивоу претходне године. Највеће осцилације су у

планираним издацима за нефинансијску имовину, који се у значајном дијелу финансирају из ино-средстава. Планирани издаци за нефинансијску имовину су највећи у 2018. години.

Највећи дио буџетског оквира подсектора централна влада односи се на буџет Републике Српске у ужем смислу, односно на рачуноводствени фонд 01. Из тог разлога у наставку Документа детаљније је описан буџет Републике Српске у периоду 2018-2020. година.

3.5.1 Приходи и примици буџета Републике Српске

У овом дијелу документа приказани су приходи буџета Републике Српске који се очекују у наредном средњорочном периоду. Укупни очекивани буџетски приходи и примици за нефинансијску имовину износе 2.682,5 милиона КМ у 2018. години, односно 2.723,5 милиона КМ у 2019. години и 2.792,2 милиона КМ у 2020. години.

У складу са процјеном нето прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској и Законом о буџетском систему Републике Српске, од пројектованих нето прихода од индиректних пореза, очекује се да ће буџету Републике Српске у 2018. години бити дозначен износ од 1.269,7 милиона КМ (са спољним дугом од 340,1 милиона КМ), што представља раст од 6,1% у односу на средства која су планирана буџетом за 2017. годину. Такође, од пројектованих нето прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској процјењује се да ће у 2019. и 2020. години буџету Републике Српске бити дозначен износ од 1.294,6 милиона КМ (са спољним дугом од 291,6 милиона КМ), односно 1.335,9 милиона КМ (са спољним дугом од 243,4 милиона КМ), респективно.

Поред прихода од индиректних пореза, Република Српска остварује значајне приходе по основу директних пореза (порез на добит, порез на доходак, порези на имовину), доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, као и од непореских прихода (таксе, казне, накнаде и др.).

Опорезивање добити правних лица у Републици Српској и страних правних лица која остварују приход у Републици Српској врши се на основу Закона о порезу на добит ("Службени гласник РС", број 94/15 и 1/17), који је у примјени од 01. јануара 2016. године. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу пореза на добит у потпуности припада буџету Републике Српске. Узимајући у обзир трендове кретања прихода од пореза на добит у претходном периоду, као и очекивани привредни раст у наредном периоду, пројекција прихода од пореза на добит износи 195,9 милиона КМ у 2018. години, 203,3 милиона КМ у 2019. години, а 212 милиона КМ у 2020. години.

Законом о порезу на доходак ("Службени гласник РС", број 60/15 и 5/16) прописано је опорезивање дохотка физичких лица у Републици Српској. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџету Републике Српске припада 75% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Приход по основу пореза на приходе од ауторских права, права сродних ауторском праву и права индустријске својине, пореза на приходе од капитала и пореза на приходе од капиталних добитака у потпуности припадају буџету Републике Српске. Очекивани приход од пореза на доходак износи 178 милиона КМ у 2018. години, 181,7 милиона КМ у 2019. години и 186,1 милиона КМ у 2020. години. Наведена пројекција је усклађена са кретањем прихода од пореза на доходак у претходном периоду, као и са очекиваним растом плата и запослености у посматраном периоду.

Законом о доприносима ("Службени гласник РС", број 116/12 и 103/15) прописана је обавеза обрачуна и уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање припада буџету Републике Српске од 01. јануара 2016. године. Пројекција прихода по овом основу износи 811,4 милиона КМ у 2018. години, 828,2 милиона КМ у 2019. години, а 848,2 милиона КМ у 2020. години. Наведена пројекција је урађена на основу кретања прихода од овог доприноса у претходном периоду, постојеће законске регулативе у овој области и очекиваног кретања бруто плата и броја осигураника у наредном периоду.

Пројекција прихода по основу осталих пореза (остали порези на имовину, индиректни порези ван ЈРУИО) износи 39,4 милиона КМ у 2018. години, 27,2 милиона КМ у 2019. години и 16,5 милиона КМ у 2020. години. Пројекција је усклађена са очекиваним привредним растом у средњорочном периоду, као и са очекиваним уплатама по раније одобреним репрограмима. Приходи од пореза на имовину у претходном периоду имали су стабилан раст, који се очекује и у наредном средњорочном периоду. До значајног смањења прихода по основу осталих пореза доћи ће у 2019. години због смањења прихода по основу индиректних пореза ван ЈРУИО. Наиме, овај приход се уплаћује директно на рачун јавних прихода Републике Српске, а ријеч је о уплатама пореских обвезника по основу неизмирених/репрограмираних обавеза које су настале до 01.01.2006. године, тј. до момента увођења ПДВ-а, када је наплата индиректних прихода прешла у надлежност Управе за индиректно опорезивање. Највећи дио пројектованог прихода по основу индиректних пореза ван ЈРУИО односи се на обавезе "Рафинерије нафте" а.д. Брод, "Нестро петрола" а.д. Бања Лука и "Рафинерије уља" а.д. Модрича по основу одобреног репрограма, које би поменута предузећа требала да измире до средине 2019. године.

Непорески приходи обухватају: приходе од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика, накнаде, таксе, приходе од пружања јавних услуга, новчане казне и остале непореске приходе. Очекивани непорески приходи износе 188,1 милиона КМ у 2018. години, 188,5 милиона КМ у 2019. години и 193,6 милиона КМ у 2020. години. Пројекција непореских прихода је урађена на основу пројекције реалног раста БДП у посматраном периоду и досадашњих трендова у наплати непореских прихода.

Очекивани износи примитака у буџету Републике Српске, у дијелу финансирања, за период 2018-2020. године износе 652,5 милиона КМ, 419,6 милиона КМ и 265,0 милиона КМ респективно. Наведени износи односе се на: примитке од финансијске имовине који се крећу у износима од 80,7 милиона КМ, 79,2 милиона КМ и 80,3 милиона КМ, кроз посматране године; примитке од задуживања у износима 563,4 милиона КМ, 332,5 милиона КМ и 176,8 милиона КМ, те остале примитке који износе 8,4 милиона КМ, 7,9 милиона КМ и 7,9 милиона КМ кроз посматране године.

3.5.2 Расходи и издаци буџета Републике Српске

У складу са планираним оквиром расположивих средстава и прихваћеном политиком јавних расхода, у овом поглављу дате су препоруке о структури буџетске потрошње за буџет Републике за наредни трогодишњи период, а размотрени су и трендови кретања као и анализе појединих категорија расхода. Таква анализа представља важан елемент процеса средњорочног планирања буџета и пружа преглед структуре буџета по економским категоријама.

Стабилна фискална политика кроз смањење јавне потрошње је полазна основа дјеловања Владе Републике Српске по питању јавних расхода. Влада Републике Српске је одлучна у наставку провођења рестриктивне јавне потрошње у периоду 2018-2020. година, с циљем одржавања стабилног финансијског система и буџетске равнотеже, те јаче контроле јавне потрошње. Реформском агендом за Босну и Херцеговину за период 2015-2018. година исказана је потреба за значајним смањењем јавних расхода на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини, као и потреба за јачањем ефикасности јавне управе. Смањење расхода ће највећим дијелом бити резултат провођења реформи јавне управе, укључујући строге контроле запошљавања и укупног фонда плата у јавном сектору.

Расходи за лична примања су планирани у складу са Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске, Законом о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, Законом о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, Законом о платама запослених у области просвјете и културе Републике Српске, Законом о платама и накнадама судија и тужилаца у Републици Српској, Законом о платама запослених у јавним службама Републике Српске, Одлуком о утврђивању цијене рада и другим законским и подзаконским актима који регулишу ову област. Уважаване су и мјере дефинисане Акционим планом Републике Српске за спровођење Реформске агенде Босне и Херцеговине за период 2015-2018. година, којим је предвиђено провођење реформи јавне управе, која укључује строге контроле запошљавања и замрзавање укупног фонда плата у јавном сектору до доношења система одређивања плата на основу вриједности. Пројекција расхода по овом основу износи 723,5 милиона КМ у 2018. години, 726,4 милиона КМ у 2019. години, а 729,2 милиона КМ у 2020. години. Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контог плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 98/16) који је ступио на снагу 01.01.2017. године расходи за лична примања запослених обухватају позиције: 411100 - Расходи за бруто плате запослених, 411200 - Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, 411300 - Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (боловања до 30 дана), 411400 - Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) и 638100 - Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти (боловања преко 30 дана и породично одсуство).

Расходи по основу коришћења роба и услуга су планирани у складу са политикама које доприносе стабилности јавних финансија и ограничавању непродуктивне потрошње, те осигуравању адекватних средстава за постојеће високоприоритетне програме и услуге. Најзначајнија средства се издвајају за расходе по основу утrophа енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходе по основу путовања и смјештаја, те расходе за стручне услуге. Пројекција расхода по овом основу износи 99,6 милиона КМ у 2018. години, 98,8 милиона КМ у 2019. години, а 99,2 милиона КМ у 2020. години.

У оквиру **Расхода финансирања и других финансијских трошкова** планирају се средства по основу камата на хартије од вриједности, трезорске записе, зајмове примљене у земљи и иностранству, за преузете зајмове и зајмове који се рефундирају, као и трошкови сервисирања примљених зајмова. Пројекција расхода по овом основу износи 103,0 милиона КМ у 2018. години, 101,7 милиона КМ у 2019. години, а 99,3 милиона КМ у 2020. години.

Субвенције се дозначавају искључиво произвођачима учинака (робе и услуга), а не крајњим потрошачима, и имају за циљ да утичу на обим производње, цијену по којој се учинци продају или

надокнаду произвођачу по неком другом основу. Најзначајније субвенције које се исплаћују из буџета Републике Српске су усмјерене за пољопривреду и шумарство, Жељезницама Републике Српске као и за област здравства. Пројекција расхода по овом основу износи 97,9 милиона КМ у 2018. години, а 96,9 милиона КМ у 2019. и 2020. години.

Додјела средстава за подстицај развоја пољопривреде и села се врши на основу Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, и то за мјере подршке текућој производњи, подршке дугорочном развоју и за системске мјере. Подршка текућој производњи има за циљ повећање структуре и квалитета сточарских производа, бројног стања стоке, количине и квалитета меса, млијека и пчелињих друштава, производње квалитетно приплодног подмлатка одгојеног на властитом имању, подршку производњи по јединици површине за регистрована пољопривредна газдинства, производњу квалитетног домаћег сјемена и садног материјала и повећање површина под индустријским биљем.

Циљ подршке дугорочном развоју је подизање капацитета произвођача и прерађивача пољопривредних производа и укрупњавање производње, што ће допринијети бољој конкурентској способности на тржишту.

Системске мјере имају за циљ обезбјеђење услова за несметано одвијање пољопривредне производње, осигурање здравствене заштите животиња и биљака, производња сјемена за вјештачко осјеменавање у говедарству, унапређење капацитета лабораторија, вођење евиденција и регистара и друге мјере подршке. У периоду 2018-2020. година је предвиђено да износ субвенција за подстицај развоја пољопривреде и села буде 60,0 милиона КМ годишње.

Додјела средстава нефинансијским субјектима у области шумарства се врши на основу Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме. Пројекција расхода по овом основу износи 1,9 милиона КМ годишње, док су за субвенције нефинансијским субјектима у области ловства планирана средства у износу од 0,1 милиона КМ годишње.

Субвенције Жељезницама Републике Српске се усмјеравају за суфинансирање жељезничког путничког саобраћаја у Републици Српској и за финансирање жељезничке инфраструктуре Републике Српске. Предвиђено је да се за ове намјене издваја 25,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

За субвенције Аеродромима Републике Српске предвиђена су средства у износу од 1,9 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Грантови представљају бесповратну дознаку која има за циљ да помогне у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројеката) примаоца гранта. Средства гранта из буџета Републике Српске обухватају текуће и капиталне грантове непрофитним субјектима, као што су организације и удружења за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом, организација и удружења у области здравствене и социјалне заштите, образовања, науке, културе, економске и правне сарадње, хуманитарне, спортске и омладинске, етничке, вјерске и политичке организације и удружења, и слично. Планирање средстава гранта, спроводи се у складу са Методологијом управљања грантовима за програме и пројекте који се финансирају или суфинансирају средствима буџета Републике Српске која представља инструктивни акт Министарства финансија. Пројекција расхода

по овом основу износи 24,9 милиона КМ у 2018. години, 19,7 милиона КМ у 2019. години, а 19,8 милиона КМ у 2020. години.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова представљају бесповратне дознаке у новцу или натури са циљем заштите становништва или посебне групе грађана од одређених социјалних ризика. По овом основу из буџета Републике Српске се усмјеравају средства за сљедеће намјене: личне, породичне и цивилне инвалиднине, социјалну заштиту, борацки додатак, здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР, за рјешавање проблема избјеглица и расељених лица, стипендије, те за превоз ученика. Пројекција расхода по овом основу износи 238,9 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

На основу Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске у буџету Републике Српске планирају се средстава за исплату годишњег и мјесечног борацког додатка. Укупни расходи по овом основу се процјењују на 56,6 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду, од чега се око 45,6 милион КМ односи на мјесечни борацки додатак, а око 11,0 милиона КМ на годишњи борацки додатак.

У складу са Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске, у периоду 2018-2020. година, планирана су средства за војне инвалиднине у укупном износу од 152,8 милиона КМ годишње, и то: за породичне инвалиднине средства у износу од 82,8 милиона КМ, а за личне инвалиднине 70,0 милиона КМ годишње. Цивилне инвалиднине су планиране у износу од 6,5 милиона КМ годишње.

Право на личну инвалиднину остварује у просјеку 31.928 корисника, право на породичну инвалиднину у просјеку 20.140 корисника, док право на цивилну инвалиднину остварује око 2.777 корисника.

Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања се односе на дознаке по основу пензијског осигурања које су планиране према досадашњем кретању броја корисника пензија и очекиваног броја корисника у наредном периоду, те укључујући увећање истих од октобра 2017. године за три одсто и додатних два одсто од другог квартала 2018. године. Пројекција расхода по овом основу износи 1.041,2 милиона КМ у 2018. години, 1.055,0 милиона КМ у 2019. години, а 1.060,0 милиона КМ у 2020. години.

Трансфери представљају средства која се дозначавају буџетским јединицама истом или другом нивоу власти који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројекта) примаоца дознаке. По овом основу средства се буџетом Републике Српске у најзначајнијим износима усмјеравају: Фонду за здравствено осигурање Републике Српске, ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске, ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске, јединицама локалне самоуправе на име социјалне заштите и трансфера неразвијеним општинама, ЈУ „Воде Српске“, за смјештај и исхрану у студентским и ђачким домовима, представништвима Републике Српске у иностранству, за суфинансирање пројеката финансираних из средстава међународних финансијских и нефинансијских институција, те за многе друге намјене. Пројекција расхода по овом основу износи 149,4 милиона КМ у 2018. години, 161,9 милиона КМ у 2019. години, а 166,3 милиона КМ у 2020. години.

Трансфер Фонду за здравствено осигурање Републике Српске планиран је у укупном износу од 73,1 милиона КМ у 2018. и 2019. години, а 72,2 милиона КМ у 2020. години. Трансфер Фонду за здравствено осигурање незапослених лица дозначава се преко Министарства рада и борацко -

инвалидске заштите које је Законом о доприносима одређено као уплатилац доприноса за незапослена лица која су редовно пријављена Заводу за запошљавање и која не примају новчану накнаду, а на основу обрачуна Завода за запошљавање. Планирана средства по овом основу износе 60,0 милиона КМ у 2018. и 2019. години, а 59,0 милиона КМ у 2020. години. Средства за измирење обавеза према дијализним центрима су планирана у износу од 9,0 милиона КМ годишње у периоду 2018-2020. година. Поред тога, планирана су средства за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР, у износу од 3,5 милиона КМ годишње и средства за здравствено осигурање избјеглица, расељених лица и повратника, у износу од 0,2 милиона КМ годишње. Трансфер Фонду за вантјелесну оплодњу је планиран у износу од 0,4 милиона КМ годишње у наредном трогодишњем периоду.

У складу са Законом о дјечијој заштити трансфер Фонду дјечије заштите Републике Српске је планиран у износу од 8,0 милиона КМ у 2018. години, односно 21,0 милиона КМ у 2019. и 2020. години, за финансирање права на матерински додатак у износу од 405 КМ који остварује незапослена мајка. Поред тога, планиран је трансфер Фонду дјечије заштите у износу од 0,9 милиона КМ годишње за финансирање права пронаталитетног додатка који остварује мајка са пребивалиштем у Републици Српској за свако трећерођено и четвворођено дијете, без обзира на материјални статус породице и мјесто рођења дјетета.

Трансфер Заводу за запошљавање из републичког буџета дозначава се по основу запошљавања и самозапошљавања незапослених бораца и дјеце погинулих бораца у планираним износима од 1,0 милион КМ годишње.

Трансфер Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјеце у иностранству из републичког буџета дозначава се у складу са чланом 6. Закона о Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјеце у иностранству, који је на приједлог предсједника Републике Народна скупштина Републике Српске усвојила на 22. редовној сједници одржаној 18.10.2017. године. Средства су планирана у износу од 0,025% остварених пореских и непореских прихода у претходној фискалној години, умањених за износ доприноса за социјално осигурање. Пројекција расхода по овом основу износи 0,4 милиона КМ у 2018. години, а 0,5 милиона КМ у 2019. и 2020. години.

Трансфери јединицама локалне самоуправе дозначавају се по основу права из Закона о социјалној заштити, трансфера неразвијеним општинама, те по другим основама. Планирани трансфери износе 27,2 милиона КМ у 2018. години, 27,0 милиона КМ у 2019. години и 34,2 милиона КМ у 2020. години. Законом о социјалној заштити је предвиђено стварање повољнијих услова за помоћ у савладавању социјалних и других тешкоћа и задовољавања основних животних потреба лица која се налазе у стању социјалне потребе. Средства потребна за финансирање два основна права (права на новчану помоћ и права на додатак за помоћ и његу другог лица) у висини од 50% се планирају у буџету Републике Српске, а 50% у буџету локалних заједница. Укупни расходи по овом основу су планирани у износу од 23,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду. Трансфери по основу помоћи за неразвијене и изразито неразвијене општине планирани су у износу од 2,0 милиона КМ годишње за период 2018-2020. година.

Основе програма социјалног збрињавања радника који су процесом приватизације, стечаја и ликвидације предузећа остали без запослења у Републици Српској усвојила је Народна скупштина Републике Српске 2003. године с циљем рјешавања социјалних проблема узрокованих приватизацијом предузећа. У досадашњем периоду провођења овог програма, односно у периоду од 2004. године закључно са 31.12.2016. године, Влада Републике Српске је на име социјалног

збрињавања радника обезбиједила средства за уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање и доприноса за осигурање од незапослености, у укупном износу од 175,7 милиона КМ за социјално збрињавање 60.540 радника из 401 предузећа који су остали без посла у процесу приватизације, стечаја и ликвидације државних предузећа (основних, зависних, акционарских) и земљорадничких задруга, те путем Јавног позива и појединачне уплате омогућила остваривање права на старосну пензију за 6.792 радника из предузећа која су у процесу приватизације, стечаја и ликвидације. У наредном средњорочном периоду су планирана средства за реализацију програма социјалног збрињавања радника, у износу од 5,0 милиона КМ годишње.

Издаци за нефинансијску имовину пројектовани су у износу од 69,0 милиона КМ у 2018. години, 38,4 милиона КМ у 2019. години, а 86,6 милиона КМ у 2020. години, а **Издаци за финансијску имовину** 0,4 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Издаци за отплату дугова су пројектовани у износу од 755,0 милиона КМ у 2018. години, 589,0 милиона КМ у 2019. години, а 419,4 милиона КМ у 2020. години. Пројекција истих је у складу са планом отплате ино и унутрашњег задужења, ажурираног плана повлачења по инвестиционим кредитима и планираног финансирања буџета за наредни период.

Остали издаци су пројектовани у износу од 16,0 милиона КМ у 2018. години, 5,5 милиона КМ у 2019. години, а 3,6 милиона КМ у 2020. години. Ова врста издатака обухвата издатке по основу пореза на додатну вриједност, потенцијалних обавеза по издатим гаранцијама, неизмирених обавеза из ранијих година и осталих издатака у земљи.

3.6 Фонд ПИО

У циљу обезбјеђења редовне исплате пензија, крајем 2015. године усвојене су измјене и допуне Закона о пензијском и инвалидском осигурању, Закона о буџетском систему, Закона о трезору и Закона о доприносима, на основу којих је Фонд пензијског и инвалидског осигурања Републике Српске добио статус корисника прихода буџета Републике Српске и исти је уведен у систем трезорског пословања од 01.01.2016. године.

Фонд ПИО обавља послове из своје надлежности према одредбама важећег Закона о пензијском и инвалидском осигурању. Дјелатност Фонда је обимна и обухвата велики број разноврсних послова у сврху обезбјеђивања и остваривања права из пензијског и инвалидског осигурања - права за случај старости, смањења и губитка радне способности и смрти осигураника, ради обезбјеђења социјалне сигурности осигураних лица и чланова њихове породице.

Укупни расходи и издаци Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, износе 1.063,9 милиона КМ у 2018. години, односно, 1.077,4 милиона КМ у 2019. години и 1.082,5 милиона КМ у 2020. години, од чега се на исплату пензија односи 1.041,2 милиона КМ у 2018. години, 1.055,0 милиона КМ у 2019. години, а 1.060,0 милиона КМ у 2020. години.

3.7 Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења

Приједлози приоритета потрошње и почетних горњих граница расхода за период 2018-2020. године садржани у овом документу утврђени су свеобухватним разматрањем сљедећих кључних фактора: фискалне политике Владе Републике Српске и оквира расположивих средстава, достављених прегледа приоритета, односно буџетских захтјева буџетских корисника, утврђеним политикама Владе Републике Српске, уз уважавање приоритета који произилазе из усвојених стратешких докумената Владе Републике Српске за наредни трогодишњи период.

У складу са основним циљевима фискалне политике, Влада Републике Српске се, у периоду 2018-2020. година, чврсто определијелила за: наставак рестриктивне буџетске потрошње, наставак провођења структуралних реформи, повећање буџетске дисциплине, јачање фискалне одговорности, побољшање наплате јавних прихода.

Средњорочни планови потрошње предложени у овом Документу оквирног буџета, од стране Министарства финансија, представљени су кроз двије табеле које излажу:

- Почетне буџетске горње лимите расхода за појединачне буџетске кориснике и
- Планове потрошње и буџетске горње лимите расхода по функцијама.

Припрема и слање Буџетске инструкције број 1 са буџетским календаром за текућу годину, те роковима и задацима буџетским корисницима и другим релевантним актерима укљученим у припрему буџета је основни и први корак ефективног и успјешног буџетског процеса.

Кроз Инструкцију, од буџетских корисника се тражило да утврде приједлоге високоприоритетне потрошње, као и уштеде у оквиру постојећег буџета, тј. опције смањења за програме, услуге и активности нижег приоритета или оне који не дају добре резултате, како би се ти ресурси преусмјерили на оне програме и активности који за циљ имају реализацију новонасталих законом створених обавеза, а у складу са владиним најважнијим циљевима економских и социјалних политика.

Укупни износ захтјева за додатним финансирањем увелико је превазишао оквир средстава доступних за финансирање у периоду 2018-2020. година. На бази прикупљених података и квалитета информација које су садржане у захтјевима за потрошњу, као и укупног оквира расположивих прихода, а уважавајући Владине политике и приоритете утврђен је прелиминарни нацрт буџета. Прелиминарним нацртом буџета одређени су почетни горњи лимити расхода за сваког буџетског корисника за наредне три године.

Почетна, односно иницијална ограничења су полазна основа која ће се користити при изради буџета Републике Српске, али иста могу бити измијењена током самог процеса израде буџета због могућих одступања од претпоставки и промјене политика коришћених при изради ДОБ-а. Почетна буџетска ограничења за период 2018-2020. година биће прослијеђена свим буџетским корисницима, као саставни дио Инструкције за буџетске кориснике број 2. Наведена почетна ограничења дата су у Табели 3.7.1 Почетна буџетска ограничења за период 2018-2020. година.

Табела 3.7.1 Почетна буџетска ограничења за период 2017-2020. година

Број	Институција	Буџет РС 2017	Буџет РС 2018	Буџет РС 2019	Буџет РС 2020
1	2	3	4	5	6
1	Предсједник Републике Српске	10.703.600	10.713.300	10.731.600	10.774.300
2	Народна скупштина Републике Српске	10.051.500	10.141.100	9.973.100	9.997.100
3	Вијеће народа Републике Српске	3.207.600	3.250.000	3.183.000	3.193.000
4	Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске	248.800	251.100	251.300	251.500
5	Омбудсман за дјецу Републике Српске	729.200	747.700	748.200	750.300
6	Комисија за жалбе	170.800	170.800	171.000	171.100
7	Републичка изборна комисија	121.900	1.029.600	122.900	122.900
8	Фискални савјет Републике Српске	0	395.900	412.900	412.100
9	Уставни суд Републике Српске	2.025.900	1.975.700	1.918.400	1.925.400
10	Влада Републике Српске	12.196.500	12.312.000	12.322.000	12.334.000
11	Ваздухопловни сервис	1.043.200	1.089.800	1.093.200	1.094.200
12	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	17.274.400	17.637.000	17.663.200	17.733.200
13	Републички секретаријат за законодавство	673.200	715.400	673.000	675.000
14	Агенција за државну управу	662.000	727.400	683.900	685.900
15	Одбор државне управе за жалбе	274.200	271.700	272.800	273.800
16	Гендер центар	461.400	458.100	466.300	468.300
17	Канцеларија правног представника	214.900	285.900	277.500	278.100
18	Републичка управа за инспекцијске послове	11.703.600	11.979.000	11.982.600	11.987.900
19	Служба за заједничке послове Владе Републике Српске	6.513.800	7.602.000	7.075.700	6.743.700
20	Хеликоптерски сервис	10.938.800	2.130.700	1.538.200	1.826.400
21	Републичка управа цивилне заштите	5.337.600	5.453.900	5.442.300	5.460.900
22	Академија наука и умјетности Републике Српске	1.609.900	1.618.500	1.615.900	1.617.200
23	Министарство унутрашњих послова	178.186.900	168.139.900	167.654.900	167.854.900
24	Министарство просвјете и културе	13.554.500	13.527.800	13.545.300	13.547.300
25	Основне школе	200.657.400	200.601.100	200.929.300	202.854.800
26	Средње школе	77.696.300	77.073.400	78.176.200	78.396.000
27	Републички педагошки завод	1.512.500	1.531.300	1.525.400	1.530.400
28	Институције културе	11.285.500	11.407.000	11.479.800	11.522.800
29	Републички завод за заштиту културно - историјског и природног наслеђа	729.100	732.600	732.600	732.600
30	Архив Републике Српске	834.900	835.300	838.500	840.500
31	Републички секретаријат за вјере	1.444.300	1.450.700	1.452.600	1.453.600
32	Универзитет у Бањој Луци	36.490.500	37.732.900	37.959.300	38.164.300
33	Универзитет у Источном Сарајеву	28.145.800	28.171.500	28.264.900	28.338.900
34	Висока медицинска школа Приједор	433.200	440.000	442.000	444.000
35	Висока школа за туризам и хотелијерство Требиње	350.300	352.300	353.000	353.900
36	Студентски и ђачки домови	4.709.000	4.688.700	4.701.000	4.704.000
37	Институције специјалног и умјетничког образовања	9.876.400	10.013.000	10.018.600	10.034.600
38	Завод за образовање одраслих	1.298.700	1.323.700	1.324.700	1.325.900
39	Министарство финансија	8.222.100	9.035.100	8.063.200	8.085.300
40	Пореска управа Републике Српске	27.084.000	27.244.100	27.276.400	27.303.100
41	Републички девизни инспекторат	473.600	514.200	516.800	517.800

Број	Институција	Буџет РС 2017	Буџет РС 2018	Буџет РС 2019	Буџет РС 2020
1	2	3	4	5	6
42	Републички завод за статистику	4.453.400	4.466.700	4.491.100	4.484.100
43	Републичка управа за игре на срећу	1.209.600	1.220.600	1.223.200	1.226.200
44	Министарство правде	3.178.000	3.293.300	3.209.700	3.212.700
45	Врховни суд Републике Српске	2.763.900	3.022.500	3.015.600	3.016.600
46	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске	683.400	681.200	661.800	664.800
47	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске, Посебно одјељење за сузбијање корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала	1.747.500	1.640.200	1.668.400	1.668.400
48	Правобранилаштво Републике Српске	4.546.000	4.553.800	4.547.700	4.558.700
49	Центар за едукацију судија и тужилаца у Републици Српској	353.700	407.900	410.300	412.300
50	Судска полиција Републике Српске	5.535.100	5.594.700	5.605.900	5.607.900
51	Окружно јавно тужилаштво Бања Лука	3.584.300	3.510.300	3.496.600	3.501.600
52	Окружно јавно тужилаштво Бијељина	1.365.000	1.467.400	1.458.200	1.483.200
53	Окружно јавно тужилаштво Добој	1.566.400	1.656.200	1.660.000	1.662.000
54	Окружно јавно тужилаштво Источно Сарајево	1.252.100	1.293.800	1.294.800	1.295.800
55	Окружно јавно тужилаштво Требиње	614.500	668.500	668.500	669.500
56	Окружни суд Бања Лука	4.107.800	4.418.300	4.418.800	4.420.800
57	Окружни суд Бијељина	1.362.600	1.409.700	1.412.400	1.414.400
58	Окружни суд Добој	1.493.500	1.602.200	1.609.600	1.611.600
59	Окружни суд Источно Сарајево	1.108.700	1.125.600	1.095.900	1.098.900
60	Окружни суд Требиње	837.100	850.700	851.500	853.500
61	Казнено - поправни завод Бања Лука	7.258.000	7.426.000	7.490.000	7.511.000
62	Казнено - поправни завод Фоча	6.994.800	7.165.400	7.174.200	7.175.400
63	Казнено - поправни завод Бијељина	3.363.200	3.370.500	3.382.700	3.393.700
64	Казнено - поправни завод Добој	2.658.600	2.728.500	2.751.000	2.763.000
65	Казнено - поправни завод Источно Сарајево	3.839.600	3.869.700	3.864.700	3.844.700
66	Казнено - поправни завод Требиње	1.633.300	1.667.800	1.689.200	1.685.200
67	Основни суд Бања Лука	7.181.100	7.266.800	7.258.900	7.278.900
68	Основни суд Мркоњић Град	871.700	910.300	911.300	913.300
69	Основни суд Прњавор	945.600	1.002.000	1.005.000	1.006.200
70	Основни суд Градишка	1.490.400	1.650.800	1.652.800	1.654.800
71	Основни суд Приједор	2.082.900	2.162.700	2.165.900	2.167.900
72	Основни суд Нови Град	717.800	779.700	784.200	786.200
73	Основни суд Котор Варош	847.300	876.700	877.300	880.300
74	Основни суд Бијељина	3.446.100	3.604.200	3.613.600	3.615.600
75	Основни суд Зворник	1.224.500	1.216.100	1.217.100	1.220.100
76	Основни суд Требиње	1.433.900	1.505.300	1.507.300	1.508.300
77	Основни суд Фоча	769.600	811.100	814.700	816.700
78	Основни суд Добој	1.920.400	1.950.500	1.930.900	1.933.900
79	Основни суд Теслић	941.800	957.700	959.700	962.700
80	Основни суд Дервента	1.088.400	1.142.700	1.143.700	1.145.700
81	Основни суд Модрича	1.257.300	1.297.800	1.299.100	1.301.100
82	Основни суд Соколац	2.047.000	2.214.100	2.195.200	2.197.200
83	Основни суд Власеница	890.700	956.600	957.300	959.300
84	Основни суд Вишеград	870.800	901.800	905.800	907.600
85	Основни суд Сребреница	732.700	762.600	765.600	767.600

Број	Институција	Буџет РС 2017	Буџет РС 2018	Буџет РС 2019	Буџет РС 2020
1	2	3	4	5	6
86	Основни суд Козарска Дубица	742.400	757.400	758.900	760.900
87	Центар за пружање бесплатне правне помоћи	1.142.800	1.161.500	1.162.800	1.164.800
88	Републички центар за истраживање рата, ратних злочина и тражења несталих лица	1.578.200	1.604.800	1.607.000	1.610.300
89	Агенција за управљање одузетом имовином	400.000	403.100	406.300	407.300
90	Виши привредни суд	841.100	863.000	864.000	867.000
91	Окружни привредни суд Бања Лука	1.998.900	2.187.800	2.193.200	2.195.200
92	Окружни привредни суд Бијељина	735.000	797.100	804.000	806.000
93	Окружни привредни суд Добој	672.000	699.100	700.200	703.200
94	Окружни привредни суд Источно Сарајево	687.300	718.900	722.400	725.400
95	Окружни привредни суд Требиње	523.600	536.100	537.600	539.600
96	Окружни привредни суд Приједор	492.400	523.100	471.300	472.800
97	Окружно јавно тужилаштво Приједор	666.200	678.200	681.000	684.000
98	Окружни суд Приједор	929.400	931.100	913.100	915.100
99	Министарство управе и локалне самоуправе	8.110.200	8.384.000	8.467.200	8.542.200
100	Министарство науке и технологије	6.826.400	7.077.700	5.825.200	5.827.900
101	Министарство здравља и социјалне заштите	41.696.100	65.192.900	72.462.100	72.493.100
102	Министарство индустрије, енергетике и рударства	4.858.000	4.396.700	4.352.600	4.354.600
103	Републички завод за стандардизацију и метрологију	383.100	387.200	391.400	393.400
104	Републички завод за геолошка истраживања	481.600	487.900	488.900	489.900
105	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	18.360.300	19.029.500	18.907.500	18.409.500
106	Републички хидрометеоролошки завод	1.560.200	1.642.100	1.618.600	1.620.600
107	Агенција за аграрна плаћања	60.909.000	60.947.300	60.946.100	61.016.400
108	Министарство саобраћаја и веза	28.708.500	28.795.700	28.677.600	28.681.300
109	Агенција за безбједност саобраћаја	364.900	367.300	370.400	371.000
110	Министарство трговине и туризма	7.745.600	7.825.200	7.760.100	7.767.100
111	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	4.072.900	4.382.700	4.283.100	4.284.100
112	Републичка дирекција за обнову и изградњу	807.700	828.100	824.100	825.100
113	Министарство рада и борачко - инвалидске заштите	296.216.300	298.114.900	298.123.500	297.132.500
114	Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске	1.038.682.700	1.063.881.100	1.077.396.000	1.082.451.000
115	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	10.162.300	9.758.800	9.733.000	9.745.000
116	Министарство за избјеглице и расељена лица	9.167.800	8.989.800	8.900.800	8.902.800
117	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске	3.650.000	3.835.300	3.865.700	3.866.700
118	Министарство породице, омладине и спорта	7.809.300	7.805.300	7.853.700	7.858.700
119	Буџетска резерва	5.074.600	8.170.100	2.534.400	27.678.200
120	Остала буџетска потрошња	835.525.300	925.987.000	722.489.500	604.622.900
	УКУПНО	3.200.000.000	3.335.000.000	3.143.084.000	3.057.226.000

4 Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске

У овом дијелу Документа дат је преглед консолидованих оквира буџета за општи сектор владе Републике Српске. Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примицима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система финансијског извјештавања Републике Српске, према групама/подгрупама економских кодова прописаним Аналитичким контним планом за буџетске кориснике.

Од 1. јануара 2017. године у примјени су нови прописи којима се регулише питање буџетских класификација, правила рачуноводственог евидентирања и финансијског извјештавања буџетских корисника у Републици Српској, усљед чега преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за период 2017-2020. године има другачију табеларну форму у односу на преглед консолидованог извршења буџетског оквира Републике Српске за 2016. годину.

Табеле 4.1-5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за период 2016-2020. година

(у мил. КМ)

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ДРЖАВА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Елими.	ОПШТА ДРЖАВА (1)
		Извршење 2016. г.	Извршење 2016. г.	Извршење 2016. г.	Извршење 2016. г.	Извршење 2016. г.
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (I + II + III + IV)	2.616,6	737,3	607,3	-105,9	3.855,2
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.347,7	667,5	380,8	0,0	3.395,9
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит					
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	344,0	0,0	54,2	0,0	398,2
712	2. Доприноси за социјално осигурање	779,6	667,5	0,0	0,0	1.447,1
714	4. Порези на имовину	13,9	0,0	23,0	0,0	36,9
715	5. Порези на промет производа и услуга	1,8	0,0	1,1	0,0	2,9
716	6. Царине и увозне даџбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези дозначени од УИО	1.207,8	0,0	302,1	0,0	1.509,9
719	8. Остали порески приходи	0,5	0,0	0,3	0,0	0,8
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4)	252,0	4,8	173,7	-0,2	430,3
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	51,3	0,1	19,2	-0,2	70,3
722	2. Накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга	162,6	0,0	146,4	0,0	309,0
723	3. Новчане казне	17,8	0,0	0,3	0,0	18,1
729	4. Остали непорески приходи	20,3	4,7	7,8	0,0	32,8
731	III ГРАНТОВИ (1+2)	15,5	0,2	14,2	-1,0	28,9
7311	1. Грантови из иностранства	11,8	0,0	7,2	0,0	19,0
7312	2. Грантови из земље	3,7	0,2	7,0	-1,0	10,0
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	1,4	64,8	38,7	-104,7	0,1
	Б. РАСХОДИ (I + II + III)	2.463,6	745,0	501,3	-111,8	3.598,1
	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА (1+2+3+4+5+6+7)	2.310,1	744,5	499,6	-6,6	3.547,6
411	1. Расходи за лична примања	742,0	23,1	195,9	0,0	961,0
412	2. Расходи по основу коришћења роба и услуга	148,1	10,0	139,3	0,0	297,3
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	74,5	8,7	19,0	-5,8	96,5
414	4. Субвенције	98,9	0,0	12,9	0,0	111,7
415	5. Грантови	37,8	0,0	55,9	-0,5	93,2
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	218,9	0,0	76,6	-0,4	295,1
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	990,0	702,8	0,0	0,0	1.692,8
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	153,5	0,5	1,7	-105,2	50,6
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	153,0	-7,8	106,0	5,9	257,1
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I - II)	-170,8	-24,6	-110,9	0,0	-306,3
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	16,8	0,0	17,7	0,0	34,5
51	II ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	187,7	24,6	128,6	0,0	340,8
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В + Г)	-17,8	-32,4	-4,9	6,0	-49,2
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е + Ж + З)	-5,0	-27,4	-3,9	-6,4	-42,8
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-194,5	13,6	1,8	18,9	-160,2
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	5,2	13,6	3,4	-0,4	21,8
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	199,7	0,0	1,5	-19,3	182,0
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	189,5	-44,2	-17,5	-25,3	102,4
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	838,7	41,7	45,0	-62,9	862,5
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	649,2	85,9	62,4	-37,5	760,1
	З. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА	0,0	3,2	11,8	0,0	15,0
	И. НЕРАСПОРЕЂЕНИ СУФИЦИТ/НЕПОКРИВЕНИ ДЕФИЦИТ ТЕКУЋЕГ ПЕРИОДА (Д + Ђ)	-22,8	-59,8	-8,8	-0,5	-92,0

(у мил. КМ)

Економ. код	П О З И Ц И Ј А	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		План 2017	План 2017	План 2017	План 2017	План 2017
1	2	3	4	5	6	7
	А. П Р И Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	2.726,9	768,4	613,7	-179,1	3.929,9
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.437,1	683,7	376,9	-64,8	3.432,9
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	346,9	0,0	0,0	0,0	347,0
712	2. Доприноси за социјално осигурање	792,4	668,0	0,0	-64,8	1.395,6
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	0,0	0,0	57,2	0,0	57,2
714	4. Порези на имовину	13,5	0,0	29,2	0,0	42,6
715	5. Порези на промет производа и услуга	25,0	0,0	0,8	0,0	25,8
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	1.259,4	15,7	289,4	0,0	1.564,5
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	264,2	8,2	202,0	-9,5	464,9
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	63,0	4,1	21,9	0,0	89,0
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	158,4	0,0	173,7	0,0	332,2
723	3. Новчане казне	18,0	0,0	0,5	0,0	18,5
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и транзакција размијене између или унутар јединица власти	9,5	0,0	0,0	-9,5	0,0
729	5. Остали непорески приходи	15,2	4,2	5,9	0,0	25,3
73	III ГРАНТОВИ	24,8	0,0	6,1	0,0	30,9
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	0,8	76,5	28,7	-104,7	1,2
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	0,7	76,5	27,7	-104,2	0,7
	Б. Р А С Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	2.589,5	751,6	496,9	-179,1	3.658,8
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	2.414,9	691,5	490,0	-9,5	3.586,9
411	1. Расходи за лична примања запослених	742,5	23,6	199,5	0,0	965,5
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	152,6	6,4	121,8	0,0	280,8
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	102,8	5,9	17,4	0,0	126,1
414	4. Субвенције*	110,1	23,6	14,2	0,0	147,9
415	5. Грантови	44,5	0,0	55,7	0,0	100,2
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	237,2	0,0	75,3	0,0	312,5
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.015,5	620,5	0,0	0,0	1.636,0
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи транзакција размијене између или унутар јединица власти	0,0	7,9	1,6	-9,5	0,0
419	9. Расходи по судским рјешењима	9,8	3,6	4,5	0,0	17,9
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	169,5	60,0	2,6	-169,5	62,6
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	169,5	60,0	2,0	-169,0	62,6
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,6	-0,6	0,0
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	5,1	0,1	4,2	0,0	9,4
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	137,4	16,9	116,8	0,0	271,1
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II+III+IV)	-218,7	-51,8	-64,8	0,0	-335,3
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	3,0	0,0	23,3	0,0	26,3
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	221,9	51,8	88,1	0,0	361,8
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Д. С У Ф И Ц И Т / Д Е Ф И Ц И Т (В + Г)	-81,3	-34,9	52,0	0,0	-64,2
	Ћ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	81,2	34,9	-51,7	0,0	64,4
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-154,2	21,3	1,1	-34,5	-166,3
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	92,8	21,3	2,6	-34,5	82,2
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	247,0	0,0	1,5	0,0	248,5
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	297,0	10,6	-53,3	34,5	288,8
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	949,5	44,4	8,4	0,0	1.002,3
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	652,5	33,8	61,7	-34,5	713,5
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-23,8	-5,0	-4,3	0,0	-33,1
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	22,0	0,5	8,6	0,0	31,1
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	45,7	5,5	12,9	0,0	64,1
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	-37,8	7,9	4,8	0,0	-25,0
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ћ)	-0,1	0,0	0,2	0,0	0,2

(у мил. КМ)

Економ. код	П О З И Ц И Ј А	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018
1	2	3	4	5	6	7
	А. П Р И Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	2.798,8	741,1	621,4	-126,6	4.034,7
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.555,8	646,8	394,6	-4,5	3.592,7
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	373,9	0,0	0,0	0,0	373,9
712	2. Доприноси за социјално осигурање	815,8	646,8	0,0	-4,5	1.458,1
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	0,0	0,0	59,4	0,0	59,4
714	4. Порези на имовину	14,4	0,0	25,4	0,0	39,8
715	5. Порези на промет производа и услуга	25,0	0,0	1,0	0,0	26,0
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	1.326,8	0,0	308,5	0,0	1.635,3
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,3	0,0	0,3
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	229,2	7,5	191,5	-7,3	420,8
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	37,9	3,3	21,0	0,0	62,2
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	159,2	0,0	162,4	0,0	321,6
723	3. Новчане казне	20,6	0,0	0,4	0,0	21,0
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и транзакција размјене између или унутар јединица власти	7,3	0,0	0,0	-7,3	0,0
729	5. Остали непорески приходи	4,1	4,2	5,9	0,0	14,2
73	III ГРАНТОВИ	12,9	0,0	7,0	0,0	19,9
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	0,9	86,8	28,3	-114,7	1,3
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	0,9	86,8	27,3	-114,1	0,8
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	1,0	-0,6	0,4
	Б. Р А С Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	2.642,5	706,1	493,8	-126,6	3.715,8
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	2.460,5	706,1	486,7	-7,3	3.645,9
411	1. Расходи за лична примања запослених	738,4	24,0	200,2	0,0	962,6
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	148,8	8,1	125,9	0,0	282,7
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	103,3	3,6	12,0	0,0	118,9
414	4. Субвенције*	101,8	14,5	13,5	0,0	129,8
415	5. Грантови	80,1	0,0	50,0	0,0	130,1
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	239,0	0,0	80,6	0,0	319,6
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.041,2	643,8	0,0	0,0	1.685,0
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи транзакција размјене између или унутар јединица власти	0,1	8,3	1,5	-7,3	2,5
419	9. Расходи по судским рјешењима	8,0	3,8	3,0	0,0	14,8
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	173,9	0,0	2,7	-119,2	57,4
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	173,9	0,0	2,1	-118,6	57,4
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,6	-0,6	0,0
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	8,2	0,1	4,3	0,0	12,5
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	156,2	35,0	127,6	0,0	318,8
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-172,8	-23,9	-66,6	0,0	-263,3
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	3,1	0,0	22,0	0,0	25,1
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	175,6	23,9	88,6	0,0	288,1
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,4	0,0	0,0	0,0	0,4
	Д. С У Ф И Ц И Т / Д Е Ф И Ц И Т (В + Г)	-16,5	11,1	61,0	0,0	55,5
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	16,5	-36,6	-61,0	0,0	-81,1
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-43,5	21,3	-0,2	-33,6	-56,1
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	90,6	21,3	1,0	-33,6	79,2
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	134,1	0,0	1,2	0,0	135,3
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	60,0	-45,8	-47,2	33,6	0,6
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	816,2	0,0	0,0	0,0	816,2
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	756,2	45,8	47,2	-33,6	815,6
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-18,6	-12,1	-4,3	0,0	-35,0
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	25,4	0,4	7,3	0,0	33,1
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	44,0	12,4	11,6	0,0	68,1
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	18,6	0,0	-9,3	0,0	9,3
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	-25,6	0,0	0,0	-25,6

(у мил. КМ)

Економ. код	П О З И Ц И Ј А	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019
1	2	3	4	5	6	7
	А. П Р И Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	2.839,1	784,4	653,6	-155,0	4.122,2
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.598,7	660,5	422,6	-4,5	3.677,2
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	385,0	0,0	0,0	0,0	385,0
712	2. Доприноси за социјално осигурање	832,6	660,5	0,0	-4,5	1.488,6
713	3. Порези на лична примања и приходи од самосталних дјелатности	0,0	0,0	60,7	0,0	60,7
714	4. Порези на имовину	15,2	0,0	26,2	0,0	41,4
715	5. Порези на промет производа и услуга	12,0	0,0	1,0	0,0	13,0
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преку УИО	1.353,8	0,0	334,3	0,0	1.688,1
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,3	0,0	0,3
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	229,2	6,7	197,6	-5,7	427,8
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	35,4	2,5	21,7	0,0	59,5
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	163,5	0,0	167,6	0,0	331,0
723	3. Новчане казне	21,3	0,0	0,4	0,0	21,7
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и транзакција размијене између или унутар јединица власти	5,7	0,0	0,0	-5,7	0,0
729	5. Остали непорески приходи	3,5	4,2	5,9	0,0	13,6
73	III ГРАНТОВИ	10,4	0,0	5,5	0,0	15,9
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	0,9	117,3	28,0	-144,8	1,3
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	0,9	117,3	27,0	-144,2	0,8
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	1,0	-0,6	0,4
	Б. Р А С Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	2.631,3	735,4	503,2	-155,0	3.714,9
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	2.422,7	735,4	496,2	-5,7	3.648,6
411	1. Расходи за лична примања запослених	740,3	24,4	201,0	0,0	965,7
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	145,8	8,6	131,8	0,0	286,2
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	101,9	3,0	10,0	0,0	114,9
414	4. Субвенције*	100,9	31,9	13,5	0,0	146,3
415	5. Грантови	31,8	0,0	51,5	0,0	83,3
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	239,0	0,0	82,7	0,0	321,7
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.055,0	657,7	0,0	0,0	1.712,7
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи транзакција размијене између или унутар јединица власти	0,1	6,0	1,7	-5,7	2,0
419	9. Расходи по судским рјешењима	8,0	3,8	4,0	0,0	15,8
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	206,0	0,0	2,8	-149,3	59,5
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	206,0	0,0	2,2	-148,7	59,5
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,6	-0,6	0,0
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	2,5	0,1	4,2	0,0	6,8
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	207,9	49,0	150,4	0,0	407,3
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-67,9	-23,9	-86,9	0,0	-178,7
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	3,2	0,0	19,1	0,0	22,3
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	70,9	23,9	106,0	0,0	200,8
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,4	0,0	0,0	0,0	0,4
	Д. С У Ф И Ц И Т / Д Е Ф И Ц И Т (В + Г)	139,9	25,1	63,5	0,0	228,6
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	-139,9	-34,1	-63,5	0,0	-237,6
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-26,5	21,3	-1,2	-30,9	-37,4
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	85,2	21,3	0,0	-30,9	75,5
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	111,7	0,0	1,2	0,0	112,9
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	-114,7	-44,1	-43,0	30,9	-170,9
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	475,6	0,0	0,0	0,0	475,6
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	590,3	44,1	43,0	-30,9	646,4
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-1,6	-11,2	-11,2	0,0	-24,0
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	22,4	0,4	5,3	0,0	28,1
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	24,0	11,5	16,5	0,0	52,0
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	2,8	0,0	-8,2	0,0	-5,4
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	-9,0	0,0	0,0	-9,0

(у мил. КМ)

Економ. код	П О З И Ц И Ј А	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020
1	2	3	4	5	6	7
	А. П Р И Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	2.909,0	797,4	699,9	-160,1	4.246,2
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	2.664,2	675,0	454,8	-4,5	3.789,6
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	398,1	0,0	0,0	0,0	398,1
712	2. Доприноси за социјално осигурање	852,6	675,0	0,0	-4,5	1.523,1
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	0,0	0,0	62,2	0,0	62,2
714	4. Порези на имовину	15,8	0,0	27,1	0,0	42,8
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,7	0,0	1,0	0,0	1,7
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	1.397,1	0,0	364,2	0,0	1.761,3
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	0,3	0,0	0,3
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	234,8	6,0	204,4	-4,4	440,8
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	36,7	1,8	22,4	0,0	60,9
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	168,1	0,0	173,3	0,0	341,5
723	3. Новчане казне	22,0	0,0	0,4	0,0	22,5
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција између јединица власти	4,4	0,0	0,0	-4,4	0,0
729	5. Остали непорески приходи	3,5	4,2	5,9	0,0	13,7
73	III ГРАНТОВИ	9,9	0,0	5,5	0,0	15,4
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	0,1	116,5	35,2	-151,2	0,4
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	0,1	116,5	34,2	-150,6	0,1
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	1,0	-0,6	0,4
	Б. Р А С Х О Д И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	2.669,2	734,4	522,0	-160,1	3.765,5
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	2.427,2	734,3	514,1	-4,4	3.671,3
411	1. Расходи за лична примања запослених	742,7	24,5	202,0	0,0	969,2
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	144,9	9,1	136,9	0,0	290,9
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	99,5	2,3	8,2	0,0	110,0
414	4. Субвенције*	101,0	31,9	16,0	0,0	148,9
415	5. Грантови	30,1	0,0	56,5	0,0	86,6
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	239,0	0,0	86,8	0,0	325,8
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.060,0	658,6	0,0	0,0	1.718,6
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција између јединица власти	0,1	4,1	1,7	-4,4	1,5
419	9. Расходи по судским рјешењима	9,9	3,8	6,0	0,0	19,7
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	214,3	0,0	3,0	-155,7	61,5
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	214,3	0,0	2,4	-155,1	61,5
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,6	-0,6	0,0
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	27,7	0,1	5,0	0,0	32,7
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	239,8	63,1	177,8	0,0	480,7
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II–III–IV)	-104,5	-23,9	-114,3	0,0	-242,7
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	3,1	0,0	14,2	0,0	17,3
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	107,4	23,9	128,5	0,0	259,8
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,4	0,0	0,0	0,0	0,4
	Д. С У Ф И Ц И Т / Д Е Ф И Ц И Т (В + Г)	135,3	39,2	63,5	0,0	238,0
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	-135,4	-39,2	-63,5	0,0	-238,0
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-12,8	21,3	-1,2	-24,7	-17,5
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	97,8	21,3	0,0	-24,7	94,4
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	110,6	0,0	1,2	0,0	111,8
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊА (I – II)	-144,3	-38,5	-37,5	24,7	-195,6
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	276,3	0,0	0,0	0,0	276,3
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	420,6	38,5	37,5	-24,7	471,9
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-3,3	-22,0	-13,3	0,0	-38,5
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	18,2	0,4	5,3	0,0	23,9
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	21,5	22,3	18,6	0,0	62,4
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	25,0	0,1	-11,5	0,0	13,6
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0

4.1 Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG)

Законом о буџетском систему Републике Српске, у члану 15. став 2, дефинисано је да стандардне буџетске класификације обухватају фондовску, организациону, економску, подекономску (субаналитичку), функционалну и програмску (пројектну) класификацију.

Функционална класификација се примјењује на расходе и нето набавку нефинансијских средстава. Буџетски корисници класификују расходе (класа 4 економске класификације) и издатке и примитке за нефинансијску имовину (класе 5 и 8 економске класификације) према прописаној аналитичкој функционалној класификацији. Расходи обрачунског карактера, као што су трошкови амортизације, обрачунате негативне курсне разлике, расходи по основу усклађивања вриједности имовине и слично (конта групе 47 економске класификације), издаци за финансијску имовину и отплату дугова (класа 6 економске класификације) и примици од финансијске имовине и задуживања (класа 9 економске класификације) нису предмет разврставања по функционалној класификацији.

У наставку је дат преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији, односно класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG – Classification of the Functions of the Government).

Табела 4.1.1: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2016. годину

(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2016. година							Структура (%)
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	223,6	24,8	248,4	260,6	0,0	-11,1	498,0	12,8%
2	Одбрана	5,2	0,0	5,2	8,8	0,0	0,0	14,1	0,4%
3	Јавни ред и сигурност	273,7	2,4	276,2	4,8	0,0	0,0	280,9	7,2%
4	Економски послови	136,0	100,7	236,7	53,9	0,0	-6,8	283,8	7,3%
5	Заштита животне средине	1,9	2,4	4,3	12,4	0,0	-0,2	16,6	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	0,6	24,3	24,9	93,7	0,0	-0,8	117,8	3,0%
7	Здравство	12,5	84,7	97,3	4,6	622,3	-12,2	712,0	18,2%
8	Рекреација, култура и религија	25,7	2,6	28,3	41,4	0,0	-1,4	68,3	1,7%
9	Образовање	367,9	35,0	402,9	44,7	0,0	-0,3	447,4	11,5%
10	Социјална заштита	1.310,2	0,1	1.310,3	87,2	147,3	-79,2	1.465,6	37,5%
	УКУПНО (1 до 10)	2.357,3	277,1	2.634,4	612,2	769,6	-111,9	3.904,4	100,0%

Табела 4.1.2: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2017. годину

(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2017. година							
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	319,5	42,4	361,9	244,4	0,0	-16,0	590,3	14,8%
2	Одбрана	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	258,2	2,6	260,8	13,2	0,0	0,0	274,0	6,9%
4	Економски послови	142,8	107,7	250,5	48,9	0,0	-11,1	288,4	7,2%
5	Заштита животне средине	2,0	3,5	5,4	11,2	0,0	-0,3	16,3	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	43,2	50,1	93,2	71,6	0,0	-1,1	163,8	4,1%
7	Здравство	17,9	14,0	31,9	4,5	649,6	-19,8	666,2	16,7%
8	Рекреација, култура и религија	21,0	3,4	24,4	40,0	0,0	-2,2	62,2	1,6%
9	Образовање	374,6	44,4	419,0	43,0	0,0	-0,5	461,5	11,6%
10	Социјална заштита	1.344,9	16,1	1.361,0	84,8	153,8	-128,2	1.471,3	36,8%
	УКУПНО (1 до 10)	2.524,0	284,2	2.808,2	561,7	803,4	-179,1	3.994,2	100,0%

Табела 4.1.3: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2018. годину

(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2018. година							
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	321,5	38,8	360,3	243,9	0,0	-11,3	592,9	14,9%
2	Одбрана	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	251,4	2,4	253,8	13,2	0,0	0,0	266,9	6,7%
4	Економски послови	133,4	98,6	232,0	48,8	0,0	-7,8	272,9	6,9%
5	Заштита животне средине	2,2	3,2	5,4	11,1	0,0	-0,2	16,3	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	52,9	45,8	98,7	71,4	0,0	-0,7	169,4	4,3%
7	Здравство	18,9	12,8	31,7	4,5	585,0	-14,0	607,2	15,3%
8	Рекреација, култура и религија	21,1	3,1	24,2	39,9	0,0	-1,5	62,5	1,6%
9	Образовање	370,3	40,6	410,9	42,9	0,0	-0,3	453,5	11,4%
10	Социјална заштита	1.383,6	14,7	1.398,3	84,6	145,1	-90,7	1.537,3	38,6%
	УКУПНО (1 до 10)	2.555,2	260,1	2.815,3	560,4	730,0	-126,6	3.979,1	100,0%

Табела 4.1.4: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2019. годину

(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2019. година							
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	315,1	23,7	338,8	256,8	0,0	-13,8	581,7	14,9%
2	Одбрана	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	251,1	1,5	252,6	13,9	0,0	0,0	266,4	6,8%
4	Економски послови	126,8	60,2	187,1	51,4	0,0	-9,6	228,9	5,9%
5	Заштита животне средине	2,2	1,9	4,1	11,7	0,0	-0,2	15,7	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	25,9	28,0	53,9	75,2	0,0	-0,9	128,2	3,3%
7	Здравство	15,8	7,8	23,6	4,7	608,8	-17,1	620,0	15,9%
8	Рекреација, култура и религија	21,1	1,9	23,0	42,0	0,0	-1,9	63,1	1,6%
9	Образовање	371,8	24,8	396,6	45,2	0,0	-0,4	441,4	11,3%
10	Социјална заштита	1.410,4	9,0	1.419,4	89,1	150,5	-111,0	1.548,0	39,8%
	УКУПНО (1 до 10)	2.540,2	158,9	2.699,2	590,1	759,3	-155,0	3.893,6	100,0%

Табела 4.1.5: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2020. годину

(у мил. КМ)

Функц. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2020. година							
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Опште јавне услуге	313,4	22,0	335,5	276,9	0,0	-14,3	598,1	14,9%
2	Одбрана	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	251,5	1,4	252,8	14,9	0,0	0,0	267,8	6,7%
4	Економски послови	151,9	56,0	207,9	55,4	0,0	-9,9	253,4	6,3%
5	Заштита животне средине	2,2	1,8	4,0	12,7	0,0	-0,2	16,4	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	81,2	26,0	107,3	81,1	0,0	-0,9	187,4	4,7%
7	Здравство	15,8	7,3	23,1	5,1	608,1	-17,7	618,6	15,4%
8	Рекреација, култура и религија	21,2	1,8	22,9	45,3	0,0	-2,0	66,3	1,7%
9	Образовање	374,2	23,1	397,3	48,7	0,0	-0,4	445,6	11,1%
10	Социјална заштита	1.414,5	8,4	1.422,8	96,2	150,2	-114,7	1.554,6	38,8%
	УКУПНО (1 до 10)	2.626,0	147,7	2.773,7	636,3	758,3	-160,1	4.008,2	100,0%

5 Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији

У овом дијелу Документа, подаци су презентовани кроз форму Обрасца ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама, који представља преглед прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака разврстаних према GFS кодовима. *GFS - Government Finance Statistics* је макроекономски статистички оквир дизајниран од стране ММФ-а за потребе праћења статистике владиних финансија и фискалне анализе. Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према економским кодовима прописаним Аналитичким контним планом за буџетске кориснике и преглед према GFS кодовима заснивају се на истим подацима, међутим, због методолошких разлика у презентацији података долази до разлика у одређеним позицијама:

1. **Разлика у обухвату контролисаних ентитета:** Преглед консолидованог оквира буџета Републике Српске за сектор опште владе према GFS кодовима, поред раније описаног обухвата података, садржи и финансијске планове/податке јавних предузећа ЈП „Путеви Републике Српске“ и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“.
2. **Концептуална разлика у извјештајима:** Образац ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама има форму затворене табеле, у коју се за утврђивање нето финансирања поред текућих примитка и издатка по основу финансирања, тј. финансијске имовине, задуживања и осталих примитака и издатака који се посматрају кроз финансијске планове и њихово извршење, укључују и подаци преузети из биланса стања: промјене у стању жиро рачуна, промјене у стању обавеза и потраживања.^[1]
3. **Различит начин презентовања расхода евидентираних по основу обавеза које су буџетски корисници створили изнад расположивих буџетских средстава^[2]:** У Обрасцу ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама ови расходи су укључени на одговарајуће линије тј. врсте расхода и издатака, док у обрасцима финансијског извјештавања о извршењу буџета/финансијских планова према кодовима аналитичког контног плана за буџетске кориснике нису видљиви, јер су исказани на контма обрачунских расхода кроз биланс успјеха.
4. **Разлике у класификацији појединих врста прихода, примитака и расхода и издатака:** Ове разлике се премошћавају детаљним кодирањем прописаних аналитичких konta на GFS кодове. У значајној мјери се јављају само у оквиру прихода (класа 7 у Аналитичком контном плану за буџетске кориснике/ класа 1 у GFS класификацијама).

Почев од 2017. године, извршење финансијских планова према GFS кодовима, презентовано кроз мјесечни Образац ПИТ за ниво централне владе, те квартални Образац ПИТ за ниво опште владе, доступно је на интернет страници Министарства финансија.

^[1] Разлике по овом основу значајније су изражене приликом презентовања историских података него планских, обзиром да буџетски планови углавном не укључују податке из БС.

^[2] Разлике по овом основу евидентне су само код презентовања историских података.

Табела 5.1: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2016. г. према GFS методологији

(у мил. КМ)

П О З И Ц И Ј А	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп. Влада (1) Елим.	ПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп. Влада (2) Елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
	Извршење 2016	Извршење 2016	Извршење 2016	Извршење 2016	Извршење 2016	Извршење 2016	Извршење 2016	Извршење 2016
2	3	4	5	6	7	8	9	10
Укупни приходи	2.619,4	718,3	607,3	-116,3	3.828,7	150,3	-57,0	3.922,0
Порези	1.568,1	0,0	380,8	0,0	1.948,8	50,4	0,0	1.999,2
Директни порези	357,9	0,0	77,2	0,0	435,1	0,0	0,0	435,1
Порези на доходак и добит	344,0	0,0	54,2	0,0	398,2	0,0	0,0	398,2
Порези на плату и радну снагу	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Порез на имовину	13,9	0,0	23,0	0,0	36,9	0,0	0,0	36,9
Индиректни порези (укључујући путарине)	1.207,8	0,0	302,1	0,0	1.509,9	50,4	0,0	1.560,3
Остали порези	2,4	0,0	1,4	0,0	3,8	0,0	0,0	3,8
Доприноси за социјално осигурање	779,4	645,7	0,0	0,0	1.425,1	0,0	0,0	1.425,1
Грантови	15,0	64,8	45,8	-104,8	20,8	54,2	-54,2	20,8
Грантови од страних влада и међународних организација	13,6	0,0	7,2	0,0	20,8	0,0	0,0	20,8
Трансфери од осталих буџетских јединица	1,4	64,8	38,7	-104,8	0,0	54,2	-54,2	0,0
Непорески приходи	257,0	7,8	180,7	-11,5	434,0	45,8	-2,8	477,0
Укупни расходи	2.649,6	774,4	612,3	-117,8	3.918,5	261,9	-61,7	4.118,7
Текући расходи	2.511,7	749,8	502,3	-117,8	3.646,1	80,5	-61,7	3.665,0
Бруто плате и накнаде запослених	746,8	23,1	195,9	0,0	965,8	5,2	0,0	970,9
Издаци за робе и услуге	148,3	11,3	140,5	0,0	300,1	58,3	0,0	358,4
Дознаке на име социјалне заштите	1.227,6	702,8	76,6	-0,4	2.006,7	0,0	0,0	2.006,7
Издаци за камате	94,5	12,1	18,8	-10,6	114,9	17,0	-9,3	122,6
Субвенције	98,9	0,0	12,9	0,0	111,7	0,0	0,0	111,7
Донације	156,6	0,5	1,7	-106,3	52,6	0,0	-52,4	0,2
Кориштење сталних средстава	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Други расходи	39,0	0,0	55,9	-0,5	94,4	0,0	0,0	94,4
Нето издаци за нефинансијску имовину	137,8	24,6	110,0	0,0	272,3	181,4	0,0	453,7
Бруто/Нето оперативни биланс (=приходи минус текући расходи)	107,7	-31,6	105,0	1,5	182,6	69,8	4,7	257,1
Нето позајмљивање/задуживање (=укупни приходи минус укупни расходи)	-30,2	-56,2	-5,0	1,5	-89,8	-111,5	4,7	-196,7
Нето финансирање = (Минус) Нето позајмљивање/задуживање	29,0	56,3	8,8	-2,1	92,0	111,6	-4,7	198,9
Нето финансирање од финансијске имовине	-89,7	127,6	-2,7	-14,4	20,8	-39,6	123,9	105,1
Домаћа финансијска имовина (промјена стања, повећање = минус)	-89,7	127,6	-2,7	-14,4	20,8	-39,6	123,9	105,1
Иноземна финансијска имовина (промјена стања, повећање = минус)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Нето задуживање (нето одплате дугова)	118,7	-71,4	11,6	12,4	71,3	151,1	-128,6	93,8
Домаћа задуживања (промјена стања, повећање = плус)	-23,5	-71,4	11,6	12,4	-70,9	107,7	-128,6	-91,7
Задуживања у иностранству (промјена стања, повећање = плус)	142,2	0,0	0,0	0,0	142,2	43,4	0,0	185,6
Корективна ставка	-1,2	0,1	3,8	-0,5	2,3	0,0	0,0	2,2

Табела 5.2: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2017. г. према GFS методологији
(у мил. КМ)

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		План 2017	План 2017	План 2017	План 2017	План 2017	План 2017	План 2017	План 2017
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.726,8	768,4	613,7	-179,1	3.929,9	161,1	-68,5	4.022,5
11	I ПОРЕЗИ	1.707,5	15,7	412,2	0,0	2.135,4	81,7	0,0	2.217,1
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	787,1	668,0	0,0	-64,8	1.390,3	0,0	0,0	1.390,3
13	III ГРАНТОВИ	16,5	76,5	28,7	-104,7	17,0	66,7	-64,1	19,6
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	215,7	8,2	172,7	-9,5	387,2	12,7	-4,4	395,5
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	2.589,4	751,6	496,8	-179,1	3.658,8	74,4	-68,5	3.664,7
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	742,0	22,7	196,7	0,0	961,4	6,3	0,0	967,7
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	136,4	8,4	120,5	0,0	265,3	50,9	0,0	316,3
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	102,7	11,7	18,8	-9,5	123,6	17,2	-4,4	136,4
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	110,1	23,6	14,2	0,0	147,9	0,0	0,0	147,9
26	VI ГРАНТОВИ	169,5	60,0	2,6	-169,5	62,6	0,0	-62,2	0,4
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	1.253,2	621,3	78,1	0,0	1.952,6	0,0	0,0	1.952,6
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	75,6	3,7	66,0	0,0	145,4	0,0	-1,9	143,5
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	137,4	16,8	116,8	0,0	271,0	86,7	0,0	357,7
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	218,7	51,8	64,8	0,0	335,3	173,9	0,0	509,3
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	-81,3	-35,0	52,0	0,0	-64,3	-87,2	0,0	-151,5
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	-81,2	-34,9	51,7	0,0	-64,4	-87,2	0,0	-151,6
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	180,6	-29,8	-14,0	34,5	171,3	0,0	-62,2	109,1
321	I ДОМАЋА	180,6	-29,8	-14,0	34,5	171,3	0,0	-62,2	109,1
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I+II)	261,8	5,1	-65,8	34,5	235,6	87,2	-62,2	260,7
331	I ДОМАЋЕ	-79,9	5,1	-65,7	34,5	-106,0	80,3	-62,2	-87,9
332	II СТРАНО	341,7	0,0	-0,1	0,0	341,6	7,0	0,0	348,6
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	-0,1	-0,1	0,3	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1

Табела 5.3: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2018. г. према GFS методологији
(у мил. КМ)

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018	План 2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.798,7	741,1	621,4	-126,6	4.034,5	160,2	-64,8	4.129,9
11	I ПОРЕЗИ	1.802,0	0,0	428,9	0,0	2.230,9	85,6	0,0	2.316,5
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	811,4	646,8	0,0	-4,5	1.453,7	0,0	0,0	1.453,7
13	III ГРАНТОВИ	5,3	86,8	28,3	-114,7	5,7	59,6	-59,6	5,7
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	179,9	7,5	164,1	-7,3	344,2	15,0	-5,2	354,0
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	2.642,5	706,1	493,8	-126,6	3.715,8	74,6	-64,8	3.725,6
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	722,5	23,1	197,2	0,0	942,8	6,4	0,0	949,3
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	135,7	8,0	124,2	0,0	267,9	51,6	0,0	319,5
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	101,9	11,9	13,4	-7,3	119,8	16,6	-5,2	131,2
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	101,8	14,5	13,5	0,0	129,8	0,0	0,0	129,8
26	VI ГРАНТОВИ	173,9	0,0	2,7	-119,2	57,4	0,0	-57,1	0,3
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	1.296,0	644,7	83,6	0,0	2.024,3	0,0	0,0	2.024,3
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	110,6	4,0	59,2	0,0	173,7	0,0	-2,5	171,2
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	156,2	35,0	127,6	0,0	318,7	85,5	0,0	404,2
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	172,8	23,9	66,6	0,0	263,3	22,2	0,0	285,4
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	-16,6	11,1	61,0	0,0	55,4	63,4	0,0	118,8
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	-16,5	36,6	61,0	0,0	81,1	63,3	0,0	144,5
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	9,7	-21,6	2,5	33,6	24,3	0,0	17,4	41,7
321	I ДОМАЋА	9,7	-21,6	2,5	33,6	24,3	0,0	17,4	41,7
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I+II)	26,2	-58,2	-58,5	33,6	-56,9	-63,3	17,4	-102,8
331	I ДОМАЋЕ	-83,6	-58,2	-58,5	33,6	-166,7	-31,3	17,4	-180,6
332	II СТРАНО	109,8	0,0	0,0	0,0	109,8	-32,0	0,0	77,8
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	-0,1	-25,6	0,0	0,0	-25,7	0,0	0,0	-25,7

Табела 5.4: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2019. г. према GFS методологији
(у мил. КМ)

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019	Пројекција 2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.839,0	784,4	653,6	-155,0	4.122,0	167,1	-63,7	4.225,4
11	I ПОРЕЗИ	1.829,8	0,0	458,0	0,0	2.287,8	90,9	0,0	2.378,8
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	828,2	660,5	0,0	-4,5	1.484,2	0,0	0,0	1.484,2
13	III ГРАНТОВИ	3,9	117,3	28,0	-144,8	4,3	59,2	-59,2	4,3
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	177,1	6,7	167,6	-5,7	345,7	16,9	-4,5	358,2
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	2.631,2	735,4	503,2	-155,0	3.714,8	73,5	-63,7	3.724,7
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	727,2	23,5	198,0	0,0	948,7	6,6	0,0	955,3
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	132,5	8,5	130,2	0,0	271,2	51,7	0,0	322,9
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	100,7	9,0	11,5	-5,7	115,5	15,2	-4,5	126,2
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	100,9	31,9	13,5	0,0	146,3	0,0	0,0	146,3
26	VI ГРАНТОВИ	206,0	0,0	2,8	-149,3	59,5	0,0	-59,2	0,3
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	1.307,0	658,6	85,7	0,0	2.051,4	0,0	0,0	2.051,4
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	56,8	4,0	61,5	0,0	122,3	0,0	0,0	122,3
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	207,8	49,0	150,4	0,0	407,2	93,6	0,0	500,8
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	67,9	23,9	86,9	0,0	178,7	31,2	0,0	210,0
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	139,9	25,1	63,5	0,0	228,5	62,4	0,0	290,8
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	139,9	34,1	63,5	0,0	237,6	62,4	0,0	299,9
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	11,0	-21,6	4,4	30,9	24,7	0,0	16,1	40,8
321	I ДОМАЋА	11,0	-21,6	4,4	30,9	24,7	0,0	16,1	40,8
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	-129,0	-55,7	-59,2	30,9	-212,9	-62,4	16,1	-259,1
331	I ДОМАЋЕ	-159,3	-55,7	-59,2	30,9	-243,2	-30,5	16,1	-257,6
332	II СТРАНО	30,4	0,0	0,0	0,0	30,4	-31,9	0,0	-1,5
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	-0,1	-9,0	0,0	0,0	-9,1	0,0	0,0	-9,1

Табела 5.5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2020. г. према GFS методологији
(у мил. КМ)

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020	Пројекција 2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	2.908,9	797,4	699,9	-160,1	4.246,1	103,4	0,0	4.349,5
11	I ПОРЕЗИ	1.877,5	0,0	491,5	0,0	2.369,0	95,9	0,0	2.464,9
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	848,2	675,0	0,0	-4,5	1.518,7	0,0	0,0	1.518,7
13	III ГРАНТОВИ	2,8	116,5	35,2	-151,2	3,2	0,0	0,0	3,2
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	180,4	6,0	173,2	-4,4	355,3	7,5	0,0	362,7
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	2.669,1	734,4	522,0	-160,1	3.765,5	61,6	0,0	3.827,1
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	729,6	23,6	199,0	0,0	952,2	2,9	0,0	955,1
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	131,5	9,0	135,2	0,0	275,7	47,7	0,0	323,3
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	98,4	6,4	9,7	-4,4	110,1	11,0	0,0	121,1
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	101,0	31,9	16,0	0,0	148,9	0,0	0,0	148,9
26	VI ГРАНТОВИ	214,3	0,0	3,0	-155,7	61,5	0,0	0,0	61,5
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	1.312,1	659,6	89,8	0,0	2.061,4	0,0	0,0	2.061,4
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	82,3	4,0	69,4	0,0	155,6	0,0	0,0	155,6
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	239,8	63,1	177,8	0,0	480,6	41,8	0,0	522,5
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	104,5	23,9	114,3	0,0	242,7	27,4	0,0	270,1
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	135,3	39,2	63,5	0,0	237,9	14,4	0,0	252,3
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	135,4	39,2	63,5	0,0	238,0	14,4	0,0	252,4
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-21,2	-21,7	7,7	24,7	-10,6	0,0	0,0	-10,6
321	I ДОМАЋА	-21,2	-21,7	7,7	24,7	-10,6	0,0	0,0	-10,6
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	-156,6	-60,9	-55,8	24,7	-248,6	-14,4	0,0	-263,0
331	I ДОМАЋЕ	-98,1	-60,9	-55,8	24,7	-190,1	-14,4	0,0	-204,5
332	II СТРАНО	-58,5	0,0	0,0	0,0	-58,5	0,0	0,0	-58,5
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	-0,1	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	-0,1