

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**



**ДОКУМЕНТ ОКВИРНОГ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ
СРПСКЕ ЗА ПЕРИОД 2012-2014. ГОДИНА**

Јун, 2011. године

Садржај

1. РЕЗИМЕ.....	2
2. ПРОЦЈЕНА И ПРОЈЕКЦИЈЕ МАКРОЕКОНОМСКИХ ПОКАЗАТЕЉА.....	3
3. СРЕДЊОРОЧНА ФИСКАЛНА СТРАТЕГИЈА.....	5
3.1. РАСПОДЕЛА ПРИХОДА	5
3.2. ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ.....	6
3.3. ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ БУЏЕТА ОПШТИНА И ГРАДОВА	8
3.4. ДОПРИНОСИ ВАНБУЏЕТСКИХ ФОНДОВА	9
3.5. ПОРЕСКЕ ПОЛИТИКЕ И УПРАВЉАЊЕ ПОРЕЗИМА	9
4. ЈАВНА ПОТРОШЊА.....	12
4.1. ДОМАЋА БУЏЕТСКА ПОТРОШЊА	12
4.1.1. <i>Расходи за лична примања</i>	12
4.1.2. <i>Расходи по основу коришћења роба и услуга</i>	13
4.1.3. <i>Субвенције</i>	14
4.1.4. <i>Грантови</i>	16
4.1.5. <i>Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из Буџета Републике</i>	16
4.1.6. <i>Трансфери између буџетских јединица</i>	18
4.2. ОСТАЛА БУЏЕТСКА ПОТРОШЊА	19
4.2.1. <i>Спољни (ино) дуг</i>	19
4.2.2. <i>Унутрашњи дуг</i>	20
4.2.3. <i>Степен задужености</i>	25
4.3. КАПИТАЛНА ПОТРОШЊА: ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ И ЈАВНЕ ИНВЕСТИЦИЈЕ	26
5. БУЏЕТСКИ ПРИОРИТЕТИ ЗА ПЕРИОД 2012-2014. ГОДИНА.....	30
ПРИЛОГ: КОНСОЛИДОВАНИ ИЗВЈЕШТАЈ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....	36

1. РЕЗИМЕ

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2012-2014. година (ДОБ 2012-2014) је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције Буџета Републике, Буџета општина и градова, ванбуџетских фондова и, по први пут, ЈП «Путеви Републике Српске» и ЈП «Аутопутеви Републике Српске». Поред тога, у податке за Централну владу (Буџет Републике) укључени су и подаци о средствима по пројектима финансираним из средстава са „escrow“ рачуна (Економско-социјална компонента Развојног програма Републике Српске). На тај начин, методологија исказивања фискалних података је по први пут урађена према преводу ММФ-овог документа «Приручник државне финансијске статистике из 2001. године», који је припремило Министарство финансија Републике Србије, и који је усклађен са Системом националних рачуна из 1993. године и GFS методологијом.

Према томе, подаци исказани у ДОБ-у 2012-2014, представљају значајан корак напријед у стандардима прикупљања и представљања фискалне статистике, јер фискалне статистике су кључ фискалних анализа и оне имају пресудну улогу, како у развијању и надгледању ефикасних и ефективних економских и фискалних програма, тако и у пословима спровођења надзора над мјерама економске политике.

Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 54/08, 126/08 и 92/09) у члану 15. дефинисана је израда Документа оквирног буџета Републике Српске као основе за припрему и израду Буџета. Намјена ДОБ-а 2012-2014 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи Буџет. Другачије речено, ДОБ 2012-2014 представља преднацрт Буџета Републике Српске за 2012. годину и пројекције Буџета за наредне двије године. Он такође даје пројекције прихода и расхода за период 2012-2014. година и идентификује кључне буџетске опције и питања везана за политике, што ће утицати на мобилизацију јавних ресурса и алокацију истих у току средњорочног периода. Кључни циљ ДОБ-а је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе. У том контексту, за ДОБ су била корисна усмјерења везана за политике која су обезбијеђена кроз припрему развојних докумената.

ДОБ 2012-2014 чине сљедећа поглавља: (I) Резиме, (II) Процјена и пројекције макроекономских показатеља; (III) Средњорочна фискална стратегија; (IV) Јавна потрошња; и (V) Буџетски приоритети за период 2012-2014. година.

При пројектовању величина, садржаних у ДОБ-у 2012-2014, узети су у обзир важећи законски, подзаконски и други акти, постојеће политике, те извјесне измјене истих, одлуке институција Републике Српске, институција БиХ, као и договори са међународним финансијским институцијама, а што је било познато до завршетка израде Документа оквирног буџета. У недостатку основа за израду пројекција кориштене су и одговарајуће претпоставке. Свака промјена наведених основа коришћених при пројекцијама, настала, прије свега, као резултат прихваћених договора са међународним финансијским и другим релевантним институцијама, од стране законодавне и извршне власти Републике Српске, као и промјена по било којем другом основу, захтијеваће измјену истих. Такође, треба напоменути да се у 2011. години пошло од постојећег Буџета Републике и да ће израда ребаланса Буџета за 2011. годину, захтијевати ревизију ДОБ-а 2012-2014.

2. ПРОЦЈЕНА И ПРОЈЕКЦИЈЕ МАКРОЕКОНОМСКИХ ПОКАЗАТЕЉА

У циљу израде Документа оквирног буџета за период 2012-2014. година, а за потребе пројекција прихода и расхода Републике Српске, Министарство финансија Републике Српске је израдило процјене и пројекције основних макроекономских показатеља Републике Српске (Табела 2.1). На основу кретања макроекономских показатеља Републике Српске у претходном периоду, и првих пет мјесеци 2011. године, кретања привредних активности у Републици Српској и земљама окружења, препорукама међународних финансијских институција, започетим активностима Владе Републике Српске у претходном периоду и планираним политикама Владе Републике Српске у наредном периоду, извршене су процјене и пројекције кретања макроекономских показатеља Републике Српске за период 2010-2014. година.

Табела 2.1. Процјене макроекономских показатеља за 2010. и 2011. год. и пројекције за период 2012-2014. година¹

ПРОИЗВОДНА МЕТОДА	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
БДП у милионима КМ – номинални	6.544	7.351	8.489	8.223	8.461	8.952	9.480	10.087	10.813
Број становника – у милионима	1,444	1,440	1,437	1,435	1,420	1,42	1,41	1,41	1,41
БДП по становнику у КМ	4.533	5.106	5.906	5.730	5.943	6.310	6.709	7.168	7.684
% раста БДП-а, номинално	13,5%	12,3%	15,5%	-3,1%	2,9%	5,8%	5,9%	6,4%	7,2%
БДП дефлатор (%)	6,4%	1,1%	7,2%	-0,1%	2,2%	3,2%	2,3%	2,2%	2,1%
% раста БДП-а, реално	6,0%	6,7%	6,2%	-3,0%	0,7%	2,5%	3,4%	4,1%	5,0%
Инфлација - годишња стопа	8,4%	1,1%	7,2%	-0,4%	2,5%	3,5%	2,5%	2,4%	2,3%
Просјечне нето плате у КМ	521	585	755	788	784	805	848	892	938
Увоз у милионима КМ	2.760	3.348	4.147	3.568	4.053	4.449	4.700	5.013	5.424
Раст увоза у %	-6,5%	21,3%	23,9%	-14,0%	13,6%	9,8%	5,6%	6,7%	8,2%
Извоз у милионима КМ	1.540	1.672	1.922	1.673	2.178	2.400	2.647	2.963	3.334
Раст извоза у %	36,2%	8,6%	15,0%	-13,0%	30,2%	10,2%	10,3%	11,9%	12,5%
Покривеност увоза извозом у %	55,8%	49,9%	46,3%	46,9%	53,7%	53,9%	56,3%	59,1%	61,5%
Стопа незапослености %	36,6%	35,1%	34,3%	35,0%	37,3%	37,5%	36,8%	35,9%	34,8%

Извор: Републички завод за статистику Републике Српске (2006-2009. год.), процјена (2010. год.) и пројекција (2011-2014. год.) Министарства финансија Републике Српске

Економском политиком Републике Српске за 2011. год. је предвиђено да 2011. година буде година реформи и стабилизације привредних активности, уз очување социјалне и фискалне стабилности Републике Српске, како би се ојачала основа и створиле претпоставке за „повратак“ на стопе раста које је Републике Српска остваривала прије утицаја свјетске економске кризе. Међутим, први знаци опоравка привреде Републике Српске су уочљиви, ако погледамо кретање реалне стопе раста БДП-а на кварталном нивоу, која је у другом, трећем и четвртном кварталу 2010. године, забиљежила раст од 0,4%, 1,5% и 1,4%.

¹ Напомена: С обзиром да су званични показатељи БДП-а, у случају Босне и Херцеговине, према Тематском билтену: Национални рачуни, Агенције за статистику Босне и Херцеговине број 1, из децембра 2010. године, засновани на производном приступу, јер су подаци о БДП-у према расходном приступу само експериментале процјене и као такви нису погодни и поуздани за употребу, Министарство финансија Републике Српске као полазну основу узима податке о БДП-у за 2008. и 2009. годину, као и процјене по кварталима за 2010. годину, које је по први пут у Босни и Херцеговини објавио Републички завод за статистику Републике Српске, засноване на производном приступу, а које препоручују и овлаштене институције Републике Српске и Босне и Херцеговине. Према томе, БДП Републике Српске за 2009. годину, у текућим цијенама, износи 8.223 милиона КМ, док БДП Босне и Херцеговине, у текућим цијенама, износи 24.004 милиона КМ.

Свакако, опоравак је видљив и у сектору грађевинарства, који је, можемо рећи, највише и био погођен ефектима свјетске економске кризе. Након пада вриједности извршених грађевинских радова у 2009. и 2010. години од 8,0% и 21,9%, вриједност извршених грађевинских радова за прва 4 мјесеца у 2011. год. је повећана за 9,9% у односу на исти период претходне године. Ипак, највећи замах опоравку привреде Републике Српске је дало повећање иностране тражње, тако да је у 2010. години дошло до повећања покривености увоза извозом од 53,7%, уз раст извоза од 30,2%. Наставак позитивних трендова је очигледан и за прва 4 мјесеца 2011. године, гдје је извоз додатно растао за 17,6%, те је дошло до повећања покривености увоза извозом на ниво од 60,3%.

Наведени показатељи и анализе указују да је присутан постепени опоравак привредне активности у Републици Српској. Ако се томе додају планиране инвестиционе активности у 2011. години, које би требале значајно допринијети додатном опоравку грађевинског сектора, повећање свјетске тражње за нашим извозом, те све мјере предвиђене Економском политиком Републике Српске за 2011. годину, сасвим су реална очекивања да Република Српска у 2011. години оствари реалну стопу раста од 2,5%, што је на нивоу процјена и међународних финансијских институција. На бази свега наведеног, а имајући у виду и све проведене анализе, пројектована стопа реалног раста БДП-а за 2011. годину је 2,5%, а за 2012, 2013. и 2014. годину је 3,4%, 4,1%, односно 5,0%.

Процијењена годишња стопа инфлације за 2011. годину износи 3,5%. У периоду 2012-2014. година, очекује се смањење стопа инфлације и њено кретање од 2,5% у 2012. години, 2,4% у 2013. до 2,3% у 2014. години, што је у складу са очекиваним смањењем инфлаторног притиска који је обиљежио крај 2010. и почетак 2011. године.

Просјечна нето плата у Републици Српској у 2010. години је износила 784 КМ, што је за 0,5% мања плата у односу на 2009. годину. Предвиђа се да ће у 2011. и 2012. години, просјечне плате имати тренд раста и износити 805 КМ, односно 848 КМ. И у периоду 2013-2014. година очекује се раст просјечних плата и то на ниво од 892 КМ у 2013, односно 938 КМ у 2014. години.

Процењује се да ће статистичка стопа незапослености у 2011. години незнатно расти, јер због ригидности тржишта рада, требаће времена да се позитивни ефекти осјете и на повећање запослености. Према процјенама, у 2012. години статистичка стопа незапослености ће бити смањена на 36,8%. У складу са економским опоравком у 2013. и 2014. години пројектовано је даље смањење незапослености, односно пројектована је статистичка стопа незапослености од 35,9% у 2013. години и 34,8% у 2014. години.

У складу са значајним опоравком спољне трговине у 2010. год. и прва четири мјесеца 2011. год, процењује се да ће у периоду 2012-2014. година увоз биљежити раст од 5,6% у 2012. години до 8,2% у 2014. години, док ће извоз биљежити раст од 10,3% у 2012, до 12,5% у 2014. години. У истом периоду покривеност увоза извозом ће порастати на 61,5%.

Свакако, додатни опоравак свјетске економије од 2011. године утицаће и на економски опоравак у Републици Српској, у складу са чим су пројектоване више стопе раста и постепено враћање на тренд у претходним годинама. Овај раст требао би бити предвођен повећаном приватном потрошњом, инвестицијама и извозом. Опоравак свјетске тражње и повећање извоза прерађивачке индустрије биће главни фактор раста извоза. Подстицај инвестицијама очекује се и од наставка реализације постојећих и отпочињања нових инфраструктурних, а свакако повољни услови кредитирања, требали би подстаћи јачање и приватних инвестиција у периоду од 2012. до 2014. године.

3. СРЕДЊОРОЧНА ФИСКАЛНА СТРАТЕГИЈА

У овом поглављу Документа исказани су приходи који се очекују у наредном средњорочном периоду. Пројекције прихода су урађене у складу са пројектованим макроекономских показатељима, постојећом пореском политиком у области директног опорезивања, те очекиваним измјенама у области индиректног опорезивања. Приликом израде пројекције јавних прихода узета је у обзир даљња примјена Привременог споразума о стабилизацији и придруживању, као и усклађивање стопа акциза са минималним стандардима у Европској Унији по основу Закона о акцизама у БиХ. У циљу изградње одрживог фискалног система и постизања дугорочног привредног раста Републике Српске, наставља се са политиком управљања јавном потрошњом.

3.1. РАСПОДЈЕЛА ПРИХОДА

Из припадајућег дијела прихода од индиректних пореза Републике Српске, који се наплаћују на Јединствени рачун Управе за индиректно опорезивање БиХ, директно се врши уплата за сервисирање спољног (ино) дуга, док се преостали дио средстава распоређује између буџета Републике Српске (72,0%), буџета општина и градова (24,0%) и ЈП "Путеви Републике Српске" (4,0%), у складу са Законом о буџетском систему Републике Српске. Поред тога, Законом о акцизама у БиХ је уведена и путарина која је намјењена за изградњу аутопутева у БиХ, и наплаћује се у износу од 0,10 КМ/л прометованог деривата нафте. Приход од путарине од 0,10 КМ/л се наплаћује на посебан подрачун Јединственог рачуна УИО и расподјељује се по Одлуци о привременој расподјели прихода од путарине за аутопутеве ("Службени гласник БиХ", број 102/09), док се припадајући дио прихода Републике Српске усмјерава ЈП "Аутопутеви Републике Српске" и не улази у износ за расподјелу која је прописана Законом о буџетском систему Републике Српске.

На основу до сада наплаћених индиректних прихода, у сврху израде ДОБ-а, процјењени су укупни приходи од индиректних пореза на нивоу БиХ у 2011. години у износу од 4.989,7 милиона КМ (нето износ индиректних прихода), од чега се очекује да ће приход од путарине од 0,10КМ/л у БиХ износити 125,3 милиона КМ, тако да се очекује да ће износ за даљу расподјелу износити око 4.864,4 милиона КМ. Пројектовани укупни приходи од индиректних пореза у 2012. години износе 5.235,9 милиона КМ, у 2013. години 5.469,7 милиона КМ што представља раст од 4,5% у односу на 2012. годину, односно у 2014. години 5.781,7 милиона КМ, што представља раст од 5,7% у односу на 2013. годину.

Пројектовани износ прихода од индиректних пореза (нето) на нивоу БиХ у 2012. години, у износу од 5.235,9 милиона КМ чине:

- ПДВ 3.315,2 милиона КМ,
- царинске даџбине 242,0 милиона КМ,
- акцизе 1.328,6 милиона КМ,
- путарина 321,7 милиона КМ (193 мил. КМ путарине од 0,15КМ/л и 128,7 мил. КМ од 0,10КМ/л) и
- остали приходи 18,9 милиона КМ.

ПДВ. Пројектовани укупни приходи од ПДВ-а у 2012. години, износе 3.315,2 милиона КМ. У 2013. години очекују се приходи у износу од 3.467,7 милиона КМ или 4,6% више него у 2012. години, односно 3.661,9 милиона КМ у 2014. години или 5,6% више него у 2013. години.

Царинске даџбине. Пројектовани укупни приходи по основу царинских даџбина у 2012. години, износе 242,0 милиона КМ. Пројекција прихода по основу царина за 2011, 2012. и 2013. годину је заснована на имплементацији Споразума о стабилизацији и придруживању и њеном утицају на увозне токове, односно на макроекономским претпоставкама раста увоза као и претпоставци да ће се увоз роба из ЕУ зоне свести на бесцаринску основу у петогодишњем периоду, почев од момента примјене Споразума. Пројектовани приход по основу царинских даџбина у 2013. години износи 218,4 милиона КМ, што представља пад од 9,8% у односу на 2012. годину, односно 227 милиона КМ у 2014. години што представља раст од 3,9% у односу на 2013. годину.

Акцизе. Пројектовани укупни приходи по основу акцизе у 2012. години износе 1.328,6 милиона КМ. У 2013. години очекује се износ од 1.424,6 милиона КМ или 7,2% више него у 2012. години, односно 1.517,2 милиона КМ у 2014. години или 6,5% више него у 2013. години. Пројектовани раст прихода по основу акциза је усклађен са примјеном новог Закона о акцизама.

3.2. ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ

Приходи од индиректних пореза

На основу процјене прихода од индиректних пореза, у расподјели, примјеном Закона о буџетском систему, буџету Републике Српске (без спољног дуга) у 2012. години припада износ од 902 милиона КМ, односно са спољним дугом 1.063,4 милиона КМ. Пројектовани приход по основу индиректних пореза без спољног дуга у 2013. години износи 860,4 милиона КМ или 1.124,6 милиона КМ са ино дугом. У 2014. години износ индиректних пореза који припадају буџету Републике без спољног дуга је 901,3 милион КМ односно 1.192,6 милион КМ са ино дугом.

Поред прихода од индиректних пореза, Република Српска остварује значајне приходе по основу других (директних) пореза (порез на добит, доходак, порези на имовину, заостале обавезе по основу индиректних прихода са Рачуна јавних прихода Републике Српске), али и читав низ непореских прихода (таксе, казне, накнаде и др.).

Приходи од директних пореза

Порез на добит. Пројектовани приход по основу пореза на добит у 2012. години износи 143,9 милиона КМ, у 2013. години 152,4 милиона КМ, а у 2014. години 162,1 милион КМ. Раст прихода по основу пореза на добит, у посматраном периоду, је усклађен са очекиваним привредним растом, увећаним за ефекте инфлације.

Порез на доходак. Пројектовани приход по основу пореза на доходак у 2012. години износи 202 милиона КМ, у 2013. години 214,9 милиона КМ, а у 2014. години 230,4 милиона КМ. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата у Републици Српској, и планом раста запослености, узимају у обзир и извршене измјене у Закону о порезу на доходак почетком ове године. У складу са Законом о буџетском систему приход од пореза на доходак је предмет расподјеле између буџета Републике и буџета општина, при чему Републици припада 75% прихода.

Други порези

Пројектовани приходи по основу осталих пореза (заостали приходи од индиректних пореза, остали порези на имовину) у 2012. години износе 13,1 милион КМ, у 2013. години 13,3 милиона КМ, док у 2014. години 13,7 милиона КМ.

Непорески приходи

Укупан очекивани износ прикупљених непореских прихода у 2012. години, износи 151,4 милиона КМ. Структуру наведених прихода чине: Таксе и казне 63,8 милиона КМ, Накнаде 46,6 милиона КМ и Други непорески приходи 40,9 милиона КМ. Очекивани непорески приходи у 2013. години износе 160,2 милиона КМ, а у 2014. години 169,6 милиона КМ.

У табели 3.1 приказана је пројекција укупних расположивих пореских и непореских прихода Буџета Републике за период 2012-2014 година.

**Табела 3.1: Пројекција пореских и непореских прихода за период 2012-2014. година
(Буџет Републике)**

Врста прихода	Остварено	План	Пројекција		
	2010	2011	2012	2013	2014
I. Порески приходи	1.199,4	1.247,2	1.422,4	1.505,2	1.598,8
Трансфери са ЈР УИО	943,8	996,2	1.063,4	1.124,6	1.192,6
Порез на добит	120,2	117,0	143,9	152,4	162,1
Порез на доходак	115,8	119,0	202,0	214,9	230,4
Други порези	19,6	15,0	13,1	13,3	13,7
II. Непорески приходи	142,5	135,4	151,4	160,2	169,6
Таксе и казне	60,8	64,7	63,8	66,5	69,8
Накнаде	45,6	43,7	46,6	48,9	51,6
Остали непорески приходи	36,1	27,0	40,9	44,9	48,2
Укупни порески и непорески приходи	1.341,9	1.382,6	1.573,8	1.665,5	1.768,4

Очекивани износ укупних пореских и непореских прихода у Буџету Републике Српске, укључујући и отплату ино дуга, у 2012. години износи 1.573,8 милиона КМ, у 2013. години 1.665,5 милион КМ, а у 2014. години укупни порески и непорески приходи су 1.768,4 мил. КМ.

Уколико на овај износ пореских и непореских прихода додамо и износ прилива буџета, добићемо да су реално очекивани приходи и приливи Буџета Републике у 2012. години 1.700 мил. КМ. На исти начин, реални приходи и приливи Буџета Републике у 2013. год. су 1.800 мил. КМ, а у 2014. год. су 1.842,1 мил. КМ.

Укупни приходи и приливи Буџета Републике су приказани у табели у Прилогу, која је урађена у складу са GFS методологијом.

3.3. ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ БУЏЕТА ОПШТИНА И ГРАДОВА

Приходи од индиректних пореза

Као што је раније назначено, у процјени заједничких прихода, за расподјелу општинама, у 2012. години припада износ од 300,7 милиона КМ. Пројектовани приходи општина по основу индиректних пореза у 2013. години износе 286,8 милиона КМ, односно 300,4 милиона КМ у 2014. години.

Поред тога, општине прикупљају низ других директних пореза, који укључују порез на доходак, порез на имовину, као и низ непореских прихода.

Приходи од директних пореза

Порез на доходак. Порез на доходак се дијели између Републике Српске и општина, на основу Закона о буџетском систему Републике Српске, при чему општинама припада 25,0% прихода. Процјена пореза на доходак који припада општинама у 2012. години, износи 65,3 милиона КМ. Пројектовани приход општина по основу пореза на доходак у 2013. години износи 69,4 милиона КМ, односно 74,4 милиона КМ у 2014. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата у Републици Српској и планом раста запослености, те узимају у обзир измјене и допуне Закона о порезу на доходак.

Други порези

Пројектовани приходи по основу осталих пореза у 2012. години износе 23,3 милиона КМ. Очекивани приходи по основу осталих пореза у 2013. години износе 24,1 милиона КМ, а у 2015. години 25,1 милиона КМ. Пројекција ових прихода усклађена је са реалном стопом раста БДП-а за исти период.

Непорески приходи

Очекивани укупни износ непореских прихода у 2012. години износи 159,4 милиона КМ. Пројектовани непорески приходи општина у 2013. години износе 164,8 милиона КМ, односно 171,5 милиона КМ у 2013. години.

У табели 3.2 приказана је пројекција укупних расположивих пореских и непореских прихода општина и градова за период 2012-2014 година. Очекивани износ укупних пореских и непореских прихода који је ће бити на располагању општинама у 2012. години је 548,6 милиона КМ. Очекивани укупни порески и непорески приходи општина у 2013. износе 545,1 милион КМ, односно 571,4 милиона КМ у 2014. години.

**Табела 3.2: Пројекција пореских и непореских прихода за период 2012-2014. година
(општине и градови)**

Врста прихода	Остварено	План	Пројекција		
	2010	2011	2012	2013	2014
I. Порески приходи	336,3	347,3	389,3	380,3	399,9
Трансфери са ЈР УИО	278,3	284,1	300,7	286,8	300,4
Порез на добит	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Порез на доходак	36,8	38,1	65,3	69,4	74,4
Други порези	21,2	25,1	23,3	24,1	25,1
II. Непорески приходи	159,8	176,5	159,4	164,8	171,5
Таксе и казне	28,0	33,6	33,4	34,5	35,9
Накнаде	82,7	99,1	84,2	87,1	90,6
Остали непорески приходи	49,1	43,8	41,8	43,2	45,0
Укупни порески и непорески приходи	496,1	523,8	548,6	545,1	571,4

Укупни приходи и приливи Буџета општина и градова су приказани у табели у Прилогу, која је урађена у складу са GFS методологијом.

3.4. ДОПРИНОСИ ВАНБУЏЕТСКИХ ФОНДОВА

У слиједећој табели приказани су процјењени доприноси ванбуџетских фондова за период 2012-2014. год.

Табела 3.3: Пројекција доприноса ванбуџетских фондова за период 2012-2014. година

Доприноси	Отварено	План	Пројекција		
	2010	2011	2012	2013	2014
Фонд ПИО	677,8	735,5	791,6	842,2	902,8
Фонд дјечије заштите	47,3	50,6	56,5	60,1	64,4
Завод за запошљавање	24,8	25,3	37,2	39,6	42,4
Фонд здравственог осигурања	483,6	546,5	562,4	598,3	641,4
УКУПНО ДОПРИНОСИ	1.233,5	1.357,9	1.447,6	1.540,1	1.651,1

Укупни приходи и приливи ванбуџетских фондова су приказани у табели у Прилогу, која је урађена у складу са GFS методологијом. Такође, у наведеној табели су приказани и приходи и приливи ЈП „Путеви Републике Српске“ и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“, те укупни консолидовани приходи Републике Српске.

3.5. ПОРЕСКЕ ПОЛИТИКЕ И УПРАВЉАЊЕ ПОРЕЗИМА

Област **директног опорезивања** је регулисана сљедећим законима: Закон о порезу на добит, Закон о порезу на доходак и Закон о порезу на непокретности.

Добит у Републици Српској се опорезује по **јединственој стопи од 10%**, што је испод просјека земаља ЕУ. У три године примјене закона (2007-2009) остварен је константан раст прихода од

пореза на добит, док је у 2010. години остварен пад од 13% у односу на 2009. годину. Пад наплаћених прихода од пореза на добит у 2010. години је одраз економске кризе и пада пословне активности која се десила у 2009. години, што се види из мјесечних аконтативних уплата пореских обвезника пореза на добит, које се утврђују на основу оствареног пословног резултата у претходној години и очекиваног резултата у текућој години.

Према подацима АПИФ-а, пословна активност у 2010. години је била знатно боља него у 2009. години, што показују и подаци да је укупна добит прије опорезивања за 9.283 предузећа у Републици Српској била већа за 43% у 2010. у односу на 2009. годину. То је управо утицао на раст прихода од пореза на добит у овој години, по основу аконтативних уплата пореских обвезника. Пројекција прихода од пореза на добит за средњорочни период је усклађена са очекиваним привредним растом.

Обрачун **дохотка** се од јануара 2009. године у Републици Српској врши по бруто принципу, што је омогућило да привредни амбијент постане упоредив са окружењем. Од фебруара 2011. године доходак се опорезује по **јединственој стопи од 10%**. Поред тога, укинута је право на један вид умањења пореске основице у износу од 3000 КМ годишње, док порески обвезници имају и даље право на умањење пореске основице за 900 КМ на годишњем нивоу по сваком издржаваном члану уже породице, износ камата које су плаћене на стамбени кредит и износ уплаћеног пензионог доприноса за добровољно пензијско осигурање до 1.200 КМ. Такође је укинута досадашње ослобађање од опорезивања порезом на доходак прихода од хартија од вриједности, док се дивиденде и удјели у добити сматрају приходом од капитала. Порез на приход од дивиденде и удјела у добити се плаћа у моменту исплате пореском обвезнику, те је исплатилац дужан обрачунати и платити порез на доходак. Наведене измјене ће имати утицај на значајан раст прихода од пореза на доходак у овој години, док је пројекција ових прихода за средњорочни период усклађена са пројекцијом раста плата у Републици Српској и планом раста запослености, узимајући у обзир и недавне измјене и допуне Закона о порезу на доходак.

Усвајањем новог **Закона о порезу на непокретности**, који ће почети да се примјењује од јануара 2012. године, опорезивање непокретности ће се вршити по тржишној вриједности и по стопи коју утврђују скупштине општина и градова у распону од 0,05-0,5%. Омогућено је умањење пореске основице за све непокретности које представљају пребивалиште домаћинства пореског обвезника, што је растерећење у односу на садашњи Закон о порезима на имовину. Значајна су и ослобађања која стимулишу властиту пољопривредну производњу и обраду пољопривредног земљишта. Овим Законом се настоји подстаћи рационалније кориштење непокретности. Опорезивањем по стопи коју утврђују скупштине општина и градова, исте ће моћи водити властиту политику опорезивања непокретности и развојну политику кроз могућност доношења одлука о ослобађању обавезе за дефицитарне производно-занатске привредне дјелатности. Опорезивањем непокретности по тржишној вриједности од јануара 2012. године укида се порез на пренос непокретности. Очекивања су да ће пад прихода општина по том основу бити надокнађен приходом од пореза на непокретност.

Поред наведених закона који регулишу пореску политику директног опорезивања, битно је поменути Закон о доприносима и Закон о играма на срећу.

Битна измјена у **Закону о доприносима**, који је у примјени од 25.10.2001. године, је измјена начина обрачунавања доприноса и прелазак на бруто принцип обрачуна дохотка. Од фебруара 2011. године, доприноси се обрачунавају по збирној стопи 33,0%, а средства од доприноса су приход фондова по сљедећим стопама: Фонд за пензијско и инвалидско осигурање 18,0%,

Фонд за здравствено осигурање 12,5%, Завод за запошљавање 1,0% и Фонд дјечије заштите 1,5%.

Измјеном Закона о доприносима омогућено је да основица доприноса за запослене у области производње текстила, одјеће и коже износи 25% просјечне мјесечне бруто плате, по посљедњем објављеном податку Републичког завода за статистику. Поред тога, сви обвезници уплате доприноса су дужни да уплате доприносе у вријеме исплате плате, а најкасније два мјесеца од истека мјесеца за који се доприноси обрачунавају. Такође, на исплаћене пензије плаћа се допринос за здравствено осигурање по стопи 2% умјесто досадашњих 3,75%. Преласком на бруто принцип обрачуна доприноса привредни амбијент у Републици Српској је упоредив са другим земаљама, и то потврђује да Република Српска и даље примјењује једну од најнижих стопа доприноса. Пројекције ових прихода су усклађене са растом просјечне нето плате у Републици Српској, планом раста запослености у Републици Српској и извршеним измјенама и допунама Закона о порезу на доходак.

У Закону о играма на срећу, који је измјењен у јуну 2010. године, извршено је додатно уређивање области приређивања игара на срећу. Такође, уведене су нове врсте кладионичких игара на срећу које се приређују путем СМС-а, боље су регулисана процедурална питања у оквиру инспекцијског надзора, те је извршено повећање новчаних казни за физичка лица за учињени прекршај. Поменуте измјене већ имају ефекат смањења нерегуларног приређивања игара на срећу, али се очекује да ће ове мјере имати већи ефекат у будућем периоду. Тренутно, због прописаних високих казни, велики број окривљених лица се одлучује на покретање судског одлучивања, што је у највећем броју случајева завршило условном казном. На овај начин је постигнуто смањење нерегуларног приређивања игара на срећу, уз очекивање да ће ефекат у будућем периоду бити и већи. Досуђивање условних казни је имало за резултат мање наплаћени приход од новчаних казни у претходном периоду од очекиваног.

Најзначајнији приход од индиректних пореза је приход од пореза на додату вриједност (ПДВ). Нето приходи од ПДВ-а су за око 5,7% већи у 2011. у односу на исти период 2010. године, и имају даљу тенденцију раста, те се до краја 2011. године очекује њихов још већи допринос повећању укупних прихода од индиректних пореза. Учешће прихода од ПДВ-а у нето приходима од индиректних пореза (без укључених прихода од путарине од 0,10 КМ/л) се креће око 64%.

Поред прихода од ПДВ-а, у 2011. години и приходи по основу акциза остварују раст, и то у износу од око 4,9% у односу на исти период претходне године. Раст прихода од акциза, прије свега, узрокован је растом прихода од акциза на дуванске прерађевине, а што је посљедица увођења поред пропорционалне акцизе (42%) и посебне акцизе. У 2011. години посебна акциза износи 22,5 КМ/1000 ком или 0,45 КМ/20 ком, а минимална акциза износи 54 КМ/1000 ком или 1,08 КМ/20 ком. Због релативно високог учешћа овог прихода у укупним нето приходима од индиректних пореза, те континуираног усклађивања стопа акциза са минималним стандардима у Европској унији, овај приход ће битно утицати на повећање индиректних прихода у наредном периоду. Такође, у овој години је остварен и раст прихода од акциза на кафу од око 12% у односу на исти период претходне године, након пада истог у 2010. години. Новим законом је повећана акциза за сирову кафу са 1 КМ/кг на 1,5 КМ/кг и за пржену и мљевену кафу са 2,5 КМ/кг на 3 КМ/кг, али због веома малог учешћа у укупним нето приходима од индиректних пореза од око 0,7% немају битнији утицај на укупне индиректне приходе. Приходи од акциза на деривате нафте, пиво, алкохол, алкохолна и безалкохолна пића се остварују на нешто нижем нивоу у односу на исти период претходне године.

Приходи од осталих врста индиректних пореза остварују пад, односно, примјена Споразума о стабилизацији и придруживању узрокује и даље пад прихода од царина и то око 3,8%, што је и очекивано. Приходи од путарине (0,15КМ/л) тренутно остварују пад од 4,3%.

Укупни нето приходи од индиректних пореза су за 5 мјесеца у 2011. већи за 4,5% него у истом периоду 2010. године. Процјена прихода од индиректних пореза за 2011. годину је усклађена са приливом средстава у 2011. години, док је пројекција ових прихода за средњорочни период усклађена са предвиђеним стопама раста ових прихода.

4. ЈАВНА ПОТРОШЊА

4.1. ДОМАЋА БУЏЕТСКА ПОТРОШЊА

У овом поглављу су сажета водећа питања из области управљања ресурсима јавног сектора и буџетске реформе која имају утицај на буџет Републике Српске. Таква анализа представља важан елемент процеса средњорочног планирања буџета и пружа преглед структуре буџета по економским категоријама, као и евентуалне структуралне дисбалансе које је неопходно узети у обзир приликом доношења одлука о приоритетима потрошње и горњих лимита буџетске потрошње буџетских корисника.

Такође, анализирају се и дају препоруке по питању структуре буџета, нарочито питања у вези потрошње на плате у јавном сектору, материјалним трошковима, капиталном потрошњом и трансферима (у буџету Републике, те између буџета Републике и буџета општина и градова и ванбуџетских фондова). На основу поменуте анализе, израђене су пројекције буџетске потрошње по економској класификацији за период 2012-2014 година.

4.1.1. Расходи за лична примања

Лична примања запослених у јавним институцијама Републике Српске регулисана су: Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске, Законом о платама запослених у МУП, Казнено-поправним установама и Судској полицији, Законом о платама и другим накнадама судија и тужилаца у Републици Српској, Законом о сузбијању организованог и најтежих облика привредног криминала, Законом о платама запослених у области просвјете и културе Републике Српске, те Одлукама, Правилницима које доносе поједине институције и нивои власти, као и Посебним колективним уговорима.

У 2010. години, институције које се финансирају из републичког буџета, утрошила су средства за лична примања у износу од 620,3 милиона КМ. Лична примања у 2010. години су била умањена, у складу са рестриктивном политиком Владе у овој области, а као једном од мјера за ублажавање негативних ефеката свјетске економске кризе, на начин да су извршене измјене Закона о платама којима су:

- запосленима који плату примају према Закону о платама запослених у органима управе Републике Српске плате умањене за 10%,
- запосленима који плате примају према Закону о платама запослених у МУП, Казнено-поправним установама и Судској полицији плате умањене за 3% (пола године) и

- запосленима који плате примају према Закону о платама запослених у области просвјете и културе Републике Српске плате умањене за 3% (пола године), уз изузимање запослених у инсититуцијама основног и средњег образовања којима нису умањене плате,
- те високопозиционираних државних службеника којима су плате умањене од 15 -25%.

Укупан број запослених у органима државне управе у 2010. години износио је 34.900 радника.

Лична примања у општинама и градовима у Републици Српској у 2010. години износила су 170,1 милион КМ, а укупно је било запослено 7.182 радника, док су лична примања у ванбуџетским фондовима у 2010. години износила 35,7 милиона КМ, а укупно је било запослено 1.558 радника.

У 2011. години, планирана су средства за исплату личних примања у износу од 627,7 милиона КМ и на нивоу су 2010. године. У 2011. години је предвиђено да запослени који плате примају према Закону о платама запослених у органима управе Републике Српске и даље примају умањене плате.

Од 01.02.2011. године ступиле су на снагу измјене и допуне Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број: 31/09 - Пречишћени текст и 1/11) и Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број: 91/06, 128/06, 120/08, 71/10 и 1/11), којима је дошло до промјене у начину обрачуна личних примања, односно, до повећања кумулативне стопе доприноса на основицу са 30,6% на 33,0%, као и до повећања стопе пореза на доходак са 8,0% на 10,0% и укидања неопорезивог дијела плате.

Лична примања за запослене у органима државне управе у 2012. години износе 620,1 милиона КМ, за општине и градове 185,3 милион КМ, те ванбуџетске фондове 44,3 милиона КМ.

Укупна очекивана потрошња на плате у јавном сектору у Републици Српској у 2012. години износи 853,6 милиона КМ, а укључено је и 3,9 мил. КМ плата ЈП «Путеви Републике Српске» и ЈП «Аутопутеви Републике Српске».

4.1.2. Расходи по основу коришћења роба и услуга

У 2010. години, у оквиру буџетских корисника који се финансирају из републичког буџета, утрошена су средства по овом основу у износу од 93,1 милион КМ, у оквиру општина и градова у износу од 126,2 милиона КМ, те у оквиру ванбуџетских фондова у износу од 18,4 милиона КМ. Најзначајнија средства су издвојена за расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходе за режијски материјал, те за расходе за текуће одржавање.

У 2011. години, у оквиру буџетских корисника који се финансирају из републичког буџета, планирана су средства по овом основу у износу од 101,2 милиона КМ, у оквиру општина и градова у износу од 130,0 милиона КМ, те у оквиру ванбуџетских фондова у износу од 19,0 милиона КМ.

Укупни расходи по основу коришћења роба и услуга Републике, општина и градова, ванбуџетских фондова и ЈП „Путеви Републике Српске“ и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“ се

у 2012. години процјењују на 269,4 милион КМ, док су у 2013. год. 254,0 мил. КМ и у 2014. год. 254,2 мил. КМ.

Влада Републике Српске је одлучна да и у наредном периоду настави са политикама које су допринијеле стабилности јавних финансија и ограничавању непродуктивне потрошње, те осигуравању адекватних средстава за постојеће високоприоритетне програме и услуге, како би исти одговорили на њене стратешке и програмске циљеве. У исто вријеме, буџетски корисници требају извршити систематски преглед програма и услуга и гдје то буде могуће, прерасподијелити ресурсе са програма ниског приоритета који дају слабе резултате на програме вишег приоритета.

4.1.3. Субвенције

Субвенције се дозначавају искључиво произвођачима учинака (робе и услуга), а не крајњим потрошачима, и имају за циљ да утичу на обим производње, цијену по којој се учинци продају или надокнаду произвођачу по неком другом основу. Субвенције које се исплаћују из буџета Републике Српске су усмјерене Жељезницама Републике Српске, предузећу Sky Srpska, Институту за заштиту здравља, Заводу за судску медицину, затим, за развој пољопривреде и села, подстицај извозу, као и нефинансијским субјектима у области шумарства.

Укупни расходи по основу субвенција Републике и општина и градова се процјењују на 129,6 милиона КМ у 2012. години, док се у истом износу планирају и у 2013. и 2014. год.

Подстицај развоју пољопривреде и села

У 2010. години, за подстицај развоја пољопривреде и села усмјерена су средства у износу од 80,3 милиона КМ. Додјела средстава је вршена на основу Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, и то за: Подршку производњи и доходку (за сточарску и биљну производњу), у износу од 27,3 милиона КМ, од чега је 16,1 милион КМ додјељен за развој тржишне производње млијека; Подршку руралном развоју (побољшање конкурентности, очување природе и рационално газдовање, суфинансирање противградне заштите, побољшање услова живота и увођење разноврсности, те средства намијењена за институционалну подршку), у износу од 40,7 милиона КМ; Интервентне мјере и ванредне потребе, у износу од 10,3 милиона КМ; и Обавезе из 2009. године, у износу од 2,0 милиона КМ.

У 2011. години планирана су средства за подстицај развоја пољопривреде и села, у укупном износу од 60,0 милиона КМ, и то за: Подршку производњи и доходку, у износу од 42,2 милиона КМ, од чега је 16,0 милиона КМ додјељено за развој тржишне производње млијека; Подршку руралном развоју, у износу од 9,3 милиона КМ; и Интервентне мјере и ванредне потребе, у износу од 8,5 милиона КМ.

У 2012. години је предвиђено да укупан износ субвенција за подстицај развоја пољопривреде и села буде на нивоу 2011. године.

Подстицаји извозу

Подстицај извоза је једна од мјера које Влада Републике Српске предузима на смањењу спољнотрговинског дефицита. Подстицајна средства имају за циљ подизање конкурентности домаћих предузећа како би била спремна за услове на међународном тржишту. Министарство индустрије, енергетике и рударства је у протеклих 5 година по спроведеној процедури Јавног позива додјељивало средства привредним субјектима за суфинансирање подстицаја извоза. У периоду 2006-2010. година додјељена су средства у укупном износу од 26,4 милиона КМ, и то за 716 предузећа која запошљавају укупно 74.118 радника.

У 2010. години додјељено је укупно 11,0 милиона КМ. Број привредних субјеката који су добили средства по Јавном позиву у 2010. години у односу на 2009. годину био је већи за 11 привредних субјеката, а у 2009. години у односу на 2008. годину већи за 16 привредних субјеката.

Анализирајући резултате пословања на узорку од 195 привредних субјеката (од укупно 213 привредних субјеката или 92,0%, с тим да извоз посматраног узорка привредних субјеката корисника средстава учествује у извозу Републике Српске са 31%) може се уочити да је дошло до: повећања извоза у 2010. годину у односу на 2009. годину за 22,0%, раста укупног прихода за 17,0% и повећања броја радника за 4,2%

С обзиром да посматрана предузећа имају значајно учешће у извозу Републике Српске, те да анализа финансијских ефеката указује на позитивне резултате посматраних параметара (укупан приход, извоз и број радника), може се рећи да су подстицајна средства, поред осталих фактора, свакако имала допринос у остваривању повећања извоза Републике Српске у 2010. години у односу на 2009. годину.

Средства планирана за подстицаје извозно оријентисаним субјектима у 2011. години износе 15,0 милиона КМ и предвиђено је да се дио средстава у износу од 3,0 милиона КМ усмјере ка оним привредним субјектима који нису остварили извоз услјед претрпљене штете настале по основу поплава и пожара, као и посљедица ратних дејстава у земљама извозницама. Преостала средства је планирано да се усмјере према Јавном позиву у току текуће године. У наредном периоду је планирано да се висина подстицаја задржи на нивоу из 2011. године.

Подстицаји нефинансијским субјектима у области шумарства

У 2010. години, нефинансијским субјектима у области шумарства су усмјерена средства у износу од 8,4 милиона КМ. Додјела средстава је вршена на основу Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме. Средства за ове намјене у 2011. години су планирана у износу од 6,0 милиона КМ и предвиђено је да се овај ниво издвајања задржи и у наредном периоду.

Субвенције Жељезницама Републике Српске

У 2010. години Жељезницама Републике Српске су дозначена средства у укупном износу од 32,0 милиона КМ, и то по основу Уговора о суфинансирању жељезничког путничког саобраћаја, средства у износу од 3,6 милиона КМ, те по основу Уговора о финансирању жељезничке инфраструктуре Републике Српске, у износу од 28,4 милиона КМ. У 2011. години је планирано да се Жељезницама Републике Српске усмјере средства у износу од 25,0 милиона КМ, од чега

су средства од 2,8 милиона КМ намјењена за суфинансирање жељезничког путничког саобраћаја у Републици Српској, док су средства у износу од 22,2 милиона КМ намјењена за финансирање жељезничке инфраструктуре Републике Српске. Предвиђено је да се овај ниво издвајања задржи и у наредном периоду.

4.1.4. Грантови

Грант представља бесповратну дознаку која има за циљ да помогне у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројекти) примаоци гранта. Средства гранта се у највећем износу усмјеравају следећим корисницима: Фондацији др Милан Јелић, посланичким клубовима, вјерским и етничким организацијама и удружењима, Психијатријској болници Соколац, парламентарним странкама, научним институцијама, националним парковима „Сутјеска“ и „Козара“, спортским организацијама, те за стамбено збрињавање породица са петоро и више дјеце.

4.1.5. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из Буџета Републике

Дознаке на име социјалне заштите представљају бесповратне дознаке у новцу или натури са циљем заштите цијелог становништва или посебне групе грађана од одређених социјалних ризика. По овом основу из буџета Републике се усмјеравају средства за следеће намјене: стипендије, борачки додатак, рјешавање проблема избјеглица и расељених лица, социјалним институцијама, личне, породичне и цивилне инвалиднине, те за социјално збрињавање радника.

Инвалиднине

Укупна издвајања у 2010. години за војне инвалиднине износила су 158,0 милиона КМ, и то 69,0 милиона КМ за личне и 89,0 милиона КМ за породичне инвалиднине. Право на личну инвалиднину у 2010. години остварило је у просјеку 36.798 корисника, а право на породичну инвалиднину у просјеку 31.506 корисника.

Укупна издвајања у 2010. години за цивилне инвалиднине износила су 7,1 милион КМ, док је право на цивилну инвалиднину у 2010. години остварило у просјеку 3.811 корисника.

У 2011. години, планирана су средства за војне инвалиднине у износу од 149,5 милиона КМ, и то за породичне инвалиднине у износу од 85,0 милиона КМ, а за личне инвалиднине 64,5 милиона КМ, што је резултат ревизије оствареног статуса и права из области борачко-инвалидске заштите, а од чега зависи и планирано издвајање за исте и у наредном периоду.

У 2011. години, планирана су средства за цивилне инвалиднине у износу од 7,1 КМ, и предвиђено је да се овај ниво задржи и у наредном периоду.

Дознака Фонду здравственог осигурања

Основа за планирање буџетских издвајања према Фонду здравственог осигурања је Закон о здравственом осигурању и Закон о доприносима који регулишу кориснике права здравственог осигурања, као и начин планирања и то: 20,0% просјечне бруто плате у Републици за претходни мјесец, за незапослено лице и лице коме је признато право на здравствено осигурање према Закону о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске или другим законом, те 25,0% просјечне бруто плате у Републици за претходни мјесец, за избјегло и расељено лице и повратника, ако није осигурано по другом основу.

У 2010. години је по овом основу издвојено из буџета Републике Српске 42,5 милиона КМ. Овакав тренд је настављен и у 2011. години и планирано је да се задржи и у наредном периоду.

Програм социјалног збрињавања радника

Основе програма социјалног збрињавања радника који ће процесом приватизације, стечаја и ликвидације предузећа остати без запослења у Републици Српској усвојила је Народна скупштина Републике Српске 2003. године с циљем рјешавања социјалних проблема узрокованих приватизацијом предузећа.

У предходном периоду су донешене и додатне Одлуке о критеријума и додатним процедурама за одлучивање по захтјевима за социјално збрињавање радника („Службени гласник Републике Српске број 60/04 и 16/06) и Одлука о продужењу примјене основа програма социјалног збрињавања радника који ће процесом приватизације, стечаја и ликвидације предузећа остати без запослења („Службени Гласник Републике Српске“ број 38/06).

У току 2010. године, реализацијом Програма социјалног збрињавања радника измирене су обавезе за неуплаћене доприносе у износу од 11,2 милиона КМ. За измирење обавеза за доприносе за пензијско и инвалидско осигурање Фонду ПИО Републике Српске дозначено је 8,7 милиона КМ, док је Заводу за запошљавање, на име уплате доприноса за осигурање од незапослености дозначено 2,5 милиона КМ. Наведена средства су употребљена за измирење доприноса за 5.201 радника из 18 предузећа.

Неопходно је такође напоменути да је у досадашњем периоду провођења овог програма, Влада Републике Српске, одобрила средства за измирење обавезе, за доприносе за пензијско и инвалидско осигурање и доприносе за осигурање од незапослености, у износу од 135,3 милиона КМ за 43.229 радника (38.276 радника из 238 предузећа у стечају, те путем Јавног позива омогућила остваривање права на старосну пензију за 4.953 радника). Напомињемо да средства у износу од 135,3 милиона КМ која су дозначена Фонду ПИО и Заводу за запошљавање чине средства обезбјеђена у Буџету Републике Српске (120,7 милиона КМ), средства резервисана у 2007. години (0,1 милион КМ), поврат средстава од стране Фонда ПИО и Завода за запошљавање (10,5 милиона КМ), те финансијско поравнање са Фондом ПИО (4,0 милиона КМ).

Из наведеног произилази да је Програм социјалног збрињавања радника у протеклим годинама показао своју оправданост.

У 2011. години су планирана додатна средства за реализацију програма социјалног збрињавања радника, која износе 20,2 мил. КМ. У периоду 2012-2014. година за ове намјене планирана су средства у износу од по 10,0 милиона КМ на годишњем нивоу.

4.1.6. Трансфери између буџетских јединица

Трансфери представљају средства која се дозначавају буџетским јединицама истом или другом нивоу власти који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројекта) примаоца дознаке. По овом основу средства се буџетом Републике Српске у најзначајнијим износима усмјеравају за Пројекат запошљавања приправника, за смјештај и исхрану у студентским и ђачким домовима, Републичкој дирекцији за робне резерве, представништвима Републике Српске у иностранству, Главној служби за ревизију јавног сектора, за неразвијене и изразито неразвијене општине, те за многе друге намјене.

Трансфери неразвијеним општинама

У 2010. години из Буџета Републике Српске су додјељена средства у укупном износу од 1,9 милиона КМ за 18 неразвијених општинама Републике Српске, док су средства у износу од 1,7 милиона КМ издвојене за 16 изразито неразвијених општина, а на основу Одлуке о критеријумима за оцјену развијености општина у Републици Српској, Одлуке о ранг листи развијености општина за 2010. годину, те Правилника о критеријумима и поступку за додјелу новчане помоћи јединицама локалне самоуправе. Поред наведених средстава, у 2010. години, додјељена је и новчана помоћ за 18 општина које су погођене поплавама у јуну и децембру 2010. године, у износу од 0,7 милиона КМ.

У 2011. години је предвиђено да се општинама у Републици Српској из буџета Републике Српске усмјери 3,8 милиона КМ. Такво издвајање је предвиђено да се настави и у наредном периоду.

Трансфер Фонду ПИО

Обавезе Републике према Фонду ПИО су регулисане чланом 199. Закона о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник Републике Српске“, број 106/05, 20/07, 33/08 и 1/09) и чланом 8. Закона о остваривању права на старосну пензију одређених категорија осигураника („Службени гласник Републике Српске“, број 33/08), што уједно представља и основу за планирање издвајања из буџета Републике.

Трансфер Фонду ПИО у 2010. години је износио 209,2 милиона КМ. Редовно је исплаћено 12 пензија, према исплатном коефицијенту 1,06.

У 2011. години издвајање Фонду ПИО износи 206,2 милиона КМ, заједно са средствима из програма социјалног збрињавања радника.

Треба напоменути да је у процедури израда новог Закона о пензијском и инвалидском осигурању у Републици Српској, којим ће бити прецизно дефинисане обавезе Републике према Фонду ПИО, тако да ће издвајања из Буџета по овом основу у наредним годинама зависити од рјешења из новог Закона.

4.2. ОСТАЛА БУЏЕТСКА ПОТРОШЊА

4.2.1. Спољни (ино) дуг

Укупан износ спољног дуга Републике Српске са 31.12.2010. године износи 2.196,56 милиона КМ, што не укључује камате и друге трошкове (Табела 4.1). Стари дуг износи 815,72 милиона КМ, односно 37,14% од укупног износа спољног дуга. Унутар структуре старог дуга, најзначајније обавезе су оне према IBRD – Свјетска банка, билатералним повјериоцима из Паришког клуба, те обавезе према повјериоцима из Лондонског клуба. Ново задуживање Републике Српске са 31.12.2010. године износи 1.380,84 милиона КМ (62,86% од укупног дуга).

Табела 4.1: Укупан износ спољног дуга на дан 31.12.2010. године

О П И С	милиона КМ	% укупног дуга
Стари дуг	815,72	37,1%
Нови дуг	1.380,8	62,9%
<i>Инвестициони пројекти</i>	<i>851,0</i>	<i>61,6%</i>
<i>Буџетски кредити</i>	<i>529,8</i>	<i>38,4%</i>
Укупно	2.196,6	100,0%

Кредитна средства одобрена Републици Српској након потписивања Дејтонског мировног споразума 14.12.1995. године износе 3.296,16 милиона КМ. Са 31.12.2010. године повучен је износ од 1.675,86 милиона КМ, отказано је 62,83 милиона КМ, а отплаћен је износ од 307,12 милиона КМ (оригиналне валуте курсиране на дан плаћања). Кредитна средства утрошена су за финансирање пројеката из области: обнове и реконструкције; јавних радова и запошљавања; образовања; болничких услуга и здравствене заштите; обнове саобраћаја; жељезница; телекомуникација; електроенергетског система; деминирања; развоја пољопривреде; структуралних реформи; и Буџет Републике Српске.

Табела 4.2: Сервис спољног дуга

ОПИС	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Камата	33,5	39,6	40,4	43,3	36,2	31,0	41,8	34,3	35,7	34,4
Отплата главнице	56,5	65,0	53,1	47,2	55,7	78,4	73,2	100,7	185,5	213,8
Укупно	90,0	104,6	93,5	90,5	91,9	109,4	115,0	135,0	221,2	248,2

% БДП	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Камата	0,58%	0,61%	0,55%	0,51%	0,44%	0,37%	0,47%	0,36%	0,35%	0,32%
Отплата главнице	0,98%	0,99%	0,72%	0,56%	0,68%	0,93%	0,82%	1,06%	1,84%	1,98%
Укупно	1,56%	1,60%	1,27%	1,07%	1,12%	1,29%	1,28%	1,42%	2,19%	2,30%
Упоредна ставка: БДП	5.763	6.544	7.351	8.489	8.223	8.461	8.952	9.480	10.087	10.813

У периоду од 2005-2010. године сервисирање спољног дуга се кретало на одрживим нивоима од 1,60% до 1,07% БДП-а. У наредном периоду, очекује се пораст сервисирања спољног дуга

као % БДП-а, тако да се процјењује да ће се од 2011-2014. године кретати у интервалу од 1,28%-2,30%.

Табела 4.2 приказује сервис спољног дуга за период 2005-2010. године, те план за 2011. годину, односно пројекцију сервиса спољног дуга за период 2012-2014. година. Приказане пројекције садрже планиране отплате спољног дуга по постојећим кредитним споразумима, у складу са стварно договореним каматним стопама. У пројекцијама сервиса спољног дуга урачунато је и 5,0% резерве којом би се покрили ризици у случају промјенљиве каматне стопе, промјене девизног курса, одобрења будућих кредита (односно отплате камате по тим кредитима) и нове алокације старог дуга. Овај ниво резерве, у пројектовању сервисирања спољног дуга показао се као реалан у досадашњој пракси.

Пројекције сервиса спољног дуга утврђене су на основу познатих показатеља и услова из постојећих кредитних споразума. Тачност пројекција је условљена испуњењем претпоставки на којима су пројекције засноване, као и неизвјесношћу сљедећих могућих кретања:

- Могућност промјене девизног курса, на примјер пораст курса USD, изазвао би повећање отплате јер је знатан дио дуга уговорен у SDR-у²;
- Могућност промјене услова већ постојећих кредитних споразума у смислу промјене стопе комисионе провизије (ако је дефинисана као код кредита Свјетске банке до 0,5%), промјена каматних стопа (ако је кредитним споразумом уговорена варијабилна каматна стопа) и слично.

4.2.2. Унутрашњи дуг

Унутрашњи дуг Републике Српске у смислу Закона о утврђивању и начину измиривања унутрашњег дуга Републике Српске («Службени гласник Републике Српске», бр. 63/04, 47/06, 68/07, 17/08, 64/08 и 34/09³) и законских прописа који регулишу стару девизну штедњу подразумева:

- опште неисплаћене обавезе буџета Републике Српске настале до 31.12.2002. године;
- обавезе по основу старе девизне штедње депоноване код банака на територији Републике Српске до 31.12.1991. године;
- обавезе по основу материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20.05.1992. до 19.06.1996. године.

У складу са законским прописима која дефинишу унутрашњи дуг, пројектовани унутрашњи дуг Републике Српске износи 1.761,70 милиона КМ. Од наведеног износа отписано је 70,40 милиона КМ, за исплату у готовини планирано је 220,99 милиона КМ, а емисијом обвезница планирано је измирење 1.470,31 милиона КМ. Основни предуслов за измирење обавеза по основу пројектованог унутрашњег дуга представља верификација сваке врсте обавеза. Стање пројектованог унутрашњег дуга Републике Српске на дан 31.12.2010. године износи 1.347,48 милиона КМ.

² Вриједност јединице SDR (специјална права вучења) одређује се према корпи од 4 најјаче валуте: амерички долар, ЕУР, енглеска фунта, јапански јен (USD 44%, JPY 11%, EUR 34%, GBR 11%). Предвиђено је да се сваких пет година врши ревизија и утврђују нови пондери за поједине валуте у складу са њиховим значењем у међународној трговини и плаћањима (наведени пондери се примјењују од 01.01.2006. године).

³ Пречишћен текст наведеног Закона објављен је у „Службеном гласнику Републике Српске“ број 7/10

Опште обавезе

Под општим обавезама подразумевају се обавезе настале од 20.06.1996. године до 31.12.2002. године, и то:

- обавезе за инвалиднине,
- обавезе Фонда за пензијско и инвалидско осигурање,
- обавезе према добављачима по свим основама,
- обавезе по извршним судским одлукама,
- обавезе за плате и накнаде,
- обавезе настале по основу Закона о почетном билансу стања у поступку приватизације државног капитала у предузећима и
- остале обавезе.

Након извршене верификације, опште обавезе се измирују исплатом у готовини (инвалиднине, пензије, нето плате и накнаде из буџета Републике Српске и обавезе по правоснажним и извршним судским одлукама) и емисијом обвезница (обавезе према добављачима, обавезе настале по основу Закона о почетном билансу стања у поступку приватизације државног капитала у предузећима и остале обавезе).

До сада су измирене све обавезе чије измирење је предвиђено у готовини, осим обавеза које се планирају измити у складу са Акционом планом за измирење општих обавеза по правоснажним и извршним судским одлукама, који је усвојен у складу са горе наведеним измјенама закона у 2009. години. Такође, извршене су 2 емисије обвезница за измирење обавеза према добављачима у укупном износу од 2.278.255 КМ и једна емисија за измирење општих обавеза по извршним судским одлукама у износу од 2.908.047 КМ.

Акциони план за измирење општих обавеза по правоснажним и извршним судским одлукама усвојила је Влада Републике 01.10.2009. године. Поменути планом предвиђена је динамика исплата до сада евидентираних судских одлука и то: износ од 352.071,43 КМ у 2010. години, 978.125,23 КМ у 2011. години, 1.453.823,79 КМ у 2012. години, 2.044.662,97 КМ у 2013. години и 1.951.972,37 КМ у 2014. години. У наведеним износима нису садржане затезне камате које ће се обрачунавати у моменту исплате, а највише до износа појединачно досуђеног дуга. Такође, овим планом је предвиђена и исплата разлика по основу камате за предмете за које је раније извршена емисија обвезница код којих је камата обрачуната до 23.07.2004. године. По овом основу планирана је исплата у износу од 200.736,23 КМ у 2010. години, 91.912,16 КМ у 2011. години, 305.428,55 КМ у 2012. години и 903.229,80 КМ у 2014. години.

У току 2010. године извршена је исплате по наведеним судским одлукама у износу од 2.514.239,13 КМ. Стање дуга по основу општих обавеза на 31.12.2010. године износи 170,30 милиона КМ.

Стара девизна штедња

Под рачунима старе девизне штедње подразумевају се девизна средства депонована код банака на територији Републике Српске до 31.12.1991. године, у износу од 774,9 милиона КМ. По основу измирења старе девизне штедње, до сада су емитоване три емисије обвезница у укупном износу 298,1 милион КМ.

У 2010. години извршена је трећа емисија обвезница старе девизне штедње у укупном износу од 81.721.367 КМ за 4.431 штедишу, те је за штедише који су имали потраживања до 2.000 КМ

исплаћено у готовини укупно 9.984.801,24 KM. У периоду од 31.03-31.12.2010. године био је отворен рок за верификацију старе девизне штедње. У наведеном периоду укупно је верификовано 83.942.839,82 KM старе девизне штедње, од чега ће се у готовини до 2.000 KM исплатити износ од 7.082.777,98 KM, а обвезнице ће се емитовати у износу од 76.858.470 KM (четврта емисија обвезница се планира извршити у другој половини 2011. године). Укупан број верификованих девизних штедиша у 2010. години износи 4.470.

Поред емисије обвезница, измирење старе девизне штедње у току 2010. године вршено је и по основу усвојеног Акционог плана од стране Владе Републике у циљу испуњења Генералних мјера у вези са пресудом Европског суда за људска права у случају Ружа Јеличић против Босне и Херцеговине Арр по. 41183/02. У складу са наведеним у 2010. години исплаћене су 2 пресуде у износу од 74.465,80 KM.

Стање пројектованог дуга по основу старе девизне штедње на 31.12.2010. године износи 609,41 милиона KM

Ратна материјална и нематеријална штета

Материјална и нематеријална штета настала у периоду ратних дејстава од 20.05.1992. године до 19.06.1996. године, у износу од 600 милиона KM, представља накнаду штете правним и физичким лицима којима је правоснажним судским одлукама или вансудским поравнањима признато право на накнаду материјалне и нематеријалне штете.

У складу са Законом о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Републике Српске (Пречишћен текст „Службени гласник Републике Српске“, број 7/10), обавезе по основу ратне материјалне и нематеријалне штете се измирују путем обвезница Републике Српске. До сада су извршене 4 емисије обвезница у укупном износу од 185,2 милиона KM.

У 2010. години извршена је четврта емисија обвезница у износу од 35.996.199 KM. У периоду 01.01.-31.12.2010. године по основу емитованих обвезница за измирење ратне материјалне и нематеријалне штете на позицији расхода је евидентирано укупно 1.669.761,54 KM на име камате, док је измирење главнице још увијек у „grace“ периоду. Прва отплата главнице, по основу ратне штете почиње 2014. године.

Европски суд за људска права у Стразбуру је 10.11.2009. године, донио пресуду у предмету Чолић и др. против Босне и Херцеговине. Појединачне мјере наложене овом пресудом су извршене исплатом у 2010. години: по 1.500 еура по апликацији (укупно 15 апликација у овом предмету), тј. укупно 43.028,35 KM за нематеријалну штету и дуг који је досуђен по правоснажним судским одлукама по основу ратне штете у износу од 493.783,01 KM (плаћено за 25 апликаната, а за једно преминуло лице није достављено рјешење о насљеђивању).

Поред појединачних мјера наложених овом пресудом иста налаже утврђивање и провођење генералних мјера за извршење и свих осталих пресуда које чине ратну штету. Провођење генералних мјера подразумијева израду акционих планова за утврђивање укупних обавеза по основу материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20.05.1992. године до 19.06.1996. године. У циљу реализације наведених мјера Влада Републике Српске је већ на 202. Сједници одржаној 16.12.2010. године усвојила Одлуку о усвајању наведеног Акционог плана. Акционим планом је дефинисано слиједеће:

- Утврђивање укупног броја правоснажних пресуда „ратне штете“ – поново се обратити свим институцијама да се доставе све правоснажне које нису измирене, (рок 31.12.2010. год);

- Утврђивање укупног износа дуга по тим пресудама – израчунати дуг и камату, уз евидентирање и измирење трошкова поступка и трошкова извршења заједно са досуђеним каматама, (рок 31.12.2011. године);
- Утврдити број потенцијалних пресуда – прикупити податке, колико се поступака води пред судовима, (рок 31.12.2011. године);
- Утврђивање броја предмета који су измирени емисијом обвезница – навести тачан број и износ обавезе који је измирен са стањем на дан 31.12.2011. године (рок 31.12.2011. год);
- Утврдити тачан број и укупан износ обавеза по правоснажним пресудама које остају за измирење у готовини – заједно обухватити евидентирани обавезе и потенцијалне обавезе, (рок 31.03.2012. године);
- Изразити колики је укупан износ дуга - по свим пресудама за исплату, (рок 31.03.2012. год);
- Израда распореда измирења односно утврђивање рока измирења – у складу са макроекономским могућностима, (рок 30.06.2012. године);
- Оставити могућности избора – за лица која изјаве да желе да им се емитују обвезнице, по условима из Закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга, (континуирано);
- Израда Акционог плана за измирење ових обавеза - усвајање и почетак реализације (рок 30.09.2012. године);
- Приједлог измјена Закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Републике Српске, која би омогућила опцију исплате у готовини по редослиједу и динамици који утврди Влада РС (рок 30.09.2012. године).

Стање пројектованог дуга по основу ратне материјалне и нематеријалне штете на 31.12.2010. године износи 555,36 милиона КМ.

У наредним табелама приказана је емисије обвезница по основу унутрашњег дуга, стање унутрашњег дуга са 31.12.2010. године и пројекција измирења унутрашњег дуга у периоду 2011-2014. година.

Табела 4.3: Емисије обвезница по основу унутрашњег дуга

Локална ознака обвезнице	Износ емисије (КМ)	Датум емисије	Услови емисије			ПРАВА (могућност измирења пореза)
			Рок доспијећа	Гресе период	Каматна стопа	
RSOD-O-A	1.735.962,00	31.12.2007.	15 год.	5 год.	1,5%	МОГУЋЕ
RSDS-O-A	209.742.717,00	28.02.2008.	5 год.	-	2,5%	НИЈЕ МОГУЋЕ
RSRS-O-A	40.764.772,00	30.06.2008.	15 год.	5 год.	1,5%	МОГУЋЕ
RSOD-O-B	542.293,00	15.12.2008.	15 год.	5 год.	1,5%	МОГУЋЕ
RSRS-O-B	27.868.713,00	15.12.2008.	15 год.	5 год.	1,5%	МОГУЋЕ
RSOI-O-A	2.908.047,00	22.12.2008.	15 год.	5 год.	1,5%	МОГУЋЕ
RSDS-O-B	6.621.416,00	28.08.2009.	5 год.	-	2,5%	НИЈЕ МОГУЋЕ
RSRS-O-C	80.545.470,00	30.10.2009.	14 год.	4 год.	1,5%	МОГУЋЕ
RSRS-O-D	35.996.199,00	15.06.2010.	14 год.	4 год.	1,5%	МОГУЋЕ
RSDS-O-C	81.721.367,00	30.09.2010.	5 год.	-	2,5%	НИЈЕ МОГУЋЕ
УКУПНО:	488.446.956,00					

Табела 4.4: Стање унутрашњег дуга Републике Српске на дан 31.12.2010. године (у мил. КМ)

ВРСТА ОБАВЕЗЕ		ПРОЦ. ИЗНОС ОБАВЕЗЕ	ОТПИС	ПЛАНИР. ИСПЛАТЕ У ГОТ.	ГОТОВИНСКЕ ИСПЛАТЕ						ПЛАН. ИЗМИРЕЊЕ ОБВЕЗНИЦ.	ДО САДА ЕМИТ. ОБВЕЗН.	ИЗВРШЕНА ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ОСНОВУ ОБВЕЗНИЦА			ИЗВРШЕНА ОТПЛАТА КАМАТЕ ПО ОСНОВУ ОБВЕЗНИЦА			Замјена пореза за обвезн.	СТАЊЕ ДУГА НА ДАН 31.12.2010.
					2002-2005	2006	2007	2008	2009	2010			2008	2009	2010	2008	2009	2010		
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)						(6)=(2)-(3)-(4)	(7)	(8)			(9)			(10)	(11)=(4)- (5)+(6)-(8)-(10)
ОПШТЕ ОБАВЕЗЕ	Инвалиднине	59,80	44,80	15,00	4,00	9,80	1,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,20
	Пензије	103,80	0,00	103,80	36,00	43,00	24,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Добављачи	87,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	87,60	2,28	0,00	0,00	0,00	0,03	0,03	0,03	0,12	87,48
	Извршне судске одлуке	25,00	0,00	22,09	1,30	0,90	0,50	1,01	1,57	2,51	2,91	2,91	0,00	0,00	0,00	0,00	0,02	0,02	1,83	15,38
	Трошкови поступка и извршења					0,60	0,60	2,74	2,09	1,84									0,00	0,00
	Нето плате и накнаде	40,60	25,60	15,00	9,30	1,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,00
	Надгробни споменици	10,00	0,00	10,00	4,80	1,20	0,30	0,24	0,08	0,12	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,26
	Остале обавезе	20,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20,00
	Обавезе настале у поступку приватизације	40,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40,00
СДШ		774,90	0,00	55,10	0,50	0,00	44,20	1,21	3,33	10,06	719,80	298,09	20,98	41,93	43,27	2,62	4,46	3,57	3,57	609,41
РАТНА ШТЕТА		600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,49	600,00	185,18	0,00	0,00	0,00	0,00	0,91	1,67	1,67	555,36
Рефундација пореза општинама и фондовима по основу измирења пореза путем обвезница**																				12,41
УНУТРАШЊИ ДУГ		1.761,70	70,40	220,99	55,90	57,20	71,40	5,20	7,07	15,03	1.470,31	488,45	20,98	41,93	43,27	2,65	5,42	5,28	46,11	1.347,48

НАПОМЕНА:

* У складу са Законом о измјенама и допунама Закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга РС (СГ РС 34/09) извршне судске одлуке се у цјелости измирују у готовини, а будући да је по ранијем Закону извршена емисија обвезница у износу од 2,91 милион КМ по основу ових обавеза, то је онда преостали износ за измирење у готовини 22,09 милиона КМ

** У структури измиренних пореских обавеза путем обвезница, садржан је припадајући порез општина и фондова

Табела 4.5: Измирење унутрашњег дуга у 2010. год, план за 2011. и пројекција за период 2012-2014. година

ОПИС / ГОДИНА	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
Унутрашњи дуг*	57,2	46,3	28,8	7,1	15,0	93,0	158,0	176,0	190,4
Исплате са ESCROW рачуна		26,2	0,0	47,4	48,6	0,0	0,0	0,0	0,0
(% БДП-а)	0,9%	0,6%	0,3%	0,1%	0,2%	1,0%	1,7%	1,7%	1,8%
Успоредна ставка: БДП	6.544	7.351	8.489	8.223	8.461	8.952	9.480	10.087	10.813

*Наведени износ у периоду од 2011.-2014. године односи се на сервисирање дуга по обвезницама, тј. отплате главница и камата за стару девизну штедњу и камата за опште обавезе и материјалну и нематеријалну ратну штету, готовинске исплате по основу извршних судских одлука по основу општих обавеза буџета Републике Српске, те отплате главница и камата на ХоВ (трезорски записи).

За све обвезнице које се емитују у складу са Законом о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Републике Српске, односно обвезнице емитоване по основу општих обавеза и по основу ратне штете, Законом је дефинисано да се доспјеле пореске обавезе настале до 31.12.2007. године чија је наплата у надлежности Републике Српске могу измирити путем ових обвезница, а што значајно доприноси побољшању привредног амбијента у Републици Српској а и раста ликвидности на Бањалучкој берзи у току 2009. године. По том основу у 2010. години издато је 222 рјешења о измирењу пореских обавеза путем обвезница Републике Српске на основу којих је измирено укупно 12.987.842 КМ пореских обавеза.

Основни ризици у пројекцијама унутрашњег дуга су могућност промјена у законским одредбама које би регулисале обавезу измирења унутрашњег дуга на начин другачији од постојећих законских рјешења, и на тај начин онемогућиле планирање и контролисање отплате, те потенцијалне обавезе које би проистекле из рјешавања проблема реституције, а које би биле обавезе буџета Републике Српске.

4.2.3. Степен задужености

За утврђивање висине задужености земље користи се неколико критерија:

- Обично се за утврђивање висине задужености земље користи критериј из Уговора о формирању Европске уније постигнутог у Maastrichtu 1999. године (критеријуми конвергенције). Овим Уговором одређена је горња граница укупног дуга у односу на БДП у висини од 60,0%. Посматрајући интегрално степен укупне задужености Републике Српске (спољни и унутрашњи дуг заједно), проценат односа укупног дуга Републике Српске и БДП-а за период од 2005-2010. године се знатно снижава (у интервалу од 57,70% - 41,89%) што је знатно испод горње границе задужености. Уколико у анализу укључимо пројектоване вриједности БДП и стања задужености Републике Српске у периоду 2011-2014. година наведени показатељ се такође креће у прихватљивим оквирима (у интервалу од 44,07% - 32,60%).
- Ако се на укупне основне показатеље о дугу, дода дуг општина и фондова, однос укупног дуга Републике Српске према БДП за 2010. годину износи 45,48%.
- С друге стране, према ставовима Међународног монетарног фонда и Свјетске банке (преко 80% БДП-а земља је високо задужена, 48%-80% БДП-а - земља је средње задужена, и мање од 48% БДП-а - земља је ниско задужена)⁴

⁴ Извор: www.imf.org; Guidelines for Public Debt Management

- Однос сервисирања спољног дуга према извозу од 5,17% у 2010. години (критична вриједност 30%) и даље указује на прихватљиво стање капацитета отплате дуга.
- Према односу спољног дуга и извоза, Република Српска, са учешћем дуга у извозу од 103,71% у 2010. години, спада у категорију ниско задужених економија (преко 220% високо задужена, 132%-220% средње задужена и испод 132% ниско задужена).
- Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске утврђено је ограничење износа дуга тако да обавезе за сервисирање дугорочног дуга (унутрашњег и спољног) у било којој наредној години не прелазе 18% износа редовних прихода остварених у претходној фискалној години. Посматрајући период од 2005-2010. године Република Српска има прихватљиво стање капацитета отплате дуга, будући да се поменути показатељ кретао у интервалу од 7,08%-14,38% (у 2010. години 10,23%).

Анализирајући наредни период и процјењене макроекономске показатеље до 2014. године, а у циљу одржавања прихватљивог капацитета отплате дуга, потребно је у наведеном периоду активно управљати дугом и пратити кредитну способност крајњих корисника кредита како се не би угрозила законска ограничења која се односе на сервис дуга.

4.3. КАПИТАЛНА ПОТРОШЊА: ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ И ЈАВНЕ ИНВЕСТИЦИЈЕ

Капиталне инвестиције имају за циљ да се створе општи услови за стимулисање развоја, те да се одговарајућим укидањем административних баријера и повољним кредитним средствима ИРБ-а стимулишу и остале инвестиције (приватне, директна страна улагања, јавно-приватно партнерство). Све ово мора бити праћено и смањењем „цијене коштања“ јавне администрације. Генерална оцјена капиталних инвестиција у периоду 2012-2014. год. има сљедеће карактеристике:

- Анализа секторске структуре капиталних инвестиција у периоду 2012-2014. година (извор: Министарство финансија-Програм јавних улагања) показује равномјерну распоређеност инвестиција у саобраћајну инфраструктуру, здравствену заштиту и секторе енергетике и предузетништва;
- Доминирају ино извори финансирања капиталних инвестиција са 73,0% у односу на 27,0% финансирања из домаћих извора;
- Највећи раст инвестиција забиљежен је у здравству, енергетици и водопривреди;
- Евидентан је у здравству повећан број капиталних инвестиција финансираних моделом јавно-приватног партнерства.

Стратешко планирање у области капиталних инвестиција у Влади Републике Српске одвија се кроз процес усвајања Програма јавних улагања (Public investment program - скраћено PIP) који Влада усваја на крају године за наредни трогодишњи период по rolling систему. Повезивањем овог документа са документом оквирног Буџета, јавне инвестиције се стављају у функцију остваривања секторских политика и стратешких циљева дефинисаних у оквиру надлежности институција Републике Српске.

У периоду 2012-2014. планирана је капитална потрошња (укључујући и властита средства учесника у реализацији пројеката: јавна предузећа, општине, фондови, банке, и сл) у износу од 1.158,0 мил. КМ.

Табела 4.6: Планирана капитална потрошња у периоду 2012-2014. година

Ред. број	Извори финансирања	Улагања у периоду 2012-2014 (у 000 КМ)			
		2012	2013	2014	Укупно
1	* Економско-социјална комп. РПРС - escrow рачун	43.794	1.350	0	45.144
1.1.	- Улагања по конкретним пројектима	30.794	1.350	0	32.144
1.2.	- Неалоцирана средства (до израде ДОБ 2012-2014)	13.000	0	0	13.000
2	** Буџет РС - "јавне инвестиције"	30.000	36.000	37.000	103.000
2.1.	Алоцирано у 2011. години	22.238	15.000	15.000	52.238
2.2.	План за период 2012-2014. година	12.800	21.000	22.000	55.800
3	Буџет РС- Ресорна министарства и суфинансирање	52.199	37.718	35.208	125.125
3.1.	- Ресорна министарства (средства потрошачких јединица, ГСМ лиценце и средства приватизације осим од Телекома Српске)	38.540	35.867	34.266	108.673
3.2.	- Суфинансирање	13.659	1.851	942	16.452
4	Ино средства	374.321	270.691	196.851	841.863
4.1.	Ино кредити	352.570	262.196	196.004	810.770
4.2.	Ино донације	21.751	8.495	847	31.093
5	Остали извори (власт.ср. учесника у реализацији пројеката)	29.753	10.116	2.971	42.840
	Укупно 1+2+3+4+5	530.067	355.875	272.030	1.157.972

Од уговорених 1.158,0 мил. КМ, планом имплементације предвиђена је сљедећа реализација: у 2012. години 530,1 мил. КМ, у 2013. години 355,9 мил. КМ и у 2014. години 272,0 мил. КМ.

Посматрајући по изворима средстава: 316,1 мил. КМ или 27,3% финансира из домаћих извора, а 841,9 мил. КМ или 72,7% из вањских извора.

Домаће изворе чине:

- 45,1 мил. КМ из економско-социјалне компоненте РПРС;
- 103,0 мил. КМ из буџетских средстава за јавне инвестиције;
- 125,1 мил. КМ из осталих буџетских средстава: Ради се о средствима за суфинансирање пројеката, и то углавном оних који се финансирају из кредитних средстава међународних финансијских институција или влада земаља за која се задужила Република Српска или донаторских средстава, те средствима планираним у оквиру потрошачких јединица. За суфинансирање пројеката планира се утрошити укупно 16,4 мил. КМ буџетских средстава. За капиталне расходе, у оквиру потрошачких јединица - министарстава планирају се средства из којих се финансирају приоритетни пројекти који се односе на реконструкције и инвестиционо одржавање, набавку капиталне опреме, и сл. За финансирање ових пројеката ресорно надлежна министарства планирају из својих буџетских средстава по наведеном основу издвојити укупно 108,7 мил. КМ;
- 42,8 мил. КМ из властитих средстава учесника у пројектима: Капитални пројекти финансирају се дијелом и из властитих средстава јавних предузећа, општина, фондова, банака, и установа укључених у реализацију пројеката и њихових клијената-крајњих корисника којим се одобравају кредити, те других учесника.

Вањске изворе чини 841,8 мил. КМ из кредитних и грант средстава. За финансирање пројеката из кредитних и грант средстава планира се утрошити укупно 841,9 мил. КМ (од чега кредитних средстава 810,8 мил. КМ и грант средстава 31,1 мил. КМ).

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката/инвестиција у табели 4.7 дат је и преглед по министарствима. У односу на укупна капитална улагања у трогодишњем периоду од 1.158,0 милиона КМ, у колони укупно прегледа по министарствима налази се мањи износ, односно 1.094,2 мил. КМ, јер у планираним инвестицијама постоји дио средстава у оквиру редовног годишњег Буџета који је још увијек неалоциран односно током наредних буџетских година биће одређена намјена тих средстава.

Табела 4.7: Планирана инвестициона улагања у периоду 2012-2014. год. по министарствима

РЕСОР / ПРОЈЕКАТ	ПЛАНИРАНА УЛАГАЊА (у 000)				%
	2012	2013	2014	Укупно	
Генерални секретаријат Владе РС	15.000	15.000	15.000	45.000	4,1
Министарство унутрашњих послова	9.686	11.868	14.390	35.944	3,3
Министарство просвјете и културе	8.026	3.423	3.422	14.871	1,4
Министарство финансија	9.500	9.500	9.501	28.501	2,6
Министарство правде	8.316	0	0	8.316	0,8
Министарство управе и локалне самоуправе	1.280	1.297	1.145	3.722	0,3
Министарство науке и технологије	3.902	2.880	1.900	8.682	0,8
Министарство здравља и социјалне заштите	125.684	56.465	50.215	232.364	21,2
Министарство индустрије, енергетике и рударства	62.274	88.491	68.710	219.475	20,1
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	70.983	51.970	40.285	163.238	14,9
Министарство саобраћаја и веза	156.333	65.745	28.553	250.631	22,9
Министарство трговине и туризма	1.250	1.250	1.250	3.750	0,3
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	14.915	10.597	0	25.512	2,3
Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	5.400	0	0	5.400	0,5
Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	674	1.104	1.469	3.247	0,3
Министарство за избјеглице и расељена лица	14.486	13.985	12.590	41.061	3,8
Министарство породице, омладине и спорта	1.596	1.300	1.600	4.496	0,4
УКУПНО	509.305	334.875	250.030	1.094.210	100,0

Анализа секторске структуре капиталних инвестиција у периоду 2012-2014. година (према ресорној надлежности за пројекте) показује и даље равномјерну распоређеност инвестиција у саобраћајну инфраструктуру, здравствену заштиту и секторе енергетике и предузетништва.

У наредном трогодишњем периоду у саобраћај и транспортну инфраструктуру биће инвестирано 22,9% свих јавних инвестиција. Пад инвестирања у овај сектор у односу на претходне године када је концентracија јавних инвестиција у овој области била од 36,0% до 50,0% резултат је значајних улагања у 2009, 2010. и 2011. години.

Слиједећи по величини улагања је сектор здравља и социјалне заштите са 21,2% (што представља значајан раст у односу на 10,0% из претходног РИР-а), а резултат је потписаних кредитних аранжмана са међународним финансијским институцијама (нпр. Болнице у РС/ЕИБ).

Сектор индустрије, енергетике и рударства учествује са 20,1% (што је раст у односу на 11,1% из претходног РИР-а, као резултат обезбјеђења значајног износа ино средства за финансирање пројеката у области енергетике и подстицаја малог и средњег предузетништва (прије свега Изградња хидроцентрале Цијевна и Кредитирања за МСП / ЕИБ и Свјетска банка)

Наставља се и рапидан раст инвестиција у пољопривреду, шумарство и водопривреду са 7,8% на 14,9% укупних инвестиција што потврђује стратешко опредјељење да је пољопривреда важан ресурс. У овој области посебно треба истаћи инвестиције у Водоводе и канализације РС/ЕИБ кредит те Заштиту од поплава финансиран такође средствима ЕИБ-а.

Након ових стратешких области све остале инвестиције по ресорним надлежностима осталих министарстава чине преостали 11,0% укупних инвестиција.

Овакав секторски распоред одражава и генералну развојну политику Владе по којој физичка инфраструктура још увијек није прилагођена савременим економијама и захтијева велика улагања и по којој се велика пажња поклања компаративним предностима Републике Српске попут енергетике и пољопривреде те ставља акценат на опоравак домаће привреде кроз подршку развоју малих и средњих предузећа.

Како би Програм јавних улагања био усклађен са стандардним буџетским класификацијама, у анализи функционалне структуре инвестиција кориштена је и класификација владиних функција (COFOG – Classification of the Functions of the Government) Уједињених нација – тзв. функционална класификација. По овој класификацији, у периоду 2012-2014. година планирају се улагања како слиједи: економски послови 65,3%, здравство 20,4%, опште јавне услуге 6,5%, социјална заштита 5,7%, заштита животне средине 1,6%, јавни ред и сигурност 3,3%, рекреација, култура и религија 0,4% и образовање 1,4%.

Економске послове највећим дијелом чине: индустрија, пољопривреда, шумарство, лов и риболов, гориво и енергија, рударство, транспорт те комуникације. Опште јавне услуге су: функционисање извршних и законодавних органа, финансијски и фискални послови, спољни послови, страна економска помоћ, основно истраживање итд.⁵.

Процјена Буџета Републике, општина и градова, ванбуџетских фондова и ЈП „Путеви Републике Српске“ и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“ по економској класификацији дата је у табели у Прилогу, која је урађена у складу са GFS методологијом.

⁵ Правилник о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода Буџета Републике, општина, градова и фондова ("Службени гласник Републике Српске" 90/10)

5. БУЏЕТСКИ ПРИОРИТЕТИ ЗА ПЕРИОД 2012-2014. ГОДИНА

Буџет је примарни инструмент за израду политика Владе. Он је средство путем којег се стратешки циљеви Владе превode у услуге, програме и активности које испуњавају социјалне и економске потребе њених грађана. Све Владе широм свијета суочавају се са дилемом захтјева за ресурсима за програме и услуге које надмашују ниво расположивих ресурса. Ни Република Српска није изузетак у том смислу. Суочена са захтјевима буџетских корисника и приоритетима који надилазе ниво расположивих ресурса, обавеза Владе је да доноси одлуке о томе које су њене најважније приоритетне политике. Идеално, ти приоритети би требали бити усклађени са средњорочним и дугорочним друштвено-економским, развојним и политичким циљевима Републике Српске. Уз све то, треба имати на уму да су у овом тренутку прилике под којима се доноси Буџет несталне и промјењиве. У таквим приликама стратешко планирање је од велике важности. Влада Републике Српске има велику одговорност за алоцирање средстава пореских обвезника у оне пројекте и програме који ће допринијети привредном расту и развоју, те на тај начин придонијети повећању просперитета својих грађана.

У овом поглављу изложене су препоруке Министарства финансија Републике Српске о средњорочним буџетским приоритетима и почетним горњим лимитима расхода за 2012. годину, заснованим на анализи сачињеној од стране Ресора за буџет и јавне финансије Министарства финансија. Слиједеће препоруке о буџетским лимитима усмјерене су на осигурање реалног оквира унутар којег ресорна министарства и буџетски корисници могу функционисати, водећи рачуна о испуњавању законом створених обавеза, а све то руководећи се начелима рационалности и штедње усљед тренутних економских и финансијских прилика.

Буџетски процес у Републици Српској је започео још у фебруару 2011. године када је буџетским корисницима достављена Инструкција за буџетске кориснике број 1. Буџетски корисници су позвани да припреме „Табеле прегледа приоритета буџетских корисника” и доставе их Министарству финансија до 30.04.2011. године. Циљ ових табела је да се буџетским корисницима пружи могућност да учествују у изради Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2012-2014. година тако што ће идентификовати своје кључне приоритете при расподјели Буџета за 2012. годину и двије наредне године, а у складу са циљевима економских и друштвених политика.

Подаци достављени кроз Инструкцију за буџетске кориснике број 1 ће се, осим за израду Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2012-2014. година, користити као релевантни у изради Економске политике Републике Српске за 2012. годину и Програма Јавних улагања Републике Српске за период 2012-2014. година.

Кроз Инструкцију, од буџетских корисника се тражило да утврде приједлоге високо-приоритетне потрошње, као и уштеде у оквиру постојећег буџета, тј. опције смањења за програме, услуге и активности нижег приоритета или оне који не дају добре резултате, како би се ти ресурси преусмјерили на оне програме и активности који за циљ имају реализацију новонасталих законом створених обавеза, а у складу са владиним најважнијим циљевима економских и социјалних политика. Приликом анализе достављених Инструкција евидентан је напредак у квалитету попуњавања Табела прегледа приоритета буџетских корисника. Овај напредак уочавамо нарочито код оних буџетских корисника са којима су одржаване радионице и редовни састанци, на којима је фокус био на дефинисању програмске структуре, као и мјера ефикасности програма, што је приликом анализе послужило да се одвоје програми који дају добре резултате од оних који су мање ефикасни или неефикасни у потпуности.

Укупни износ захтјева за додатним финансирањем увећан је превазишао оквир средстава доступних за финансирање у периоду 2012-2014. година, те само мали број приједлога додатне високоприоритетне потрошње може бити укључен у Буџет Републике Српске за 2012. год. На бази прикупљених података и квалитета информација које су садржане у Инструкцији, као и укупног оквира расположивих прихода, а уважавајући Владине политике и приоритете утврђен је прелиминарни Нацрт Буџета. Прелиминарним Нацртом Буџета одређене су почетни горњи лимити расхода за сваког буџетског корисника за наредне три године.

Под буџетским корисницима подразумјевају се институције Републике Српске које се финансирају из Републичког Буџета, а које су успостављене Уставом Републике Српске и Законом о републичкој управи. Одредбама Закона о републичкој управи прецизирано је које су републичке управе и републичке управне организације под ингеренцијом појединих министарстава.

Почетна, односно иницијална ограничења су полазна основа која ће се користити при изради буџета Републике Српске, али иста могу бити измјењена током самог процеса израде буџета због могућих одступања од претпоставки и промјене политика коришћених при изради ДОБ-а. Почетна буџетска ограничења за период 2012–2014. године (табела 5.1) биће прослијеђена свим буџетским корисницима, као саставни дио Инструкције за буџетске кориснике број 2.

Табела 5.1. Почетна буџетска ограничења за период 2012-2014. година.

Број	Назив институције	Буџет РС за 2010. годину	Буџет РС за 2011. годину	Буџет РС за 2012. годину	Буџет РС за 2013. годину	Буџет РС за 2014. годину
1	Предсједник Републике Српске	5.919.000	10.919.759	9.675.979	9.675.979	9.675.979
2	Народна скупштина Републике Српске	10.131.000	10.264.772	9.868.772	9.868.772	9.868.772
3	Омбудсман Републике Српске	950.000	0	0	0	0
4	Вијеће народа Републике Српске	3.135.000	3.290.750	2.913.197	2.913.197	2.913.197
5	Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске	239.000	238.571	238.571	238.571	238.571
6	Омбудсман за дјецу Републике Српске	491.000	723.715	626.821	626.821	626.821
7	Комисија за жалбе	185.000	169.570	169.570	169.570	169.570
8	Републичка изборна комисија	822.000	21.930	71.930	71.930	71.930
9	Уставни суд Републике Српске	1.700.000	1.777.600	1.684.600	1.684.600	1.684.600
10	Влада Републике Српске (заједно са буџетском резервом)	28.389.000	17.941.360	13.998.530	13.998.530	13.998.530
11	Ваздухопловни сервис	947.000	954.510	1.075.871	1.075.871	1.075.871
12	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	12.320.000	12.301.590	16.989.632	12.489.632	12.489.632
13	Републички секретаријат за законодавство	648.000	627.910	556.056	556.056	556.056
14	Агенција за државну управу	782.000	614.405	517.890	517.890	517.890
15	Одбор државне управе за жалбе	263.000	264.940	239.607	239.607	239.607
16	Гендер центар	387.000	386.750	345.399	345.399	345.399
17	Канцеларија правног представника	269.000	249.655	223.861	223.861	223.861
18	Републичка управа за инспекцијске послове	9.758.000	9.578.910	9.191.788	9.191.788	9.191.788
19	Служба за заједничке послове Владе Републике Српске	5.107.000	4.980.160	4.962.244	4.962.244	4.962.244
20	Хеликоптерски сервис	843.000	783.790	728.473	728.473	728.473

21	Министарство унутрашњих послова	149.587.000	150.550.649	150.562.582	150.562.582	150.562.582
22	Републичка управа цивилне заштите	4.336.000	4.433.450	3.619.982	3.619.982	3.619.982
23	Министарство просвјете и културе	6.505.000	6.464.935	6.273.399	6.273.399	6.273.399
24	Основно образовање	189.051.000	188.802.104	190.406.811	190.406.811	190.406.811
25	Средње образовање	71.601.000	71.791.130	72.294.452	72.294.452	72.294.452
26	Републички педагошки завод	1.776.000	1.635.560	1.547.650	1.547.650	1.547.650
27	Институције културе	10.642.000	10.406.265	10.793.231	10.793.231	10.793.231
28	Републички завод за заштиту културно-историјског и природног наслеђа	1.075.000	1.017.940	950.602	950.602	950.602
29	Архив Републике Српске	898.000	897.850	823.418	823.418	823.418
30	Републички секретаријат за вјере	2.428.000	2.412.610	2.381.079	2.381.079	2.381.079
31	Универзитет у Бањој Луци	33.400.000	30.227.810	30.527.810	30.527.810	30.527.810
32	Универзитет у Источном Сарајеву	25.078.000	22.549.000	22.748.990	22.748.990	22.748.990
33	Висока медицинска школа Приједор	488.000	424.000	433.971	433.971	433.971
34	Висока школа за туризам и хотелијерство Требиње	375.000	336.000	275.414	275.414	275.414
35	Студентски и ђачки домови	7.688.000	7.678.000	7.719.400	7.719.400	7.719.400
36	Специјално и умјетничко образовање	9.012.000	8.903.890	8.919.113	8.919.113	8.919.113
37	Завод за образовање одраслих	1.140.000	985.610	1.191.915	1.191.915	1.191.915
38	Министарство финансија	8.385.000	8.357.220	8.167.000	8.167.000	8.167.000
39	Пореска управа Републике Српске	20.490.000	21.859.590	21.516.568	21.516.568	21.516.568
40	Републички девизни инспекторат	393.000	441.640	428.242	428.242	428.242
41	Републички завод за статистику	3.999.000	3.853.410	16.192.173	3.692.173	3.692.173
42	Републичка управа за игре на срећу	948.000	903.065	824.987	824.987	824.987
43	Министарство правде	3.599.000	3.345.140	3.268.460	3.268.460	3.268.460
44	Врховни суд Републике Српске	2.547.000	2.534.280	2.473.003	2.473.003	2.473.003
45	Републичко тужилаштво Републике Српске	618.000	577.820	521.527	521.527	521.527
46	Правобранилаштво Републике Српске	3.217.000	2.836.060	2.922.830	2.922.830	2.922.830
47	Центар за едукацију судија и јавних тужилаца у Републици Српској	440.000	420.550	412.124	412.124	412.124
48	Судска полиција Републике Српске	4.939.000	4.871.010	4.761.986	4.761.986	4.761.986
49	Окружно тужилаштво Бања Лука	3.062.000	3.025.000	3.014.204	3.014.204	3.014.204
50	Окружно тужилаштво Бијељина	1.286.000	1.254.490	1.280.174	1.280.174	1.280.174
51	Окружно тужилаштво Добој	1.555.000	1.521.460	1.486.449	1.486.449	1.486.449
52	Окружно тужилаштво Источно Сарајево	1.154.000	1.126.520	1.154.108	1.154.108	1.154.108
53	Окружно тужилаштво Требиње	571.000	536.660	600.139	600.139	600.139
54	Окружни суд Бања Лука	3.895.000	3.835.520	3.961.737	3.961.737	3.961.737
55	Окружни суд Бијељина	1.442.000	1.407.390	1.510.597	1.510.597	1.510.597
56	Окружни суд Добој	1.274.000	1.299.490	1.258.551	1.258.551	1.258.551
57	Окружни суд Источно Сарајево	1.076.000	1.050.510	1.087.049	1.087.049	1.087.049
58	Окружни суд Требиње	742.000	717.550	728.217	728.217	728.217
59	Специјално тужилаштво	2.080.000	1.991.120	1.841.461	1.841.461	1.841.461
60	Казнено-поправни завод Бања Лука	5.755.000	6.570.860	6.593.449	6.593.449	6.593.449
61	Казнено-поправни завод Фоча	5.722.000	5.636.780	5.461.672	5.461.672	5.461.672
62	Казнено-поправни завод Бијељина	2.617.000	2.892.410	2.945.844	2.945.844	2.945.844
63	Казнено-поправни завод Добој	2.479.000	2.560.430	2.252.931	2.252.931	2.252.931
64	Казнено-поправни завод Источно Сарајево	3.594.000	3.663.210	3.556.191	3.556.191	3.556.191
65	Казнено-поправни завод Требиње	1.250.000	1.335.690	1.304.350	1.304.350	1.304.350

66	Основни суд Бања Лука	6.311.000	6.191.705	6.204.480	6.204.480	6.204.480
67	Основни суд Мркоњић Град	897.000	889.650	870.091	870.091	870.091
68	Основни суд Прњавор	840.000	823.620	869.469	869.469	869.469
69	Основни суд Градишка	1.348.000	1.316.360	1.399.945	1.399.945	1.399.945
70	Основни суд Приједор	1.932.000	1.894.175	1.925.808	1.925.808	1.925.808
71	Основни суд Нови Град	653.000	652.590	696.804	696.804	696.804
72	Основни суд Котор Варош	790.000	764.490	763.603	763.603	763.603
73	Основни суд Бијељина	3.267.000	3.187.430	3.196.357	3.196.357	3.196.357
74	Основни суд Зворник	990.000	957.290	982.335	982.335	982.335
75	Основни суд Требиње	1.352.000	1.310.260	1.265.142	1.265.142	1.265.142
76	Основни суд Фоча	845.000	819.500	795.465	795.465	795.465
77	Основни суд Добој	1.905.000	1.796.840	1.865.403	1.865.403	1.865.403
78	Основни суд Теслић	913.000	884.440	898.568	898.568	898.568
79	Основни суд Дервента	1.041.000	1.055.490	1.079.461	1.079.461	1.079.461
80	Основни суд Модрича	961.000	1.091.690	1.144.223	1.144.223	1.144.223
81	Основни суд Соколац	1.890.000	1.830.020	1.958.580	1.958.580	1.958.580
82	Основни суд Власеница	832.000	782.520	831.477	831.477	831.477
83	Основни суд Вишеград	754.000	755.650	826.356	826.356	826.356
84	Основни суд Сребреница	718.000	700.600	712.591	712.591	712.591
85	Центар за пружање бесплатне правне помоћи	1.606.000	1.328.160	1.122.056	1.122.056	1.122.056
86	Републички центар за истраживање ратних злочина	889.000	1.061.110	787.792	787.792	787.792
87	Агенција за управљање одузетом имовином	520.000	896.690	666.690	666.690	666.690
88	Виши привредни суд	700.000	807.490	760.490	760.490	760.490
89	Окружни привредни судови	3.142.000	0	0	0	0
90	Окружни привредни суд Бања Лука	0	1.599.130	1.599.130	1.599.130	1.599.130
91	Окружни привредни суд Бијељина	0	580.470	580.470	580.470	580.470
92	Окружни привредни суд Добој	0	583.660	588.660	588.660	588.660
93	Окружни привредни суд Источно Сарајево	0	713.220	738.320	738.320	738.320
94	Окружни привредни суд Требиње	0	461.590	441.590	441.590	441.590
95	Министарство управе и локалне самоуправе	10.869.000	10.437.790	10.210.686	10.210.686	10.210.686
96	Министарство науке и технологије	5.398.000	4.943.630	5.894.229	5.894.229	5.894.229
97	Академија наука и умјетности Републике Српске	1.296.000	1.453.090	1.101.771	1.101.771	1.101.771
98	Министарство здравља и социјалне заштите	54.368.000	53.533.730	54.674.280	54.674.280	54.674.280
99	Министарство индустрије, енергетике и рударства	30.483.000	23.492.830	23.068.228	23.068.228	23.068.228
100	Републички завод за стандардизацију и метрологију	328.000	366.690	350.281	350.281	350.281
101	Републички завод за геолошка истраживања	558.000	684.590	599.236	599.236	599.236
102	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	6.268.000	4.240.220	5.315.220	5.315.220	5.315.220
103	Агенција за воде обласног ријечног слива Саве	8.417.000	8.446.340	9.653.591	9.653.591	9.653.591
104	Републички хидрометеоролошки завод	1.164.000	1.154.660	1.161.111	1.161.111	1.161.111
105	Агенција за пружање стручних услуга у пољопривреди	713.000	704.710	633.984	633.984	633.984
106	Агенција за узгој и селекцију у сточарству	862.000	867.740	731.884	731.884	731.884
107	Агенција за шуме	8.459.000	6.346.750	6.456.750	6.456.750	6.456.750
108	Агенција за аграрна плаћања	81.014.000	60.871.490	60.501.490	60.501.490	60.501.490
109	Агенција за воде обласног ријечног слива Требишњице	820.000	820.850	770.850	770.850	770.850
110	Министарство саобраћаја и веза	39.269.000	29.079.800	28.971.331	28.971.331	28.971.331
111	Републичка дирекција за цивилну ваздушну пловидбу	1.678.000	1.639.350	1.639.350	1.639.350	1.639.350
112	Агенција за безбједност	0	148.920	148.920	148.920	148.920

	саобраћаја					
113	Министарство трговине и туризма	7.400.000	8.289.120	8.089.120	8.089.120	8.089.120
114	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	4.262.000	3.877.060	3.576.271	3.576.271	3.576.271
115	Републичка дирекција за обнову и изградњу	611.000	602.860	572.562	572.562	572.562
116	Министарство рада и борацко-инвалидске заштите	390.497.000	389.855.380	385.541.293	385.541.293	385.541.293
117	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	3.668.000	9.480.875	9.251.093	9.251.093	9.251.093
118	Министарство за избјеглице и расељена лица	20.207.000	10.048.850	10.026.633	10.026.633	10.026.633
119	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске	3.500.000	3.500.000	3.500.000	3.500.000	3.500.000
120	Министарство породице, омладине и спорта	7.889.000	8.117.510	6.065.485	6.065.485	6.065.485
121	Остала буџетска потрошња	187.412.000	245.227.000	338.848.361	455.848.361	497.948.361
УКУПНО		1.600.000.000	1.600.000.000	1.700.000.000	1.800.000.000	1.842.100.000

Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 54/08, 126/08 и 92/09), у члану 14. став 5. дефинисано је да функционална класификација исказује буџетске издатке, по функционалној намјени за одређену област. У складу с тим, у табели 5.2 Домаћа буџетска потрошња по функцијама за период 2012-2014. година, приказани су трендови код алокације ресурса, по функцијама (секторима). Републички Буџет приказан у табели 5.2 не укључује трансфере локалним нивоима власти и ванбуџетским фондовима из Републичког Буџета. Наведени трансфери укључени су у општинске Буџете, односно у финансијске планове ванбуџетских фондова.

Табела 5.2: Домаћа буџетска потрошња по функцијама за период 2012-2014. година

Бр	Опис	2010. година						2011. година						2012. година					
		Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)
1	Опште јавне услуге	112,8	207,1	25,0	344,8	10,8	4,1	107,1	202,2	25,6	334,9	10,4	3,7	112,7	213,0	27,2	352,9	10,3	3,7
2	Одбрана	4,3	1,1	0,0	5,4	0,2	0,1	4,4	1,1	0,0	5,5	0,2	0,1	3,6	1,1	0,0	4,7	0,1	0,0
3	Јавни ред и сигурност	242,9	8,4	0,0	251,3	7,9	3,0	243,6	8,2	0,0	251,8	7,8	2,8	242,8	8,7	0,0	251,5	7,3	2,7
4	Економски послови	206,2	54,3	23,0	283,5	8,9	3,4	172,0	53,1	23,6	248,7	7,7	2,8	175,5	55,9	25,0	256,5	7,5	2,7
5	Заштита човјекове околине	0,0	6,8	0,0	6,8	0,2	0,1	0,0	6,7	0,0	6,7	0,2	0,1	0,0	7,0	0,0	7,0	0,2	0,1
6	Стамбени и заједнички послови	9,2	143,2	0,0	152,5	4,8	1,8	9,3	139,9	0,0	149,2	4,6	1,7	10,4	147,3	0,0	157,8	4,6	1,7
7	Здравство	7,8	3,9	463,4	475,0	14,9	5,6	6,9	3,8	475,6	486,4	15,1	5,4	8,1	4,0	504,3	516,3	15,0	5,4
8	Рекреација, култура и религија	22,2	35,6	0,0	57,7	1,8	0,7	22,1	34,7	0,0	56,8	1,8	0,6	20,3	36,6	0,0	56,8	1,7	0,6
9	Образовање	346,1	35,5	0,0	381,6	11,9	4,5	339,8	34,6	0,0	374,4	11,6	4,2	342,3	36,5	0,0	378,8	11,0	4,0
10	Социјална заштита	195,5	44,6	803,2	1.043,3	32,7	12,3	186,5	43,6	824,4	1.054,6	32,8	11,8	192,5	45,9	874,0	1.112,5	32,4	11,7
11	Остало	191,7	0,0	0,0	191,7	6,0	2,3	249,1	0,0	0,0	249,1	7,7	2,8	342,7	0,0	0,0	342,7	10,0	3,6
	од чега ино дуг	130,0	0,0	0,0	130,0	4,1	1,5	115,0	0,0	0,0	115,0	3,6	1,3	135,0	0,0	0,0	135,0	3,9	1,4
	УКУПНО	1.338,6	540,5	1.314,6	3.193,8	100,0	37,7	1.340,8	527,9	1.349,3	3.217,9	100,0	35,9	1.451,0	556,0	1.430,5	3.437,5	100,0	36,3

Бр	Опис	2012. година						2013. година						2014. година					
		Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)
1	Опште јавне услуге	112,7	213,0	27,2	352,9	10,3	3,7	100,2	213,0	28,9	342,1	9,4	3,4	100,2	221,6	30,8	352,6	9,3	3,3
2	Одбрана	3,6	1,1	0,0	4,7	0,1	0,0	3,6	1,1	0,0	4,7	0,1	0,0	3,6	1,2	0,0	4,8	0,1	0,0
3	Јавни ред и сигурност	242,8	8,7	0,0	251,5	7,3	2,7	242,8	8,7	0,0	251,5	6,9	2,5	242,8	9,0	0,0	251,8	6,6	2,3
4	Економски послови	175,5	55,9	25,0	256,5	7,5	2,7	171,0	55,9	26,7	253,6	7,0	2,5	171,0	58,1	28,4	257,6	6,8	2,4
5	Заштита човјекове околине	0,0	7,0	0,0	7,0	0,2	0,1	0,0	7,0	0,0	7,0	0,2	0,1	0,0	7,3	0,0	7,3	0,2	0,1
6	Стамбени и заједнички послови	10,4	147,3	0,0	157,8	4,6	1,7	10,4	147,3	0,0	157,8	4,3	1,6	10,4	153,3	0,0	163,7	4,3	1,5
7	Здравство	8,1	4,0	504,3	516,3	15,0	5,4	8,1	4,0	536,9	549,0	15,1	5,4	8,1	4,2	571,5	583,8	15,4	5,4
8	Рекреација, култура и религија	20,3	36,6	0,0	56,8	1,7	0,6	20,3	36,6	0,0	56,8	1,6	0,6	20,3	38,1	0,0	58,3	1,5	0,5
9	Образовање	342,3	36,5	0,0	378,8	11,0	4,0	342,3	36,5	0,0	378,8	10,4	3,8	342,3	37,9	0,0	380,3	10,0	3,5
10	Социјална заштита	192,5	45,9	874,0	1.112,5	32,4	11,7	192,5	45,9	930,7	1.169,1	32,2	11,6	192,5	47,8	990,7	1.231,0	32,5	11,4
11	Остало	342,7	0,0	0,0	342,7	10,0	3,6	459,7	0,0	0,0	459,7	12,7	4,6	501,8	0,0	0,0	501,8	13,2	4,6
	од чега ино дуг	135,0	0,0	0,0	135,0	3,9	1,4	221,1	0,0	0,0	221,1	6,1	2,2	248,2	0,0	0,0	248,2	6,5	2,3
	УКУПНО	1.451,0	556,0	1.430,5	3.437,5	100,0	36,3	1.551,0	556,0	1.523,2	3.630,3	100,0	36,0	1.593,1	578,5	1.621,4	3.793,0	100,0	35,1

Прилог: Консолидовани извјештај Републике Српске

	ОПИС	2010. година					2011. година				
		Централна Влада	Општине и градови	Фондови	„Путеви“	Укупно	Централна Влада	Општине и градови	Фондови	„Путеви“	Укупно
1	ПРИХОДИ (11+12+13+14)	1.418,7	514,1	1.261,7	87,5	3.282,0	1.427,7	535,7	1.360,8	86,5	3.410,6
11	Порези	1.240,2	339,7	0,0	46,4	1.626,3	1.292,2	347,2	0,0	49,0	1.688,4
111	Индиレクトни порези	984,7	278,3	0,0	46,4	1.309,4	1.041,2	281,2	0,0	49,0	1.371,4
	од тога: за отплату ино дуга	109,1	0,0	0,0	0,0	109,1	115,0	0,0	0,0	0,0	115,0
	од тога: путарине	40,9	0,0	0,0	0,0	40,9	45,0	0,0	0,0	0,0	45,0
112	Директни порези	246,7	57,7	0,0	0,0	304,4	247,0	62,8	0,0	0,0	309,8
	Порез на доходак	115,8	36,7	0,0	0,0	152,5	119,0	38,1	0,0	0,0	157,1
	Порез на добит	120,2	0,0	0,0	0,0	120,2	117,0	0,0	0,0	0,0	117,0
	Порез на имовину	10,8	21,0	0,0	0,0	31,7	11,0	24,7	0,0	0,0	35,7
113	Остали порески приходи	8,7	3,7	0,0	0,0	12,4	4,0	3,2	0,0	0,0	7,2
12	Социјални доприноси	0,0	0,0	1.239,6	0,0	1.239,6	0,0	0,0	1.357,9	0,0	1.357,9
13	Помоћи	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	11,4	0,0	4,8	16,1
	Буџетске помоћи	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,6	0,0	0,0	1,6
	Инвестициони (страни)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	9,8	0,0	4,8	14,6
14	Остали приходи	178,5	174,5	22,1	41,1	416,1	135,5	177,2	2,9	32,8	348,2
2	РАСХОДИ (21+22+24+25+26+27+28)	1.681,2	408,1	1.328,1	-35,0	3.382,4	1.527,5	434,0	1.344,7	-32,4	3.273,8
21	Накнаде за рад запослених	620,3	170,1	35,7	3,0	829,1	627,7	166,2	39,7	3,4	837,0
22	Кориштење роба и услуга	93,1	126,6	18,4	5,6	243,7	101,2	130,0	19,0	3,8	254,1
24	Камате	36,3	13,0	5,5	2,6	57,4	51,4	15,6	5,8	6,7	79,6
25	Субвенције	157,9	0,1	0,0	0,0	158,0	116,1	13,4	0,0	0,0	129,5
26	Трансфери (помоћи)	557,5	35,1	-221,6	-35,4	335,6	511,9	55,0	-197,7	-46,3	322,8
	Трансфери другим нивоима владе	350,6	-5,4	-221,6	-35,4	88,2	305,4	-3,8	-197,8	-46,3	57,6
	Трансфери фондовима	309,8	0,0	-221,6	0,0	88,2	255,4	0,0	-197,8	0,0	57,7
	Фонд ПиО	261,3	0,0	-215,0	0,0	46,3	206,2	0,0	-193,0	0,0	13,2
	Фонд здравственог осигурања	41,4	0,0	0,0	0,0	41,4	42,5	0,0	0,0	0,0	42,5
	Фонд дјечије заштите	2,6	0,0	-2,6	0,0	0,0	2,8	0,0	-2,8	0,0	0,0
	Завод за запошљавање	4,5	0,0	-4,0	0,0	0,5	4,0	0,0	-2,0	0,0	2,0
	Трансфери општинама	5,4	-5,4	0,0	0,0	0,0	3,8	-3,8	0,0	0,0	0,0
	Трансфери ЈП "Путеви РС" и ЈП "Аутопутеви РС"	35,4	0,0	0,0	-35,4	0,0	46,3	0,0	0,0	-46,3	0,0
	Остали трансфери и дознаке домаћинствима	206,9	40,5	0,0	0,0	247,4	206,5	58,7	0,0	0,0	265,2
27	Социјалне накнаде	0,0	0,0	1.492,3	0,0	1.492,3	0,0	0,0	1.477,9	0,0	1.477,9
28	Остали расходи	216,1	63,3	-2,3	-10,8	266,3	119,1	53,8	0,0	0,0	172,9
	остали буџетски расходи	81,5	65,9	0,0	0,0	147,4	39,1	53,8	0,0	0,0	92,9
	ванбуџетски расходи	67,2	11,8	0,0	0,0	79,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	исплате са escrow рачуна	96,0	-13,0	0,0	-10,8	72,2	120,0	0,0	0,0	0,0	120,0
	примљене отплате датих зајмова	-28,7	-1,3	-2,3	0,0	-32,3	-40,0	0,0	0,0	0,0	-40,0
	НЕТО-БРУТО ОПЕРАТИВНИ САЛДО (1-2)	-262,5	106,0	-66,4	122,5	-100,4	-99,8	101,7	16,1	118,9	136,8
3	НЕТО НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (31+32)	56,0	153,9	2,4	211,4	423,6	41,0	94,0	4,6	225,4	365,0
31	ПРОИЗВЕДЕНА И НЕПРОИЗВЕДЕНА НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	56,0	153,9	2,4	211,4	423,6	41,0	94,0	4,6	225,4	365,0
311	Произведена стална имовина	56,0	153,9	2,4	211,4	423,6	36,4	90,9	3,8	225,4	356,6
312	Залихе	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,7	-0,1	0,0	0,0	2,6
313	Драгоцијености	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
314	Непроизведена стална имовина	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,9	1,8	0,8	0,0	4,5
315	Непроизведена нематеријална имовина	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0	1,3
	НЕТО ПОЗАЈМЉИВАЊЕ-ЗАДУЖИВАЊЕ (1-2-3)	-318,5	-47,9	-68,8	-88,9	-524,0	-140,8	7,8	11,4	-106,5	-228,1

	ОПИС	2012. година					2013. година				
		Централна Влада	Општине и градови	Фондови	„Путеви“	Укупно	Централна Влада	Општине и градови	Фондови	„Путеви“	Укупно
1	ПРИХОДИ (11+12+13+14)	1.620,8	562,0	1.450,6	106,7	3.740,2	1.714,5	558,4	1.543,3	109,3	3.925,5
11	Порези	1.469,4	389,3	0,0	50,7	1.909,4	1.554,2	380,3	0,0	52,7	1.987,3
111	Индиレクトни порези	1.110,4	300,7	0,0	50,7	1.461,8	1.173,6	286,8	0,0	52,7	1.513,2
	од тога: за отплату ино дуга	161,4	0,0	0,0	0,0	161,4	264,2	0,0	0,0	0,0	264,2
	од тога: путарине	47,0	0,0	0,0	0,0	47,0	49,0	0,0	0,0	0,0	49,0
112	Директни порези	357,5	88,4	0,0	0,0	445,9	379,4	93,3	0,0	0,0	472,7
	Порез на доходак	202,0	65,3	0,0	0,0	267,3	214,9	69,4	0,0	0,0	284,3
	Порез на добит	143,9	0,0	0,0	0,0	143,9	152,4	0,0	0,0	0,0	152,4
	Порез на имовину	11,6	23,1	0,0	0,0	34,7	12,1	23,9	0,0	0,0	36,0
113	Остали порески приходи	1,5	0,2	0,0	0,0	1,7	1,2	0,2	0,0	0,0	1,4
12	Социјални доприноси	0,0	0,0	1.447,6	0,0	1.447,6	0,0	0,0	1.540,1	0,0	1.540,1
13	Помоћи	0,0	17,1	0,0	0,0	17,1	0,0	17,1	0,0	0,0	17,1
	Буџетске помоћи	0,0	7,1	0,0	0,0	7,1	0,0	7,1	0,0	0,0	7,1
	Инвестициони (страни)	0,0	10,0	0,0	0,0	10,0	0,0	10,0	0,0	0,0	10,0
14	Остали приходи	151,4	155,6	3,0	56,0	366,1	160,2	161,0	3,2	56,6	381,1
2	РАСХОДИ (21+22+24+25+26+27+28)	1.454,3	458,0	1.431,1	-33,0	3.310,4	1.400,5	458,0	1.523,6	-34,4	3.347,8
21	Накнаде за рад запослених	620,1	185,3	44,3	3,9	853,5	620,1	185,3	44,3	4,2	853,8
22	Кориштење роба и услуга	116,0	130,0	20,0	3,4	269,4	100,0	130,0	20,0	3,9	254,0
24	Камате	44,8	19,0	6,0	7,0	76,9	49,2	19,0	6,0	6,5	80,8
25	Субвенције	116,1	13,5	0,0	0,0	129,6	116,1	13,5	0,0	0,0	129,6
26	Трансфери (помоћи)	511,6	56,2	-192,6	-47,4	327,9	513,6	56,2	-192,6	-49,0	328,3
	Трнсфери другим нивоима владе	296,4	-3,8	-192,6	-47,4	52,7	298,4	-3,8	-192,6	-49,0	53,1
	Трансфери фондовима	245,2	0,0	-192,6	0,0	52,7	245,2	0,0	-192,6	0,0	52,7
	Фонд ПиО	197,0	0,0	-187,8	0,0	9,2	197,0	0,0	-187,8	0,0	9,2
	Фонд здравственог осигурања	42,5	0,0	0,0	0,0	42,5	42,5	0,0	0,0	0,0	42,5
	Фонд дјечије заштите	2,8	0,0	-2,8	0,0	0,0	2,8	0,0	-2,8	0,0	0,0
	Завод за запошљавање	3,0	0,0	-2,0	0,0	1,0	3,0	0,0	-2,0	0,0	1,0
	Трансфери општинама	3,8	-3,8	0,0	0,0	0,0	3,8	-3,8	0,0	0,0	0,0
	Трансфери ЈП „Путеви РС“ И ЈП „Аутопутеви РС“	47,4	0,0	0,0	-47,4	0,0	49,4	0,0	0,0	-49,0	0,4
	Остали трансфери и дознаке домаћинствима	215,3	60,0	0,0	0,0	275,3	215,3	60,0	0,0	0,0	275,3
27	Социјалне накнаде	0,0	0,0	1.553,4	0,0	1.553,4	0,0	0,0	1.645,9	0,0	1.645,9
28	Остали расходи	45,6	54,0	0,0	0,0	99,6	1,4	54,0	0,0	0,0	55,4
	остали буџетски расходи	44,9	54,0	0,0	0,0	98,9	51,8	54,0	0,0	0,0	105,8
	ванбуџетски расходи	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	исплате са escrow рачуна	43,8	0,0	0,0	0,0	43,8	1,4	0,0	0,0	0,0	1,4
	примљене отплате датих зајмова	-43,0	0,0	0,0	0,0	-43,0	-51,7	0,0	0,0	0,0	-51,7
	НЕТО-БРУТО ОПЕРАТИВНИ САЛДО (1-2)	166,5	104,0	19,5	139,7	429,7	314,0	100,4	19,7	143,7	577,8
3	НЕТО НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (31+32)	45,3	98,0	4,8	184,7	332,8	50,3	98,0	5,0	159,9	313,2
31	ПРОИЗВЕДЕНА И НЕПРОИЗВЕДЕНА НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	45,3	98,0	4,8	184,7	332,8	50,3	98,0	5,0	159,9	313,2
311	Произведена стална имовина	40,3	94,5	4,0	184,7	323,5	45,3	94,5	4,0	159,9	303,6
312	Залихе	3,0	0,0	0,0	0,0	3,0	3,0	0,0	0,0	0,0	3,0
313	Драгоцијености	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
314	Непроизведена стална имовина	2,0	2,0	0,8	0,0	4,8	2,0	2,0	1,0	0,0	5,0
315	Непризведена нематеријална имовина	0,0	1,5	0,0	0,0	1,5	0,0	1,5	0,0	0,0	1,5
	НЕТО ПОЗАЈМЉИВАЊЕ-ЗАДУЖИВАЊЕ (1-2-3)	121,2	6,0	14,7	-45,0	96,9	263,7	2,4	14,7	-16,2	264,6

	ОПИС	2014. година				
		Централна Влада	Општине и градови	Фондови	„Путеви“	Укупно
1	ПРИХОДИ (11+12+13+14)	1.819,4	584,7	1.654,6	111,9	4.170,6
11	Порези	1.649,8	399,9	0,0	55,9	2.105,6
111	Индиレクトни порези	1.243,6	300,4	0,0	55,9	1.599,9
	од тога: за отплату ино дуга	291,3	0,0	0,0	0,0	291,3
	од тога: путарине	51,0	0,0	0,0	0,0	51,0
112	Директни порези	405,2	99,3	0,0	0,0	504,5
	Порез на доходак	230,4	74,4	0,0	0,0	304,8
	Порез на добит	162,1	0,0	0,0	0,0	162,1
	Порез на имовину	12,7	24,9	0,0	0,0	37,6
113	Остали порески приходи	1,0	0,2	0,0	0,0	1,2
12	Социјални доприноси	0,0	0,0	1.651,1	0,0	1.651,1
13	Помоћи	0,0	17,1	0,0	0,0	17,1
	Буџетске помоћи	0,0	7,1	0,0	0,0	7,1
	Инвестициони (страни)	0,0	10,0	0,0	0,0	10,0
14	Остали приходи	169,6	167,7	3,5	56,0	396,8
2	РАСХОДИ (21+22+24+25+26+27+28)	1.397,3	459,0	1.621,9	-36,4	3.441,9
21	Накнаде за рад запослених	620,1	185,3	44,3	4,4	854,0
22	Кориштење роба и услуга	100,0	130,0	20,0	4,1	254,2
24	Камате	52,2	19,0	6,0	6,5	83,7
25	Субвенције	116,1	13,5	0,0	0,0	129,6
26	Трансфери (помоћи)	515,6	56,2	-192,6	-51,4	327,9
	Трнсфери другим нивоима владе	300,4	-3,8	-192,6	-51,4	52,7
	Трансфери фондовима	245,2	0,0	-192,6	0,0	52,7
	Фонд ПиО	197,0	0,0	-187,8	0,0	9,2
	Фонд здравственог осигурања	42,5	0,0	0,0	0,0	42,5
	Фонд дјечије заштите	2,8	0,0	-2,8	0,0	0,0
	Завод за запошљавање	3,0	0,0	-2,0	0,0	1,0
	Трансфери општинама	3,8	-3,8	0,0	0,0	0,0
	Трансфери ЈП "Путеви РС" И ЈП "Аутопутеви РС"	51,4	0,0	0,0	-51,4	0,0
	Остали трансфери и дознаке домаћинствима	215,3	60,0	0,0	0,0	275,3
27	Социјалне накнаде	0,0	0,0	1.744,2	0,0	1.744,2
28	Остали расходи	-6,8	55,0	0,0	0,0	48,2
	остали буџетски расходи	51,3	55,0	0,0	0,0	106,3
	ванбуџетски расходи	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	исплате са escrow рачуна	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	примљене отплате датих зајмова	-58,1	0,0	0,0	0,0	-58,1
	НЕТО-БРУТО ОПЕРАТИВНИ САЛДО (1-2)	422,1	125,7	32,7	148,3	728,7
3	НЕТО НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (31+32)	51,3	119,5	5,0	160,0	335,8
31	ПРОИЗВЕДЕНА И НЕПРОИЗВЕДЕНА НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	51,3	119,5	5,0	160,0	335,8
311	Произведена стална имовина	46,3	115,0	4,0	160,0	325,3
312	Залихе	3,0	0,0	0,0	0,0	3,0
313	Драгоцијености	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
314	Непроизведена стална имовина	2,0	2,5	1,0	0,0	5,5
315	Непризведена нематеријална имовина	0,0	2,0	0,0	0,0	2,0
	НЕТО ПОЗАЈМЉИВАЊЕ-ЗАДУЖИВАЊЕ (1-2-3)	370,8	6,2	27,7	-11,7	392,9

МИНИСТАР

Др Зоран Тегелтија